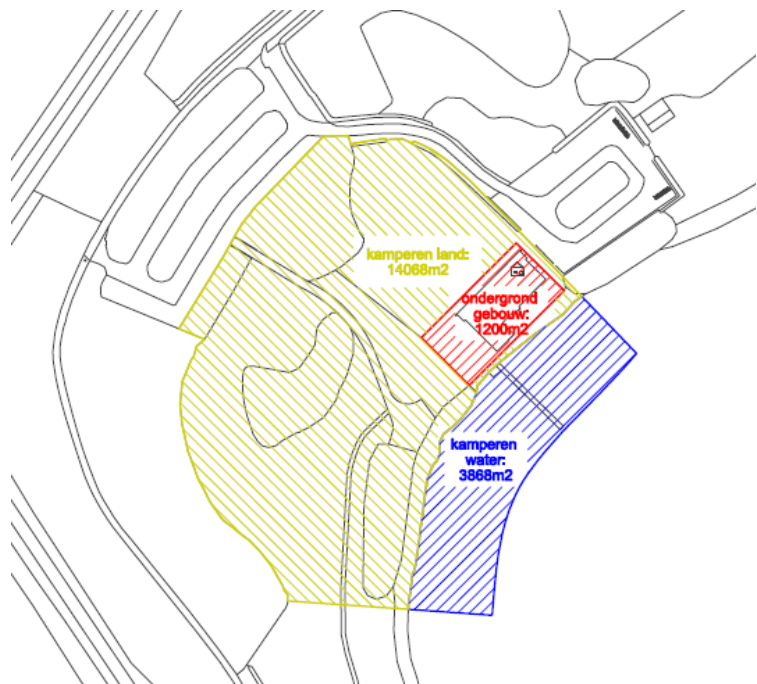


GEMEENTE BEUNINGEN

Bestemmingsplan Partiële herziening De Groene Heuvels



Toelichting

INHOUD**BLZ**

1.	INLEIDING	3
1.1.	Aanleiding en doel.....	3
1.2.	Planbeschrijving	3
1.3.	Vigerend bestemmingsplan.....	5
1.4.	Leeswijzer	5
2.	GEBIEDSVISIE.....	6
2.1.	Bestaande situatie.....	6
2.2.	Ontwikkeling	7
2.3.	Realisatie.....	8
3.	JURIDISCHE TOELICHTING	10
3.1.	Algemeen	10
3.2.	Bestemmingsregels.....	10
4.	BELEIDSKADER.....	11
4.1.	Nationaal beleid.....	11
4.2.	Provinciaal beleid	14
4.3.	Gemeentelijk beleid.....	19
5.	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	20
5.1.	Bodem	20
5.2.	Water	20
5.3.	Geluid	21
5.4.	Bedrijven en milieuzonering	21
5.5.	Geur.....	21
5.6.	Externe veiligheid	22
5.7.	Archeologie	22
5.8.	Cultuurhistorie	23
5.9.	Natuurwaarden.....	23
5.10.	Verkeer en parkeren	24
5.11.	Conclusie	24
6.	UITVOERBAARHEID.....	25
6.1.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	25
6.2.	Economische uitvoerbaarheid	25
7.	OVERLEG	26

Bijlagen

Bijlage 1 Watertoets

Bijlage 2 Samenvatting watertoets

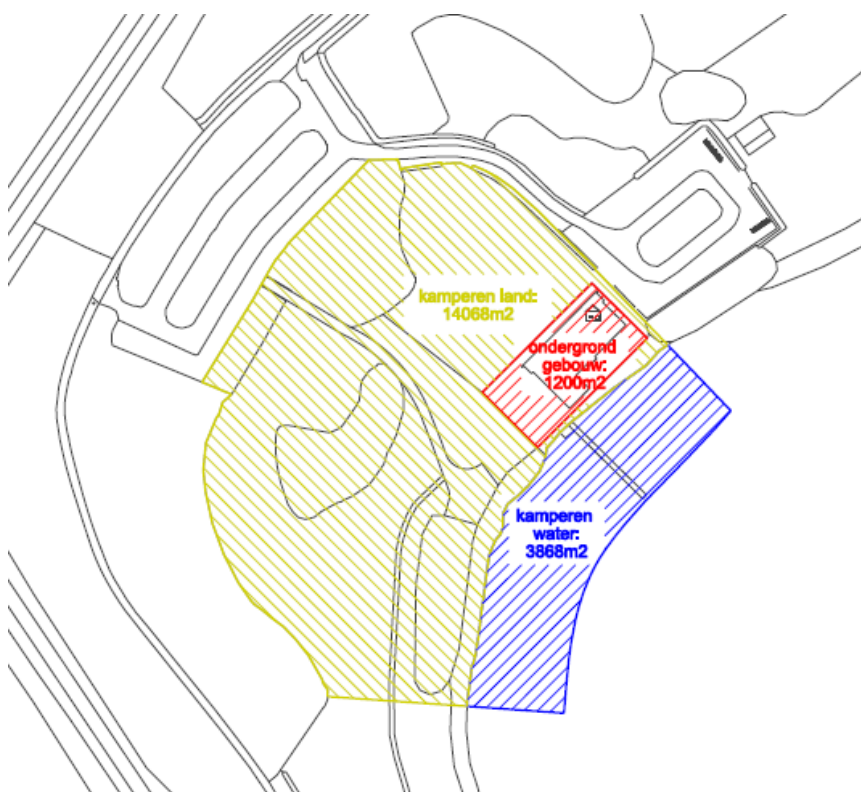
1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doel

RGV heeft op 17 oktober 2013 de gemeente verzocht medewerking te verlenen aan de toevoeging van 50 kampeermiddelen voor verblijfsrecreatie nabij het “Buitenhuis” op recreatieterrein De Groene Heuvels te Ewijk. De gemeente heeft daarop aan RGV laten weten dat het in principe mogelijk is medewerking te verlenen aan het initiatief, middels een herziening van het bestemmingsplan.

1.2. Planbeschrijving

Het door RGV ingediende plan betreft de realisatie van 50 standplaatsen voor kampeermiddelen, zowel op land als op water. Het bestaande Buitenhuis kan daarbij dienen als sanitaire voorziening. Het plandeel waar de 50 standplaatsen gerealiseerd worden, is in onderstaande afbeelding weergegeven. In hoofdstuk 2 is het initiatief nader toegelicht. Dit betreft het plangebied waar onderhavig bestemmingsplan betrekking op heeft.



Planlocatie 50 kampeermiddelen (bron: RGV)

Plannaam: Buitengebied
 Planstatus: onherroepelijk
 Datum: 2012-08-01
 PlanIdn: NL.IMRO.0209.BPbuitengebied-onhe
 Plantype: bestemmingsplan
 Bronhouder: Gemeente Beuningen

Ruimtelijkeplannen.nl



Legenda

- Best./Inp.plan e.d.
- Bestem.plangeb.
- Best.hoofdgroepen
- agrarisch
- bos
- natuur
- recreatie
- verkeer
- water
- Dubbelbestemmingen
- leiding
- waarde
- onbekend
- Bouwvlakken
- bouwvlak
- Gebiedsaanduidingen
- milieuzone
- overige zone
- Functionaanduidingen
- functionaanduiding

Deze afdruk is afkomstig van Ruimtelijkeplannen.nl. Er zijn op basis van deze afdruk geen rechten te ontleen. De digitale versie van een ruimtelijk plan is bepalend.

Datum afdruk: 7 maart 2014

1.3. Vigerend bestemmingsplan

Voor de planlocatie geldt het Bestemmingsplan voor Buitengebied Beuningen (NL.IMRO.0209.BPbuitengebied-onhe), dat onherroepelijk is geworden op 1 augustus 2012. In dit bestemmingsplan is voor het gehele recreatiegebied Groene Heuvels een recreatiebestemming opgenomen. Hierna is een uitsnede opgenomen van het vigerende plan.

Binnen de bestemming is een functieaanduiding “specifieke vorm van recreatie -1” opgenomen, waarvoor onderstaande regeling geldt:

Aanduiding	Activiteit	Adres	Max. bebouwde oppervlakte (m²)	Aantal bedrijfswoningen
specifieke vorm van recreatie-1	dagrecreatie	Groene heuvels	bestaand	1

Deze overlapt het volledige gebied waar de standplaatsen worden voorzien. Voor het Buitenhuis geldt de functie-aanduiding horeca.

Op basis van deze bestemming kunnen geen verblijfsrecreatieve voorzieningen mogelijk worden gemaakt op de beoogde locatie en kan verblijfsrecreatie als gebruik ook niet worden toegestaan. Hiervoor is uitsluitend een aanduiding opgenomen op het meest zuidelijke deel van de recreatiebestemming.

Tevens geldt voor het gehele gebied waar de standplaatsen voor verblijfsrecreatie worden gewenst een dubbelbestemming, Artikel 27.1 “hydrologisch beschermingsgebied”, ter bescherming van de waterhuishoudkundige situatie en de (buiten het plangebied) voorkomende natuurwaarden. Hier geldt dat in beginsel geen roering dieper dan 30 cm en groter dan 100 m2 mag plaatsvinden, ter bescherming van de natuurlijke (grond-)waterhuishouding.

1.4. Leeswijzer

Voorliggende toelichting bevat de volgende hoofdstukken:

1. Inleiding, met beschrijving van de aanleiding voor dit bestemmingsplan, de planbeschrijving en toelichting op het vigerende bestemmingsplan.
2. Beschrijving bestaande situatie, de ontwikkeling en realisatie.
3. Juridisch kader met toelichting op de bestemmingsregels.
4. Beleidskader, opgedeeld naar nationaal beleid, provinciaal beleid en gemeentelijk beleid.
5. Milieuaspecten, te weten bodem, water, geluid, bedrijven en milieuzonering, geur, externe veiligheid, archeologie, cultuurhistorie, natuurwaarden, verkeer en parkeren.
6. Maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.
7. Overlegresultaten.

2. GEBIEDSVISIE

2.1. Bestaande situatie

Recreatiegebied Groene Heuvels is aangelegd in het kader van de ruilverkaveling Nijmegen-Noord, eind jaren '70, begin jaren '80 van de vorige eeuw. Het is ontstaan doordat er zand gewonnen werd voor de aanleg van de A50 van Den Bosch naar Arnhem. Rond 1980 is het gebied ingericht en opengesteld voor bezoekers. Door de zandwinning ontstond er een plas van ongeveer 30 hectare.

Het zuidelijk deel van het gebied is ingericht voor verblijfsrecreatie en het noordelijke gedeelte voor dagrecreatie. Verblijfsrecreatie is mogelijk in het bestaande vakantiepark de Groene Heuvels en de Paintball Boerderij.

recreatiegebied Groene Heuvels



RGV

Kaart Groene Heuvels (bron: RGV)

Voor dagrecreatief gebruik zijn er diverse sport- en spelmogelijkheden, zandstrand, speel- en ligweiden, parkeerterreinen, fietsenstallingen, heuvelpartijen, beplantingen, wandel- en fietspaden, toiletgebouwen en speeltoestellen. Vanaf een gedeelte van de oever kan worden gevisd. Voor duikers is Groene Heuvels zeer geschikt, vanwege de grote diepte (28 meter) en de helderheid van het water. De kiosk en Paviljoen het Buitenhuis bieden ondersteunende horeca.

2.2. Ontwikkeling

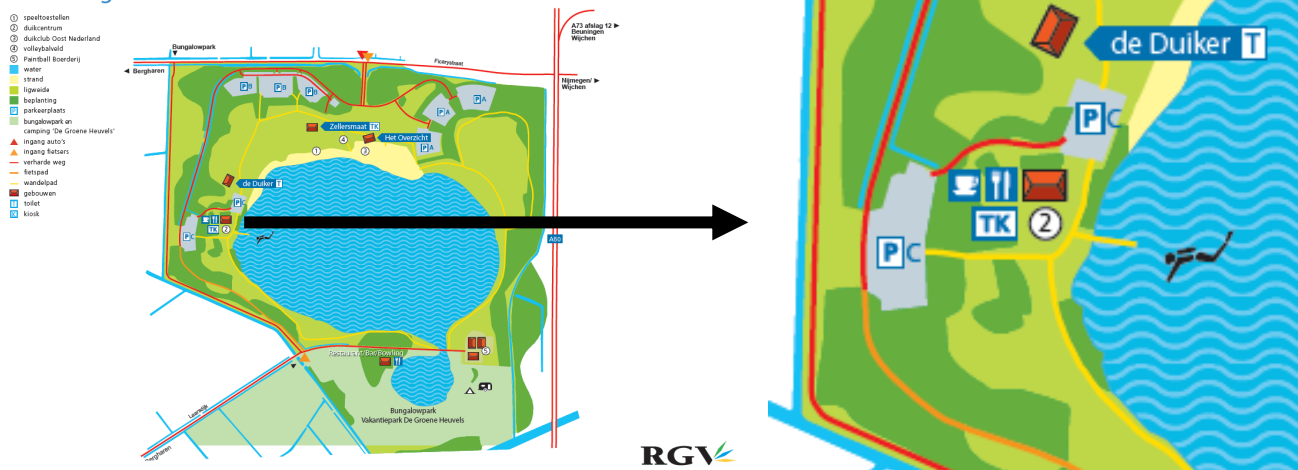
Zoals op meer parken in de regio, is RGV doende om in samenwerking met marktpartijen het productaanbod voor dag- en verblijfsrecreatie te verbeteren en aan te passen aan de hedendaagse en toekomstige vraag. Doelen die o.a. worden ingevuld zijn om de gebruikperiodes (seizoenen) te verlengen door aanbod van meerdere voorzieningen, waaronder slechtweervoorzieningen. Daarnaast wordt het aanbod van dag- en verblijfsrecreatie op evenwichtige wijze versterkt, zonder dat één van beide functies onevenredig nadeel ondervindt van de andere functie.



Ook op Groene Heuvels worden initiatieven uitgewerkt die leiden tot verbetering van het recreatief productaanbod. Zo is sinds 7 december 2013 het paviljoen Het Buitenhuis in de winter iedere zaterdag en zondag geopend van 10.00 tot 18.00 uur. De eigenaren hebben het paviljoen recentelijk sterk verbeterd (zie nevenstaande foto, bron: RGV), met ruim terras dat direct uitkijkt op het meer van Groene Heuvels.

In aanvulling op de verblijfsrecreatieve voorzieningen in het zuidelijke deel van Groene Heuvels, is RGV voornemens om in het noordwestelijke deel de mogelijkheid te creëren voor de plaatsing van 50 toeristische kampeermiddelen, gedeeltelijk op water gedeeltelijk op land. De locatie die daarvoor geschikt is bevonden, is aangegeven op onderstaande inzet en ligt direct grenzend aan het paviljoen Het Buitenhuis.

recreatiegebied Groene Heuvels



Locatieduiding in ruimer verband

Een deel van de kampeermiddelen bestaat uit luxe tent-kampeermiddelen (glamping). Hiervoor worden 'terrassen' gemaakt waarop de tent-accommodaties opgebouwd worden. Deze worden uitsluitend gedurende het kampeerseizoen geplaatst. Er worden aldus geen gebouwen opgericht, maar uitsluitend bouwwerken (terrassen en vlonders) die permanent aanwezig zijn en die seizoensgebonden worden benut.

Een tweede verblijfsrecreatieve vorm die aangeboden wordt, zijn drijvende verblijfseenheden op het water. Een illustratie van een dergelijke voorziening is hieronder opgenomen.



Referentie drijvende kampeervoorziening (bron: www.saljoet.nl)

Met deze uitbreiding beoogt RGV primair een verbreding te realiseren in het aanbod van recreatieve verblijfsvoorzieningen. Beide vormen – glamping en drijvend kamperen – komen binnen de Groene Heuvels nog niet voor en zijn ook in de regio beperkt of niet aanwezig. RGV ziet de uitbreiding dus primair als vernieuwend en aanvullend product als antwoord op een toenemende marktvraag. Het bestaande aanbod aan recreatieve verblijfsvoorzieningen binnen Groene Heuvels en in de regio zal aldus ook nauwelijks of geen effect ondervinden van deze toevoeging, vooral ook omdat het aantal van 50 voorzieningen beperkt is t.o.v. het regioaanbod.

Voor sanitair, receptie e.d. hoeft niets gebouwd te worden. Dit alles zal worden aangeboden vanuit Het Buitenhuis, dat centraal gepositioneerd is t.o.v. de kampeervoorzieningen op land en water.

2.3. Realisatie

Er dient voor de realisatie van de standplaatsen op land een grondverbetering uitgevoerd te worden. Het gebied is hiervoor nu te nat. Voor de grondverbetering is ophoging het uitgangspunt met een goed doorlatende bodem. Hierdoor kan regenwater op eigen terrein worden verwerkt, waarbij het verdeeld over het gebied kan infiltreren in de bodem.

Het ter plaatse aanwezige bomenbestand zal bij de aanleg van de plaatsen gespaard blijven. Behoud van de bomen is een doelstelling op zich, omdat dit de waardevolle landschappelijke coulisse vormt voor zowel dag- als verblijfsrecreatief gebruik.

Ook zijn er reeds voldoende parkeervoorzieningen aanwezig, zowel direct nabij de locatie voor de 50 kampeermiddelen als op andere locaties verspreid over Groene Heuvels. De parkeercapaciteit in het gebied is ruim voldoende, zo blijkt uit ervaringscijfers van het RGV. De aanleg van aanvullende parkeervoorzieningen is niet noodzakelijk.

3. JURIDISCHE TOELICHTING

3.1. Algemeen

De Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (hierna SVBP 2012) maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld. Dit geldt met name voor de wijze waarop het bestemmingsplan is gestructureerd en technisch is opgebouwd. Het bestemmingsplan buitengebied, dat voor het onderhavig plangebied het vigerende bestemmingsplan is, is volgens deze standaard opgezet. Om niet alleen de structuur van het bestemmingsplan buitengebied te volgen maar ook zo veel als mogelijk de inhoudelijke opzet, is ervoor gekozen om voorliggend bestemmingsplan waar mogelijk te baseren op de regels uit het plan buitengebied. Hierna is toegelicht op welke wijze de regels zijn vormgegeven ten behoeve van de nieuwe ontwikkelingen.

3.2. Bestemmingsregels

Uitgangspunt is een globaal en flexibel bestemmingsplan. Het bestemmingsplan richt zich op de bestemmingen uit het vigerende plan, zoals toegelicht in paragraaf 1.3 van deze toelichting.

Aanvullend is een regeling opgenomen die het mogelijk maakt de 50 standplaatsen voor kampeermiddelen aan te leggen en als zodanig te gebruiken. Daarvoor is het gebied waar de standplaatsen worden voorzien met een aanduiding op de verbeelding opgenomen. Daarbij is binnen de recreatieve bestemming de volgende aanvullende regeling opgenomen:

- a. er zijn niet meer dan 50 kampeerplaatsen;
- b. de hoogte van bouwwerken geen gebouwen zijnde in de vorm van erfafscheidingen en/of terreinafscheidingen mag niet meer bedragen dan 2 m. De bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag niet meer bedragen dan 4 m, met dien verstande dat de bouwhoogte van vlaggenmasten en lichtmasten niet hoger mag zijn dan 8 m en de bouwhoogte van speeltoestellen niet hoger mag zijn dan 5 m;

Met deze regeling, in combinatie met de in dit artikel opgenomen tabel, wordt zowel de aanleg van de bouwwerken, geen gebouwen zijnde, als het gebruik van de verblijfsrecreatieve standplaatsen gereguleerd.

4. BELEIDSKADER

Het meest relevante planologische beleidskader voor voorliggend initiatief is hierna samengevat. Daarbij wordt opgemerkt dat het voorheen geldende bestemmingsplan buitengebied een zeer recent en uitgebreid overzicht bevat van het relevante beleid. Dit hoofdstuk richt zich daarom met name op de belangrijkste beleidsstukken en regelgeving, zijnde de structuurvisies en verordeningen en het van belang zijnde sectorale beleid voor dag- en verblijfsrecreatie.

4.1. Nationaal beleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld. In deze visie schetst het Rijk de ambities tot 2040 en de doelen, belangen en opgaven tot 2028. Daarmee moet Nederland concurrerend, bereikbaar en veilig worden. Anders dan in de Nota Ruimte gaat de structuurvisie uit van het adagium 'decentraal, tenzij'. Het rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

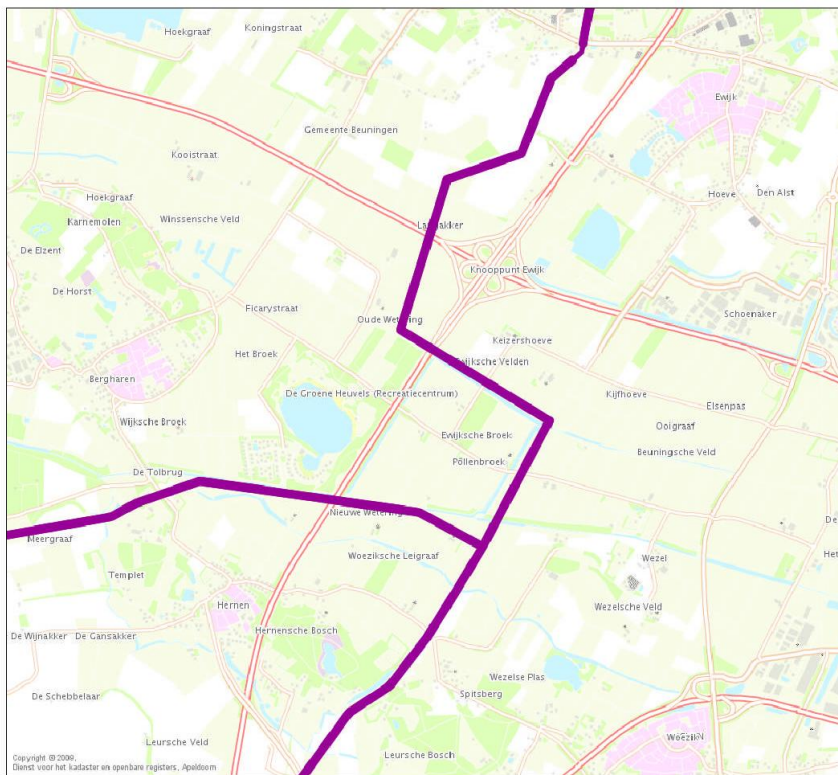
Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan provincies en gemeenten. Voorliggend initiatief tot functieverbreding binnen een bestaand recreatieterrein past binnen de SVIR.

Structuurvisie Buisleidingen

In de Structuurvisie Buisleidingen 2012-2035, zoals weergegeven op www.ruimtelijkeplannen.nl (NL.IMRO.0000.IM11svBuisleiding-3010) zijn de buisleidingen geregeld die op rijksniveau bescherming genieten. De meest nabij gelegen buisleidingen die bescherming genieten, liggen noordoostelijk op 1.000 meter en zuidelijk op 750 meter afstand van de planlocatie. De ontwikkeling heeft hierop geen invloed. Andersom wordt de ontwikkeling niet belemmerd door de leidingen. De ligging van de leidingen is weergegeven op navolgende kaartuitsnede.

Plannaam: Structuurvisie buisleidingen 2012-2035
 Planstatus: vastgesteld
 Datum: 2012-10-12
 PlanIdn: NL.IMRO.0000.IM11svBuisleiding-3010
 Plantype: structuurvisie
 Bronhouder: Ministerie van Infrastructuur en Milieu

Ruimtelijkeplannen.nl



Legenda

undefined

Deze afdruk is afkomstig van Ruimtelijkeplannen.nl. Er zijn op basis van deze afdruk geen rechten te ontleenen. De digitale versie van een ruimtelijk plan is bepalend.
Datum afdruk: 7 maart 2014

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

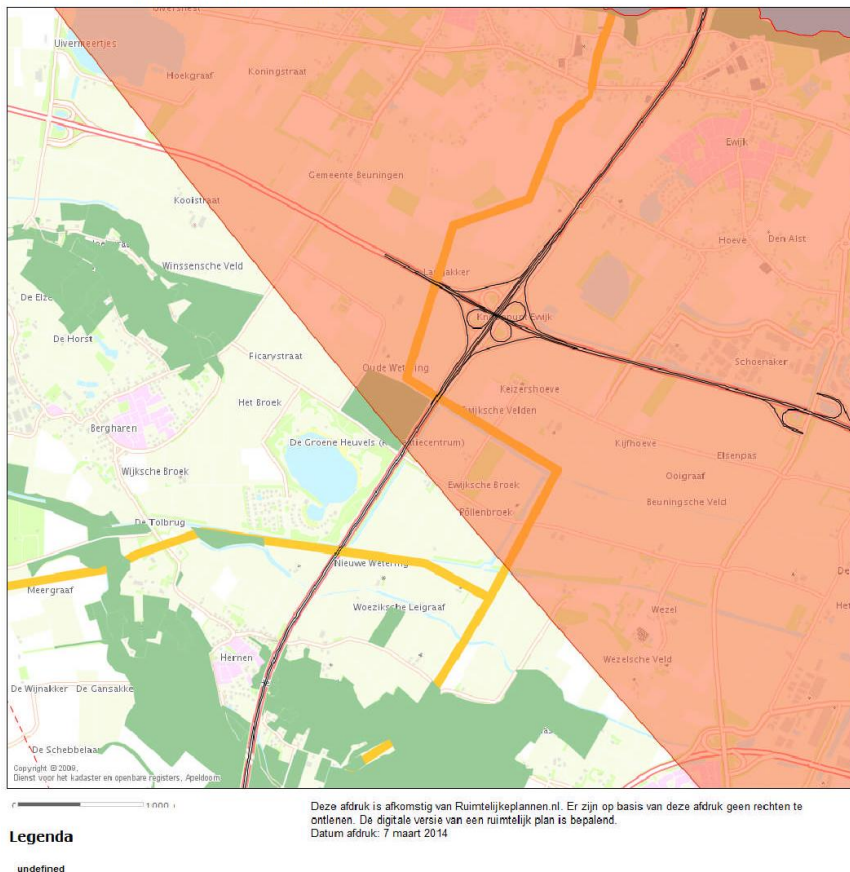
De wetgever heeft in de Wro, ter waarborging van nationale en provinciale belangen, de besluitmogelijkheden van lagere overheden begrensd. Indien nationale of provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, kunnen bij of krachtens Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) respectievelijk provinciale verordening regels worden gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen.

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), ook wel bekend als de AMvB Ruimte, zijn 13 nationale belangen opgenomen die juridische borging vereisen.

Het Barro is op 30 december 2011 deels in werking getreden en met enkele onderwerpen aangevuld per 1 oktober 2012. Het besluit is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. In het plangebied zijn geen nationale belangen in het geding, zoals uit navolgende kaartuitsnede blijkt.

Plannaam: Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig
 Planstatus: vastgesteld
 Datum: 2012-03-13
 Planidn: NL.IMRO.0000.IMsv11infraruimte-3040
 Plantype: structuurvisie
 Bronhouder: Ministerie van Infrastructuur en Milieu

Ruimtelijkeplannen.nl



Ladder voor duurzame verstedelijking

In de structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. De ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen en vervangt de SER-ladder die vooral was toegespitst op bedrijventerreinen. De ladder kent 3 treden die achter elkaar worden doorlopen.

Trede 1: is er een regionale behoefte?

In de eerste trede draait het om de onderbouwing van de (regionale) ruimtebehoefte. In voorliggende situatie is sprake van een dag- en verblijfsrecreatieve voorziening van regionale betekenis. Daarbinnen vindt een in aard en omvang ondergeschikte intensivering plaats van het ruimtegebruik, met als doel verdere diversificatie in het recreatieve aanbod. Gezien de toenemende behoefte aan voorzieningen voor verblijfsrecreatie in en ook buiten het klassieke hoogseizoen, specifiek voor meer luxe verblijfsvoorzieningen voor kamperen en de bovenregionale wervingskracht van Groene Heuvels, is voldoende aannemelijk dat er marktvraag is voor deze uitbreiding.

Trede 2: Is de regionale behoefte op te vangen binnen het bestaand stedelijk gebied?

Groene Heuvels behoort niet tot bestaand stedelijk gebied, maar is wel een bestaand recreatieterrein dat voor intensieve en extensieve recreatievormen is ingericht. Binnen het bestaande terrein worden de 50 standplaatsen toegevoegd. Aldus is sprake van intensivering van het ruimtegebruik. Het initiatief is gebonden aan en leidt tot versterking van de exploitatie van Groene Heuvels en is daarmee locatiegebonden. Een locatiestudie binnen het stedelijk gebied is daarmee niet relevant; het betreft geen op zichzelf staande ontwikkeling waarbij een vrije locatiekeuze mogelijk is.

Trede 3 – Zoek een locatie die multimodaal ontsloten is of kan worden.

Onderhavige locatie is te voet, fiets en per auto goed ontsloten op de bestaande wegenstructuur. Daar het hier een verbetering betreft op een reeds bestaande recreatievoorziening, is een locatievraagstuk (cq alternatief op een andere, beter ontsloten locatie) zoals ook bij trede 2 is toegelicht niet relevant.

4.2. Provinciaal beleid

Streekplan Gelderland 2005 (structuurvisie)

Provinciale Staten van Gelderland hebben het Streekplan Gelderland 2005 op 29 juni 2005 vastgesteld. Het streekplan is na 2005 aangevuld met een aantal uitwerkingen, bijvoorbeeld van de kernkwaliteiten natuur en landschap, van regionale waterberging en van zoekzones voor stedelijke functies (uitbreidingsruimte rond kernen).

De provincie beschrijft in haar streekplan de ruimtelijke kenmerken en kwaliteiten van Gelderland in nationaal perspectief en van de samenstellende regio's. De provincie onderkent in haar plan de landschappelijke diversiteit en de regionale verscheidenheid, die hebben geleid tot een structureel verschillende, ruimtelijke opbouw.

Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008 heeft het streekplan Gelderland 2005 de status van structuurvisie gekregen. De inhoud van het streekplan blijft voor de provincie de basis voor haar eigen optreden in de ruimtelijke ordening. Gemeenten krijgen een grotere eigen verantwoordelijkheid in het afhandelen van hun lokale zaken.

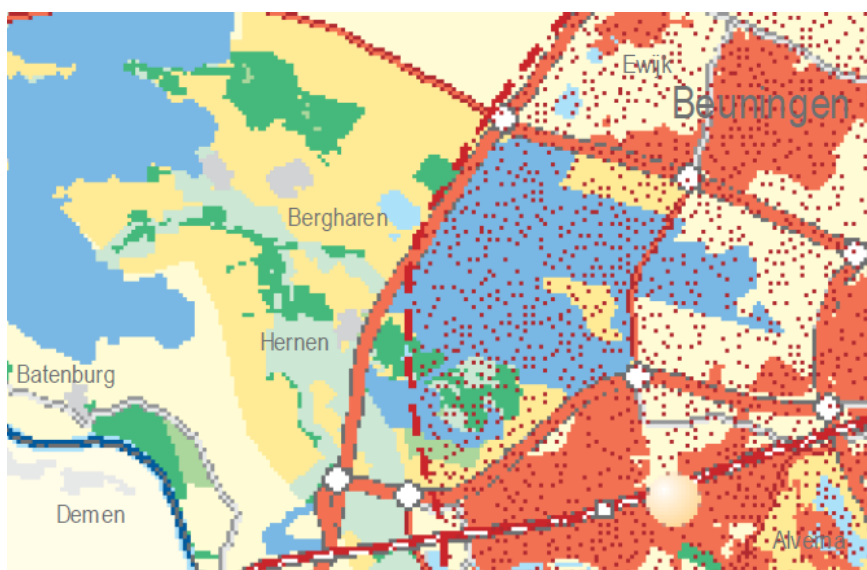
De zogenaamde lagenbenadering is als uitgangspunt genomen, waarin water en bodem als ordenende basisprincipes worden gehanteerd en ruimtelijke keuzes meer op mobiliteit en infrastructuur worden afgestemd. De groen/blauwe basis en de rode functies vormen samen de provinciale ruimtelijke hoofdstructuur.

Daarin zijn kenmerken en waarden aan de orde van provinciaal belang. De provincie richt zich in haar ruimtelijk beleid er op om die bijzondere kwaliteiten te borgen en te versterken.

In het dynamisch landelijk gebied is het beleid gericht op het versterken van de vitaliteit en ruimtelijke kwaliteit door ruime kaders te bieden voor ruimtelijke afwegingen door (samenwerkende) gemeenten.

Het relevante sectorale beleid voor het bestemmingsplan buitengebied is verwerkt in de toelichting van dat plan. Specifiek voor onderhavige ontwikkeling is het volgende sectorale beleid van belang:

EHS natuur	
EHS verweving	
EHS verbindingzone	
Zoekruimte regionale waterberging	
Waardevol landschap	
Multifunctioneel platteland	



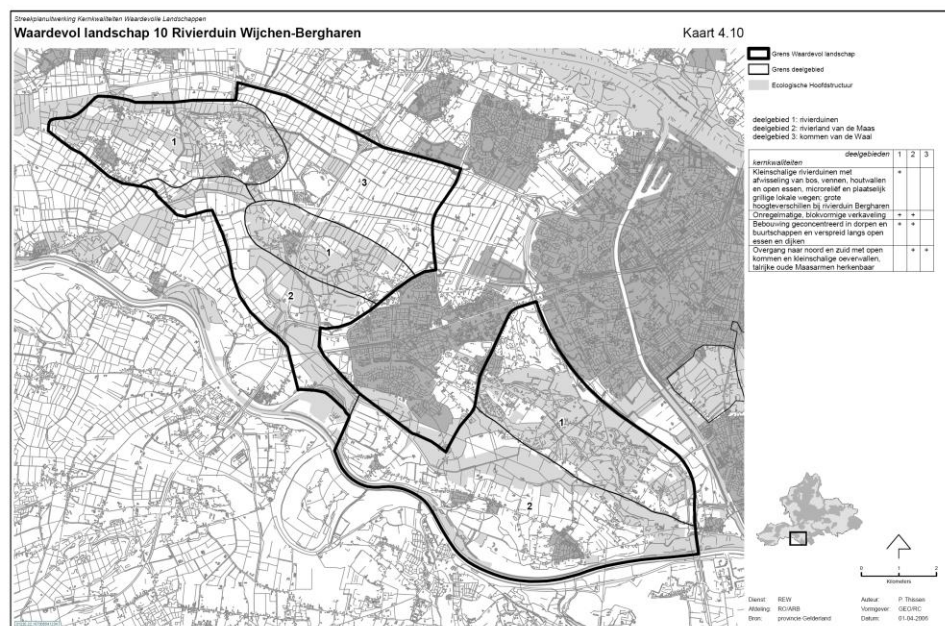
Uitsnede structuurvisie Gelderland: beleidskaart ruimtelijke structuur

De planlocatie maakt onderdeel uit van de Ecologische Hoofdstructuur (verbindingzone) en provinciaal waardevol landschap. Evenwel is in de ontwerp versie van de visie (zie verderop) de EHS status vervallen. Wel blijft het waardevol landschap van kracht.

Voor de waardevolle landschappen als geheel geldt bij inachtneming van het beleid voor functieontwikkeling in het buitengebied een 'ja mits'-benadering voor ruimtelijke ingrepen, waarbij recht wordt gedaan aan de kernkwaliteiten van de betreffende landschappen.

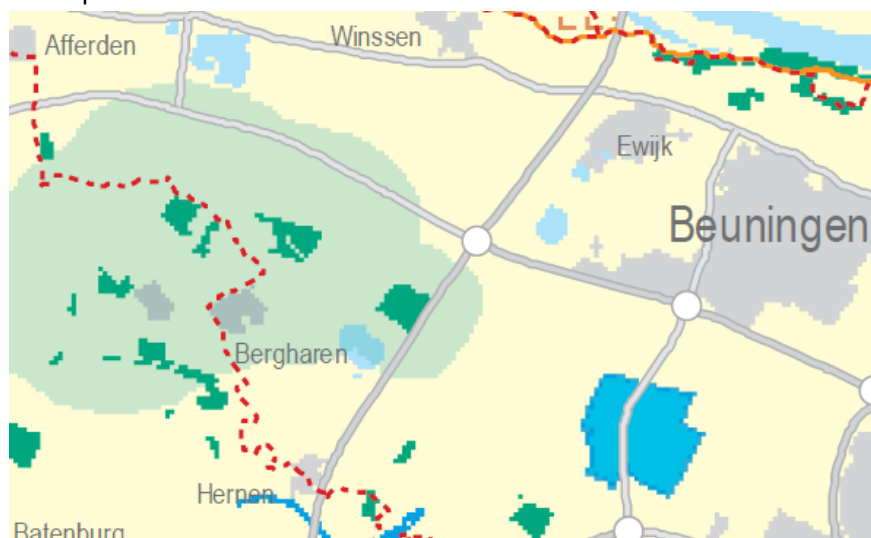
Aangezien onderhavig gebied is ontstaan na een zandafgraving en vervolgens een geheel nieuwe ruimtelijke invulling heeft gekregen, wijkt het plangebied af van de algemene karakteristiek. De voor dit waardevol landschap (zie navolgend kaartbeeld) genoemde kernkwaliteiten zijn daardoor dus niet aanwezig binnen Groene Heuvels.

De planontwikkeling leidt niet tot de aantasting van de kernkwaliteiten van het gebied. Het kleinschalig karakter wordt niet aangetast en de toegevoegde ruimtelijke inrichting is relatief beperkt van aard en omvang en dienstbaar aan de instandhouding van het recreatiegebied. Ontwikkelingen hebben aldus alleen gevolgen voor het plangebied, niet voor de omgeving.



Uitsnede provinciaal waardevol landschap Rivierduin Wijchen – Bergharen
(Bron: Streekplan Gelderland, 2005)

In december 2006 is de streekplanuitwerking Waterberging door GS vastgesteld. Door deze streekplanuitwerking zijn de zoekgebieden waterberging - ook op onderhavige planlocatie van toepassing - van de streekplankaart verdwenen.



Uitsnede structuurvisie Gelderland: beschermingskaart

De planlocatie maakt eveneens geen onderdeel uit van een aangeduid weidevogelgebied, stiltegebied of grondwaterbeschermingsgebied.

De locatie is echter wel gelegen binnen een beschermingsgebied natte natuur. In bepaalde delen van het gebied is oppervlaktewater aanwezig met een hoge natuurwaarde of natte natuur op het land (in natuurgebieden). Ten noordwesten van de kern Bergharen (in de naburige gemeente Wijchen) en noordelijk van Groene Heuvels ligt een zogeheten 'natte natuurparel'.

Natte Natuurparels zijn waardevolle ecosystemen die afhankelijk zijn van veranderingen in de grondwatersituatie en oppervlaktewaterpeilen. Gemeenten dienen op basis van het provinciaal waterplan de beschermingszones van de natte landnatuur te beschermen. Uitgangspunt vormt het standstill-step forward principe. De gemeente dient achteruitgang van de kwaliteit van deze wateren en natte natuur te voorkomen en daar waar mogelijk de situatie voor de natuur te verbeteren zonder dat daarmee de situatie van de landbouw verslechtert. Voorgenomen ontwikkelingen mogen de te beschermen natuurwaarden niet negatief beïnvloeden, bijvoorbeeld door verlaging van de grondwaterstand of verslechtering van de waterkwaliteit.

In het generieke bestemmingsplan zijn ter bescherming van de natte natuurwaarden hydrologische beschermingszones noodzakelijk en die zijn als zodanig op de verbeelding opgenomen met de nadere aanduiding 'milieuzone – hydrologische beschermingszone'. Ingrepen of initiatieven in deze zones zullen moeten worden afgestemd op de beoogde natuurontwikkeling en/of mogen deze in de toekomst in ieder geval niet belemmeren.

Hemelwater kan direct rond de te realiseren 50 standplaatsen en verharding blijvend infiltreren. De bestemmingswijziging leidt dan ook niet tot negatieve gevolgen voor de waterhuishouding.

4.2.2 Ruimtelijke Verordening Gelderland 2010 (RVG)

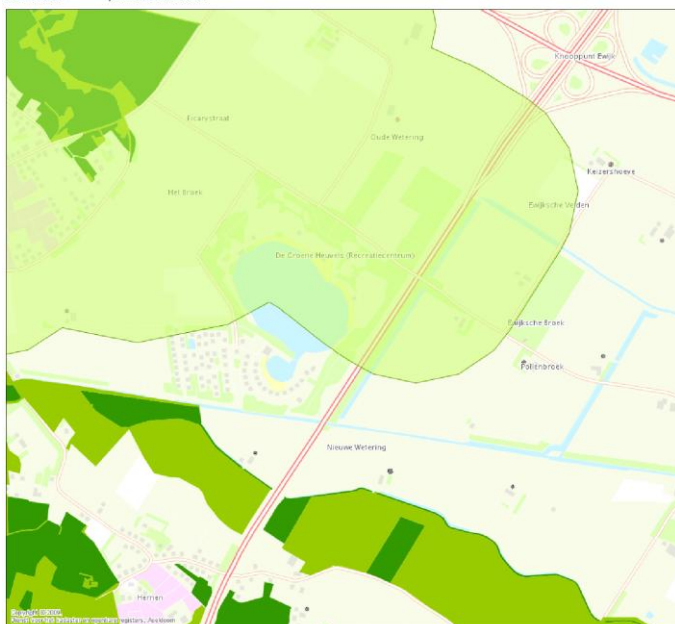
Provinciale Staten van Gelderland hebben op 15 december 2010 de Ruimtelijke Verordening Gelderland (RVG) vastgesteld. Op 27 juni 2012 hebben Provinciale Staten de RVG deels herzien. Deze herziening is per 5 juli 2012 in werking getreden en verwerkt in de geconsolideerde versie. Het RVG is het beleidskader waaraan de provincie bestemmingsplannen toetst. Functioneel het daarbij mogelijk om binnen een bestaande recreatieve bestemming een 50-tal kampeerplaatsen te realiseren.

Er is een actualisatie van de verordening aanstaande die juist voor de planlocatie leidt tot gewijzigde regelgeving op gebied van natuurwaarden en (grond-)waterbescherming. Daarom wordt hierna ingegaan op de aanstaande herziening van de verordening.

De Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik., zoals opgenomen in Artikel 2.2.1.1, is een verbijzondering van de Ladder voor duurzame verstedelijking (Rijksladder) maar bevat voor onderhavige ontwikkeling geen wezenlijk afwijkende beoordeling dan op basis van de rijksladder. Derhalve wordt hier volstaan met de verwijzing naar de toelichting op de rijksladder.

De ecologische hoofdstructuur wordt in de nieuwe omgevingsverordening herbegreind. Daardoor komt de status van het gebied als zijnde Ecologische Hoofdstructuur - verbindingzone, zoals hiervoor beschreven, te vervallen. De geactualiseerde begrenzing van de EHS leidt ertoe dat uitsluitend robuuste structuren ten zuiden en westen van Groene Heuvels nog een status krijgen, zoals aangegeven in navolgende kaartuitsnede (NB: wellicht wordt de begrenzing bij vaststelling nog aangepast. Het is daarbij redelijkerwijs uit te sluiten dat dit voor onderhavig initiatief effect zou kunnen hebben).

Ruimtelijkeplannen.nl



*Themakaart Water en Natuur (bron: ontwerp omgevingsverordening
Gelderland)*

De niet-transparante groene vlakken betreffen de herbegrenzing van de ecologische hoofdstructuur, de transparante groene zone betreft de hydrologische beschermingszone voor natte natuur. Deze is gelijk aan de vigerende regeling en is daarom ongewijzigd overgenomen in onderhavig bestemmingsplan.

4.3. Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Gemeente Beuningen

In de structuurvisie met als titel “Groen en Dynamisch” (vastgesteld inclusief wijzingen nav amendement 8 mei 2012, IN12.02851) heeft de gemeente specifiek voor groene Heuvels een aantal beleidsdoelstellingen opgenomen.

In paragraaf 3.6 “Opgaven recreatie” is opgenomen dat het landschap in Beuningen een belangrijke peiler is van de recreatieve aantrekkelijkheid van de gemeente. Behoud, versterken en verbinden van het landschap is daarmee een opgave die ook vanuit recreatie belangrijk en gewenst is. Bij verbinden gaat het vanuit recreatie ook om het versterken van het recreatieve wandel- en fietsnetwerk. Onze ambitie is om inwoners van Beuningen en recreanten van buitenaf een aantrekkelijk en bereikbaar ‘rondje Beuningen’ te laten maken. De opgave is enerzijds om de toegankelijkheid vanuit de vier kernen ‘naar buiten’ toe te verbeteren. Anderzijds willen we de fietsroutes, die de kernen en de landschappen met elkaar verbinden en de recreatieve ‘knooppunten’ ontsluiten (Groene Heuvels, Beuningse Plas, H1-locatie), verder versterken. De recreatieve ‘knooppunten’ moeten zich op kwaliteit onderscheiden, waarbij het water en het recreatief medegebruik de voornaamste dragers zijn.

Paragraaf 4.6 “recreatie” beschrijft voor Groene Heuvels het volgende: Voor De Groene Heuvels willen we ruimte bieden om hier een kwalitatieve impuls te kunnen geven. Voorwaarden voor ontwikkeling hier zijn dat ingrepen of nieuwe functies gerelateerd zijn aan het recreatief medegebruik van het water en geen afbreuk doen aan het groene rustige karakter van de plek en de omgeving. Een eventuele toename van de verkeersintensiteit mag niet leiden tot knelpunten in de verkeersafwikkeling.

Onderhavige ontwikkeling geeft een impuls aan de recreatieve functies, maar door de maat en schaal en samenhang met Buitenhuis, wordt de toegankelijkheid van Groene Heuvels voor de omwonenden niet beperkt en kan aan het Buitenhuis ook de kwaliteitsimpuls gegeven worden die ook voor omwonenden een meerwaarde geeft.

5. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

5.1. Bodem

Doordat onderhavige functieverandering niet leidt tot toevoeging van nieuwe bodemkundig gevoelige functies en de functieverandering vooral betrekking heeft op plaatsing van kampeermiddelen op land en drijvend op water, is hiervoor geen bodemonderzoek vereist.

5.2. Water

Op basis van de wet op de ruimtelijke ordening (Wro) en besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de watertoets verplicht bij bestemmingsplannen.

De watertoets is bedoeld om ruimtelijke plannen meer waterbestendig te maken, waarbij wateraspecten vroegtijdig en expliciet worden meegenomen in ruimtelijke plannen en bij locatiekeuzen. Het Besluit op de Ruimtelijke Ordening (Bro) regelt de verplichte waterparagraaf in de toelichting bij genoemde ruimtelijke plannen en het vooroverleg met de waterbeheerder (wateradvies).

De waterparagraaf beschrijft de wijze waarop rekening wordt gehouden met eventuele gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. De waterparagraaf geeft een beschrijving van beleidsuitgangspunten, waterhuishoudkundige situatie en wateropgaven in het plangebied, (motivatie van) meest geschikte oplossingen en ruimtelijke consequenties daarvan. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Resultaten watertoets

Via www.dewatertoets.nl is een watertoets uitgevoerd voor dit initiatief. De resultaten zijn als bijlage 1 en 2 gevoegd bij deze toelichting. Vooralsnog kan geconcludeerd kan worden dat er met het initiatief geen waterbelangen gemoeid zijn in het kader van de watertoets maar dat evenwel nader overleg met het waterschap gewenst is over enkele uitvoeringsaspecten.

Uiteraard zal de droogweerafvoer vanuit de recreatieve voorzieningen aangesloten dienen te zijn op het bestaande systeem. De inhoudelijke afstemming hierover heeft reeds plaatsgevonden in het kader van de bouw van Buitenhuis.

Voor het verdere proces is het van belang om de accountmanager van het waterschap te betrekken bij het plan en rekening te houden met de in de bijlage watertoets aangegeven uitgangspunten en adviezen. Het waterschap verzoekt de gemeente hen te informeren over de wijze waarop het plan verder zal worden voorbereid.

5.3. Geluid

De te realiseren 50 kampeerstandplaatsen zijn niet akoestisch gevoelig. Er is derhalve geen akoestisch onderzoek vereist. Daarnaast kan worden opgemerkt dat de akoestische belasting van de beoogde locatie in het kader van 'goede ruimtelijke ordening' dusdanig is dat de functie-invulling met kampeerplaatsen acceptabel is. De locatie voor de 50 kampeermiddelen is binnen Groene Heuvels vanuit het aspect akoestiek gezien gunstig (afstand tot geluidbronnen en wegen in de omgeving is gunstig).

5.4. Bedrijven en milieuzonering

Voor wat betreft het aspect bedrijven en milieuzonering is een tweetal aspecten van belang: de inrichting als ontvanger en de inrichting als veroorzaker van milieueffecten. Beide aspecten zijn hierna belicht:

Kampeerterrein als ontvanger

Onderhavige ontwikkeling vindt plaats binnen het bestaande, als zodanig bestemde recreatieterrein groene Heuvels. Dit gebruik is reeds milieukundig verantwoord bevonden. De intensivering daarbinnen leidt niet te wijzigingen in de milieugevoeligheid van Groene Heuvels. Mede daardoor zal ook de bedrijfsvoering van omliggende bedrijven niet beperkt worden als gevolg van onderhavige ontwikkeling.

Kampeerterrein als bron

Ook hierbij geldt dat de ontwikkeling onderdeel uitmaakt van een reeds bestaand recreatieterrein. De ontwikkeling vindt niet direct aan de rand van het terrein plaats en de aard en omvang zijn dusdanig dat het effect naar de omgeving niet wezenlijk zal veranderen. De afstand tot omliggende gevoelige objecten is daarnaast dusdanig groot dat aan alle wettelijke milieunormen wordt voldaan.

In het kader van de wetgeving en 'goede ruimtelijke ordening' leidt onderhavige functie-intensivering voor wat betreft het aspecten bedrijven en milieuzonering niet tot knelpunten.

5.5. Geur

De te bestemmen recreatieve verblijfsfunctie, die al elders binnen Groene Heuvels aanwezig is, is vanwege de korte duur van het verblijf niet geurgevoelig en kan worden toegestaan. Hiervoor is geen geuronderzoek noodzakelijk.

5.6. Externe veiligheid

Het aspect externe veiligheid werpt geen belemmeringen op voor de realisatie van kampeerstandplaatsen in het plangebied. Risicobronnen zoals Bevi-inrichtingen en leidingen zijn in de nabijheid van de planlocatie niet aanwezig. Onderstaande uitsnede van de digitale risicokaart bevestigt dit.



Uitsnede risicokaart (bron: www.risicokaart.nl)

De meest nabijgelegen risicobron als het gaat om bedrijfslocaties betreft Autobedrijf John Greup aan 't Hufke 1 te Bergharen, vanwege de daar aanwezige LPG inrichting. Deze is echter op 2.000 meter afstand van het plangebied gelegen en heeft hierop geen invloed.

Daarnaast ligt Groene Heuvels nabij de A50 Telvak: Kp Bankhoef A326 - Kp Ewijk A73. Nabij de weg is een verhoogd risico voor ongevallen. Evenwel is de locatie voor de beoogde 50 kampeerplaatsen in het westelijke deel van groene Heuvels gelegen, op de grootst mogelijke afstand van de A50. Daarbij is het terrein open en zijn er in geval van een calamiteit meerdere open vluchtrichtingen.

5.7. Archeologie

Door de aanleg van de ontzandingsplas in het verleden zijn ter plaatse de gronden reeds geroerd en deels opnieuw opgebracht. Archeologisch ongeroerde bovenlagen zijn dan ook niet aanwezig in de bodem. Daarnaast zal in het kader van de grondverbetering en drooglegging het terrein worden opgehoogd. Archeologisch schade kan aldus niet ontstaan door dit initiatief. Nader archeologisch onderzoek is dan ook niet nodig.

5.8. Cultuurhistorie

Binnen het plangebied of in de directe omgeving zijn geen cultuurhistorisch waardevolle elementen of structuren aanwezig die als gevolg van dit plan geschaad zouden kunnen worden.

5.9. Natuurwaarden

Voor de effecten op natuurwaarden dient op een 3-tal niveaus het plan getoetst te worden.

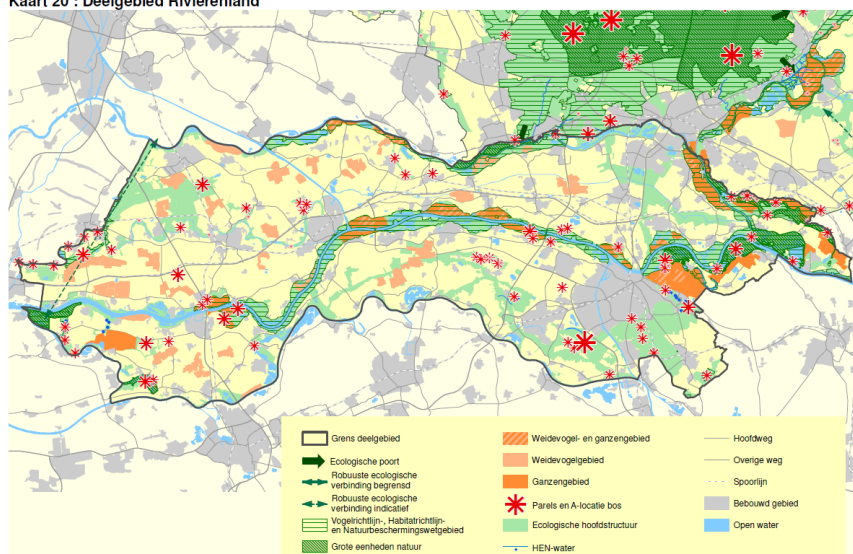
Natura 2000, vogel- en habitatrichtlijn

De planlocatie is op dusdanige afstand gelegen van deze beschermde gebieden, dat de ontwikkelingen in het plangebied geen effect kunnen hebben op de beschermingsdoelstellingen voor deze gebieden.

EHS

De planlocatie maakt onderdeel uit van de EHS-verbindingszone binnen deelgebied Rivierenland en kent daartoe in de huidige EHS begrenzing een provinciale aanduiding.

Kaart 20 : Deelgebied Rivierenland



Provinciale kaart EHS, deelgebied Rivierenland

Evenwel is in het hoofdstuk met relevant beleid reeds uitvoerig toegelicht dat er een herbegrenzing van de EHS zal worden doorgevoerd om de nieuwe ruimtelijke verordening van de provincie. Daarbij zal de gebiedsbescherming die op Groene Heuvels betrekking heeft worden verwijderd. Specifieke bescherming in voorliggend bestemmingsplan dan wel toetsing van EHS aspecten is daarmee niet van belang. De afstand tot de delen van de EHS die wel een beschermde status behouden is namelijk dusdanig groot dat deze als gevolg van onderhavige ontwikkeling niet worden geschaad.

Soortenbescherming flora en fauna

Op basis van de Flora en faunawet zijn diverse soorten planten en dieren beschermd. Het betreft een instandhoudingsdoelstelling op soortniveau. In onderhavige situatie worden kampeermiddelen geplaatst op een bestaande, intensief onderhouden ligweide en drijvend op het water. Daartoe wordt geen waardevolle beplanting verwijderd. De kampeerlocatie is daarnaast ongeschikt voor het verblijf van beschermde dier- en plantsoorten. Nader onderzoek naar dit aspect is daarom niet noodzakelijk.

5.10. Verkeer en parkeren

Conform het gemeentelijke parkeerbeleid dient binnen het plangebied te worden voorzien in voldoende parkeerplaatsen. Zoals bij de toelichting op het planinitiatief reeds is aangegeven, is er binnen Groene Heuvels ruim voldoende parkeergelegenheid aanwezig om de 50 toe te voegen kampeerplaatsen te faciliteren. Er zal door deze toevoeging geen parkeerprobleem ontstaan.

5.11. Conclusie

De in dit hoofdstuk behandelde relevante planologische en milieukundige criteria leiden niet tot belemmeringen voor de in dit bestemmingsplan opgenomen gebruiksmogelijkheden en de functie-intensivering op bestaande locaties. Tevens zijn er niet reeds op voorhand aanvullende maatregelen benodigd, behoudens de beperkte terreinophoging. Deze is echter niet gelegen in een planologische of beleidsmatige noodzaak, maar heeft een technische aanleiding vanwege de gewenste drooglegging van de locatie.

6. UITVOERBAARHEID

6.1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van de procedure heeft de gemeente de mogelijkheid geboden om middels een ruimtelijke onderbouwing de hierin beschreven ontwikkeling ook juridisch vast te leggen in het bestemmingsplan. Dit plan zal de reguliere procedure vanaf het ontwerp doorlopen. Tegen het plan kunnen zienswijzen worden ingebracht alvorens het plan wordt vastgesteld.

6.2. Economische uitvoerbaarheid

De planherziening heeft geen financiële consequenties voor de gemeente Beuningen. De aard van de functiewijziging is dusdanig dat geen exploitatieplan opgesteld hoeft te worden voor dit plan. De financiële haalbaarheid van het initiatief en de exploitatie zijn door de initiatiefnemende partij voldoende onderbouwd. Duidelijk is dat de toevoeging van kampeerplaatsen de exploitatie van Groene Heuvels zal versterken.

7. OVERLEG

Het ontwerp bestemmingsplan zal conform de gemeentelijke aanpak in bestemmingsplanprocedures voor ter inzage worden gelegd. Eventuele zienswijzen worden door de gemeente getoetst en kunnen leiden tot een op onderdelen gewijzigde vaststelling.