



ONDERZOEK LUCHTKWALITEIT (NIBM)



HAVEN CENTRUM TE APELDOORN



Omgeving

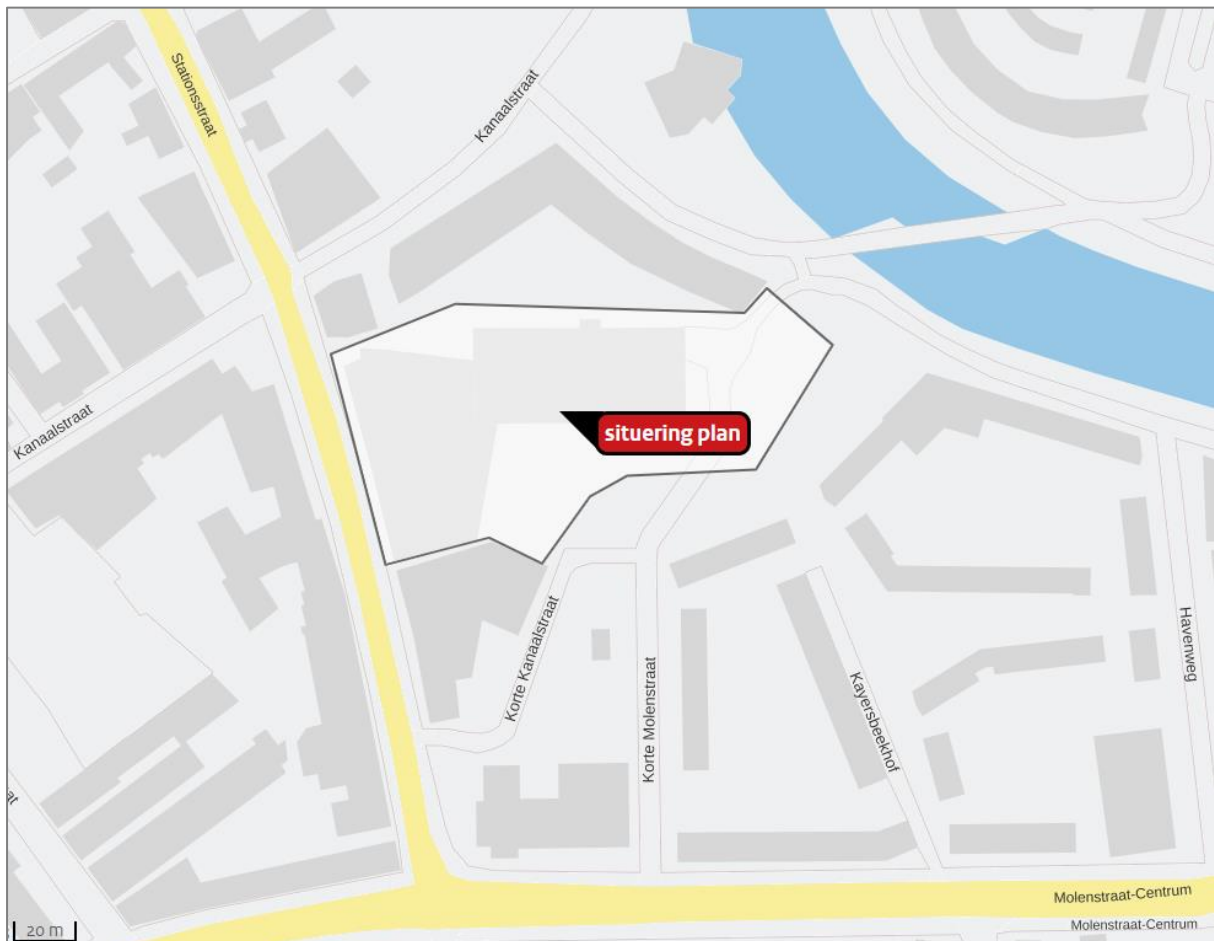


Onderzoek luchtkwaliteit (NIBM) Haven Centrum te Apeldoorn

Opdrachtgever	Gemeente Apeldoorn Postbus 9033 7300 ES Apeldoorn
Rapportnummer	14277.004
Versienummer	D2
Datum	4 juni 2021
Vestiging	Limburg Rijksweg Noord 39 6071 KS Swalmen 0475 - 504961 swalmen@econsultancy.nl
Opsteller	Dhr. R.M.P. Bouten, MSc 06-36074310 R.Bouten@econsultancy.nl
Paraaf	
Kwaliteitscontrole	De heer R.A.F. Smeets, BAsc BEd
Paraaf	

1 INLEIDING

Ten behoeve van het te realiseren bestemmingsplan Haven Centrum te Apeldoorn heeft Econsultancy onderzoek verricht naar de luchtkwaliteit. De initiatiefnemer is voornemens 38 appartementen en 24 sociale woningen te realiseren. Daarnaast wordt de entree van de reeds aanwezige parkeergarage verplaatst. Het plan wordt omgeven door de Stationsstraat, Koningshaven en Stadkade. In figuur 1.1 is de globale situering van het plan weergegeven.



Figuur 1.1 Situering plangebied

© OpenStreetMap

Ten behoeve van de benodigde bestemmingsplanwijziging is een onderzoek uitgevoerd aan de hand van het besluit 'niet in betekende mate' (NIBM) in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Het doel van het onderzoek is in beeld brengen en beoordelen van luchtkwaliteit ten gevolge van het plan. Tevens wordt de luchtkwaliteit ter plekke van de nieuwe woningen inzichtelijk gemaakt.

2 TOETSINGSKADER

De Wet milieubeheer vormt met titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' het wettelijk kader voor de beoordeling van de luchtkwaliteit. Een plan wordt conform artikel 5.16 toelaatbaar geacht indien deze:

- niet resulteert in een overschrijding van een grenswaarde;
- niet resulteert in een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- is opgenomen in, of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit.

2.1 Besluit- en regeling niet in betekenende mate bijdragen

Sinds 15 november 2007 zijn bepalingen met betrekking tot de luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 titel 2 Wm). In titel 5.2 staat een kader opgenomen waaraan de toelaatbaarheid van een project kan worden getoetst. Op basis van artikel 5.16, eerste lid geldt dat een project onder andere toelaatbaar is indien deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor in bijlage 2 van de Wet een grenswaarde is opgenomen.

In het Besluit NIBM staat vermeld dat een project NIBM is bij een toename van maximaal 3% van de grenswaarde (zijnde $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$) voor de jaargemiddelde concentratie NO_2 en PM_{10} . Wanneer een project als NIBM kan worden beschouwd, vormt de luchtkwaliteit in beginsel geen belemmering voor de doorgang van dat project.

Met de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) zijn categorieën aangewezen die in elk geval NIBM bijdragen aan de concentraties in de buitenlucht. Bij een plan waarbij minder dan 1.500 woningen worden gerealiseerd zal het effect van het plan op de luchtkwaliteit 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen. In onderhavig bestemmingsplan wordt echter ook de (verplaatsing van de) parkeergarage opgenomen. Hierdoor bestaat het bestemmingsplan niet uitsluitend uit woningen, waardoor het plan niet binnen de Regeling valt. Toetsing aan het besluit NIBM dient plaats te vinden.

2.2 Beoordeling goede ruimtelijke ordening

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt tevens onderzocht wat de luchtkwaliteit is ter plekke van de voorgenomen ontwikkeling. In de Wet milieubeheer zijn grenswaarden opgenomen voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijnstof (jaar- en daggemiddelde) van belang.

3 LUCHTKWALITEIT

3.1 Berekening NIBM

Om aan te sluiten bij het Besluit NIBM wordt er een berekening uitgevoerd met de NIBM-tool¹. Met de rekentool wordt het effect van de toename van verkeersbewegingen ten gevolge van het voorgenomen bestemmingsplan inzichtelijk gemaakt. Hierbij wordt rekening gehouden met het verkeer van en naar de nieuwe wooneenheden. De parkeergarage is in de huidige situatie reeds aanwezig. Met het voorgenomen bestemmingsplan wordt uitsluitend een verplaatsing van de ingang voorzien. Het verkeer van en naar de parkeergarage zal dus niet dusdanig toenemen dat het in betekenende mate bij zal dragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit en wordt derhalve niet meegenomen in onderstaande berekening.

De verkeersgeneratie van de woningen is berekend aan de hand van de CROW-publicatie 381 Toekomstbestendig parkeren en verkeersgeneratie. De gemeente Apeldoorn is conform de demografisch kencijfers van het CBS, aan te merken als een sterk stedelijke gemeente. De locatie van het plan is gelegen in de stedelijke zone 'centrum'. In tabel 3.1 is de volledige berekening van de verkeersgeneratie van 38 appartementen en 24 sociale woningen (appartementen) opgenomen. Om een worstcasescenario inzichtelijke te maken wordt voor zowel de appartementen en sociale woningen uitgegaan van dure koop appartementen.

Tabel 3.1 verkeersgeneratie plan

functie	aantal	eenheid	verkeersgeneratie per eenheid		verkeersgeneratieplan		
			min	max	min	max	gem
koop, appartement, duur	62 woningen	1 woning	5,4	6,2	334,8	384,4	359,6

Uitgaande van de maximale bandbreedte genereert het totale plan een netto toename van 384,4 verkeersbewegingen per weekdag. Ten behoeve van pakketdiensten en het leveren van goederen wordt ervan uitgegaan dat hiervan 2% middelzwaar verkeer betreft.

Bovenstaande gegevens zijn ingevoerd in de NIBM-rekentool. In tabel 3.2 zijn de invoergegevens en resultaten van de berekening met de NIBM-tool opgenomen.

Tabel 3.2 toetsing NIBM (worstcase)

Worst-case berekening voor de bijdrage van het verkeer ten gevolge van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2021
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	384,4
Aandeel vrachtverkeer	2,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,33
PM ₁₀ in µg/m ³	0,07
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

1 bron: [website InfoMil](#), versie 31-08-2020.

Uit de berekeningen blijkt dat de verkeersgeneratie van het toekomstige plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentraties luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht. De maximale bijdrages van 0,33 en 0,07 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ voor respectievelijk NO_2 en PM_{10} voldoen ruim aan de NIBM grenswaarde van 1.2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Een nader luchtkwaliteitsonderzoek voor het plan is niet noodzakelijk.

3.2 Beoordeling goede ruimtelijke ordening

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is tevens onderzocht wat de luchtkwaliteit is ter plekke van de voorgenomen ontwikkeling. Met behulp van de NSL-monitoringstool² is beoordeeld of er ter hoogte van het plan sprake is van een (dreigende) overschrijding van luchtverontreinigende stoffen. Hiervoor is de hoogste waarde van het meest nabijgelegen rekenpunt gehanteerd³. In tabel 3.3 zijn voor de jaren 2020 en 2030 voor de relevante stoffen de concentraties en de grenswaarden weergegeven.

Tabel 3.3 Resultaten jaren 2020 en 2030

stoffen	grenswaarde	2020	2030
NO_2 concentratie	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	22,5 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	15,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
PM_{10} concentratie	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	18,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	15,8 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
PM_{10} overschrijdingsdagen	35 dagen	6 dagen	6 dagen
$\text{PM}_{2,5}$ concentratie	25 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	10,9 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	8,8 $\mu\text{g}/\text{m}^3$

Uit de resultaten blijkt dat er geen sprake is van een (dreigende) normoverschrijding. Voor de concentraties verontreinigende stoffen ter plekke van de te realiseren woningen wordt ruim voldaan aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Geconcludeerd wordt dat er geen belemmeringen zijn voor het aspect luchtkwaliteit.

² NSL Monitoringstool, monitoringsronde 2019, peiljaar 2020 en 2030, geraadpleegd op 23-12-2020 via <https://www.nsl-monitoring.nl/viewer/#>.

³ Rekenpunten aan de Stationsstraat te Apeldoorn, Rekenpunt ID: 15543909, verkregen op 23-12-2020.

