

OMGEVINGSVERGUNNING

Nummer: D18/018171

Aanvraag

Op 13 augustus 2018 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van een grondgebonden zonnepark Wenumse Veld op de percelen nabij **Stadhoudersmolenweg 216 (ten noorden) te Wenum Wiesel**. Het betreft gronden met kad. nrs. APD01 sectie D nrs 2025, 5020, 4532, 5242, 5243, 5244, 5245, 5246, 5247, 5248, 8239, 5250. **Nieuwe objectnummers Wenumseveldweg 16A en Wenumseveldweg 16B**, zie het bijgevoegde objectnummerbesluit.

Aanvrager:

Zonnepark Wenumse Veld B.V.
[...]

De aanvraag heeft betrekking op de volgende, in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) omschreven, activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1, lid 1a, Wabo)
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1, lid 1c, Wabo)

De aanvraag is geregistreerd onder nummer D18/018171.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Het ontwerpbesluit heeft van 26 oktober 2018 tot en met 6 december 2018 ter inzage gelegen. Tegen het ontwerpbesluit zijn zienswijzen ingediend, deze zijn beantwoord in bijgevoegde zienswijzennota. De zienswijzen hebben niet geleid tot aanpassing van het ontwerpbesluit.

Verklaring van geen bedenkingen

Op basis van het gestelde in paragraaf 2.5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is voor de realisering van het project een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) noodzakelijk van gemeenteraad. Dit bestuursorgaan heeft op 7 maart 2019 een verklaring van geen bedenkingen verleend. De verklaring maakt deel uit van dit besluit.

Besluit

Gelet op de van toepassing zijnde bepalingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit omgevingsrecht, **verlenen** wij de gevraagde omgevingsvergunning voor **een termijn van 30 jaar na onherroepelijk worden van dit besluit**.

Zie voor de overwegingen, de aan de activiteit verbonden voorschriften en de bij het besluit behorende stukken, de bij dit besluit gewaarmerkte bijlagen.

Besluitgegevens:

Besluitnummer: D18/018171

Behandeld door: [...]

Doorkiesnummer: [...]

Gewaarmerkte bijlagen:

- Bijlage 'Het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1, lid 1a, Wabo)' met overwegingen en voorschriften
- Bijlage 'Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1, lid 1c, Wabo)' met overwegingen en voorschriften
- 1. Collegevoorstel vvgb Wenumseveld.pdf
- 2. Raadsvoorstel vvgb Wenumseveld.pdf
- 3. Raadsbesluit definitieve vvgb Wenumseveld.pdf
- 4. Zienswizennota zonnepark Wenumseveld Anoniem.pdf
- 5. Zonnepark ten noorden van Stadhoudersmolenweg en westelijk van Apeldoorns Kanaal_vastgesteld_1_Ruimtelijke onderbouwing.pdf
- 6. Zonnepark ten noorden van Stadhoudersmolenweg en westelijk van Apeldoorns Kanaal_vastgesteld_1_Bijlagen bij de ruimtelijke onderbouwing.pdf
- 7. publiceerbareaanvraag.pdf
- 8. Bijlage_5_Inrichtingsplan_Wenumseveld (15-08-2018)
- 9. Bijlage_1_Toelichting_op_de_aanvraag_bouw.pdf
- 10. Bijlage_2a_Ontwerp_Zonnepark.pdf
- 11. Bijlage_2b_Doorsnedes_Zonnepark.pdf
- 12. Bijlage_3a_Transformator.pdf
- 13. Bijlage_3b_Inkoopstation_DNO.pdf
- 14. Bijlage_3c_Voorlopig_ontwerp.pdf
- 15. Bijlage_3d_Detail.pdf
- 16. Bijlage_3e_Constructieberekening.pdf
- 17. Bijlage_4_Hekwerk_Heras.pdf
- 18. Bijlage 6 Archeologisch onderzoek Zonnepark Wenumseveld.pdf
- 19. Bijlage 6b Archeologisch booronderzoek Zonnepark Wenumseveld.pdf
- 20. Bijlage_7_Machtiging.pdf
- 21. Bijlage_8_Natuurtoets_Stadhoudersmolen.pdf
- 22. Verslag participatie.pdf
- 23. Verslag participatie mbt inloopavonden.pdf
- 24. Besluittekst m.e.r.Wenumseveldweg.pdf
- 25. Vormvrije m.e.r.beoordelingsnotitie zonnepark Wenumseveld.pdf

Leges specificatie

Leges bouwen: [...]

Leges planologisch strijdig gebruik: [...]

Notabedrag (totaalleges) [...]

NB.

1. Tegen het definitieve besluit kan binnen een termijn van zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd beroep worden ingesteld door:

- belanghebbenden die zienswijzen hebben ingebracht tegen de ontwerpbeschikking.
- belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingebracht tegen de ontwerpbeschikking.
- belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht.

2. Het definitieve besluit treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn tenzij gedurende die termijn beroep is ingesteld en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. Het besluit treedt niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. Het beroepschrift moet worden ingediend bij de Rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Een verzoek om voorlopige voorziening (schorsing) moet worden ingediend bij de Voorzieningenrechter van de hiervoor genoemde rechtbank. Zowel voor het indienen van een beroepschrift als voor een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Bijlage met overwegingen en voorschriften behorende bij de activiteit:

Het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1, lid 1a, Wabo)

Registratienummer: D18/018171

Behandeld door: [...]

Doorkiesnummer: [...]

Legesverplichting: [...]

Overwegingen

De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van een grondgebonden zonnepark Wenumse Veld op de percelen nabij **Stadhoudersmolenweg 216 (ten noorden) Wenum Wiesel**. Het betreft gronden met kad. nrs. APD01 sectie D nrs 2025, 5020, 4532, 5242, 5243, 5244, 5245, 5246, 5247, 5248, 8239, 5250

In overweging nemende dat:

- het perceel waarop de activiteit zal worden uitgevoerd, ligt in het gebied waarvoor het bestemmingsplan “Wenum Wiesel en buitengebied” geldt;
- het perceel volgens dit bestemmingsplan de bestemming “agrarisch” heeft;
- het bouwplan niet in overeenstemming is met het geldende bestemmingsplan, omdat het realiseren van een zonnepark op agrarische gronden niet is toegestaan;
- uit de beoordeling van de activiteit “planologisch afwijkend gebruik” de conclusie getrokken kan worden dat er geen bezwaar bestaat tegen de afwijking van het bestemmingsplan;
- het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand, zoals blijkt uit het advies van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit (welstandscommissie) van 14 augustus 2018;
- het aannemelijk is dat bij het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden wordt voldaan aan de van toepassing zijnde voorschriften van het Bouwbesluit en de Bouwverordening, mits voldaan wordt aan de hierna genoemde voorschriften.

Conclusie: Uitgaande van de overwegingen en gelet op het bepaalde in artikel 2.10 van de Wabo, bestaat er geen bezwaar tegen het uitvoeren van deze activiteit voor **een termijn van 30 jaar na onherroepelijk worden van dit besluit**, mits voldaan wordt aan de hierna genoemde voorschriften.

Voorschriften

Aan de activiteit zijn de volgende voorschriften verbonden:

Constructieve gegevens minimaal 3 weken voor aanvang bouwwerkzaamheden voorleggen

Minimaal 3 weken voor aanvang van de desbetreffende bouwwerkzaamheden dienen de nader uitgewerkte constructieve berekening(en) en tekeningen ter goedkeuring aan de Gemeente Apeldoorn, Eenheid Ruimtelijke Leefomgeving worden voorgelegd. Hierbij dient te worden aangetoond wordt dat voldaan wordt aan afdelingen 2.1 en 2.2 van het Bouwbesluit, waarin staat dat de uiterste grenstoestand van de bouwconstructies bij fundamentele belasting combinaties en bijzondere belasting combinaties niet mag worden overschreden. Het betreft hier de volgende ondedelen:

- grondonderzoek, funderingsadvies en funderingsgegevens. Daarbij willen we opmerken dat u in de nadere uitwerkingen ook voldoende rekening deint te houden met opwaartse kracht door wind.

Wij verzoeken u de bedoelde gegevens en bescheiden digitaal aan te leveren via omgevingsvergunning@apeldoorn.nl onder vermelding van het registratienummer.

Bijlage met overwegingen en voorschriften behorende bij de activiteit:

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1, lid 1c, Wabo)

Registratienummer: D18/018171

Behandeld door: [...]

Doorkiesnummer: [...]

Legesverplichting: [...]

Overwegingen

De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van een grondgebonden zonnepark Wenumse Veld, op de percelen nabij **Stadhoudersmolenweg 216 (ten noorden) Wenum Wiesel**. Het betreft gronden met kad. nrs. APD01 sectie D nrs 2025, 5020, 4532, 5242, 5243, 5244, 5245, 5246, 5247, 5248, 8239, 5250

In overweging nemende dat:

- het perceel waarop de aanvraag betrekking heeft, ligt in het gebied waarvoor het bestemmingsplan “Wenum Wiesel en buitengebied” geldt;
- het perceel volgens dit bestemmingsplan de bestemming “agrarisch” heeft;
- het gebruik niet in overeenstemming is met het geldende bestemmingsplan, omdat het realiseren van een zonnepark niet past binnen de bestemming ‘agrarisch’;
- op grond van artikel 2.10, lid 2, van de Wabo, de aanvraag tevens is aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor de activiteit die betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan;
- op grond van artikel 2.12, lid 1a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, afgeweken kan worden van de regels van dat plan, mits de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- de ruimtelijke onderbouwing als bijlage is bijgevoegd en in die vorm onderdeel is van deze overwegingen;
- het beoogde gebruik in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening, zoals blijkt uit de tot het besluit behorende ruimtelijke onderbouwing, wat geresulteerd heeft in het bij raadsbesluit van 7 maart 2019 verlenen van een verklaring van geen bedenkingen.

Conclusie: Uitgaande van de overwegingen en gelet op het bepaalde in artikel 2.12 van de Wabo, bestaat er geen bezwaar tegen het uitvoeren van deze activiteit voor **een termijn van 30 jaar na onherroepelijk worden van dit besluit**, mits voldaan wordt aan de hierna genoemde voorschriften.

Voorschriften

Aan de activiteit zijn de volgende voorschriften verbonden.

- Binnen 3 jaar na onherroepelijk worden van de vergunning moet vergunninghouder de maatregelen voor landschappelijke inpassing en versterking zoals opgenomen en beschreven in het “Inrichtingsplan Zonnepark Wenumseveld” van 15 augustus (bijlage 5 behorend bij dit besluit) hebben gerealiseerd, waarna gebruik van het zonnepark slechts is toegestaan onder voorwaarde van het instandhouden van deze maatregelen gedurende de volledige looptijd van deze vergunning.

- Deze vergunning wordt verleend voor de duur van 30 jaar na onherroepelijk worden van deze vergunning. Voor het einde van de looptijd van deze vergunning zal het zonneveld met alle toebehoren op kosten van initiatiefnemer geheel van de gronden met .kad. nrs. APD01 sectie D nrs 2025, 5020, 4532, 5242, 5243, 5244, 5245, 5246, 5247, 5248, 8239, 5250 zijn verwijderd en zijn deze gronden geschikt voor agrarisch gebruik.

Raadsbesluit

Nr.12-2019

De raad der gemeente Apeldoorn,

gelezen het raadsvoorstel van 21 februari 2019, nr. 12-2019, waarin wordt voorgesteld een verklaring van geen bedenkingen af te geven ten behoeve van het verlenen van een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor realisatie van een zonnepark op percelen ten noorden van de Stadhoudersmolenweg en westelijk van het Apeldoorns Kanaal met kad. nrs APD01 D4532, D5242 t/m 5248, D2025, D5020, D8239 (ged.) en D5250 (ged.);

overwegende dat het ontwerp van de verklaring van geen bedenkingen met ingang van 2 november 2018 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage heeft gelegen;

gelezen de bij dat raadsvoorstel behorende Zienswijzennota waarin wordt voorgesteld niet tegemoet te komen aan de ontvangen zienswijzen;

overwegende voorts dat hij de in dat raadsvoorstel (en de daarmee één geheel vormende Zienswijzennota) vervatte overwegingen tot de zijne maakt en dat die als zodanig geacht moeten worden hier woordelijk te zijn overgenomen;

overwegende dat, gelet hierop, voorschriften aan de omgevingsvergunning dienen te worden verbonden welke verzekeren dat de beoogde maatregelen voor landschappelijke inpassing en versterking worden uitgevoerd en dat na afloop van de looptijd van de omgevingsvergunning van 30 jaar het zonnenveld wordt verwijderd en de gronden weer geschikt zijn voor agrarisch gebruik;

gelet op de aanvraag omgevingsvergunning van 13 augustus 2018 met kenmerk D18/018171;

gelet op de bepalingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;

besluit:

1. Niet tegemoet te komen aan de zienswijzen die betrekking hebben op de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen.
2. Een verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in de artikelen 2.27 lid 1 Wabo jo. 6.5 Besluit omgevingsrecht af te geven voor het afwijken van het geldende bestemmingsplan ten behoeve van het verlenen van een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3^o Wabo voor realisatie van een zonnepark op percelen ten noorden van de Stadhoudersmolenweg en westelijk van het Apeldoorns Kanaal met kad. nrs APD01 D4532, D5242 t/m 5248, D2025, D5020, D8239 (ged.) en D5250 (ged.), onder de voorwaarde dat aan de omgevingsvergunning de volgende voorschriften worden verbonden:

Voorschrift 1

Binnen 3 jaar na onherroepelijk worden van deze vergunning moet vergunninghouder de maatregelen voor landschappelijke inpassing en versterking zoals opgenomen en beschreven in het "Inrichtingsplan Zonnepark Wenumseveld" van 15 augustus 2018 (als bijlage onderdeel van dit besluit) hebben gerealiseerd, waarna gebruik van het zonnepark slechts is toegestaan onder voorwaarde van het instandhouden van deze maatregelen gedurende de volledige looptijd van deze vergunning.

Voorschrift 2

De vergunning wordt verleend voor de duur van 30 jaar na onherroepelijk worden van deze vergunning. Voor het einde van de looptijd van deze vergunning zal het zonnenveld met alle toebehoren op kosten van initiatiefnemer geheel van de gronden met kadastrale nummers APD01 D4532, D5242 t/m 5248, D2025, D5020 en D8239 (ged.) zijn verwijderd en zijn deze gronden geschikt voor agrarisch gebruik.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 maart 2019

De raad voornoemd,



drs. A. Oudbier
raadsgriffier



P.M. van Wingerden - Boers
voorzitter

Raadsvoorstel

Raadsvergadering

7 maart 2019

Onderwerp

verklaring van geen bedenkingen voor zonnepark Wenumseveld

Voorstel nr

12-2019

Datum

21-02-2019

Portefeuille

M.J.P. Sandmann

Aan de gemeenteraad

Voorstel (concept-besluit)

1. Besluiten een verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in de artikelen 2.27 lid 1 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht jo. 6.5 Besluit omgevingsrecht af te geven voor het afwijken van het geldende bestemmingsplan ten behoeve van het verlenen van een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3^o Wabo voor realisatie van een zonnepark op percelen ten noorden van de Stadhoudersmolenweg en westelijk van het Apeldoorns Kanaal met kad. nrs APD01 D4532, D5242 t/m 5248, D2025, D5020, D8239 (ged.) en D5250 (ged.).

Toelichting

1. Inleiding

Aanleiding

Zonnepark Wenumse Veld B.V. heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor realisatie van een zonnepark op percelen ten noorden van de Stadhoudersmolenweg en westelijk van het Apeldoorns Kanaal met kad. nrs APD01 D4532, D5242 t/m 5248, D2025, D5020, D8239 (ged.) en D5250 (ged.) (Wenumseveld). Deze activiteit is in strijd met het geldende bestemmingsplan. Op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan in zo'n geval toch een omgevingsvergunning worden verleend mits de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat en de gemeenteraad vooraf heeft verklaard geen bedenkingen te hebben tegen het verlenen van de omgevingsvergunning.

Bestuurlijk belang

Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht dient de gemeenteraad, voordat het college een besluit kan nemen over de aanvraag omgevingsvergunning, te verklaren geen bedenkingen te hebben tegen het verlenen van de omgevingsvergunning.

Centrale vraag

Kan worden ingestemd met het voorstel dat uw raad een verklaring van geen bedenkingen afgeeft voor het afwijken van het geldende bestemmingsplan ten behoeve van het verlenen van een omgevingsvergunning voor realisatie van een zonnepark op percelen ten noorden van de Stadhoudersmolenweg en westelijk van het Apeldoorns Kanaal?

2. Kader

In Apeldoorn willen we de komende jaren doorwerken aan een klimaatbestendige gemeente en vol inzetten op duurzame energie. Samen met betrokken partijen gaan we vaart maken met de energietransitie. In 2016 heeft uw raad gekozen voor uitvoering van scenario Versnelling Plus. De uitvoeringsagenda Energietransitie 2017-2020 schetst hiervoor een concrete en praktische aanpak. De ambitie is op termijn vrijwel energieneutraal te zijn. Eén van de prioritaire aandachtsgebieden in de agenda is het opwekken van grootschalige duurzame energie, waarbij zonne-energie het grootste aandeel heeft. De doelstelling kan alleen behaald worden als naast het plaatsen van panelen op geschikte daken, ook zonneparken gerealiseerd worden. Alle aanleiding dan ook te starten met een pilot zonneparken. Met de raadsbrief van 2 november 2017 is de start van de pilot zonneparken aangekondigd. Met de pilot worden een aantal concrete initiatieven tot het realiseren van een zonnepark verder gebracht. De ervaringen die met de pilot zonneparken worden opgedaan vormen input voor een op te stellen afwegingskader voor toekomstige verzoeken.

Eén van de pilot initiatieven betreft het zonnepark Wenumseveld. Voor dit zonnepark is op 13 augustus 2018 een omgevingsvergunning aangevraagd (kenmerk D18/018171), welke als bijlage is bijgevoegd. Het gaat om een zonnepark van circa 20 hectare met een vermogen van 15,5 MWp waarmee stroom wordt opgewekt voor zo'n 4.200 huishoudens.

3. Beoogd (maatschappelijk) resultaat

Een verklaring dat uw raad geen bedenkingen heeft tegen het afwijken van het geldende bestemmingsplan ten behoeve van het verlenen van een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

4. Argumentatie

Er is een omgevingsvergunning aangevraagd voor realisatie van een zonnepark op bovengenoemde locatie. Het geldende bestemmingsplan Wenum Wiesel en buitengebied laat een zonnepark op die plek niet toe. De bestemming is Agrarisch. Voor een klein deel, ter plaatse van de beoogde ecologische zone geldt de bestemming Groen-Landschapselement. Met een omgevingsvergunning kan door het college afgeweken worden van het bestemmingsplan zodat het zonnepark toegestaan wordt. Dit op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3^o Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Het verlenen van zo'n vergunning kan als de realisatie van het zonnepark niet in strijd is met de goede ruimtelijke ordening. Een vergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan wordt door het college niet verleend dan nadat de raad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft.

Zo'n verklaring van geen bedenkingen kan uw raad slechts weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening. De voorliggende aanvraag omgevingsvergunning tot realisatie van het zonnepark is naar onze mening niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening. De motivering hiervoor staat in de ruimtelijke onderbouwing welke deel uitmaakt van dit voorstel. Voorstel is aan de verklaring van geen bedenkingen en omgevingsvergunning voorschriften te verbinden welke verzekeren dat de beoogde maatregelen voor landschappelijke inpassing en versterking worden uitgevoerd en dat na afloop van de looptijd van de omgevingsvergunning van 30 jaar het zonnenveld wordt verwijderd en het perceel weer geschikt is voor agrarisch gebruik.

Op grond van artikel 6.5 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht kan de gemeenteraad categorieën van gevallen aanwijzen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist. Uw raad heeft bij besluit van 7 oktober 2010 een lijst van gevallen waarin de verklaring niet is vereist, vastgesteld. De nu voorliggende aanvraag valt niet onder de Lijst met categorieën waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen door de raad is vereist.

5. Maatschappelijk draagvlak

Voor het indienen van de aanvraag omgevingsvergunning heeft de initiatiefnemer diverse betrokkenen gesproken en geïnformeerd. De initiatiefnemer heeft een verslag daarvan overlegd. Deze treft u aan bij de stukken. Naar aanleiding van het gesprek is het plan op diverse punten aangepast waarmee het draagvlak voor het park is vergroot.

Op 11 oktober 2018 is door uw raad ingestemd met het ontwerp van de verklaring van geen bedenkingen. De ontwerp-omgevingsvergunning / ontwerp-verklaring van geen bedenkingen heeft met bijbehorende stukken, waaronder de ruimtelijke onderbouwing, met ingang van 2 november 2018 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Er zijn vijf zienswijzen naar voren gebracht over de ontwerp-omgevingsvergunning / ontwerp-verklaring van geen bedenkingen. In de bij dit raadsvoorstel behorende Zienswijzennota hebben wij de zienswijzen samengevat en beoordeeld. Wij stellen u voor niet tegemoet te komen aan de zienswijzen en de verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Eén van de zienswijzen is ingediend door LTO en kent voor een groot deel een meer algemene strekking, waarbij aandacht wordt gevraagd voor de betekenis voor landbouwgrond en het gebruik van landbouwgrond door zonneparken. LTO is uitgenodigd actief bij te dragen aan het vormgeven van een gemeentelijk afwegingskader welke opgesteld gaat worden voor toekomstige aanvragen voor zonneparken.

6. Risico's

Voorliggend voorstel maakt onderdeel uit van de procedure over de aanvraag omgevingsvergunning. Door de mogelijkheid van het instellen van beroep kent zo'n procedure een procesrisico.

7. Financiële paragraaf

Er zijn verhaalbare kosten van grondexploitatie als bedoeld in artikel 6.13 Wro maar het is niet noodzakelijk een exploitatieplan vast te stellen omdat er geen sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 Bro waarvoor de kosten van grondexploitatie te verhalen zijn.

8. Communicatie van het besluit

Het ontwerp van bovengenoemde omgevingsvergunning (en verklaring van geen bedenkingen) heeft met ingang van 2 november 2018 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Nadat wij de omgevingsvergunning hebben verleend wordt deze, met bijbehorende stukken, opnieuw ter inzage gelegd. Tijdens deze terinzagelegging kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen hebben ingediend, beroep instellen. Het besluit wordt op de wettelijk voorgeschreven wijze bekendgemaakt.

9. Realisatie van het besluit

Een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan wordt door het college niet verleend dan nadat de raad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft. Met de verklaring van geen bedenkingen kan het college overgaan tot het verlenen van de omgevingsvergunning.

Burgemeester en wethouders van Apeldoorn,
de secretaris,

T.J.H.M. Berben

de burgemeester,



P.M. van Wingerden-Boers

Zienswijzennota

behorende bij de omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3^o Wabo voor een zonnepark op percelen ten noorden van de Stadhoudersmolenweg en westelijk van het Apeldoorns Kanaal met kad. nrs APD01 D4532, D5242 t/m 5248, D2025, D5020, D8239 (ged.) en D5250 (ged.).

1 Inleiding

- a. De onderhavige omgevingsvergunning betreft de realisatie van een zonnepark op percelen ten noorden van de Stadhoudersmolenweg en westelijk van het Apeldoorns Kanaal met kad. nrs APD01 D4532, D5242 t/m 5248, D2025, D5020, D8239 (ged.) en D5250 (ged.) (Wenumseveld). Het geldende bestemmingsplan Wenum Wiesel en buitengebied laat de realisatie van het project niet toe.
- b. Op grond van artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan een omgevingsvergunning worden verleend mits dat gebruik niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.
- c. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd deze omgevingsvergunning te verlenen, nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft. De gemeenteraad mag deze verklaring alleen weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening.
- d. De gemeenteraad kan op grond van artikel 6.5, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht categorieën van gevallen aanwijzen waarin een verklaring niet is vereist.
- e. Op 7 oktober 2010 heeft de gemeenteraad de 'Notitie Procedure inzake verklaring van geen bedenkingen Wabo' vastgesteld. In deze notitie heeft de gemeenteraad de categorieën van gevallen aangewezen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist. Het zonnepark Wenumseveld valt niet onder de categorieën van gevallen van de bovengenoemde notitie. Daardoor is een verklaring van geen bedenkingen van de raad vereist.
- f. Op 11 oktober 2018 heeft de gemeenteraad een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen afgegeven.
- g. De ruimtelijke onderbouwing voor het project bestaat uit de Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark ten noorden van Stadhoudersmolenweg en westelijk van Apeldoorns Kanaal (januari 2019).
- h. De ontwerp-omgevingsvergunning met ruimtelijke onderbouwing, ontwerp-verklaring van geen bedenkingen en overige bijbehorende stukken hebben met ingang van 2 november 2018 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen.
- i. Over de ontwerp-stukken zijn vijf zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn tijdig ontvangen en ontvankelijk.
- j. In paragraaf 2 zijn de zienswijzen beoordeeld.

2 Zienswijzen

De volgende zienswijzen zijn ontvangen.

2.1 .

Datum zienswijze

De zienswijze is ingediend op 4 december 2018

Inhoud van de zienswijze

- a. De landbouw is van grote betekenis in het buitengebied van Apeldoorn, zowel vanuit economisch, sociaal en landschappelijk oogpunt. Het is de hoofdfunctie in het buitengebied. Er is begrip voor de energietransitie en de ambities van de gemeente Apeldoorn daarin. LTO is voorstander van duurzame energieproductie die past in de omgeving en circulair duurzaam is. Zonneparken voldoen daar niet aan. Eerst dienen opties binnen gebouwd gebied te worden benut. Dit vanwege het principe van zuinig omgaan met landbouwgrond. Zonneparken frustreren de primaire productie van voedsel, voer en/of grondstoffen voor een langere periode.
Er zijn veel alternatieven voor een duurzame opwek van energie, met name op daken. Als het buitengebied gebruikt wordt dient eerst naar plaatsing binnen bouwvlakken en naar niet-agrarische functies gekeken te worden (bv. bedrijventerreinen, geluidswallen, waterbergingen, oppervlaktewater en bermen). Pas daarna zou gekeken kunnen worden naar minder courante stukken landbouwgrond.
- b. Wildgroei van zonneparken in uitgesproken landbouwgebieden moet worden voorkomen. LTO pleit een maximum van 25 jaar te verbinden aan de totale duur en dat de agrarische bestemming wordt gehandhaafd. LTO roept op tot een integrale landschapsvisie voor het buitengebied zodat wildgroei van zonneparken op ad hoc gekozen locaties wordt tegengegaan.
- c. De ruimtelijke onderbouwing stelt dat een deel van het plangebied niet in het gebied ligt dat door de provincie is aangeduid voor grote zonneparken. LTO pleit ervoor om niet buiten de provinciale kaders zonneparken aan te leggen.
- d. Bij de beschrijving van het rijks- en provinciaal beleid in de ruimtelijke onderbouwing is de aangenomen motie Faber niet meegenomen. De motie spreekt uit dat primair onbenutte daken en terreinen worden benut voor zonnepanelen en dat landbouw en natuur zoveel mogelijk worden ontzien. Verzocht wordt de motie mee te nemen bij de afweging.
- e. Verzocht wordt om de uitspraak van de Raad van State over het planologisch regime voor zonnepanelen op landbouwgrond in de gemeente Leeuwarden mee te nemen in de afweging. Uitgesproken is dat dit regime te ruim is.
- f. De regionale structuurvisie De Voorlanden beschrijft dat één van de doelen is om de sterke landbouw te versterken en uit te bouwen. LTO deelt deze mening en vindt dat de beperkte hoeveelheid landbouwgrond in de gemeente Apeldoorn niet verder mag worden beperkt. Door aanleg van zonneparken wordt het voor de landbouw steeds moeilijker te voldoen aan de eisen die de markt en maatschappij stellen. Door de inperking loopt de prijs van agrarische grond op waardoor aankoop moeilijker wordt.
- g. De ruimtelijke onderbouwing stelt dat een MER-beoordeling niet nodig is. LTO constateert echter dat onvoldoende rekening is gehouden met mogelijke effecten op de bodem. Door zonnepanelen bereiken zonlicht en water de grond nauwelijks meer. LTO pleit voor een Landbouw Effect Rapportage.

Beoordeling

- a. Gewaardeerd wordt dat LTO begrip heeft voor de grote opgave die voor ons ligt. Het klimaat verandert en fossiele brandstoffen raken op. De transitie van fossiele naar duurzame energie is één van de grootste opgaven waar we voor staan. Niets doen is geen optie. Wij zijn het met LTO eens dat de energietransitie op een zorgvuldige wijze moet plaatsvinden. Dat LTO zich daarbij focust op het belang van de agrarische sector is begrijpelijk.

Door de gemeente Apeldoorn wordt met een zo breed mogelijke aanpak invulling gegeven aan de energietransitie. Zo wordt onder andere actief ingezet op besparing en opwekking in en op woningen, bedrijven en andere gebouwen en worden duurzame vormen van vervoer gestimuleerd. Daarnaast is ook grootschalige duurzame energieopwekking nodig. Voor opwekking van duurzame energie wordt ingezet op onder andere wind, biomassa en zon. Zonne-energie maakt een aanzienlijk onderdeel uit van de totale energiemix, waarbij ingezet wordt op zowel grondgebonden zonne-energie als zonnepanelen op daken. De opgave is groot en urgent. Er wordt dan ook op alle onderdelen tegelijkertijd actie ondernomen.

De opgave is dusdanig groot dat niet kan worden volstaan met alleen dakgebonden zonnepanelen. Ook zonneparken kunnen een wezenlijke bijdrage leveren en zijn nodig. Daarbij zijn we ons er van bewust dat de energietransitie betekenis zal krijgen voor de leefomgeving. Duurzame energie opwekking heeft effect op de omgeving. Alle aanleiding dus om dit onderwerp een volwaardige positie te geven.

Bij de pilot Zonneparken in Apeldoorn is en wordt daar invulling aan gegeven. De pilot bestaat uit een aantal concrete initiatieven voor zonneparken en het, in het verlengde daarvan, komen tot een kader voor toekomstige initiatieven. Nu aan de orde is de omgevingsvergunning voor één van de concrete pilot-initiatieven, namelijk zonnepark Wenumseveld.

Het plan voor zonnepark Wenumseveld is tot stand gekomen binnen de totale opgave van de energietransitie en de integrale aanpak van de pilot. Om de opgave van de energietransitie te halen is, zo blijkt onder andere uit de uitvoeringsagenda 2017 – 2020, een zeer groot oppervlak aan zonneparken nodig. De circa 20 hectare van het zonnepark Wenumseveld draagt bij, maar om de energietransitie te laten slagen zal veel meer nodig zijn.

Met de pilot Zonneparken in Apeldoorn is en wordt op een consistente wijze verder invulling gegeven aan de opgave tot duurzame opwekking van zonne-energie. De focus heeft vanaf het begin gelegen bij een zuinig ruimtegebruik en een goede afstemming tot en inpassing in de omgeving.

Er is, in lijn met de ladder voor duurzame verstedelijking, onderzoek uitgevoerd naar de behoefte aan zonne-energie, in hoeverre deze behoefte ingevuld kan worden met zonnepanelen op daken en in hoeverre er potentiële locaties zijn voor zonneparken binnen bestaand stedelijk gebied (hoofdstuk 4 ruimtelijke onderbouwing). Conclusie uit het onderzoek is dat de totale reële potentiële capaciteit binnen het bestaand stedelijk gebied voor het faciliteren van opwekking van zonne-energie de komende tien jaar in Apeldoorn fors minder bedraagt dan de behoefte de komende tien jaar. Een deel van de resterende behoefte zal in het buitengebied moeten worden gerealiseerd. Het zonnepark Wenumseveld voorziet samen met de overige pilot-initiatieven in een, relatief beperkt, deel van deze behoefte.

Onderkend is het belang van een goede ruimtelijke inpassing van de pilot-initiatieven in het buitengebied. De toetsing heeft plaatsgevonden op alle ruimtelijke schaalniveaus, zowel bovengemeentelijk, naar landschapstype, de directe omgeving als de inrichting van het zonnepark zelf is beschouwd. Onder meer is getoetst aan het provinciale beleidskader, dat een zonering geeft van het buitengebied waar grote zonneparken niet mogelijk zijn en waar ze (deels onder voorwaarden) wel mogelijk zijn, en aan de gemeentelijke structuurvisie die het te beschermen fundament van Apeldoorn als Buitenstad beschrijft. Op basis hiervan is een aantal pilot-initiatieven niet verder gebracht. Uit de toetsing is, zoals beschreven in de ruimtelijke onderbouwing, naar voren gekomen dat het zonnepark Wenumseveld past binnen de beleidskaders en op een zorgvuldige, kwalitatief goede wijze ingepast wordt in de omgeving.

Met zonneparken ontstaat een nieuwe claim op de schaarse ruimte. Dit brengt keuzes met zich mee die effect kunnen hebben op overige functies. Het algemeen belang van de transitie van fossiele naar duurzame energie is groot en urgent. Deze transitie brengt, zoals hiervoor omschreven, met zich mee dat ruimte geboden moet worden in het buitengebied van Apeldoorn voor zonneparken. Omdat het buitengebied voor een zeer groot deel bestaat uit landbouwgrond is het niet te vermijden dat zonneparken op landbouwgrond gerealiseerd gaan worden. Bij de pilot-initiatieven, waaronder zonnepark Wenumseveld, doet zich dit voor. Daarbij moet worden opgemerkt dat het oppervlak dat de pilot-initiatieven beslaat een zeer klein deel betreft van de totale landbouwgrond in Apeldoorn. De agrarische sector in Apeldoorn en de primaire productie van voedsel, voer en/of grondstoffen wordt daarmee niet in onevenredige mate aangetast. Ook is het zonnepark Wenumseveld van tijdelijke aard. Aan de vergunning wordt het voorschrift verbonden dat binnen dertig jaar het zonneveld met alle toebehoren geheel van het perceel moet zijn verwijderd en het perceel weer geschikt is voor agrarisch gebruik. Het perceel behoudt ook de agrarische bestemming. Er wordt uitsluitend voor het zonnepark in de aangevraagde vorm afgeweken van de agrarische bestemming.

Overigens wordt het belang van de agrarische sector ook nadrukkelijk meegewogen bij een

toekomstig afwegingskader voor nieuwe initiatieven voor zonneparken. LTO is uitgenodigd deel te nemen aan de voorbereidingen om te komen tot zo'n kader.

- b. Met het zonnepark Wenumseveld is er geen sprake van wildgroei van zonneparken in landbouwgebieden. Zoals onder punt a. omschreven is het plan voor dit zonnepark het resultaat van een zorgvuldige, integrale afweging. Dit als onderdeel van de totale energietransitie en de pilot Zonneparken in Apeldoorn. Met deze pilot wordt tevens beoogd om tot een afwegingskader te komen voor toekomstige initiatieven voor zonneparken. Aan de wens van tijdelijkheid en behoud van de agrarische bestemming wordt voldaan.
- c. Het provinciaal beleid kent drie zones. Een zone waar grote zonneparken niet mogelijk zijn, een zone waar grote zonneparken wel mogelijk zijn en een zone waar grote zonneparken onder voorwaarden mogelijk zijn. Zonnepark Wenumseveld ligt deels in de zone waar parken zondermeer mogelijk zijn en deels in de zone waar parken onder voorwaarden mogelijk zijn. Er wordt, zoals beschreven in de ruimtelijke onderbouwing, voldaan aan de voorwaarden. Dit is bevestigd door de provincie. Zonnepark Wenumseveld past dus binnen het provinciale kader.
- d. Met de motie is de regering verzocht in samenspraak met decentrale overheden, de landbouwsector, de zonne-energiesector en netbeheerders een nationale zonneladder op te stellen voor de inpassing van zonne-energie, die als nationaal afwegingskader kan worden benut bij het opstellen van regionale energiestrategieën, zodat primair onbenutte daken en terreinen worden benut en landbouw en natuur zo veel mogelijk worden ontzien. Zoals onder punt a. omschreven is het zonnepark Wenumseveld het resultaat van een zorgvuldige, integrale afweging waarbij zuinig ruimtegebruik nadrukkelijk is betrokken. Uit onderzoek, in lijn met de ladder duurzame verstedelijking, komt naar voren dat de energietransitie ook zonneparken in het buitengebied nodig maakt.
- e. De uitspraak betreft een bestemmingsplan waarin een algemene regeling is opgenomen welke zonneparken binnen een bepaald gebied mogelijk maakt onder voorwaarden. De Raad van State heeft uitgesproken dat die regeling meer genormeerde voorwaarden had moeten bevatten. Het betreft een zaak die niet vergelijkbaar is met de nu aan de orde zijnde procedure voor zonnepark Wenumseveld. Bij zonnepark Wenumseveld gaat het niet om een meer algemene regeling in een bestemmingsplan maar om een specifieke omgevingsvergunning waarmee uitsluitend voor het concrete zonnepark in de aangevraagde vorm afgeweken wordt van het bestemmingsplan.
- f. Het actuele beeld van de agrarische sector in Apeldoorn is er vooral één van bedrijfsbeëindiging en verbreding, waarbij ingezet wordt op de combinatie met andere functies, zoals bijvoorbeeld recreatie, en kleinschalige groei. Schaalvergroting doet zich slechts in beperkte mate voor. Mede gelet op dit beeld willen wij ons inzetten voor een duurzame, toekomstbestendige agrarische sector in Apeldoorn met voldoende economische potentie. Wij zijn momenteel in gesprek met de agrarische sector om tot een perspectief te komen dat daar aan gaat bijdragen. Tegelijkertijd ligt er vanuit het algemeen belang ook de opgave van de energietransitie. Ons streven is en blijft aan beide belangen zo goed mogelijk recht te doen. In dat kader juichen we innovatieve, experimentele initiatieven, waaronder het pilot-initiatief dat uitgaat van een dubbelgebruik zonnepanelen-landbouw, toe.
- g. Er is met in acht neming van de wetgeving hieromtrent een MER-beoordelingsbesluit genomen op basis van een MER-aanmeldnotitie. Daar is de bodem bij betrokken. Ook in de ruimtelijke onderbouwing is het aspect meegewogen. Door de gedeeltelijk afscherming van de bodem van zonlicht en regenwater kan een effect op de bodemkwaliteit door zonneparken niet volledig worden uitgesloten. Eventuele nadelige effecten worden zo veel mogelijk voorkomen. Onder andere door ruimte tussen de rijen panelen en in de nok waardoor licht en regenwater de bodem kan bereiken. Ook wordt met maatregelen voorkomen dat het regenwater onbedoeld uit het gebied stroomt, zodat het op een natuurlijke wijze in de bodem kan infiltreren. Verder wordt met de groene inrichting van de zonneparken, onder andere in de vorm van bloeirijk grasland, bijgedragen aan de biodiversiteit en het bodembeheer. In combinatie met het tijdelijke karakter van de zonneparken en het stopzetten van (intensief) agrarisch gebruik worden daarom geen onomkeerbare negatieve effecten op de bodem verwacht.

Conclusie

Aan de zienswijze wordt niet tegemoet gekomen.

2.2

Datum zienswijze

De zienswijze is ingediend op 6 december 2018.

Inhoud van de zienswijze

Waardering wordt uitgesproken voor de inspanningen van de gemeente voor duurzame energie en de initiatiefnemer van het zonnepark die zo veel als mogelijk tegemoet is gekomen aan de bezwaren met betrekking tot de begroeiing. Toch zijn er ook de volgende bedenkingen over het zonnepark:

- a. Bezwaar bestaat tegen de gekozen locatie en de inpassing in het landschap. Niet ingezien wordt op welke manier het 'fundament van de Buitenstad' behouden blijft bij zo'n groot oppervlak aan zonnepanelen. Het zonnepark komt deels in de Groene Ontwikkelzone te liggen. Het zonnepark tast het landschappelijke karakter van Wenum Wiesel en Beemte Broekland aan. Is dit de juiste plek voor een zonnepark? Wat beschouwt de gemeente als landschappelijke waarde van Wenum Wiesel en Beemte Broekland als gekozen wordt voor en dergelijke grote 'industriële installatie' (p. 43 Ruimtelijke onderbouwing)?
- b. De redeneringen die gevolgd worden zijn nogal gezocht en gestuurd naar een vooraf vastgestelde uitkomst. Een integrale visie op de duurzaamheidsdoelstellingen in relatie tot de inrichting van het landschap en de inpassing in agrarisch gebied ontbreekt. Duurzaamheid is zo'n dominant thema geworden dat geen eerlijke afweging meer kan worden gemaakt met andere belangen.
- c. Het college heeft besloten dat vanwege ontbreken van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld. Deze redenering wordt niet gevolgd omdat dit pas kan worden vastgesteld na een milieueffectrapport. De natuurtoets is weinig kritisch geschreven en beschermde dieren zoals de steenuil, das, steenmarter en diverse vogelsoorten worden wel heel snel weggeredeneerd. Het is algemeen bekend (ze worden geregeld waargenomen door buurtgenoten) dat deze dieren in onze woonomgeving aanwezig zijn. Door de steeds verder oprukkende bebouwing ligt het voor de hand dat fauna een keer in het gedrang komt. Afgevraagd wordt of er wel een eerlijke afweging is gemaakt. Aangezien het zonnepark in strijd is met het bestemmingsplan en kan worden aangemerkt als een industriële installatie (p. 43 Ruimtelijke onderbouwing) heeft de burger des te meer recht op een grondige beoordeling van het effect op de natuur en op het landschapsinrichting.
- d. Dit onderdeel van de zienswijze betreft zowel de algehele begroeiing rondom het zonnepark als de begroeiing op de hoek Stadhoudersmolen en Kanaal Noord. Gewaardeerd wordt dat er oog is voor het ontwikkelen van begroeiing rondom het zonnepark. Een van de genoemde argumenten is dat het zonnepark daardoor voor een groot deel aan het oog onttrokken wordt. De tekeningen en 3D-situaties van het zonnepark laten dat goed in beeld komen. Echter, deze tekeningen zijn getekend alsof het altijd hoogzomer is; volop groen, volop begroeiing, dichte bosschages. Het Nederlands klimaat kenmerkt zich echter door dat de bomen en struiken slechts 6-7 maanden per jaar groen zijn, de rest van het jaar is de begroeiing kaal en is het zonnepark volop zichtbaar. Hierdoor voorziet de natuurontwikkeling rondom het zonnepark maar voor de helft van het jaar in het beoogde doel.
- e. Helaas voorzien de plannen ook nog eens in het kappen van de wintergroene coniferen op de hoek Stadhoudersmolen en Kanaal Noord met als argument dat de decennia-oude bomen niet inheems zijn. Aangegeven is dat er op de hoek 3 extra berkenbomen en 2 extra schietwilgen zullen worden geplaatst. Deze aanpassing wordt gewaardeerd maar schiet te kort om het zicht op het zonnepark te ontnemen. Onlangs zijn al enkele grote coniferen op deze locatie gekapt. Reclamanten hebben geen vergunningsaanvraag zien passeren. Loopt men op de zaken vooruit?
- f. Op de informatieavond is de vraag gesteld of het zonlicht zodanig kan reflecteren dat dat

- als hinderlijk ervaren wordt. Het mondelinge antwoord was ontkennend maar reclamanten zouden ook graag van de gemeente cq. een onafhankelijke deskundige een oordeel willen.
- g. Het gebrek aan de mogelijkheid om te participeren in het zonnepark stelt reclamanten teleur. Participatie aan dergelijke grote projecten vergroot het draagvlak in de samenleving. De gemeente Apeldoorn zou dit verplicht moeten stellen aan huidige en toekomstige initiatiefnemers van zonneparken.

Beoordeling

- a. Het klimaat verandert en fossiele brandstoffen raken op. De transitie van fossiele naar duurzame energie is één van de grootste opgaven waar we voor staan. Niets doen is geen optie. Zoals onder meer in de Uitvoeringsagenda 2017-2020 aangegeven wordt door de gemeente Apeldoorn met een zo breed mogelijke aanpak invulling gegeven aan de energietransitie. Zo wordt onder andere actief ingezet op besparing en opwekking in en op woningen, bedrijven en andere gebouwen en worden duurzame vormen van vervoer gestimuleerd. Daarnaast is ook grootschalige duurzame energieopwekking nodig. Voor opwekking van duurzame energie wordt ingezet op onder andere wind, biomassa en zon. Zonne-energie maakt een aanzienlijk onderdeel uit van de totale energiemix, waarbij ingezet wordt op zowel grondgebonden zonne-energie als zonnepanelen op daken. De opgave is groot en urgent. Er wordt dan ook op alle onderdelen tegelijkertijd actie ondernomen.

De opgave is dusdanig groot dat niet kan worden volstaan met alleen dakgebonden zonnepanelen. Ook zonneparken kunnen een wezenlijke bijdrage leveren en zijn nodig. Daarbij zijn we ons er van bewust dat de energietransitie betekenis zal krijgen voor de leefomgeving. Duurzame energie opwekking heeft effect op de omgeving. Alle aanleiding dus om dit onderwerp een volwaardige positie te geven.

Bij de pilot Zonneparken in Apeldoorn is en wordt daar invulling aan gegeven. De pilot bestaat uit een aantal concrete initiatieven voor zonneparken en het, in het verlengde daarvan, komen tot een kader voor toekomstige initiatieven. Nu aan de orde is de omgevingsvergunning voor één van de concrete pilot-initiatieven, namelijk zonnepark Wenumseveld.

Het plan voor zonnepark Wenumseveld is tot stand gekomen binnen de totale opgave van de energietransitie en de integrale aanpak van de pilot. Om de opgave van de energietransitie te halen is, zo blijkt onder andere uit de uitvoeringsagenda, een zeer groot oppervlak aan zonneparken nodig. De circa 20 hectare van het zonnepark Wenumseveld draagt bij, maar om de energietransitie te laten slagen zal veel meer nodig zijn.

Met de pilot Zonneparken in Apeldoorn is en wordt op een consistente wijze verder invulling gegeven aan de opgave tot duurzame opwekking van zonne-energie. De focus heeft wat betreft locaties vanaf het begin gelegen bij een zuinig ruimtegebruik en een goede afstemming tot en inpassing in de omgeving.

Er is, in lijn met de ladder voor duurzame verstedelijking, onderzoek uitgevoerd naar de behoefte aan zonne-energie, in hoeverre deze behoefte ingevuld kan worden met zonnepanelen op daken en in hoeverre er potentiële locaties zijn voor zonneparken binnen bestaand stedelijk gebied (hoofdstuk 4 ruimtelijke onderbouwing). Conclusie uit het onderzoek is dat de totale reële potentiële capaciteit binnen het bestaand stedelijk gebied voor het faciliteren van opwekking van zonne-energie de komende tien jaar in Apeldoorn fors minder bedraagt dan de behoefte de komende tien jaar. Een deel van de resterende behoefte zal in het buitengebied moeten worden gerealiseerd. Het zonnepark Wenumseveld voorziet samen met de overige pilot-initiatieven in een, relatief beperkt, deel van deze behoefte.

Onderkend is het belang van een goede ruimtelijke inpassing van de pilot-initiatieven in het buitengebied. De toetsing heeft plaatsgevonden op alle ruimtelijke schaalniveaus, zowel bovengemeentelijk, naar landschapstype, de directe omgeving als de inrichting van het zonnepark zelf is beschouwd. Zo is onder meer getoetst aan het provinciale beleidskader, dat een zonering geeft van het buitengebied waar grote zonneparken niet mogelijk zijn en waar ze (deels onder voorwaarden) wel mogelijk zijn, en aan de gemeentelijke structuurvisie die het te beschermen fundament van Apeldoorn als Buitenstad beschrijft. Op basis hiervan is een aantal pilot-initiatieven niet verder gebracht, vanwege de ligging in

de zone waar grote zonneparken niet mogelijk zijn danwel de ligging binnen het fundament van de Buitenstad. Uit de toetsing is, zoals beschreven in de ruimtelijke onderbouwing, naar voren gekomen dat het zonnepark Wenumseveld past binnen de beleidskaders en op een zorgvuldige, kwalitatief goede wijze ingepast wordt in de omgeving.

Zonnepark Wenumseveld ligt deels in de zone waar parken zondermeer mogelijk zijn en deels in de zone waar parken onder voorwaarden mogelijk zijn (betreft Groene ontwikkelzone). Er wordt, zoals beschreven in de ruimtelijke onderbouwing, voldaan aan de voorwaarden die zich richten op de door de provincie benoemde kernkwaliteiten. Met het zonnepark wordt invulling geven aan een natte ecologische verbindingszone langs de Grift. Het draagt als zodanig bij aan de Robuuste Grift. Met de zone wordt de verbinding versterkt, onder andere met de Papegaaibeek en de al gerealiseerde ecologische zone langs Stadhoudersmolen en de daaraan verbonden beken in de stad. Ook wordt het leefgebied voor de das verbeterd. Hiermee worden de kernkwaliteiten versterkt.

De structuurvisie Apeldoorn biedt Ruimte beschrijft het fundament van Apeldoorn als Buitenstad. Onder andere beekdalen en enkenlandschap dient behouden te blijven. Het zonneveld ligt daarbuiten. Het Apeldoornse watersysteem van beken en sprengen maakt eveneens deel uit van het fundament. Al een aantal jaren wordt ingezet op het herstel van de beken en sprengen in stad en buitengebied. Daarbij speelt ook de functie van de beken en sprengen op het gebied van waterberging, natuur en cultuurhistorie een rol. Met bovengenoemde natte ecologische verbindingszone langs de Grift wordt met het plan voor het zonnepark bijgedragen aan het versterken van het fundament.

Het zonnepark wordt ook op het schaalniveau van het landschap en de directe omgeving met diverse maatregelen op een goede wijze ingepast. Het concept van zonnepark Wenumseveld is, zoals aangegeven in de ruimtelijke onderbouwing, gebaseerd op het versterken van de aanwezige boomstructuur langs ontginningslijnen en het versterken van de ecologische waarden van de zone langs de Grift. Aan de noord- en zuidzijde van het plangebied worden elzenhakhoutsingels toegevoegd die de boomstructuur versterken. Aan de zijde van de Grift wordt invulling gegeven aan een ecologische verbindingszone. Bij de inrichting van deze zone is rekening gehouden met de naastgelegen Griftdijk, waar veel gewandeld en gefietst wordt, en het uitzicht vanaf de woningen aan Kanaal Noord.

- b. Voor de beantwoording wordt verwezen naar die onder punt a. Met zonneparken ontstaat een nieuwe claim op de schaarse ruimte. Dit brengt keuzes met zich mee die effect kunnen hebben op overige functies. Het algemeen belang van de transitie van fossiele naar duurzame energie is groot en urgent. Deze transitie brengt, zoals hiervoor omschreven, met zich mee dat ruimte geboden moet worden in het buitengebied van Apeldoorn voor zonneparken. Met de pilot Zonneparken in Apeldoorn is en wordt op een consistente wijze daar verder invulling aan gegeven. De focus heeft daarbij vanaf het begin gelegen bij een zuinig ruimtegebruik en een goede afstemming tot en inpassing in de omgeving.
- c. De wetgeving op het gebied van de milieueffectrapportages, waaronder het Besluit milieueffectrapportage, is toegepast. Er is met in acht neming van deze wetgeving door het college een MER-beoordelingsbesluit genomen op basis van een MER-aanmeldnotitie. Dit besluit geeft de inhoudelijke motivering welke heeft geleid tot de conclusie dat ten gevolgen van de realisatie van het zonnepark Wenumseveld geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu waarvoor een milieueffectrapport gemaakt moet worden. Er is ecologisch onderzoek uitgevoerd naar de effecten van het zonnepark op natuur (Bureau Waardenburg, Effecten van zonnepark Stadhoudersmolen op beschermde soorten en gebieden, rapportnr. 18-159, 14 augustus 2018). Het onderzoek is uitgevoerd door een deskundig bureau en getoetst door de gemeente ecoloog. Getoetst is aan de Wet natuurbescherming en de Omgevingsvisie en -verordening. Uit dit onderzoek blijkt dat het zonnepark niet in strijd is met de Wet natuurbescherming en de Omgevingsvisie en -verordening.
- d. Zoals bij de beantwoording onder a. aangegeven wordt het zonnepark ook op het schaalniveau van het landschap en de directe omgeving op een goede wijze ingepast. De inpassing in het landschap is vormgegeven aan de hand van drie uitgangspunten: versterken boomstructuren langs ontginningslijnen met behoud van relatieve openheid van het gebied, invulling geven aan de ecologische verbindingszone langs de Grift en rekening houden met de recreatieve route langs de Griftdijk. Dit heeft geleid tot een samenhangend

ontwerp, dat voorziet in specifiek op de situatie geënte maatregelen. Zo worden bijvoorbeeld aan de noordzijde van het plangebied elzenhakhoutsingels toegevoegd die de boomstructuur versterken, waarbij de relatieve openheid van het gebied blijft behouden doordat het hakhout regelmatig wordt afgezet. Aan de zijde van de Grift wordt invulling gegeven aan een ecologische verbindingszone. De inrichting is tijdens de participatiefase, na overleg met omwonenden, verder afgestemd op het uitzicht van omwonenden.

Reclamanten bewonen twee woningen aan de oostzijde van Kanaal Noord. Het uitzicht in westelijke richting bestaat op dit moment uit achtereenvolgens het fietspad Kanaal Noord, het Apeldoorns Kanaal met daaraan liggende beplanting, waaronder enige bomen, de Griftzone en daarachter bedrijventerrein Stadhoudersmolen. Het uitzicht in noordwestelijke richting bestaat op dit moment uit achtereenvolgens het fietspad Kanaal Noord, het Apeldoorns Kanaal met daaraan liggende beplanting, waaronder enige bomen, een brug en de Stadhoudersmolenweg (ontsluitingsweg van het bedrijventerrein) met daarachter het buitengebied. Met de realisatie van een zonnepark in een deel van dat buitengebied zal het uitzicht voor reclamanten voor een deel veranderen.

Het belang van een goede ruimtelijke inpassing van het zonnepark Wenumseveld in de omgeving, onder andere ten opzichte van de woningen van reclamanten, is een belangrijk aandachtspunt geweest. Met diverse maatregelen wordt een goede inpassing van de zonnepanelen geborgd. Het concept van zonnepark Wenumseveld is onder andere gebaseerd op het versterken van de ecologische waarden van de zone langs de Grift. Aan de zijde van de Grift wordt invulling gegeven aan een ecologische verbindingszone van circa 20 meter breed. Pas achter die zone worden zonnepanelen geplaatst, op een afstand van respectievelijk ruim 130 en 200 meter tot de woningen van reclamanten. Binnen de ecologische zone wordt struweel gerealiseerd. Het struweel wordt voldoende dicht om de zonnepanelen ook in de winter vanaf Kanaal Noord aan het zicht te onttrekken. De dichtheid van het struweel is hoog en zorgt ervoor dat ook als de struiken en bomen het blad hebben verloren er geen danwel slechts een zeer beperkt zicht is op de zonnepanelen. Om dit verder te borgen wordt aan de samenstelling van de aanplant Liguster toegevoegd. Aanvullend daarop en als compensatie op de niet goed binnen het landschapsplan passende coniferen worden op de hoek met de Stadhoudersmolenweg drie extra berkenbomen en twee extra schietwilgen aangeplant. Betreffende coniferen hebben geen bijzondere waarde en kap is niet vergunningplichtig. Aan de omgevingsvergunning wordt de voorwaarde verbonden dat deze maatregelen worden uitgevoerd en in stand worden gehouden. De als bijlage toegevoegde visualisaties geven het zicht vanaf de woningen van reclamanten richting het zonnepark.

Met de realisatie van het zonnepark verandert het uitzicht vanuit de woningen van reclamanten in enige mate. Met de bovengenoemde maatregelen wordt echter geborgd dat er geen voor reclamanten onevenredig nadelige gevolgen voor het woonklimaat zullen optreden, op grond waarvan afgezien zou moeten worden van het zonnepark. Hierbij wordt tevens in aanmerking genomen dat geen recht bestaat op blijvend vrij uitzicht.

- e. Voor de beantwoording wordt verwezen naar die onder punt d.
- f. Zonnepanelen zijn zodanig ontwerpen, dat zij het zonlicht zoveel mogelijk absorberen. Zij zijn voorzien van een absorberende coating. Doel is immers dat het zonlicht zoveel mogelijk wordt omgezet in zonnestroom. De meeste inkomende zonnestralen, die op zonnepanelen terecht komen worden geabsorbeerd en omgezet in elektriciteit. Echter, omdat de bovenste laag van de panelen van glas zijn gemaakt, zal een beperkt deel van het zonlicht ook worden gereflecteerd. Deze reflectie komt vooral voor als de zon laag staat. De betreffende reflectie is niet feller dan het achtergrondlicht van de zon zelf. Het licht dat op een zonnepaneel valt, wordt in één specifieke richting weerkaatst omdat een zonnepaneel een glad oppervlak heeft. Dit reduceert het aantal invalshoeken waarbij overlast ervaren kan worden van het licht. Daarbij is de doorlooptijd van de schittering vaak maar van korte duur. Door de hoek van de zonnepanelen zal de reflectie ook omhoog gericht zijn. Gelet hierop zal er geen onevenredige hinder optreden voor reclamanten ten gevolge van lichtschittering. Relevant hierbij is nog dat de woningen van reclamanten op respectievelijk ruim 130 en 200 meter van de zonnepanelen liggen en de zonnepanelen geheel danwel grotendeels aan het zicht onttrokken worden door de aan te leggen beplanting in de te realiseren ecologische zone. Een zonnepaneel reflecteert ook minder zonlicht dan

oppervlaktewater. Tussen de woningen van reclamanten en de zonnepanelen ligt het Apeldoorns Kanaal en de Grift.

- g. Ook wij hechten waarde aan het door middel van participatie bereiken van draagvlak voor projecten, zoals het nu aan de orde zijnde zonnepark. Participatie kan in diverse vormen plaatsvinden. Financieel, maar ook door bijvoorbeeld het in overleg met omwonenden komen tot gerichte aanpassingen van de beoogde inrichting van het zonnepark. Aan dit laatste is, zo blijkt uit de zienswijze, uitvoering gegeven in de vorm van beplanting. De vorm van participatie ligt primair bij de initiatiefnemer. De initiatiefnemer van het zonnepark Wenumseveld heeft met name ingezet op participatie in de vorm van maatregelen ten aanzien van de inrichting van het zonnepark en het beheer daarvan.

Conclusie

Aan de zienswijze wordt niet tegemoet gekomen.

2.3

Datum zienswijze

De zienswijze is ingediend op 29 november 2018.

Inhoud van de zienswijze

Reclamant heeft op het bovengenoemde adres een agrarisch bedrijf met bedrijfswoning. Reclamant heeft de volgende bezwaren over het zonnepark Wenumseveld:

- a. In een ruimtelijke onderbouwing moet onder andere de afwijking van het bouwproject ten opzichte van het bestemmingsplan tot uitdrukking komen, moet aandacht worden besteed aan de ruimtelijke effecten van het bouwproject en moet duidelijk worden gemaakt wat de gewenste planologische ontwikkeling is. De ruimtelijke onderbouwing moet alle planologische relevante aspecten bevatten, die bij het bouwproject zijn betrokken. Ook moet daaruit blijken hoe het zich verhoudt, zowel in negatieve als positieve zin, tot de aanwezige functies en waarden in het gebied. Verder moet duidelijk worden gemaakt waarom aan het belang van het bouwplan meer gewicht moet worden toegekend, dan aan het belang van het behouden, het beschermen en het ontwikkelen van de in het betrokken gebied aanwezige waarden. Nu de ruimtelijke onderbouwing van het zonnepark Wenumseveld op dit moment niet tot althans onvoldoende bijgevoegd is bij het project en uit niets blijkt dat sprake is van een degelijke ruimtelijke onderbouwing verzet de huidige stand van de jurisprudentie zich tegen het verlenen van een omgevingsvergunning.
- b. Nu de gemeente Apeldoorn nog geen algemeen beleidskader heeft ontwikkeld inzake de realisatie van zonneparken binnen haar grondgebied en al wel voorbereidingsprocedures start ten behoeve van de realisatie van een zonnepark acht reclamant dat geen sprake kan zijn van een goede ruimtelijke onderbouwing. Uit niets blijkt dat de gemeente Apeldoorn acht geslagen heeft op de locatiekeuze en de overwegingen die hieraan ten grondslag liggen en derhalve kan geen omgevingsvergunning volgen.
- c. De gemeente moet volgens de wet een goede ruimtelijke ordening nastreven, daartoe behoort eveneens een alternatievenonderzoek. Op dit moment blijkt uit niets dat dit onderzoek heeft plaatsgevonden en derhalve acht reclamant het verlenen van de omgevingsvergunning in strijd met een goede ruimtelijke ordening.
Uit niets blijkt waarom de keuze op de huidige projectlocatie is gevallen. Reclamant stelt zich op het standpunt dat een alternatievenonderzoek plaats had moeten vinden. Ook bij de inloopavonden is reeds notie gemaakt van een mogelijk alternatief bij de A50. De gemeente heeft niet onderbouwd waartoe deze locatie prevaleert boven die van de A50.
- d. Reclamant heeft direct zicht op de locatie van het zonnepark en gaat daarmee het vrije zicht verliezen dat hij nu heeft op het gehele gebied. Op dit moment is er sprake van agrarische grond, waardoor cliënt een prachtig uitzicht heeft. Met de realisatie van dit zonnepark zal cliënt het volledige uitzicht kwijtraken en zal sprake zijn van zonnepanelen waar cliënt tegenaan dient te kijken. Cliënt stelt zich op het standpunt dat daartoe geen noodzaak is, nu ook andere alternatieve locaties mogelijk zijn inzake de realisatie van het

zonnepark.

- e. Niet is onderzocht wat de impact van een zonnepark voor de fauna op het gebied is. Een onderzoek naar gevolgen voor de fauna ontbreekt volledig. Het ligt echter wel in de lijn der verwachting dat sprake is van gevolgen, immers wordt vruchtbare landbouwgrond ingeruild voor een zonnepark. Niet valt in te zien waarom er geen rapporten opgesteld zijn ten behoeve van de faunaontwikkeling in het plangebied. Nu tevens sprake is van een gebied, aangrenzend aan een natura2000-gebied, is naar de mening van reclamant extra onderzoek vereist. Uit niets blijkt dat deskundigen ingeschakeld zijn om de consequenties voor de locatiekeuze te onderzoeken.
- f. De locatie van het zonnepark kenmerkt zich mede doordat er sprake is van vruchtbare landbouwgrond. Op veel gebieden in Nederland staat de uitbreiding dan wel het starten van een boerenbedrijf onder druk omdat geen grondgebied beschikbaar is dat geschikt is voor de landbouw. Op deze locatie is grond aanwezig, zoals ook bestemd in vigerende bestemmingsplan, dat dienst kan doen als landbouwgrond. Het opgeven van deze landbouwgrond voor een zonnepark dat ook prima elders gerealiseerd kan worden, is niet nader onderbouwd. Reclamant stelt zich op het standpunt dat de landbouwgrond behouden dient te blijven.
- g. Er gaat een belangrijk uitloopgebied verloren. De mogelijkheden om te wandelen en de hond uit te laten in de gemeente Apeldoorn zal daarmee sterk achteruit gaan. Het plangebied kenmerkt zich nu juist door de groene omgeving waardoor het mogelijk is om aldaar te wandelen en bijvoorbeeld de hond uit te laten.
- h. Reclamant vreest bedrijfshinder wanneer het zonnepark gerealiseerd wordt op de huidige planlocatie. Reclamant heeft een agrarisch bedrijf, waarbij hij onder andere onkruid dient te bestrijden. Wanneer aan de overkant een zonnepark wordt gerealiseerd kan dit mogelijkwjs gevolgen hebben voor de bedrijfsvoering en kan hinder ontstaan. Uit niets blijkt dat deze hinder onderzocht is alvorens de locatiekeuze tot stand is gekomen. Het inzetten van schapen om de ecologische kwaliteit te waarborgen wordt onvoldoende geacht. Reclamant ondervindt ernstige hinder wanneer onvoldoende gedaan wordt aan bijvoorbeeld drainage en het inzetten van onkruidbestrijding. Deze hinder zal de bedrijfsvoering van het agrarisch bedrijf van cliënt ernstig onder druk zetten.
- i. Wanneer men de panelen plaatst op het dakoppervlak, is er minder transportverlies en derhalve zijn de panelen dan productiever.
- j. Nu bij planschadeclaims een steeds groter deel van het nadeel voor eigen risico blijft, hoort dit nadeel zo klein mogelijk te blijven. Een goede ruimtelijke ordening vraagt dat het nadeel voor omwonenden waar mogelijk wordt beperkt. Een reden te meer om te zoeken naar andere locaties, waar geen of minder planschade te verwachten valt.

Beoordeling

- a. De ontwerp-omgevingsvergunning/verklaring van geen bedenkingen heeft ter inzage gelegen inclusief de bijbehorende stukken waaronder de ruimtelijke onderbouwing 'Zonnepark ten noorden van Stadhoudersmolenweg en westelijk van Apeldoorns Kanaal'. Deze ruimtelijke onderbouwing geeft de motivering dat de aangevraagde afwijking van het bestemmingsplan voor zonnepark Wenumseveld niet in strijd is met de goede ruimtelijke ordening. Onder andere wordt ingegaan op het relevante beleidskader, de huidige ruimtelijke situatie, de ruimtelijke aanvaardbaarheid, de behoefte aan het zonnepark en de uitvoerbaarheid van het zonnepark.
- b. Zoals onder punt a. aangegeven is er een ruimtelijke onderbouwing. Deze geeft een onderbouwing dat realisatie van het zonnepark Wenumseveld niet in strijd is met de goede ruimtelijke ordening.

Het klimaat verandert en fossiele brandstoffen raken op. De transitie van fossiele naar duurzame energie is één van de grootste opgaven waar we voor staan. Niets doen is geen optie. Zoals onder meer in de Uitvoeringsagenda 2017-2020 aangegeven wordt door de gemeente Apeldoorn met een zo breed mogelijke aanpak invulling gegeven aan de energietransitie. Zo wordt onder andere actief ingezet op besparing en opwekking in en op woningen, bedrijven en andere gebouwen en worden duurzame vormen van vervoer gestimuleerd. Daarnaast is ook grootschalige duurzame energieopwekking nodig. Voor opwekking van duurzame energie wordt ingezet op onder andere wind, biomassa en zon. Zonne-energie maakt een aanzienlijk onderdeel uit van de totale energiemix, waarbij ingezet wordt op zowel grondgebonden zonne-energie als zonnepanelen op daken. De

opgave is groot en urgent. Er wordt dan ook op alle onderdelen tegelijkertijd actie ondernomen.

De opgave is dusdanig groot dat niet kan worden volstaan met alleen dakgebonden zonnepanelen. Ook zonneparken kunnen een wezenlijke bijdrage leveren en zijn nodig. Daarbij zijn we ons er van bewust dat de energietransitie betekenis zal krijgen voor de leefomgeving. Duurzame energie opwekking heeft effect op de omgeving. Alle aanleiding dus om dit onderwerp een volwaardige positie te geven.

Bij de pilot Zonneparken in Apeldoorn is en wordt daar invulling aan gegeven. De pilot bestaat uit een aantal concrete initiatieven voor zonneparken en het, in het verlengde daarvan, komen tot een kader voor toekomstige initiatieven. Nu aan de orde is de omgevingsvergunning voor één van de concrete pilot-initiatieven, namelijk zonnepark Wenumseveld.

Het plan voor zonnepark Wenumseveld is tot stand gekomen binnen de totale opgave van de energietransitie en de integrale aanpak van de pilot. Om de opgave van de energietransitie te halen is, zo blijkt onder andere uit de uitvoeringsagenda 2017 – 2020, een zeer groot oppervlak aan zonneparken nodig. De circa 20 hectare van het zonnepark Wenumseveld draagt bij, maar om de energietransitie te laten slagen zal veel meer nodig zijn.

Met de pilot Zonneparken in Apeldoorn is en wordt op een consistente wijze verder invulling gegeven aan de opgave tot duurzame opwekking van zonne-energie. De focus heeft wat betreft locaties vanaf het begin gelegen bij een zuinig ruimtegebruik en een goede afstemming tot en inpassing in de omgeving.

Er is, in lijn met de ladder voor duurzame verstedelijking, onderzoek uitgevoerd naar de behoefte aan zonne-energie, in hoeverre deze behoefte ingevuld kan worden met zonnepanelen op daken en in hoeverre er potentiële locaties zijn voor zonneparken binnen bestaand stedelijk gebied (hoofdstuk 4 ruimtelijke onderbouwing). Conclusie uit het onderzoek is dat de totale reële potentiële capaciteit binnen het bestaand stedelijk gebied voor het faciliteren van opwekking van zonne-energie de komende tien jaar in Apeldoorn fors minder bedraagt dan de behoefte de komende tien jaar. Een deel van de resterende behoefte zal in het buitengebied moeten worden gerealiseerd. Het zonnepark Wenumseveld voorziet samen met de overige pilot-initiatieven in een, relatief beperkt, deel van deze behoefte.

Onderkend is het belang van een goede ruimtelijke inpassing van de pilot-initiatieven in het buitengebied. De toetsing heeft plaatsgevonden op alle ruimtelijke schaalniveaus, zowel bovengemeentelijk, naar landschapstype, de directe omgeving als de inrichting van het zonnepark zelf is beschouwd. Onder meer is getoetst aan het provinciale beleidskader, dat een zonering geeft van het buitengebied waar grote zonneparken niet mogelijk zijn en waar ze (deels onder voorwaarden) wel mogelijk zijn, en aan de gemeentelijke structuurvisie die het te beschermen fundament van Apeldoorn als Buitenstad beschrijft. Op basis hiervan is een aantal pilot-initiatieven niet verder gebracht, vanwege de ligging in de zone waar grote zonneparken niet mogelijk zijn danwel de ligging binnen het fundament van de Buitenstad (o.a. beekdalen en enken). Uit de toetsing is, zoals beschreven in de ruimtelijke onderbouwing, naar voren gekomen dat het zonnepark Wenumseveld past binnen de beleidskaders en op een zorgvuldige, kwalitatief goede wijze ingepast wordt in de omgeving.

Met zonneparken ontstaat een nieuwe claim op de schaarse ruimte. Dit brengt keuzes met zich mee die effect kunnen hebben op overige functies. Het algemeen belang van de transitie van fossiele naar duurzame energie is groot en urgent. Deze transitie brengt, zoals hiervoor omschreven, met zich mee dat ruimte geboden moet worden in het buitengebied van Apeldoorn voor zonneparken. Omdat het buitengebied voor een zeer groot deel bestaat uit landbouwgrond is het niet te vermijden dat zonneparken op landbouwgrond gerealiseerd gaan worden.

Bij de pilot-initiatieven, waaronder zonnepark Wenumseveld, doet zich dit voor. Daarbij moet worden opgemerkt dat het oppervlak dat de pilot-initiatieven beslaat een zeer klein deel betreft van de totale landbouwgrond in Apeldoorn. De agrarische sector in Apeldoorn en de primaire productie van voedsel, voer en/of grondstoffen wordt daarmee niet in onevenredige mate aangetast. Ook is het zonnepark Wenumseveld van tijdelijke aard. Aan

de vergunning wordt het voorschrift verbonden dat binnen dertig jaar het zonnenveld met alle toebehoren geheel van het perceel moet zijn verwijderd en het perceel weer geschikt is voor agrarisch gebruik. Het perceel behoudt ook de agrarische bestemming. Er wordt uitsluitend voor het zonnepark in de aangevraagde vorm afgeweken van de agrarische bestemming.

- c. Voor de beantwoording wordt verwezen naar die onder punt b. In de zienswijze wordt een alternatief bij de A50 genoemd. De zienswijze geeft niet de precieze locatie aan die wordt bedoeld. Zoals bij de beantwoording onder b. aangegeven is de behoefte aan zonneparken zodanig dat ook locaties in het buitengebied hiervoor ingezet moeten worden. Met het zonnepark Wenumseveld wordt deze behoefte niet volledig ingevuld. Of bedoelde locatie bij de A50 ook geschikt is zal onder meer afhangen van het onder b. genoemde provinciale en gemeentelijke beleidskader en de beschikbaarheid van de locatie.
- d. Reclamant heeft een agrarisch bedrijf met bedrijfswoning aan de oostzijde van Kanaal Noord. Het uitzicht in westelijke richting bestaat op dit moment uit achtereenvolgens de doorgaande weg Kanaal Noord, het Apeldoorns Kanaal met daaraan liggende beplanting, waaronder enige bomen, een klein dijkje, watergang de Grift en daarachter agrarische gronden. Met de realisatie van een zonnepark op een deel van die agrarische gronden zal het uitzicht deels veranderen. Het perceel van reclamant ligt ongeveer evenwijdig aan de noordelijke grens van het beoogde zonnepark.

Het belang van een goede ruimtelijke inpassing van het zonnepark Wenumseveld in de omgeving, onder andere ten opzichte van het perceel/de bedrijfswoning van reclamant, is een belangrijk aandachtspunt geweest. Met diverse maatregelen wordt een goede inpassing van de zonnepanelen in het landschap geborgd. Het concept van zonnepark Wenumseveld is onder andere gebaseerd op het aan de noordzijde van het plangebied toevoegen van elzenhakhoutsingels die de boomstructuur versterken en het versterken van de ecologische waarden van de zone langs de Grift. Aan de zijde van de Grift wordt invulling gegeven aan een ecologische verbindingszone van circa 20 meter breed. De inrichting is tijdens de participatiefase, na overleg met omwonenden, verder afgestemd op het uitzicht van omwonenden. Pas achter de ecologische zone worden zonnepanelen geplaatst, op een afstand van zo'n 85 meter tot de bedrijfswoning van reclamant. Binnen de ecologische zone wordt, direct langs de Grift, een plas dras zone aangelegd. Verder weg van de Grift wordt struweel gerealiseerd en in deze struweelzone komen twee poelen te liggen. Het struweel wordt voldoende dicht om de zonnepanelen ook in de winter vanaf Kanaal Noord aan het zicht te onttrekken. De dichtheid van het struweel is hoog waardoor op een doorsnede van de ecologische verbindingszone zeker 12 struiken of bomen staan. Dit zorgt ervoor dat ook als de struiken en bomen het blad hebben verloren er geen danwel slechts een zeer beperkt zicht is op de panelen. Om dit verder te borgen wordt aan de samenstelling van de aanplant Liguster toegevoegd. De poelen in de ecologische zone worden niet ter hoogte van woningen aan de weg Kanaal Noord gesitueerd. Aan de omgevingsvergunning wordt de voorwaarde verbonden dat deze maatregelen worden uitgevoerd en in stand worden gehouden. De als bijlage toegevoegde visualisatie geeft het zicht vanaf het perceel/bedrijfswoning van reclamant richting het zonnepark.

Met de realisatie van het zonnepark verandert het uitzicht vanuit het perceel/bedrijfswoning van reclamant in enige mate. Met de bovengenoemde maatregelen wordt echter geborgd dat er geen voor reclamant onevenredig nadelige gevolgen voor het woon- een leefklimaat zullen optreden, op grond waarvan afgezien zou moeten worden van het zonnepark. Hierbij wordt tevens in aanmerking genomen dat geen recht bestaat op blijvend vrij uitzicht.

- e. Er is ecologisch onderzoek uitgevoerd naar de effecten van het zonnepark op natuur (Bureau Waardenburg, Effecten van zonnepark Stadhoudersmolen op beschermde soorten en gebieden, rapportnr. 18-159, 14 augustus 2018). Het onderzoek is uitgevoerd door een deskundig bureau en getoetst door de gemeente ecoloog. Getoetst is aan de Wet natuurbescherming en de Omgevingsvisie en -verordening. Het onderzoek maakt als bijlage deel uit van de ruimtelijke onderbouwing. Uit dit onderzoek blijkt dat het zonnepark niet in strijd is met de Wet natuurbescherming en de Omgevingsvisie en -verordening.
- f. Voor de beantwoording wordt verwezen naar die onder punt b.
- g. De percelen voor het zonnepark betreffen geen recreatief uitlooph gebied. Het direct naastgelegen klompenpad en de recreatieve route over het dijkje langs de Grift blijven behouden. De inrichting van de ecologische verbindingszone zorgt er onder andere voor

dat het zonnepark vanaf de Griftdijk aan het zicht onttrokken wordt. Op een enkele plek wordt een doorzicht gerealiseerd zodat recreanten het zonnepark wel even kunnen beleven.

- h. Het agrarisch bedrijf van reclamant betreft een intensieve varkensfokkerij en –houderij. Een naastgelegen (mais)akker is onderdeel van het bedrijf. De omgeving van het bedrijf bestaat momenteel uit meerdere (in meer en mindere mate als zodanig in gebruik zijnde) agrarische percelen en akkers, natuurgrond en enkele woningen en agrarische bedrijven. De aangelegene wegen hebben groene bermen, bij de oevers van het Apeldoorns Kanaal is beplanting aanwezig en er staan verspreid in de omgeving bomen en bomenrijen. Zoals in de zienswijze aangegeven hoort bij de reguliere agrarische bedrijfsvoering en beheer het bestrijden van onkruid, met name op akkers. Met het zonnepark zal daar voor het agrarisch bedrijf van reclamant geen wezenlijke verandering in optreden ten opzichte van de huidige situatie. Dit gelet op de al aanwezige omstandigheden ter plekke en in de omgeving. Het voorgenomen beheer van de gronden van het zonnepark draagt daar verder aan bij. Overigens, over het algemeen hebben gewassen als mais door de sterke concurrentiekracht weinig hinder van onkruid. Een zonnepark is ook niet geurigevoelig, waardoor vanuit dat oogpunt ook geen belemmering voor de bedrijfsvoering zal optreden. Hetzelfde geldt voor de drainage. Tussen het zonnepark en het bedrijf van reclamant ligt de Grift, de Griftdijk en het Apeldoorns Kanaal. Het hemelwater wordt binnen het plangebied op maaiveldniveau vastgehouden en vanaf maaiveldniveau in de bodem geïnfiltreerd, zoals nu ook geschiedt. Met het zonnepark zal er niet meer waterafvoer optreden en als dat al zou zijn, voeren genoemde watergangen dit in noordelijke richting af. De door reclamant veronderstelde bedrijfshinder vormt dan ook geen aanleiding af te zien van het zonnepark.
- i. Voor de beantwoording wordt verwezen naar die onder punt b.
- j. Het zonnepark wordt, zoals in de ruimtelijke onderbouwing aangegeven, op een zorgvuldige, kwalitatief goede wijze ingepast in de omgeving. Indien echter reclamant van mening is dat ten gevolge van de omgevingsvergunning voor het zonnepark financiële schade ontstaat dan biedt de Wet ruimtelijke ordening (artikel 6.1) de mogelijkheid een planschadeverzoek in te dienen bij het college

Conclusie

Aan de zienswijze wordt niet tegemoet gekomen.

2.4 .

2.5 .

De zienswijzen 2.4 en 2.5 zijn gelijklopend.

Datum zienswijze

Beide zienswijzen zijn ingediend op 11 december 2018

Inhoud van de zienswijze

- a. Bezwaar bestaat tegen het veranderen van agrarische bestemming naar industriële bestemming. Reclamant is niet tegen zonne-energie maar waarom wordt niet overleg gepleegd met bedrijven Stadhoudermolen om al die platte daken vol te leggen.
- b. De flora en fauna wordt aangetast door het hekwerk want regelmatig lopen er herten.
- c. Bij aanleg zonnepark wordt het vrije uitzicht naar het westen ontnomen.
- d. Bij bepaalde stand van de zon geeft zonnepark last van schittering op de woning.
- e. Het zonnepark leidt tot waardevermindering van de woning.

Beoordeling

- a. Het klimaat verandert en fossiele brandstoffen raken op. De transitie van fossiele naar duurzame energie is één van de grootste opgaven waar we voor staan. Niets doen is geen optie. Door de gemeente Apeldoorn wordt met een zo breed mogelijke aanpak invulling gegeven aan de energietransitie. Zo wordt onder andere actief ingezet op besparing en opwekking in en op woningen, bedrijven en andere gebouwen en worden duurzame vormen van vervoer gestimuleerd. Daarnaast is ook grootschalige duurzame energieopwekking nodig. Voor opwekking van duurzame energie wordt ingezet op onder andere wind, biomassa en zon. Zonne-energie maakt een aanzienlijk onderdeel uit van de totale energiemix, waarbij ingezet wordt op zowel grondgebonden zonne-energie als zonnepanelen op daken.

De opgave is dusdanig groot dat niet kan worden volstaan met alleen dakgebonden zonnepanelen en grondgebonden zonnepanelen in stedelijk gebied. Een deel van de opwekking van zonne-energie zal met zonneparken in het buitengebied moeten worden gerealiseerd. Het zonnepark Wenumseveld is één van deze parken.

Daarbij zijn we ons er van bewust dat de energietransitie betekenis zal krijgen voor de leefomgeving. Duurzame energie opwekking heeft effect op de omgeving. Alle aanleiding dus om dit onderwerp een volwaardige positie te geven. Zo ook bij het plan voor het zonnepark Wenumseveld. Onderkend is het belang van een goede ruimtelijke inpassing van het zonnepark Wenumseveld. Met het plan voor het zonnepark wordt daar naar onze mening op een goede manier invulling aan gegeven. Zoals beschreven in de ruimtelijke onderbouwing past het zonnepark binnen de beleidskaders en wordt het op een zorgvuldige, kwalitatief goede wijze ingepast in de omgeving.

- b. Er is ecologisch onderzoek uitgevoerd naar de effecten van het zonnepark op natuur (Bureau Waardenburg, Effecten van zonnepark Stadhoudersmolen op beschermde soorten en gebieden, rapportnr. 18-159, 14 augustus 2018). Het onderzoek is uitgevoerd door een deskundig bureau en getoetst door de gemeente ecoloog. Getoetst is aan de Wet natuurbescherming en de Omgevingsvisie en -verordening. Het onderzoek maakt als bijlage deel uit van de ruimtelijke onderbouwing. Er is onder andere onderzoek uitgevoerd naar grondgebonden zoogdieren, waaronder de ree. Uit dit onderzoek blijkt dat voor soorten zoals de ree geen significant negatieve effecten te verwachten zijn ten gevolge van het zonnepark. Er is geen sprake van strijdigheid met de Wet natuurbescherming.

Overigens blijven de percelen ook na realisatie van het zonnepark toegankelijk voor kleine zoogdieren. Het hekwerk rondom de zonnepanelen zal namelijk passeerbaar zijn voor kleine zoogdieren.

- c. Reclamanten bewonen twee woningen aan de oostzijde van Kanaal Noord. Het uitzicht in westelijke richting bestaat op dit moment uit achtereenvolgens de doorgaande weg Kanaal Noord, het Apeldoorns Kanaal met daaraan liggende beplanting, waaronder enige bomen, een klein dijkje, watergang de Grift en daarachter agrarische gronden. Met de realisatie van een zonnepark op een deel van die agrarische gronden zal het uitzicht voor een deel veranderen.

Het belang van een goede ruimtelijke inpassing van het zonnepark Wenumseveld in de omgeving, onder andere ten opzichte van de woningen van reclamanten, is een belangrijk aandachtspunt geweest. Met diverse maatregelen wordt een goede inpassing van de zonnepanelen in het landschap geborgd. Het concept van zonnepark Wenumseveld is onder andere gebaseerd op het versterken van de ecologische waarden van de zone langs de Grift. Aan de zijde van de Grift wordt invulling gegeven aan een ecologische verbindingzone van circa 20 meter breed. De inrichting is tijdens de participatiefase, na overleg met omwonenden, verder afgestemd op het uitzicht van omwonenden. Pas achter de ecologische zone worden zonnepanelen geplaatst, op een afstand van zo'n 85 meter tot de woningen van reclamanten. Binnen de ecologische zone wordt, direct langs de Grift, een plas dras zone aangelegd. Verder weg van de Grift wordt struweel gerealiseerd en in deze struweelzone komen twee poelen te liggen. Het struweel in de ecologische zone wordt voldoende dicht om de zonnepanelen ook in de winter vanaf Kanaal Noord aan het zicht te onttrekken. De dichtheid van het struweel is hoog waardoor op een doorsnede van de ecologische verbindingzone zeker 12 struiken of bomen staan. Dit zorgt ervoor dat ook als de struiken en bomen het blad hebben verloren er geen danwel slechts een zeer beperkt zicht is op de panelen. Om dit verder te borgen wordt aan de samenstelling van de aanplant Liguster toegevoegd. De poelen in de ecologische zone worden niet ter hoogte

van woningen aan de weg Kanaal Noord gesitueerd. Aan de omgevingsvergunning wordt de voorwaarde verbonden dat deze maatregelen worden uitgevoerd en in stand worden gehouden. De als bijlage toegevoegde visualisatie geeft het zicht vanaf de woningen van reclamanten richting het zonnepark.

Met de realisatie van het zonnepark verandert het uitzicht vanuit de woningen van reclamanten in enige mate. Met de bovengenoemde maatregelen wordt echter geborgd dat er geen voor reclamanten onevenredig nadelige gevolgen voor het woonklimaat zullen optreden, op grond waarvan afgezien zou moeten worden van het zonnepark. Hierbij wordt tevens in aanmerking genomen dat geen recht bestaat op blijvend vrij uitzicht.

- d. Zonnepanelen zijn zodanig ontwerpen, dat zij het zonlicht zoveel mogelijk absorberen. Zij zijn voorzien van een absorberende coating. Doel is immers dat het zonlicht zoveel mogelijk wordt omgezet in zonnestroom. De meeste inkomende zonnestrallen, die op zonnepanelen terecht komen worden geabsorbeerd en omgezet in elektriciteit. Echter, omdat de bovenste laag van de panelen van glas zijn gemaakt, zal een beperkt deel van het zonlicht ook worden gereflecteerd. Deze reflectie komt vooral voor als de zon laag staat. De betreffende reflectie is niet feller dan het achtergrondlicht van de zon zelf. Het licht dat op een zonnepaneel valt, wordt in één specifieke richting weerkaatst omdat een zonnepaneel een glad oppervlak heeft. Dit reduceert het aantal invalshoeken waarbij overlast ervaren kan worden van het licht. Daarbij is de doorlooptijd van de schittering vaak maar van korte duur. Door de hoek van de zonnepanelen zal de reflectie ook omhoog gericht zijn. Gelet hierop zal er geen onevenredige hinder optreden voor reclamanten ten gevolge van lichtschittering door de zonnepanelen. Relevant hierbij is nog dat de woningen van reclamanten op circa 85 meter van de zonnepanelen liggen en de zonnepanelen geheel danwel grotendeels aan het zicht onttrokken worden door de aan te leggen beplanting in de te realiseren ecologische zone tussen het Apeldoorns Kanaal en de panelen. Een zonnepaneel reflecteert ook minder zonlicht dan oppervlaktewater. Tussen de woningen van reclamanten en de zonnepanelen ligt het Apeldoorns Kanaal en de Grift.
- e. Het zonnepark wordt, zoals in de ruimtelijke onderbouwing aangegeven, op een zorgvuldige, kwalitatief goede wijze ingepast in de omgeving. Indien echter reclamanten van mening zijn dat ten gevolge van de omgevingsvergunning voor het zonnepark financiële schade ontstaat, zoals een waardedaling van hun woning, dan biedt de Wet ruimtelijke ordening (artikel 6.1) de mogelijkheid een planschadeverzoek in te dienen bij het college.

Conclusie

Aan de zienswijze wordt niet tegemoet gekomen.

BIJLAGE

Visualisatie Kanaal Noord 410 en 414



Bestaande uitzicht vanaf Kanaal Noord ter hoogte van nummer 410





Bestaande uitzicht vanaf Kanaal Noord ter hoogte van nummer 414



Visualisatie Kanaal Noord 436





Visualisatie Kanaal Noord 430 en 430b



