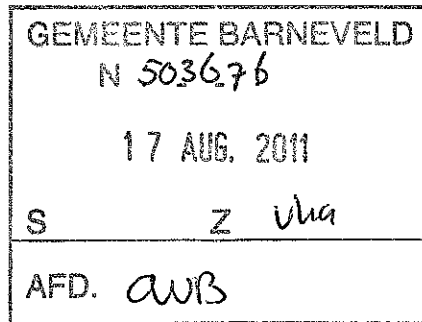


Dienst Regelingen  
Ministerie van Economische Zaken,  
Landbouw en Innovatie

> Retouradres Postbus 19530 2500 CM Den Haag

Gemeente Barneveld  
Afdeling Ontwikkelingsbedrijf  
H. van Mourik  
Postbus 63  
3770 AB BARNEVELD



**Dienst Regelingen**

Postbus 19530  
2500 CM Den Haag  
www.drloket.nl

T 0800 - 22 333 22  
F 070 - 378 61 39  
ffwet@minlnv.nl

**Onze referentie**

Aanvraagnummer  
FF/75C/2007/0273.toek.avk

**Bijlagen**

2

**TRC/DR/2011/4540**

Datum **16 AUG. 2011**  
Betreft Toekenning ontheffing  
Ruimtelijke ingrepen

Geachte heer Van Mourik,

Naar aanleiding van uw verzoek van 4 juli 2007 en de aanvullingen hierop van 24 juli 2007, 27 november 2007, 11 september 2008, 22 september 2010, 2 maart 2011, 6 juni 2011, 21 juni 2011 en 4 juli 2011, geregistreerd onder aanvraagnummer FF/75C/2007/0273, om een ontheffing als bedoeld in artikel 75 van de Flora- en faunawet te krijgen, deel ik u het volgende mee.

Hierbij ontvangt u de ontheffing die u heeft aangevraagd, van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor zover dit betreft het beschadigen, vernielen of verstoren van voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de steenmarter en de steenuil.

**De aanvraag**

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het project "Ontheffingsaanvraag Plangebied Veller 2, Barneveld" gelegen in de gemeente Barneveld. Het project betreft de realisatie van 750 woningen, waarbij graaf- en sloopwerkzaamheden worden uitgevoerd. Ontheffing wordt gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in de artikelen 10 en 11 van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van de gewone dwergvleermuis, steenmarter en de steenuil.

**Overwegingen**

Wettelijk kader

Beschermde soorten

De gewone dwergvleermuis en de steenmarter zijn beschermde inheemse diersoorten als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder a, van de Flora- en faunawet. De steenuil is een beschermde inheemse diersoort als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder b, van de Flora- en faunawet. Voor vogels wordt alleen ontheffing verleend indien het nest valt onder de bescherming van artikel 11 van de Flora- en faunawet. Hieronder zal dit nader worden toegelicht.

De gewone dwergvleermuis is tevens opgenomen in bijlage IV van de EU-Habitatrichtlijn, dier- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd.

Dienst Regelingen

Datum  
**16 AUG. 2011**  
Onze referentie  
aanvraagnummer  
FF/75C/2007/0273

#### *Verbodsbepalingen*

Op grond van de artikelen 10 en 11 van de Flora- en faunawet is het verboden om beschermde inheemse diersoorten opzettelijk te verontrusten; nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde inheemse diersoorten te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

#### *Vaste rust- en verblijfplaats*

Tot vaste rust- en verblijfplaatsen als bedoeld in artikel 11 van de Flora- en faunawet worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Belangrijke migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een vaste rust- of verblijfplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld holen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per exemplaar hieronder.

#### *Afwijzing artikel 10 van de Flora- en faunawet*

Er is ontheffing aangevraagd van de verbodsbepaling genoemd in artikel 10 van de Flora- en faunawet voor zover dit betreft het opzettelijk verontrusten van de gewone dwergvleermuis, steenmarter en de steenuil. Opzettelijke verontrusting is bij de voorziene werkzaamheden echter niet aan de orde. Indien u handelt overeenkomstig de zorgplicht genoemd in artikel 2 van de Flora- en faunawet is er geen sprake van het opzettelijk verontrusten van de beschermde soorten. Een ontheffing van de verbodsbepaling genoemd in artikel 10 van de Flora- en faunawet is derhalve niet aan de orde.

#### Functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaats

De verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet worden enkel overtreden wanneer de door dit artikel beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen hun specifieke functie niet meer naar behoren kunnen vervullen. De functionaliteit van deze beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen gaat door het uitvoeren van de werkzaamheden achteruit of wordt (volledig) aangetast. De vaste rust- en verblijfplaats kan hierdoor niet meer dezelfde functie aan de beschermde dier- of plantensoort bieden als voorheen. Onder bepaalde omstandigheden kan het zelfs zo zijn dat aantasting van een - op zich zelf niet beschermd - gebied deze functionaliteit van de beschermde vaste rust- en verblijfplaats aantast en derhalve leidt tot overtreding van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet.

#### *Afwijzing gewone dwergvleermuis*

De gewone dwergvleermuis is in het plangebied aangetroffen. Er zijn geen vaste rust- en verblijfplaatsen van de soort in het plangebied aanwezig. De gewone dwergvleermuis gebruikt het plangebied wel om te foerageren.

Foerageerplaatsen zijn enkel ontheffingsplichtig indien zij van groot belang zijn voor de functionaliteit van de verblijfplaatsen van de betreffende soort, doordat er onvoldoende alternatieven voorhanden zijn. Door het uitvoeren van de graaf- en bouwwerkzaamheden gaat er foerageergebied van de gewone dwergvleermuis verloren. De soort zal moeten uitwijken naar alternatieve foerageergebieden. Het foerageergebied wat verdwijnt, is echter niet essentieel voor de gewone dwergvleermuis. In de directe omgeving van het plangebied blijft bovendien voldoende alternatief foerageergebied aanwezig. Daarnaast blijft een deel van de groenstructuren in het plangebied beschikbaar en wordt er na de werkzaamheden nieuw opgaand groen aangelegd. Er worden geen verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet overtreden. De functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis komt niet in het geding. Een ontheffing is dan ook niet nodig.

Dienst Regelingen

Datum  
**16 AUG. 2011**  
Onze referentie  
aanvraagnummer  
FF/75C/2007/0273

#### Ontheffing

Op grond van artikel 75, lid 5, van de Flora- en faunawet worden ontheffingen slechts verleend wanneer er geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort. Op grond van artikel 75, lid 6, aanhef en onder c, wordt voor soorten genoemd in de Vogelrichtlijn ontheffing slechts verleend wanneer er, naast de voorwaarde dat geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort, geen andere bevredigende oplossing bestaat en met het oog op andere, bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen, belangen. De belangen waarnaar verwezen wordt, zijn genoemd in artikel 2, lid 3 van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten. U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van de belangen: 'de bescherming van flora en fauna', 'dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten' en 'de uitvoering van werkzaamheden in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling'.

Voor vogels kan alleen ontheffing verleend worden ten behoeve van belangen genoemd in de Vogelrichtlijn. De door u aangevraagde belangen 'dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten' en 'de uitvoering van werkzaamheden in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling' zijn niet genoemd in de Vogelrichtlijn. De aanvraag is daarom uitsluitend beoordeeld op grond van het belang 'de bescherming van flora en fauna'.

#### Instandhouding van de soorten

##### *Steenmarter*

De steenmarter is in het plangebied aangetroffen. Op de Oude Vellerseweg 14 heeft de steenmarter een vaste rust- en verblijfplaats. De omgeving daarvan functioneert als foerageergebied voor de soort. Foerageerplaatsen zijn enkel ontheffingsplichtig indien zij van groot belang zijn voor de functionaliteit van de verblijfplaatsen van de betreffende soort, doordat er onvoldoende alternatieven voorhanden zijn. Door het uitvoeren van de sloopwerkzaamheden wordt een vaste rust- en verblijfplaats van de steenmarter verstoord, beschadigd en vernield.

De steenmarter komt algemeen voor in Nederland, met name in het oostelijke deel. Op de Veluwe is de soort minder algemeen. Na de sloop zal er geen aanbod meer zijn aan prooidieren en op korte termijn ook geen aanbod aan geschikte rust- en verblijfplaatsen. Op langere termijn zal de mogelijkheid ontstaan voor vaste rust- en verblijfplaatsen en foerageergebied, omdat de nieuwe woonwijk hierin kan voorzien. Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in paragraaf 1.7 van de bij de aanvraag gevoegde notitie "Ontheffingsaanvraag vaste verblijfplaatsen van de Steenuil, Gewone Dwergvleermuis en de Steenmarter plangebied Veller 2 te Barneveld" van 20 juni 2007. De door u voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Ter aanscherping zijn in de ontheffing echter aanvullende voorschriften opgenomen. De gunstige staat van instandhouding van de steenmarter komt niet in gevaar, mits gewerkt wordt conform de door u voorgestelde maatregelen en volgens de overige in de ontheffing opgelegde voorschriften.

Dienst Regelingen

Datum

16 AUG. 2011  
Onze referentie  
aanvraagnummer  
FF/75C/2007/0273

#### *Steenuil*

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 11 van de Flora- en faunawet moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 11 van de Flora- en faunawet is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 11 van de Flora- en faunawet. Nesten van de steenuil vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 11 van de Flora- en faunawet. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd. Derhalve is ontheffing nodig van artikel 11 van de Flora- en faunawet met betrekking tot de vaste rust- en verblijfplaatsen van deze soort.

De steenuil is in het plangebied aangetroffen. Er is 1 nestlocatie van de steenuil in het plangebied aanwezig. Tevens heeft het plangebied de functie van foerageergebied. Foerageerplaatsen zijn enkel ontheffingsplichtig indien zij van groot belang zijn voor de functionaliteit van de verblijfplaatsen van de betreffende soort, doordat er onvoldoende alternatieven voorhanden zijn. Door het slopen van de aanwezige boerderijen wordt een vaste rust- en verblijfplaats van de steenuil vernield. Door het bouwrijp maken van de agrarische gronden raakt essentieel foerageergebied van de soort ongeschikt, waardoor de vaste rust- en verblijfplaats kan verdwijnen. Door het bouwen van de nieuwe woningen is er geen ruimte meer voor de steenuilen binnen het plangebied. Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken, stelt u maatregelen voor zoals beschreven in hoofdstuk 6 van het bij de aanvraag gevoegde rapport "Compensatieplan Steenuil, Barneveld" van 22 september 2010.

Dit compensatieplan ziet, afgezien van onderhavige aanvraag, ook op de aanvraag voor een ontheffing van de Flora- en faunawet met kenmerk FF/75C/2008/0226, welke betrekking heeft op het plangebied 'De Eilanden-Oost'. De beoordeling van de compensatie in onderhavige aanvraag ziet op de beoordeling voor het project 'Veller 2'. De compensatie in de aanvraag voor het project 'Eilanden-Oost' zal zelfstandig worden beoordeeld.

Dienst Regelingen

Datum

16 AUG. 2011

Onze referentie  
aanvraagnummer  
FF/75C/2007/0273

Gekozen is voor een saldobenadering voor steenuilen. De compenserende maatregelen voorzien daarom niet in individuele steenuilen, maar op de lokale populatie als geheel.

Uit inventarisatie naar geschikte compensatielocaties zijn 3 zoekgebieden naar voren gekomen. Tijdens veldbezoeken zijn deze zoekgebieden beoordeeld op geschiktheid voor steenuilen en wat de mogelijkheden voor compensatie zijn. De zoekgebieden bevinden zich in een landschap dat gekenmerkt wordt door kleinschaligheid en de aanwezigheid van heggetjes, schuren, paaltjes, moestuinen, composthopen en graslanden. Deze 3 locaties bevinden zich direct ten zuiden van het plangebied, ten westen van de A30 en ten oosten van het plangebied. Op basis van dit aanwezige biotoop en de reeds aanwezige nestlocaties/verblijfplaatsen van steen- en bosuilen, zijn geschikte locaties aanwezig voor het plaatsen van steenuilkasten. Er zullen in totaal 25 nestkasten geplaatst worden op 22 adressen. Voor de plaatsing van de kasten zijn afspraken gemaakt met de bewoners. De definitieve afspraken tussen de gemeente Barneveld en de bewoners worden in een contract vastgelegd.

Vooruitlopend op de werkzaamheden in het plangebied (en de werkzaamheden in het plangebied van 'De Burgt', onder andere 'De Eilanden-Oost') is reeds een groot aantal nestkasten opgehangen. In het zuidelijke compensatiegebied zijn in februari-maart 2010 8 nestkasten opgehangen. Eind 2010-begin 2011 is er nog 1 nestkast geplaatst. In het gebied ten westen van de A30 zijn reeds 11 nieuwe kasten geplaatst. Ook hier is eind 2010-begin 2011 nog 1 nestkast bij geplaatst. De zoeklocaties aan de overzijde van de A30 en ten oosten van het plangebied rond de Vellerseweg zijn echter niet goed te bereiken door de steenuilen uit het plangebied. De A30 vormt waarschijnlijk een te grote barrière en beide locaties liggen op redelijke grote afstand (respectievelijk ongeveer 3 en 2 kilometer). Voor de daar al aanwezige steenuilen wordt op deze manier wel meer nestgelegenheid gecreëerd. Het zuidelijke zoekgebied is, gezien de afstand tot het plangebied, echter wel overbrugbaar voor de steenuilen uit het plangebied. Omdat het zuidelijke zoekgebied alleen maar geschikt is als compensatie voor de steenuilen uit Veller 2 en De Burgt, en er slechts ruimte is voor 3 territoria, kan er niet gewaarborgd worden dat alle steenuilen uit beide plangebieden kunnen verhuizen naar deze locatie. Daarnaast is het niet te voorspellen welke van deze steenuilpaartjes kunnen verhuizen naar deze locatie.

Bijna alle nestkasten zijn inmiddels opgehangen, terwijl de versturende werkzaamheden in de plangebieden van Veller 2 en De Burgt nog niet zijn begonnen. Het is daarom aannemelijk dat andere steenuilen uit de populatie deze kasten hebben bezet en niet de steenuilen uit het plangebied. In het gebied ten oosten van het plangebied van Veller 2 (rond de Vellerseweg) worden nog 4 nieuwe nestkasten geplaatst.

Alle nestkasten worden geplaatst door deskundige nestkastbouwers, in samenwerking met het door u gecontracteerde adviesbureau.

Dienst Regelingen

Datum  
**16 AUG. 2011**  
Onze referentie  
aanvraagnummer  
FF/75C/2007/0273

Om aan te tonen dat het compensatieplan werkt, moeten de nieuwe nestkasten gemonitord worden. De monitoring wordt nader omschreven in paragraaf 6.3 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Compensatieplan Steenuil, Barneveld' van 22 september 2010. De sloopwerkzaamheden zijn in het najaar (september/oktober) gepland. De gebouwen waarin de steenuilen aanwezig zijn, worden in september/oktober ongeschikt gemaakt door delen van de spouwmuren en zolders te verwijderen. Openingen worden gemaakt aan meerdere zijden van de daken om tocht en licht op de zolders te creëren. Na enkele dagen wordt door een deskundige een inspectie uitgevoerd om vast te stellen of het gebouw gesloopt kan worden.

De gunstige staat van instandhouding van de lokale populatie steenuilen komt niet in het geding, omdat de populatie steenuilen rondom Barneveld op hetzelfde peil zal blijven door het ophangen van 25 nestkasten. Hierdoor zijn er voldoende alternatieven aangeboden voor de steenuilterritoria uit de plangebieden Veller 2 en De Burgt. U geeft aan dat op basis van veldbezoeken gebleken is dat in de compensatiegebieden geen geschikte nestplaatsen zijn, maar wel goede foerageermogelijkheden. Om die reden zijn deze gebieden nog onbezet. Met het ophangen van geclusterde nestkasten is het de verwachting dat een steenuil deze nestkasten kan betrekken en er een territorium kan beginnen. Wanneer rekening wordt gehouden met de aanwezigheid van steenuilen bij de sloopwerkzaamheden dan kan de gunstige staat van instandhouding van de lokale populatie rondom Barneveld gewaarborgd blijven.

#### Andere bevredigende oplossing

Het bouwen van woningen voor een vergelijkbare opgave als die voor Veller 2 op andere locaties rondom Barneveld, zal waarschijnlijk even grote effecten hebben op de steenuil als op onderhavige locatie. Er zijn geen ecologisch gunstigere alternatieven voor handen. Met de voorgestelde inrichting van het plangebied, werkwijze en planning wordt verstoring van de steenuil zoveel mogelijk voorkomen. Hiermee is het voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

#### Belang van de ingreep

Direct grenzend aan de (toekomstige) woongebieden Veller 2 (in Veller I zijn al 400 woningen gerealiseerd) en De Burgt (hier zijn al 1.300 woningen aanwezig) liggen gebieden die als leefgebied zeer geschikt zijn voor steenuilen. Dat blijkt uit het feit dat een deel daarvan al bezet is door deze soort. Onderzoek heeft uitgewezen dat een aantal locaties nog benut konden worden. Deze locaties liggen in de nabije omgeving van de oorspronkelijke territoria.

In belangrijke mate zijn de nestkasten in deze gebieden geplaatst. Daardoor kunnen de uitbreidingsgebieden en de meeste nieuwe territoria zeker als een samenhangend geheel worden gezien.

De locaties voor een nestkast zijn getoetst aan de eisen die aan steenuilterritoria worden gesteld. Het landschap kenmerkt zich door kleinschaligheid en door de aanwezigheid van heggetjes, schuren, paaltjes, moestuinen, composthopen en gemaaide/begrasde weilanden. In de gebieden liggen verspreid enige agrarische bedrijven en woningen. Er is een gevarieerd aanbod van prooien, zoals muizen, regenwormen en insecten en kwalitatief minimaal gelijkwaardig aan de 'oude' locaties. Dit blijkt ook uit het feit dat reeds bij zo'n 9 nestkasten 'positieve' steenuilengeluiden' zijn gehoord c.q. waargenomen. In totaal zijn er 25 nestkasten geplaatst in 22 territoria voor 6 bestaande territoria. Voor één vervallen territorium zouden drie nieuwe territoria worden gerealiseerd. Controles van de nestkasten vinden geregeld plaats.

Dienst Regelingen

Datum

16 AUG. 2011

Onze referentie

aanvraagnummer

FF/75C/2007/0273

De instandhouding van de nestkasten wordt op verschillende wijzen gewaarborgd. Met de eigenaren van de betreffende percelen zijn –ieder afzonderlijk- overeenkomsten gesloten omtrent het plaatsen, monitoren en onderhoud van de nestkasten. Tevens zullen tussentijdse calamiteiten worden gemeld, zodat adequate oplossingen snel kunnen worden getroffen. Voor de gebieden gelden bestemmingsplannen, ook in de gemeente Ede, waarin natuur- en/of landschappelijke waarden worden beschermd. Het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied van de gemeente Ede, dat in ontwerp ter inzage heeft gelegen, laat voor de betreffende gebieden nog een striktere bescherming zien. Gelet op het voorgaande en de onverminderde actualiteit van de naar voren gebrachte omstandigheden ben ik van oordeel dat het belang 'de bescherming van flora en fauna' de negatieve effecten op beschermde dier- en plantensoorten, die als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, rechtvaardigt.

#### Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor ik u ontheffing verleen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en faunawet, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

#### **Conclusie**

Gelet op het voorgaande verleen ik u ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet. Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden.

De ontheffing en de voorschriften treft u hierbij aan.

Dienst Regelingen

### Bezwaar

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen. Stuur het ondertekende bezwaarschrift naar Dienst Regelingen, afdeling Recht en Rechtsbescherming, postbus 20401, 2500 EK Den Haag.

Datum

**16 AUG. 2011**

Onze referentie  
aanvraagnummer  
FF/75C/2007/0273

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval het aanvraagnummer FF/75C/2007/0273 en de datum van de beslissing.

Op onze internetsite [www.drloket.nl/bezwaar](http://www.drloket.nl/bezwaar) vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

### Meer informatie

Heeft u vragen, kijk dan op onze website: [www.drloket.nl](http://www.drloket.nl). Of bel met het DR-Loket: 0800 - 22 333 22 (op werkdagen tussen 8.30 en 16.30 uur).

Met vriendelijke groet,

De Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,  
namens deze:



ir. A.M. Burger  
Directeur-Generaal Natuur en Regio



# DE STAATSSECRETARIS VAN ECONOMISCHE ZAKEN, LANDBOUW EN INNOVATIE

Naar aanleiding van het verzoek van de heer H. van Mourik  
namens de gemeente Barneveld, op 4 juli 2007  
en de aanvullingen hierop van 24 juli 2007, 27 november 2007, 11 september 2008, 22 september 2010,  
2 maart 2011, 6 juni 2011, 21 juni 2011 en 4 juli 2011

**gelet op artikel 75, lid 3, van de Flora- en faunawet**

Verleent hierbij aan: Gemeente Barneveld  
Adres: Raadhuisplein 2  
Postcode en woonplaats: 3770 AB Barneveld  
Voor het tijdvak van: 1 september 2011 tot en met 31 augustus 2016

## ONTHEFFING

FF/75C/2007/0273

**Van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor zover dit betreft het beschadigen, vernielen of verstoren van voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de steenmarter (*Martes foina*) en de steenuil (*Athene noctua*).**

Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied voor de realisatie van het project "Ontheffingsaanvraag Plangebied Veller 2, Barneveld", gelegen ten zuiden van de gemeente Barneveld. Het plangebied wordt aan de west- en zuidzijde begrenst door de Barneveldsebeek, aan de oostzijde door het spoor en aan de noordzijde door de huidige bebouwde kom van Barneveld, één en ander zoals is weergegeven op de bij de aanvraag gevoegde topografische kaart 'Plangebied Veller 2 te Barneveld' en op figuur 2.1 van het bij de aanvraag gevoegde rapport "Compensatieplan Steenuil, Barneveld" van 22 september 2010.

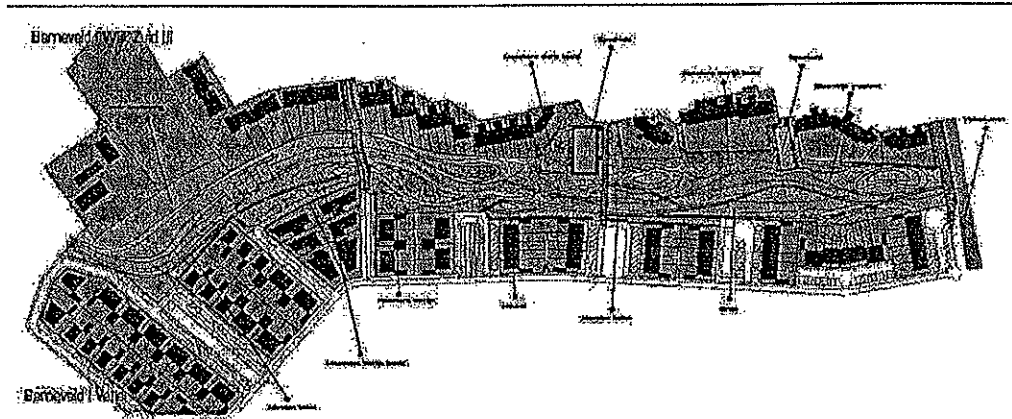
Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

### Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de uitvoering van de werkzaamheden, zoals vermeld in de projectomschrijving voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De gemeente Barneveld (hierna te noemen: de ontheffinghouder) dient onverwijld contact op te nemen met Dienst Regelingen indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorwaarde 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
6. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen bekend is, het bijgevoegde meldingsformulier volledig in te vullen en naar Dienst Regelingen te zenden.

# Bylage 2

Kenmerk R001-4561938BXH-kml-V05-NL



Figuur 5.2 Inrichting schieding Barneveld Zuid en Veller

## 5.7 Alternatieve oplossingen voor woningtekort

Alternatieve oplossingen voor het woningtekort in de regio Barneveld zijn niet voorhanden. Om de groei van de bevolking op te vangen is woningbouw noodzakelijk. In aangrenzende gemeenten worden reeds woningen gebouwd om het woningtekort in de totale regio op te lossen.

## 5.8 Conclusies alternatievenstudie

Geen van de hier onderzochte alternatieven biedt realistische perspectieven om enerzijds op een alternatieve wijze het woningtekort in de gemeente Barneveld op te lossen, of anderzijds alternatief leefgebied voor de steenuil te creëren.

## 6 Compensatie

In dit hoofdstuk worden de uitgangspunten van het compensatieplan en de praktische uitwerking daarvan besproken. Vervolgens wordt besproken hoe, door middel van monitoring, de werking van het compensatieplan wordt bijgehouden en welke vervolgstappen genomen moeten worden indien het compensatieplan niet afdoende werkt. Tenslotte worden enkele aanbevelingen gegeven.

### 6.1 Uitgangspunten voor compensatie

Met het Ministerie van LNV is overleg gevoerd over de methode van compenseren van steenuilterritoria. De Dienst Landelijk Gebied (kantoor Arnhem) was hierbij namens het Ministerie van LNV de beoordelaar en woordvoerder. Met de DLG is gekozen voor een zogenaamde saldobenadering. Dit wil zeggen dat niet wordt getoetst op effecten op individuele steenuilen, maar op de populatie als geheel. Het uitgangspunt is dat de totale populatie steenuilen in stand moet blijven. Dit komt erop neer dat een bestaand territorium van steenuilen pas ongeschikt kan worden gemaakt, als een nieuw territorium in gebruik is genomen. De definitie van territorium is de directe omgeving van een (potentiële) nestplaats waar een paartje steenuilen aanwezig is.

- In de ontwikkelingsgebieden De Burgt en Veller II zijn vier territoria met zekerheid vastgesteld en drie zijn waarschijnlijk aanwezig. Deze territoria gaan verloren door sloop- en bouwwerkzaamheden. Voor het compensatieplan wordt uitgegaan van zeven territoria die verloren gaan.
- Voor elk steenuilterritorium dat verloren gaat, worden volgens afspraak met DLG drie nieuwe nestkasten geplaatst, binnen een geschikt leefgebied waarin één territorium kan bestaan. Dit komt neer op minimaal 21 nieuwe nestkasten in minimaal zeven potentiële nieuwe territoria.
- Compensatie dient plaats te vinden en dient te functioneren voorafgaand aan werkzaamheden die gerelateerd zijn aan de ontwikkeling van de nieuwe woonwijken (volgens Aangepaste beoordeling ontheffing ruimtelijke ingrepen Flora- en faunawet, DR-2009).
- Er wordt naar gestreefd dat de steenuilen die uit het plangebied verdreven worden, zich zoveel mogelijk langs natuurlijke weg zullen verplaatsen naar het compensatiegebied. Werkzaamheden worden daarom gefaseerd uitgevoerd. Op deze wijze worden niet alle verblijfplaatsen in één keer aangetast, maar gaat dit geleidelijker.
- Compensatie vindt zoveel mogelijk plaats *in het gebied ten zuiden van het plangebied*, omwille van drie redenen. Het belangrijkste uitgangspunt hierbij is de aanname dat de steenuilen zich naar het zuiden zullen verplaatsen.
  - Het gebied ten zuiden van het plangebied komt qua landschapskenmerken zeer overeen met het huidige leefgebied van de steenuilen in het plangebied. Bovendien zijn in het zuidelijk gebied al enkele steenuilterritoria aanwezig, wat geschikte leefomstandigheden

impliceert. Echter, dit gebied ten zuiden van het plangebied wordt nog niet maximaal wordt benut: er zijn nog enkele 'gaten' tussen aanwezige steenuilterritoria (zie figuur 4.1). Compensatiemaatregelen voor de steenuil dienen dan ook te bestaan door nieuwe nestgelegenheden te creëren in deze gaten, zodat het gebied geoptimaliseerd wordt en de steenuilen kunnen 'inbreiden'. Bovendien zal door handhaving van het kleinschalige landschap met uitkijkposten en kort grasland de functionaliteit van het leefgebied behouden blijven. Op deze manier wordt een gunstige staat van instandhouding van de steenuilenpopulatie gegarandeerd.

- Aangezien steenuilen territoriaal zijn en een kleine dispersieafstand hebben (250-500 m) en dus zullen uitwijken naar geschikt leefgebied in de nabije omgeving, wordt verwacht dat uit het plangebied verdreven vogels zich verspreiden naar het zuidelijk gebied dat aan het plangebied grenst.
- De zuidwaartse verspreiding wordt verder gestimuleerd door de ligging van de snelweg A30 ten westen van Barneveld. Deze vormt een barrière voor verspreiding van steenuilen vanuit het plangebied naar het westen.

## **6.2 Praktische uitwerking van de compensatie**

### **6.2.1 Aanpak**

Door Tauw is een inventarisatie uitgevoerd naar geschikte locaties voor compensatie voor de Steenuil in verband met uitbreiding van de gemeente Barneveld. Deze inventarisatie heeft geleid tot drie zoekgebieden, waarbinnen bewoners zijn benaderd door middel van een brief. Deze zoekgebieden zijn ook weergegeven in figuur 4.1. Vervolgens zijn de bewoners telefonisch benaderd met de vraag of zij wilden meewerken aan het steenuilcompensatie-project van de gemeente Barneveld. Indien bewoners mee wilden werken aan het project, is een afspraak gepland om het terrein te bekijken. In februari en maart 2009 zijn door een medewerker van de gemeente Barneveld (E. Morren) en een ecoloog van Tauw (H. Bouman) de betreffende bewoners binnen de zoekgebieden ten zuiden van het plangebied en ten westen van de A30 bezocht. In maart en september 2010 zijn de bewoners binnen het zoekgebied ten oosten van het spoor door ecologen van Tauw (H. Bouman en J. Lidster) bezocht. Tijdens de bezoeken is beoordeeld of het terrein geschikt is en wat de mogelijkheden zijn voor compensatie. De meeste bewoners hebben aangegeven in te stemmen met het plaatsen van een steenuilkast, mits het de bedrijfsvoering niet hindert.

### **6.2.2 Locaties voor het plaatsen van een steenuilkast**

Op basis van het aanwezige biotoop en reeds aanwezige nestlocaties/verblijfplaatsen van steenuilen en bosuilen (in verband met concurrentie), zijn volgens bovenstaande aanpak de geschikte locaties aangewezen voor het plaatsen van een nestkast voor steenuilen. Deze locaties bevinden zich in een landschap dat wordt gekenmerkt door kleinschaligheid en door aanwezigheid van heggetjes, schuren, paaltjes, moestuinen, composthopen en grasland.

Daarom worden deze locaties geschikt geacht voor nieuwe steenuitterritoria. Er zullen in totaal 25 nestkasten geplaatst worden op 22 adressen. Hierdoor ontstaan minimaal zeven potentiële nieuwe territoria. Zodoende wordt voldaan aan de eis van het ministerie van LNV, bij monde van Dienst Landelijke Gebied (kantoor Arnhem), dat er voor het ongeschikt maken van één territorium drie nieuwe nestkasten in een potentieel territorium moeten worden geplaatst.

Voor de plaatsing van de nestkasten zijn afspraken gemaakt met de bewoners van de betreffende percelen. De definitieve afspraken tussen de gemeente Barneveld en de bewoners worden in een contract vastgelegd en door beide partijen ondertekend. De locaties zijn indicatief weergegeven in bijlage 2. Om privacyredenen en voor de bescherming van de steenuil worden de exacte locaties van de nestkasten en de adresgegevens hier niet weergegeven. Deze gegevens zijn opvraagbaar bij gemeente Barneveld.

### **6.2.3 Reeds gerealiseerde compensatie**

Vooruitlopend op de werkzaamheden in De Burgt en Veller II is reeds een groot deel van de nieuwe nestkasten geplaatst. De eerste fase van compenserende maatregelen heeft plaatsgevonden in februari en maart 2010. Hierna volgt een overzicht van de reeds uitgevoerde compenserende maatregelen:

- In het gebied ten zuiden van het plangebied zijn in februari en maart 2010 acht nieuwe nestkasten geplaatst, hier wordt eind 2010 / begin 2011 nog één nestkast geplaatst
- In het gebied ten westen van de snelweg A30 zijn elf nieuwe nestkasten geplaatst, hier wordt eind 2010 / begin 2011 nog één nestkast geplaatst. Uit inventarisatie blijkt dat ten westen van de snelweg ook al enkele territoria aanwezig zijn (zie figuur 4.1), en bovendien dat dit gebied ook zeer geschikt leefgebied lijkt voor steenuilen, met kleinschaligheid, openheid, aanwezigheid van heggen en foerageermogelijkheden. Helaas vormt de snelweg een mogelijke barrière voor steenuilen uit het plangebied om dit gebied te bereiken, maar voor de al aanwezige steenuilen ten westen worden op deze manier meer nestgelegenheden gecreëerd
- In het gebied rond de Vellerseweg, ten oosten van het spoor, worden nog eens vier nieuwe nestkasten geplaatst volgens het zelfde 'inbreidingsprincipe' als bij de bovenstaande twee zoekgebieden

Alle nestkasten worden in opdracht van gemeente Barneveld geplaatst door deskundige nestkastbouwers, in samenwerking met Tauw.

### 6.3 Monitoring en onderhoud nieuwe nestkasten

Om aan te tonen dat het compensatieplan werkt, moeten de nieuwe nestkasten gemonitord worden. Zoals aangegeven bij de uitgangspunten voor compensatie, kan worden gesproken van een gecompenseerd territorium, als aantoonbaar een nieuw paartje steenuilen aanwezig is in een nieuw territorium bij een van de nieuwe nestkasten. Bij één gecompenseerd territorium mag een bestaand territorium (buiten het broedseizoen) ongeschikt gemaakt worden. Steenuilen vormen aan het einde van de winter paartjes. De mannetjes laten daarbij de typerende paar- of territoriumroep horen [Beersma et al., 2008]. Bij inventarisatie van (nieuwe) steenuilterritoria wordt deze territoriumroep 'uitgelokt' door het afspelen of nabootsen van de roep. Wanneer zowel een mannetje als een vrouwtje binnen een gebied ter grootte van een territorium op de afgespeelde territoriumroep reageren, kan gesproken worden van een paartje binnen een territorium. Een volledige omschrijving van de werkwijze bij inventariseren staat beschreven in het volgende document:

[Bloem, H., K. Boer, N.M. Groen, R. van Harxen en P. Stroeken, 2001]

De steenuil in Nederland, Handleiding voor onderzoek en bescherming. Stichting Steenuilenoverleg Nederland (STONE).

Het vaststellen van nieuwe territoria vindt plaats volgens bovenstaande werkwijze van de Nederlandse steenuilenwerkgroep STONE. Voor de compensatie voor Veller II wordt het vaststellen van nieuwe territoria uitgevoerd door Tauw in opdracht van gemeente Barneveld. Toekomstige monitoring van ingebruikname en gebruik van nestkasten zal periodiek uitgevoerd worden door de Steenuilenwerkgroep te Barneveld. Deze werkgroep neemt ook het onderhoud van de nestkasten op zich.

### 6.4 Alternatieve compensatiemaatregelen

De compensatiegebieden zijn uitgekozen op basis van geschiktheid voor steenuilen. De kans dat nieuwe nestkasten in gebruik worden genomen is daarom aanzienlijk. Indien mocht blijken dat desondanks niet alle zes of zeven te compenseren territoria vervangen worden door de nieuwe nestkasten, moet worden gezocht naar alternatieve oplossingen. In deze paragraaf worden vier suggesties gedaan voor andere vormen van compensatie voor de steenuil.

1. *Investeren in vrijwilligers.* De bestaande nestkasten voor steenuilen en de nieuwe nestkasten uit dit compensatieplan worden grotendeels op basis van vrijwilligheid geplaatst en onderhouden. De geschiktheid van nestkasten voor steenuilen valt of staat bij de inzet van de grondeigenaren, steenuilenwerkgroep en andere betrokken vrijwilligers. De gemeente Barneveld kan door het stimuleren van vrijwilligerswerk voor de steenuil, bijvoorbeeld door voorlichtingscampagnes, het aantal enthousiaste vrijwilligers in de gemeente mogelijk vergroten.

2. *Financiële ondersteuning.* De 25 nieuwe nestkasten worden geplaatst in voor steenuilen geschikt gebied bij grondeigenaren die op vrijwillige basis meewerken. Het aantal nestkasten en potentiële nieuwe leefgebieden van steenuilen kan verder worden vergroot door dit werk financieel te ondersteunen. Hierdoor raken namelijk mogelijk ook grondeigenaren geïnteresseerd, voor wie bijvoorbeeld vrijwillig meewerken niet haalbaar is gezien hun bedrijfsvoering. Te denken valt aan een bijdrage via een constructie met zogenaamde groene diensten.
3. *Creëren van nieuw leefgebied.* Hierbij valt te denken aan het verbeteren van de leefomgeving van bestaande of potentiële territoria van steenuilen, door bijvoorbeeld de aanleg van meidoornhagen, uitkijkposten en hoogstamboomgaarden en het behoud van overhoekjes, composthopen en (dode) bomen met holtes. Hierdoor wordt de kans groter dat nieuwe nestkasten in gebruik worden genomen of dat er meerdere territoria in een gebied inpasbaar zijn. De uitwerking hiervan kan bijvoorbeeld worden opgenomen in een landschapsontwikkelingsplan.
4. *Samenwerking met naburige gemeenten.* Wanneer bovenstaande alternatieven niet afdoende blijken, kan samenwerking worden gezocht met naburige gemeenten, die nog wel ruimte hebben voor nieuwe steenuilterritoria.

Zoals ook vermeld in de voorgaande paragraaf moet eerst een nieuw territorium aantoonbaar in gebruik zijn genomen voordat bestaande territoria mogen worden verstoord door (voorbereidende) bouwwerkzaamheden. Als dit niet of niet op tijd kan worden aangetoond voor alle te compenseren territoria, moeten de genoemde alternatieve compensatiemaatregelen verder worden uitgewerkt.