

Bestemmingsplan

Plas van Melssen, Ewijk

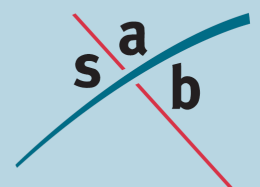
Toelichting

Gemeente Beuningen

Datum: 1 maart 2016

Projectnummer: 150223

ID: NL.IMRO.0209.BPPlasvanMelssen-vadf



INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Locatie van het plangebied	3
1.3	Vigerend planologisch regime	4
1.4	Leeswijzer	4
2	Bestaande situatie en planbeschrijving	5
2.1	Bestaande situatie	5
2.2	Planbeschrijving	7
3	Relevant beleid	9
3.1	Rijksbeleid	9
3.2	Provinciaal beleid	11
3.3	Regionaal beleid	12
3.4	Gemeentelijk beleid	14
4	Milieu- en omgevingsaspecten	20
4.1	Bodem	20
4.2	Flora en fauna	20
4.3	Luchtkwaliteit	22
4.4	Bedrijven en milieuzonering	23
4.5	Geluid	23
4.6	Externe veiligheid	24
4.7	Water	25
4.8	Archeologie en cultuurhistorie	32
4.9	Financieel-economische uitvoerbaarheid	34
5	Juridische aspecten	35
5.1	Algemeen	35
5.2	Bestemmingen	35
5.3	Opbouw regels	36
6	Procedure	38

Bijlagen

- Bijlage 1: Natuurtoets (SAB, 5 juni 2015, kenmerk 150223)
- Bijlage 2: Verkenning hydrologische effecten
- Bijlage 3: Notitie water compensatie
- Bijlage 4: Oplegnotitie waterparagraaf

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

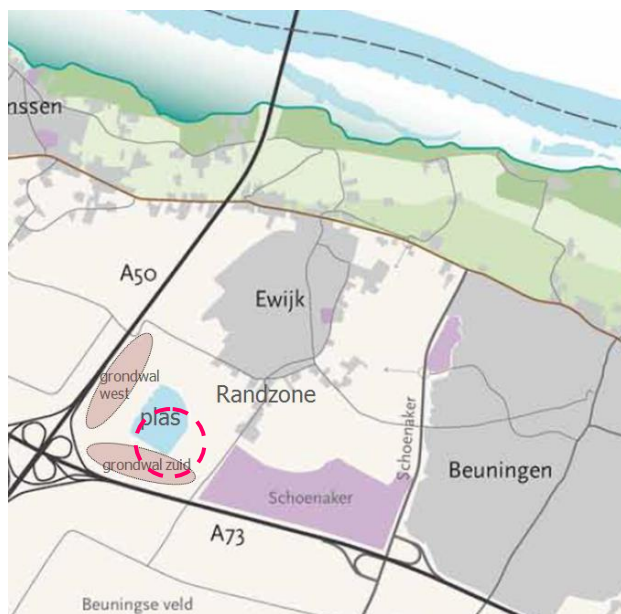
In het kader van de uitbreidingsplannen voor Ewijk is Grondbank GMG, onderdeel van K3Delta, bezig met het aanleggen van een grondwal als onderdeel van een glooiend parklandschap in de zuidwestelijke hoek van dit gebied, in de 'oksel' van de A73 en A50. Deze grondwal is bedoeld als geluidswal richting de aan te leggen woongebieden. Vooralsnog is het alleen mogelijk gebleken het zuidelijke deel van de grondwal (tegen de A73 aan) te realiseren, met name omdat de gronden van het westelijke deel van de grondwal (tegen de A50) nog niet in eigendom zijn van de gemeente. Ook gaat de aanleg van de beoogde woningen in de Randzone vooralsnog voor een groot deel niet door.

Omdat er wel behoefte is aan agrarische grond in dit gebied, bestaat nu het voornemen de aangrenzende waterplas (bekend als de 'Plas van Melssen') te dempen en de gronden hierna ten behoeve van de agrarische functie in gebruik te nemen en hiermee de oude staat te herstellen. De beoogde agrarische functie is echter niet mogelijk binnen de geldende planologisch-juridische regeling, de Beheersverordening Randzone Beuningen. In de beheersverordening is namelijk de bestaande situatie vastgelegd en is de plas bestemd als 'Water'. Om die reden is een nieuw bestemmingsplan opgesteld.

In de navolgende paragrafen en hoofdstukken wordt dit bestemmingsplan inzake de beoogde agrarische functie en de demping van de Plas van Melssen toegelicht.

1.2 Locatie van het plangebied

Het plangebied is gelegen aan de zuidwestzijde van de kern Beuningen. Het plangebied ligt in de 'oksel' van de snelwegen A73 en A50 en juist ten noordoosten van knooppunt Ewijk. Aan de noordzijde bevindt zich de kern Ewijk. Aan de zuidzijde van de plas bevindt zich de reeds bestaande grondwal.

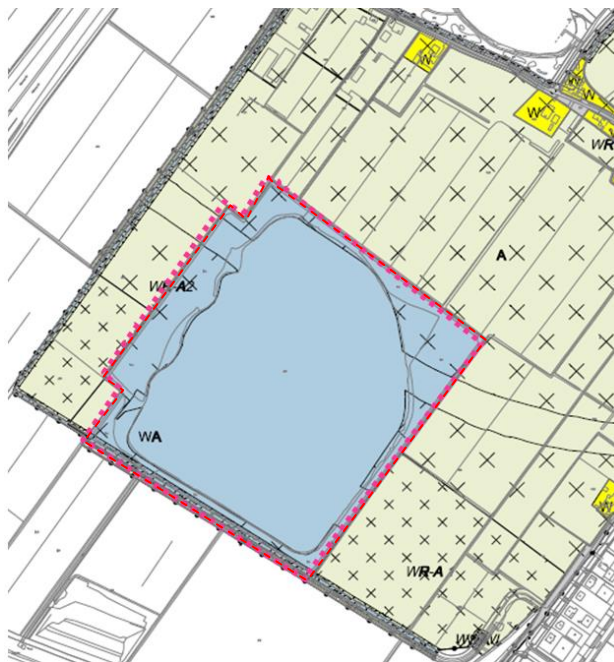


Topografische kaart

Het plangebied betreft de Plas van Melssen. Dit is een voormalige zandwinlocatie die in de periode tussen 1970 en 1990 is benut ten behoeve van ten eerste de aanleg van de snelweg en knooppunt Ewijk en hiernaast ten behoeve van de winning van op-hoogzand voor woningbouw in Beuningen.

1.3 Vigerend planologisch regime

Het vigerende planologische regime vormt de [Beheersverordening Randzone Ewijk](#). Deze beheersverordening is gericht op beheer van de bestaande situatie. Uit de illustratie behorende bij de regeling blijkt dat de bestaande Plas van Melssen is bestemd als Water.



Illustratie behorende bij beheersverordening met aanduiding plangebied (stippellijn)

Toetsing

Na demping van de plas zal het terrein een agrarische functie krijgen. Deze functie past niet binnen de geldende Beheersverordening. Om die reden is een nieuw bestemmingsplan benodigd.

1.4 Leeswijzer

De toelichting bestaat uit een aantal onderdelen. In hoofdstuk 2 wordt de huidige situatie in het plangebied beschreven en volgt een planbeschrijving. In hoofdstuk 3 wordt aandacht besteed aan het relevante beleid. Hoofdstuk 4 geeft een beschrijving van de ruimtelijke en milieukundige toetsing van de ontwikkeling. Ook wordt in dit hoofdstuk aandacht besteed aan de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. In hoofdstuk 5 wordt zowel de juridische als de feitelijke juridische planopzet. Hoofdstuk 6 sluit ten slotte af met een bespreking van de procedure.

2 Bestaande situatie en planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

Algemeen

Het plangebied betreft de bestaande Plas van Melssen, die gelegen is ten zuiden van de kern Ewijk en ten westen van de kern Beuningen, de hoofdkern van de gelijknamige gemeente. De Plas ligt te midden van een bestaand agrarisch gebied en ligt in de oksel van de snelwegen A50 en A73. Ten zuidwesten van de plas bevindt zich het knooppunt Ewijk. Ten noorden bevindt zich de kern Ewijk en ten oosten het bedrijventerrein Schoenaker. De onderstaande topografische kaart brengt dit in beeld, Ten zuiden van de plas ten slotte is de reeds bestaande grondwal gelegen, die is bedoeld ter bescherming en afscherming van invloeden uit de omgeving (A50 en A73) deels al gerealiseerd door Grondbank GMG.

Het plangebied betreft de gronden met kadastraal kenmerk: Gemeente Ewijk, Sectie E, nummer 426.



Luchtfoto van de locatie met globale aanduiding plangebied (rode stippellijn)

Landschap

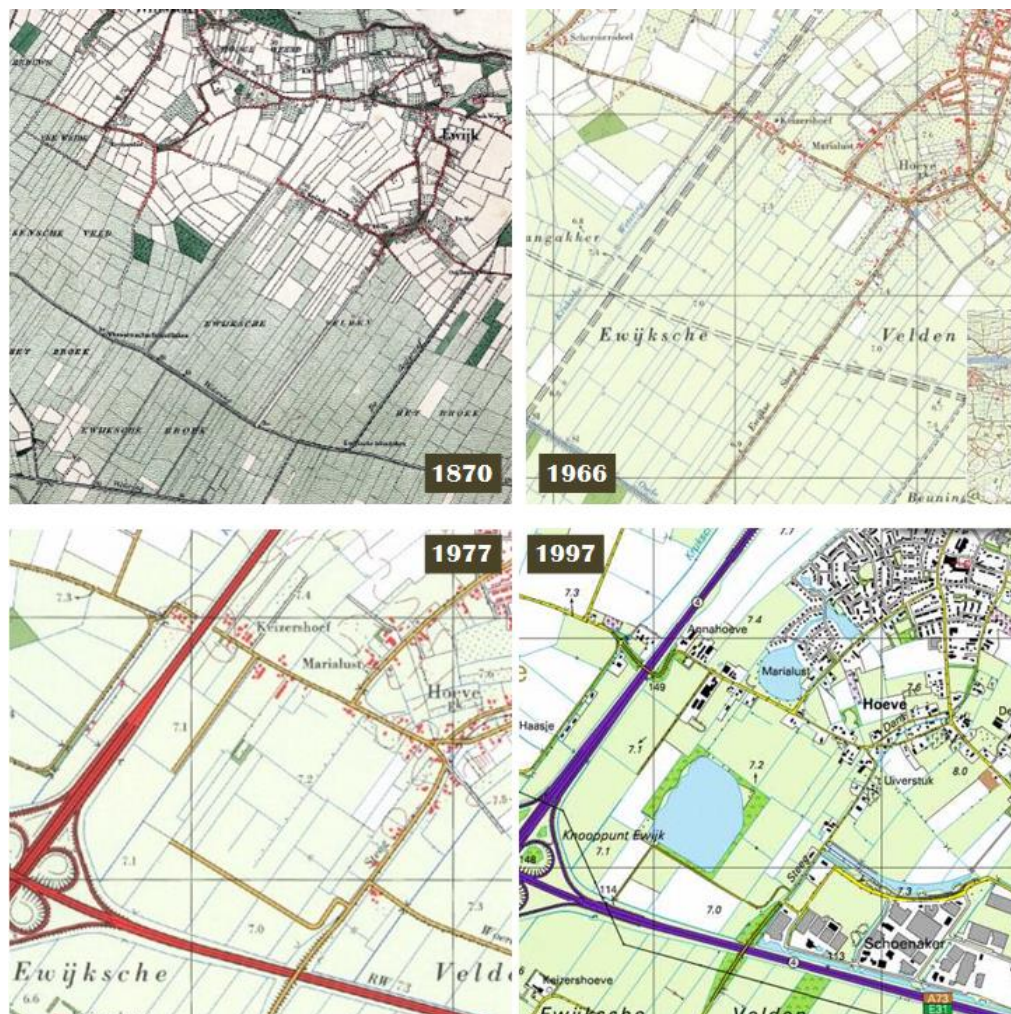
De gemeente Beuningen kent drie landschapszones die parallel aan de rivier de Waal, ten noorden van het plangebied, lopen. Dit is ten eerste het rivierenlandschap, direct aansluitend aan de rivier. Ten zuiden hiervan bevindt zich het oeverwallengebied. Dit is een contrastrijk gebied, gekenmerkt door de dynamiek van rivier, natuurlijke beelden en extensief gebruik. Op de oeverwal heeft zich van oorsprong de bebouwing ontwikkeld. Hierdoor liggen in deze zone de bebouwingslinten, dorpen en veel fruitboomgaarden. De oude dorpskernen van onder meer Ewijk liggen eveneens op de oeverwal. De latere uitbreidingen van onder meer Ewijk (woonwijken) zijn echter deels gelegen buiten de deze zone.

De zone ten zuiden van de oeverwal wordt ten slotte het kommenlandschap genoemd. Dit is een grootschalig open rationeel landschap en tevens een agrarisch productielandschap met weides en veehouderijen. Het gebied kenmerkt zich naast de openheid door de lange rechte weteringen en rechte wegen met strakke wegbeplantingen. Door de ontwikkeling van een aantal ontzandingen is in delen een meer parkachtig landschap ontstaan. Het kommengebied ten westen van Beuningen heet het Beuningse Veld.

Onderhavig plangebied ligt binnen de kommenzone en maakt landschappelijk gezien deel uit van het 'Beuningse Veld'. Het plangebied ligt hiernaast dicht bij de oeverwalzone waarop ook de kern Ewijk zich heeft ontwikkeld.

Historische wordingsgeschiedenis

Het plangebied behoorde tot ver in de twintigste eeuw tot het open kommengebied ten zuidwesten van de kern Beuningen (Het Beuningse Veld). Eind jaren '60, begin jaren '70 van de vorige eeuw kwam daar ruimtelijk gezien verandering in met de aanleg van de snelwegen A50 en A73, die het open kommengebied opdeelden. Het plangebied bevindt zich in de oksel van deze snelwegen aan de zijde van Ewijk en werd hiermee van de rest van het Beuningse Veld afgesneden. De onderstaande kaartbeelden brengen dit in beeld.



Topografische kaarten van het plangebied door de jaren heen

De Plas van Melssen is gegraven in de periode tussen 1970 en 1990 ten behoeve van de zandwinning en de aanleg van knooppunt Ewijk.

2.2 Planbeschrijving

Sinds 2003 is Grondbank GMG, onderdeel van K3Delta, betrokken bij de aanleg van een geluidswal in de gemeente Beuningen. In opdracht van de gemeente legt Grondbank GMG in de oksel van de A50 en A73 een glooiend parklandschap aan.

Het zuidelijke deel van de grondwal is inmiddels grotendeels gerealiseerd. Het westelijke deel van de grondwal kan echter vooralsnog niet worden aangelegd aangezien deze gronden niet (geheel) in eigendom zijn.

Mede door de behoefte aan agrarische grond in de regio en verminderde behoefte aan recreatiewater door het niet doorgaan van de woningbouwplannen in de omgeving, is het voornemen ontstaan om in plaats hiervan de Plas van Melssen te dempen. Hierbij wordt grond gebruikt die door K3Delta/Grondbank aan wordt geleverd en toegepast. Het terrein krijgt hoofdzakelijk een landelijke inrichting en de gronden kunnen worden gebruikt. Er is behoefte aan agrarische gronden, onder meer vanwege het ontbreken van agrarische ruilgrond binnen de gemeente Beuningen.

Na demping wordt het gebied ingericht als agrarische grond, naar wordt aangenomen als grasland gelet op de in de omgeving levende behoefte. Het slotenpatroon van de omgeving wordt doorgezet ter plaatse van de gedempte plas. Hiermee krijgt ook het water in het plangebied een belangrijke plek. De sloten zijn ook nodig om extra toestroom van kwel in de omgeving van de plas tegen te gaan (zie hiervoor verder paragraaf 4.7.6). De bestaande watergangen rondom de Plas blijven ongemoeid.



Impressie van nieuwe watergangen na demping

De demping wordt gerealiseerd door nuttig en functioneel hergebruik te maken van grond en baggerspecie. De bestaande groene randen langs de plas zullen zoveel mogelijk worden gehandhaafd en ingebed in de nieuwe inrichting. Op basis van de voorgaande uitgangspunten is er een inrichtingsschets uitgewerkt. Deze is hieronder opgenomen. Zoals uit de tekening is op te maken, is het de bedoeling om de groene randen aan de west- en oostzijde geheel te handhaven.



Inrichtingsschets eindsituatie na demping Plas van Melssen

3 Relevant beleid

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau.

Een actualisatie van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid is nodig gebleken. De verschillende beleidsnota's op het gebied van ruimte en mobiliteit zijn namelijk gedateerd door nieuwe politieke accenten en veranderende omstandigheden zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen onder andere omdat groei, stagnatie en krimp gelijktijdig plaatsvinden.

De visie is vernieuwend in de zin dat ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur sterker dan voorheen met elkaar verbonden zijn. In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn).

De centrale visie wordt uiteengezet in drie hoofddoelstellingen voor de middellange termijn (2028), namelijk "concurrerend, bereikbaar en leefbaar&veilig". Voor de drie rijksdoelen zijn de onderwerpen van nationaal belang benoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. De drie hoofddoelstellingen en 13 nationale belangen zijn:

- 1 Concurrerend: Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economisch structuur van Nederland. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:
 - *Nationaal belang 1*: een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
 - *Nationaal belang 2*: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie;
 - *Nationaal belang 3*: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
 - *Nationaal belang 4*: Efficiënt gebruik van de ondergrond.
- 2 Bereikbaar: Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:
 - *Nationaal belang 5*: Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor- en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;
 - *Nationaal belang 6*: Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor- en vaarweg;
 - *Nationaal belang 7*: Het instandhouden van de hoofdnetwerken van weg, spoor- en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen.

- 3 Leefbaar & veilig: Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn:
- *Nationaal belang 8*: Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
 - *Nationaal belang 9*: Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
 - *Nationaal belang 10*: Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
 - *Nationaal belang 11*: Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
 - *Nationaal belang 12*: Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten.

De rijksverantwoordelijkheid voor het systeem van goede ruimtelijke ordening is zonder hoofddoelstelling, als afzonderlijk belang opgenomen:

- *Nationaal belang 13*: Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Voor alle nationale opgaven worden rijksinstrumenten ingezet, waarbij financiering slechts één van de instrumenten is. Ook decentrale overheden en marktpartijen dragen bij aan de realisatie van nationale opgaven.

3.1.2 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening en Besluit ruimtelijke ordening*

Barro

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 1 oktober 2012 volledig in werking getreden. Het Barro bevestigt in juridische zin de kaderstellende uitspraken uit het SVIR. Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind.

Het Barro betreft de volgende onderdelen:

- Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- Kustfundament;
- Grote rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;
- Defensie;
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde;
- Rijkswaarwegen, Hoofdwegen en spoorwegen;
- Elektriciteitsvoorzieningen;
- EHS;
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- De uitbreidingsruimte van het IJsselmeer.

Bro

Per 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) op enkele onderdelen gewijzigd. In artikel 3.1.6 Bro is voorgeschreven dat indien bij een bestemmingsplan 'een nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk wordt gemaakt, in de toelichting van het bestemmingsplan een verantwoording daarvan moet plaatsvinden. Dit wordt de 'ladder

voor duurzame verstedelijking' genoemd. Dit procesinstrument is gebaseerd op de oude 'SER-ladder'.

3.1.3 Toetsing

Het onderhavige plan is niet strijdig met het rijksbeleid. Er worden geen nationale belangen geraakt. Er is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling, dus de Ladder voor duurzame verstedelijking hoeft niet te worden doorlopen.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland 2014

De nieuwe omgevingsvisie Gelderland is vastgesteld d.d. 9 juli 2014 en vormt hiermee het actuele ruimtelijke kader van de provincie Gelderland.

Hoofddoelen

De provincie kiest er in deze Omgevingsvisie voor om vanuit twee hoofddoelen bij te dragen aan gemeenschappelijke maatschappelijke opgaven. Deze zijn:

1. een duurzame economische structuur;
2. het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.

1. Duurzame economische structuurversterking

Een gezonde economie met een aantrekkelijk vestigingsklimaat vraagt om sterke steden en vitale dorpen met voldoende werkgelegenheid. Het verbeteren van de economische structuur is een belangrijke opgave voor de Gelderse samenleving. Er zijn veel kansen om de economische structuur te verbeteren. De provincie wil samen met haar partners de kansen benutten, met oog voor de unieke kwaliteiten van Gelderland. Het streven is om de concurrentiekracht van Gelderland te vergroten door een duurzame versterking van de ruimtelijk-economische structuur.

2. Borgen van de kwaliteit en de veiligheid van de leefomgeving

Een aantrekkelijke leefomgeving vergt een goede kwaliteit en beleving van natuur, een gezonde en veilige leefomgeving en een robuust bodem- en watersysteem. De provincie zet daarom in op het waarborgen en op het verder ontwikkelen van die kwaliteiten van Gelderland.

De realisatie van deze tweede centrale doelstelling betekent vooral:

- ontwikkelen met kwaliteit, recht doen aan de ruimtelijke, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten van de plek;
- zorg dragen voor een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden en behoud en versterking van de kwaliteit van het landschap;
- een robuust en toekomstbestendig water- en bodemsysteem voor alle gebruiksfuncties; bij droogte, hitte en waterovervloed;
- een gezonde en veilige leefomgeving.

Uitwerking provinciale hoofddoelen

De provinciale hoofddoelen zijn uitgewerkt in de thema's 'Divers', 'Dynamisch' of 'Mooi' Gelderland:

1. *divers Gelderland* betreft de regionale verschillen in maatschappelijke vraagstukken en opgaven en het koesteren van de regionale identiteiten. Zo heeft het Rivierenland andere regionale economische en culturele motoren dan de Stedendriehoek;
2. *dynamisch Gelderland* betreft de provinciale ambities die zich afspelen op met name ruimtelijk-economisch vlak, bijvoorbeeld wonen, werken, mobiliteit;
3. *mooi Gelderland* betreft de Gelderse kwaliteiten die bescherming danwel ontwikkeling nodig hebben en die tegelijk richting geven aan ontwikkelingen. Denk aan cultuurhistorie, natuur, water, ondergrond.

Bij onderhavig plan speelt met name het laatste aspect. Hierbij is het onderwerp 'ruimtelijke kwaliteit' leidend. De provincie en haar partners streven naar een hoge kwaliteit van de Gelderse leefomgeving. De opgaven van de provincie en haar partners die zij hierbij zien, zijn:

- ruimte bieden aan (economische) ontwikkelingen met respect voor de unieke kwaliteiten van een gebied;
- bij een ingrijpende ruimtelijke ingreep initiatiefnemers en gemeenten ondersteunen bij het realiseren van ruimtelijke kwaliteit;
- de unieke Gelderse kwaliteiten vermarkten voor de vrijetijdseconomie.

Oppervlaktewaterkwaliteit

Ter plaatse van het plangebied gelden geen bijzondere aanduidingen.

3.2.2 Omgevingsverordening 2014

Samen met de nieuwe Omgevingsvisie is een nieuwe Omgevingsverordening vastgesteld d.d. 24 september 2014. De verordening vormt het juridische instrument om het provinciaal beleid op gemeentelijk niveau te laten doorwerken. De verordening bevat algemene regels die noodzakelijk zijn om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal.

3.2.3 Toetsing provinciaal beleid

Onderhavig plan is niet strijdig met het provinciale beleid. In het provinciale beleid is ruimtelijke kwaliteit belangrijk. Onderhavig plan voorziet erin dat de bestaande Plas van Melssen na de demping wordt omgevormd tot agrarisch gebied. Uit de inrichtingsschets blijkt dat in de eindsituatie sprake is van voldoende ruimtelijke kwaliteit.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Regionaal plan Stadsregio Arnhem-Nijmegen 2005-2020

De gemeente Beuningen heeft zich aangesloten bij de stadsregio Arnhem-Nijmegen. Voor de stadsregio is een uitwerking van het streekplan gemaakt in het Regionaal plan 2005-2020 van de regio Arnhem-Nijmegen. Het Regionaal Plan wil burgers en bedrijven aan de regio binden door het verbeteren van condities voor 'het goede le-

ven', het bieden van mogelijkheden voor prettig wonen en succesvol werken in een mooi, aantrekkelijk landschap en waar men zich snel en comfortabel kan verplaatsen. Deze hoofddoelstelling kan naar vier ontwikkelingsthema's worden onderscheiden:

- *economie*: het versterken van het economisch vestigingsklimaat in (inter)nationaal perspectief, waarbij de potenties van de stuwende werkgelegenheid worden uitgebuit;
- *mobiliteit*: het verbeteren van de bereikbaarheid in het regionale kernnet van (snel)wegen en openbaar vervoer, waarbij de mobiliteit per auto, trein, bus en fiets beter met elkaar worden geïntegreerd;
- *landschap*: het vergroten van de toegankelijkheid en aantrekkelijkheid van het landelijk gebied voor de natuur en voor de recreatie;
- *wonen*: het verbeteren van de kwaliteit van het wonen in stad, dorp en landelijk gebied, waarbij de relatie met landschap, bereikbaarheid en voorzieningen kwaliteitsfactoren zijn.

Het landelijk gebied verandert in een multifunctionele verblijfsruimte om in te wonen, werken, recreëren en voor natuur en waterberging. Om het landelijk gebied van de regio Arnhem Nijmegen te ontwikkelen is gekozen voor een strategie waarbij stad en land integraal benaderd worden. Een benadering waarbij stad en land niet langer tegenpolen van elkaar zijn, maar het landschap in alle variëteit van functies en waarden centraal stelt.

Een benadering waar niet functiescheiding, maar het zoeken naar nieuwe hoogwaardige functiecombinaties van natuur, water, cultuurhistorie, landbouw, recreatie en wonen leiden tot een aantrekkelijk en waardevol landschap. Om de toegankelijkheid van het landelijk gebied te verbeteren is de aanleg van een samenhangend recreatief netwerk noodzakelijk. Dit netwerk maakt het landschap beleefbaar en geeft inzicht in deze rijke bron van verhalen, betekenissen en herinneringen. Kleinschalige initiatieven kunnen middels dit recreatieve netwerk verbonden worden en zodoende op regionale schaal zichtbaar en beleefbaar worden gemaakt..



Uitsnede uit beleidskaart Regionaal Plan 2005-2015 (plangebied aangeduid met groene ster)

Op basis van de beleidskaart blijkt dat het plangebied is gelegen binnen de rode contour van Ewijk. De beoogde woonwijk aan de zuidzijde van Ewijk is reeds ingetekend als stedelijk gebied. Voor het overige gelden ter hoogte van het plangebied geen specifieke aanduidingen.

Toetsing

Onderhavig plan is niet strijdig met het regionale beleid. Het onderhavige plan staat verder een eventuele toekomstige aanleg van een woonwijk ter plaatse van het plangebied of in de directe omgeving, niet in de weg. Er zijn voor het overige geen specifieke beleidspunten uit het regionale beleid van toepassing voor onderhavig plan.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Strategische Visie

In 2009 is de Strategische visie gemeente Beuningen 2030 'Eigenzinnig maatwerk aan de Waal' opgesteld. In dit kaderstellende, sturende document staan strategische hoofdkeuzes die betrekking hebben op de periode tot 2030. Een aantal van de hoofdkeuzes heeft ruimtelijke relevantie en legt daarmee ook de basis voor keuzes in de Structuurvisie van de gemeente.

De strategische visie benoemt zes strategische thema's als hoofdlijnen van beleid, waaronder 'Zuinig op het buitengebied'. Het gebruik van het buitengebied zal gaan veranderen. Dit mag niet ten koste gaan van het karakter. In het oeverwallengebied staat landschappelijke kwaliteit centraal en wordt recreatief medegebruik de norm. In het algemeen gaat het in het buitengebied om behoedzame organische groei met oog voor historie.

3.4.2 Structuurvisie gemeente Beuningen

De Structuurvisie Gemeente Beuningen beschrijft de hoofdlijnen van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling voor de komende tien tot twintig jaar en biedt een kader voor toekomstige initiatieven. Het motto van deze structuurvisie is 'groen en dynamisch'. 'Groen' vanwege de ligging van de gemeente in een divers buitengebied, zoals de Waal en haar uiterwaarden, het oeverwallengebied, de open komgronden en de waterplassen. 'Dynamisch' omdat Beuningen een ontwikkelgemeente is. Een gemeente die niet stil staat, maar juist vooruit denkt en initiatief neemt.

In essentie is het ruimtelijk beleid er op gericht om ruimte te geven aan dynamiek, waarbij de groene kwaliteiten van het gebied wordt gerespecteerd en deze waar dat kan versterken. Dynamiek gaat onder meer over woningbouw, de realisatie van nieuwe zandwinplassen, recreatieve impulsen, het herontwikkelen van locaties en voorzieningen en veranderende verkeersstromen. De groene kwaliteiten die de gemeente wil behouden en accentueren zijn de natuurlijke uiterwaarden, het karakteristieke oeverwallandschap, de groene 'ademruimten' tussen de kernen en de weidsheid van het Beuningse Veld. 'Groen en dynamisch' staat voor een gemeente die inspeelt op (veranderende) woon- en leefwensen én tegelijkertijd werkt aan een aantrekkelijke groene woon- en leefomgeving.

In de structuurvisie wordt het motto ‘Groen en dynamisch’ verder uitgewerkt via zes kernambities. Deze kernambities geven in een notendop weer wat de gemeente op ruimtelijk vlak de komende tien tot twintig jaar wil bereiken. De kernambities fungeren als leidraad bij het maken van keuzes en als fundamentele onderbouwing van de voorstellen in de structuurvisie. De kernambities passen binnen de hoofdlijnen uit de Strategische visie. Voor onderhavig plan zijn met name ambitie III en IV van belang.

Ambitie III Versterken en verbinden van landschappen

De combinatie van kwaliteit, variëteit en nabijheid van verschillende typen landschappen vormt een unieke waarde van de gemeente Beuningen. De Waal, de uiterwaarden en de dijken, de fruitteelt en de kleinschalige landschappen rond de oeverwal, het open kommengebied van het Beuningse Veld als onderdeel van het Land van Maas en Waal, de zandwinplassen en de groene ‘ademruimten’ tussen de dorpen; het levert boeiende landschappelijke contrasten op en ze liggen allemaal op korte afstand van elkaar. Deze landschappelijke setting maakt Beuningen aantrekkelijk om in te wonen, te leven én te recreëren, voor zowel de mensen uit Beuningen als voor mensen van buiten de gemeente.

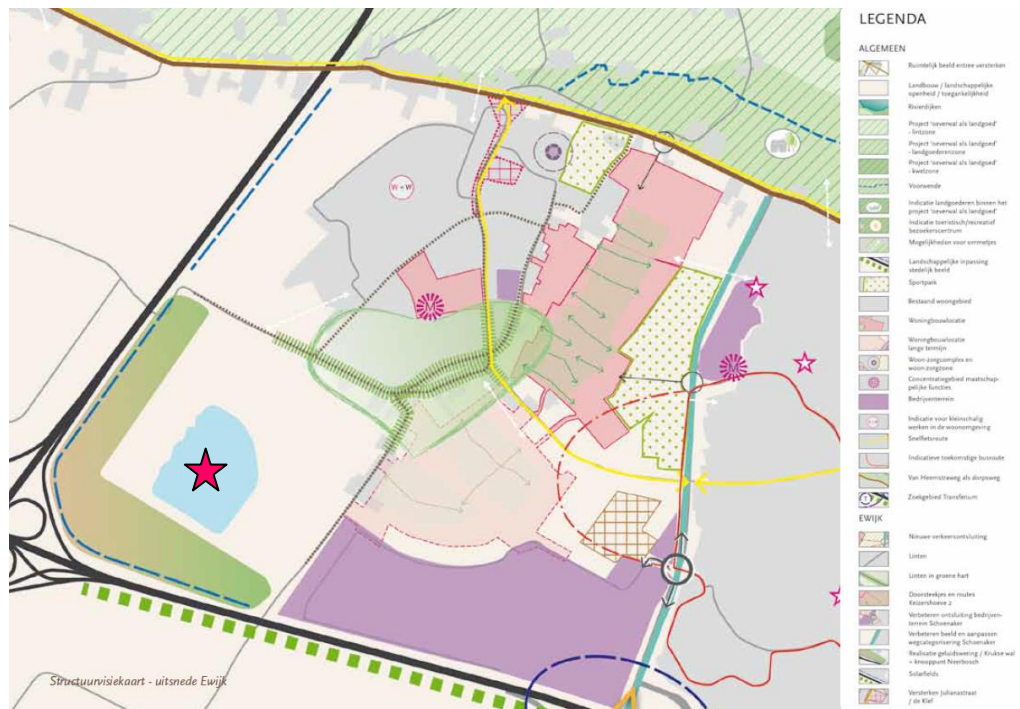
De gemeentelijke ambitie voor de toekomst is om de unieke eigenschappen van de verschillende landschapstypen én de onderlinge verbindingen te behouden en verder te versterken. Een sterk landschappelijk raamwerk en een recreatief ‘rondje Beuningen’, waarin de diverse landschappen voor wandelaars en fietsers goed ontsloten zijn, moet het resultaat zijn. In het oeverwalgebied bestaat de uitdaging om de opgaven vanuit landschap, landgoederen, water en recreatie onderling te verbinden.

Ambitie IV Ruimte voor water en recreatie

Beuningen heeft écht iets met water. De ligging aan de Waal en ook het Maas-Waalkanaal is kenmerkend. Maar ook de Weteringen in het Beuningse Veld, de waterrijke omgeving van de wijken De Heuve en Rietlanden en de zandwinplassen bij De Groene Heuvels en Ewijk maken Beuningen tot een typisch waterrijk gebied. Met de beoogde ontwikkeling van de zandwinlocaties Beuningse Plas en de H1-locatie bij Winssen en de nieuwe watergang (Voorwende) in het Waaloevergebied accentueren wij dat beeld nog meer. Ons streven is om de wateren, naast de visuele- en belevingswaarde die ze van zichzelf hebben, een functionele recreatieve waarde te geven.

Zandwinplassen

Over de zandwinplassen wordt gesteld dat deze veel waarde en potentieel hebben voor de beleving en het recreatieve medegebruik van water. Het doel is om deze waarde bij de bestaande plassen waar mogelijk beter te benutten en bij de nog aan te leggen plassen in de ruimtelijke inrichting dit potentieel nadrukkelijk mee te nemen. Het water kan in de uitbreidingsplannen voor Ewijk een belangrijke rol spelen en identiteit geven aan de woonomgeving. De Plas van Melssen wordt hierbij specifiek genoemd als een waterplas die op een geringe afstand van de woonomgeving ligt. Uitdaging is hier om de oevers op plekken toegankelijk te maken waarmee recreatief interessante plekken ontstaan.



Uitsnede uit structuurvisiekaart met globale aanduiding plangebied (rode ster)

Gebiedsgericht beleid: Ewijk

In de structuurvisie wordt ook gebiedsgericht beleid genoemd waarbij in het kader van onderhavig plan het beleid voor Ewijk van belang is. Voor de gehele ontwikkeling van Ewijk geldt dat respect voor het onderliggende landschap, verbinding met het omringende landschap en aandacht voor cultuurhistorie voorop staat. Ook voor de uitbreiding van de kern Ewijk is het onderliggende landschap een bron van inspiratie. Deze gemeentelijke structuurvisie neemt verder de hoofdkeuzes uit de bestaande structuur voor Ewijk over. Hierop wordt in de onderstaande subparagraaf nader ingegaan.

3.4.3 Structuurvisie uitbreiding Ewijk

Kader

In 2005 heeft de gemeenteraad van Beuningen de gebiedsvisie Ewijk vastgesteld. Deze gebiedsvisie is opgesteld met als doel een kwalitatieve visie te geven op het tussengebied van Beuningen en Ewijk met als onderzoeksvraag of het mogelijk is hier extra woningen te bouwen. De visie stuurde op het ontstaan van een nieuw landschap tussen Beuningen en Ewijk, waarin ruimte ontstaat voor het realiseren van het Ewijks woonprogramma.

Vervolgens is de structuurvisie uitbreiding Ewijk (vastgesteld op 21 oktober 2008) opgesteld, dat met name stuurt op de toekomstige woongebieden van Ewijk en het landschap waarin deze komen te liggen. Met de structuurvisie 'uitbreiding Ewijk' geeft de gemeente Beuningen de hoofdlijnen van het ruimtelijke beleid voor het nieuwe woongebied van Ewijk.

De beleidsuitgangspunten uit deze visie zijn ten slotte overgenomen in de gemeentebrede Structuurvisie Beuningen zoals die in paragraaf 3.4.2 is besproken.

Inhoud visie

Met de Structuurvisie 'Uitbreiding Ewijk' geeft de gemeente Beuningen de hoofdlijnen aan van de beoogde aanzienlijke uitbreiding van Ewijk aan de zuidflank van de bestaande kern. Onderstaand kaartbeeld laat in hoofdlijnen zien wat dit plan in haar volle omvang behelsde.



Kaartbeeld globale hoofdlijnen structuurvisie Ewijk

Uit de structuurvisie blijkt dat het de bedoeling is om, om de nieuwe woongebieden heen, een 'groene mantel' te realiseren. Deze groene mantel moet Ewijk afschermen van Beuningen, de bedrijventerreinen en de omliggende snelwegen en moet de bestaande kern en de beoogde uitbreidingen als het ware omarmen.

Ook de Plas van Melssen ligt in deze groene mantel, zoals uit voorgaande kaart blijkt. Direct ten zuiden en westen van deze plas moeten zogenaamde geluidduinen worden gerealiseerd ter bescherming of afscherming van invloeden uit de omgeving (A50 en A73).. Dit gebied wordt ook wel het geluidwallenlandschap "de Krukse Wal" genoemd. Dit 'glooiende heuvellandschap' schermt Ewijk niet alleen af van de snelweg maar moet tevens ruimte voor ontspanning bieden. De Krukse Wal krijgt om die reden een landschappelijk uiterlijk, zowel in vorm als beplanting. Het is de bedoeling dat er paden worden aangelegd die vanuit de woonomgeving naar de Krukse Wal lopen. Bewoners kunnen hiermee in de toekomst de woonomgeving vanaf de wal beleven.

Het zuidelijke deel van de geluidsdunen, parallel gelegen aan de A73, is voor een deel gerealiseerd. Het westelijke deel van de geluidsdunen is nog niet gerealiseerd.

Op onderstaande kaart is een meer gedetailleerde inrichtingstekening te zien van de uitbreiding Ewijk. Ook de bestaande plas van Melssen staat hierop aangeduid en deze

wordt omringd aan drie zijden door nieuwe woonbuurten, die allemaal behoren tot de beoogde nieuwe woonwijk De Koningsgaarde.



Gedetailleerde structuurvisie uitbreiding Ewijk

De plas krijgt in de beoogde nieuwe woonwijk ook een functie, met name wat betreft groenvoorziening, recreatie en wonen. Hierover wordt onder meer gesteld dat langs de plas ruimte moet voor waterwonen, strand en mogelijk een paviljoen.

3.4.4 Toetsing aan gemeentelijk beleid

Het onderhavige plan lijkt op onderdelen strijdig met het gemeentelijke beleid. Zo wordt in de gemeentebrede structuurvisie gesteld dat de zandwinplassen veel waarde en potentieel hebben voor recreatief medegebruik. Ook wordt gesteld dat in de uitbreidingsplannen de plas een belangrijke rol kan spelen om identiteit te geven aan de beoogde nieuwe woonomgevingen. In de structuurvisie voor de uitbreiding van Ewijk heeft de Plas van Melssen een plaats gekregen binnen de beoogde groene mantel. Uit de inrichtingsplannen blijkt dat de plas een functie krijgt binnen de beoogde nieuwe woonwijk Koningsgaarde als groen en recreatief element.

Sinds oktober 2008 (de datum van vaststelling van de structuurvisie voor de uitbreiding van Ewijk) zijn de omstandigheden echter fors veranderd. Als gevolg van de economische crisis is de woningvraag veel kleiner geworden. Om die reden is geen sprake meer van de realisatie van de gehele uitbreiding van Ewijk. De beoogde woonbuurt Koningsgaarde zal voorsnog niet meer in zijn geheel worden gerealiseerd. Dit betekent dat ook de beoogde functie van de Plas van Melssen als groen/blauw element in deze woonbuurt niet langer meer van toepassing is. Ook de beoogde groene mantel waarvan de plas een deel zou uitmaken, is van minder belang. Om die reden is behoud van de Plas van Melssen in het kader van de uitbreiding Ewijk niet langer noodzakelijk.

Met onderhavig plan wordt de bestaande plas gedempt en krijgt de locatie hierna weer een agrarische bestemming. Uit de inrichtingsschets blijkt dat in de eindsituatie sprake is van een hoge ruimtelijke kwaliteit. Hiermee past het plan in algemene zin goed binnen het gemeentelijke beleid, aangezien hierin veel belang wordt gehecht aan een hoge landschappelijke kwaliteit van het waardevolle buitengebied. Hiernaast past de toekomstige inrichting goed binnen de uitgangspunten voor de op deze locatie beoogde groene mantel.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Bodem

4.1.1 Algemeen

Voordat een bestemmingsplan wordt vastgesteld voor de toevoeging van functies waar langdurig of frequent mensen verblijven, moet zijn aangetoond dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

4.1.2 Toetsing

Onderhavig project betreft het toestaan van agrarische activiteit op een gedempte waterplas. Conform het Besluit Bodemkwaliteit wordt hierbij de licht vervuilde grond die zal worden aangevoerd om de plas op te vullen, bedekt worden met een top laag van schone grond van circa 1 m dik. Door deze werkwijze staat dit aspect niet in de weg aan het toekomstige gebruik van de gronden ten behoeve van de agrarische functie.

4.1.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat op basis van het aspect bodem geen belemmering bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling in het besluitgebied.

4.2 Flora en fauna

4.2.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden van het plangebied. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming zijn de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur van toepassing. Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen aangewezen worden als Europese Vogelrichtlijn en/of Habitatrichtlijngebieden (Natura 2000). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden zijn in Nederland opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998. Hierin zijn de reeds bestaande staatsnatuurmonumenten ook opgenomen. Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

4.2.2 Toetsing

Er is een natuuronderzoek¹ uitgevoerd om de gevolgen van het plan voor de ecologie in beeld te brengen. Hieronder wordt dit onderzoek kort besproken.

¹ Natuuronderzoek Beuningen, Plas van Melssen, K3 Delta BV, SAB, datum: 5 juni 2015, projectnummer: 150223.

Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt niet in een gebied dat is aangewezen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Het dichtstbijzijnde Natura-2000 gebied is Rijntakken – deelgebied Uiterwaarden Waal. Door het plan zijn geen versturende effecten te verwachten op nabijgelegen Natura-2000 gebieden, doordat deze wegvallen tegen de bestaande achtergrondverstoring van de kern van Ewijk.

Het plangebied ligt in de buurt van het Gelders Natuurnetwerk, Groene ontwikkelingszone, ganzenfoerageergebied en weidevogelgebied. Door het plan zijn geen versturende effecten te verwachten op het GNN, GO, weidevogelgebieden en ganzenfoeragegebieden, doordat verstoring in het plangebied wegvalt tegen de bestaande achtergrondverstoring van de kern van Ewijk.

Soortenbescherming

In het plangebied is de aanwezigheid van strikt beschermde plant- en diersoorten vastgesteld of op voorhand niet uit te sluiten. In onderstaand overzicht zijn deze soorten weergegeven. Mogelijke of vastgestelde aanwezigheid is uitgesplitst in de plas en aangrenzende oevers, de sloten die het plangebied omringen en het bos en eventueel aangrenzend grasland en/of zandig terrein per windrichting.

Soortgroep	Soort/functie	Bos en aangrenzend grasland		Plas
		Oost	West	
Vaatplanten	Herfsttijloos	x	x	
	Grote keverorchis	x	x	
Vleermuizen	Verblijfplaatsen	x	x	
	Foerageergebied	x	x	x
	Vliegroutes	x	x	
Reptielen	Ringslang	x	x	x
Amfibieën	Rugstreeppad	x		x
	Kamsalamander	x	x	
Vissen	Bittervoorn			x
	Kleine modderkruiper			x

Tabel: Overzicht van strikt beschermde soorten die in het plangebied zijn vastgesteld of op voorhand niet zijn uit te sluiten. Een zwarte kruis geeft mogelijke aanwezigheid aan in het betreffende deelgebied.

Zoals uit bovenstaande tabel blijkt, worden met het uitvoeren van de ruimtelijke ingrepen mogelijk bovengenoemde strikt beschermde soorten verstoord. In dat geval is sprake van overtreding van de Flora- en faunawet. Om uitsluitel te kunnen geven over aanwezigheid van deze soorten is nader onderzoek noodzakelijk voordat de ruimtelijke ingrepen uitgevoerd worden.

In het natuuronderzoek is uitgewerkt welk onderzoek precies benodigd is en in welke onderzoeksperiode dit onderzoek kan plaatsvinden. Ook is aangegeven aan welke standaarden en protocollen de onderzoeken dienen te voldoen.

Aanvullend geldende de volgende zaken:

- Zorgplicht. Het plangebied is groot en bevat uiteenlopende voor planten en dieren interessante elementen. Derhalve zijn in het plangebied vele algemene planten en dieren aangetroffen en te verwachten. In dit geval dient daarom veel aandacht aan de zorgplicht te worden besteed om overtreding van de Flora- en faunawet te voorkomen.
- Broedende vogels. Tijdens het veldbezoek zijn meerdere nesten en veel vogels aangetroffen. Vrijwel alle vogels kunnen tot broeden komen in het plangebied. De werkzaamheden dienen buiten de broedperiode plaats te vinden. Deze loopt van half maart tot half augustus. Broedende vogels zijn strikt beschermd door de Flora- en faunawet en mogen niet verstoord worden.

Nader onderzoek

Het benodigde nadere onderzoek wordt momenteel uitgevoerd. Dit onderzoek is in september 2015 in gang gezet en zal, vanwege bepaalde onderzoeksperiodes, tot en met april 2016 in beslag nemen. Mocht uit de resultaten blijken dat er door de werkzaamheden bepaalde beschermde soorten aangetast worden, dan zullen conform het geldende wettelijke kader (de Flora- en Faunawet) de benodigde ontheffing of ontheffingen aangevraagd worden. Hiermee vormt dit aspect geen belemmering voor de uitvoerbaarheid voor onderhavig bestemmingsplan.

4.2.3 Conclusie

Er is natuuronderzoek uitgevoerd. Wat betreft gebiedsbescherming gelden er geen bijzonderheden. Wat betreft soortenbescherming kunnen er diverse beschermde soorten aangetast worden. Het nader onderzoek is momenteel in uitvoering.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Algemeen

De Wet luchtkwaliteit (onderdeel van de Wet milieubeheer) beschermt mensen tegen luchtverontreiniging. Hierin zijn onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht (o.a. fijn stof en stikstofdioxide) vastgesteld. De wet stelt bij een (dreigende) grenswaardenoverschrijding aanvullende eisen en beperkingen voor ruimtelijke projecten die 'in betekenende mate' (IBM) leiden tot verslechtering van de luchtkwaliteit of 'gevoelige bestemmingen' binnen onderzoekszones van provinciale- en rijkswegen. Daarnaast moet uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening afgewogen worden of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij speelt de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol, ook als het project 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

4.3.2 Toetsing

Bij het project krijgt de bestaande waterplas, nadat die is gedempt een agrarische bestemming. Er worden geen functies binnen het plangebied gerealiseerd die een verkeersaantrekkende werking hebben. Om die reden hoeft niet te worden verwacht dat er sprake is van een mogelijke verslechtering van de luchtkwaliteit. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit is daarom niet vereist.

4.3.3 Conclusie

Het aspect 'luchtkwaliteit' leidt niet tot belemmeringen voor onderhavig bestemmingsplan.

4.4 Bedrijven en milieuzonering

4.4.1 Algemeen

Indien door middel van een plan nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk kan worden gemaakt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie.

Wat betreft de aanbevolen richtafstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies is de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) als leidraad voor milieuzonering gebruikt. In de VNG-publicatie zijn richtafstanden voor diverse omgevings- en gebiedstypen opgenomen. Het gaat onder andere om de volgende omgevings- en gebiedstypen: 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'. In een rustige woonwijk en een rustig buitengebied komen vrijwel geen andere functies dan de woonfunctie voor. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een dergelijk gebied komen direct naast woningen andere functies voor, zoals winkels, maatschappelijke voorzieningen horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden met één stap worden verminderd.

4.4.2 Toetsing

Onderhavig plan betreft de omvorming van een bestaande plas tot een agrarische bestemming. Binnen het plangebied is uitsluitend normaal agrarisch gebruik toegestaan, alsmede extensief recreatief medegebruik. Dit leidt niet tot hinder op de omgeving (afgezien van de tijdelijke aanlegfase waarin de plas wordt gedempt). Om die reden zijn er geen belemmeringen wat betreft dit aspect.

4.4.3 Conclusie

Het aspect 'bedrijven en milieuzonering' leidt niet tot belemmeringen voor onderhavig bestemmingsplan.

4.5 Geluid

4.5.1 Algemeen

De Wet geluidhinder regelt de mate waarin geluid bepaalde functies mag belasten. Indien geluidgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wet geluidhinder de verplichting een akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge

van wegen en spoorwegen. Wonen is een geluidgevoelige functie. De geluidbelasting op woningen mag in principe de 48 dB niet overschrijden. Wegen met een 30 km/u zone zijn formeel uitgezonderd van akoestisch onderzoek.

4.5.2 Toetsing

Onderhavig project betreft de realisatie van een niet-geluidgevoelige functie. Onderhavig plan leidt verder niet tot hinder (afgezien van tijdelijke hinder tijdens de aanleg). Een akoestisch onderzoek wegverkeer en industrielawaai is niet benodigd.

4.5.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er op basis van het aspect geluid geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling in het besluitgebied.

4.6 Externe veiligheid

4.6.1 Algemeen

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijk slachtoffers. Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

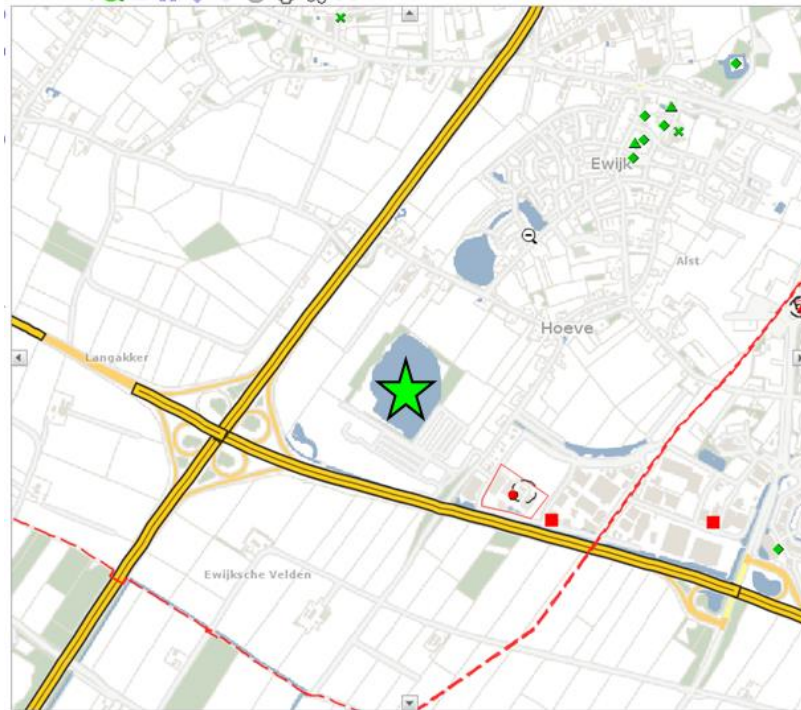
Groepsrisico

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi (stb. 250, 2004) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrich-

tingen wettelijk geregeld (art. 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

4.6.2 Toetsing

Om te inventariseren of er stationaire en mobiele bronnen in de nabijheid van het besluitgebied zijn gelegen is de Risicokaart Nederland geraadpleegd. Een uitsnede van deze kaart is op de navolgende afbeelding weergegeven.



Uitsnede Risicokaart Nederland met globale aanduiding plangebied (groene ster)

In de directe nabijheid van de Plas van Melssen bevinden zich de A50 en A73 waarover gevaarlijk vervoer plaatsvindt. Op een grotere afstand bevinden zich hiernaast een opslag gevaarlijke stoffen en een gastransportleiding.

Het plan betreft zelf geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Om die reden is geen sprake van mogelijke belemmeringen als gevolg van de nabijheid van diverse risicobronnen.

4.6.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er op basis van het aspect externe veiligheid geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied.

4.7 Water

4.7.1 Algemeen

In het kader van het Nationaal Bestuursakkoord Water moet bij ruimtelijke ontwikkelingen worden aangetoond, middels hydrologisch onderzoek, dat de waterhuishouding niet negatief wordt beïnvloed door de beoogde ruimtelijke ontwikkeling. Dit is vastge-

legd in het procesinstrument de Watertoets. In de waterparagraaf van het bestemmingsplan moeten de resultaten van deze toets worden opgenomen, waaronder het wateradvies van de waterbeheerder.

Hieronder is een beknopt overzicht gegeven van het relevante nationale, provinciale en waterschapbeleid ten aanzien van water voor deze ontwikkeling.

4.7.2 Nationaal beleid

Waterwet

De Waterwet inwerking getreden 22 december 2009, regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Op grond van deze wet moeten de provincies één of meer regionale waterplannen vaststellen die wat betreft de ruimtelijke aspecten de status van provinciale structuurvisie hebben. De Waterwet vervangt de bestaande wetten voor het waterbeheer in Nederland, met uitzondering van de Waterschapswet.

Het Nationaal Waterplan 'Een veilige leefbare delta, nu en in de toekomst'

Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande Nota's Waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van het wetsvoorstel Waterwet dat op 22 december 2009 in werking is getreden. Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Belangrijke onderdelen van het Nationaal Waterplan zijn het nieuwe beleid op het gebied van waterveiligheid, het beleid voor het IJsselmeergebied, het Noordzeebeleid en de Stroomgebiedbeheerplannen op grond van de KRW. Tevens bevat het Nationaal Waterplan een eerste beleidsmatige uitwerking van de kabinetsreactie op het advies van de Deltacommissie. Het besluitgebied ligt in het gebied 'Hoog Nederland'. Hoog Nederland omvat grofweg de zandgronden van Drenthe, Overijssel, Gelderland, Utrecht, Noord-Brabant en Limburg. De belangrijkste wateropgaven voor dit gebied zijn watertekort, grondwater, wateroverlast en grondwaterkwaliteit.

4.7.3 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Gelderland

Op 9 juli 2014 is Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld. De omgevingsvisie vervangt de huidige omgevingsplannen zoals de Structuurvisie, het Gelders Milieuplan en het Waterplan Gelderland 2010-2015. De Omgevingsvisie richt zich formeel op de komende tien jaar, maar wil ook een doorkijk bieden aan Gelderland op een langere termijn.

In de omgevingsvisie wordt de ambitie en de rol van de provincie voor het aspect water aangegeven. De provincie stuurt op een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem. Dit bestaat uit bodem en ondergrond, grondwater en oppervlaktewater. Een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem helpt mee aan een optimale en duurzame driedimensionale inrichting van Gelderland.

Een systeem is veerkrachtig als het onder normale omstandigheden alle functies goed kan uitvoeren, (tijdelijke) over- en onderbelasting goed op kan vangen zonder dat maatschappelijke overlast of ecologische schade optreedt en hiervan snel kan herstellen zonder blijvende negatieve effecten. Een systeem is duurzaam als het ook in de toekomst kan blijven functioneren en in stand kan worden gehouden tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. Om de veerkracht van het water- en bodemsysteem te vergroten is het belangrijk om meer ruimte te maken voor beken, te zorgen voor stedelijk waterbeheer en voor goed bodembeheer. Dat betekent bijvoorbeeld dat de bodem zodanig wordt beheerd en gebruikt dat de bodem meer water kan opnemen in perioden van regen en dus ook weer water kan afgeven in perioden van droogte. Zowel bewoonde gebieden, natuurgebieden als landbouwgronden zullen hieraan een bijdrage moeten leveren.

Daarnaast is het van belang om ervoor te zorgen dat het water- en bodemsysteem duurzaam is en ook in de toekomst kan blijven functioneren tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. De provincie streeft naar een duurzaam gebruik van de ondergrond. Zij zoekt naar een balans tussen het benutten van de kansen die de ondergrond biedt en het behouden van de waarde van de ondergrond voor toekomstige generaties. Doel is te komen tot een integrale, efficiënte en duurzame benutting zonder onomkeerbare gevolgen voor de ondergrond. Dit betekent dat de provincie moet afwegen wat op een bepaalde plek in de ondergrond of bovengronds wel of niet mag.

4.7.4 *Beleid Waterschap*

Waterbeheerplan 2010-2015

Met ingang van 22 december 2009 is voor het beheergebied van Waterschap Rivierenland het Waterbeheerplan 2010-2015 'Werken aan een veilig en schoon rivierenland' bepalend voor het waterbeleid. Dit plan gaat over het waterbeheer in het hele rivierengebied en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkeringen, waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen.

Daarnaast beschikt het Waterschap Rivierenland over een verordening: de Keur voor waterkeringen en wateren. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. De geboden geven de verplichtingen aan om deze waterstaatswerken in stand te houden. De verboden betreffen die handelingen en gedragingen die in principe onwenselijk zijn voor de constructie of de functie van watergangen en waterkeringen. Van alle verboden werken en/of werkzaamheden die niet voldoen aan de criteria van de algemene regels, kan ontheffing worden aangevraagd. Duidelijke en vastgestelde uitgangspunten hierbij zijn geformuleerd en vastgelegd in beleidsregels. Initiatieven voor (bouw)werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden hieraan getoetst.

4.7.5 *Gemeentelijk beleid*

Waterplan

In het Waterplan Beuningen wordt het gemeentelijk waterbeleid verwoord. In het waterplan worden de ambities op het gebied van water in Beuningen onderverdeeld in 5 categorieën.

- 1 Afkoppelen: het afkoppelen van 25 % van het verhard oppervlak van het gemengd stelsel in 2010; 100 % afkoppelen bij uitbreidingsplannen.

- 2 Waterkwaliteit: verbeteren van de oppervlaktekwaliteit in Beuningen conform de functie toekenning van het oppervlaktewater.
- 3 Het toekennen van functies aan het oppervlaktewater: Hierdoor zijn functietypen gedefinieerd die bestaan uit een onderling samenhangend geheel van doelstellingen met betrekking tot waterkwaliteit, waterkwantiteit, natuurwaarden, inrichting en onderhoud. Er wordt onderscheid gemaakt in de volgende functietypen:
 - natuurlijk water
 - belevingswater
 - kijkwaterHet beheer en onderhoud wordt hierop aangepast.
- 4 Veiligheid: Bij de aanleg en inrichting van waterlopen wordt bewust rekening gehouden met de kindveiligheid van het water. Dit betekent dat flauwe en/of plasdras zones aangelegd moeten worden om verdrinking te voorkomen.
- 5 Waterbeleving: Water meer zichtbaar maken en elementen toevoegen, zodat het water meer beleefd wordt.

Gemeentelijk rioleringsplan 2013 - 2017

De gemeenteraad heeft het Gemeentelijk RioleringsPlan 2013 - 2017 (GRP) in 2012 vastgesteld. Hierin is het beleid voor de zorgplicht voor het afvalwater, het afvloeiend hemelwater en het grondwater vastgelegd. Samengevat hieruit het volgende:

Wateroverlast: De gemeente streeft ernaar wateroverlast te voorkomen, maar kan dit niet uitsluiten. Dit houdt in dat de gemeente er voor kiest op basis van theoretische benadering, middels rioolberekeningen, water op straat te accepteren voor een minimale periode (de norm is gesteld op 1 keer per 2 jaar). Indien in de praktijk schade ontstaat aan eigendommen, wordt door de gemeente onderzocht of adequate maatregelen te treffen zijn.

Klimaatverandering: De gemeente maakt per typegebied verschillende acceptatieniveaus. Het betekent een verbreding ten opzichte van de traditionele aanpak: niet alleen het ondergrondse afvoersysteem beschouwen, maar ook het bovengrondse. De gemeente laat dit een rol spelen bij inrichting van de openbare ruimte. Van een perceelseigenaar wordt heden ten dage meer verwacht. Het nieuwe uitgangspunt is dat de perceelseigenaar zelf het regenwater moet verwerken. Hierdoor komt er minder regenwater in het riool terecht, hetgeen ten goede komt aan de werking van de zuiveringsinstallatie. Als verwerking op eigen terrein in redelijkheid niet mogelijk is, dan kan het overtollige regenwater afgevoerd worden naar het openbare terrein, al waar het afvoeren de verantwoordelijkheid van de gemeente is.

4.7.6 Waterparagraaf

Verkenkend hydrologisch onderzoek

Inleiding

Er is een verkennend hydrologisch onderzoek² gedaan naar de haalbaarheid van de demping van de plas van Melssen. Het onderzoek is gedaan op verzoek van waterschap Rivierenland en de gemeente Beuningen, die wensten dat middels hydrologisch

² Verkenning hydrologische effecten demping plas Beuningen, Witteveen+Bos, 4 december 2014, kenmerk AH621-18/14-022.976.

onderzoek in beeld werd gebracht wat de effecten op de omgeving zijn als gevolg van het dempen van de plas.

In het kader van het onderzoek zijn verkennende, tijdsafhankelijke modelberekeningen uitgevoerd die inzicht geven in de grondwaterstandseffecten als gevolg van de demping van de plas. Hierbij is de referentiesituatie vergeleken met de toekomstige eindsituatie.

Er zijn twee scenario's beschouwd: een scenario waarbij de plas wordt opgevuld met materiaal met een hoge waterdoorlatendheid (k-waarde van 0,1 m/d) en een scenario waarbij de plas wordt opgevuld met materiaal met een zeer lage waterdoorlatendheid (k-waarde van 0,01 m/d). Dit laatste scenario wordt beschouwd als een worst-case-scenario.

Resultaten

Uit het rapport blijkt dat het waterpeil in de zandwinplas meebeweegt met de stijghoogte van het grondwater. Door de demping van de plas wordt dit grotendeels opgeheven. Na inrichting wordt de grondwaterstand vooral bepaald door het neerslagoverschot en de lokale watergangen.

De verkennende berekeningen geven aan dat door de demping ter plaatse van de plas een stijging optreedt van de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) en een lichte daling van de gemiddeld laagste grondwaterstand (GLG). De effecten treden voornamelijk op bij de projectlocatie. Bij scenario 1 komt de GHG op 0,85 m-maaiveld te liggen en de GLG op 1,45 m-maaiveld. Deze grondwaterstanden komen redelijk overeen met de grondwaterstanden in de omgeving. Bij scenario 2 komt de GHG op 0,50 m-maaiveld te liggen en de op GLG 0,65 m-maaiveld. De grondwaterstanden liggen relatief hoog aan maaiveld. Dit kan mogelijk met meer afwatering worden verbeterd. Bij beide scenario's wordt een verhoging van de GHG van circa 5 cm berekend bij enkele percelen in ten zuiden van de A73. Hier kan lokaal natschade optreden. Een aandachtspunt is dat door het dempen van de Plas van Melssen er meer water moet worden afgevoerd uit de watergangen in de omgeving en uit de plas Uilenberg. Door de demping van de Plas van Melssen kan de benodigde waterafvoer in plas Uilenberg toenemen met maximaal 125 m³/dag. In de watergangen rondom de Plas van Melssen kan de waterafvoer toenemen met maximaal 210 m³/dag.

Conclusie

Uit het verkennend hydrologische rapport blijkt dat er geen sprake is van een grondwaterneutrale ontwikkeling. De demping van de plas leidt tot een toename van de waterafvoer uit de watergangen en de nabijgelegen plas Uilenberg. Om die reden zijn er maatregelen benodigd.

Onderzoek compenserende maatregelen

Inleiding

Er is een nader onderzoek gedaan naar de benodigde compenserende maatregelen inzake onderhavig plan³. Het waterschap Rivierenland heeft namelijk aangegeven dat er mitigerende en/of compenserende maatregelen nodig om deze effecten te verzachten dan wel te compenseren. In deze notitie wordt hierop ingegaan. Mede op basis

³ Notitie compenserende maatregelen plas van Melssen, Witteveen+Bos, 24 april 2015, kenmerk AH621-15/007.012, status: definitief.

van de vragen die er door het waterschap zijn gesteld, zijn de volgende onderwerpen relevant:

- capaciteit gemaal plas Uilenberg;
- compensatie extra afvoer omgeving, waterberging;
- afvoer via het huidige watersysteem;
- uitzakken peil plas Uilenberg.

Gemaal plas Uilenberg

De demping van Plas van Melssen leidt tot een toename van de kwelstroming naar plas Uilenberg. In een natte situatie moet er daarom meer water worden afgevoerd. Op grond van de beschikbare informatie en de berekeningen is geconcludeerd dat het bestaande gemaal bij plas Uilenberg onvoldoende capaciteit heeft om de extra kwelstroom af te voeren naar de plas Uilenberg. Er is daarom een aanpassing van het gemaal en de bijbehorende installatie nodig. Het voorstel wordt gedaan om de bestaande pomp en installaties aan te passen/vervangen zodat de extra afvoer op de plas afgepompt kan worden.

Compensatie extra afvoer omgeving, waterberging

Door de demping van de Plas van Melssen neemt tijdens hoogwatersituaties de kwelstroom toe. Er is berekend wat de benodigde watercompensatie is. Hieruit is gebleken dat, om de extra kwelstroom 24 uur te bergen, er 335 m³ waterberging nodig is. Bij een peilstijging van 30 cm dient er 1120 m² wateroppervlak aangelegd worden. Deze waterberging kan ter plaatse van de Plas van Melssen gerealiseerd worden. De aanleg van de 3 nieuwe sloten ter plaatse van de plas is voldoende.

Afvoer via het huidige watersysteem

Het dempen van de Plas van Melssen zorgt ervoor dat de neerslag niet meer via infiltratie afgevoerd kan worden en dus via het huidige watersysteem afgevoerd moet worden; dit is een extra belasting van het watersysteem.

Berekend is dat door de plannen het afvoerend oppervlak voor het bemalingsgebied Bloemers met 0,2% toeneemt. Gezien de minimale toename kan ervan uit worden gegaan dat de hoofdwatergangen de extra afvoer kunnen verwerken. Het hoofdgemaal heeft gezien de beperkte toename naar verwachting voldoende capaciteit. Het bemalingsgebied Bloemers wordt namelijk door de A73 in twee gebieden opgedeeld.

Uitzakken peil plas Uilenberg

Er is berekend of het dempen van de Plas van Melssen leidt tot ongewenste peildalingen in de plas Uilenberg. Het peil in de plas Uilenberg (een voormalige zandwinplas) wordt in een natte situatie namelijk gereguleerd door een gemaal, maar in een droge situatie kan het peil niet worden gereguleerd.

Uit de berekeningen blijkt dat niet verwacht wordt dat het peil in de plas Uilenberg in de toekomstige situatie zal uitzakken ten opzichte van de huidige situatie. Er zijn tevens geen negatieve effecten op de ecologie en waterkwaliteit te verwachten.

Conclusie

Uit de notitie blijkt dat er maatregelen kunnen worden genomen om de waterhuishoudkundige gevolgen van de aanleg van de plas te compenseren.

Conclusie monitoringsplan

Het monitoringsplan is opgesteld om de effecten van het dempen van de plas van Melssen te monitoren. Hiervoor wordt een meetnet ingericht met als doel waarnemen in de grondwaterstand te registreren.

Bij het monitoren wordt gebruik gemaakt van de peilbuizen uit het grondwatermonitorsnetwerk van de gemeente Beuningen die momenteel bestaat uit 23 peilbuizen. De grondwaterstand in de gemeentelijke peilbuizen wordt vanaf april 2015 gemeten middels dataloggers (1x per uur). Voor de monitoring van de plas wordt gebruik gemaakt van 2 bestaande peilbuizen van de gemeente en 7 nieuw te plaatsen peilbuizen rond de plas. Locatie van de peilbuizen wordt in overleg met de grondeigenaren nader bepaald.

Het is van belang dat de monitoring voor aanvang van de demping van de plas wordt gestart, zodat de natuurlijke variatie van het grondwatersysteem wordt gekwantificeerd. Er wordt vooraf aan de demping van de plas minimaal een zomer- en een winterperiode gemeten, zodat de jaarlijkse fluctuaties in beeld is. Vervolgens wordt de monitoring gecontinueerd gedurende de demping van de plas en tot 1 jaar na voltooiing van de demping. De monitoring vindt plaats met automatische dataloggers met een meetfrequentie van 1x per 4 uur.

De gemeente Beuningen en Grondbank GMG zijn overeengekomen dat als er sprake is van een overschrijding van de grenswaarde, de demping van de plas met grond/bagger direct zal stoppen. In dat geval zal de grond en bagger tijdelijk op het land (reeds gedempte deel) opgeslagen worden (of in de geluidswal verwerkt). De demping wordt voortgezet zodra de grondwaterstand weer beneden de grenswaarde is gezakt.

Conclusie analyse alternatieve maatregelen

De voorgenomen demping van de plas leidt tot een toename van de waterafvoer uit de watergangen en de nabijgelegen plas Uilenberg. Het gevolg hiervan is dat een vergrote afvoer tot een opstuwing van 0,1 mm leidt bij de duiker onder de Koningsstraat. Omdat de opstuwing bij de duiker reeds groter is dan toelaatbaar, accepteert het waterschap de 0,1 mm grotere opstuwing niet. Er is gekeken naar maatregelen om dit opstuwend effect te voorkomen zonder de bestaande duiker te moeten vergroten.

De volgende maatregelen zijn mogelijk:

- 1 verbreden bestaande watergang bij de woonwijk of;
- 2 inrichten alternatieve afvoer

Eén van beide maatregelen is afdoende.

Het verbreden van de watergang met 10 cm over een afstand van circa 100 m is voldoende om de opstuwing met 0,1 mm te verminderen. De verbreding is mogelijk aan de kant van de woonwijk.

De watergang waarop de nooduitlaat uitkomt kan ingezet worden als alternatieve afvoerroute. De afvoer van het gemaal kan dan via deze watergang naar de duiker onder de Koningsweg stromen. Door de alternatieve afvoerroute neemt de afvoer in de watergang direct naar het gemaal af. Dit resulteert tot minder opstuwing in deze watergang, waardoor de extra opstuwing bij de duiker gecompenseerd wordt.

Conclusie onderzoeken

De demping van de Plas van Melssen heeft effecten voor de waterhuishouding. Deze kunnen echter worden gecompenseerd. In de regels is opgenomen dat er binnen het plangebied minimaal drie sloten moeten worden aangelegd.

4.7.7 Watertoets

In het kader van het procesinstrument van de watertoets is er overleg gevoerd met het waterschap Rivierenland. Het waterschap kan instemmen met de voorliggende plannen.

4.7.8 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat op basis van het aspect water geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling in het besluitgebied. Wel is het van belang dat de benodigde compenserende maatregelen inzake waterhuishouding ook daadwerkelijk worden uitgevoerd. Om die reden is de realisatie van de maatregelen (specifiek de aanleg van een drietal sloten in het plangebied) afgedwongen in de regels van dit bestemmingsplan.

4.8 Archeologie en cultuurhistorie

4.8.1 Archeologie

Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Monumentenwet 1988 is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Toetsing

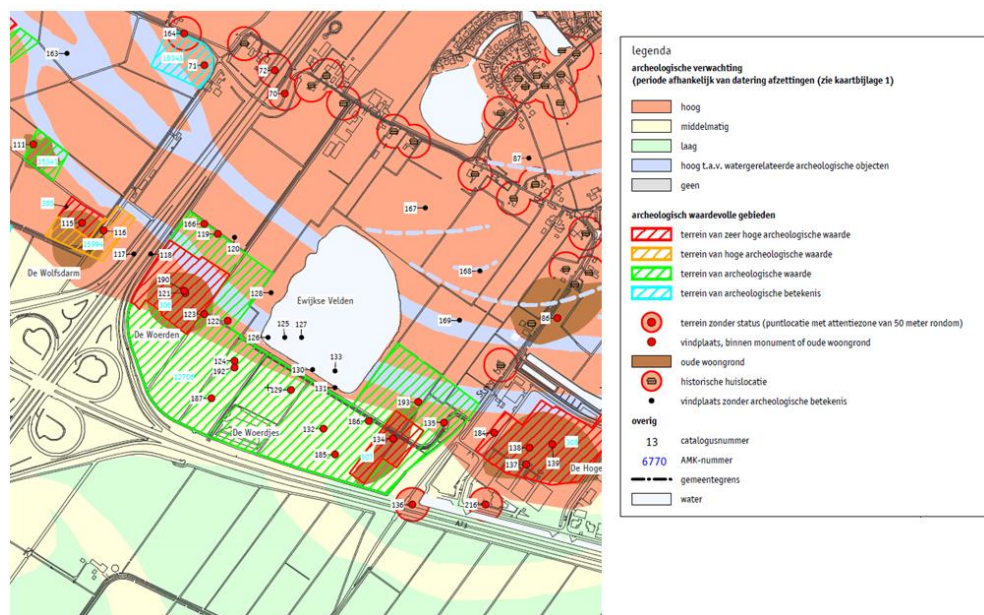
Bebouwingshistorie algemeen

Beuningen met haar omgeving heeft een lange geschiedenis die teruggaat tot ver voor de jaartelling. Vanaf de prehistorie tot aan de nieuwe tijd, zijn nog sporen in de grond te vinden. Dat heeft vooral te maken met de ligging in een veranderend landschap. Vroeger was er aan het westen van Beuningen een groot moeraslandschap. Toen er landbouw kwam (ongeveer 5000 v. Chr.) ontstonden nederzettingen. Deze hebben meer sporen achtergelaten. De oudste vondsten in de gemeente komen uit de

nieuwe steentijd, het Neolithicum (5300 – 2000 v. Chr.). Ter plaatse van de geluidswal bevinden zich enkele archeologische monumenten uit deze periode

Archeologische beleidskaart

Op grond van de Archeologische beleidskaart van de gemeente Beuningen is voor de bestaande plas geen archeologische waarde aangeduid. De reden hiervoor is dat de Plas van Melssen is ontstaan als gevolg van een ontzanding waarbij de bodemlagen tot relatief grote dieptes zijn vergraven. Dit betekent dat, mocht er sprake zijn geweest van archeologische resten, deze inmiddels zijn verdwenen. Om die reden hoeven op deze specifieke locatie geen archeologische waarden meer te worden verwacht. Voor de oeverzones rondom de plas geldt dat deze zijn gelegen in een gebied met een hoge archeologische verwachtingswaarde.



Bij onderhavig plan wordt grond van elders aangevoerd om de bestaande plas weer te dempen. Hiermee kunnen geen archeologische resten worden beschadigd. Om die reden is een archeologisch onderzoek ook niet benodigd.

Voor de oeverzone rondom de plas geldt dat hier een hoge archeologische verwachting geldt. In deze oeverzone zijn geen ingrepen beoogd die mogelijk leiden tot verstoring van mogelijke archeologische waarden in de bodem. Om de archeologische waarden te beschermen wordt de oeverzone wel in een archeologische dubbelbestemming gelegd.

Conclusie

Het aspect 'archeologie' leidt niet tot belemmeringen voor onderhavig bestemmingsplan. De oeverzone van de plas wordt beschermd middels een dubbelbestemming 'Waarde- Archeologie'.

4.8.2 Cultuurhistorie

Algemeen

In een bestemmingsplan moet rekening worden gehouden met cultuurhistorische waarden. Deze verplichting, die voortkomt uit het rijksbeleid voor modernisering van de monumentenzorg (MoMo), is vanaf 1 januari 2012 vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Toetsing

Ter plaatse van het plangebied zijn geen specifieke cultuurhistorische waarden aanwezig. Ook de Plas van Melssen zelf heeft geen specifieke cultuurhistorische waarden. Om die reden worden geen cultuurhistorische waarden aangetast met onderhavig plan.

Conclusie

Het aspect 'cultuurhistorie' is voldoende bekeken.

4.9 Financieel-economische uitvoerbaarheid

Het plan wordt financieel gedragen door de initiatiefnemer. Met de gemeente wordt een Planschadeverhaalsovereenkomst getekend waarbij eventuele planschade door de initiatiefnemer wordt gedragen. Voor de gemeente verloopt het plan hiermee geheel kostenneutraal.

5 Juridische aspecten

5.1 Algemeen

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft uit te oefenen. Dit houdt in dat:

1. de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
2. de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsbepalingen zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (bouwvergunning) en regels voor het verrichten van 'werken' (aanlegvergunning).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

1. het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen) en kan daarbij regels geven voor:
2. het bebouwen van de gronden;
3. het verrichten van werken (aanleggen).

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet Milieubeheer en de bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van het ruimtelijke beleid.

5.2 Bestemmingen

Aan alle gronden in het plangebied zijn enkelbestemmingen toegekend. Een (enkel)bestemming geeft aan voor welk doel of welke doeleinden (functies) de als zodanig op de verbeelding aangegeven gronden mogen worden gebruikt en bebouwd. Behalve om functies gaat het bij de bestemmingen altijd om concreet ruimtegebruik of om fysiek aanwezige ruimtelijke objecten. Ieder bestemmingsvlak heeft een relatie naar planregels waarin deze bestemming nader geregeld is. Een voorbeeld van een enkelbestemming in voorliggend bestemmingsplan is de bestemming 'Water'.

Daarnaast kent het plan ook dubbelbestemmingen. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Er is sprake van een dubbelbestemming, als op een stuk grond twee of meer onafhankelijk van elkaar voorkomende bestemmingen, doeleinden (functies) en/of bouw- en gebruiksregelingen voorkomen, waarbij er sprake is van een rangorde van die doeleinden. De specifieke kenmerken van dubbelbestemmingen brengen met zich mee dat deze bestemmingen in de regel een relatief groot gebied beslaan en veelal op meer-

dere enkelbestemmingen betrekking hebben. Een voorbeeld van een dubbelbestemming in voorliggend bestemmingsplan is 'Waarde - Archeologie'.

Met behulp van aanduidingen wordt nader invulling gegeven aan de gebruiks- en bouwmogelijkheden van de gronden. Een aanduiding wordt weergegeven door een arcering, symbool, letter, cijfer, lijn of punt op de verbeelding. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Een aanduiding heeft door de koppeling met de regels juridische betekenis. Tot slot zijn er de figuren. Figuren geven iets naders weer op de verbeelding over een aspect in de regels en zijn nodig voor een goede planologische regeling.

5.3 Opbouw regels

De regels van het bestemmingsplan bestaan uit de volgende onderdelen:

- inleidende regels;
- bestemmingsregels;
- algemene regels;
- overgangs- en slotregel.

Inleidende regels

In dit hoofdstuk zijn de in dit plan voorkomende begripsdefinities opgenomen, alsmede de wijze waarop metingen plaatsvinden. Het eerste artikel 'Begrippen' definieert de begrippen die in het bestemmingsplan worden gebruikt. Dit wordt gebruikt om interpretatieverschillen te voorkomen. In het artikel 'Wijze van meten' is aangegeven hoe de lengte, breedte, diepte, hoogte, oppervlakte en dergelijke van gronden en bouwwerken wordt gemeten of berekend. Alle begrippen waarin maten en waarden voorkomen worden in dit artikel verklaard.

Bestemmingsregels

Er is sprake van één hoofdbestemming, namelijk 'Agrarisch'. De regeling van 'Agrarisch' sluit aan bij de regeling in de geldende beheersverordening 'Randzone Ewijk'. Verder is sprake van de archeologische dubbelbestemming, namelijk 'Waarde – Archeologie'. De regeling sluit eveneens aan bij de regeling in de geldende beheersverordening 'Randzone Ewijk', waarbij de regeling van de bestemming 'Waarde – Archeologie 2' toegepast is.

Agrarisch

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf, landschappelijke waarden, waterhuishoudkundige doeleinden, extensief recreatief medegebruik, erfbeplanting, wegbeplanting, landschapselementen, bosschages, landschapstuinen en de opwekking van duurzame energie in de vorm van windenergie en zonne-energie alsmede warmte-koude opslag.

De bouwregeling staat enkel bepaalde bouwwerken toe ten behoeve van de agrarische of recreatieve functie. Een afwijkingsmogelijkheid is opgenomen voor het realiseren van een schuilstal.

Waarde - Archeologie

Deze regeling geldt voor de oeverzone rondom de plas waar een hoge archeologische verwachting van toepassing is. De regeling is erop gericht de archeologische waarden te beschermen.

Algemene regels

In dit onderdeel van de regels komen algemene regels aan de orde die gelden voor alle bestemmingen in het bestemmingsplan. De algemene regels bestaan uit één artikel, namelijk de anti-dubbeltelregel. De formulering van de anti-dubbeltelregel wordt bindend voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.2.4 Bro).

Overgangs- en slotregel

In het afsluitende onderdeel van de regels komen de overgangs- en slotregels aan de orde, zoals het overgangsrecht (bindend voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening artikel 3.2.1 Bro) en de slotregel. De slotregel bevat de benaming van het voorliggende bestemmingsplan.

6 Procedure

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 3 december 2015 tot en met 13 januari 2016 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.