

BESCHIKKING D.D. 21 SEPTEMBER 2009 - ZAAKNR. MPM17265/2009-006558 VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND

Wetmilieubeheer

1 FEITEN

1.1 Onderwerpaanvraag

Op 30 maart 2009 hebben wij een aanvraag ontvangen ingevolge de Wet milieubeheer (verder: Wm) van Van Houtum Recycling B.V. (verder te noemen Van Houtum) om een veranderingsvergunning ingevolge artikel 8.1, lid 1 sub b van de Wm voor het veranderen van de inrichting of de werking daarvan.

Het betreft een inrichting voor:

- het inzamelen, transporteren, opslaan, overslaan, bewerken, knippen, sorteren en persen van ferro- en non-ferrometalen;
- het inzamelen, transporteren, opslaan, overslaan, versnipperen en persen van papieren karton, inclusief papieren archiefvernietiging;
- het opslaan, overslaan en bewerken van kabelrestanten en transformatoren;
- het inzamelen, transporteren, opslaan en overslaan van incurante accu's, hout en kunststoffen;
- beperkte reparaties in de werkplaats;
- wasplaatsen transportactiviteiten.

1.2 Locatie inrichting

De inrichting bevindt zich op het gezoneerd industrieterrein Arnhem Noord. De inrichting ligt aan de Leeghwaterstraat 6 te Arnhem, kadastraal bekend gemeente Arnhem, sectie D, nummers 3910, 3913, 4017, 4018 en 4352 (deels). De afstand tot de meest nabijgelegen woning is 400 meter.

1.3 Bestemmingsplan

Op het terrein van de inrichting is het bestemmingsplan Arnhem Noord van toepassing, en het terrein heeft daar in de bestemming industrie. De aangevraagde activiteiten passen binnen het vigerende bestemmingsplan.

1.4 Vergunnings situatie

De volgende vergunningen/ ofmeldingen zijn eerder aan de inrichting verleend:

Wet milieubeheer

- revisie vergunning, d.d. 24 mei 2007 met kenmerk MPM4823
- wijziging op verzoek, d.d. 10 november 2008 met kenmerk MPM13449

Op de revisie vergunning is een melding artikel 8.19 Wm gedaan, namelijk:

- melding, d.d. 3 maart 2008, met kenmerk MPM13686

De voorschriften van de onderliggende revisie vergunning zijn van overeenkomstige toepassing op de verandering, tenzij daardoor strekking van die voorschriften zich daartegen verzetten.

2 PROCEDUREEL

2.1 Inhoudaanvraag

Deaanvraagheeftbetrekkingopdevolgendeactiviteiten:

- hetinzamelen,opslaanenoverslaanvandeolgendeafvalstoffen:
 - beton,stenen,tegelsenkeramischeproductenofeenmengsel(bouwpuin);
 - gemengdbouw -ensloopafvalzondergevaarlijkestoffen;
 - vlakglas;
 - gipshoudendbouwafval;
 - isolatiemateriaal;
 - bitumineuzedakbedekkingzondergevaarlijkestoffen;
 - asbesthoudendbouw materiaal.

Inonderstaandetabelis(**invet**)weergegevenwelke veranderingenerplaatsvinden.

Afvalstof	Vergunde maximale opslag(ton)	Nieuw aan te vragen maximale opslag(ton)	Vergunde maximale overslag (ton/jaar)	Nieuw aan te vragen maximale overslag (ton/jaar)
Autowrakken	25	25	1.000	1.000
Ferrometalen	10.000	9.000	130.000	61.000
Houtafval(A -enB - hout)	500	500	5.000	5.000
C-hout				
Kabelrestanten inclusiefgarniturenen productafval	400	400	2.000	2.000
Kunststoffen	10(2008)	10	50(2008)	50
Loodaccu's(incourant)	30	30	500	500
Nonferrometalen	2.000	2.000	12.000	12.000
Papierenkarton	1.000(2006) 990(2008)	990	10.000(2006) 9.950(2008)	9.950
PCB-vrije transformatoren en condensatoren	50	50	1.000	1.000
Stenen,beton,tegels en keramisch materiaal	0	100	0	1.000
Gemengdbouw -en sloopafval	0	750	0	66.500
Vlakglas	0	30	0	300
Gipshoudend bouwafval	0	30	0	300
Isolatiemateriaal	0	10	0	200
Bitumineuze dakbedekking	0	40	0	400
Asbest	0	40	0	300
Totaal	14.005	14.005	161.500	161.500

Hierbij dient opgemerkt te worden dat de veranderingen bij kunststoffen en papier en karton met een melding artikel 8.19 Wm (d.d. 3 maart 2008, met kenmerk MPM13686) is geregeld.

De verandering vergunning wordt aangevraagd voor een periode van 10 jaar.

De aanvraag bestaat uit:

- de aanvraag zelf, bestaande uit 6 pagina's;
- vier bijlagen, zijnde:
 - 1 opgave geregistreerde gegevens 2007 van Wm vergunningnummer MPM4823;
 - 2 overzichtstekening;
 - 3 acceptatiebeleid bouw - en loopafval;
 - 4 milieujaarverslagen jaarplan 2007.

Op 1 juli 2009 is door uw adviseur L. M. van Milieuen Energie advies per fax de aanvraag, namens u, aangevuld. De aanvulling betreft een verbetering van de doelmatigheid van bitumineus afval, in de aanvraag stond de bedoelmatigheid fout beschreven.

2.2 Bevoegd gezag

Volgens het Inrichtingen - en vergunningen besluit milieubeheer (hierna: Ivb) behorende bij Wm, valt de inrichting onder meer onder de categorieën 28.4a1°, 28.4a5°, 28.4a6°, 28.4b1°, 28.4b2°, 28.4c1° en 28.5 uit het Ivb. Op grond hiervan zijn wij bevoegd gezag.

2.3 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit)

De aanvraagde veranderingen vallen niet onder de werking van het Activiteitenbesluit.

2.4 Voorbereidingsprocedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing.

2.5 M.e.r.-(beoordelings)plicht

De voorgenomen activiteit komt noch voor in bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999 (verder Besluit m.e.r.). De activiteit is derhalve noch m.e.r. -plichtig noch m.e.r. -beoordelingsplichtig.

2.6 Wet verontreiniging oppervlaktewateren (hierna: WVO)

De aangevraagde activiteiten zijn tevens Wet verontreiniging oppervlaktewater (verder Wvo) (Wvo)-vergunningplichtig. Op 19 mei 2009 heeft het Waterschap Rijn en IJssel een melding afgegeven voor de aangevraagde activiteiten. Voor de bedoelde verandering is geen wijziging van de vergunning op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren nodig. Coördinatie van de Wm -vergunning en de Wvo -vergunning is in dit geval dus niet aan de orde.

2.7 Rondzending

De aanvraag is rondgezonden aan de volgende adviseurs:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Arnhem;
- het college van dijkgraaf en heemraden van het waterschap Rijn en IJssel.

Op 11 mei 2009 heeft de gemeente Arnhem als zonebeheerder per e-mail advies uitgebracht. Het advies van de zonebeheerder is behandeld onder het hoofdstuk "Milieuspecten" in de paragraaf "Geluidstrillingen"

2.8 Terinzagelegging

Om te voldoen aan hoofdstuk 13 van de Wm en afdeling 3.4 van de Awb hebben de aanvraag met de bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit terinzagegelegd van 6 augustus 2009 tot en met 16 september 2009 op het stadhuis van de gemeente Arnhem en het Huis der Provinciën. Kennisgeving is hiervan gedaan op 5 augustus 2009 in het huis -aan-huisblad de Arnhemse Koerier. Binnendertien dagen zijn zij in kennis van de aanvraag gebracht.

2.9 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn van zes weken. Als een belang hebbende gedurende de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening indient, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. Voorzover deze vergunning betrekking heeft op het oprichten of veranderen van een inrichting dat ook is aantemerkend als bouwen in de zin van de Woningwet, treedt deze vergunning niet in werking zolang de bouwvergunning voor (een onderdeel van) het initiatief niet is verleend (artikel 20.8 van de Wm).

3 BELEIDSKADER

3.1 Algemeen

De Wet milieubeheer omschrijft in de artikelen 8.8, 8.9 en 8.10 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Hierna wordt aangegeven hoe de aanvraag zich tot het toetsingskader verhoudt. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed kunnen zijn.

Ingevolge artikel 8.8, tweedelig, onder a van de Wm moeten wij bij de beslissing op de aanvraag eveneens rekening houden met het voor ons geldende milieubeleidsplan, in dit geval het Gelders Milieuplan 2004 -2008 (GMP -3).

Het Gelders afval- en grondstoffen beleid wordt hierin vormgegeven door het nastreven van een duurzame samenleving. Hiermee worden een vermindering van de hoeveelheid afvalstoffen (afvalpreventie) en een beter afval- en grondstoffenbeheer beoogd. Voor verduurzaming van de bedrijfsprocessen is vergunningverlening een goed instrument. Het opleggen van een adequate afvalscheiding is hiervan een goed voorbeeld.

Ingevolge artikel 8.8, tweede lid, onder b van de Wm moeten wij bij de beslissing op deze aanvraag rekening houden met het bepaalde in artikel 10.14 van de Wm. Volgens dit artikel moet rekening worden gehouden met het geldende afvalbeheersplan voor wat betreft het beheer van afvalstoffen. De wijze waarop rekening is gehouden met het LAP is verder uitgewerkt in de paragraaf Afvalstoffen.

4 AFVALSTOFFEN

In ons ontwerpbesluit hebben wij de toetsing van het doelmatig beheer van afvalstoffen uitgevoerd aan de hand van het Landelijk afvalbeheersplan 2002 -2012 (LAP 1). De looptijd van het LAP 1 is echter op 3 maart 2009 verstreken. Derhalve hebben wij onze beoordeling nader beziene onderstaande conclusies daarvan opgenomen.

4.1 Het kader voor de toetsing van doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 8.10 van de Wm kan de Wm- vergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5, eerste lid, van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2002 -2012, hierna aangeduid als het LAP 1) is het afvalstoffenbeleid neergelegd. Dat plan heeft echter per 3 maart 2009 zijn geldigheid verloren. Een nieuw plan is weliswaar in ontwerp gepubliceerd, maar is nog niet van kracht. Bij de beoordeling van de aanvraag hebben wij met dit gegeven rekening gehouden.

De doelstellingen en hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer, zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en de criteria vervat in het eerste lid van artikel 10.5 van de Wm. en als volgt is samenvatting:

- het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiding van afvalstromen; Afvalscheiding maakt producthergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en beperkt de hoeveelheid resten of een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) te verbranden afvalstoffen;
- het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof).
- het verwijderen van afvalstoffen door verbranding;
- het verwijderen van afvalstoffen door storten.

Een belangrijk aspect voor het bewerken van afvalstoffen is dat dit op zo'n hoogwaardig mogelijke wijze plaatsvindt. Het LAP1 hanteerde daarvoor de zogenaamde minimumstandaard. Hoewel wij het LAP1 niet meer als toetsingskader mogen hanteren, zijn daaraan nog wel inhoudelijke argumenten te ontleen, voor het toetsen van vergunningaanvragen aan de voorkeursvolgorde voor het beheer van afvalstoffen in artikel 10.4 en de criteria vervat in het eerste lid van artikel 10.5 van de Wm.

4.2 Afvalstromen waarvoor in het LAP1 een sectorplan was opgenomen

Sectorplan	Afvalstof
13 Bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbare afvalstoffen	beton, stenen, tegels en keramische producten of een mengsel (bouwpuin), gemengd bouw- en sloopafval zonder gevaarlijke stoffen, vlakglas, gipshoudend bouwafval, isolatiemateriaal, bitumineuze dakbedekking zonder gevaarlijke stoffen, asbesthoudend bouw materiaal

Bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbare afvalstoffen

Het beleid voor bouw- en sloopafval is gericht op het bevorderen van preventie en het nuttig toepassen van deelstromen. Voor het uitsluitend opslaan (opslaan als zelfstandige activiteit) van bouw- en sloopafval wordt een Wm-vergunning verleend.

Het gemengde bouw- en sloopafval wordt opgeslagen, opgebouwd en overgeslagen. Er vindt wel bewerking (sortering) plaats. Het bsawordtafgevoerd naar een erkend verwerker. Het ingezamelde vlakglas wordt afgevoerd naar een erkend verwerker die het materiaal voor hergebruik gereed maakt. Het gipshoudend afval en asbesthoudend afval wordt afgevoerd met het overige niet brandbaar materiaal naar een stortplaats. Het isolatiemateriaal wordt afgevoerd met het overige brandbaar materiaal. Bitumineus dakafval wordt afgevoerd voor verbranding.

Voor de deelstromen werd voor het be- en verwerken een minimumstandaard volgens de betreffende sectorplannen gegeven en geldt voor het opslaan en inzamelen de "toelichting bij de sectorplannen". De minimumstandaard voor het be- en verwerken van steenachtig materiaal en vlakglas is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik. De minimumstandaard voor asbest, gips en cellenbeton is storten. De minimumstandaard voor bitumineus dakafval is verwijderen door verbranden.

Van Houtum handelt overeenkomstig dit beleid.

4.3 Uitsluitend opslaan

Voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen (opslaan als zelfstandige activiteit) wordt in beginsel een Wm-vergunning wordt afgegeven, met uitzondering van die afvalstoffen waarvoor een inzamelvergunning noodzakelijk is op grond van het Besluit inzamelen afvalstoffen. Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

Van Houtum heeft taangevraagd om de volgende afvalstoffen uitsluitend op te slaan:

- beton, stenen, tegels en keramische producten of een mengsel (bouwpuin);
- gemengdbouw - en sloopafval zonder gevaarlijke stoffen;
- vlakglas;
- gipshoudend bouwafval;
- isolatiemateriaal;
- bitumineus dakbedekking zonder gevaarlijke stoffen;
- asbesthoudend bouw materiaal.

Voor de opslagstermijn van deze afvalstoffen is geen maximum in de aanvraag opgenomen.

Voor het uitsluitend opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet in zamel - vergunningplichtig zijn. In de vigerende revisie - vergunning is reeds in de voorschriften 2.2.6 en 2.2.7 vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is. Het opnemen van deze voorschriften is daarom niet noodzakelijk.

In de vigerende vergunning zijn voor het opslaan van asbesthoudend bouw materiaal geen nadere eisen opgenomen. Om deze reden hebben wij in de vergunning voorschriften opgenomen met betrekking tot de opslag van asbest (voorschriften 12.9.1 tot en met 12.9.7).

4.4 Be-/verwerking

In de aanvraag is voor het gemengdbouw - en sloopafval beschreven dat dit wordt uitgesorteerd naar verschillende deelstromen. Dit bevordert de uiteindelijke be - en verwerking van de afvalstromen.

Wij achten deze werkwijze, geleid op de artikelen 10.4 en 10.5, eerstelid, van de Wm, doelmatig.

4.5 Acceptatie en verwerking (A&V -beleid)

Alle afvalverwerkende bedrijven moeten over een adequaat acceptatie en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) beschikken. In het A&V -beleid dient te zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaats vindt. Een adequaat A&V -beleid hangt nauw samen met het zeker stellen dat afvalstromen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze worden be - en verwerkt. Hoewel wij het LAP 1 niet meer als toetsingskader mogen hanteren, zijn daaraan nog wel inhoudelijke argumenten te ontleen voor toetsing aan de artikelen 10.4 en 10.5, eerstelid, van de Wm. Daarbij moet per specifieke situatie maatwerk worden geleverd.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het A&V -beleid gevoegd. Daarin is voor de acceptatie van bouw - en sloopafval aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Het beschreven A&V -beleid voldoet aan de randvoorwaarden om zeker te stellen dat afvalstromen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze worden be - en verwerkt. Op basis van het gestelde in de aanvraag (bijlage 3) kunnen wij dit A&V -beleid instemmen.

4.6 Administratieve organisatie en interne controle (AO/IC)

Met het oog op het zekerstellen van een zo hoogwaardig mogelijke wijze van afvalbe- en verwerking moeten beperkt aantal afvalverwerkende bedrijven, te weten die welke de meest gevaarlijke afvalstoffen accepteren over een adequate administratieve organisatie en een interne controle (AO/IC) beschikken. Voor bedrijven die geen gevaarlijke afvalstoffen ontvangen, spreken we over vereenvoudigde administratieve procedures (VAP). Onder administratieve organisatie wordt verstaan het complex van organisatorische maatregelen gericht op de informatieverzorging ten behoeve van het besturen en doen functioneren van een organisatie, alsmede voor het afleggen van verantwoordingen.

Onder interne controle wordt verstaan het toetsen van resultaten aan normen door of namens de leiding ten behoeve van de leiding. Via de AO/IC (VAP) dient betrouwbare informatie naar het management en derden (vergunningverleners en toezichthouders) te zijn gewaarborgd. Met betrouwbaar wordt bedoeld een juiste, tijdige en volledige informatieverzorging die tevens controleerbaar is.

Hoewel wij het LAP1 niet meer als toetsingskader mogen hanteren, zijn daaraan nog wel inhoudelijke argumenten te ontleen voor toetsing aan de artikelen 10.4 en 10.5, eerste lid, van de Wm. Daarbij moet per specifieke situatie een oordeel worden gevormd.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het VAP gevoegd. Daarin is een beschrijving opgenomen van de wijze waarop de acceptatie en verwerking zijn vastgelegd in procedures met betrekking tot de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC). Deze procedures zijn gebaseerd op een risicoanalyse van de handelingen die met afvalstoffen worden uitgevoerd en dienen ter formulering van interne beheersmaatregelen om de risico's op een onjuiste verwerking te verminderen.

Rekening houdend met de aard van de bedrijvigheid voldoet het beschreven VAP aan de randvoorwaarden om zeker te stellen dat de afvalstromen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze worden be- en verwerkt. Op basis van het gestelde in de aanvraag (bijlage 3) kunnen wij met deze VAP instemmen.

Bijlage 3 betreft een aanvulling op het Acceptatie- en Verwerkingsbeleid en de VAP welke aanwezig is in de revisievergunning. De voorschriften 2.9.1, 2.9.3 en 2.9.4 uit de revisievergunning zijn van toepassing op de gevraagde uitbreiding.

4.7 Wijzigingen in het A&V-beleiden/ of AO/IC dan wel VAP

Wijzigingen in het A&V-beleiden/ of de VAP dienen schriftelijk aan ons te worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

4.8 Registratieverplichtingen

De aanvrager heeft reeds de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit en de Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (Wm 8.14). Dit is voldoende geregeld in de vigerende revisievergunning van 24 mei 2007. Deze voorschriften m.b.t. acceptatie en registratie zijn van overeenkomstige toepassing op de verandering.

4.9 Vergunningstermijn

Vergunningen voor het opslaan en be- en verwerken van afvalstoffen mogen (tenzij sprake is van de activiteiten storten en/of afvalverbranding) slechts worden verleend voor een termijn van ten hoogste 10 jaar (Wm, art. 8.17, tweede lid).

Deze verandering vergunning zal worden gekoppeld aan de revisievergunning van 24 mei 2007, zodat deze verandering vergunning voor een zelfde periode zal worden verleend.

4.10 Conclusie

Gelet op vorenstaande inzake afvalstoffen concluderen wij dat de in de vergunningaanvraag beschreven activiteiten met afvalstoffen in overeenstemming zijn met het doelmatigheidsvereiste zoals gesteld in de artikelen 10.4 en 10.5, eerste lid, van de Wm.

5 BODEM

5.1 Het kadervoordebeschermt van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.

Het ministerie van VROM heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstellingen en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingsstrategie worden gestuurd. De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming t.b.v. calamiteiten wordt in NRB-kaderniet behandeld. Een eventuele calamiteit opvang echter wel.

5.2 Depotentieel bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vindende volgende depotentieel bodembedreigende activiteiten plaats:

- opslag en sorteren van gemengd bouw- en sloopafval, gipshoudend afval, bitumineus dakafval en asbesthoudend afval.

Bij de aanvraag is een bodemrisico document toegevoegd. In dit document zijn van alle bodembedreigende activiteiten de emissiescore en de eindemissiescore bepaald aan de hand van de NRB-systematiek.

5.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

In de aanvraag zijn de volgende maatregelen en voorzieningen opgenomen om bodemverontreiniging te voorkomen:

De opslag van gemengd bouw- en sloopafval, gipshoudend afval, bitumineus dakafval en asbesthoudend afval vindt in pandig plaats boven een vloeiwaterkerende vloer. Hierdoor kan er geen sprake zijn van uitloging ten gevolge van regenwater. Verder is visueel toezicht en incidentenmanagement aanwezig.

5.4 Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag toegevoegde bodemrisico document beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende locaties het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Bij het stellen van de voorschriften hebben wij het bovenstaande rekening gehouden.

5.5 Bodembelastingonderzoek

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijd wordt gecontroleerd.

6 GELUIDENTRILLINGEN

6.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemisatie wordt vooral bepaald door het storten van schroot, het knippen van schroot met de schrootschaar, de papiershredder, het opschonen van het terrein en de vrachtwagenbewegingen.

6.2 Aangevraagde verandering

De activiteit laden en lossen met behulp van kranen en activiteiten in de papierhal is in het akoestisch onderzoek van ABOVO Acoustics van 6 april 2006 meegenomen. Aangezien sprake is van een verschuiving van hoeveelheden te bewerken afvalstoffen, maar niet een toe- of afname van de totale hoeveelheid zwaar akoestisch geluidstoename zijn. De totale op- en overslag van afvalstoffen binnen de inrichting verandert niet. Er heeft geen verdere aanpassing van de geluidsvoorschriften plaatsgevonden.

6.3 Zoneadvies

De zonebeheerder, gemeente Arnhem heeft op 11 mei 2009 per email een advies uitgebracht. In dit advies is opgenomen dat door een vermindering van overslag minimaal een kortere bedrijfstijd voor de kranen te verwachten is. Deze vermindering dient akoestisch in beeld te worden gebracht.

6.4 Reactie op het zoneadvies

De veranderingsvergunning betreft een verandering in te accepteren afvalstoffen. Hierin vindt een uitbreiding plaats van soorten afval. Er vindt geen uitbreiding of vermindering plaats in hoeveelheden van afvalstoffen, slechts een verschuiving van hoeveelheden. Het is daarom niet te verwachten dat er een kortere bedrijfstijd voor de kranen zal zijn, aangezien van vermindering van activiteiten geen sprake is. Het is ons inziens niet noodzakelijk dit akoestisch nader te onderbouwen.

7 LUCHT

7.1 Het wettelijk kader voor de bescherming van de lucht

Wij beoordelen de emissies naar de lucht volgens de systematiek van de Nederlandse emissie Richtlijn-Lucht (NeR). Deze richtlijn, die de Beste beschikbare technieken (BBT) voor het beperken van emissies naar de buitenlucht beschrijft, passen wij toe als toetsingskader voor de beoordelingen regulering van lucht emissies.

7.2 Diffuse emissie (stof)

Diffuse emissies van stof kunnen ontstaan bij de op- en overslag van gemengd bouw- en sloopafval.

Door Van Houtum worden maatregelen getroffen om stofvorming tegen te gaan en emissie van stof naar de omgeving te voorkomen. Dit zijn:

- op- en overslag vindt plaats in de papierhal, waardoor minimale invloed van de wind is;
- direct overslag in een container buiten gebeurt of handmatig of machinaal met een kraan met knijper, waarbij de storthoogte beperkt is tot maximaal 1,5 meter;
- regelmatig handmatig of machinaal vegen van de hal;
- indien nodig bevochtiging toepassen;
- opslag van uitgesorteerd materiaal vindt plaats in containers.

Met betrekking tot diffuse emissies geldt als uitgangspunt dat geen direct bij de bron visueel waarneembare stofverspreiding mag optreden. Uitgaande van de stofgevoeligheid van een stof en de mogelijkheid om verstuiving al dan niet door bevochtiging tegen te gaan wordt voor niet reactieve producten een klasse 3-indeling gehanteerd.

De opslag van gips houdend bouwafval is volgens de NeR stofklasse S3 (lichtstofgevoelig, niet bevochtigbaar). Het gips houdend afval wordt uitsluitend in pandigop geslagen, waardoor er geen stofoverlast zal plaatsvinden. Het bevochtigen van het gips houdend afval is hierdoor niet aan de orde.

Bouw- en sloopafval is in te delen in stofklasse S4 (NeR, bijlage 4.6). Stoffen uit stofklasse S4 zijn licht stofgevoelig, wel bevochtigbaar. In paragraaf 3.8.1 van de NeR worden richtlijnen gegeven in de vorm van maatregelen ter beperking van de diffuse stofemissie ten gevolge van handelingen met stofgevoelige stoffen. Bij opslag in de buitenlucht van goederen met stofklasse S4 moet de opslag onder andere door besproeiing vochtig gehouden worden. Bij de overslag van goederen met de klasse S4 dient stofverspreiding te worden voorkomen door de storthoogte te beperken. Daarnaast dienen de overslagactiviteiten gestaakt te worden en als de windsnelheid groter is dan 20 m/s (windkracht 8).

Voor de activiteiten waarbij diffuse stofemissies kunnen ontstaan, zijn voorschriften opgenomen in de vigerende revisievergunning (voorschriften 11.2.1 tot en met 11.2.9). Wij achten het daarom niet noodzakelijk hieraan vullend maatregelen voor te stellen.

8 TERMIJN VAN DE VERGUNNING

8.1 Algemeen

Vergunningen voor het opslaan en behandelen en verwerken van afvalstoffen mogen (behoudens in het geval sprake is van de activiteiten storten en/of afvalverbranding) slechts worden verleend voor een termijn van ten hoogste 10 jaar (artikel 8.17, lid 2 Wm). In verband met de expiratie datum van 24 mei 2017 van de vigerende revisievergunning sluiten wij voor wat betreft de termijn van deze vergunning aan bij genoemde expiratie datum.

9 BESLUIT

9.1 Algemeen

Gelet op het bepaalde in de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrechten op hetgeen hiervoor is overwogen, besluiten wij:

I

Op grond van de door Van Houtum Recycling B.V. gedane aanvraag nummer 180R111-v3 inclusief bijlagen van 27 maart 2009 en per fax ontvangen aanvullende informatie van 1 juli 2009, vergunning te verlenen voor het veranderen van de inrichting, als bedoeld in artikel 8.1, lid 1, sub b van de Wet milieubeheer ten behoeve van de inrichting aan de Leeghwaterstraat 6 te Arnhem, gerekend vanaf de datum van dit besluit, tot uiterlijk de datum waarop de onderliggende revisievergunning van 24 mei 2007 afloopt, te weten 24 mei 2017.

II

aan deze Wm-vergunning de voorschriften te verbinden, zoals die in dit besluit zijn opgenomen.

INHOUDSOPGAVE

1	ALGEMEEN.....	12
2	AFVALSTOFFEN	12
2.2	Toegestaneactiviteiten	12
4	BODEMBESCHERMING.....	13
4.2	Voorzieningen en beheersmaatregelen	13
12.9	OPSLAG, OVERSLAGEN BEWERKING VAN (AFVAL)STOFFEN	13
12.9	Opslag van asbesthoudend afval	13

1 ALGEMEEN

1.1 Algemeen

1.1.3 De inrichting dient te zijn ingericht en in werking te zijn overeenkomstig de terreintekening en inrichtingstekening, te n behoeve van de milieuvergunning gevoegd als bijlage 2 bij de vergunningaanvraag van 27 maart 2009.

2 AFVALSTOFFEN

2.2 Toegestane activiteiten

2.2.1 Deze vergunning heeft uitsluitend betrekking op het op - en overslaan, be - en verwerken van de volgende afvalstoffen

Afvalstof	Euralcode	Maximale opslag (ton)	Maximale overslag (ton/jaar)
Asbest	170605	40	300
Autowrakken	160106	25	1.000
Bitumineuze dakbedekking	170302	40	400
Bouw- en sloopafval (gemengd)	170904	750	66.500
Ferrometalen	020110 120101 150104 160112 160116 160117 160216 170405 170407 191001 191202 200136 200140	9.000	61.000
Gipshoudend bouwafval	17 0604	30	300
Houtafval (A - en B - hout)	030105 150103 170201	500	5.000
C-hout	170204		
Isolatiemateriaal	170802	10	200
Kabelrestanten inclusief garnituren en productafval	170410 170411	400	2.000
Kunststoffen	150102	10	50
Loodaccu's (incourant)	160601 200133	30	500
Nonferrometalen	120103 160118 170401 170402 170403	2.000	12.000

	170404 170406 191002 191203		
Papierenkarton	150101 191201 200101	990	9.950
PCB-vrije transformatoren en condensatoren	160213 160214	50	1.000
Stenen, beton, tegels en keramisch materiaal	170101 170102 170103 170107	100	1.000
Vlakglas	170202	30	300
Totaal		14.005	161.500

4 BODEMBESCHERMING

4.2 Voorzieningen en beheersmaatregelen

4.2.11 Het bodemrisico van de opslag en sortering van gemengd bouw- en sloopafval, gipshoudend afval, bitumineus dakafval en asbesthoudend afval moet door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen zodanig worden beperkt dat voldaan wordt aan bodemrisicocategorie A (verwaarloosbaar bodemrisico) zoals gedefinieerd in de NRB.

12.9 OPSLAG, OVERSLAGEN BEWERKING VAN (AFVAL)STOFFEN

12.9 Opslag van asbesthoudend afval


- 12.9.1 De opslag van asbest dient minimaal 2 meter van brandbare stoffen (niet zijnde PGS opslagen) te geschieden.
- 12.9.2 De opslagvoorziening voor asbestmagniettoegankelijk zijn voor onbevoegden.
- 12.9.3 Asbesthoudend afval mag alleen geaccepteerd worden indien het is verpakt in een goed gesloten niet-luchtdoorlatend dubbel verpakkingmateriaal. Direct na acceptatie en eventuele verpakking moet het asbesthoudend afval in de speciaal voor de opslag van asbest ingerichte container worden opgeslagen.
- 12.9.4 De asbestcontainer moet, behalve tijdens het inbrengen van asbest en/of asbesthoudend materiaal, zijn afgesloten. De opslagvoorziening moet duidelijk als zodanig herkenbaar zijn.
- 12.9.5 De acceptant weet hoe te handelen in geval van calamiteiten. De interne te volgen procedures dienen beschreven te zijn. Deze beschrijving moet aanwezig zijn in het in voorschrift 1.4.3 van de revisievergunning MPM4823 d.d. 24 mei 2007 genoemde milieulogboek.
- 12.9.6 Onverhoopt los aangetroffen asbest dient direct bevochtigd te worden indien dit bestaat uit kleine stukjes.

12.9.7 De acceptant mag losaangetroffen asbest zelfverpakken als:

- hetasbest duidelijk zichtbaar of herkenbaar is;
- hetasbest hechtgebonden is.

Indien dit niet het geval is dient hetasbest verdacht afval te worden verwijderd door een gecertificeerd asbestverwijderingsbedrijf.

namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



mr. H. Boerdam
teammanager Vergunningverlening Milieu2

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit in zage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's -Gravenhage). Indien een besluit ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren is vastgesteld in samenhang met dit besluit, kan een uitspraak in beroep over dit besluit ook betrekking hebben op het besluit ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren.

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Als gedurende de beroepstermijn om een voorlopige voorziening is verzocht, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

Voor het behandelen van het beroep schrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, tel. (070) 4264426.

ARCHIEF

kopie:

- VV/M1,mw.I.vandenBerk
- VV/M2,dhr.G.Penders
- HH/M2,dhr.F.Notten
- VV/M2,dhr.F.Segers
- VV/KCC,mw.H.Boschloo