

ONDERBOUWING EXTERNE VEILIGHEID

Betreft:	Herontwikkeling Baron van Nagellstraat 92 in Voorthuizen met 3 bedrijfsruimten en 10 appartementen
Opdrachtgever:	Kavel 3, de heer D. den Ouden
Uitgevoerd door:	Teus' Advies, Teus van Essen, teus@teusadvies.nl, 06-15658065
Versie / datum:	1.0 / 25 oktober 2019
Bijlagen:	-

Inleiding

De Baron van Nagellstraat 92 in Voorthuizen, gemeente Barneveld, betreft een perceel van een garagebedrijf c.q. autohandel. Op het perceel is een woning en een bedrijfsgebouw aanwezig. Het voornemen is te komen tot een herontwikkeling van het perceel. Dit houdt in dat de autohandel wordt gestaakt en de aanwezige bebouwing verdwijnt. Daarmee wordt ruimte gemaakt voor 3 nieuwe gebouwen, met op de begane grond bedrijfsruimten en op de verdiepingen appartementen. In totaal gaat het om 10 appartementen.

Het beschreven voornemen past niet in het geldende bestemmingsplan. Voor de ontwikkeling is een nieuw bestemmingsplan nodig of een omgevingsvergunning waarmee wordt afgeweken wordt van het geldende bestemmingsplan. Uit de beoordeling van het schetsplan blijkt dat de gemeente daaraan in principe wil meewerken. Enkele aspecten dienen daarbij nog wel nader onderbouwd te worden. Het gaat dan ondermeer om externe veiligheid in verband met het transport van gevaarlijke stoffen over de Baron van Nagellstraat. Daarvoor is deze notitie opgesteld.

Kader

Externe veiligheid heeft betrekking op de gevaren die mensen lopen als gevolg van aanwezigheid in de directe omgeving van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Onderscheid kan gemaakt worden tussen inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden bewaard en/of bewerkt, transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd en ondergrondse buisleidingen. De aan deze activiteiten verbonden risico's moeten tot een aanvaardbaar niveau beperkt blijven.

Het wettelijk kader voor risicobedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en voor het vervoer van gevaarlijke stoffen in de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. Normen voor ondergrondse buisleidingen zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

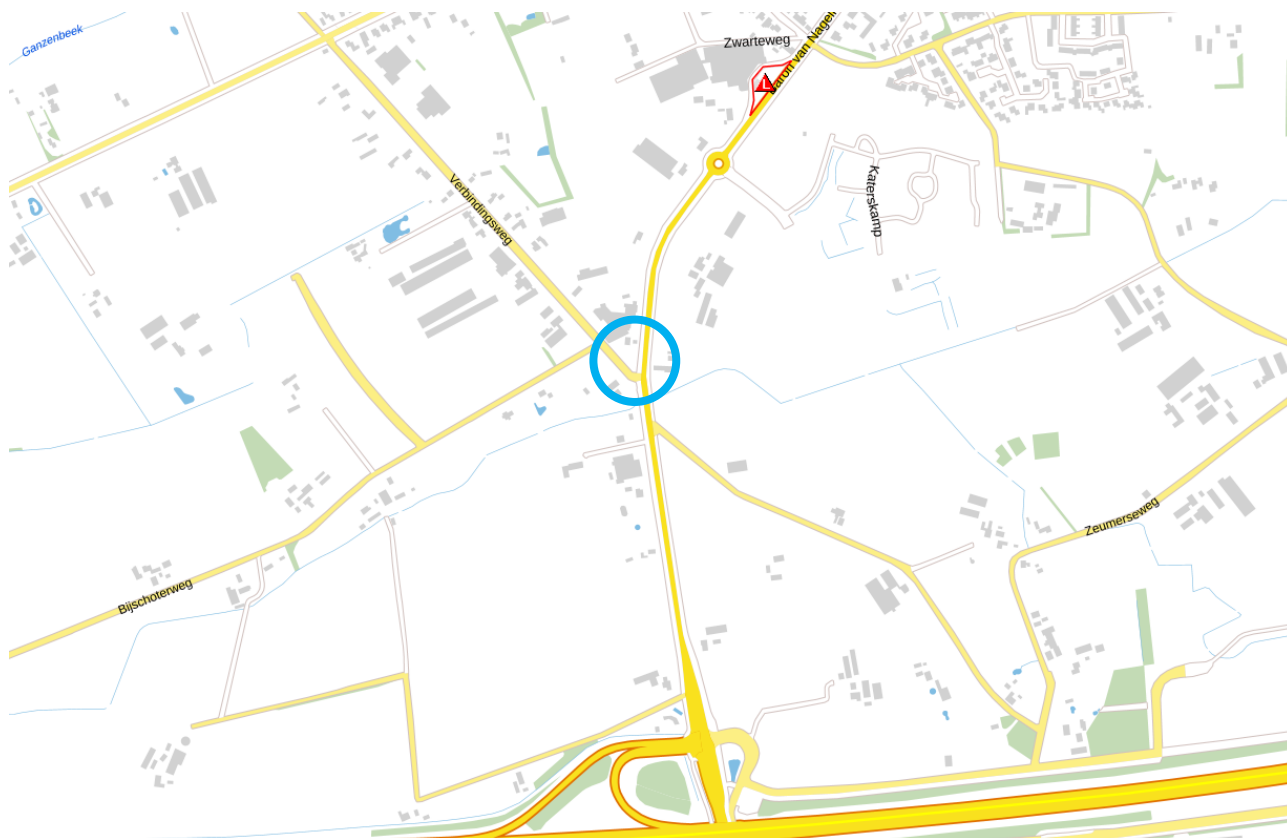
Het beleid voor externe veiligheid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt in het externe veiligheidsbeleid het plaatsgebonden risico en het groepsrisico gehanteerd.

- Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen die kans 10⁻⁶ (één op 1.000.000) bedraagt (de PR-contour).
- Het groepsrisico is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied

overlijdt door van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

Risicobronnen

De provinciale risicokaart (<https://www.risicokaart.nl/>) laat in de directe omgeving van het perceel geen risicobronnen zien. Met een tussenliggende afstand van meer dan 380 bevindt het perceel zich buiten het invloedsgebied van het LPG-tankstation aan de Baron van Nagellstraat 62. Hetzelfde geldt voor het transport van gevaarlijke stoffen over de A1, onderdeel van het Basisnet. Het perceel is op meer dan 700 meter afstand gelegen van de A1. Alleen het transport van gevaarlijke stoffen over de Baron van Nagellstraat is relevant.



Uitsnede provinciale risicokaart met de projectlocatie in blauw aangeduid.

Transport over Baron van Nagellstraat

Op 16 december 2015 heeft de gemeenteraad van Barneveld het bestemmingsplan Holzenbosch¹ vastgesteld. Het plangebied ligt circa 80 meter ten oosten van onderhavige ontwikkeling. Met het bestemmingsplan wordt voorzien in de realisatie van de woonwijk Holzenbosch, wat ondermeer circa 326 woningen omvat. In het kader van dit bestemmingsplan zijn ook de externe veiligheidsrisico's beoordeeld vanwege het transport van gevaarlijke stoffen over de Baron van Nagellstraat.

In de rapportage 'Externe veiligheid Voorthuizen Zuid, N303 en LPG station'² van adviesbureau SPA (d.d. 6 juli 2015) is de PR-contour en het groepsrisico bepaald. Uit deze rapportage blijkt dat dat er geen PR-contour geldt vanwege het transport van gevaarlijke stoffen (i.c. er wordt geen PR-contour berekend). Het groepsrisico blijft, zowel in de huidige als de toekomstige situatie, ruim onder de oriëntatiewaarde van 0,1. Door de een toename van de personendichtheid neemt het groepsrisico maar zeer beperkt toe (van een waarde van 0,00017 naar 0,00024).

¹ <https://www.ruimtelijkeplannen.nl/viewer/viewer?planidn=NL.IMRO.0203.1124-0002>

² https://www.ruimtelijkeplannen.nl/documents/NL.IMRO.0203.1124-0002/b_NL.IMRO.0203.1124-0002_tb14.pdf

Na de totstandkoming van de genoemde rapportage is het kader en de rekenmethodiek voor het bepalen van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico niet significant gewijzigd. Ook de ruimtelijke invulling van de omgeving is en wordt niet wezenlijk anders dan in 2015 reeds bekend was. Aanwijzingen dat het transport van gevaarlijke stoffen over de Baron van Nagellstraat sindsdien is toegenomen, zijn niet voorhanden. Vanwege de opening van de Voortse Ring (rondweg Voorthuizen) in augustus 2019 valt eerder een afname van de transportbewegingen te verwachten. De uitkomsten van de genoemde rapportage zijn dan ook nog actueel en representatief (en mogelijk zelfs worst-case).

Project

Met onderhavige ontwikkeling wordt voorzien in een nieuwe, qua externe veiligheid kwetsbare functies: woningen. De bedrijfsruimtes betreffen beperkt kwetsbare objecten volgens het Bevi. De personendichtheid neemt hierbij toe. Voor de woningen is sprake van een netto toename met 9 woningen (10 appartementen minus de bestaande woning). De hoeveelheid bedrijfsbebouwing neemt met ongeveer 500 m² bvo toe. In totaal zal de personendichtheid normatief en ter plaatse met ongeveer 30 personen toenemen.

Plaatsgebonden risico

Uit de hiervoor genoemde rapportage blijkt dat geen PR-contour geldt vanwege het transport van gevaarlijke stoffen over de Baron van Nagellstraat.

Groepsrisico

De herontwikkeling van perceel leidt tot een verhoudingsgewijs zeer beperkte toename van de personendichtheid en daarmee tot een minimale verhoging van het groepsrisico. Die groei bedraagt niet meer van een fractie dan de groei waartoe woonwijk Holzenbosch zal leiden. Met de realisatie van Holzenbosch neemt het groepsrisico maar zeer beperkt toe en blijft onder de oriëntatiewaarde. Voor onderhavige ontwikkeling valt dan ook geen andere conclusie te verwachten: het groepsrisico zal zeer beperkt groeien én ruim onder de oriëntatiewaarde blijven. Volstaan kan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Voorzet verantwoording

De herontwikkeling van het perceel zorgt voor een stijging van het aantal aanwezige personen. Het groepsrisico blijft ruim onder de oriëntatiewaarde. Het risico zelf wijzigt niet door het plan, omdat niet in nieuwe risicobronnen wordt voorzien. Het treffen van bronmaatregelen is niet mogelijk voor de ontwikkelaar. Verdere stedenbouwkundige en/of bouwkundige afscherming is niet mogelijk en/of wenselijk. Alternatieve wijzen van inrichting van het plangebied leiden ook niet tot een verandering van het groepsrisico ten opzichte van het nu beoogde plan. Bovendien is het groepsrisico laag. Binnen het plangebied kan via de invulling ervan wel nog rekening gehouden worden met vluchtroutes (van de risicobron af), constructies en te gebruiken materialen in relatie tot de mogelijke effecten van risico's.

Het plangebied is zowel vanuit de noord- als de zuidzijde voor de hulpdiensten goed bereikbaar. Het plan ziet niet speciaal op minder zelfredzame personen of kwetsbare groepen, functies voor kinderen zijn bijvoorbeeld niet aan de orde. In hoofdzaak zullen dus zelfstandig redzame personen binnen het plangebied aanwezig zijn. Bij een evacuatie zijn zij zelf in staat zich in veiligheid te brengen en wordt geen extra beroep gedaan op hulpdiensten.

Conclusie

Gezien het voorgaande zijn de risico's op het vlak van externe veiligheid goed te verantwoorden en wordt voldaan aan de wettelijke vereisten. De daadwerkelijke verantwoording voor externe veiligheid is aan het bevoegd gezag in het kader van de te voeren ruimtelijke procedure, waarbij advies ingewonnen dient te worden bij de veiligheidsregio.