



Aan

Burgermeester en Wethouders van de gemeente Apeldoorn

ca.v. Nico Stoop

Memo

Notitie beoordeling externe veiligheid ten behoeve van Ruimtelijke onderbouwing Condorweg 1

Inleiding

Gemeente Apeldoorn heeft het Projectbureau Externe Veiligheid van de Omgevingsdienst Veluwe IJssel gevraagd om advies op het gebied van externe veiligheid inzake de ruimtelijke onderbouwing van omgevingsvergunning Condorweg 1 te Apeldoorn. Gevraagd is om een externe veiligheidstoetsing uit te voeren en teksten voor de ruimtelijke onderbouwing aan te leveren.

Dit advies is gebaseerd op de volgende aangeleverde documenten:

- Concept ruimtelijke onderbouwing kerkelijk centrum Condorweg 1, Gemeente Apeldoorn, juli 2015;
- Aanvraag omgevingsvergunning Condorweg 1, Gemeente Apeldoorn, nummer: W13/007562, 6 juni 2014.

Voor het opstellen van dit advies is verder gebruik gemaakt van de provinciale risicokaart, signaleringskaart externe veiligheid, Nota milieuveiligheid (Gemeente Apeldoorn, december 2011) en RBMII-model Kanaalzone Zuid, inclusief bijbehorende notitie (behorende bij Bestemmingsplan Kanaalzone Zuid-Kayersmolen Gemeente Apeldoorn, Projectbureau EV Regio Stedendriehoek, maart 2010).

Risicobronnen

Op basis van het Registratiebesluit externe veiligheid en de ministeriële regeling provinciale risicokaart moet het bevoegde gezag risicobronnen vermelden op de risicokaart met de daarbij horende relevante risicocontouren. Voor transportroutes geldt dat de geldende invloedsgebieden niet op de risicokaart staan vermeld, echter wel op de signaleringskaart externe veiligheid. Figuur 1 geeft een overzicht van de planlocatie in relatie tot de risicobronnen binnen en nabij de planlocatie.

Datum
7 september 2015

Pagina
1 van 8

Ons kenmerk
DOS 2015 040155

Uw kenmerk
-

Behandeld door
T. Waanders

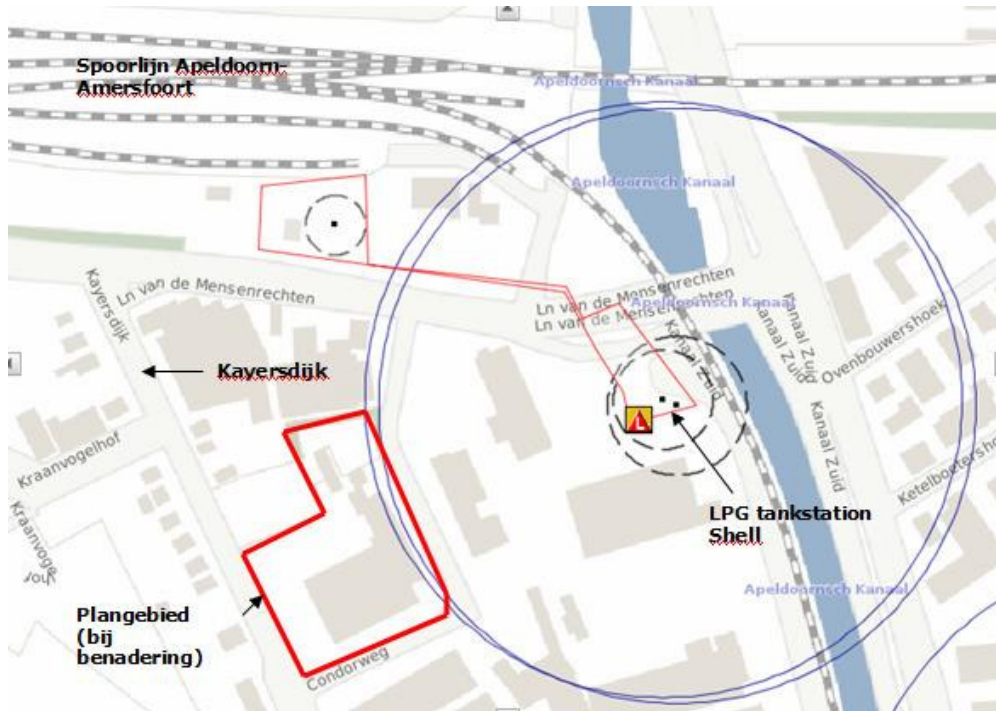
Afschrift aan
-

Bijlage
1. Advies VNOG
2. Beperkte verantwoording
groepsrisico spoor

Omgevingsdienst Veluwe IJssel
Marktplaats 1
7311 LG Apeldoorn
Postbus 971
7301 BE Apeldoorn

T 055 580 1705
F 055 580 1740
E info@ovij.nl
www.odveluweijssel.nl

KvK 56677936



Datum
7 september 2015

Pagina
2 van 9

Ons kenmerk
DOS 2015 040155

Figuur 1 overzicht risicobronnen binnen/nabij plangebied

Uit figuur 1 blijkt dat binnen het plangebied geen risicobronnen zijn gelegen. Nabij het plangebied is een drietal risicobronnen gelegen:

- LPG-tankstation Shell Laan van de Mensenrechten;
- Spoorlijn Deventer-Apeldoorn-Amersfoort;
- Kayersdijk (lokale weg binnen de bebouwde kom).

LPG-tankstation Shell Laan van de Mensenrechten

Op een afstand van ongeveer 145 meter van de planlocatie is LPG-tankstation Shell Laan van de Mensenrechten gelegen.

Het plangebied valt buiten de plaatsgebonden risicocontouren (maximaal 35 meter) van het LPG-tankstation.

Het invloedsgebied van de LPG-tankstation Shell Laan van de Mensenrechten bedraagt 150 meter terwijl de effecten van een BLEVE (meest relevante scenario) verder reiken (max. 400 m). Het plangebied valt net binnen het invloedsgebied groepsrisico van het LPG-tankstation zodat dit beperkte belemmeringen voor de planontwikkeling geeft. Middels het projecteren van de parkeerplaatsen en de fietsenstalling aan deze zijde van het plangebied zal de toename van het groepsrisico nihil zijn. Echter gezien de korte afstand tot de grens van het invloedsgebied en het aantal personen dat toeneemt als gevolg van de planontwikkeling aan de Condorweg 1 is het plan wel voorgelegd aan de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) ten aanzien van de aspecten rampenbestrijding en zelfredzaamheid. Uit hun advies d.d. 28 augustus 2015 (kenmerk 15-24792) komen geen aanvullende maatregelen naar voren die noodzakelijk zijn met betrekking tot rampbestrijding en zelfredzaamheid in relatie met deze risicobron. Dit advies is opgenomen in bijlage 1.

Spoorlijn Deventer-Apeldoorn-Amersfoort

Het plangebied ligt buiten de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} en het plasbrandaandachtsgebied maar ligt wel binnen het invloedsgebied groepsrisico van de spoorlijn Deventer-Apeldoorn-Amersfoort. Gezien de ligging van de spoorlijn op meer dan 200 meter van het plangebied (op circa 220 meter) volstaat een 'beperkte' verantwoording van het groepsrisico. Deze is in bijlage 2 van dit advies opgenomen.

Datum
7 september 2015

Pagina
3 van 9

Ons kenmerk
DOS 2015 040155

Kayersdijk

Op een afstand van ongeveer 15 meter van de planlocatie is lokale weg (binnen de bebouwde kom) Kayersdijk gelegen. Het betreft hier een lokale weg, welke niet geschikt is voor doorgaand transport van gevaarlijke stoffen. De Kayersdijk wordt wel gebruikt voor de toelevering van gevaarlijke stoffen aan bedrijven die gelegen zijn op het bedrijventerrein Kanaal Zuid en voor een deel op het bedrijventerrein Matenhoek.

Toetsingskader

In de Nota milieuveiligheid van de gemeente Apeldoorn wordt de Kayersdijk aangewezen als relevante weg in het kader van externe veiligheid, dit gezien het relatief intensieve transport van gevaarlijke stoffen over de weg. Wanneer een ontwikkeling zich binnen 200 meter van de Kayersdijk bevindt dient het groepsrisico verantwoord te worden. Gezien de korte afstand tot de Kayersdijk en een relatief grote toename van het aantal personen, als gevolg van de planontwikkeling, is er een RBMII-risicoberekening uitgevoerd om de hoogte van het groepsrisico inzichtelijk te maken en de toename van het groepsrisico te verantwoorden.

Risicobeschuwing

Gemeente Apeldoorn heeft de gevolgen van de transportaantallen voor de externe veiligheid laten berekenen in het kader van bestemmingsplan Kanaalzone Zuid-Kayersmolen door het Projectbureau EV Regio Stedendriehoek 'Notitie beoordeling VNOG advies inzake bestemmingsplan Kanaalzone Zuid-Kayersmolen (25886), Projectbureau EV Regio Stedendriehoek, kenmerk: LS/2010-01159, datum: 22 maart 2010. Voor het berekenen van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico naar aanleiding van de ontwikkeling aan de Condorweg 1 is gebruik gemaakt van het model uit 2010.

In het model uit 2010 worden de volgende transportaantallen gevaarlijke stoffen gehanteerd:

- 270 LF1 transporten per jaar;
- 130 LF2 transporten per jaar;
- 140 GF3 transporten per jaar.

Ten opzichte van het model uit 2010 is de invoer van bevolking qua dag/nacht verhouding aangepast. Conform de Handleiding risicoanalyse transport (HART) is de dag/nacht verhouding qua aanwezigheid van de bevolking 100% in de nachtperiode en 50% in de dagperiode. Het aantal ingevoerde personen in het model van 2010 in de dagperiode is vermenigvuldigd, om het aantal personen voor de nachtperiode te hanteren in het model dat gebruikt wordt voor de Condorweg 1. Daarnaast is 1 bevolkingvlak (Bevolking <4>, Matendreef) aangepast. De aantallen personen zijn ingevoerd op basis van een drukke woonwijk (70 personen per hectare, conform HART). Bovenstaande invoer van aantal personen komt overeen met de vigerende bestemmingsplannen. Tevens heeft er een

toevoeging van invoer van de bevolking plaatsgevonden, door de voorgenomen ontwikkeling aan de Condorweg 1. Er is gerekend met een worst-case scenario van 590 bezoekers aan het kerkelijk centrum overdag (in het RBMII-model ingevoerd als continu bedrijf in verband met weekend activiteiten) + één avond in de week (woensdag).

Datum
7 september 2015

Pagina
4 van 9

Ons kenmerk
DOS 2015 040155

Plaatsgebonden risico

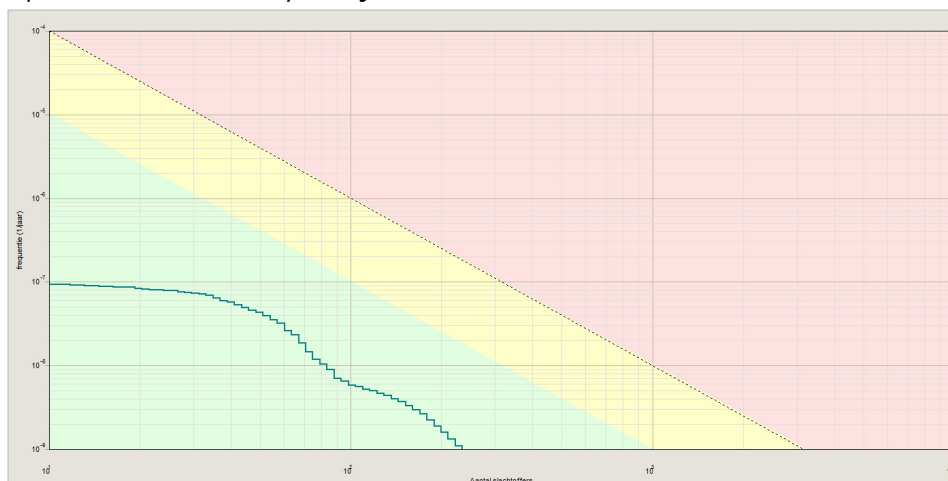
Uit de Nota milieuveiligheid alsmede uit de RBMII-risicoberekening blijkt dat er geen contour voor het plaatsgebonden risico 10^{-6} aanwezig is. Daarnaast is een plasbrandaandachtsgebied (PAG) niet van toepassing op de Kayersdijk. Het plaatsgebonden risico en het PAG leveren derhalve geen beperkingen op.

Groepsrisico

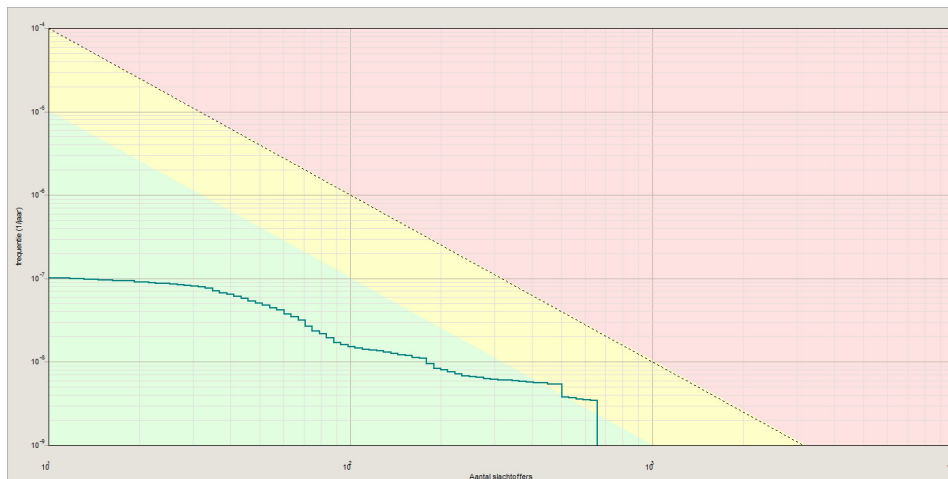
Uit de berekening op basis van het aangepaste model uit 2010, exclusief de ontwikkeling aan Condorweg 1, komt naar voren dat ten gevolge van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Kayersdijk de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico niet wordt overschreden. Het groepsrisico heeft een factor van 0,01 ten opzichte van de oriëntatiewaarde. Ten behoeve van voorgenomen ontwikkeling aan de Condorweg 1 in Apeldoorn is een nieuwe groepsrisicoberekening gemaakt van de situatie. Voor deze berekening zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- een kerkelijk centrum met maximaal 590 personen overdag aanwezig, meerdere dagen per week (worst-case) + één avond in de week (woensdag).

De figuren 2 en 3 laten het groepsrisico zien uit de berekening van 2010 en de toekomstige situatie met de ontwikkeling van plangebied Condorweg 1 in Apeldoorn voor de Kayersdijk.



Figuur 2: GR 2010 (aangepast) factor 0,01 ten opzichte van de oriëntatiewaarde



Figuur 3: GR 2015 factor 0,15 ten opzichte van de oriëntatiewaarde

Uit deze berekening komt naar voren dat ten gevolge van het vervoer van gevaarlijke stoffen over Kayersdijk het groepsrisico met een factor 0,14 significant toeneemt. Het groepsrisico heeft een factor van 0,15 ten opzichte van de oriëntatiewaarde. Hiermee is het groepsrisico wel hoger dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde, maar ruimschoots lager dan 1 maal de oriëntatiewaarde.

De relatief grote stijging van de hoogte van het groepsrisico is te verklaren doordat de locatie Condorweg 1 vrijwel direct aan de Kayersdijk is gelegen en er uit is gegaan van maximaal 590 aanwezige personen overdag, zeven dagen per week + één avond in de week (worst-case scenario). Gelet op de beoogde activiteiten waarbij alleen op zondag en een doordeweekse dag een dergelijke aanwezigheid wordt verwacht is dit een overschatting.

Verantwoording groepsrisico Kayersdijk

Conform de 'Nota milieuveiligheid, deel D: de nota in de praktijk richtlijnen voor de organisatie' Gemeente Apeldoorn, datum: november 2011, moet het groepsrisico verantwoord worden volgens scenario 3. Dit wel zeggen dat het groepsrisico van de Kayersdijk volledig verantwoord moet worden. De in de bijlage 1 gegeven standaardtekst kan niet worden gehanteerd voor de Kayersdijk, gezien de ligging van het plangebied binnen 200 meter vanaf de Kayersdijk. Hieronder wordt een aanzet gegeven voor een verantwoording conform scenario 3 ten aanzien van de Kayersdijk. Voor de aspecten ten aanzien van rampbestrijding en zelfredzaamheid dient de VNOG om advies gevraagd te worden, dat verwerkt dient te worden in de tekst.

1. Aanwezige dichtheid van personen in het invloedsgebied van de Kayersdijk
Binnen het invloedsgebied van de Kayersdijk en in de nabijheid van de Condorweg 1 is voor het grootste deel woningbouw gelegen. Tevens zijn er enkele bedrijventerreinen gelegen, onder meer in de directe nabijheid van de Condorweg 1. In de directe nabijheid van Condorweg 1 is uitgegaan van bedrijven waar alleen overdag gewerkt wordt. Het kerkelijk centrum aan de Condorweg 1 is beoordeeld als een continubedrijf, waar overdag en zeven dagen per week maximaal 590 personen aanwezig zijn + één avond in de week (woensdag). Het kerkelijk centrum wordt beoordeeld als kwetsbaar object, gezien ook kinderen en ouderen gebruik maken van de faciliteiten. Het aantal van 590 personen is een toename van het aantal personen ten opzichte van de bestaande situatie.

2. De omvang van het groepsrisico

Het groepsrisico van de Kayersdijk ter hoogte van Condorweg 1 wordt bepaald door de transportintensiteit op de Kayersdijk (aantal gevaarlijke transporten) en de personendichtheid rondom de planlocatie. De transportaantallen zijn overgenomen uit RBMII-model Kanaalzone Zuid (Projectbureau EV Regio Stedendriehoek, maart 2010). Ten aanzien van de personendichtheid is uitgegaan van de eerder uitgevoerde risicoberekening ter hoogte van het plangebied (maart 2010), inclusief enkele correcties en aangevuld met het planinitiatief (maximaal 590 personen overdag en zeven

dagen per week aanwezig + één avond in de week). Het groepsrisico neemt significant toe (factor 0,14) ten opzichte van de huidige situatie maar blijft onder de oriëntatiewaarde. De relatief grote stijging van de hoogte van het groepsrisico is te verklaren doordat de locatie Condorweg 1 vrijwel direct aan de Kayersdijk is gelegen en er uit is gegaan van maximaal 590 aanwezige personen overdag, zeven dagen per week + één avond in de week (worst-case scenario).

Datum
7 september 2015

Pagina
6 van 9

Ons kenmerk
DOS 2015 040155

3./4. Maatregelen ter beperking van het groepsrisico

Gezien de uitkomst ten aanzien van de hoogte van het groepsrisico uit de risicoberekening van de Kayersdijk, is het niet nodig het groepsrisico verder te beperken. Het groepsrisico neemt weliswaar toe, maar gezien de ligging ruim onder de oriëntatiewaarde is het niet nodig het groepsrisico verder te beperken.

Conclusie en advies

Het projectbureau externe veiligheid van de Omgevingsdienst Veluwe IJssel heeft de externe veiligheid van het plangebied Condorweg 1 te Apeldoorn beoordeeld. Hierbij wordt het volgende geconcludeerd:

- De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} per jaar van nabijgelegen risicobronnen vormt geen belemmering ten aanzien van het kerkelijk centrum aan de Condorweg 1. Het plaatsgebonden risico levert derhalve geen belemmering voor de planontwikkeling.
- Het groepsrisico ten gevolge van de Kayersdijk neemt significant toe, maar blijft ruim onder de oriëntatiewaarde (overschrijdingsfactor 0,15). Conform de Nota milieuveiligheid gemeente Apeldoorn moet het groepsrisico van de Kayersdijk geheel verantwoord worden. De verantwoording van het groepsrisico ten aanzien van de spoorlijn Deventer-Apeldoorn-Amersfoort kan beperkt blijven tot een evaluatie van de rampenbestrijding en zelfredzaamheid van personen.
- De Commandant van de Veiligheidsregio is ten aanzien van de rampenbestrijding en zelfredzaamheid van personen om advies gevraagd. In hun advies wordt opgemerkt dat in overleg met brandweercluster EVA gekeken moeten worden naar de bouwaanvraag. Dit is gebeurd in september 2014. Hierbij zijn risicoreducerende maatregelen getroffen aan het gebouw. Daarnaast adviseert de VNOG om de locatie vanuit twee zijden toegankelijk te maken voor de hulpverleningsvoertuigen. Vanuit de Laan van Mensenrechten is dit nog niet mogelijk. Middels het plaatsen van een klapbaar paaltje is de Condorweg vanuit deze zijde bereikbaar voor hulpverleningsvoertuigen.

BIJLAGE 1
Advies VNOG

Datum
7 september 2015

Pagina
7 van 9

Ons kenmerk
DOS 2015 040155

Gemeente Apeldoorn
College van B & W Postbus 9033
7300 ESAPELDOORN

Postbus 234
7300 AEApeldoorn
Europaweg 79
7336 AKApeldoorn
Tel. 055-548 3000
brandweer@vnog.nl
www.vnog.nl

Datum : 28 augustus 2015
Uw brief van : 23 juli 2015
Ons kenmerk : 15-24792/
Onderwerp : Verzoek om advies
aanvraagomgevingsvergunningkerkelijk
centrum Kayersdijk-Condorweg 1 te
Apeldoorni.r.t. EV relevanteaspecten van
StructuurschetsKanaalzone
Apeldoorn/bestemmingsplanKanaalzone-Zuid -
Kayersmolen
In afschrift : OVIJ, de heer T. Waanders
Brandweercluster EVA, de heer J. Oussoren
Behandeld door : M.C.M. Mulder / secundus J.W. van Gortel

Geachte College,

U heeft mij op 23 juli 2015 gevraagd te adviseren over de verandering van het bestemmingsplan Kanaalzone-Zuid – Kayersmolen betreffende de aanvraag omgevingsvergunning kerkelijk centrum Kayersdijk-Condorweg 1 te Apeldoorn. U wilt weten of deze verandering past binnen de normen van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen. In deze brief geef ik u graag antwoord. Daarnaast geef ik u adviezen over de algemene fysieke veiligheid. Door deze op te volgen verkleint u de kans op calamiteiten, of – als er zich toch een ongeluk voordoet – beperkt u de gevolgen.

Advies over Bevi

De voorgenomen ontwikkeling past binnen de huidige wet- en regelgeving van het besluit externe veiligheid inrichtingen. Door de komst van het kerkelijk centrum neemt het groepsrisico toe, maar blijft onder de oriënterende waarde.

Advies over de mogelijkheden tot voorbereiding rampenbestrijding en crisisbeheersing

Gezien het maatgevend scenario plasbrand benzine is de VNOG naar alle waarschijnlijkheid niet in staat om aan bronbestrijding te doen. De VNOG is wel voldoende voorbereid om de nadelige effecten te kunnen bestrijden. De VNOG voorziet daarom vanuit de voorbereiding op rampenbestrijding en crisisbeheersing geen beperkende aspecten voor uitvoering van de nieuwe ontwikkelingen in het plangebied Condorweg 1.

Advies over de algemene veiligheid

Betrek brandweercluster EVA in het bouwadvies met betrekking op het aspect brandveiligheid. Daarmee kan worden geborgd dat er voldoende ontvluchtingsmogelijkheden worden gecreëerd van de Kayersdijk af richting de Condorweg. Daarmee wordt proactief ingespeeld op een mogelijk scenario plasbrand benzine, mocht zich dat voordoen in de buurt van het plangebied.

Waarborg dat de Condorweg vanuit twee zijden benaderbaar is voor hulpverleningsvoertuigen. Aan de kant van de Laan van de Mensenrechten lijkt het erop dat de toegang alleen voor fietsen, brommers ed. is gerealiseerd.

Realiseer eenduidige, duidelijke bebording, waarbij het adres van het kerkelijk centrum Condorweg 1 in Apeldoorn zodanig is geplaatst, dat bij een calamiteit snel duidelijk is waar de hulpverlening zich moet melden.

De GHOR adviseert de gebruiker van het kerkelijk centrum Condorweg 1 in Apeldoorn, gezien het grote aantal aanwezigen waaronder kwetsbare groepen, een AED te installeren zodat er in het geval van een hartaanval direct eerste hulp kan worden verleend (in afwachting van geneeskundige hulpverlening).

Tot slot

Deze brief is een samenvatting van het rapport dat u bij deze brief vindt. Heeft u vragen over deze brief of het rapport? Of wilt u overleggen? Bel dan gerust met M.C.M. Mulder (06-15905597). Fijn als u ons laat weten wat u doet of gedaan heeft met onze adviezen. Dan kunnen we daar rekening mee houden bij onze preparatie.

Hoogachtend,

Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland
Dagelijks Bestuur, namens deze
drs. M.J. Slot
Hoofd Sector Brandweezorg

ADVIES

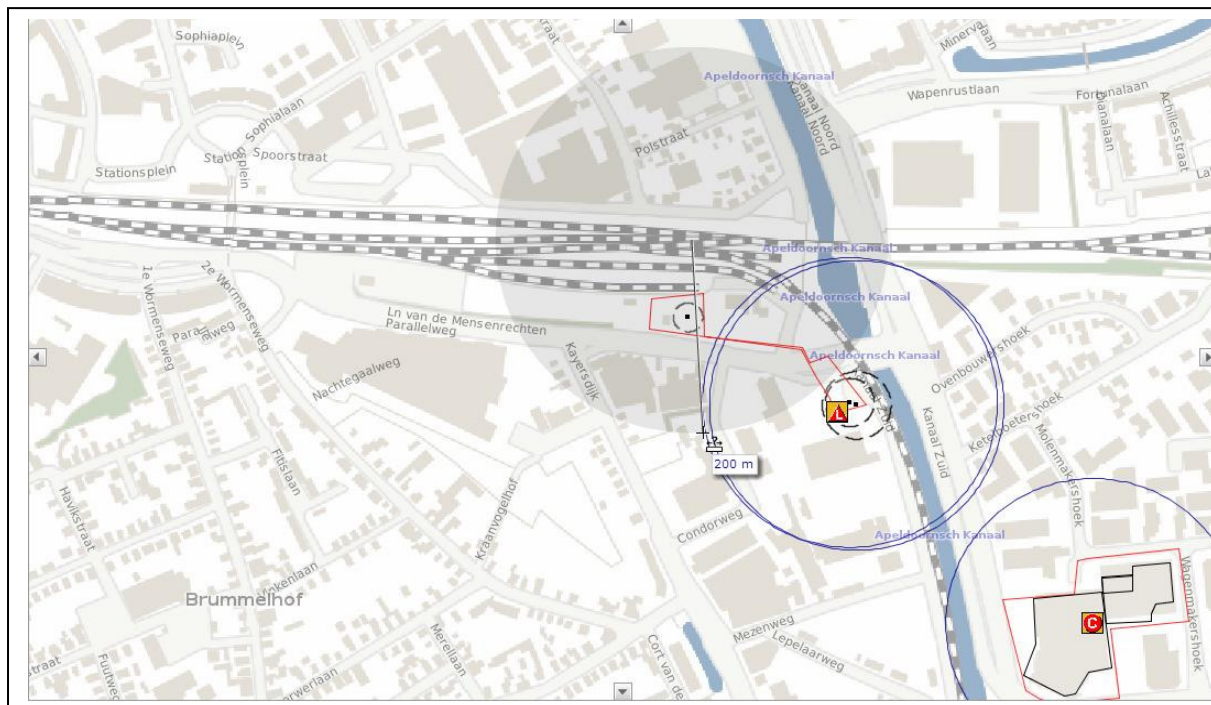
Aan : College van B & W

Van : VNOG, de heer M.C.M. Mulder

Kopie : OVIJ de heer T. Waanders, brandweercluster EVA de heer J. Oussoren

Datum : vrijdag 28 augustus 2015

Situatieschets Condorweg / Kayersdijk



INHOUD

Inleiding

1. Ruimtelijke situatie
2. Risicobronnen en gevoelige / (beperkt) kwetsbare objecten
3. Mogelijke incidenten
4. Slachtofferberekening
5. Beheersbaarheid en bestrijdbaarheid
6. Conclusies
7. Aanbevelingen
8. Bronnen en wet- en regelgeving
9. Bijlagen

INLEIDING

Dit is het uitgebreide rapport dat hoort bij de brief <naam, en nummer>. Een samenvatting van dit rapport kunt u lezen in deze brief.

Aanleiding

U heeft ons gevraagd om een advies te geven over de plantoelichting ruimtelijke onderbouwing Condorweg 1, behorend bij het bestemmingsplan Kanaalzone-Zuid, dat onderdeel is van de Structuurschets Kanaalzone 2005. U heeft ons de volgende documenten gestuurd:

- Notitie beoordeling externe veiligheid ten behoeve van Ruimtelijke onderbouwing Condorweg 1, OVIJ T. Waanders met kenmerk DOS 2015 040155
- Werkdocument Ruimtelijke onderbouwing voor de omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wabo, concept juli 2015
- Voorstel plantoelichting ruimtelijke onderbouwing
- Aanvraag omgevingsvergunning van 06-06-2014 met bijbehorende brief met kenmerk W13/007562

1. RUIMTELIJKE SITUATIE

Huidige situatie

Het plangebied wordt in het noorden begrensd door bedrijfspercelen, in het oosten en zuiden door de Condorweg en in het westen door de Kayersdijk. Het plangebied heeft in het geldende bestemmingsplan de nadere functieaanduiding 'bedrijf t/m categorie 2'. De aanvraag omgevingsvergunning voor het oprichten van een kerkelijk centrum is in strijd met het geldend bestemmingsplan.

Voorgenomen ontwikkeling

Zoals hierboven aangegeven ligt er een aanvraag om een nieuw kerkelijk centrum De Basis te gaan realiseren op het plangebied. Het kerkelijk centrum is geclassificeerd als een gebouw met gebruiksfunctie Bijeenkomst, dat maximaal 590 personen kan herbergen.

2. RISICOBRONNEN EN GEVOELIGE / (BEPERKT) KWETSBARE OBJECTEN

Huidige situatie

In de huidige situatie is het betreffende plangebied een stuk braakliggend terrein waar zich volgens het bestemmingsplan een bedrijf t/m categorie 2/specifiek een ijzer- en staalgieterij zou kunnen vestigen. De volgende risicobronnen zijn relevant:

- LPG tankstation Shell Laan van de Mensenrechten, met vulpunt aan de kanaalzijde
- Spoorlijn Deventer-Apeldoorn-Amersfoort
- Kayersdijk

In de huidige situatie voldoet het plaatsgebonden risico en het groepsrisico aan de wettelijke grens- en richtwaarden

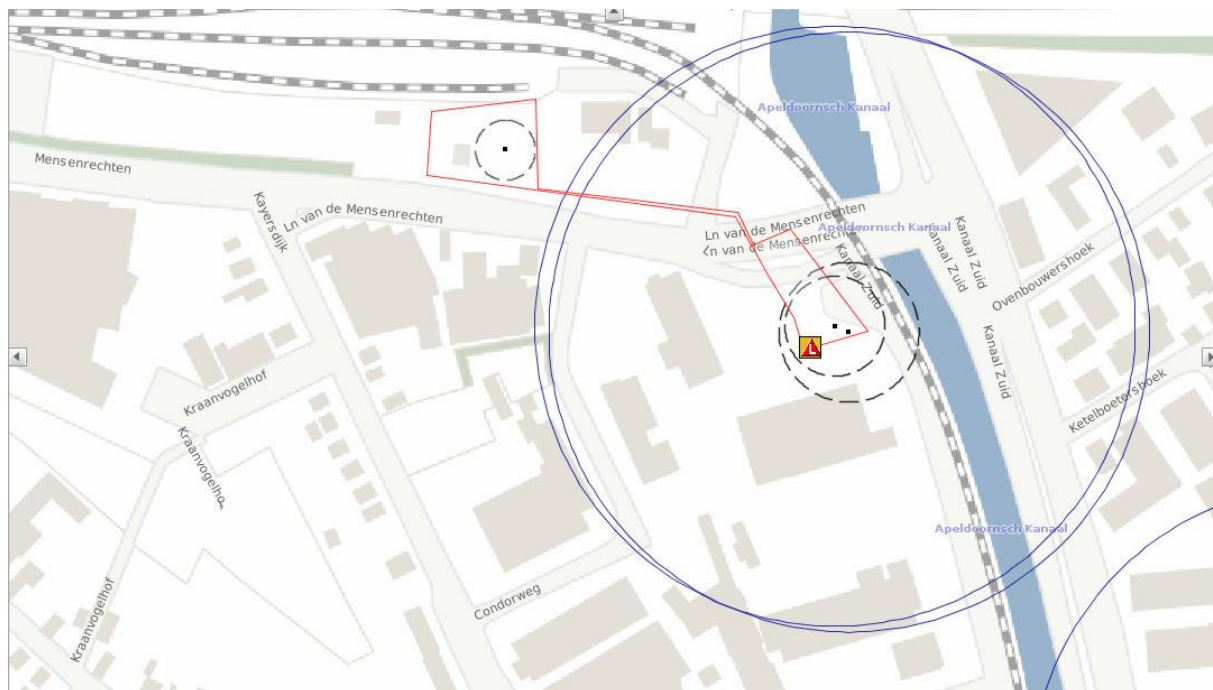
Nieuwe situatie

In de nieuwe situatie vestigt zich een kerkelijk centrum op de Condorweg 1. Dit bijeenkomstgebouw kan maximaal 590 mensen huisvesten. Er komen dus meer mensen in het gebied, die potentieel blootgesteld kunnen worden aan de nadelige effecten van de bestaande risicobronnen.

PR: ten aanzien van alle risicobronnen wordt in de nieuwe situatie ook voldaan aan de wettelijke grenswaarde van het plaatsgebonden risico. De VNOG onderschrijft daarmee de onderbouwing zoals opgesteld door de Omgevingsdienst Veluwe IJssel.

GR:

- LPG tankstation; het invloedsgebied van het LPG tankstation loopt over het plangebied heen. Dat betekent dat de oprichting van het kerkelijk centrum van invloed is op het groepsrisico het LPG tankstation. De verwachting van de VNOG is dat het gewijzigde groepsrisico onder de oriënterende waarde zal blijven.



Figuur 1 bron professionele risicokaart, verbeelding condorweg

- Spoorlijn Deventer-Apeldoorn-Amersfoort; volgens het Basisnet spoor gaan er maximaal 400 ketelwagens van stofcategorie C3 en maximaal 10 ketelwagens van stofcategorie A over het betreffende spoor. Gezien de frequentie van het aantal ketelwagens stofcategorie A (brandbaar gas) en de reikwijdte van de nadelige gevolgen van een incident met een ketelwagon stofcategorie C3 (brandbare vloeistof), is de verwachting van de VNOG dat het groepsrisico t.a.v. de risicobron spoor ook beneden de oriënterende waarde blijft.
- Kayersdijk; de VNOG onderschrijft de onderbouwing van de verantwoording groepsrisico van de Omgevingsdienst Veluwe IJssel. Deze stijgt door de nieuwe planontwikkeling maar blijft ruim onder de oriënterende waarde

3. MOGELIJKE INCIDENTEN

Relevantescenario's

De relevante scenario's waarmee het plangebied mee te maken kan krijgen zijn:

- BLEVE met LPG (stationair en transport weg / spoor)
- Plasbrand benzine (transport weg / spoor)

Maatgevend scenario

Het scenario Plasbrand benzine vanaf de Kayersdijk is het uitgangspunt van dit advies, omdat dat het meest reële scenario is waarmee het plangebied potentieel te maken krijgt:

"Door een incident op de weg met een tankwagen benzine scheurt de tankwand. Een groot deel van de benzine stroomt in korte tijd uit. De brandbare vloeistof vormt een plas en ontsteekt direct. De brand is kort en hevig en kan secundaire branden in de omgeving veroorzaken."

In bijlage I 'Wegtransport van brandbare vloeistof' staat een uitgebreide beschrijving van het scenario met effectafstanden

De brandweer heeft geen mogelijkheden tot bronbestrijding omdat deze (gezien de tijdsperiode van dit scenario) na afloop van de plasbrand ter plaatse komt. De brandweer zal zich daarom inzetten op redden, uitbreiding voorkomen en blussen. Afhankelijk van de plaats op de Kayersdijk waar zich een dergelijk incident voordoet, zal het plangebied betrokken zijn bij de nadelige effecten.

4. BEHEERSBAARHEID, BESTRIJDBAARHEID en zelfredzaamheid

De brandweer heeft geen mogelijkheden om aan bronbestrijding te doen zoals hierboven beschreven. De beheersbaarheid en mogelijkheden tot bestrijdbaarheid direct na afloop van de plasbrand zijn op orde voor de brandweer.

Het is voor de veiligheid van de mensen in het plangebied belangrijk, dat gewaarborgd wordt dat er via de achterzijde aan de Condorweg mogelijkheden tot ontvluchting zijn. Het plangebied ligt binnen het bereik van de WAS palen en daarmee worden de mensen die aanwezig zijn tijdig geïnformeerd over een eventuele calamiteit.

De VNOG gaat er vanuit, gezien de functie van het nieuw geplande gebouw, dat het overgrote deel van de aanwezigen zelfredzaam is. De mogelijkheden tot zelfredzaamheid laten zich op de volgende wijze omschrijven:

De plasbrand is zichtbaar en de hittestraling is duidelijk voelbaar voor aanwezigen. De effectieve strategie voor zelfredzaamheid kan door aanwezigen juist worden ingeschat: zij moeten de 1e, 2e en 3e ring (afgeschermd van hittestraling) ontvluchten. Aanwezigen binnen de vloeistofplas (22 meter) hebben geen mogelijkheden tot zelfredzaamheid. Aanwezigen binnen de 1e ring hebben nauwelijks mogelijkheden tot zelfredzaamheid, vanwege de grote hittestraling.

Voor de VNOG is het wenselijk de toe- en uitgangelijkheid voor hulpverleningsvoertuigen zo groot mogelijk te maken. Ten tijde van een grote calamiteit bij kerkelijk centrum Condorweg 1 in Apeldoorn is het van levensbelang dat een ambulance en andere hulpverleningsvoertuigen voldoende ruimte hebben om het terrein te bereiken en te verlaten, zonder daarbij hinder te ondervinden van het incident of andere (hulpverlenings)voertuigen. Concreet betekent dat idealiter de Condorweg vanuit twee zijden te benaderen is (vanaf de Laan van de Mensenrechten en de Kayersdijk).

Specifiek de GHOR adviseert eenduidige, duidelijke bebording te realiseren, waarbij het adres van het kerkelijk centrum Condorweg 1 in Apeldoorn zodanig is geplaatst, dat bij een calamiteit snel duidelijk is waar de hulpverlening zich moet melden. Dit vergroot de bereikbaarheid van het kerkelijk centrum.

De GHOR adviseert de gebruiker van het kerkelijk centrum Condorweg 1 in Apeldoorn, gezien het grote aantal aanwezigen waaronder kwetsbare groepen, een AED te installeren zodat er in het geval van een hartaanval direct eerste hulp kan worden verleend (in afwachting van geneeskundige hulpverlening).

	Maatregelen huidige situatie	Belangrijke maatregelen nieuwe situatie
Risicocommunicatie	Risico informatie via risicokaart en website VNOG	Niet noodzakelijk
Risico reducerende maatregelen	Niet van toepassing	Niet noodzakelijk
Bereikbaarheid	Op orde	Waarborgen dat de Condorweg vanuit twee zijden benaderbaar is voor hulpverleningsvoertuigen
Bestaande waterwinning	Op orde	Niet noodzakelijk
Blusmiddelen	Niet van toepassing	Niet noodzakelijk
Zelfredzaamheid	Op orde	AED installeren in kerkelijk centrum
Overig	Niet van toepassing	Niet noodzakelijk

CONCLUSIES

Bevi

De voorgenomen ontwikkeling past binnen de huidige wet- en regelgeving van het besluit externe veiligheid inrichtingen. Door de komst van het kerkelijk centrum neemt het groepsrisico toe, maar blijft onder de oriënterende waarde.

Wet Veiligheidsregio's

Gezien het maatgevend scenario plasbrand benzine is de VNOG naar alle waarschijnlijkheid niet in staat om aan bronbestrijding te doen. De VNOG is wel voldoende voorbereid om de nadelige effecten te kunnen bestrijden. De VNOG voorziet daarom vanuit de voorbereiding op rampenbestrijding en crisisbeheersing geen beperkende aspecten voor uitvoering van de nieuwe ontwikkelingen in het plangebied Condorweg 1.

5. AANBEVELINGEN

Bevi

Vanuit de Bevi adviseer ik u in te stemmen met de voorgenomen ontwikkeling. Uw voornemen past binnen de Bevi. Hier is dus geen beletsel. Wel zal de verantwoording van het groepsrisico voor het bestemmingsplan moeten worden bijgesteld voor de risicobronnen Kayersdijk en het Shell LPG tankstation. De vestiging van het kerkelijk centrum betekent een toename van maximaal 590 personen in het gebied.

Wet Veiligheidsregio's

Vanuit de wet Veiligheidsrisico's adviseer ik u het volgende:

Betrek brandweercluster EVA in het bouwadvies met betrekking op het aspect brandveiligheid. Daarmee kan worden geborgd dat er voldoende ontvluchtingsmogelijkheden worden gecreëerd van de Kayersdijk af richting de Condorweg. Daarmee wordt proactief ingespeeld op een mogelijk scenario plasbrand benzine, mocht zich dat voordoen in de buurt van het plangebied.

Waarborg dat de Condorweg vanuit twee zijden benaderbaar is voor hulpverleningsvoertuigen. Aan de kant van de Laan van de Mensenrechten lijkt het erop dat de toegang alleen voor fietsen, brommers ed. is geregeld.

Realiseer eenduidige, duidelijke bebording, waarbij het adres van het kerkelijk centrum Condorweg 1 in Apeldoorn zodanig is geplaatst, dat bij een calamiteit snel duidelijk is waar de hulpverlening zich moet melden.

De GHOR adviseert de gebruiker van het kerkelijk centrum Condorweg 1 in Apeldoorn, gezien het grote aantal aanwezigen waaronder kwetsbare groepen, een AED te installeren zodat er in het geval van een hartaanval direct eerste hulp kan worden verleend (in afwachting van geneeskundige hulpverlening).

6. BRONNEN EN WET- EN REGELGEVING

Bronnen

- ✓ Handreiking verantwoorde brandweeradvisering externe veiligheid
- ✓ www.scenarioboek.nl
- ✓ Notitie beoordeling externe veiligheid ten behoeve van Ruimtelijke onderbouwing Condorweg 1, OVIJ T. Waanders met kenmerk DOS 2015 040155
- ✓ Werkdocument Ruimtelijke onderbouwing voor de omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wabo, concept juli 2015
- ✓ Voorstel plantoelichting ruimtelijke onderbouwing
- ✓ Aanvraag omgevingsvergunning van 06-06-2014 met bijbehorende brief met kenmerk W13/007562

Wet en regelgeving

- ✓ Besluit externe veiligheid inrichtingen
- ✓ Besluit externe veiligheid Transportroutes
- ✓ Wet Veiligheidsregio's

BIJLAGEN: 1

- **Scenario Wegtransport van brandbare vloeistof**

BIJLAGE 2

Standaard 'beperkte' verantwoording groepsrisico Spoorlijn Deventer-Apeldoorn-Amersfoort

Datum
7 september 2015

Pagina
8 van 9

Ons kenmerk
DOS 2015 040155

Gezien de ligging binnen het invloedsgebied is gekeken naar:

- De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp op die weg, spoorweg of dat binnenwater;
- De mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen indien zich op die weg, spoorweg of dat binnenwater een ramp voordoet. Dit is alleen van toepassing op nog niet aanwezige (beperkt) kwetsbare objecten.

Uit de notitie 'VGR voor standaard externe veiligheidssituaties¹' blijkt dat wanneer een ruimtelijk besluit buiten de 200 meter zone van een transportroute ligt en het besluit geen objecten toestaat voor verminderd zelfredzame personen, er sprake is van een standaard externe veiligheidssituatie. Voor deze situaties wordt de onderstaande verantwoording van het groepsrisico gehanteerd.

Maatgevend scenario

Het maatgevende scenario voor de mogelijkheden voor de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid waarbij het plangebied binnen het invloedsgebied van brandbare gassen ligt is een wolkbrandexplosie. Onderstaand is vanuit dit scenario ingegaan op de mogelijkheden voor de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp

Bij een calamiteit zal de brandweer zich inzetten om effecten ten gevolge van het incident te beperken of te voorkomen. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden bij de bron. De brandweer richt zich dan niet direct op het bestrijden van effecten in of nabij het plangebied. Eventuele secundaire branden in het plangebied kunnen met behulp van de primaire bluswatervoorzieningen worden bestreden door de brandweer. De mogelijkheden voor bestrijdbaarheid worden daarom niet verder in beschouwing genomen.

De mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen

Bij een calamiteit is het belangrijk dat de aanwezigen in het plangebied worden geïnformeerd hoe te handelen bij een incident. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde waarschuwings- en alarmeringspalen (WAS-palen) of NL-alert. Bij een scenario waarin toxische stoffen vrijkomen, is het advies om te schuilen in een gebouw, waarvan ramen, deuren en ventilatie gesloten kunnen worden. De nieuwbouw is voorzien van isolatie tegen het binnendringen van toxische gassen en van een afsluitbare luchtbehandelingsinstallatie. Bij een wolkbrandexplosie is het advies om te vluchten van de risicobron af.

Conclusie

Op basis van de hierboven genoemde overwegingen kan worden geconcludeerd dat er voldoende mogelijkheden voor de bestrijdbaarheid en

¹ Royal HaskoningDHV, april 2015 met kenmerk MD-AF20150282.

zelfredzaamheid zijn. Dit betekent dat er geen nadere eisen aan het plan worden gesteld in het kader van het milieuaspect externe veiligheid.

Datum
7 september 2015

Pagina
9 van 9

Ons kenmerk
DOS 2015 040155