

LET OP:

U bekijkt nu de volledige analoge versie van plankaart, voorschriften respectievelijk toelichting. De digitale begrenzing van het plangebied op www.ruimtelijkeplannen.nl is bepalend voor welk deel en dus ook welke bestemmingen en aanduidingen onderdeel vormen van dit plan en dus daadwerkelijk geldig zijn.

Dit plan is op basis van de Wet op de Ruimtelijke Ordening vastgesteld. De nu voorliggende digitale versie is een kopie van de vastgestelde, papieren versie.

BESTEMMINGSPLAN APELDOORN-WEST
Gemeente Apeldoorn
Utrecht, februari 1994

Inhoudsopgave

Toelichting

1.	Inleiding	1
1.1.	Aanleiding	1
1.2.	Plangebied	1
1.3.	Vigerende regelingen	2
2.	Bestaand beleid en plannen	4
2.1.	Inleiding	4
2.2.	Rijksbeleid	4
2.2.1.	Vierde Nota over de Ruimtelijke Ordening Extra	4
2.2.2.	Natuurbeleidsplan	4
2.2.3.	Kiezen voor recreatie	4
2.2.4.	Structuurschema Groene Ruimte	5
2.2.5.	Tweede Structuurschema Verkeer en Vervoer	5
2.3.	Provinciaal beleid	6
2.3.1.	Het Streekplan Veluwe	6
2.3.2.	Integraal deelplan Noordoost Veluwe	7
2.4.	Gemeentelijk beleid	8
2.4.1.	Structuurplan Landelijk Gebied Apeldoorn (discussienota)	8
2.4.2.	Beleidsvoornemen structuurplan Apeldoorn: "Landelijk gebied: Natuurlijk Leefbaar"	9
2.4.3.	Bosbeheersplan Berg en Bos	9
2.4.4.	Structuurplan Apeldoorn deelplan Stedelijk gebied	10
2.4.5.	Nota Ontwikkelingsplan voor het gebied Berg en Bos/Kristalbad	10
2.4.6.	Notitie Apeldoorn-West: Toekomstvisie voor de ontwikkeling van de westelijke stadsrand	11
3.	Landschapsbeschrijving	13
3.1.	Inleiding	13
3.2.	Geomorfologie en reliëf	13
3.3.	Bodem en water	14
3.4.	Flora en fauna	15
3.5.	Cultuurhistorie	16
3.6.	Openheid en verdichting	16
3.7.	Verkaveling	17
3.8.	Landschapsecologische gebiedsindeling	17
4.	Functionele aspecten	19
4.1.	Inleiding	19
4.2.	Toerisme en recreatie	19
4.2.1.	Gebieden met extensieve dagrecreatie	19
4.2.2.	Gebieden met intensief (dag-)recreatief gebruik	20
4.2.3.	Sportvoorzieningen	24
4.3.	Mobiliteit	24
4.3.1.	Infrastructuur	24
4.3.2.	Openbaar Vervoer	24
4.3.3.	Fiets	25
4.3.4.	Auto	25
4.4.	Overige functies	28
4.5.	Totaaloverzicht	28
4.6.	Functionele gebiedsindeling	29

5.	Milieu	30
5.1.	Inleiding	30
5.2.	Geluidhinder	30
5.3.	Hinderwet	32
5.4.	Waterwinning	32
6.	Beleidsuitgangspunten	34
6.1.	Inleiding	34
6.2.	Randvoorwaarden	34
6.3.	Hoofdpijnen van beleid	34
6.4.	Aansluiting bij landelijk en provinciaal beleid	36
6.5.	Bestemmingen	37
7.	Economische uitvoerbaarheid	42
8.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	43
9.	Overlegresultaten artikel 10 BRO	56
10.	Behandeling in de PPC	61
11.	Aanpassingen in het ontwerp-plan	66

Voorschriften

Bijlage - Kaart-bijlage behorend bij artikel 2.10 lid 3

Bijlage - Criteria voor het verlenen van vrijstelling als bedoeld in artikel 3.1. lid 5

Bijlagen

I	Huidige bebouwing en maximale bebouwingsmogelijkheden in Apeldoorn-West
II	MER-plichtigheid en verkeersattractie
III	Berekening parkeerbehoefte
IV	Resultaten akoestisch onderzoek Verkeer
V	Resultaten akoestisch onderzoek Parkeren
VI	Rapport geluidmetingen parkeerterreinen
VII	Onderzoek luchtkwaliteit in de omgeving van de parkeerterreinen P1 t/m P4
VIII	Parkeerterreinen Berg en Bos & Kristalbad, impressie
IX	Verslag inspraakavond Samenvatting schriftelijke reacties T.B.B.O 's Reactie gemeente op schriftelijke reacties T.B.B.O 's
X	Verslagen van de inspraakgesprekken
XI	Brief gemeente aan insprekers m.b.t. het overloopparkeren
XII	Apenheul - inventarisatie/voornemens uit Masterplan
XIII	Onderzoek Mevo naar voormalig bosje Roosmale Nepveulaan



Apeldoorn-West



plangebied

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Het voorliggende plan heeft betrekking op de stadsrand Apeldoorn-West. Binnen het plangebied dat zich voornamelijk als een park- en bosgebied manifesteert, bevinden zich enkele belangrijke toeristisch-recreatieve attracties. Voor enkele van deze attracties zijn plannen opgesteld die niet gerealiseerd kunnen worden binnen de bestaande planologische regelingen.

De geldende planologische regelingen voor dit gebied zijn dan ook sterk verouderd. Een herziening van de bestaande regelingen wordt noodzakelijk geacht om enerzijds naar de burgers duidelijk te maken wat de gemeente met dit gebied voorstaat en anderzijds de instellingen/bedrijven duidelijkheid te kunnen bieden om zich te kunnen handhaven.

Dit is aanleiding geweest voor het opstellen van een nieuw bestemmingsplan voor het gehele gebied met een verwerking van de plannen voor:

- het park Berg en Bos;
- het Kristalbad;
- het park Apenheul;
- motel Apeldoorn.

Het nieuwe bestemmingsplan is niet m.e.r.-plichtig. Bepalend voor de m.e.r.-plichtige activiteiten zijn de oppervlakte en/of het aantal autovoertuigen per dag van openstelling. Bevindt zich in het plangebied een attractie van 50 ha of meer of trekt een attractie meer dan gemiddeld 1000 voertuigen per dag dan geldt een Mer-plicht. De oppervlakte van de toeristische voorzieningen in Apeldoorn-west zijn echter te beperkt en het gemiddeld aantal voertuigen per attractie te gering.

In dit bestemmingsplan zijn de randvoorwaarden vanuit het beleid nader uitgewerkt en gespecificeerd. Het plan bestaat uit een toelichting, voorschriften met bijlagen en 1 kaart schaal 1 : 5.000 met de verschillende bestemmingen.

1.2. Plangebied

Het plangebied zal in de tekst aangeduid worden met "Apeldoorn-West". Op bijgaande kaart 1 is het plangebied weergegeven. Het plangebied wordt in grote lijnen begrensd door:

- *noordzijde: de Amerfoortseweg;*
Ten noorden van het plangebied bevindt zich het Achterpark en het bos- en parkgebied rondom Paleis het Loo.
Het Familiepark Julianatoren valt buiten het plangebied; voor deze attractie is een aparte bestemmingsplanherziening in procedure.
- *oostzijde: de bebouwde kom van Apeldoorn;*
Het plangebied grenst hier aan het westelijke gedeelte van Apeldoorn.
- *zuidzijde: Asselsestraat;*
Ten zuiden van het plangebied bevindt zich het Orderbos.
- *westzijde: de begrenzing van Houtvesterij 't Loo.*
Ten westen van het plangebied beginnen de Hoog Soerense Bossen.

Het gebied vormt op deze manier de overgang van de bebouwde kom van Apeldoorn naar het Centraal Veluws Natuurgebied. Het gebied heeft naast de toeristische functies, een belangrijke betekenis voor dagrecreatie voor de eigen bevolking. De intensieve (dagrecreatieve) functies bevinden zich aan de noord- en oostrand van het plangebied. De inrichting is in de zuid-westelijke richting minder intensief; de nadruk ligt hier meer op de functie park- en bosgebied.

1.3. Vigerende regelingen

In het plangebied gelden de volgende vigerende regelingen:

Bestemmingsplan Waterwingebied Amersfoortseweg

Dit plan geldt voor het gebied in de noordoosthoek. Het plan is vastgesteld op 18 augustus 1977 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 18 juli 1978.

Bestemmingsplan Valkenberg-West

Dit plan geldt voor het gebied ten noorden van de J.C. Wilslaan. Hieronder valt de bestemming recreatieve doeleinden ten behoeve van het Kristalbad, verkeersdoeleinden zoals parkeren voor de recreatieve voorzieningen en de woonbestemmingen voor de aangrenzende wijk. Het plan is vastgesteld door de raad op 11 oktober 1973 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 6 mei 1974.

Voor een klein gedeelte geldt een herziening van het bestemmingsplan. Het betreft de bestemming van het parkeerterrein tussen het bestaande parkeerterrein grenzend aan de J.C. Wilslaan en het speel/sportterrein grenzend aan de Felualaan. Deze herziening is vastgesteld door de raad op 22 mei 1987 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 3 december 1989. De Kroon heeft goedkeuring onthouden aan dit besluit. G.S. zal een nader onderzoek in moeten stellen naar de bezwaren. Deze uitspraak heeft overigens geen gevolgen voor de legaliteit van het reeds gerealiseerde parkeerterrein. Hiervoor is een formeel juiste bestemmingsplanprocedure gevolgd als bedoeld in art. 19 WRO.

Uitbreidingsplan in hoofdzaak "Berg en Bos/Orderbos"

Het betreft een groot deel van het plangebied. Voor het gedeelte ten zuiden van de J.C. Wilslaan geldt grotendeels de bestemming plantsoen en groenstrook. Voor het gedeelte ten noorden van de J.C. Wilslaan geldt overwegend de bestemming bos. Het plan is vastgesteld door de raad op 30 september 1947 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland d.d. 7 november 1948 en sindsdien vele malen herzien.

Bovengenoemde bestemmingsplannen gelden voor een deel ook voor de aangrenzende gebieden. Voorts gelden in de aangrenzende gebieden de volgende (nog niet vermelde) regelingen:

1. Uitbreidingsplan in onderdelen "Berg en Bos"

Dit plan geldt voor delen van de stadsrand. Dit plan is vastgesteld door de raad op 9 april 1959 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 27 april 1960.

2. Koningin Julianatoren

Op dit moment is een bestemmingsplan voor de Koningin Julianatoren in procedure.

3. Bestemmingsplan Wiesel West

Dit plan geldt voor het gebied ten noorden van de Amersfoortseweg. Dit plan is vastgesteld door de raad op 18 mei 1972 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 4 juli 1973.

4. Bestemmingsplan Assel

Dit geldt voor het gedeelte ten westen van het plangebied. Dit plan is vastgesteld door de raad op 3 juni 1971 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 2 februari 1972.

5. Bestemmingsplan Spitsbergen

Dit geldt voor een klein gedeelte in het zuidoosten van het plangebied. Dit plan is vastgesteld door de raad op 28 augustus 1975 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 6 oktober 1976.

2. Bestaand beleid en plannen

2.1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen achtereenvolgens aan de orde:

- het rijksbeleid
- het provinciaal beleid
- het gemeentelijk beleid

2.2. Rijksbeleid

2.2.1. Vierde Nota over de Ruimtelijke Ordening Extra (VINEX)

In de Planologische kernbeslissing (deel 3 VINEX, kabinetsstandpunt, juni 1991) wordt het regeringsbeleid tot 2015 samengevat.

De keuze voor ontwikkelingskoersen voor de landelijke gebieden baseert de regering op de uitgangspunten van ruimtelijke kwaliteit, toekomstwaarde, gebruikswaarde en belevingswaarde van de ruimte.

Er zijn vier ontwikkelingsrichtingen voor het landelijk gebied te onderscheiden.

Apeldoorn-West valt onder de 'groene koers'. Deze bouwt voort op de processen van extensivering en natuurontwikkeling; ecologische kwaliteiten zijn richtinggevend. Voor het Centraal Veluws Natuurgebied geldt een restrictief beleid. Dit gebied is van grote betekenis voor de ontwikkeling van de nationale ruimtelijke hoofdstructuur, als 'open ruimte'.

2.2.2. Natuurbeleidsplan

Het Natuurbeleidsplan (NBP), waarvan de regeringsbeslissing in 1990 is verschenen, bevat de doelstellingen en strategieën van het natuur - en landschapsbeleid van de rijksoverheid. Het beleid is uitgewerkt in verschillende deelprojecten. Voor het plangebied Apeldoorn-West is het deelproject "Veluwe" van belang. De Veluwe zal worden uitgewerkt in een nadere verkenning van de ruimtelijke mogelijkheden voor behoud, herstel en ontwikkeling van natuur en haar randzones. Daarbij zullen de volgende richtlijnen gelden:

- het recreatief medegebruik zal sterker worden gezoneerd;
- het natuurlijke karakter van de beken zal worden versterkt; sprengen en kwelgebieden zullen worden hersteld en in stand gehouden;
- de ecologische samenhang van het kerngebied met zijn omgeving zal worden verbeterd.

In het Natuurbeleidsplan is geen exacte grens aangegeven voor het deelproject Veluwe. Wel wordt gewezen op de toepassing van verschillende overheidsplannen zoals onder meer vastgelegd is in de streekplannen (zie paragraaf 2.3.1.).

2.2.3. Kiezen voor recreatie

De beleidsnota 'kiezen voor recreatie' geeft aan welk beleid de regering wil voeren met betrekking tot de openluchtrecreatie voor de periode 1991 tot 2010.

Als relevante thema's in dit beleidsvoornemen kunnen worden genoemd:

- Verbeteren recreatiemogelijkheden in natuur en landschap;

De aantrekkelijkheid van het landschap bepaalt in belangrijke mate de keuze van recreatiebestemmingen. Naast de instandhouding van die waarden is het beleid gericht op het beter benutten van natuur en landschap voor diverse vormen van recreatie. De totstandkoming van landelijke netwerken voor wandelen, fietsen en varen wordt bevorderd.

De aandacht gaat verder uit naar een aantal toeristisch-recreatieve gebieden van nationale betekenis. Binnen deze gebieden, zoals de Veluwe, nemen de nationale landschappen een bijzondere plaats in. Nationale landschappen zijn in het leven geroepen voor het in stand houden en beheren van gebieden met een grote natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en landschappelijke betekenis. Eén van de doelstellingen voor nationale landschappen is het verbeteren van de mogelijkheden tot natuurgerichte recreatie. Zonering wordt daarbij genoemd als een goed instrument voor de afstemming van natuur en recreatie. Een zorgvuldige inrichting van het terrein - wandelpaden en fietspaden, bebording en informatievoorziening - zijn daarbij belangrijke hulpmiddelen.

- Versterking van de recreatiesector;

De regering wil de nog weinig georganiseerde recreatiesector versterken, door beleidscoördinatie, bevordering van samenwerking en vergroting van deskundigheid.

2.2.4. Structuurschema Groene Ruimte

In deze ontwerp-pkb (oktober 1992) wordt ervan uitgegaan dat de bestaans- en ontwikkelingsmogelijkheden van landbouw, natuur en openluchtrecreatie, landschap, toerisme, bosbouw en visserij in het landelijk gebied het beste vanuit een samenhangend perspectief inhoud kunnen krijgen. Ook het realiseren van duurzame ruimtelijke structuren geldt als uitgangspunt.

Het gehele plangebied valt onder het waardevolle cultuurlandlandschap van de Veluwe en is tevens natuurkerngebied.

Voor natuurkerngebieden geldt een basisbescherming van de aanwezige natuurwaarden. Bestaande bossen moeten duurzaam in stand blijven ten behoeve van houtproductie, landschap, milieu, natuur en openluchtrecreatie. Waardevolle cultuurlandschappen zijn multifunctionele gebieden met uitzonderlijke natuur-, landschaps- en recreatiewaarden.

2.2.5. Tweede Structuurschema Verkeer en Vervoer

In het kader van de geleiding en beperking van de mobiliteit, wordt ten aanzien van het parkeren bij grote (recreatieve) attracties in het Tweede Structuurschema Verkeer en Vervoer (deel d: regeringsbeslissing, juni 1990) gesteld dat het lang parkeren moet worden beperkt.

Bij grote attracties wordt de parkeercapaciteit vaak volledig afgestemd op de bereikbaarheid per auto. Het autoverkeer leidt dan vaak tot overlast.

Het Rijk stelt experimenten voor, waarbij het Rijk bijdragen verstrekt voor vormen van collectief vervoer onder voorwaarde dat de parkeercapaciteit wordt beperkt.

De regering wil op deze manier ervaring opdoen om tot een zorgvuldige afweging tussen de milieuvriendelijke bereikbaarheid en de recreatieve belangen van de sector te komen. Deze afweging wordt ook beoogd in de Nota toeristisch beleid voor de jaren negentig.

2.3. Provinciaal beleid

2.3.1. Het Streekplan Veluwe

Uitgangspunten

De hoofddoelstelling voor het streekplangebied is stringente bescherming van natuur en landschap.

Dit betekent dat iedere uitbreiding in het Centraal Veluws Natuurgebied van kernen, gelegen in of aan het Centraal Veluws Natuurgebied, is uitgesloten. Ter afleiding van de druk van intensieve vormen van recreatie en toerisme in het Centraal Veluws Natuurgebied worden mogelijkheden geboden in de randgebieden.

Voor het gebied aan de westzijde van Apeldoorn gaat het streekplan uit van een terughoudende en zorgvuldige afweging bij de herinrichting. Uitgezonderd het stadspark Berg en Bos, maakt de westelijke stadsrand namelijk deel uit van het Centraal Veluws Natuurgebied. De herinrichting zal een oplossing moeten bieden voor het functioneren van bestaande toeristische en recreatieve voorzieningen. De toevoeging van nieuwe elementen van bovenregionaal belang en verhoging van de recreatiedruk op het Centraal Veluws Natuurgebied is ongewenst. De herinrichting zal moeten leiden tot een verdere buffering van de recreatiedruk buiten het Centraal Veluws Natuurgebied.

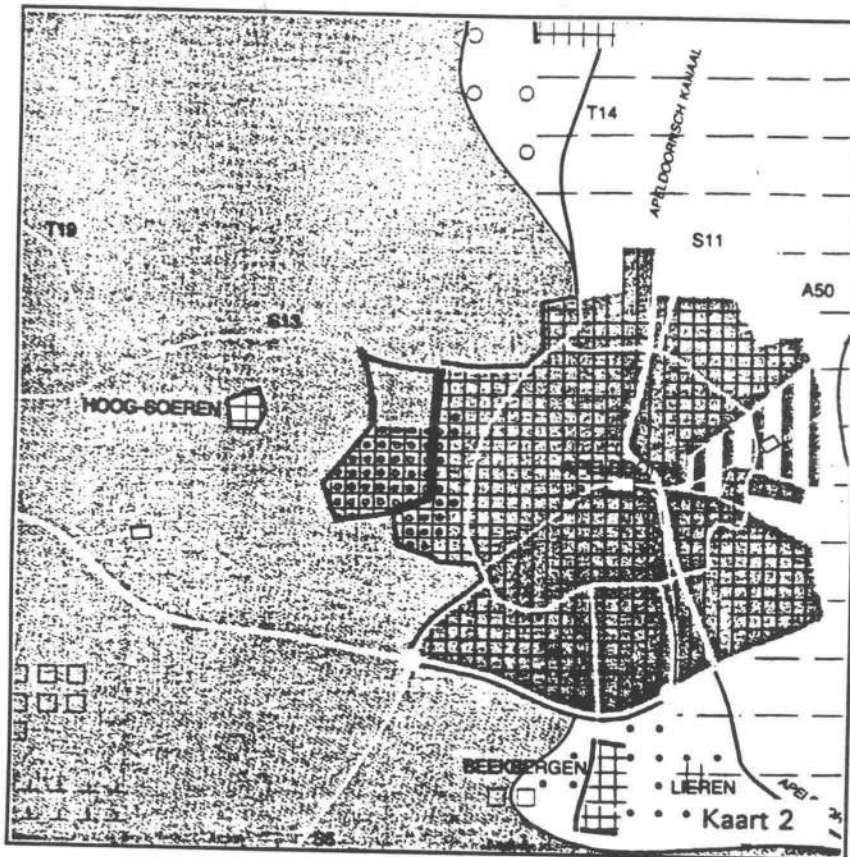
Het recreatief gebruik wordt door middel van een zonering gereguleerd. Daarbij wordt uitgegaan van te handhaven of te creëren rustige gebieden.

Voor het gebied ten westen van Apeldoorn is de volgende recreatieve zonering (zie kaart) uitgangspunt voor het beleid:

- drukgebied Een drukgebied wordt beschouwd als herkomstgebied van recreanten. Een belangrijk deel van de westelijk stadsrandzone wordt benoemd als drukgebied. Het gebied waaronder Berg en Bos/Apenheul valt, wordt gerekend tot het drukgebied.
- rustgebied In de rustgebieden wordt de beperking van gemotoriseerd verkeer bevorderd en worden mogelijkheden geboden voor extensieve recreatie. Rustgebieden komen in het plangebied niet voor, maar grenzen in het westen en zuiden aan park Berg en Bos.
- overgangszones Door langs een aantal (militaire) ontsluitingswegen overgangszones te creëren, kan de bereikbaarheid van de rustige gebieden worden gewaarborgd. In de overgangszones kunnen extensieve voorzieningen gerealiseerd worden zoals parkeer- en picknickplaatsen, dagcampings e.d. In het plangebied is de zone parallel aan de Amersfoortseweg aangewezen als een overgangszone.

Streekplankaart

Op de streekplankaart (kaart 2) valt een groot deel van het plangebied (park Berg en Bos, Apenheul, Kristalbad, de sportvelden) onder de bestemming "stadspark". Het noordelijk deel van het plangebied valt onder de bestemming "landelijk gebied". Daarin staan de bescherming van natuurwaarden, bosbouw en verspreid agrarisch gebruik centraal.



Streekplan Veluwe



plangebied

AGRARISCH GEBRUIK EN BESCHERMING VAN VERSPREID
VOORKOMENDE NATUURWAARDEN

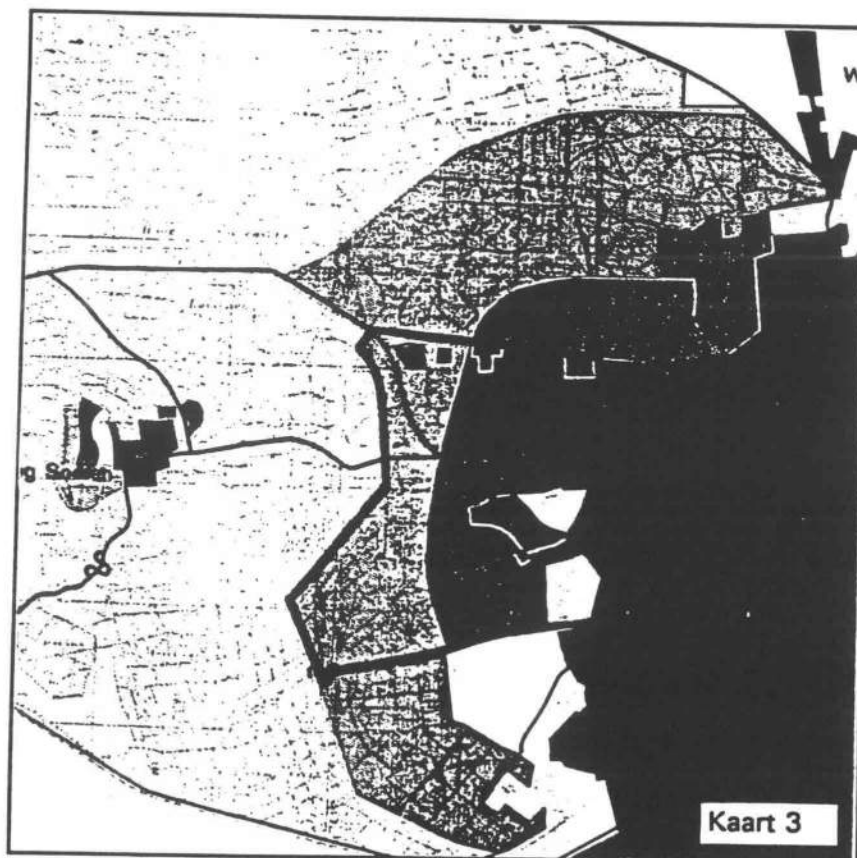
VERHREVENING AGRARISCH GEBRUIK EN BESCHERMING VAN
NATUURWAARDEN

BESCHERMING VAN NATUURWAARDEN BOSBOUW
EN VERSPREID AGRARISCH GEBRUIK

BESTAAND WOONGEBIED

BESTAAND BEDRIJFSTERREIN

BESTAAND STADSPARK



Integraal deelplan Noordoost Veluwe



plangebied



INTENSIEF GEBRUIK



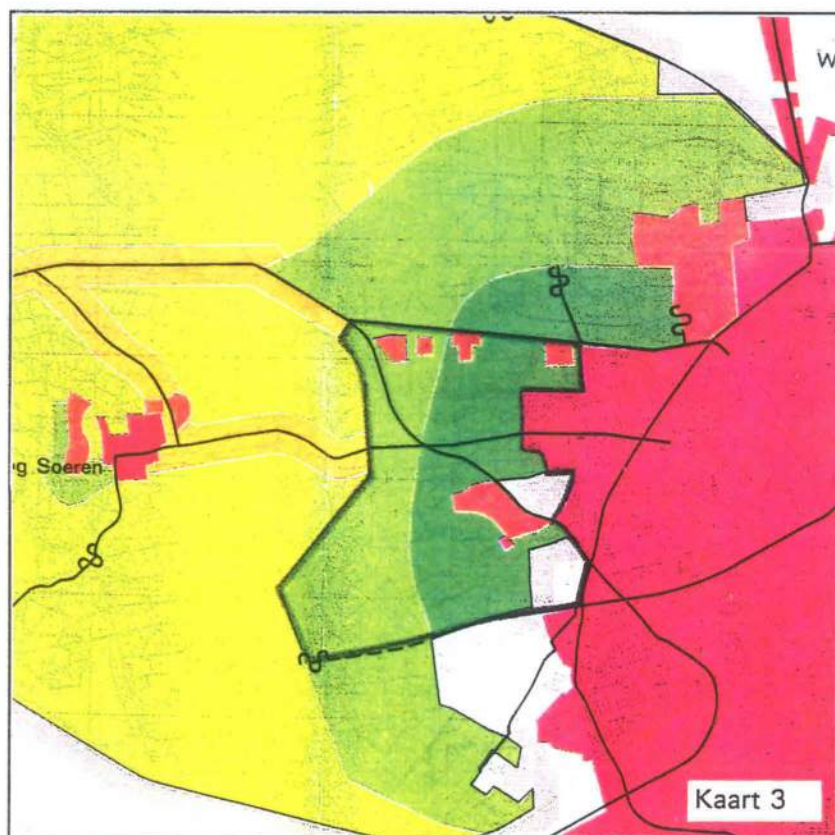
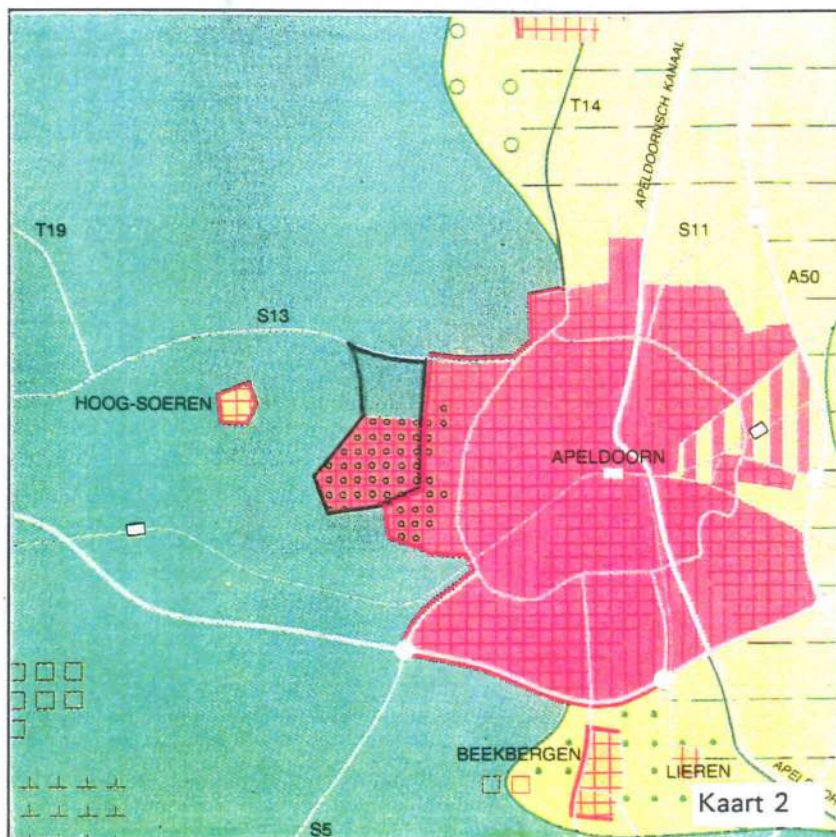
STEDELIJKE INVLOEDSSFEER



NIET STEDELIJKE INVLOEDSSFEER



EXTENSIEF GEBRUIK



2.3.2. Integraal deelplan Noordoost Veluwe

Uitgangspunten

Het integraal deelplan Noordoost Veluwe is een uitwerkingsplan van het streekplan Veluwe. Doel van het deelplan is het bewerkstelligen van een kwaliteitsverbetering van het gebied.

Om de mogelijkheden voor openluchtrecreatie te verbeteren zijn door het hele gebied ondermeer gemarkeerde wandel-, fiets- en ruiterverbindingen geprojecteerd (zie hoofdstuk 4). Berg en Bos/Apenheul en Julianatoren zijn apart opgenomen als toeristische attractie met beperkte ruimte voor uitbreiding indien dit ten behoeve van een rendabele exploitatie noodzakelijk is. Voor de inrichting van het gebied zijn tenslotte twee uitgangspunten van belang:

1. Zonering naar intensieve en extensieve vormen van ruimtebeslag;
Zonering kan een kwaliteitsverbetering inhouden voor de ontwikkeling van vegetatie en fauna en voor de recreant. Dit door enerzijds rustige gebieden te handhaven of te realiseren en anderzijds reeds drukke delen van de Veluwe beter in te richten voor de dagrecreatie. Op kaart 3 is voor het plangebied de volgende indeling gemaakt:
 - Gebieden voor intensief gebruik binnen de stedelijke invloedssfeer:
Het bebouwde gebied van Apeldoorn wordt als zone voor het meest intensieve gebruik aangegeven. De attractie Apenheul en het gebied rond de Grote Bosvijver worden eveneens gerekend tot de zone voor intensief gebruik binnen de stedelijke invloedssfeer. Ook een aantal lokaties langs de Amersfoortse weg zoals het motel, de zandafgraving, de Julianatoren en het waterpompstation behoren tot deze zone.
 - Gebieden voor extensief gebruik buiten de stedelijke invloedssfeer:
In deze gebieden gaat het om de inrichting ten behoeve van recreatief medegebruik (fietsen, wandelen en paardrijden). Hierbij zijn 3 zones te onderscheiden. De intensiteit van het gebruik neemt af naarmate het gebied verder verwijderd ligt van de stadsrand. De lokatie van het motel valt binnen de zone voor extensief gebruik.
2. Meervoudige functievervulling van de bossen en natuurterreinen.
Uitgangspunt is dat bossen voor meerdere doeleinden kunnen worden gebruikt, zoals houtproductie, natuurbehoud, landschapsbouw en recreatie. De mate waarin is afhankelijk van de hoofdfunctie die aan het bos wordt toegekend.

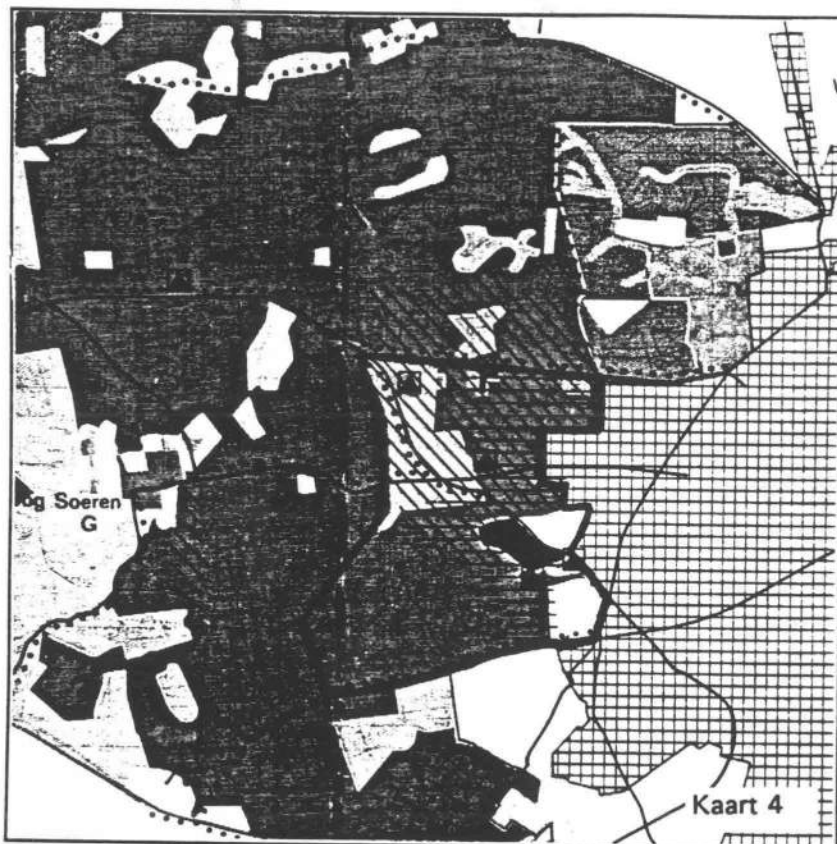
Ontwikkelingsplan Integraal Deelplan Noord-Oost Veluwe

Op grond van het recreatieve zoneringsprincipe en het uitgangspunt dat de bossen en natuurterreinen een meervoudige functie kunnen gaan vervullen is in het plangebied het volgende onderscheid van belang (kaart 4):

a. Bos met een veelzijdige doelstelling:

Deze hebben naast hun functie voor de produktie van hout ook betekenis voor het behoud en ontwikkeling van natuurwaarden en zijn in de regel geschikt voor extensieve dagrecreatie (houtproductie, natuurbeleid en recreatief medegebruik).

Een deel van het gebied direct grenzend aan de stadsrand krijgt de functie stadspark. Dit gebied heeft een duidelijke uitlooffunctie voor de bewoners van Apeldoorn en heeft een stadsparkachtig karakter. Hier liggen volgens de provincie mogelijkheden voor aanvulling in de aanwezige voorzieningen en daaraan verbonden bebouwingsselementen. Op

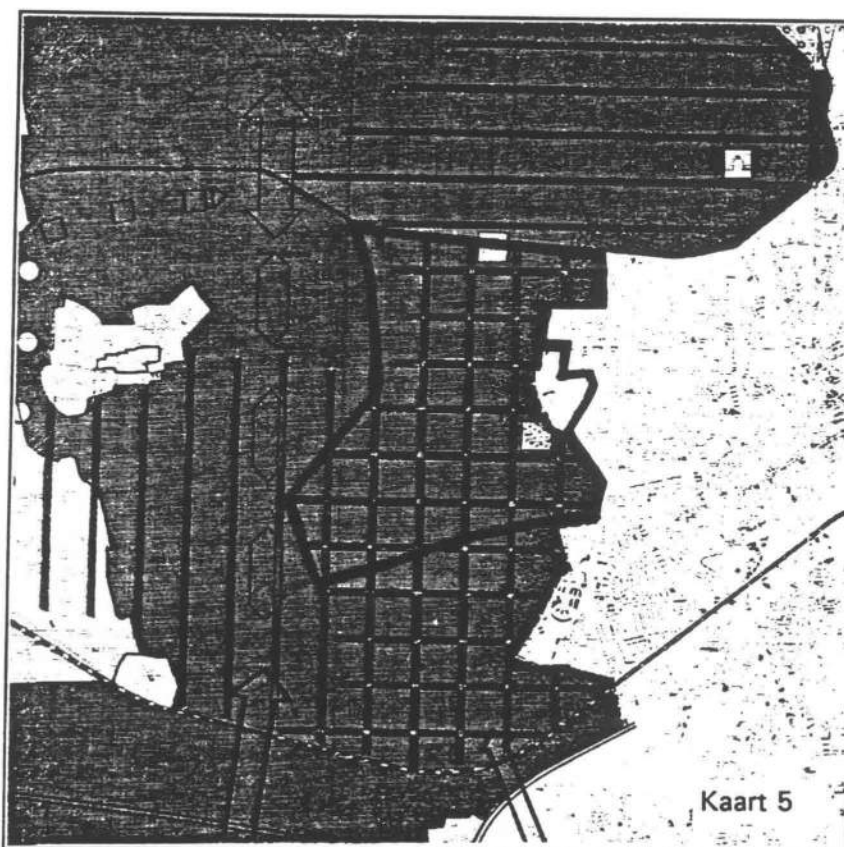


Integraal deelplan Noordoost Veluwe Ontwikkelingsplan



plangebied

- BOS MET EEN VEELZIJDIGE DOELSTELLING
- BOS ACCENT LANDSCHAP EN/OF CULTUURHISTORIE
- BOS MET ACCENT NATUURBEHOUD
- BOSRESERVAAT
- NATUURGEBIED: Heide, Vennen, Stuitzand, Sprengen en Beken
- AGRARISCH GEBIED EN WILDWEIDEN
- VERBLIFSRECREATIE
- DAGRECREATIE: G golfterrein H horecavoorziening
R regionaal motorcross terrein
S sportveld
- TOERISTISCHE ATTRACTIE
- ALGEMENE VOORZIENINGEN EN BIJZONDERE DOELEINDEN
- AANEENGESLOTEN (WOON) BEBOUWING
- VERSPREIDE (WOON) BEBOUWING
- BEDRIJFSTERREIN
- MILITAIR TERREIN
- GRONDWATERBESCHERMINGSGEBIED
- STADSPARK
- GRENs DEELPLAN
- HOOGSPANNINGSLEIDING
- AUTOSNELWEG
- VERHARDE WEG
- ONVERHARDE WEG
- HOOFD FIETSVERBINDINGEN
- St. STATION IN STUDIE



Beleidsvoornemen structuurplan Apeldoorn "Landelijk Gebied: Natuurlijk Leefbaar"



plangebied



attractiepunten -
nieuw / bestaand



stedelijk uitloopgebied



dagrecreatiegebied



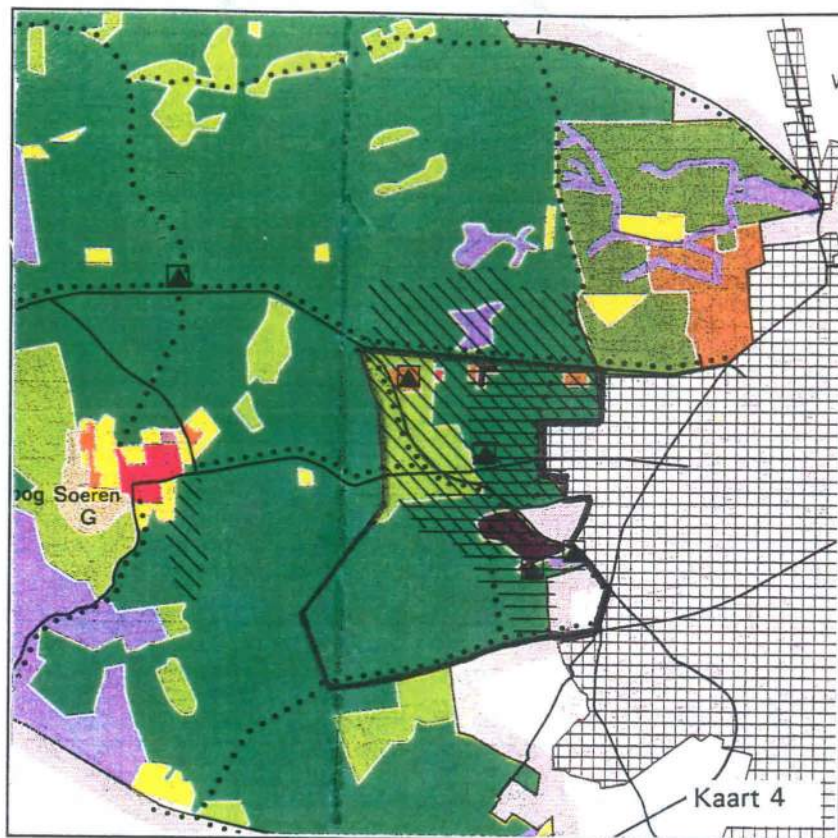
verbindingroute ocs-ecosysteem



bosgebied



bosrandstelsel

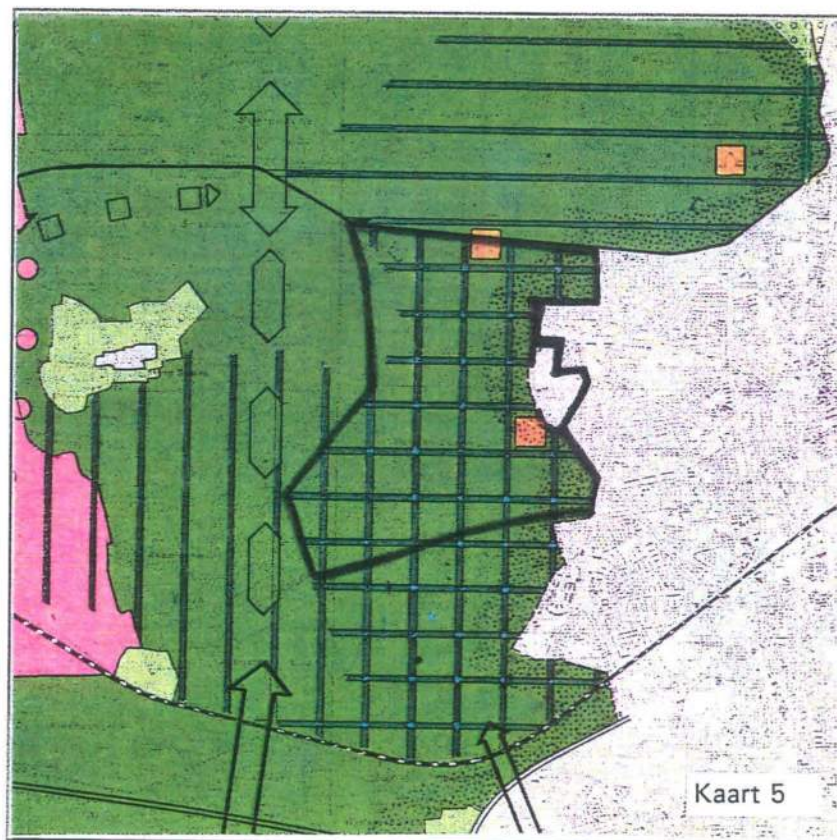


Integraal deelplan Noordoost Veluwe Ontwikkelingsplan



plangebied

- BOS MET EEN VEELZIJDIGE DOELSTELLING
- BOS, ACCENT LANDSCHAP EN / OF CULTUURHISTORIE
- BOS MET ACCENT NATUURBEHOUD
- BOSRESERVAAT
- NATUURGEBIED: Heide, Vennen, Stuijzand, Sprengen en Beken
- AGRARISCH GEBIED EN WILDWEIDEN
- VERBLIJFSRECREATIE
- DAGRECREATIE golfterrein horecavoorziening
- TOERISTISCHE ATTRACTIE regionaal motorcross terrein
- ALGEMENE VOORZIENINGEN EN BIJZONDERE DOELEINDEN
- AANEENGESLOTEN (WOON) BEBOUWING
- VERSPREIDE (WOON) BEBOUWING
- BEDRIJFSTERREIN
- MILITAIR TERREIN
- GRONDWATERBESCHERMINGSGEBIED
- STADSPARK
- GRENS DEELPLAN
- HOOGSPANNINGSLEIDING
- AUTOSNELWEG
- VERHARDE WEG
- ONVERHARDE WEG
- HOOFD FIETSVERBINDINGEN
- St. STATION IN STUDIE



Beleidsvoornemen structuurplan Apeldoorn "Landelijk Gebied: Natuurlijk Leefbaar"



plangebied



attractiepunten -
nieuw / bestaand



stedelijk uitloopgebied



dagrecreatiegebied



verbindingsroute bos-ecosysteem



bosgebied



bosrandstelsysteem

een tweetal lokaties nabij de grote bosvijver is de mogelijkheid voor een horecavoorziening aangegeven.

b. Bos met accent natuurbehoud:

Het bosgedeelte in het noordwesten van het plangebied heeft de omschrijving bos met accent op natuurbehoud gekregen. Het beheer in dit bos is daarbij in hoofdzaak gericht op behoud en de ontwikkeling van natuurwaarden. Extensief recreatief medegebruik is toegestaan, voorzover dit het bosbeheer niet verstoort. Een tweetal lokaties (motel Apeldoorn en restaurant Lido) is aangegeven als horecabestemming.

c. Natuurgebied:

Het gebied direct rond de sprengbeek in park Berg en Bos wordt aangemerkt als natuurgebied. Hier is extensief recreatief medegebruik toegestaan, voorzover dit verenigbaar is met de aanwezige natuur- en landschapswaarden.

d. Toeristische attractie:

Apenheul en het gebied rond de grote bosvijver en de Acaciahal is aangegeven als toeristische attractie. De Acaciahal heeft de aanduiding "horecavoorziening". Dit geldt eveneens voor motel Apeldoorn, restaurant Lido en de restaurantvoorzieningen langs de Jubileumlaan.

e. Verspreide woonbebouwing:

Motel Apeldoorn en het pompstation (V.N.B.) zijn aangegeven als verspreide (woon)-bebouwing.

Op basis van deze uitgangspunten is het Integraal deelplan Noordoost Veluwe opgesteld. Aan dit ontwikkelingsplan zal het gemeentelijk beleid worden getoetst.

2.4. Gemeentelijk beleid

2.4.1. Structuurplan Landelijk Gebied Apeldoorn (discussienota)

In het beleidsvoornemen ter voorbereiding op het structuurplan Landelijk Gebied wordt de hele westrand van Apeldoorn omschreven en erkend als stedelijk uitloopgebied. Het meest zuidelijke deel, tussen de J. C. Wilsaan en de spoorlijn Amersfoort-Apeldoorn wordt zelfs beschouwd als regionaal uitloopgebied.

Deze locale en zelfs regionale functie betekent dat in ieder geval de mogelijkheden voor extensieve vormen van openluchtrecreatie verbeterd moeten worden.

In het beleidsvoornemen wordt het belang van Paleis het Loo, Julianatoren en Apenheul als recreatietrekkers erkend. De Julianatoren krijgt volgens de lopende besluitvorming en planprocessen een beperkte mogelijkheid tot uitbreiding. Gezien de effecten op de omgeving wordt geconstateerd dat daarmee de maximale omvang van de objecten bereikt is. Op deze lokaties wil men daarom nadrukkelijk géén verdere kwantitatieve uitbreiding meer mogelijk maken.

Ten behoeve van de extensieve dagrecreatie komen er nieuwe (voet-) en fietspaden door de westelijke stadsrand.

Wat betreft de verblijfsrecreatie is uitgangspunt dat vestiging van campings in Apeldoorn-West niet is toegestaan.

2.4.2. Beleidsvoornemen structuurplan Apeldoorn: "Landelijk gebied: Natuurlijk Leefbaar"

De nota is in 1991 tot stand gekomen op basis van de discussienota structuurplan landelijk gebied Apeldoorn. De bescherming van de landschappelijke en ecologische infrastructuur krijgt in de nota prioriteit. De nadruk ligt daarbij op het Centraal Veluws Natuurgebied. Daarnaast worden ecologische verbindingroutes en natuurwaarden buiten het Centraal Veluws Natuurgebied beschermd en ontwikkeld.

Apeldoorn-West valt onder de zone "Stuwwalrandparkzone". Deze zone wordt getypeerd als een kleinschalig gebied met een reeks van dorpen en buurtschappen en is in gebruik als stedelijk uitloopegebied. De inrichting is sterk bepaald door eeuwenlange ontginningen en bodemgebruiken en heeft hierdoor een parkachtig karakter. De volgende structurelementen zijn van belang voor het plangebied Apeldoorn-West (kaart 5):

- ecologische structuur
Direct ten westen van het plangebied loopt in noord-zuid richting een verbindingroute voor het bos-ecosysteem. Behalve deze belangrijke ecologische verbinding is de handhaving van de ecologische verbindingzone van de beken een belangrijk uitgangspunt;
- landschapsstructuur
Het plangebied maakt deel uit van het bos- en heidegebied. Voor het deel van het plangebied ten noorden van de Soerenseweg gaat men uit van de beschrijving "Te handhaven waardevol landschap en cultuurhistorische waarden".
- recreatiestructuur
Het gehele plangebied wordt gezien als stedelijk uitloopegebied. Het gebied ten zuiden van de J.C. Wilsaan wordt beschouwd als dagrecreatiegebied. Gestreefd wordt naar een verbetering van de bereikbaarheid van Apeldoorn met het plangebied en de Hoog Soerense bossen. Ook een verbetering van de onderlinge bereikbaarheid in noord-zuid richting wordt wenselijk geacht.

De landschapsstructuur en identiteit van deze zone staan onder druk van stedelijke activiteiten. Bij veranderingen in gebruik en inrichting moet steeds worden onderzocht in hoeverre het landschap deze kan verwerken. Grootschalige activiteiten moeten worden geweerd. In de Stuwwalrandparkzone worden ontwikkelingen toegestaan indien de structuur van het gebied behouden blijft.

2.4.3. Bosbeheersplan Berg en Bos

Dit plan heeft tot doel inzicht te geven in de kwaliteiten van Berg en Bos; de ontwikkelingsmogelijkheden en het te voeren beheer. De doelstellingen zijn afgestemd op de uitgangspunten zoals die door de verschillende overheden geformuleerd zijn in het Meerjarenplan Bosbouw en het Streekplan Veluwe. De bossen in het gebied krijgen het accent op één van de volgende functies:

- *bossen met een veelzijdige doelstelling met accent natuurwaarden*

Het noordwestelijk deel van het plangebied inclusief een deel van park Berg en Bos wordt hiertoe gerekend. In deze gebieden wordt gestreefd naar bossen met een grote variatie in soortensamenstelling en structuur, met veel ruimte voor natuurlijke processen.

- bossen met veelzijdige doelstelling met accent houtproductie

Het noordoostelijk en zuidelijk deel van het plangebied krijgt het accent op deze functie. In deze gebieden wordt gestreefd naar de productie van kwaliteitshout in lange omlopen.

2.4.4. Structuurplan Apeldoorn deelplan Stedelijk gebied

In het deelplan Stedelijk Gebied van het Structuurplan heeft de westelijk stadsrand twee belangrijke functies namelijk:

- stedelijk uitloopegebied
- vestigingsplaats voor recreatieobjecten

De recreatieobjecten Paleis het Loo, Julianatoren, Apenheul en het Kristalbad veroorzaken een sterke belasting van de stadsrandzone. Daarnaast hebben met name Apenheul en in geringere mate het Kristalbad negatieve effecten op het aangrenzende woongebied. Uitbreiding is daarom alleen in beperkte omvang en onder scherpe voorwaarden mogelijk. Als voorwaarden worden in het structuurplan genoemd:

- de functie van het stadspark als stedelijk uitloopegebied mag niet verder worden aangetast;
- toename van het aantal bezoekers per auto mag niet leiden tot vergroting van de huidige parkeer- en verkeersdruk in het gebied, gestreefd moet worden naar een betere spreiding van de bezoekersstromen over het jaar;
- stringente bescherming van natuur en landschap binnen het Centraal Veluws Natuurgebied.

Voor de sport- en groenvoorzieningen in het Orderbos worden geen bestemmingswijzigingen verwacht.

2.4.5. Nota Ontwikkelingsplan voor het gebied Berg en Bos/Kristalbad

Deze nota is opgesteld door de Dienst Sport en Recreatie van de gemeente Apeldoorn. Het ontwikkelingsplan is uitgewerkt om de plannen in de westelijke stadsrandzone te kunnen afronden.

De ligging en inrichting van het gebied vergt een zorgvuldige afweging van belangen vanuit toerisme en recreatie, het milieu en bewonersbelangen. In het plan worden daarom de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- het uitsluitend stimuleren van milieuvriendelijke vormen van bedrijvigheid, en het versterken van de recreatieve functie wordt, zij het onder strikte randvoorwaarden, mogelijk geacht;
- De natuur mag niet worden aangetast; dat betekent ondermeer dat geen bos mag worden gekapt en geen aantasting van het Centraal Veluws Natuurgebied mag plaatsvinden;
- het terugdringen van parkeer- en verkeersoverlast als gevolg van auto's.

De verdere inrichting met natuureducatieve elementen wordt, gezien de ligging en het karakter van het gebied, het meest wenselijk geacht. Een meer evenwichtige spreiding van het bezoek kan met elk-weer accommodaties gestimuleerd worden. Voor de toeristisch-recreatieve voorzieningen in het gebied zoals het Kristalbad en attractiepark Apenheul worden enkele (her-)inrichtingsvoorstellen gedaan (zie hoofdstuk 4). De betekenis van deze attracties kan hierdoor worden behouden of versterkt.

Voor de parkeerproblemen worden een aantal alternatieven afgewogen en is uiteindelijk gekozen voor herinrichting van de bestaande parkeerterreinen.

2.4.6. Notitie Apeldoorn West: Toekomstvisie voor de ontwikkeling van de westelijke stadsrand

Aanleidingen

In het gebied Apeldoorn West hebben zich de afgelopen jaren diverse ontwikkelingen voorgedaan namelijk (zie 4.2.2.):

- De ontwikkeling van Apenheul tot een attractie die op nationaal niveau bekendheid geniet. De groeiende bezoekersstromen naar Apenheul gaven aanleiding tot de nodige problemen in het gebied (verkeers- en parkeeroverlast van auto's). De directie van Apenheul heeft meermalen te kennen gegeven dat dringend verbeteringen in het park nodig zijn. Op verzoek van de gemeente heeft Apenheul een Masterplan voor de eerstkomende jaren opgesteld. In het Masterplan zijn ondermeer voorstellen voor kwaliteitsverbetering en de toevoeging van nieuwe voorzieningen opgenomen. De plannen van Apenheul zijn op diverse niveaus besproken waarna besloten is dat onder een aantal voorwaarden medewerking aan een gedeelte van het Masterplan kan worden verleend. De gemeente wil gezien de huidige problematiek in het gebied voorkomen dat de plannen van Apenheul zullen leiden tot meer overlast.
- De exploitatietekorten voor het park Berg en Bos en het Kristalbad. De gemeente heeft naar aanleiding hiervan onderzoeksbureau De Vries en Partners opdracht gegeven tot voorstellen voor het terugdringen van de tekorten. De gemeente Apeldoorn wil op basis van de adviezen ruimte geven aan verbetering van het voorzieningenniveau voor het park Berg en Bos en het Kristalbad.
- Plannen voor nieuwbouw op de lokatie waar voorheen het motel Apeldoorn was gevestigd. Op zich zijn er bezwaren tegen hotelbebouwing op deze lokatie. De bestaande regelgeving bevat echter geen handvaten om hotelbebouwing op deze plaats tegen te gaan.

Deze ontwikkelingen waren mede aanleiding voor het opstellen van een integrale toekomstvisie voor Apeldoorn-West als voorbereiding op het bestemmingsplan. De gemeente wil enerzijds ruimte geven aan een aantal ontwikkelingen en anderzijds zoveel mogelijk het extensieve karakter van het stedelijk uitloopgebied behouden en waar mogelijk versterken. De negatieve effecten van de bestaande activiteiten in het gebied wil de gemeente zoveel mogelijk begrenzen. De plannen zullen bovendien moeten passen binnen de randvoorwaarden die door de hogere overheden o.a. in het Integraal deelplan Noord-oost Veluwe worden gesteld. Met de hogere overheden zal overeenstemming bereikt moeten worden over de ontwikkelingen in de gehele westelijke stadsrand.

Randvoorwaarden

De beleidsvoornemens uit het Structuurplan Landelijk Gebied Apeldoorn, Structuurplan Apeldoorn deelplan Stedelijk gebied en de plannen van hogere overheden (o.a. het Integraal deelplan Noord-Oost Veluwe) zijn in de toekomstvisie voor de westelijke stadsrand verwerkt.

De gemeente stelt in de toekomstvisie de volgende randvoorwaarden aan de ontwikkelingen in het gebied:

- De functie van het stedelijk uitloopgebied mag zeker niet worden aangetast en dient waar mogelijk te worden versterkt. Belangrijk uitgangspunt is het vergroten van de doordringbaarheid (langzaam verkeer) van de westelijke stadsrand;

- De visuele en functionele relatie tussen Berg en Bos, Apenheul en het Kristalbad dient verbeterd te worden;
- Voor Paleis het Loo en Julianatoren wordt een versterking van de relatie met andere recreatieobjecten niet nodig geacht. De afstand tussen Paleis het Loo en Julianatoren en de andere recreatie-objecten wordt daarvoor te groot geacht. Ook bestaat weinig samenhang in doelgroepen; Paleis het Loo wordt vooral bezocht door ouderen en gezinnen met grotere kinderen, de andere recreatieobjecten richten zich veel meer op gezinnen met kleine kinderen;
- Er dient geen fysieke uitbreiding van de parkeercapaciteit/oppervlakte plaats te vinden;
- De ligging aan de rand van het Centraal Veluws Natuurgebied brengt de noodzaak van stringente beschermingsmaatregelen voor natuur en landschap met zich mee. De negatieve effecten van bestaande activiteiten in het gebied moeten zoveel mogelijk begrensd worden;
- De overlast als gevolg van parkeren en verkeersdruk van auto's in het gehele gebied dient verminderd te worden (spreiding bezoekers over het hele seizoen);
- De recreatie-objecten krijgen alleen nog mogelijkheden voor uitbreiding in kwalitatieve zin, onder voorwaarde dat dit geen vergroting van de parkeer- en verkeersdruk op het gebied en/of een aantasting van natuur en landschap betekent. Voor Julianatoren geldt een uitzondering. De vergroting van het oppervlak van Julianatoren wordt als éénmalige afrondende uitbreiding beschouwd.

Deze randvoorwaarden zullen bepalend zijn voor de structurele ontwikkeling van het plangebied.

3. Landschapsbeschrijving

3.1. Inleiding

De werkwijze die wordt gevolgd om te komen tot een landschapszoning van Apeldoorn-West, kan worden gedefinieerd als een landschapsecologische benadering. Alvorens deze werkwijze nader toe te lichten is het van belang inzicht te geven in het begrip landschap. *Landschap is de actuele verschijningsvorm van een langdurig vormingsproces door abiotische (geomorfologie, bodem, water), biotische (flora en fauna) en antropogene factoren (bodemgebruik).*

De factoren zijn in de tijd aan processen onderhevig. De mens neemt in dat ontwikkelingsproces een bijzondere plaats in. Enerzijds kan de mens het landschap naar eigen inzicht veranderen en aanpassen, anderzijds is de mens afhankelijk van zijn omgeving/milieu.

In de landschapsecologische benadering wordt het landschap beschouwd als de verschijningsvorm van een ingewikkeld systeem, opgebouwd uit een stelsel van relaties. Het landschap wordt daarbij onderverdeeld in 10 bouwstenen.

Bouwstenen in basiskaarten	Deelsystemen
- geomorfologie en reliëf - bodem/water - flora/fauna - cultuurhistorie - openheid - verkaveling	landschapsecologische gebiedsindeling (hoofdstuk 3)
- recreatie - verkeer - parkeren - milieu	functionele gebiedsindeling (hoofdstuk 4)

Schematische weergave landschapsecologische benadering.

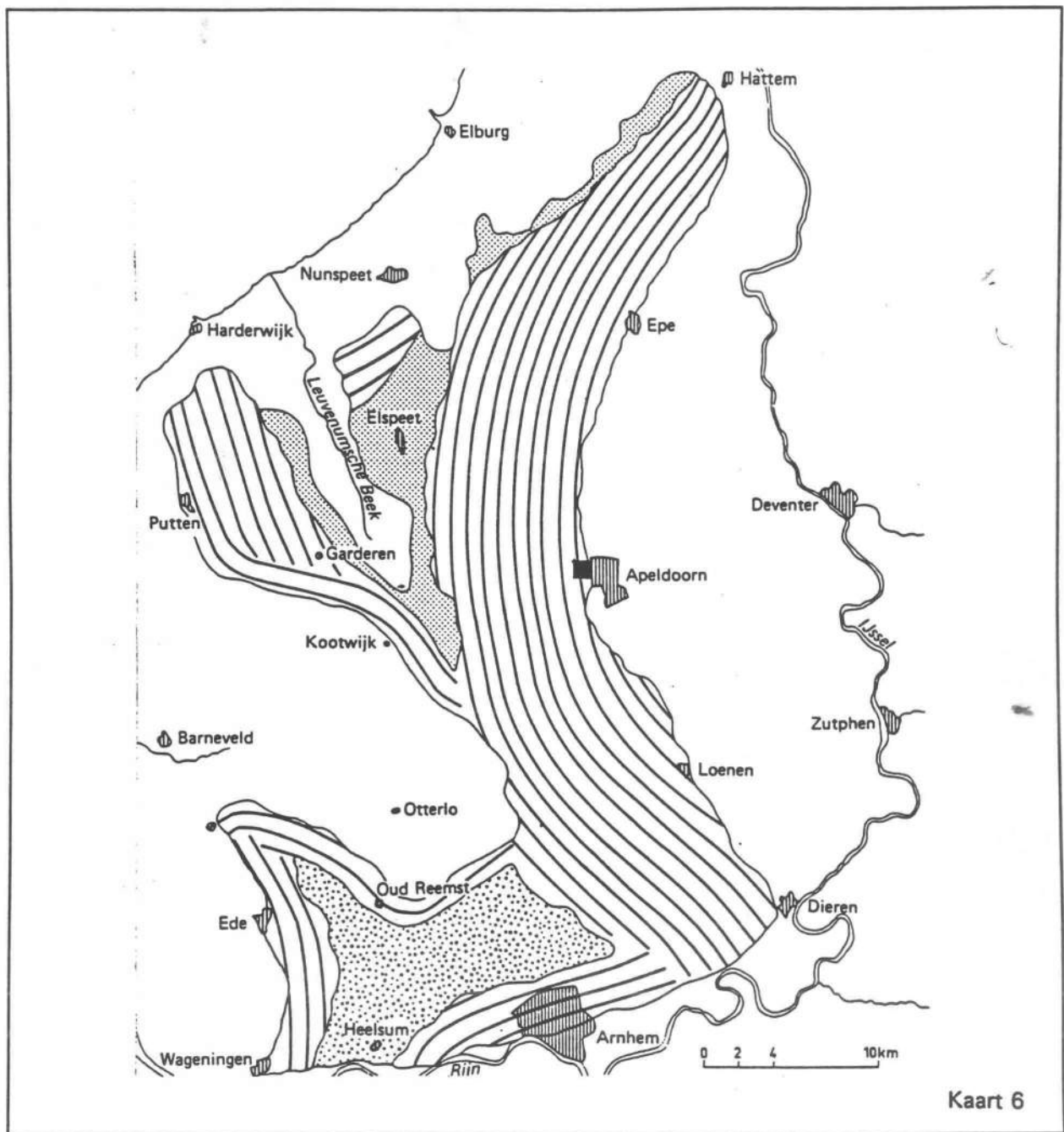
In dit hoofdstuk zullen de bouwstenen van de landschapsecologische structuur met behulp van basiskaarten worden beschreven. Hoofdstuk 4 behandelt vervolgens de functionele structuur in het gebied. Hoofdstuk 5 gaat in op de belangrijkste milieuaspecten.

3.2. Geomorfologie en reliëf

Voor het ontstaan van het gebied zijn twee geologische tijdvakken van belang geweest: het Pleistoceen en het Holocene. Het Pleistoceen begon ongeveer 2,5 miljoen jaar geleden en eindigde ± 10.000 jaar geleden, waarna het Holocene begon, dat tot op heden voortduurt (zie kaart 6 en 7).

Het Pleistoceen

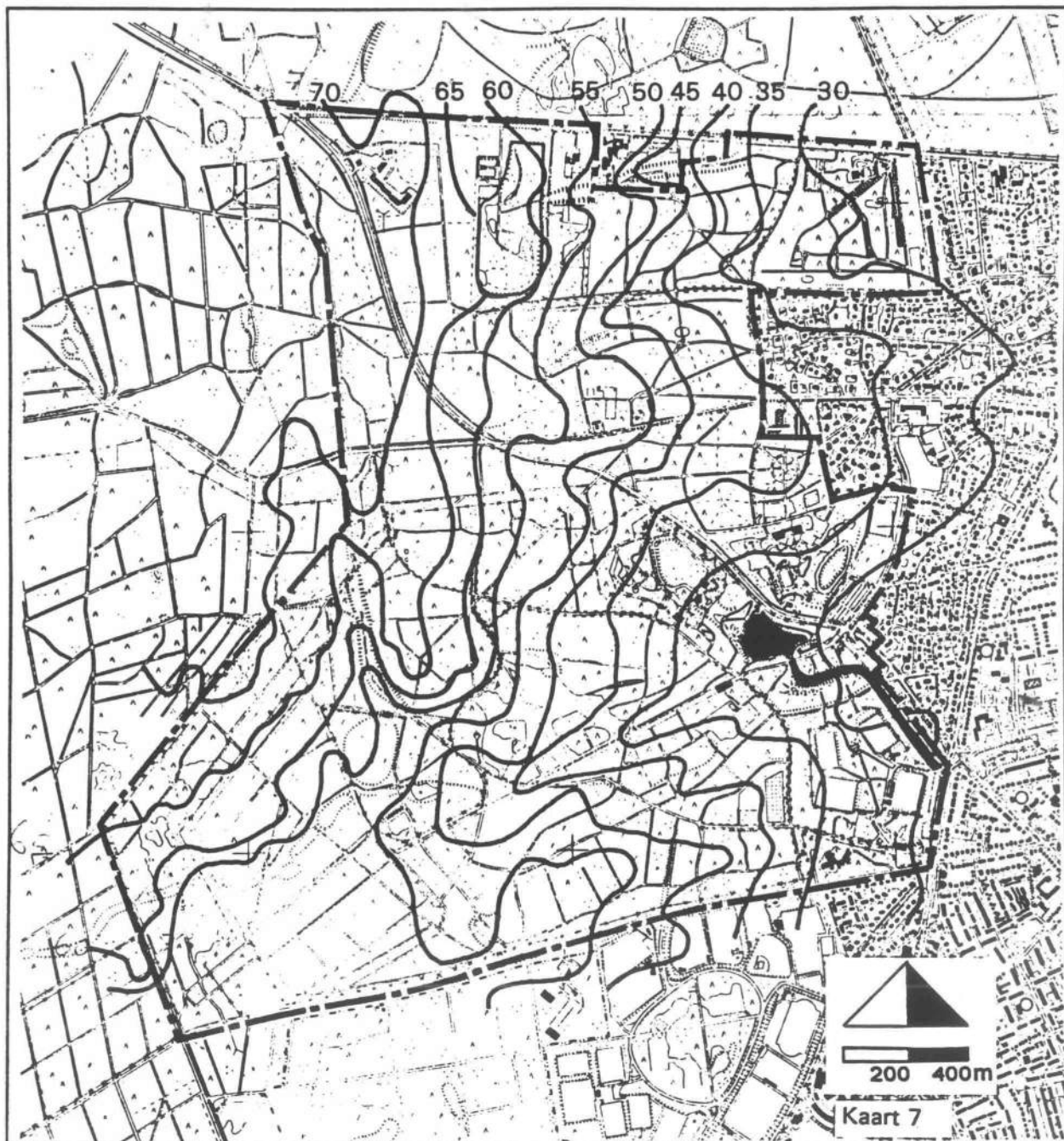
Vóór het Pleistoceen stroomde de Rijn naar het noorden en zette dikke pakketten grindhoudend zand af. Het Pleistoceen bestond uit ijstijden en tussenliggende warme periodes.



Kaart 6

Geomorfologie

-  stuwwal
-  fluvioglaciale afzetting
-  smeltwaterterras
-  plangebied



Reliëf



hoogtelijn in meters +NAP



Bodem en water



Holtpodzolgrond - grof zand



Haarpodzolgrond - grof zand



Haarpodzolgrond - lemig fijn zand



water

Gedurende de voorlaatste ijstijd, het *Saalien* werd een deel van Nederland met ijs bedekt. Het ijs drong vanuit het noorden op tot de lijn Castricum-Hoorn-Urk-Ootmarsum. Door de druk van het ijs werden grof zand en grind opgestuwd tot hoge stuwwallen. De grote stuwwal van de oostelijke Veluwe is ontstaan door frontale stuwning vanuit het oosten. Apeldoorn-West ligt op de overgang van de stuwwal en het IJsseldal. De stuwwal bepaalt voor een belangrijk deel het reliëf in het gebied. Het plangebied loopt af van het westen naar het oosten. De hoogteverschillen zijn groot. Aan de noordwestkant grenst het gebied aan een stuwwalplateau (circa NAP +75m), terwijl tegen de stadsrand de glooiing van de stuwwal begint (circa NAP +30m).

In het *Weichselien*, de laatste ijstijd, bereikte het landijs Nederland niet, maar de bodem was permanent bevroren. In het voorjaar stroomde het sneeuws meltwater over de bevroren ondergrond weg. In de stuwwallen ontstonden hierdoor zeer brede dalen. Ook in het plangebied Apeldoorn-West zijn op deze manier droge dalen van het westen naar het oosten gevormd. Deze zijn op de reliëfkaart herkenbaar. In deze periode is het dusdanig koud, dat begroeiing niet of nauwelijks mogelijk is. Het vrije spel van de wind heeft tot gevolg dat in het plangebied en omgeving zand wordt uitgeblazen en neergelegd in de vorm van zandruggen.

Het Holoceen

In dit jongste tijdvak van de aardegeschiedenis steeg de temperatuur en vindt plantengroei plaats. Het zandoppervlak van de Veluwe raakte geleidelijk begroeid. In deze periode vindt bodemvorming plaats.

3.3. Bodem en water

Bodem

Door een overschot aan neerslag in ons klimaat worden stoffen uit de bovengrond meegevoerd en dieper afgezet. Zo ontstaat enkele decimeters onder het maaiveld een donker gekleurde inspoelingslaag. In het plangebied zijn daardoor de volgende gronden ontstaan (zie kaart 8):

- Haarpodzolgronden; deze gronden ontstaan in het algemeen op voedselarme zandgronden.
- Holtpodzolgronden; deze gronden ontstaan over het algemeen op voedselrijke zandgronden.

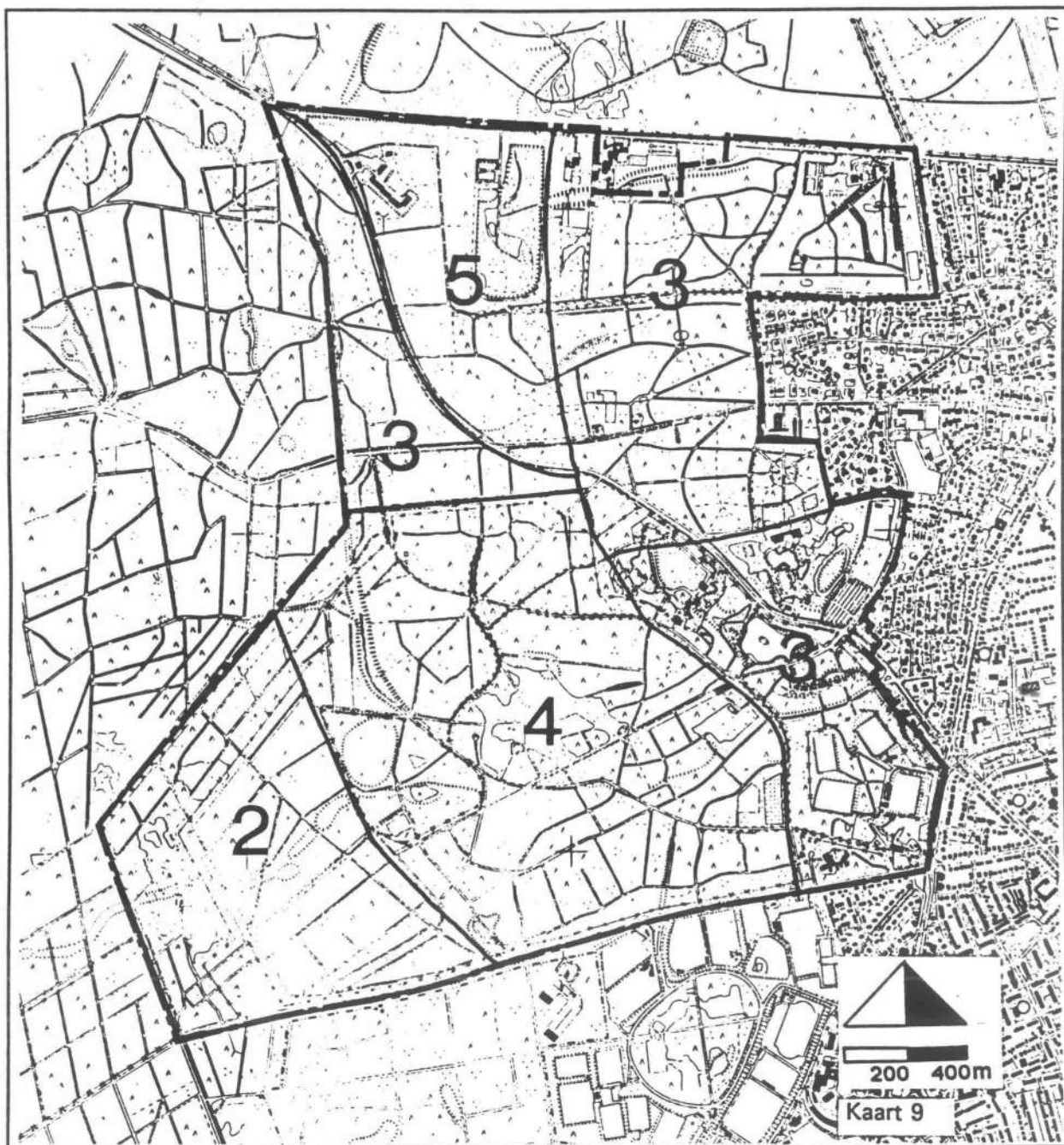
Het belangrijkste deel van het plangebied bestaat uit haarpodzolgronden. Dit hangt samen met het reliëf in het gebied. Het hoger gelegen noordwestelijk deel en zuidwestelijke deel bestaat uit voornamelijk uit holtpodzolgronden.

Water

De waterhuishouding wordt in het plangebied in belangrijke mate bepaald door de grondwaterstroming vanaf de stuwwal.

Het overgrote deel van het plangebied heeft een diepe grondwaterstand en kan als droog gebied gekenmerkt worden. In het gehele plangebied is de grondwatertrap 7, dit betekent dat de gemiddeld hoogste grondwaterstand lager is dan 80 cm beneden maaiveld en de gemiddeld laagste grondwaterstand dieper is dan 160 cm beneden maaiveld.

In het plangebied loopt een sprengbeek die verbonden is met de bosvijver. De sprengbeek loopt door tot in het stedelijk gebied van Apeldoorn en stopt



Flora en fauna

- 2 matig waardevol
- 3 waardevol
- 4 zeer waardevol
- 5 uiterst waardevol

in het Sprengpark. Sprengen zijn gegraven beekkoppen op de Veluwe en worden gevoed door grondwater. Ook de bosvijver is kunstmatig aangelegd en wordt eveneens gevoed door grondwater. Voor de sprengbeken op de Veluwe is de daling van de grondwaterstand de belangrijkste bedreiging. De beken komen hierdoor steeds droger te staan.

3.4. Flora en Fauna

Het noordelijk deel van het plangebied vormt een onderdeel van het Centraal Veluws Natuurgebied. park Berg en Bos grenst direct aan dit natuurgebied.

De Veluwe is ecologisch beschouwd een kerngebied. Apeldoorn-West heeft een belangrijke betekenis als overgangsgebied van de Veluwe naar het stedelijk gebied. De sprengbeek is een belangrijke ecologische verbinding tussen het bosgebied en het stedelijk gebied (kaart 9).

Flora

Eikenberken-bossen zijn van oorsprong kenmerkend voor de voedselarme zandgronden en eikenbeuken-bossen zijn karakteristiek voor voedselrijke zandgronden in dit gebied. Deze bosverdeling is nu nauwelijks meer herkenbaar in het gebied. Het plangebied bestaat nu voor het grootste deel uit naaldbossen. Alleen in het noordwesten komen grotere oppervlaktes loofbossen voor, deze bestaan voor een deel uit jonge aanplant (rond de zandwinning).

De naaldbossen hebben een relatief natuurlijk karakter voor wat betreft de samenstelling van kruid- en/of struiklaag. Het Vossebestype overheerst in grote delen van het plangebied. In het oosten komt in een klein deel van het plangebied het Bosbestype voor, de vegetatie in dit deel hangt samen met de lange geschiedenis van de omringende loofbossen.

Fauna

De Veluwe is uiteengevallen in gebieden die van elkaar worden gescheiden door wildrasters en wegen. Nadeel van de rasters en wegen voor de fauna is de verkleining van leefgebieden, en daardoor te kleine aantallen per soort. Ook is de wilduitwisseling niet meer mogelijk, wat nadelig is voor de instandhouding van de diersoorten. De Veluwe is het enige gebied in Nederland waar edelherten en wilde zwijnen voorkomen. Binnen het raster van Berg en Bos worden een aantal edelherten gehouden. Ook komen er binnen het raster wilde zwijnen voor.

Het plangebied is nogal verbrokkeld door rasters rond Berg en Bos. De mogelijkheden voor uitwisseling bestaan alleen in het noordelijk gedeelte van het plangebied. Als gevolg van recreatief gebruik treedt verstoring op. Een aantal diersoorten is hier zeer gevoelig voor, zoals het edelhert, de vos en de das. De laatste twee soorten komen dan ook nauwelijks of niet voor in het gebied.

In 1985 is door stafeenheid MEVO van de sector Milieu van de gemeente Apeldoorn een waardering gemaakt van de flora en fauna in de westelijke stadsrand. Gewaardeerd is de mate van zeldzaamheid van de geïnventariseerde soorten. Uitgangspunt is de gedachte dat zeldzame soorten duiden op bijzondere milieuomstandigheden. Uit de waardering blijkt dat een groot deel van het gebied als waardevol moet worden beschouwd. Het gebied rondom de zandafgraving en het centrale deel van Berg en Bos zijn daarbij zelfs beoordeeld als zeer waardevol tot uiterst waardevol.

3.5. Cultuurhistorie

De stuwwal is al tientallen eeuwen bewoond en bewerkt. De geschiedenis van de Veluwe gaat terug tot in de prehistorie, zoals blijkt uit de grafheuvels die er voorkomen. Men vestigde zich op de overgang van hoge naar lage gronden en van natte naar droge gebieden. Hier ontwikkelde zich een reeks van dorpen en buurtschappen.

In de middeleeuwen ontwikkelde Apeldoorn zich als agrarische nederzetting, op de grens van hoge en lage gronden. Bos en heide vormden voor de agrarische nederzettingen essentiële onderdelen. Zij waren van belang voor het houden van een veestapel, voor het winnen van strooisel en voor het steken van plaggen. Ten gevolge van de bevolkingstoename namen sinds de 15e eeuw de zandverstuivingen toe. De belangrijkste oorzaak was de achteruitgang van de heidevegetatie als gevolg van te intensieve plaggenwinning en overbeweiding door schapen. Door de lage grondwaterstand is het plangebied Apeldoorn-West nooit aantrekkelijk geweest voor akkerbouw. Gedurende een zeer lange periode is het gebied in gebruik geweest als heide en woeste grond (kaart 10).

Rondom Apeldoorn zijn in de 14e en 15e eeuw maar grotendeels in de 17e eeuw, een groot aantal sprengen en beken gegraven. De sprengen dienden voor de opvang van Veluws water, dat werd gebruikt voor het aandrijven van watermolens. In het plangebied komt een fraai voorbeeld van een waterwerk uit de 17de en 18de eeuw voor. Het waterwerk heeft gediend om de Koningsfontein van Paleis het Loo te laten spuiten. Om de nodige druk te krijgen werd door een stelsel van aarden, loden en houten buizen water aangevoerd uit hooggelegen bronnen. De leiding liep door Berg en Bos naar het Loo. De sprengkoppen van de buisleiding zijn nog aanwezig.

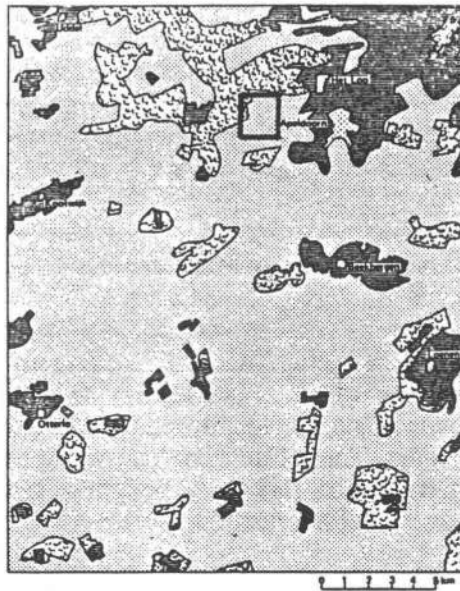
De grote veranderingen in het gebied begonnen tegen het eind van de vorige eeuw. Na de komst van de kunstmest was de heide niet meer nodig. Grote oppervlakten konden worden ontgonnen als bouw- en grasland of werden bebost. Veel grootgrondbezitters op de Veluwe gingen over tot uitbreiding van hun bosbezit. Hier en daar waren al bij enkele landgoederen wat bossen aangelegd, zoals het Loo. Vooral in de jaren '20 en '30 werd veel bos aangeplant, in hoofdzaak naaldbossen. In het gebied Apeldoorn-West is het grootste deel van de bossen in deze periode tot stand gekomen.

In 1917 werd het landgoed Berg en Bosch door de gemeente aangekocht en langzamerhand omgevormd tot een meer gemengd bos. Het gedeelte dicht tegen de stad ging een parkfunctie voor Apeldoorn vervullen en dit gebied werd nog aantrekkelijker na aanleg van de vijver en het sprengendal in het begin van de dertiger jaren in het kader van de werkverschaffing.

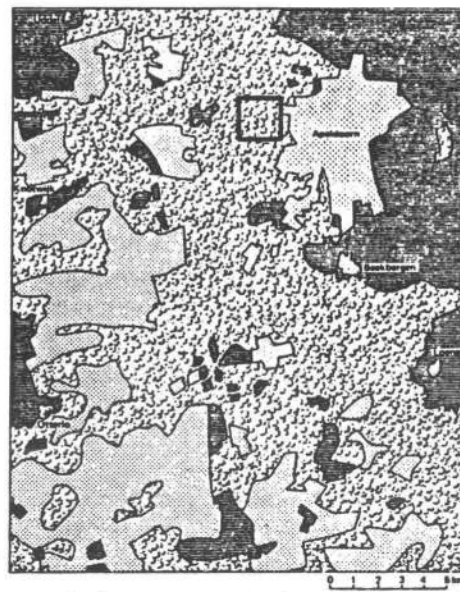
3.6. Openheid en verdichting

Een belangrijk aspect bij de waarneming en waardering van een landschap wordt gevormd door de verhouding "openheid en verdichting" in een gebied. Het zicht in het landschap wordt bepaald door de mate van openheid en verdichting. Door de samenhang in verdichting tussen elementen, ontstaan in het landschap eenheden op een hoger indelingsniveau.

Het plangebied vormt een onderdeel van een uitgestrekt dicht bosgebied dat in het oosten ligt tegen het bebouwde gebied van Apeldoorn. Wegen doorsnijden het bos en 'compartimenteren' het. Bos is het belangrijkste



Situatie 1865

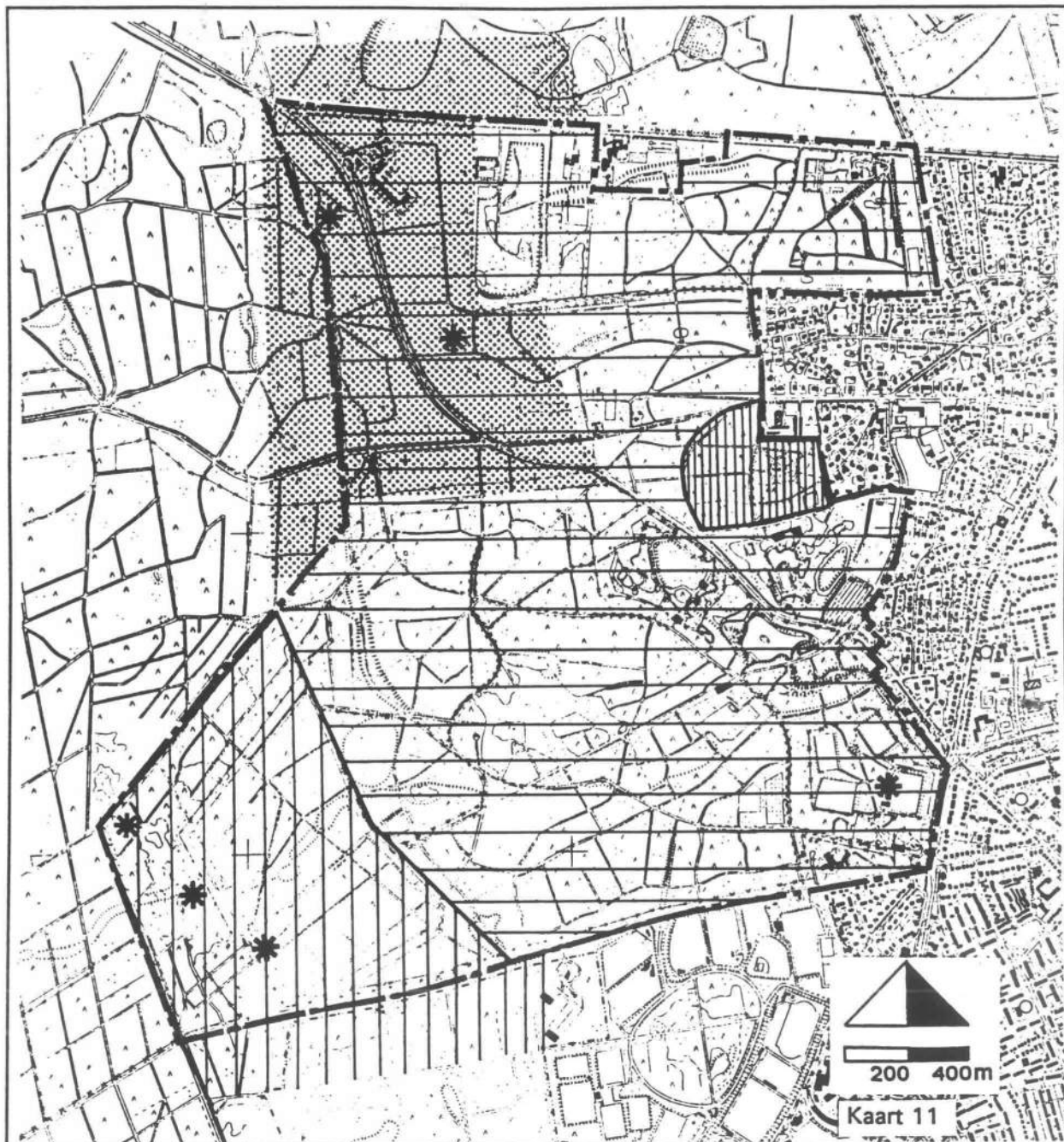


Situatie 1965

Kaart 10

Cultuurhistorie

-  agrarisch gebruik
-  bos
-  woeste grond en stuifzand
-  plangebied



Cultuurhistorische en landschappelijke elementen

-  oud bos
-  grillige verkaveling
-  hoekige verkaveling
-  stervormige verkaveling
-  grafheuvel

verdichtingselement in het gehele plangebied. De open ruimten zijn ontstaan op locaties welke specifiek ingericht zijn voor (recreatieve) doeleinden. Behalve de open ruimte in het midden van park Berg en Bos komen de open ruimten voornamelijk voor langs de randen van het plangebied.

3.7. Verkaveling

De ruimtelijke opbouw van het bosgebied van Apeldoorn-West wordt in belangrijke mate bepaald door het verkavelingspatroon, dat herkenbaar is aan de loop van wegen en paden. Dit padenpatroon brengt een bepaalde ordening aan in het bosgebied. Op basis van verschillen in het verkavelingspatroon en cultuurhistorie zijn de volgende deelgebieden te onderscheiden (kaart 11):

Stervormig patroon

De Valkenberg, gelegen in het oosten van het plangebied, is verkaveld volgens een stervormig patroon. Dit type verkaveling komt voor bij landgoederen en in oude landgoedbossen. Vanuit de Valkenberg werden vroeger valkenjachten gehouden door de bewoners van het Loo. De Valkenberglaan is de oorspronkelijke verbinding voor de bewoners van het Loo met de Valkenberg.

Grillig verkavelingspatroon

Dit type komt voor in het grootste deel van het plangebied. Een dergelijke verkaveling komt voor in gebieden die al geruime tijd, naast houtproductie, een recreatieve functie vervullen.

Hoekig verkavelingspatroon

In de zuidwesthoek van park Berg en Bos komt een hoekig verkavelingspatroon voor. Ook in het ten zuiden van dit bos gelegen Orderbos komt dit type voor. Het is karakteristiek voor de oude heide-ontginningen, waarbij de verkaveling zo efficiënt mogelijk werd aangelegd.

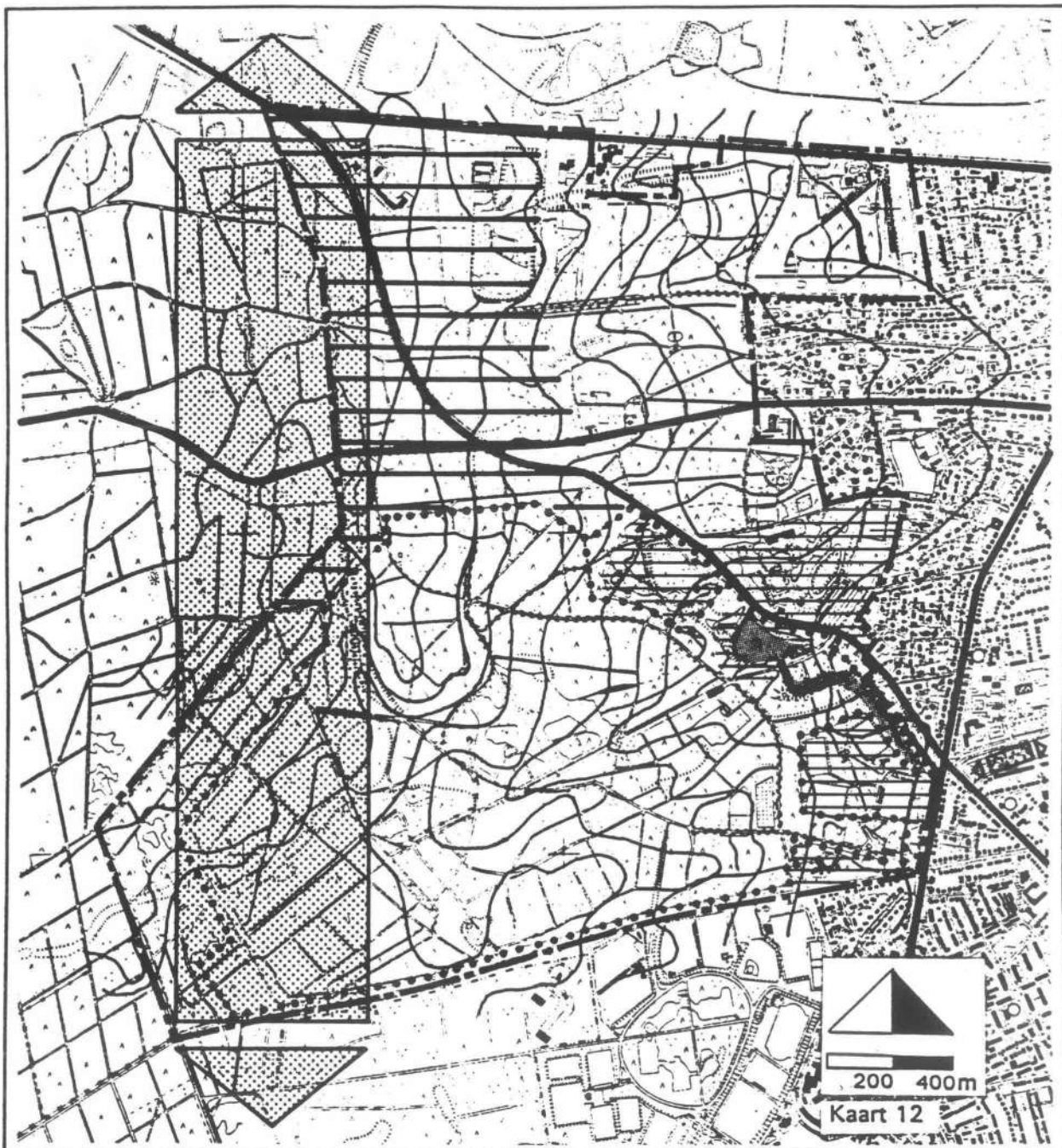
3.8. Landschapsecologische gebiedsindeling

In voorgaande paragrafen is het (bos)landschap van Apeldoorn-West beschreven aan de hand van een aantal aspecten en basiskaarten. In deze paragraaf worden de basiskaarten bijeengevoegd tot de landschapsecologische gebiedsindeling (kaart 12). De belangrijkste ecologische verbindingzone is noord-zuid gericht, in de lengterichting van de stuwwal. Verder vormt Apeldoorn-West de overgang van een stedelijk gebied naar een ecologisch waardevol gebied. De sprengbeek vormt daarbij een ecologische (water)verbinding van het bos- naar het stedelijk gebied.

Landschapsecologisch beschouwd kunnen in het plangebied een drietal deelgebieden worden onderscheiden.

Recreatiebos

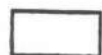
Hieronder valt het gebied grenzend aan de stadsrand, waarin het Kristalbad, Apenheul, het sportpark, en de bosvijver zijn gesitueerd. Het recreatiepark wordt gekenmerkt door een intensief recreatief gebruik. Het gebied ligt relatief laag en heeft weinig reliëf. De open en besloten ruimten wisselen elkaar sterk af. Het gebied is relatief kleinschalig. In het gebied komen enkele meer op zichzelf staande deelgebieden voor, deze hebben een sterk



Landschapsecologische gebiedsindeling



recreatiebos



parkbos



natuurbos



water/sprengbeek met
natuurwaarden



hoogtelijn



raster



ecologische verbinding

gecultiveerd karakter. In het sportpark komt een cultuurhistorisch monument in de vorm van een grafheuvel voor. Ecologisch gezien is het gebied als waardevol beoordeeld.

Parkbos

Het Parkbos beslaat het grootste deel van het plangebied. Het gebied ligt op de oostelijke flank van de stuwwal en heeft enkele droge dalen. In het midden en westen komen enkele open ruimten (weiden) voor in de verder dichte bosstructuur. De verkaveling is voor een belangrijk deel grillig.

Het padenpatroon hangt nauw samen met het aanwezige reliëf en het recreatieve gebruik. Er komen in het gebied zowel oude als jonge bosopstanden voor.

In het Parkbos komen eveneens grafheuvels voor. Het centrale deel van Berg en Bos is ecologisch als zeer waardevol beoordeeld. De rest van het Parkbos is als matig waardevol tot waardevol beoordeeld.

Natuurbos

Dit betreft het deel in het noordwesten van het plangebied. Kenmerkend voor dit bos is het natuurlijke karakter. Het is het hoogste deel van het plangebied, hier komen veel oudere bossen voor (eind vorige eeuw). Het gebied is redelijk grootschalig en complex. Vooral de zandafgraving vertoont veel variatie. Sinds de zandafgraving niet meer als zodanig gebruikt wordt, hebben zich hier allerlei natuurlijke waarden kunnen ontwikkelen. Het gebied is ecologisch als waardevol tot uiterst waardevol beoordeeld.

In het natuurbos ligt het voormalig Motel Apeldoorn en de CAI-mast. Ook komen er in dit gebied grafheuvels voor.

4. Functionele aspecten

4.1. Inleiding

In dit hoofdstuk vindt een beschrijving plaats van de belangrijkste functies en de daarmee samenhangende knelpunten. Het gaat daarbij om:

- Toerisme en recreatie
- Verkeer en vervoer
- Parkeren

4.2. Toerisme en recreatie

Toerisme en recreatie zijn belangrijke functies in het plangebied, op enkele plaatsen vormt het de hoofdfunctie in de vorm van een dagrecreatief concentratiepunt of verblijfsrecreatie en elders een nevenfunctie in de vorm van recreatief medegebruik. Op bijgaande kaart 13 is de mate van toegankelijkheid/openstelling voor de verschillende deelgebieden weergegeven.

In deze paragraaf is voor de verschillende recreatieve functies een beschrijving gegeven van de huidige situatie en de voorstellen voor wijzigingen in het gebied door de betrokkenen (provincie, gemeente, particulieren).

4.2.1. Gebieden met extensieve dagrecreatie

Dit betreft gebieden met bosbouw of natuur als hoofdfunctie met daarnaast mogelijkheden voor extensieve vormen van recreatief gebruik zoals wandelen, fietsen of paardrijden. De voorzieningen zijn vooral belangrijk voor de recreatie van de eigen bevolking.

De inrichting bestaat hoofdzakelijk uit paden en enkele aanvullende voorzieningen zoals banken. Het aantal dagrecreatieve voorzieningen langs openbare wegen is beperkt. De huidige voorzieningen en de plannen voor deze voorzieningen in deze gebieden bestaan uit:

wandelpaden

De gehele stadsrand is doorsneden met een dicht netwerk van voetpaden waarvan een groot deel niet het gehele jaar vrij toegankelijk is. In park Berg en Bos geldt namelijk in de zomermaanden een toegangsprijs. Dit werkt storend voor de wandelaar en beperkt de keuzemogelijkheden. Alleen in het park Berg en Bos en in het Paleispark zijn gemarkeerde wandelgebieden.

Het aantal gemarkeerde vrij toegankelijke wandelpaden zal daarom uitgebreid worden. In het provinciale beleid is, op de grens van het plangebied, een wandelgebied geprojecteerd. De Asselsestraat zal de verbinding vormen tussen de bebouwde kom van Apeldoorn en de geprojecteerde parkeer- en picknickvoorziening bij dit wandelgebied. De gemeente wenst eenzelfde voorziening tussen de Amersfoortseweg en de Soerenseweg.

fietspaden

De ontsluitingswegen de Amersfoortse weg, de Soerenseweg, de J.C. Wilsaan en de Asselsestraat zijn voor een deel voorzien van fietspaden.

Voorts ligt aan de westzijde van Berg en Bos als verbinding tussen de Soerenseweg en de Asselsestraat het recreatieve fietspad, dat een slechte

aansluiting heeft op andere fietspaden. Veel fietspaden in de stadsrandzone zijn voor verbetering vatbaar.

Om de voorzieningen en de toegankelijkheid voor fietsers te verbeteren zijn door de provincie en de gemeente een aantal wenselijke (voet-) en fietsverbindingen geprojecteerd. De trajecten liggen nog niet vast, de gemeente denkt aan de volgende verbindingen:

- verbinding Amersfoortseweg en Soerenseweg;
- verbinding van het recreatieve fietspad door het Orderbos;
- verbinding van het recreatieve fietspad met Hoog Soerense bossen;
- verbinding J.C. Wilsaan en het Paleispark.

De verbinding door het Paleispark betekent een ruimere openstelling van het Paleispark voor fietsverkeer. De gemeente overweegt dit fietspad te combineren met een wandelpad, waardoor de toegankelijkheid van het Paleispark ook voor de wandelaar vergroot wordt.

ruiterpaden

In het gebied zijn slechts een beperkt aantal ruiterspaden aanwezig. Daardoor zijn de mogelijkheden voor paardrijden in de westelijke stadsrand minimaal. Het park Bergen en Bos, het Paleispark en het Orderbos zijn met uitzondering van één pad verboden voor ruiters. Er is slechts één ruiterspad dat vanaf de manege van de Dakota-ruiters in noordelijk richting loopt. Ter hoogte van de Amersfoortse weg is het pad echter onderbroken.

De provincie wil in het gebied de mogelijkheden voor de ruitersport vergroten.

Voor het gebied zijn gemarkeerde ruiterroutes geprojecteerd:

- ter hoogte van de Amersfoortse weg;
- voor een gedeelte van de Asselsestraat.

Hierdoor ontstaan betere voorzieningen voor ruiters te paard. De Asselsestraat zal opgenomen worden in een geprojecteerde route voor het aangespannen paard.

4.2.2. Gebieden met intensief (dag-)recreatief gebruik

Dit zijn de delen van het plangebied waar specifieke voorzieningen voor dag- recreatie aanwezig zijn zoals bijvoorbeeld picknickplaatsen, speelvoorzieningen en educatieve attracties. Ook deze voorzieningen zijn belangrijk voor de recreatie van de eigen bevolking en hebben daarnaast een belangrijke functie voor toeristen.

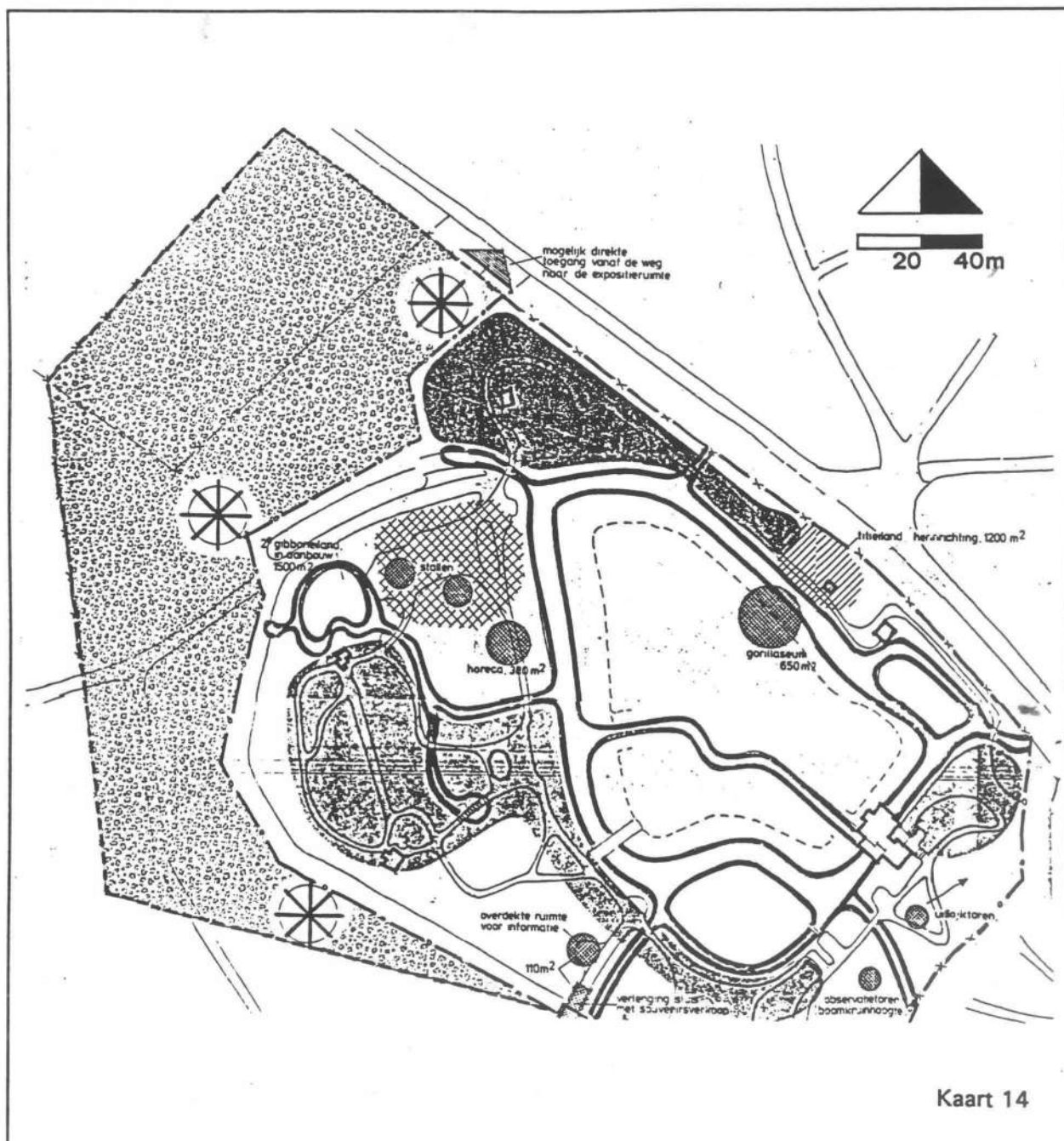
Apenheul

Apenheul is een belangrijke dagrecreatieve publiekstrekker in het gebied.

Het attractiepark is in 1971 als particulier initiatief opgezet als project om apen op een natuurlijke en voor het publiek boeiende manier te huisvesten. Het park heeft een natuur-educatief karakter. De Stichting Apenheul werkt vanuit de volgende doelstellingen:

- a. natuurbeschermingseducatie
- b. soortenbehoud
- c. door middel van het beheer en de exploitatie van een dierenpark.

De bezoekersaantallen zijn gegroeid van 305.000 bezoekers in 1983 tot 501.000 in 1991. Het jaar 1988 was een topjaar met 534.000 bezoekers. In het hoogseizoen, met name op de topdagen, leiden de bezoekersstromen tot verkeers- en parkeerproblemen in de omgeving.



Kaart 14

Structuurschets Apenheul tot 1997 (Masterplan De Vries en Partners)

- | | | | |
|---|--|---|---|
|  | uitbreidingsgebied Apenheul
zgn. slapend gebied |  | herinrichting route:
meer beslotenheid |
|  | mogelijke lokaties expositieruimte |  | bestaande waterpartijen |
|  | aanleg titieiland
herinrichting 1200m² |  | begrenzing Apenheul |
|  | uitbouw aaituin |  | uitbreiding van bebouwing en nieuwbouw |

In totaal huurt Apenheul 12 ha van de gemeente Apeldoorn. In de huurovereenkomst is bepaald, dat "het onroerend goed uitsluitend is bestemd om te worden gebruikt voor natuurbeschermingseducatie en soortenbehoud door middel van het beheer en de exploitatie van een dierenpark met als specialiteit primaten onder de naam Apenheul". Van de gehuurde 12 ha is op dit moment 8 ha in gebruik als voor publiek toegankelijke ruimte. De resterende 4 ha in het noordwestelijke deel wordt door Apenheul voor een klein deel gebruikt voor niet-publieksgerichte activiteiten en wordt verder in reserve gehouden voor het eventueel toevoegen c.q. uitbreiden van functies. Dit deel wordt wel het "slapende gebied" van Apenheul genoemd.

In opdracht van de Stichting Apenheul is door Adviesbureau De Vries en Partners, in 1987 het Masterplan opgesteld (kaart 14), waarin wordt aangegeven wat naar verwachting van de Stichting op kortere en langere termijn dient te gebeuren om Apenheul binnen haar doelstellingen te laten functioneren. Als belangrijkste uitgangspunten bij de ontwikkeling zijn door de directie genoemd:

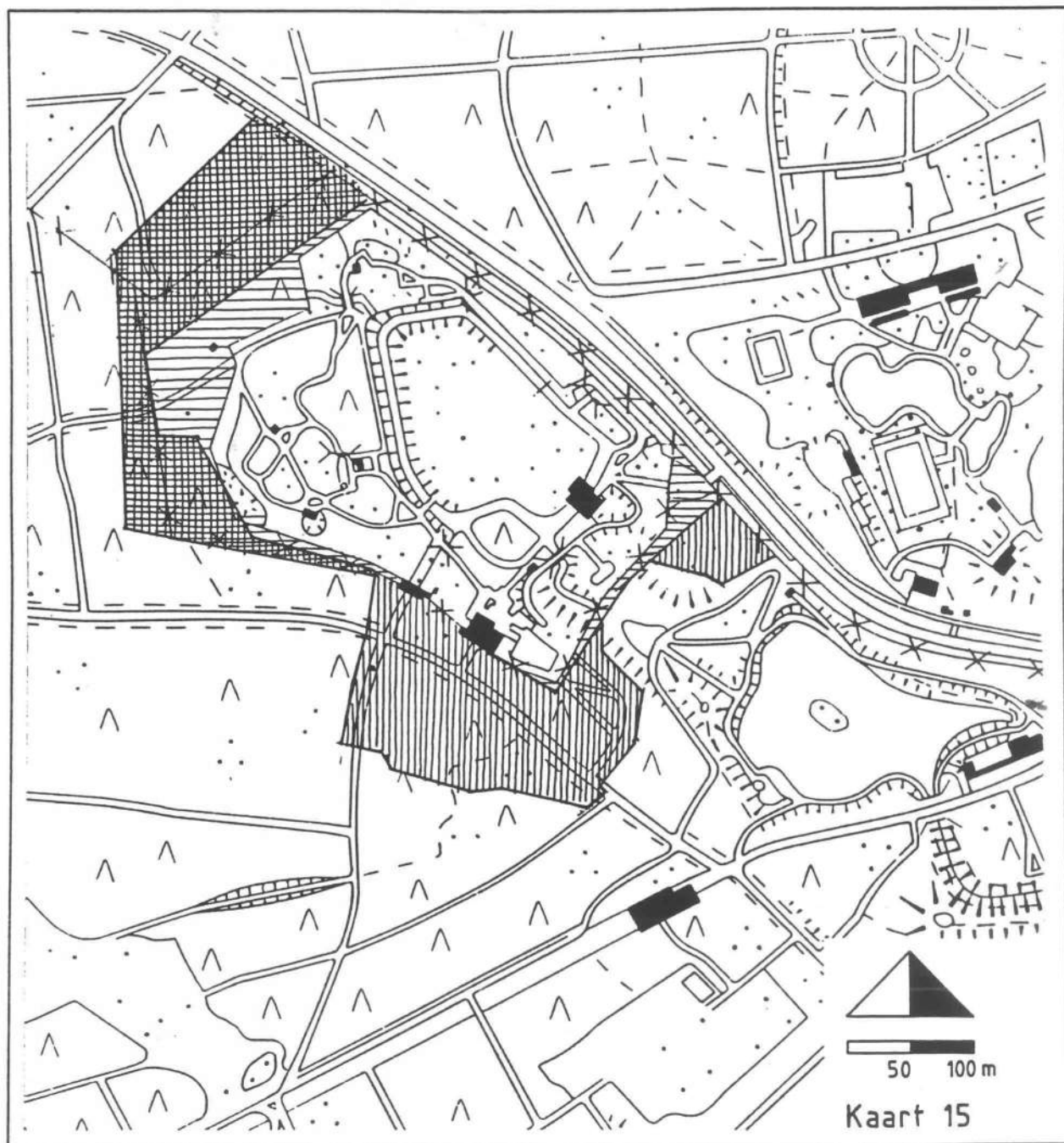
- handhaving en zo nodig meer reliëf geven aan de huidige doelstellingen: natuurbeschermingseducatie en soortenbehoud;
- het bieden van recreatie, in die zin, dat dit niet strijdig is met de andere doelstellingen en gericht is op het verkrijgen van voldoende bezoekers voor een sluitende exploitatie. Voor de toekomst wordt uitgegaan van een begrensde groei van het bezoekersaantal;
- Apenheul zal een seizoenbedrijf blijven (1 april tot 1 november);
- de planologische en verkeerstechnische knelpunten van nu zullen moeten worden opgelost.

In het Masterplan zijn voorstellen opgenomen die leiden tot een upgradering van de huidige voorzieningen (zie ook kaart: informatieruimte, expositieruimte) en herinrichting van bepaalde delen van het terrein (o.a. voorzieningen voor nieuwe apensoorten en huisdieren). De voorstellen betekenen een kwaliteitsverbetering voor de inrichting. De geplande voorzieningen zijn in het Masterplan op het intensief ingerichte deel van Apenheul gesitueerd.

Uitgegaan wordt van een stabilisatie van de groei tot circa 520.000 bezoekers per jaar; dit aantal is het gemiddelde van de laatste jaren.

park Berg en Bos

In 1930 is begonnen met de aanleg van het park. De inrichting bestaat nu uit een bosvijver, speel- en bosweide, picknickvoorzieningen, kiosken en een restaurant. De afgelopen jaren zijn geen nieuwe voorzieningen toegevoegd. Het gebied rond de bosvijver in het zuidoosten van het plangebied is het meest intensief ingericht. In de zomermaanden wordt hier een muziek-, licht- en watershow gehouden (Lumido). Centraal in het park ligt de "Bosweide": een grasveld met veel randen en enkele boomgroepen. Hier worden op gezette tijden door derden evenementen georganiseerd. Het terrein is geschikt voor manifestaties zoals Schaakdagen, Skapka (scouting), Bosdagen, maar ook bedrijfsfestiviteiten en grootschalige muziekfestivals. Het overige deel richting zuidwesten heeft een meer natuurlijk boskarakter. Als bijzonder project in het noordwesten van park Berg en Bos kan "De Hapshut" worden genoemd. Hier worden 's zomers werkweken voor school- kinderen georganiseerd: de kinderen kunnen leven zoals in de prehistorie. Hier wordt gestreefd naar een zo natuurlijk mogelijk inrichting zonder rasters, bebording etcetera.



Uitruil gronden Apenheul

-  in te wisselen gebied door Apenheul
-  slapend gebied
-  uitbreiding Apenheul

Berg en Bos heeft een gemeenschappelijke entree met Apenheul. In de zomermaanden betalen de bezoekers een entreprijs voor het bezoek aan Berg en Bos en/of Apenheul. Buiten het hoogseizoen (november t/m maart) is Berg en Bos vrij toegankelijk voor wandelaars en fietsers. De bezoekersaantallen aan alleen het park Berg en Bos zijn fors teruggelopen van circa 80.000 bezoekers in 1983 tot 30.000 bezoekers in 1987 (exclusief de bezoekers Apenheul/Berg en Bos).

Het park wordt beheerd door de gemeente Apeldoorn. Het beheer en onderhoud van het park Berg en Bos leidt tot exploitatiekortingen. In opdracht van de gemeente heeft het adviesbureau De Vries en Partners in 1989 een aantal ontwikkelingsrichtingen aangegeven die kunnen leiden tot een vermindering van de exploitatiekortingen van het park. De gemeente acht op basis van de voorstellen de toevoeging van de volgende functies wenselijk:

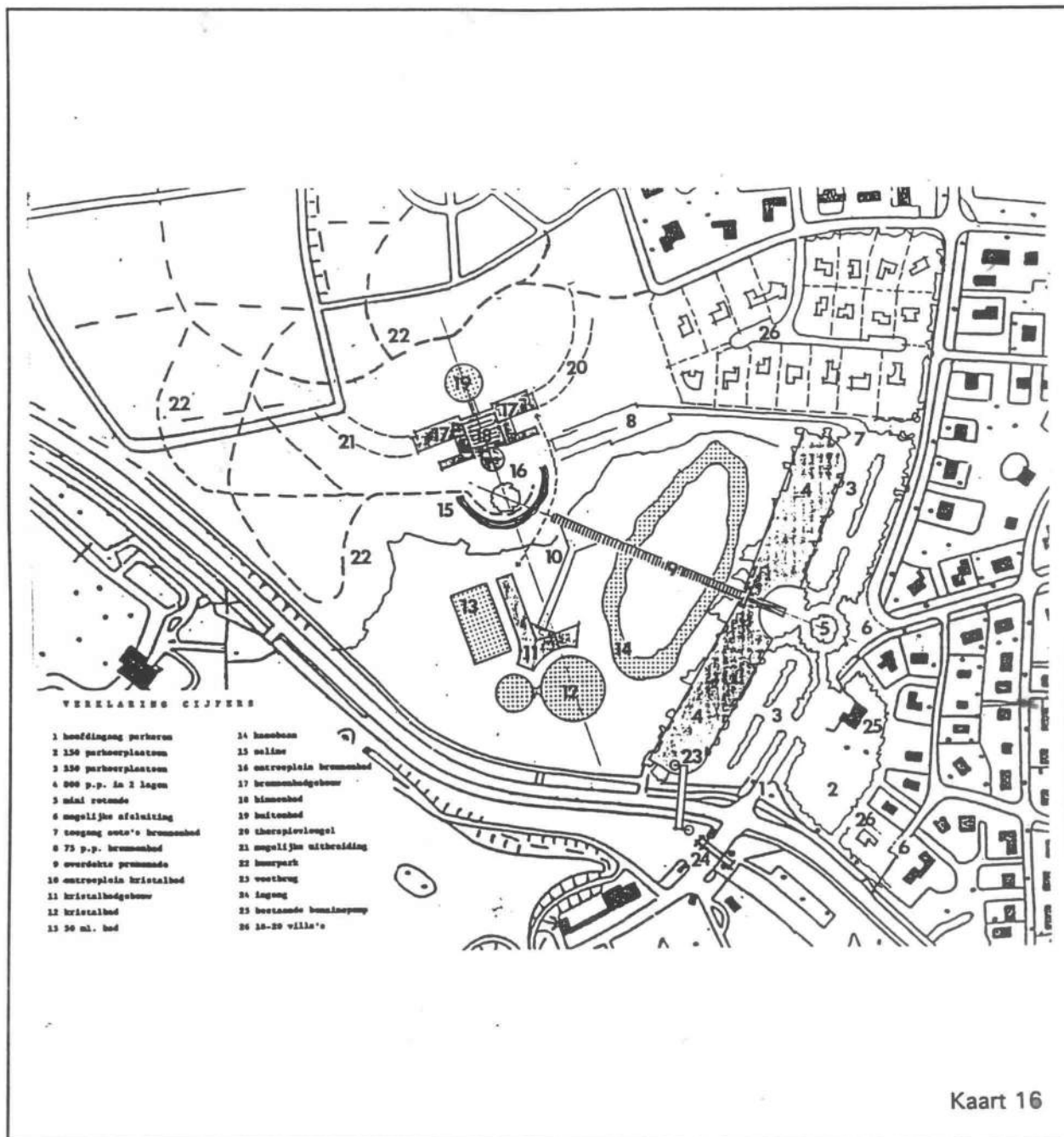
- Een bezoekerscentrum waar expositie-, les- en informatieruimten worden ondergebracht. Het thema "milieu-educatie" zou hier een plaats kunnen krijgen. Dit bezoekerscentrum zou samen met Apenheul opgezet kunnen worden. De lokatie vergt nog nader onderzoek. Een plaats op de grens van Apenheul en Berg en Bos ligt voor de hand. Dit maakt een combinatie met de entree van Apenheul mogelijk.
- Uitwerking van het thema "grote Bos". Gedacht wordt aan voorlichting over verschillende soorten bos (Nederlandse bossen, tropische bossen) door het toevoegen van bijvoorbeeld educatieve elementen. Het idee zal nog nader uitgewerkt moeten worden.
- Voorts toevoeging van bijvoorbeeld speelvoorzieningen, barbecueputten, exposities en wandelroutes. Ook wordt gedacht aan een verplaatsing van de midgetgolfbaan van het Kristalbad naar Berg en Bos. Berg en Bos kan op deze manier meer betekenis krijgen voor de recreatie.

De toevoegingen moeten een ondergeschikt karakter hebben, het natuurlijke karakter van het park blijft voorop staan. De Vries en Partners gaan ervan uit dat de bezoekersaantallen na realisering van alle voorzieningen met circa 50.000 tot maximaal 80.000 zullen kunnen gaan groeien. Het educatieve bezoekerscentrum betekent een extra "elk-weer" voorziening, de bezoekers zullen daardoor meer gespreid over het jaar naar het park komen. De groei in bezoekersaantallen zal daardoor niet hoeven te leiden tot meer parkeeroverlast in het hoogseizoen. Ook de bezoekers van Apenheul zullen door een verbetering van de voorzieningen vaker gebruik gaan maken van het park Berg en Bos. De recreatieve betekenis van Berg en Bos kan op deze manier worden versterkt zonder dat de overlast voor de omgeving sterk zal stijgen. Inmiddels is overeenstemming bereikt over uitruil van het zgn. "slapend gebied" van Apenheul met een gebied in Berg en Bos ten zuiden van Apenheul, waar overigens slechts in zeer beperkte mate bebouwing wordt toegestaan.

Het Kristalbad

Het Kristalbad is een openluchtwembad met 4 bassins en enkele recreatievoorzieningen zoals een kanovijver, een midgetgolfterrein en horeca. Het Kristalbad valt onder het beheer van de gemeente. De oppervlakte van het totale recreatiecomplex omvat ca. 10 ha. Door de omgeving, setting en inrichting heeft het terrein grote esthetische kwaliteiten.

De toegang van dit openluchtbad is slecht bereikbaar. Het voorzieningenniveau is verouderd. In het kader van de Wet Hygiëne en Veiligheid Zwemgelegenheden zijn nieuwe investeringen nodig in onder meer de zuiveringsinstallaties.



Plan voor Kristalbad, De Vries en Partners

Bezoekers aan het Kristalbad zijn overwegend afkomstig uit Apeldoorn. Het bad heeft de laatste jaren te maken gehad met dalende bezoekersaantallen en exploitatiekortoren. Tussen 1983 en 1991 daalden de bezoekersaantallen van 192.000 naar 110.000. Oorzaken van deze ontwikkeling

zijn de dalende belangstelling voor zwemmen in openluchtbaden in het algemeen en de toenemende trek naar het recreatiegebied Bussloo.

De gemeente kiest voor een behoud van het Kristalbad omdat het voorziet in de lokale behoefte aan zwemvoorzieningen in de open lucht. In opdracht van de gemeente heeft het adviesbureau De Vries en Partners ook hier verschillende varianten opgesteld om de inrichting van het Kristalbad te verbeteren en de exploitatiekortoren terug te dringen (kaart 16). De gemeente denkt aan het wijzigen van de toegangssituatie en eventueel het toevoegen van functies. Gedacht wordt aan:

- de verplaatsing van de ingang naar de hoek J.C. Wilsaan/Burg. Roosmale Nepveulaan. Hierdoor ontstaat een functionele en visuele relatie met Berg en Bos;
- bijvoorbeeld de realisatie van een sauna;
- de mogelijke vestiging van een bronnenbad gericht op gezondheid;

De mogelijkheid van een bronnenbad is nog onzeker en moet nog nader onderzocht worden. Het bronnenbad zal vanwege zijn bijzondere karakter een eigen accommodatie nodig hebben. Voor de situering wordt gedacht aan het huidige parkeerterrein van het Kristalbad. Deze lokatie zal via de J.C. Wilsaan ontsloten kunnen worden. Bij het bronnenbad zal een eigen beperkte parkeervoorziening gerealiseerd worden.

De Vries en Partners gaan uit van circa 200.000 bezoekers aan het Kristalbad na realisering van het bronnenbad. De nieuwe bezoekers aan het bronnenbad of de sauna zullen gespreid over het jaar komen, het gaat immers om een "elk-weer" voorziening.

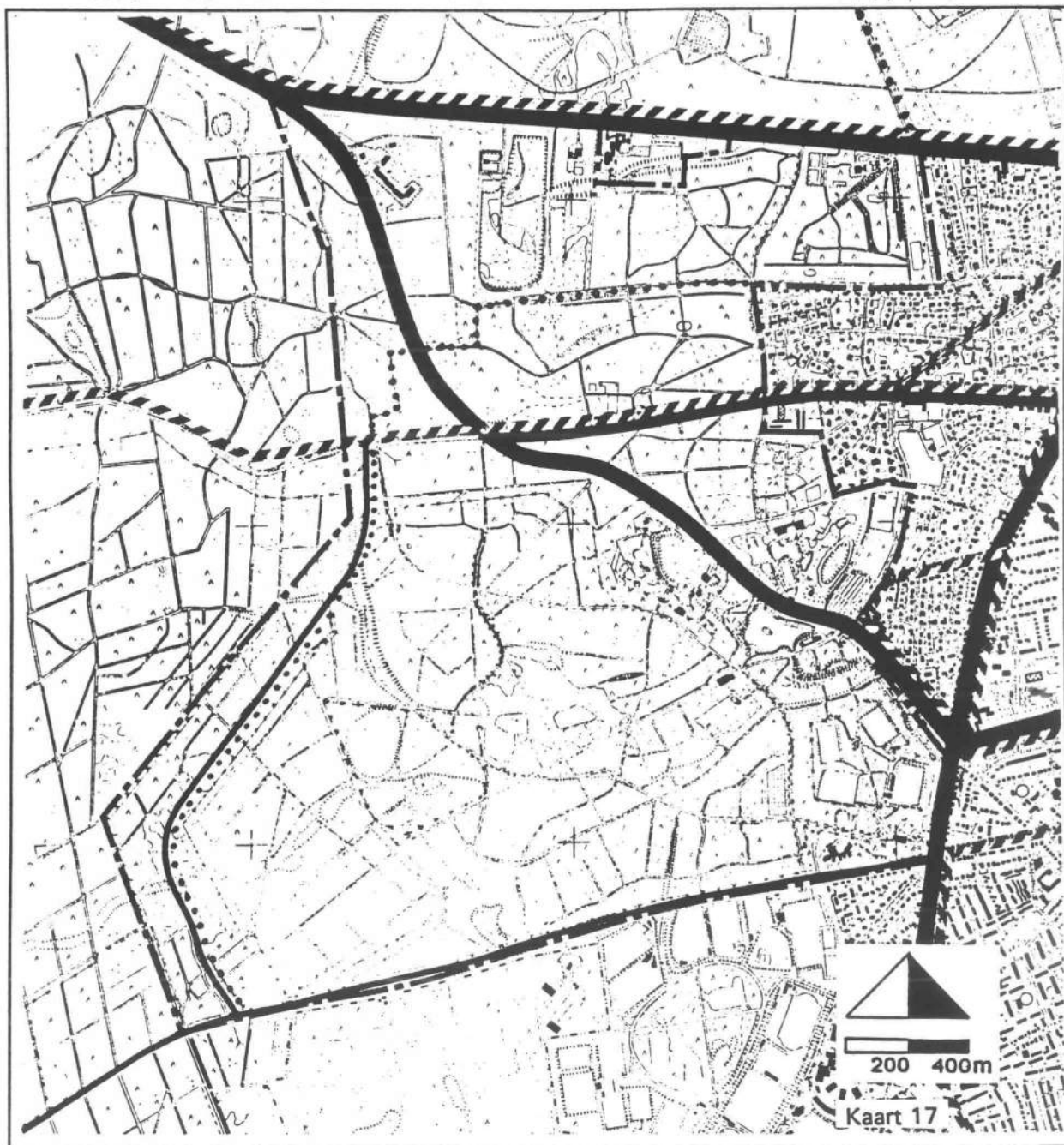
(Voormalig) Motel Apeldoorn

In het noordwesten van het plangebied staat nu de bouwval van het voormalige Motel Apeldoorn. De lokatie van het motel bevindt zich in een kwetsbaar gebied, het grenst direct aan waardevolle natuurgebieden en valt binnen de 25-jaars bescherming ten behoeve van de waterwinning. Op grond van het vigerende juridische plan is inmiddels een bouwvergunning verleend.

Indien tot nieuwbouw ten behoeve van een hotel/conferentiecentrum wordt overgegaan, dan worden door de gemeente nadrukkelijk aanvullende eisen gesteld met betrekking tot boscompensatie en uitvoering/aanleg van de parkeervoorzieningen ten behoeve van de bescherming van bodem en het grondwater.

Jeugdhotel

In het zuiden van het plangebied bevindt zich een jeugdhotel. De oorspronkelijke beddencapaciteit van jeugdhotel was 160 bedden. Als gevolg van noodzakelijke modernisering en kwaliteitsverbeteringen is de beddencapaciteit in de afgelopen jaren teruggelopen tot 116. Om de verloren beddencapaciteit te kunnen compenseren heeft het bedrijf een beperkte uitbreidingsmogelijkheid nodig. Een bouwoppervlakte van 600 m² is nodig om de totale capaciteit op 130 tot 150 bedden terug te brengen, waarbij kan worden voldaan aan moderne eisen omtrent de grootte van kamers etcetera.



Verkeer

-  hoofdweg
-  wijkontsluitingsweg
-  busroute
-  fietspad
-  ruiterspad

4.2.3 Sportvoorzieningen

In het plangebied bevindt zich een sportpark. De sportvoorziening heeft vooral een functie voor de bevolking van Apeldoorn.

Het sportpark in de zuidoosthoek van het plangebied is in gebruik als voetbalvelden van AGOVV. Het sportpark is een afgesloten terrein; het is alleen onder toezicht toegankelijk voor publiek. Er bestaat bij de gemeente geen voornemen om AGOVV te verplaatsen. In de toekomst kunnen bezoekers van AGOVV per auto gebruik blijven maken van dezelfde parkeervoorzieningen als de bezoekers van park Berg en Bos/Apenheul (zie paragraaf 4.4). In de praktijk blijkt dat drukke dagen op het AGOVV-terrein (buiten het hoogseizoen) zelden samengaan met de topdagen van de overige attracties.

4.3. Mobiliteit

Het plangebied, gelegen in de westelijke stadsrand, is bereikbaar per openbaar vervoer, fiets, auto en te voet.

4.3.1. Infrastructuur

De westelijke stadsrand wordt doorsneden door de Amersfoortseweg, de Soerenseweg, de J.C. Wilsaan en de Asselsestraat (kaart 17). Met uitzondering van de Asselsestraat hebben de wegen een belangrijke functie als ontsluitingsroute van de recreatieve attracties en als toevoerwegen naar en van de stad.

De Amersfoortseweg, de J.C. Wilsaan en de Soerenseweg (ten westen van de J.C. Wilsaan) zijn voorzien van vrijliggende fietspaden, en maken onderdeel uit van het stedelijk fietsnet. Daarnaast zijn de Juniperlaan, Felualaan en Roosmaele Nepveulaan in de Fietsnota 1990 aangewezen als onderdeel van het wijkfietsnet.

De Asselsestraat (ten westen van de Laan van Spitsbergen) vervult een belangrijke rol voor de ontsluiting van het sportpark Orderbos, zowel voor gemotoriseerd als langzaam verkeer. De Asselsestraat is voor autoverkeer doodlopend, maar niet voor fietsverkeer en voetgangers. Voor de twee laatst genoemde categorieën vormt de Asselsestraat/(-pad) een belangrijke schakel voor het recreatieve verkeer.

4.3.2. Openbaar vervoer

Voor de ontsluiting door het openbaar vervoer is het plangebied sterk afhankelijk van stads- en streekvervoer. Het station-NS ligt op circa 3 kilometer afstand en wordt in de huidige situatie verbonden met de westelijke stadsrand door de stadslijnen 10 en 21 en de streeklijnen 102 en 104.

In overleg met de n.v. VAD bereidt de gemeente een herziening van de stadsdienst voor. Onder de naam *BUSNET '94* wordt een wijziging van het stadslijnnennet voorbereid, waarmee onder andere een betere bediening van de westelijke stadsrand moet gaan plaatsvinden. In het concept-busplan, zoals dat in de nazomer van 1993 is voorzien, zal de huidige lijn 10 (wordt lijn 6) worden aangevuld met twee nieuwe lijnen, te weten: lijn 1 (Matenhoeve - Station - Apenheul v.v.) en lijn 4 (Matenveld - Station - Rijkskantoren v.v.). In beide lijnen is een keerlus opgenomen op het traject J.C. Wilsaan - R. Nepveulaan - Ribeslaan - Laan van Spitsbergen. Op de R. Nepveulaan is een halteplaats gepland, zodat de loopafstand tot de ingang van het park Berg en Bos wordt verkleind. De opzet van *BUSNET '94* voorziet in een

betere overstapsituatie op het busstation (bij het NS-station). Het aantal gelijktijdig aansluitende buslijnen op het busstation wordt groter en de benodigde overstaptijd zal afnemen.

Invoering van het nieuwe lijnennet is gepland in 1994. De planning is door de extra bezuinigingen, die door de rijksoverheid zijn aangekondigd in de Voorjaarsnota 1993, onder druk komen te staan. Een later tijdstip van invoering is daardoor niet uitgesloten.

In het kader van het Mobiliteitsplan Veluwe (gericht op het terugdringen van het autogebruik in het recreatieverkeer) is in 1992 door Bureau Beke onderzoek verricht naar de openbaar vervoerssituatie rond de attractie-parken. Per 1 juli 1992 is een experiment gestart met een directe busverbinding tussen de attracties in Apeldoorn-West (Apenheul - Koningin Julianatoren - Paleis Het Loo) en het station-NS v.v. In het zomerseizoen 1993 heeft dit experiment, onder de noemer van het Mobiliteitsplan Veluwe, een vervolg gekregen in de vorm van de 'Pretlijn' die wederom de attracties in Apeldoorn-West verbindt met het station-NS.

Door de aanleg van de halte 'Immenberg' voor de Veluwe Stoomtrein Maatschappij VSM bij de Wilmalaan (t.h.v. Oosterhuizen), gekoppeld aan een arrangement van VSM/Apenheul, ontstaat de mogelijkheid per stoomtrein vanuit het kampeergebied Immenberg naar het station-NS-Apeldoorn v.v. te reizen en vervolgens verder per 'Pretlijn' naar de ingang van het park Berg en Bos. Dit project is gepaard gegaan met een publiciteitscampagne (spotjes op Radio Oost) en het opnemen van de 'Pretlijn' in de folders van de attractiebedrijven.

4.3.3. Fiets

Apeldoorn kent een relatief hoog aandeel fietsverkeer. Van alle verplaatsingen binnen de gemeente wordt circa 45% op de fiets afgelegd. Het vervoers- en verkeersbeleid in Apeldoorn is erop gericht dat aandeel de komende jaren te vergroten. Evenzo is onder de noemer van het Mobiliteitsplan Veluwe een aantal langzaam-verkeersprojecten ten behoeve van de verblijfsrecreatie in voorbereiding. Het betreft hier fietsroutes tussen de concentraties van verblijfsrecreatie in Hoenderloo en Beekbergen en de bezoeksgebieden Apeldoorn-West en Bussloo. Daarnaast worden gemarkeerde wandelroutes gerealiseerd.

De langzaam-verkeersprojecten uit het Mobiliteitsplan Veluwe zijn gepresenteerd middels het 'Rondje Apeldoorn'. Daarnaast zijn deze initiatieven opgenomen in diverse folders van recreatiebedrijven en gepubliceerd in onder andere de Recreatiekrant.

4.3.4. Auto

Het plangebied is via de stedelijke hoofdwegenstructuur goed voor de auto ontsloten. Met de groei van het autogebruik, zeker in relatie met het bezoek aan attractieparken, is ook hier de parkeerdruk fors toegenomen.

Parkeervoorzieningen

Het aantal parkeerplaatsen heeft zich in de loop der jaren uitgebreid. In totaal zijn er nu vijf parkeerterreinen (zie kaart 18). In de jaren zestig en zeventig waren 495 parkeerplaatsen toereikend (P1 en P2) voor de hoofdingang van park Berg en Bos. In 1987 zijn twee parkeerterreinen toegevoegd (P3 en P4) en bestond de totale capaciteit uit 1290 plaatsen. Voor de topdagen is daarnaast P5 met 250 plaatsen bij het Kristalbad beschikbaar.

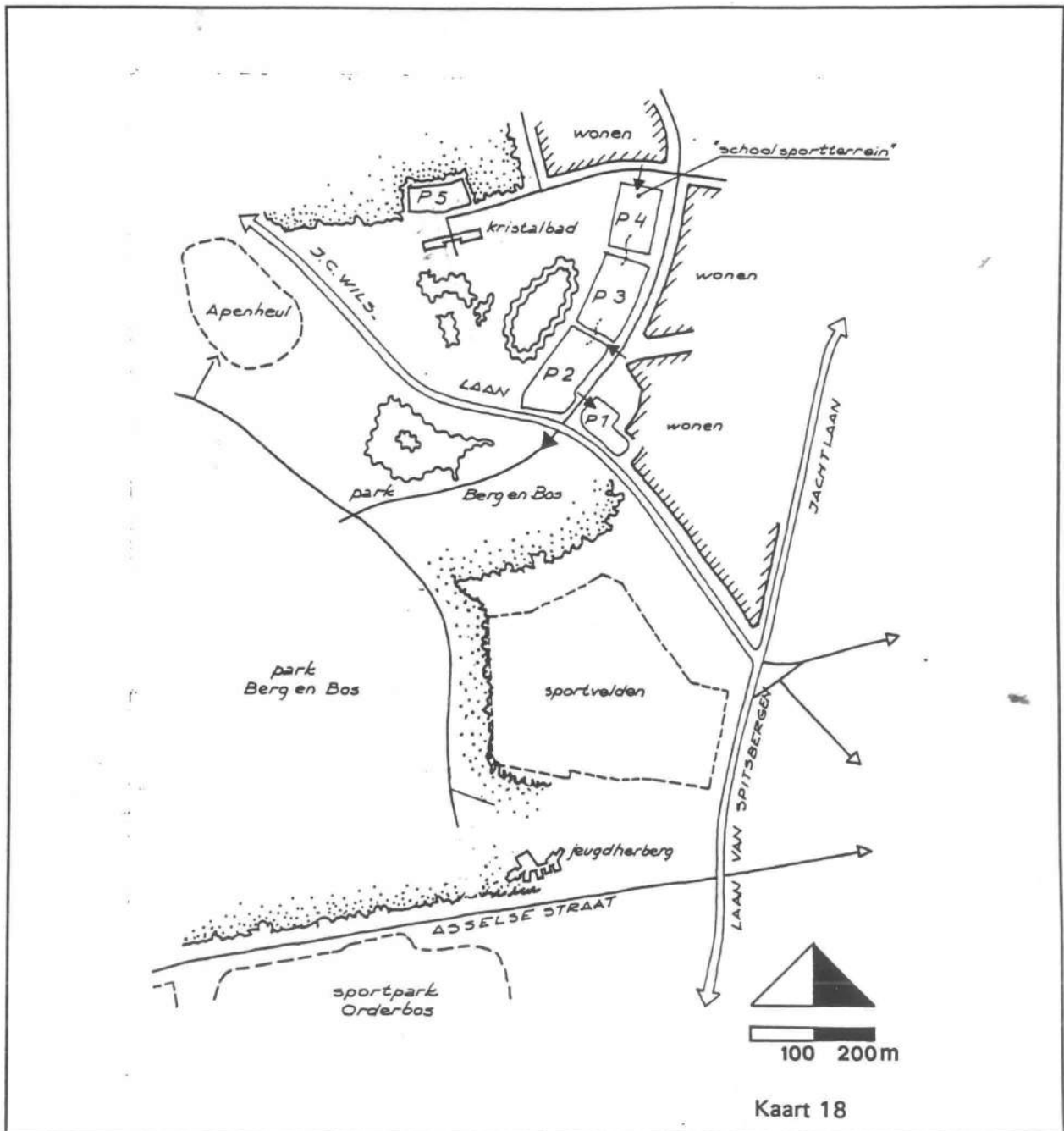
Bij een maximale bezetting van P1 t/m P5 kan de huidige parkeercapaciteit berekend worden op 1540 parkeerplaatsen.

Op topdagen werd tot voor kort door bezoekers van de Apenheul noodgedwongen gebruik gemaakt van parkeerruimte in de berm langs de Burgemeester Roosmaele Nepveulaan. Met ingang van het zomerseizoen 1993 is het bermparkeren hier fysiek onmogelijk gemaakt, teneinde de parkeeroverlast op de Roosmaele Nepveulaan te beperken.

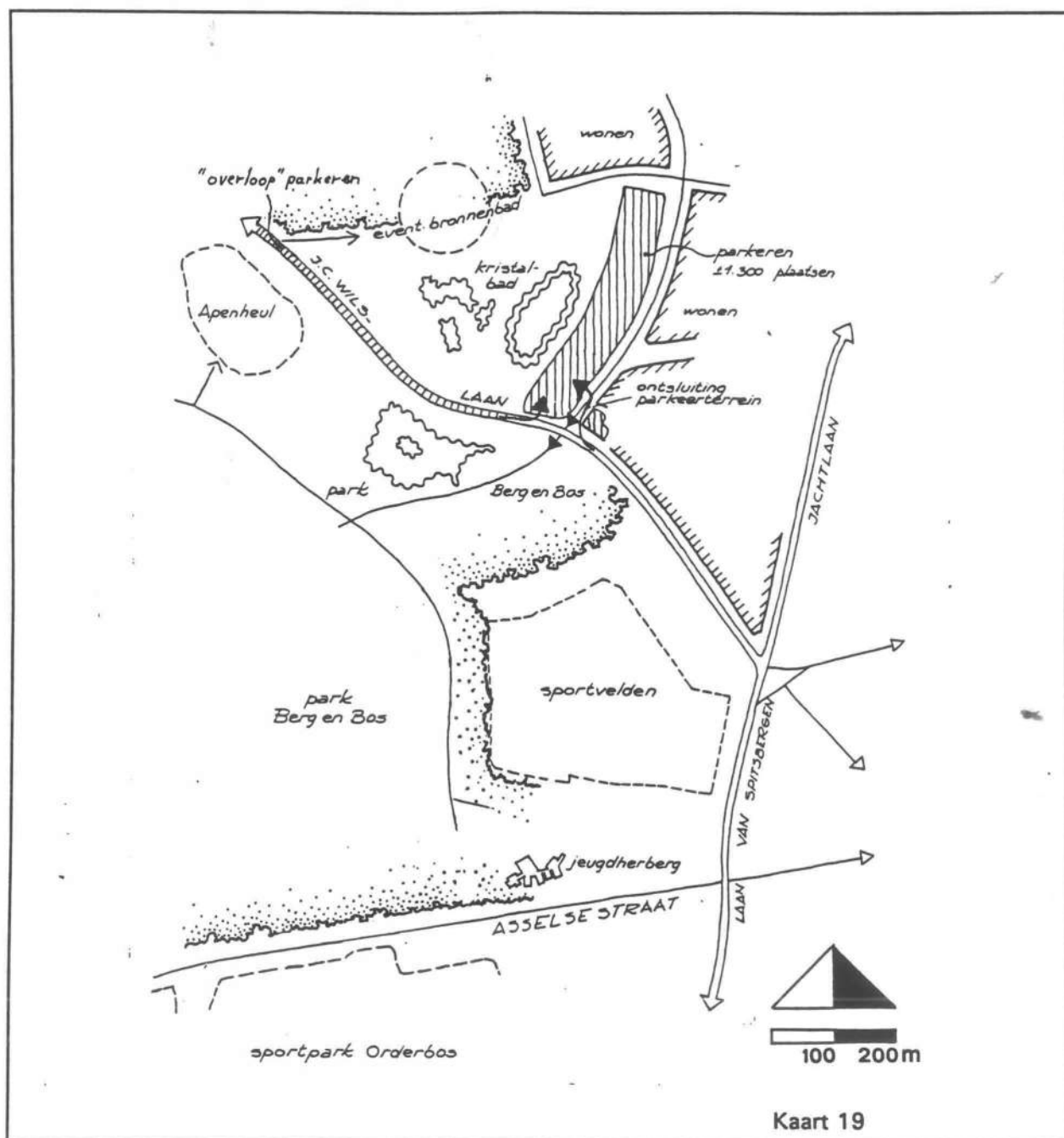
De parkeerbehoefte in het gebied wordt veroorzaakt door Apenheul, park Berg en Bos, het Kristalbad en het sportpark van AGOVV. De volgende parkeervoorzieningen zijn daarom relevant:

- | | |
|---------------------------------|--|
| parkeervoorziening P1 | Parkeervoorziening P1 heeft 120 parkeerplaatsen voor personenauto's. Nadeel van P1 is dat de situering leidt tot een minder overzichtelijke parkeersituatie. De gemeente streeft namelijk naar één overzichtelijk parkeerterrein met een beperkt aantal in- en uitgangen. De gemeente wil P1 om deze reden in de toekomst alleen nog benutten voor overloopparkeren. Op P1 zal alleen op dagen met topdruk- te worden geparkeerd door personenauto's. Op normale bezoekdagen wordt P1 gebruikt voor het parkeren van tourbussen. |
| parkeervoorziening P2, P3 en P4 | Tezamen hebben deze drie parkeerterreinen nu een capaciteit voor 1170 personenauto's. De parkeer- terreinen zijn (eenvoudig) ingericht, de terreinindeling is niet optimaal.
Door herinrichting van de terreinen zullen 1300 parkeer- plaatsen gerealiseerd kunnen worden op één samenhan- gend parkeerterrein. Het terrein zal worden voorzien van boom- en struikbeplanting zodat een visuele afscheiding met de aangrenzende woonwijk ontstaat. |
| parkeervoorziening P5 | Dit parkeerterrein heeft een capaciteit van 250 parkeer- plaatsen en staat ten dienste van de bezoekers van het Kristalbad. Tevens werd deze parkeervoorziening tijdens de topdagen van Apenheul gebruikt als opvangterrein. Met ingang van het zomerseizoen 1993 is deze opvangmoge- lijkheid komen te vervallen.
Voorgesteld wordt deze parkeervoorziening te benutten voor het realiseren van een bronnenbad (zie Kristalbad). De bezoekers van het Kristalbad kunnen gebruik maken van de parkeerterreinen P2, P3 en P4. |

De uiteindelijke parkeercapaciteit voor park Berg en Bos, Apenheul en het Kristalbad zal door de hiervoor omschreven herstructurering en herinrichting



Parkeersituatie Berg en Bos, Apenheul en Kristalbad
Bestaande situatie



Parkeersituatie Berg en Bos, Apenheul en Kristalbad
Nieuwe situatie

van de parkeerterreinen P2, P3 en P4 in totaal 1300 parkeerplaatsen omvatten¹. Bij eventuele realisatie van een bronnenbad zal P5 als parkeerterrein verdwijnen. Op bijlage I is een impressie van de herinrichting van de parkeerterreinen P2, P3 en P4 opgenomen. Op kaart 19 is aangegeven hoe de ontsluiting van het heringerichte parkeerterrein zal worden. Een nieuwe in-/uitgang aan de JC Wilsaan en één in-/uitgang aan de R. Nepveulaan. De huidige meest noordelijk gelegen in-/uitgang komt daarmee te vervallen.

De Apeldoornse Voetbalvereniging AGOVV beschikt op eigen terrein over circa 100 parkeerplaatsen. Voor de opvang van grotere aantallen bezoekers wordt momenteel gewerkt aan een regeling om, door middel van verwijzing naar parkeerruimte in de directe omgeving, verkeers- en parkeeroverlast in de omliggende wijken zoveel mogelijk te beperken.

Overloopparkeren (opvang parkeren op topdagen)

Op een beperkt aantal dagen per jaar leidt de omvang van de bezoekersstroom die per auto komt tot een tekort aan beschikbare parkeerplaatsen. Op dergelijke momenten wordt door de parkeerbegeleiding van park Berg en Bos, in overleg met de Politie, de J.C. Wilsaan tussen de ingang van park Berg en Bos en de Soerenseweg afgesloten. De afgesloten rijbaan wordt dan als tijdelijke parkeergelegenheid gebruikt.

In het voor-ontwerp bestemmingsplan Apeldoorn-west (januari 1993) was aangegeven dat het overloopparkeren niet langer op de J.C. Wilsaan plaats zou vinden, maar naar de Ring in het sportpark Orderbos en het meest westelijke gedeelte van de Asselsestraat verplaatst werd. Het voornemen op zich alsmede de inspraakreacties op het voornemen noopten tot het maken van een beheersregeling voor het overloopparkeren op de Ring in het sportpark Orderbos. Daarbij zijn een aantal effecten naar voren gekomen, die hebben geleid tot een andere keuze, te weten: handhaven van het overloopterrein op de J.C. Wilsaan tussen de ingang van park Berg en Bos en de Soerenseweg. Middels haar schrijven d.d. 8 juli 1993 (kenmerk: SO.ROV/496, zie bijlage X) hebben B. & W. de insprekers van de herziene keuze op de hoogte gesteld. Dit betekent ook dat de dienstingang aan de Asselsestraat blijft, maar niet als tijdelijke publieksingang zal worden benut.

Van het overloopparkeren op de J.C. Wilsaan (JCW-laan) (capaciteit: 850 plaatsen) kan in redelijkheid gesteld worden dat de frequentie beperkt blijft tot maximaal 5 à 10 keer per jaar². Voor het functioneren van het overloopparkeren tijdens de bewuste topdagen op de J.C. Wilsaan gelden een aantal voorwaarden:

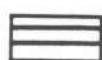
- extra bewegwijzering, op met name de Amersfoortseweg, moet zorgdragen voor een goede omleiding van het doorgaande autoverkeer (geen bestemming Apenheul) om de aangrenzende woonwijk heen.
- Het waarborgen van de verkeersveiligheid op de J.C. Wilsaan staat voorop. De verkeerscirculatie in de huidige overloopsituatie vanuit noordelijke richting geschiedt via de Soerenseweg, R. Nepveulaan en vervolgens

¹ Uit waarnemingen is gebleken dat een topdag voor Apenheul/Berg en Bos in het algemeen geen top-dag voor het Kristalbad is. Er wordt daarom geen overlapping van top-dagen van deze voorzieningen verwacht.

² Met ingang van het zomerseizoen 1993 is het bermparkeren langs de R. Nepveulaan komen te vervallen. Tevens is P5 niet langer voor het parkeren van voertuigen van bezoekers van Apenheul gebruikt. Hierdoor is tijdelijk sprake van een vermindering van 350 parkeerplaatsen. Het aantal overlooptdagen is daardoor licht gestegen (circa 10 à 15). Na herinrichting van P2, P3 en P4 zal het aantal overlooptdagen weer afnemen.



Huidige situatie



Park Berg en Bos



Apenheul



Kristalbad en midgetgolf



sportterrein



jeugdherberg



(voormalig) motel



jongensinternaat



restaurant



waterwingebied



fietspad



ruiterspad



Wijzigingsvoorstellen
(zie tekst)

parkeren op de J.C. Wilsaan. Dit verkeer wordt dus door de woonwijk geleid. In de toekomstige overloopsituatie dient de verkeerscirculatie te worden veranderd door vanuit noordelijke richting het autoverkeer met bestemming Apenheul/Berg en Bos op de J.C. Wilsaan te houden.

- Sluipverkeer door de woonwijk Berg en Bos dient geweerd te worden.
- De fietspaden aan weerszijden van de J.C. Wilsaan dienen met behulp van eenvoudige middelen (bijvoorbeeld paaltjes) vrijgehouden te worden van het parkeren.

Uitdrukkelijk wordt gesteld dat er geen fysieke uitbreiding van de permanente parkeercapaciteit plaatsvindt. Er is gekozen voor een beheerste ontwikkeling van het plangebied. Bij eventuele verdergaande ontwikkeling binnen het plangebied zal deze moeten plaatsvinden binnen de hiervoor omschreven randvoorwaarden. Naast het verbeteren van de bereikbaarheid van het plangebied per fiets en openbaar vervoer wordt tegelijkertijd getracht de (parkeer)overlast in de aangrenzende woonwijken te beperken door het parkeren te herstructureren en te begeleiden. Eventuele toekomstige uitbreidingen worden hieraan getoetst

4.4. Overige functies

In het plangebied bevinden zich nog enkele bestaande functies zoals woningen, een jongensinternaat en een restaurant. Omdat geen specifieke ruimtelijke plannen of knelpunten aanwezig zijn, worden deze functies niet nader toegelicht. Voorzover nodig is natuurlijk wel rekening gehouden met de ruimtelijke consequenties van deze functies voor het bestemmingsplan.

4.5. Totaaloverzicht

Huidige situatie

Bijgaande kaart geeft een overzicht van de huidige functionele voorzieningen. De belangrijkste recreatieve voorzieningen Apenheul, park Berg en Bos, het Kristalbad en het sportterrein liggen geconcentreerd tegen de stadsrand. De parkeervoorzieningen worden gemeenschappelijk gebruikt (zie kaart 20).

Voorgestelde wijzigingen

In het gebied zijn een aantal veranderingen voorgesteld voor zowel intensieve als extensieve vormen van recreatie. De voorstellen kunnen als volgt puntsgewijs worden samengevat (kaart 21):

1. Voormalig Motel Apeldoorn: nieuwbouwplannen;
2. Aansluiting ruiterroute;
3. Verbinding fietspaden;
4. Parkeerterrein P5: mogelijke inrichting met bronnenbad en beperkte parkeervoorzieningen;
5. Ontsluiting bronnenbad naar J.C. Wilsaan;
6. Kristalbad: realisatie sauna en verplaatsing ingang naar hoek J.C. Wilsaan en Burg. Roosmale Nepveulaan;
7. Herinrichting parkeerterreinen P2, P3 en P4;
8. Park Berg en Bos: Mogelijke lokatie voor gezamenlijk bezoekerscentrum. Gedacht wordt aan een lokatie ergens tussen de Acaciahal en de huidige ingang Apenheul;
9. Apenheul: herinrichting en nieuwe voorzieningen op terrein;
10. "Slappende gebied Apenheul": herinrichting;

11. Park Berg en Bos: uitwerking van het thema "grote Bos" en toevoeging speelvoorzieningen, uitkijktoren, exposities, wandelroutes en mogelijk midgetgolfbaan;
12. Gemarkerd wandelgebied met parkeer- en picknickvoorzieningen;
13. Opvang parkeren op topdagen;
14. Jeugdherberg: beperkte mogelijkheid tot verbouwing.

4.6. Functionele gebiedsindeling

Het gebied heeft op dit moment een belangrijke functie voor intensieve en extensieve vormen van recreatie. De meest intensieve recreatie komt voor op locaties waar specifieke voorzieningen aanwezig zijn zoals het Kristalbad en Apenheul. De functie van het noordwestelijke deel van Apenheul, het gebied rond de grote bosvijver en het sportpark kan getypeerd worden als intensief.

Het recreatieve gebruik van speelvoorzieningen in park Berg en Bos heeft verder naar het westen een meer extensief karakter. De meest extensieve recreatie vindt plaats in de vorm van recreatief medegebruik van bosgebieden rondom park Berg en Bos.

Globaal kan daarom het onderscheid gemaakt worden tussen gebieden met een functie voor (kaart 22):

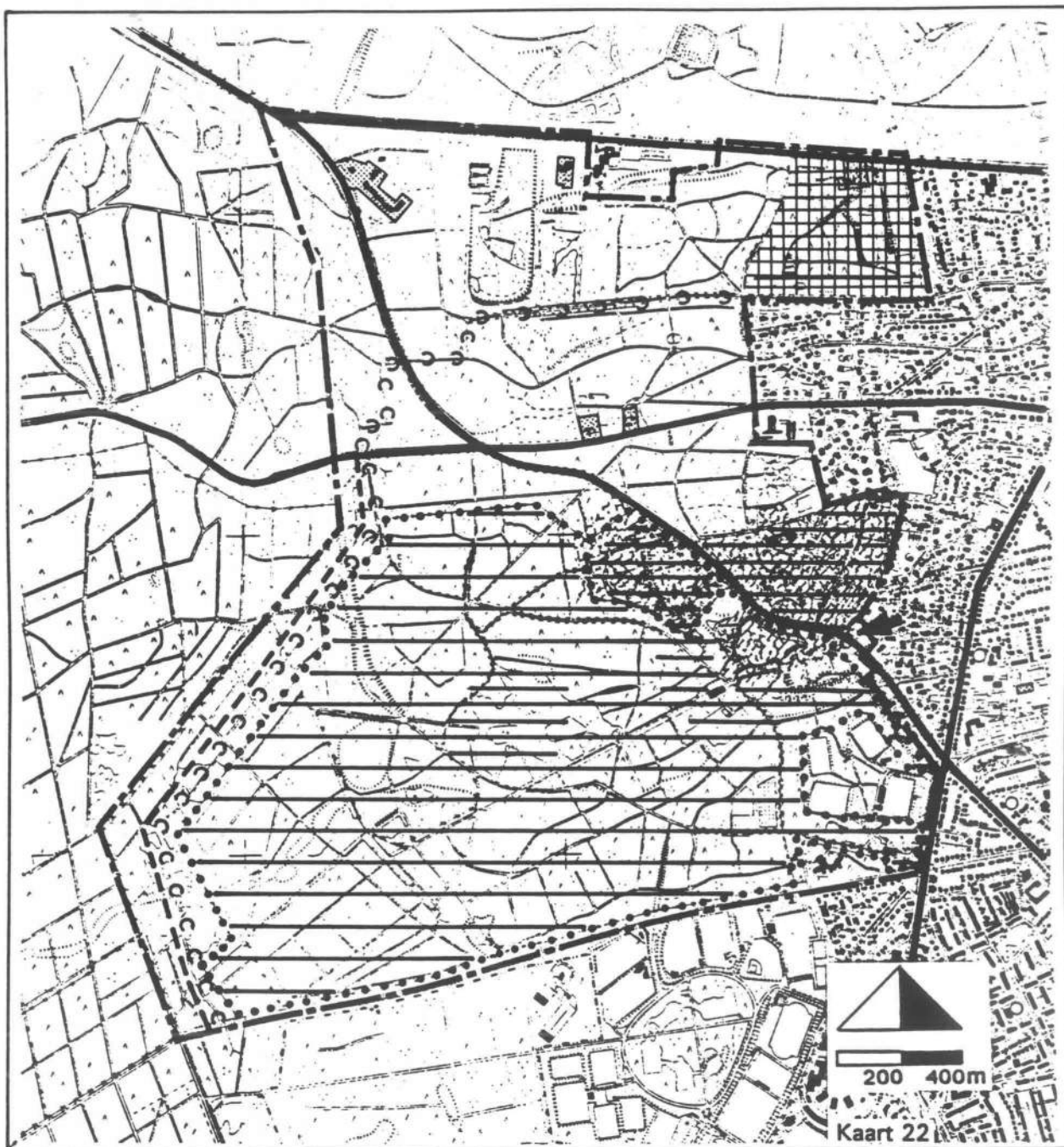
- zeer intensieve recreatie;
- recreatie intensief;
- recreatie minder intensief tot extensief;
- recreatie zeer extensief;
- bebouwing.

De voorgestelde veranderingen hebben voor een belangrijk deel het karakter van kwaliteitsverbetering. De belangrijkste veranderingen in de functionele structuur zijn:

- betere aansluitingen voor extensieve recreatie met het omliggende gebied;
- veranderingen van de ontsluiting/ingangssituaties;
- veranderingen in de parkeerfuncties;

De gemeente wil de functionele structuur van het gebied zoveel mogelijk behouden. De gebieden voor intensieve vormen van gebruik zullen niet worden uitgebreid. Het gebied rond de grote bosvijver blijft het huidige karakter van overgangszone/ingang parkgebied behouden.

Park Berg en Bos blijft de functie stadspark vervullen.



Functionele gebiedsindeling

	recreatie: zeer intensief		weg
	recreatie: intensief		fietspad
	recreatie: minder intensief tot extensief		ruiterpad
	recreatie: zeer extensief		parkingang
	waterwingebied		raster
	bebouwing		

5. Milieu

5.1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen achtereenvolgens aan de orde:

- geluidhinder
- hinderwet
- waterwinning

5.2. Geluidhinder

De bosweide

De bosweide in park Berg en Bos wordt in het evenementenbeleid aangewezen als een specifiek evenementenlocatie voor het houden van buitenevenementen. Vanwege de mogelijke geluidsoverlast voor de woonomgeving en aanwezige fauna is een nader onderzoek ingesteld. De toelaatbare geluidsniveaus in de woonomgeving van 40, 35 en 30 Db(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtsituatie mogen niet worden overschreden. In verband hiermee mag bij specifiek geluidversterkte evenementen na 19.00 uur het geluidsniveau niet meer bedragen dan 105 Db(A).

Parkeren

Door DGMR b.v. is in februari 1993 een akoestisch onderzoek verricht naar de parkeervoorzieningen, met als doel de geluidsbelastingen op de gevels van nabij gelegen woningen vast te stellen, voor en na de optimalisatie van de parkeervoorzieningen. De conclusies luiden dat de geluidsbelasting in de dag- en avondperiode de grenswaarde in de huidige en toekomstige situatie niet overschrijdt.

De streefwaarde van het L_{max} wordt vanwege de busbewegingen op de parkeerplaats P1 overschreden, maar de grenswaarde van 70 dB(A) wordt niet overschreden. In het onderzoek van adviesbureau DGMR is echter geen rekening gehouden met het gebruik van de openbare weg als toegangsweg voor het parkeren op de parkeerterreinen P3 en P4. Daarover het volgende:

Door de dienst Milieuhygiëne van de gemeente Apeldoorn zijn in dit verband op 12 april 1993 meerdere geluidsmetingen uitgevoerd. Hierbij wordt verwezen naar bijlage VII.

In dit rapport wordt een overschrijding geconstateerd ten opzichte van, voor de wijk Berg en Bos, te hanteren geluidsnormen. Deze overschrijding wordt veroorzaakt doordat het autoverkeer de Burgemeester Roosmaele Nepveulaan gebruikt als toegangsweg om de parkeerterreinen P3 en P4 via de huidige tweede inrit te bereiken. Naar verwachting zal deze overschrijding zich maximaal 10 x per openingsseizoen van Apenheul voordoen.

Naar inschatting van de dienst Milieuhygiëne zal de grens van de aanvaardbaarheid zijn bereikt indien meer dan 6x per openingsseizoen van Apenheul de geluidsnormen worden overschreden. Voor de motivering wordt verwezen naar het voornoemde rapport geluidsmetingen.

Daarom wordt er ook naar gestreefd om vooruitlopend op de vaststelling van het bestemmingsplan Apeldoorn-West de nieuwe toegang vanaf de J.C. Wilsaan versneld te realiseren, waarna de huidige tweede inrit kan komen te vervallen.

Verkeer algemeen

Wegen hebben van rechtswege een geluidzone. Wanneer de gemeenteraad op grond van een redelijke schatting heeft verklaard te verwachten dat de verkeersintensiteit van een weg binnen een periode van 10 jaar minder dan 2450 mvt/etmaal zal bedragen, geldt voor die weg geen zone.

De zonebreedte is afhankelijk van het aantal rijstroken, van de aard van de omgeving en in een enkel geval ook van de verkeersintensiteit van de weg.

De verkeersgegevens zijn ontleend aan de trendvariant van de verkeersmilieukaart van de gemeente Apeldoorn. Uitgangspunt is de prognose voor het jaar 2002. In onderstaande tabel is een overzicht gemaakt van de verkeersgegevens op de betreffende wegen met de daarbij behorende wettelijke zones en snelheden.

naam van de weg	etmaalintensiteit mvt/etmaal	dag/nacht %	samenstelling			v km/h	wettelijke zone breedte
			lv	mz %	zv		
Amersfoort-seweg	10.000	d=6.6	95	4	1	80/50	250/200
Soerenseweg	3.500	d=6.6	97	3	0	50	100
J.C. Wilsaan	5.000	d=6.6	97	3	0	80/50	250/100
Jachtaan	14.000	d=6.6	96	3	1	50	200

n.b. Deze berekening is exclusief het P1-terrein

Ten bate van de herziening van het bestemmingsplan is voor een aantal wegen de wettelijke zone alsmede de 50,0 dB(A) contourlijn bepaald. Indien bouwaanvragen worden ingediend met betrekking tot geluidgevoelige bestemmingen, gelegen binnen de wettelijke zone, zal een akoestisch onderzoek door de dienst Milieuhygiëne moeten worden uitgevoerd naar de te verwachten geluidbelasting op de betreffende gevel. Voor de rekenresultaten ten bate van de 50 dB(A) contourlijn wordt verwezen naar de bijlage III Akoestisch onderzoek. De gegevens zijn verwerkt op een kaart in bijlage III.

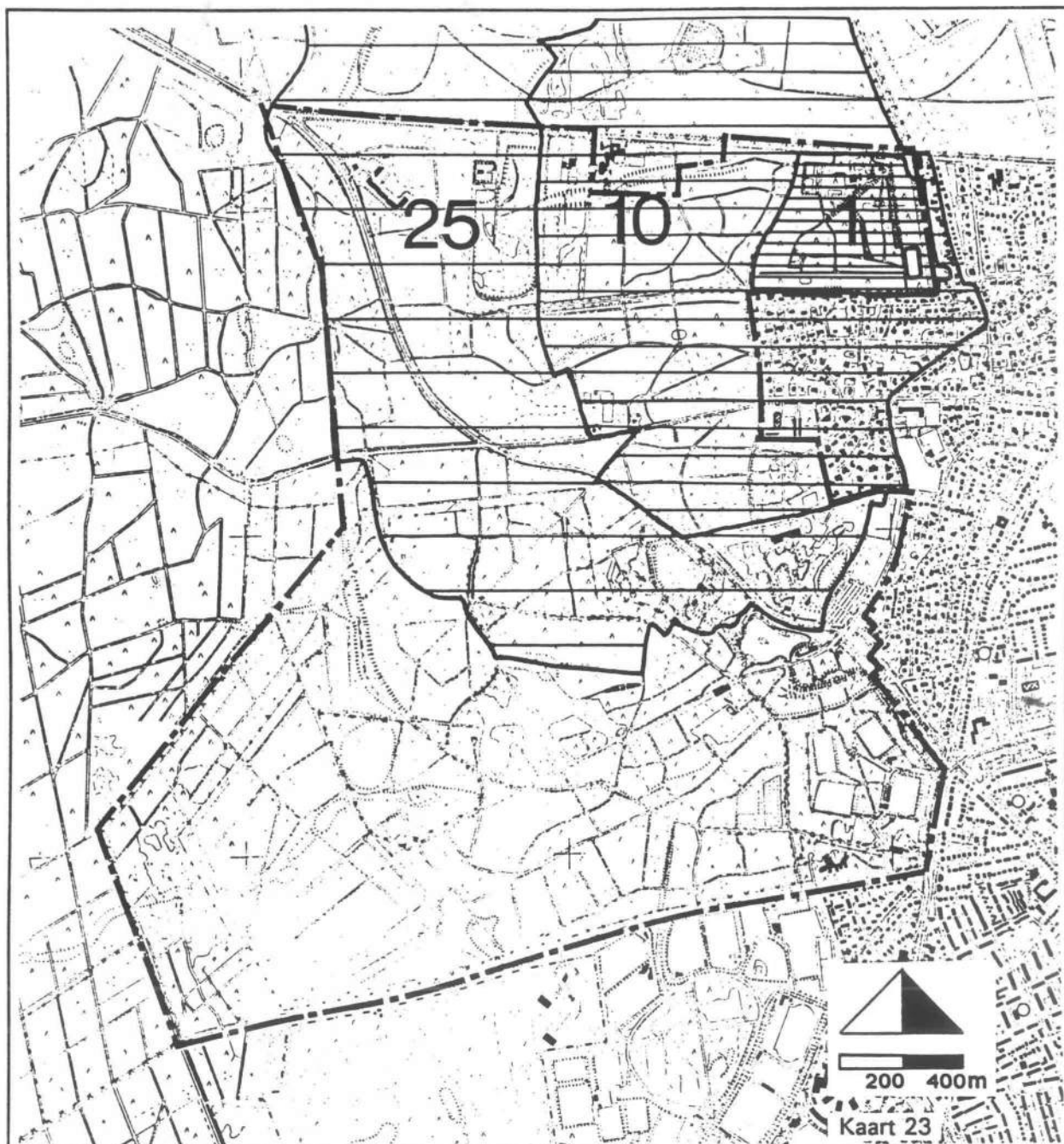
Op basis van de Wet geluidhinder zal de hoogst toelaatbare geluidbelasting op woningen, de geluidbelasting geformuleerd in het milieubeleidsplan alsmede de 55 dB(A) contour, waarboven de Provincie een indelingseis vereist, in acht worden genomen.

Per 1 maart 1993 is de nieuwe Wet geluidhinder (Wgh) in werking getreden. Deze wetswijziging heeft tot gevolg gehad dat de ondergrens van 2450 mvt/etmaal is vervallen en vervangen door het volgende:

Iedere weg heeft per 1 maart 1993 van rechtswege een zone. Hiervan uitgesloten zijn wegen waar men niet harder mag rijden dan 30 km/h en wegen die zijn gelegen binnen een tot woonerf bestemd gebied. Ook geldt er voor wegen waarvan, t.g.v. het verkeer, de geluidbelasting op 10 (m) vanaf het hart van de meest nabij gelegen rijstrook kleiner is dan 50dB(A) geen zone.

Voor de overige wegen geldt dat binnen de zone een akoestisch onderzoek verplicht is naar de te verwachten geluidbelasting op toekomstige woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen.

De zonebreedte is afhankelijk van het aantal rijstroken en of de weg in het stedelijk of buiten stedelijk gebied ligt.



Jaarzones waterwingebied

-  1 jaars beschermingsgebied
-  10 jaars beschermingsgebied
-  25 jaars beschermingsgebied

5.3. Hinderwet

In het plangebied hebben de volgende bedrijven een hinderwetvergunning:

Apenheul

Bij besluit van 9 augustus 1983 (no. 16 HW 1983) is ten behoeve van De Apenheul een vergunning ingevolge de Hinderwet verleend voor het oprichten en in werking hebben van een apennatuurpark. Deze vergunning is bij Koninklijk Besluit van 2 februari 1989 (no. 89.002722), onherroepelijk geworden. Op 19 februari 1990 heeft de gemeente een aanvraag in behandeling genomen van de Stichting Apenheul voor een nieuwe, de gehele inrichting omvattende vergunning. De vergunning is door de Raad van State gedeeltelijk geschorst. Het maximum aantal apen is in de vergunning bepaald op 400 in plaats van ca. 500. Voorts mag Apenheul maximaal één eiland in plaats van twee inrichten voor gibbons. In 1993 volgt op basis van de rechtsprocedure de definitieve uitspraak over deze vergunning.

Kristalbad

Bij besluit van 1 december 1978 (nr. 15789/264-AJZ-BT02/dva) is door Gedeputeerde Staten een hinderwetvergunning verleend voor de zwembadinstallatie.

Theehuis Berg en Bos

Bij besluit van 5 augustus 1983 (no. 13 HW 1983) is een hinderwetvergunning verleend voor het oprichten en in werking hebben van een café-restaurant.

5.4. Waterwinning

In het noordoosten van het plangebied bevindt zich een pompstation ten behoeve van de waterwinning. Waterwingebieden zijn in drie beschermingsgebieden ingedeeld te weten 1, 10 en 25-jaarsgebieden (kaart 23). De gemeente dient de 1 en 10-jaars gebieden bindend en de 25-jaars gebieden indicatief op de bestemmingsplankaart en in de planvoorschriften aan te geven. Voor elk van de drie waterwingebieden wordt een specifiek milieuhygiënisch beleid geformuleerd in de, aan te passen, Verordening ~~Bodem~~ ^{Bodem}bescherming Gelderland. Aanvullend daarop is door de provincie een planologische regeling ontworpen die er als volgt uitziet:

- binnen 1-jaars gebied

Aanwezige bestemmingen

Indien reeds situaties (gebouwen) aanwezig zijn die zich niet verdragen met de belangen van de waterwinning, dan moeten de mogelijkheden tot uitbreiding van de reeds aanwezige bebouwing tot het uiterste worden beperkt. Hier is dan sprake van zogenaamde dubbelbestemmingen. Slechts bij vrijstelling van burgemeester en wethouders, gehoord de inspecteur voor de Volksgezondheid alsmede de waterleidingsmaatschappij kan van dit beginsel worden afgeweken. Daarbij geldt als uitgangspunt, dat vrijstelling slechts wordt verleend wanneer via de milieuhygiënische weg voldoende maatregelen (vergunning met voorschriften) worden getroffen.

Nieuwe bestemmingen

Het belang van de waterwinning is hier zo overheersend, dat het projecteren van nieuwe andere bestemmingen dan waterwinning, indien deze ook maar enigermate het belang van de waterwinning in gevaar brengen, niet aanvaardbaar zijn.

grondwater-
beschermings-
gebieden

- binnen 10-jaars gebied

Aanwezige bestemmingen

Hiervoor gelden dezelfde voorwaarden als genoemd onder aanwezige bestemmingen binnen de 1-jaars gebieden.

Nieuwe bestemmingen

Nieuwe bestemmingen, die zich niet verdragen met het belang van de waterwinning, zijn slechts bij uitzondering aanvaardbaar en mits voldoende zekerheid bestaat omtrent de bescherming van het drinkwater.

- binnen 25-jaars gebied

Aanwezige bestemmingen

Er zijn geen redenen voor beperking van de bouwmogelijkheden bij reeds aanwezige bestemmingen.

Nieuwe bestemmingen

Nieuwe bestemmingen zijn aanvaardbaar doch voorzichtigheid moet worden betracht bij het toelaten van voor de waterwinning riskante bestemmingen, zelfs indien op basis van milieuhygiënische regelingen voorwaarden kunnen worden gesteld.

Het Motel, Apenheul en het Kristalbad vallen binnen de 25-jaarszone. Voor reeds aanwezige bestemmingen zal hier dus geen specifieke beperking van de bouwmogelijkheden nodig zijn. Nieuwe bestemmingen zullen geen risico voor de waterwinning mogen opleveren. Het gebied waar de belangrijkste parkeervoorzieningen worden gerealiseerd valt buiten de beschermingszones. Alleen bij het bronnenbad wordt een beperkte parkeervoorziening aangelegd (binnen 25-jaarszone). Voorts is sprake van overloop-parkeervoorzieningen voor piekdagen aan de J.C. Wilsaan (in 10- of 25-jaarszone).

In de verordening grondwaterbeschermingsgebieden Gelderland van 30 juni 1988 is een artikel opgenomen met betrekking tot de aanleg van nieuwe wegen en parkeerplaatsen in grondwaterbeschermingsgebieden. Deze verordening is van toepassing bij definitieve aanleg van parkeerplaatsen.

De J.C. Wilsaan zal naar verwachting ongeveer 5 à 10 keer per jaar als overloop-parkeerruimte gebruikt worden. Omdat hier geen sprake is van een definitieve aanleg van parkeerruimte is de bovengenoemde verordening niet van toepassing. Als echter aanmerkelijk vaker van deze overlooptmogelijkheid gebruik zou worden gemaakt is in overleg met de provincie een permanente oplossing nodig.

Het gedeelte direct ten noorden van het Kristalbad valt in de 10-jaarszone. Nieuwe bestemmingen zullen hier niet in conflict mogen komen met belangen van de waterwinning.

Een groot deel van het park Berg en Bos valt geheel buiten de beschermingszone ten behoeve van de drinkwaterwinning.

6. Beleidsuitgangspunten

6.1. Inleiding

In deze paragraaf wordt aandacht besteed aan de toekomstige ruimtelijke structuur in het gebied. De landschapsecologische en de wenselijke functionele structuur vormen de uitgangspunten voor de hoofdlijnen van het beleid. Achtereenvolgens komen aan de orde:

- randvoorwaarden;
- hoofdlijnen van beleid;
- bestemmingen.

6.2. Randvoorwaarden

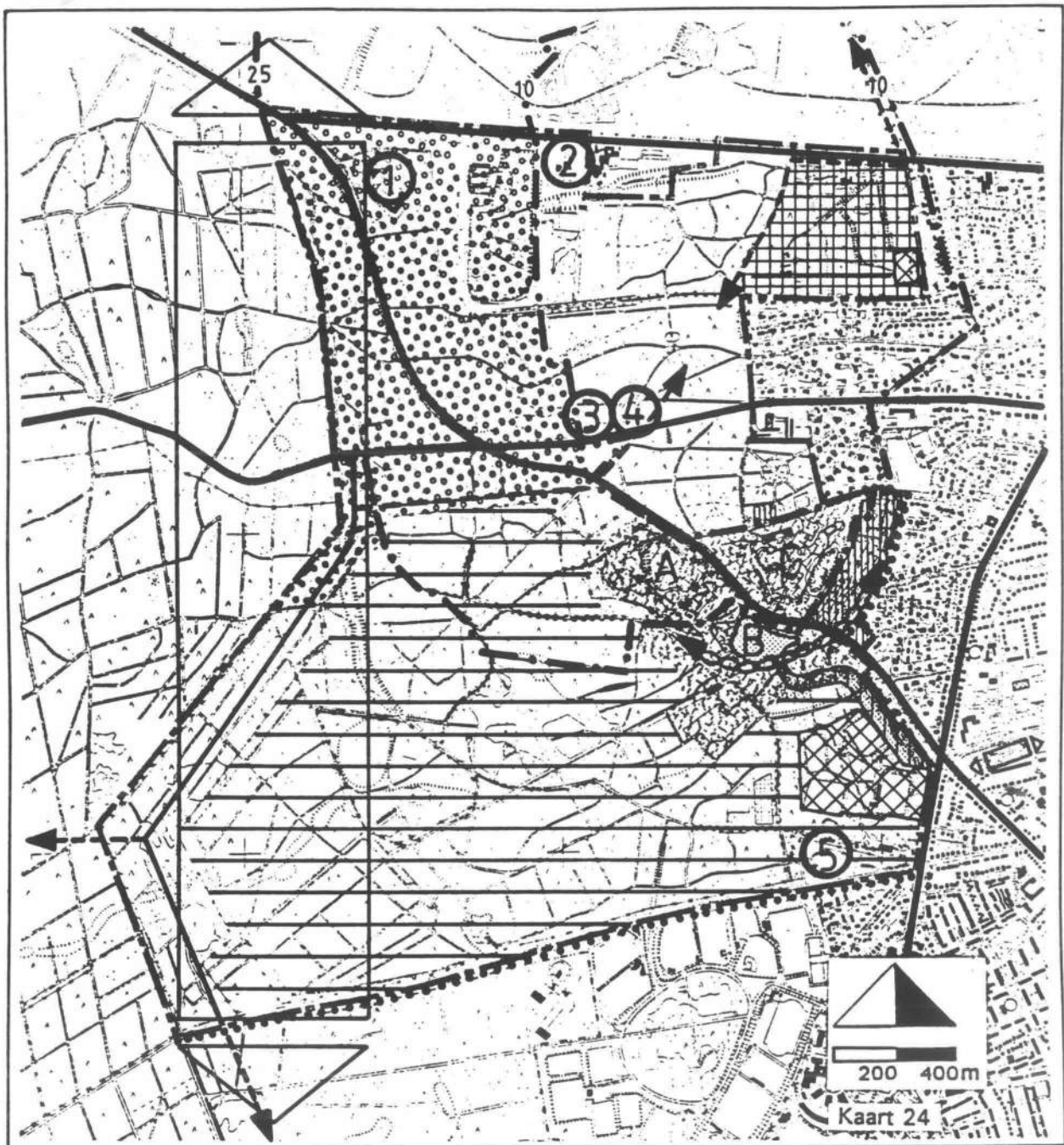
De gemeente wil gezien de kwetsbaarheid van het gebied strikte randvoorwaarden stellen aan de uitvoering van de plannen:

- De recreatie-objecten krijgen geen uitbreidingsmogelijkheden in de zin van toename van het terrein-oppervlak. De recreatie-objecten krijgen alleen nog mogelijkheden voor uitbreiding in kwalitatieve zin. Die kwaliteitsverbetering kan wel een gelimiteerde uitbreiding van de bebouwing inhouden;
- Voorwaarde is dat de parkeer- en autoverkeersdruk als gevolg van auto's op het gebied niet toeneemt. De geplande voorzieningen en begeleidende initiatieven moeten zoveel mogelijk gericht zijn op een spreiding van de bezoekers over het gehele jaar;
- De plannen mogen geen aantasting van natuur en landschap betekenen. Delen van het gebied welke nu een waardevol natuurlijk en/of esthetisch karakter hebben zullen dit behouden. In deze gebieden zullen geen nieuwe voorzieningen voor intensieve of extensieve recreatie worden geprojecteerd.
- Compensatiebeleid: zodra sprake is van het verdwijnen van bos, bijvoorbeeld door (gelimiteerde) uitbreiding van de bebouwing, dient dit zoveel mogelijk elders, bij voorkeur op hetzelfde terrein, te worden gecompenseerd.
- Aanwezige en nieuwe functies in het gebied zullen de belangen van de waterwinning niet in gevaar mogen brengen. Voor de bestemmingen die vallen binnen de 25-, 10-, en 1-jaarszone gelden specifieke voorschriften (zie paragraaf 5.4).

6.3. Hoofdlijnen van beleid

De hoofdlijnen van beleid zijn weergegeven in de kaart hoofdfuncties en bevatten zowel inrichtingsaspecten als bestemmingsaspecten. De laatste worden in paragraaf 6.4. (bestemmingen) uitgewerkt.

De westelijke stadsrand zal een functie moeten vervullen voor recreatie waarbij de waardevolle natuurlijke en landschappelijke waarden zoveel mogelijk behouden blijven. Door recreatieve zonering kunnen negatieve effecten van recreatiedruk zoveel mogelijk voorkomen worden. De gemeente Apeldoorn kiest daarom voor de aanwijzing van gebieden voor intensieve recreatie en gebieden waar extensieve recreatie mogelijk is. Het volgende onderscheid is daarom van belang:



Hoofdfuncties

Hoofdfuncties			Bosvijver		aandachtsroute
	natuurgebied		Attractie Kristalbad		verkeerdoeleinden
	bos		parkeren		verblijfsgebied
	bos met dagrecreatie		bebouwing		water
	sportvoorzieningen	1. Motel Apeldoorn 2. Jongensinternaat Veldzicht 3. Woonbebouwing 4. Restaurant Lido 5. Jeugdherberg De Grote Beer			beek
	waterwingebied				ecologische verbinding
	Bos met intensieve dagrecreatie		recreatieve verbinding: bestaand		10 jaars beschermingsgebied
	Attractie Apenheul		recreatieve verbinding: gewenst		25 jaars beschermingsgebied

Natuurgebieden

Aan bepaalde delen van het plangebied kan een belangrijke ecologische waarde worden toegekend, met name de noordwestelijke bosgebieden die grenzen aan de noord-zuid gerichte ecologische verbindingszone. Bovendien komen er in het noordwesten van het plangebied relatief grote oppervlaktes oude loofbossen voor, die ecologisch gezien als uiterst waardevol zijn beoordeeld.

De natuurwaarden in dit bosgebied zullen worden veiliggesteld.

De eventuele voorzieningen ten behoeve van de extensieve recreatie van de westelijke stadsrandzone dienen vooral deze gebieden te worden ontzien. De recreatievormen in dit gebied zullen zeer extensief moeten zijn.

Bosgebieden

Een belangrijk uitgangspunt is het verbeteren van de mogelijkheden voor de extensieve recreatie in de westelijke stadsrand. De mogelijkheden voor extensieve recreatie kunnen gecombineerd worden met functies zoals bosbouw, natuur en/of waterwinning. Door betere en meer toegankelijke voorzieningen voor de extensieve recreatie in de westelijke stadsrand zal de druk op het Centraal Veluws Natuurgebied afgeleid kunnen worden. Gedacht wordt aan de uitbreiding en verbetering van de fiets-, wandel- en ruitersporen met goede aansluitingen naar het noorden (Paleis-park) en het zuiden (Orderbos). Op enkele locaties langs deze paden zijn parkeer- en picknickvoorzieningen wenselijk.

De geplande kleinschalige voorzieningen maken het gebied aantrekkelijker voor recreatief medegebruik. De hoofdfunctie in deze gebieden blijft echter liggen op andere functies zoals bosbouw, natuur en/of waterwinning.

Vestigingsplaatsen voor intensieve recreatie (attracties)

Dit betreft de recreatieobjecten Kristalbad, park Berg en Bos, Apenheul en het voormalig Motel Apeldoorn. De recreatie-objecten krijgen mogelijkheden om de noodzakelijk geachte plannen voor modernisering uit te voeren.

Aandachtsroute

Door een samenhangende en herkenbare route kan de ligging van de attracties worden verduidelijkt. Bovendien zal hierdoor de visuele en functionele relatie tussen de afzonderlijke attracties worden versterkt. De realisering van een aandachtsroute zal leiden tot een kwaliteitsverbetering van het intensieve recreatiegebied. Op de functiekaart is de aandachtsroute aangegeven. Het is een éénduidige en aantrekkelijke langzaamverkeersroute die dient als hoofdverbinding tussen de verschillende attracties. De specifieke invulling van deze aandachtsroute verdient nader onderzoek.

Langzaamverkeersroutes (recreatieve verbindingen)

In aansluiting op en in het verlengde van de bestaande langzaamverkeersroutes, is het gewenst om de op de functiekaart aangeduide langzaamverkeersroutes te realiseren. Op die manier kan een meer samenhangend langzaamverkeersnetwerk in het plangebied ontstaan.

Bebouwing in het plangebied

Onder 6.2. is gesteld dat geen extra terreinbeslag voor recreatieobjecten mogelijk is, maar wel voor kwalitatieve verbetering en gelimiteerde uitbreiding binnen de eigen grenzen. In bijlage I is aangegeven hoeveel bebouwing momenteel per object aanwezig is en hoeveel maximaal volgens het bestemmingsplan wordt toegestaan. Doorgaans gaat het om een zeer beperkte toename, op basis van een 'afronding' van het huidige ruimtebeslag. Met het oog op de plannen voor Apenheul en Berg en Bos (bezoekerscentrum) is hier een iets grotere toename van de bebouwing aanvaardbaar. Wel is dit aan allerlei voorwaarden gebonden.

Boscompensatie

Wanneer bos om zwaarwegende redenen verdwijnt, moet elders tot vervangende bebossing van tenminste eenzelfde oppervlakte worden overgegaan. Het goed en rendabel functioneren van de in het plangebied gelegen recreatieve voorzieningen en de beperkte uitbreidingen daarvan vertegenwoordigen zo een zwaarwegend maatschappelijk belang. Alternatieve locaties zijn voor deze voorzieningen niet aan de orde. Voor de bossen op de terreinen van het Kristalbad, de Apenheul en park Berg en Bos is in de voorschriften aangegeven dat de aanwezige bebouwing moet worden gehandhaafd. Het bomenbestand blijft zoveel mogelijk intact; voor nieuwe of te verplaatsen bebouwing worden zoveel mogelijk open plekken benut. Als bomen toch moeten verdwijnen, worden deze herplant. Er wordt verwezen naar het aanlegvergunningstelsel en de gemeentelijke Kapverordening.

Voor de Apenheul is 2,75 ha compensatie elders toegezegd; door bestemmingsverschuivingen (Berg en Bos) is voorts ruimschoots in planologische zin gecompenseerd.

In de 4 ha uitruilgebied worden slechts enkele dierenverblijven opgenomen, met geringe oppervlakken, zoveel mogelijk op open plekken of anders met herinplantplicht.

6.4. Aansluiting bij landelijk en provinciaal beleid

Het gemeentelijk beleid voor het plangebied, zoals dat is uitgewerkt in dit bestemmingsplan sluit goed aan bij het geformuleerde rijks- en provinciale beleid, zoals dat in hoofdstuk 2 is weergegeven. Het rijksbeleid is algemeen geformuleerd en uitgewerkt in het provinciale beleid. Het provinciale beleid is het meest concreet neergelegd in het Streekplan Veluwe en het Integraal Deelplan Noordoost Veluwe en komt samengevat neer op de volgende hoofdlijnen:

- geen nieuwe toeristische en recreatieve voorzieningen van boven regionaal belang;
- herinrichting van het gebied aan de westzijde van Apeldoorn, waardoor verdere buffering van de recreatiedruk buiten het Centraal Veluws Natuurgebied optreedt;
- regulering van het recreatief gebruik door middel van een zonering;
- tussen druk- en rustgebieden overgangszones met extensieve recreatieve voorzieningen;
- Apenheul en het gebied rond de Grote Bosvijver in zone voor intensief gebruik binnen de stedelijke invloedssfeer;
- meervoudige functies van bossen en natuurterreinen, afhankelijk van de toe te kennen hoofdfunctie;
- stadspark grenzend aan stadsrand met uitloofunctie heeft mogelijkheden voor aanvulling in de aanwezige voorzieningen en daaraan verbonden bebouwings-elementen;
- bos met accent op natuurbehoud in het noordwesten met maximaal recreatief medegebruik en voorts twee horecabestemmingen.

De gemeentelijke beleidsuitgangspunten zoals uitgewerkt in het bestemmingsplan sluiten hierbij aan, zodat aantoonbaar sprake is van een consistente beleidslijn. Het meest concreet krijgt de aansluiting bij hoger beleid vorm in de onderbouwing van de noodzaak van de in het plan opgenomen ontwikkelingen en in het boscompensatiebeleid. Waar nodig en waar mogelijk is hierop in de toelichting en de voorschriften ingegaan.

Voorts blijkt uit de bijlagen dat in het algemeen slechts in beperkte mate de bestaande bebouwing kan toenemen, met uitzondering van de toename voor Apenheul en park Berg en Bos, maar deze zijn gekoppeld aan strikte voorwaarden in de voorschriften.

6.5. Bestemmingen

De volgende bestemmingen zijn opgenomen in het plangebied:

Natuurgebied, Bos, Bos met dagrecreatie, Sportvoorzieningen, Attractie, Woon-doeleinden, Waterwingebied, Water, Beek, Verkeersdoeleinden, Hoogspanningsleiding en Hoge-drukgasleiding. Daarnaast zijn een aantal aanduidingen opgenomen op de plankaart binnen de verschillende bestemmingen. Cultuurhistorische elementen in de vorm van bijvoorbeeld grafheuvels komen verspreid, over verschillende bestemmingen voor. De grafheuvels zijn op de kaart aangeduid met "archeologisch monument" en met een stelsel van aanlegvergunningen beschermd. Bovendien zijn eveneens de gronden die vallen binnen het 10-jaars-beschermingsgebied beschermd ten behoeve van de waterwinning met een aanlegvergunningenstelsel. Ook dit vergunningenstelsel komt in verschillende bestemmingen voor. Door het opnemen van de aanlegvergunningenstelsels in de bos- en natuurgebieden wordt bereikt dat bouwplannen steeds worden getoetst aan gevolgen voor bodem, reliëf, flora, fauna en cultuurhistorie. Verder geldt in het algemeen dat de bestaande bebouwing in deze gebieden slechts uitgebreid mag worden indien de uitbreiding verenigbaar is met de belangen van natuur en landschap. Voor het overige kennen enkele bestemmingen nog specifieke aanduidingen. Hierop wordt in de verschillende bestemmingen zoals hierna beschreven, ingegaan.

Natuurgebied

Deze bestemming geldt voor het noordwestelijk deel van het plangebied (conform Integraal deelplan Noordoost Veluwe) met de voormalige zandafgraving (afwijkend van Integraal deelplan Noordoost Veluwe zie paragraaf 2.3.2).

In dit gebied zijn de functies recreatie en houtproductie ondergeschikt aan de functie natuur. Het beleid is gericht op het behoud of het herstel van de natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische en biologische waarden. Op deze gronden mag geen bebouwing plaatsvinden in de vorm van gebouwen met uitzondering van Motel Apeldoorn. Motel Apeldoorn is als bestaande vestiging ingepast en er is derhalve hiervoor een aanduiding "Horeca" op de plankaart opgenomen. De gebouwen van het motel mogen uitsluitend binnen de op de kaart aangegeven aanduiding worden gebouwd tot een oppervlakte van 3000 m². Voor de niet bebouwde gronden die behoren bij het motel, is aangegeven voor welke functies deze mogen worden gebruikt (motelterrein, parkeervoorzieningen, terras, groenvoorzieningen, bos en tuin).

Tevens is de bestaande antennemast opgenomen.

Bos

Voor de gronden aangegeven met de bestemming bos zijn de functies natuur, recreatie en houtproductie in principe gelijkwaardig aan elkaar en kunnen ze worden gecombineerd. De bestemming is opgenomen ten behoeve van de verbetering van het klimaat, de verbouw van het landschap, de volksgezondheid, het behoud van de aldaar voorkomende wetenschappelijke, landschappelijke of cultuurhistorische waarden, de verbetering van het milieu voor natuurlijke gemeenschappen, bodembescherming en waterbeheersing. Het bouwen van gebouwen is in het bosgebied, anders dan de bebouwing ter plaatse van de opgenomen aanduidingen, niet toegestaan.

De bestaande functies in de vorm van het jongensinternaat Veldzicht, restaurant Lido en de woning langs de Soerenseweg zijn op de bestemmingsplankaart aangeduid (horeca, maatschappelijke doeleinden, woondoeleinden) en zijn in de voorschriften voor wat hun bebouwing betreft nader geregeld. Deze functies zijn conform hun huidige afmetingen opgenomen, waarbij voor de woning een uitbreiding met 10% van de inhoud mogelijk is via vrijstelling. Voor de niet bebouwde gronden is aangegeven voor welke functies deze mogen worden gebruikt.

Bos met dagrecreatie

Deze bestemming geldt voor het omrasterde deel van park Berg en Bos. Dit park is een multifunctioneel bos met enkele dagrecreatieve elementen. Binnen deze bestemming zijn bij de dagrecreatie behorende gebouwen en andere bouwwerken toegestaan en werken ten behoeve van het behoud of herstel van de aldaar voorkomende dan wel daaraan eigen natuurlijke, landschappelijke, cultuur-historische en biologische waarden. De maximale hoogte van de bouwwerken is vastgelegd. De dagrecreatieve doeleinden bestaan uit speelweiden, het Hapsproject, het natuurpad en het zwijnen- en hertenkamp. Binnen deze bestemming is ruimte voor overige dagrecreatieve doeleinden, zoals speeltuinen, evenementen e.d. De functie jeugdherberg is op de bestemmingsplankaart nader aangeduid met Verblijfsrecreatie en in de voorschriften is de toegestane bebouwing geregeld. Voor de bebouwing geldt dat deze conform de huidige afmetingen is opgenomen (2000 m²).

Wel kunnen burgemeester en wethouders hiervan vrijstelling verlenen voor het vergroten van de bebouwde oppervlakte met niet meer dan 600 m². De bij de jeugdherberg behorende niet bebouwde grond mag worden gebruikt voor recreatieterrein, verkeersvoorzieningen, groenvoorzieningen.

Bos met intensieve dagrecreatie

Deze bestemming is opgenomen voor de gronden rond de bosvijver en een deel van de gronden van het park Berg en Bos. Op deze gronden zijn speelvoorzieningen, een uitkijktoren en een midgetgolfbaan in elk geval toegestaan. Tevens zijn gebouwen tot maximaal 4000 m² mogelijk, zodat binnen deze bestemming een educatief centrum en horecavoorzieningen gerealiseerd kunnen worden.

Sportvoorzieningen

Deze bestemming is van kracht voor het sportterrein van AGOVV en het sportterrein gelegen in het waterwingebied, in het noordoosten van het plangebied. Voor de bij de sportterreinen behorende gebouwen gelden beperkingen wat betreft hun hoogten. Een dienstwoning binnen deze bestemming is uitdrukkelijk uitgesloten. De niet-bebouwde grond bij de sportterreinen mag slechts worden gebruikt als bos, sportterrein, verkeersvoorziening, groenvoorziening of tuin. Door middel van een wijzigingsbevoegdheid is een sporthal op het terrein van AGOVV mogelijk; deze wijzigingsbevoegdheid wordt alleen gebruikt als een goede landschappelijke inpassing is gegarandeerd.

Attractie

De met attractie aangegeven gronden hebben de hoofdfunctie recreatie (kristalbad) en Natuurbescherming(s-educatie)/soortenbehoud met recreatie als afgeleide functie. Het overwegende boskarakter van deze gronden is daarbij zeer bepalend en dient te worden gehandhaafd. Derhalve zijn categorie A-inrichtingen binnen deze bestemming uitgesloten. Wat betreft de inrichting van de Apenheul en het Kristalbad zijn oppervlakten aan gebouwen opgenomen, zodat de hoeveelheid gebouwen beperkt blijft. Dit met het oog op de bescherming van natuur- en landschapswaarden.

Bij beide functies is een dienstwoning toegestaan waarvan de inhoud is begrensd. De niet bebouwde gronden binnen deze bestemming mogen worden gebruikt voor dag-recreatieterrein, groenvoorzieningen, bos, tuin en met het attractiepark verband houdende (ondergeschikte) detailhandel.

Voor de ontwikkeling van de ruimtelijke mogelijkheden voor de Apenheul is in de voorschriften een regeling opgenomen waarbij vervangingen/uitbreidingen van meer dan 10% (van de bestaande capaciteit/bebouwing) afhankelijk zijn gesteld van een onderzoek naar de verkeers- en parkeersituatie welke is verbonden met de functie. Pas wanneer daaruit blijkt dat de beheersregeling omtrent het parkeren en overloopparkeren de woonwijken vrijwaart van overlast hiervan, zijn de toenames groter dan 10% (tot aan het uiteindelijke maximum) mogelijk. Afgezien van vervangingen heeft de regeling betrekking op het gorillaseum.

De bedoelde beheersregeling omvat het efficiënter inrichten van het P2, 3 en 4 terrein en het grootste deel van het P1 terrein bij voorkeur te benutten voor bussen, eventueel als eerste overloopterrein. Voorts worden maatregelen genomen waardoor "wild-parkeren" in de woonwijken fysiek onmogelijk gemaakt wordt.

Waterwingebied

Voor het waterwingebied is een afzonderlijke bestemming opgenomen. De waterwinning is juridisch geregeld conform de provinciale voorschriften.

De gronden zijn bestemd voor de waterwinning en/of de grondwaterbescherming. Op deze gronden mogen uitsluitend gebouwen worden gebouwd die dienen voor de waterwinning of die krachtens hun aard bij deze bestemming behoren. De niet bebouwde gronden mogen uitsluitend worden gebruikt voor terreinen voor waterwinning, verkeersvoorzieningen, groenvoorzieningen, bos, en tuinen.

Water

Deze bestemming geldt voor de bosvijver welke is gelegen binnen de attractieparken. Behalve de berging van het water heeft de bosvijver ook een recreatieve functie. Recreative doeleinden in de vorm van dagrecreatie zijn derhalve opgenomen in de bestemmingsomschrijving. Op deze gronden zijn uitsluitend ander bouwwerken toegestaan, waarvan de hoogte niet meer dan 3,00 meter mag zijn (bruggen zijn hiervan uitgezonderd).

Beek

Deze bestemming geldt voor de sprengbeek. De bestemming beek heeft ten doel: de beheersing en berging van water, het beheer en behoud van de natuurlijke en landschappelijke waarden van het water en het beheer en behoud van de landschappelijk waardevolle beekwallen met de daarbij behorende bouwwerken. Eveneens zijn in de bestemmingsomschrijving wandelpaden opgenomen die ter weerszijden van de beek zijn gelegen en bij deze bestemming zijn betrokken. Op deze gronden zijn uitsluitend andere bouwwerken toegestaan waaronder in ieder geval worden begrepen duikers, beschoeiingen, waterkeringen, dammen en waterovergangen, waarvan de hoogte niet meer mag bedragen dan 3,00 meter. Op deze gronden is het verboden bepaalde werken of werkzaamheden uit te voeren zonder een aanlegvergunning van burgemeester en wethouders. Zo mag er geen houtgewas gerooid of geveld worden, anders dan de normale verzorging van de houtopstand. Geen aanlegvergunning is vereist voor het periodiek kappen van hakhout voor zover het betreft de normale uitoefening van het ten tijde van het onherroepelijk worden van het plan bestaande bodemgebruik en voorts indien en voorzover de Boswet van toepassing is.

Verkeersdoeleinden

Deze bestemming geldt voor de Amersfoortseweg en de J.C. Wilsaan, de Soerenseweg, de Burgemeester Roosmale Nepveulaan, een deel van de Asselsestraat en de ten oosten van de bestemming Attractie gelegen gronden. Deze gronden zijn bestemd voor verkeerswegen met de daarbij behorende gebouwen en andere bouwwerken. (zie wegprofielen). Op deze gronden mag uitsluitend bebouwing plaatsvinden, dienende voor het verkeer of krachtens hun aard bij deze bestemming horende. De gebouwen mogen niet hoger zijn dan 2,50 meter en de oppervlakte mag niet bedragen dan 8 m².

Op de plankaart zijn aanduidingen opgenomen ten behoeve van het parkeren. Op deze parkeerplaatsen mogen bouwwerken worden gebouwd. De oppervlakte van gebouwen voor sanitaire voorzieningen mogen echter niet meer dan 20 m² bedragen.

Op de plankaart is een terrein aangeduid met P1. Ten aanzien van deze gronden is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om woningbouw te realiseren indien de gronden niet nodig blijken te zijn voor verkeersdoeleinden. Het moet dan wel vrijstaande of 2 onder 1 kap-woningen betreffen, die passen in de structuur van het aangrenzende woongebied.

Hoogspanningsleiding

In het plangebied loopt een ondergrondse hoogspanningsleiding. De gronden zijn als zodanig bestemd, met een breedte van 36 meter ter weerszijden van deze leiding. Het betreft hier een dubbelbestemming: ten aanzien van de overige voor deze grond geldende bestemmingen is bepaald dat geen gebouwen mogen worden gebouwd. Burgemeester en wethouders kunnen hiervoor echter wel vrijstelling verlenen indien de gebouwen noodzakelijk zijn voor de hoofdbestemming. Uit een overleg met de betrokken electriciteitsmaatschappij moet dan wel zijn gebleken dat daartegen uit hoofde van de bescherming van de hoogspanningsleiding geen bezwaar bestaat.

Hoge-drukgasleiding

In het plangebied is een hoge-drukgasleiding gelegen waarvoor ook een dubbelbestemming is opgenomen. In de voorschriften is bepaald dat binnen een zone 4,50 meter ter weerszijden uit het hart van de gasleiding geen gebouwen mogen worden gebouwd.

Burgemeester en wethouders zijn wel bevoegd vrijstelling te verlenen om gebouwtjes te bouwen met een goothoogte van niet meer dan 2,50 meter en een oppervlakte van niet meer dan 5 m² voor zover deze noodzakelijk zijn voor het beheer van de gasleiding.

Aanlegvergunningenstelsels

Bij een aantal bestemmingen zijn aanlegvergunningen opgenomen voor het uitvoeren van een aantal werken/werkzaamheden. Dit betreft de bestemmingen Natuurgebied, Bos, Bos met dagrecreatie, Bos met intensieve dagrecreatie, Sportvoorzieningen, Attractie, Waterwingebied en Verkeersdoeleinden.

Aanlegvergunningen mogen alleen worden voorgeschreven:

- om te voorkomen dat een terrein minder geschikt wordt voor de verwerkelijking van de daaraan bij het plan gegeven bestemming;
- ter handhaving en ter bescherming van een bestemming die reeds gerealiseerd is.

Bij de hiervoor genoemde bestemmingen zijn telkens landschappelijke en/of natuurwetenschappelijke waarden aanwezig, die bescherming behoeven door middel van een aanlegvergunningenstelsel. In een aantal gevallen is tevens de grondwaterbescherming (nl. in de bestemmingen Bos, Sportvoorzieningen, Attractie en Verkeersdoeleinden) en de aanwezigheid van archeologische monumenten (nl. in de bestemmingen Natuurgebied, Bos, Bos met dagrecreatie en Sportvoorzieningen) in een aanlegvergunningenstelsel nader beschermd.

Voor de aanlegvergunningen zelf wordt verwezen naar de desbetreffende voorschriften.

Permanente bewoning

Permanente bewoning van bebouwing ten behoeve van verblijfsrecreatie is tot een verboden gebruik verklaard in de voorschriften van dit plan. Onder permanente bewoning van verblijfsrecreatieve bebouwing wordt in casu verstaan bewoning als hoofdverblijf, dat wil zeggen anders dan tijdelijk verblijf, door één of meerdere personen.

Vergelijking van de geldende bestemmingen met die in het bestemmingsplan Apeldoorn-West

Naar aanleiding van het PPC advies, onderdeel boscompensatie en bezwaren is de huidige en toekomstige planologische situatie m.n. ten aanzien van bos/natuurgebied op kaart 25 en 26 aangegeven.

Geldende bestemmingen

- A. Ten noorden van de J.C. Wilslaan geldt overwegend de bestemming Bosterreinen, kleinere delen omvatten de bestemmingen Waterwingebied, sportvoorzieningen, Stichtingen, motels etc., Recreatieve doeleinden (Kristalbad) en Kampeercentra, klasse B/Bos.
- B. Ten zuiden van de J.C. Wilslaan geldt overwegend bestemming Plantsoen en groenstrook. Voor AGOVV geldt de bestemming Sportvoorzieningen.

De regels (veelal plannen van voor 1965) bevatten geen aanlegvergunningstelsel gericht op bescherming en handhaving van bos.

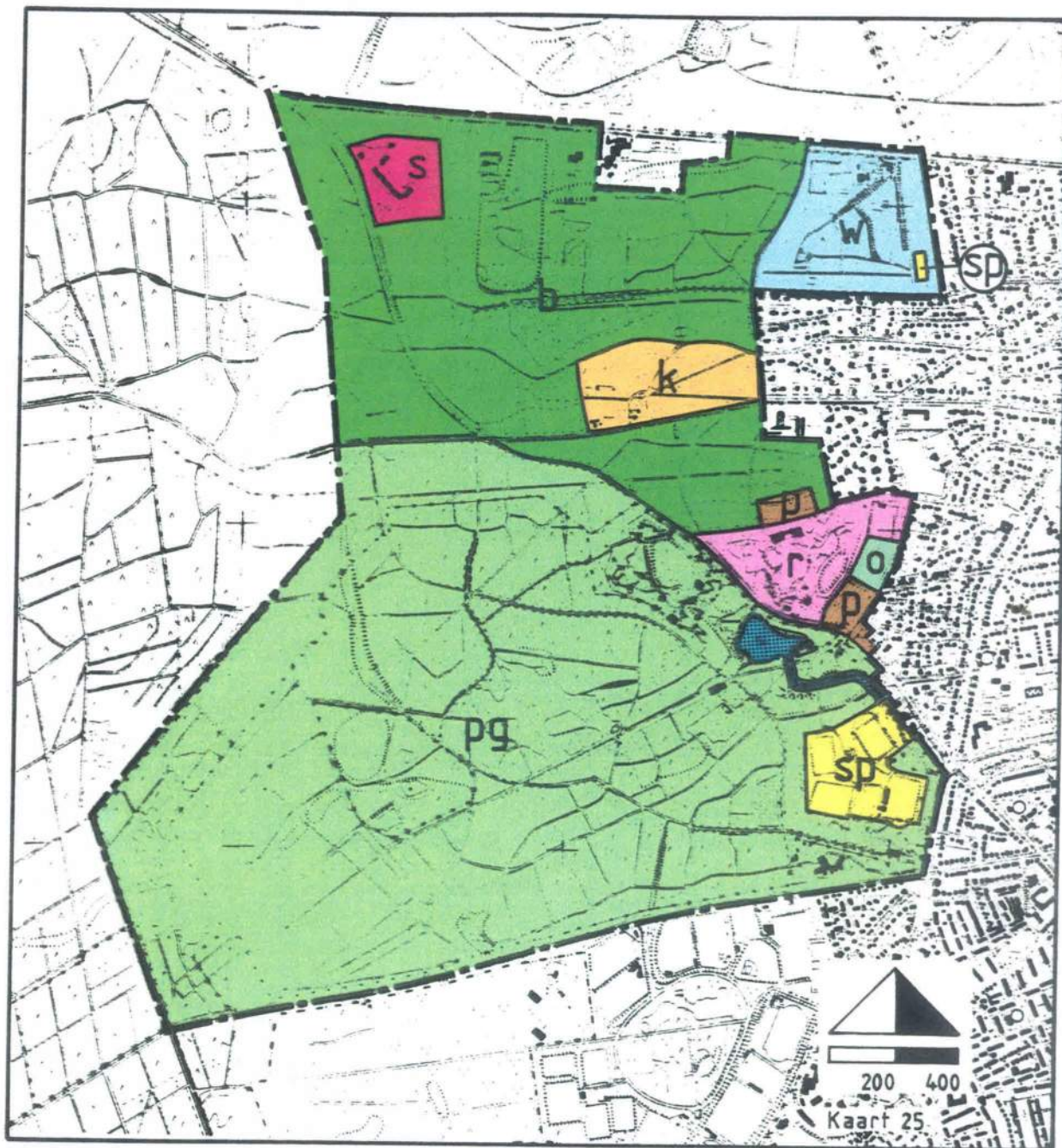
Bestemmingsplan Apeldoorn-west

- A. Ten noorden van de J.C. Wilslaan is opgenomen de bestemming Natuurgebied (westelijk deel) en Bos (Oostelijk deel). Het terrein voor het motel en het waterwingebied is inhoudelijk gelijk aan het geldende plan. Recreatieve doeleinden is in dezelfde omvang opgenomen als Attractie (Kristalbad). De bestemming Kampeercentra is identiek aan de geldende regeling opgenomen.
- B. Ten zuiden van de J.C. Wilslaan is opgenomen, van west naar oost de bestemming Bos, overwegend Bos met dagrecreatie (daarbinnen een onderscheid naar bebouwing/aanleg van voorzieningen) en nabij de vijver Bos met intensieve dagrecreatie. Apenheul heeft de bestemming Attractie, AGOVV is als Sportvoorziening opgenomen.

In alle bestemmingen is een adequaat aanlegvergunningstelsel opgenomen. In de bestemming Attractie is dit ondersteund door inrichtingsplannen te eisen, nadere eisen op te nemen en het koppelen van herplantplichten aan kapvergunningen op basis van de Kapverordening. Hiermee is de ontheffingsmogelijkheid van de herplantplicht in de Kapverordening niet van toepassing.

In het gehele gebied wordt in de nieuwe situatie, Bos/Natuurgebied een betere bescherming en handhaving geboden dan in de huidige situatie. Daarnaast maakt een wijzigingsbevoegdheid ex artikel 11 WRO binnen de bestemming Kampeercentrum een omzetting naar "planologisch" Bos mogelijk, wanneer hiertoe de noodzaak ontstaat.

GELDENDE BESTEMMINGEN



b	bos	sp	sportterreinen
pg	plantsoen en groenstrook	k	kampeercentra
o	openbaar groen	p	parkeren
s	stichtingen, sanatoria, hotels en motels	r	recreatieve doeleinden
w	waterwingebied	water	water

The map shows a large area divided into several colored regions, each with specific labels:

- Green regions:** Labeled with 'n', 'b', 'b_d', and 'b_{id}'. These regions cover the majority of the central and left portions of the map.
- Yellow region:** Labeled 'k', located in the upper right quadrant.
- Pink region:** Labeled 'a', located in the lower right quadrant.
- Blue region:** Labeled 's', located in the top right corner.
- Orange region:** Labeled 'p', located in the lower right quadrant, adjacent to the pink region.
- White region:** Labeled 's', located in the bottom right corner.

A legend in the bottom right corner indicates the scale (0 to 400 meters) and the map title 'Kaart 26'.

	natuurgebied		sportvoorzieningen
	bos		horeca
	bos met dagrecreatie		attractie
	bos met intensieve dagrecreatie		parkeren
	waterwingebied		kampeercentrum

7. Economische uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan maakt de uitvoering van een aantal activiteiten mogelijk. Deze activiteiten leiden tot investeringen, welke deels door de gemeente Apeldoorn en deels door particulier initiatief worden uitgevoerd/gerealiseerd.

Gemeentelijke uitvoeringsaspecten:

Verkeer/parkeren

- herinrichting t.b.v. een efficiëntere benutting van de parkeerterreinen ten westen van de Roosmale Nepveulaan;
- fysieke maatregelen om parkeren in de bermen van de lanen te voorkomen;
- aanvulling waar nog nodig en mogelijk van visuele en akoestische afscherming van de parkeerterreinen t.o.v. de woningen ten oosten van de R. Nepveulaan.

In het Ontwikkelingsplan Berg en Bos/Kristalbad zijn varianten voor de maatregelen opgenomen (systemen, apparatuur etc.), een keuze hierin wordt nader bepaald, de dekking voor de investeringen geschiedt uit het in te stellen betaald parkeren.

Park Berg en Bos

In het park Berg en Bos worden maatregelen voorzien en initiatieven ontplooid zoals het stichten van een educatief centrum in combinatie met een tentoonstellingsruimte voor Apenheul en een horecavoorziening. Tevens is de aanleg van speel-/sportvoorzieningen voorzien waaronder de verplaatsing van de midgetgolfbaan. De investeringen en extra lasten, welke hiermee zijn gemoeid worden deels gedekt uit verwachte bijdragen door hogere overheden, en deels uit inkomsten uit pachtgelden en toename van het bezoekersaantal voor het park Berg en Bos.

Particuliere uitvoeringsaspecten:

Deze hebben betrekking op initiatieven door Apenheul te ontplooiën. Door de Stichting Apenheul is in haar Masterplan en actualisatie een financiële opzet opgenomen. Met betrekking tot de eventuele realisering van een bronnenbad is het uitgangspunt dat de ontwikkeling en exploitatie geschiedt door particulier initiatief en dat de ontwikkeling voor de gemeente in ieder geval geen nadelige financiële gevolgen heeft.

De meest recente masterplannen Apenheul en Berg en Bos zullen ter informatie bij het bestemmingsplan ter inzage worden gelegd.