

Raadsbesluit

Nr. 56-2020

De raad van de gemeente Apeldoorn,

overwegende dat, overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het ontwerp van bestemmingsplan Kampweg 34 Uddel, als vervat in de bestandenset met planidentificatie NL.IMRO.0200.bppb1360-ont1, met ingang van 21 november 2019 gedurende zes weken voor een ieder langs elektronische weg beschikbaar is gesteld en raadpleegbaar gemaakt en tevens een volledige verbeelding op papier ter inzage heeft gelegen;

gelezen het raadsvoorstel, d.d. 3 juli 2020, nr. 56-2020 met bijbehorende Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen waarin wordt voorgesteld aan de zienswijzen niet tegemoet te komen, terwijl voorts een ambtshalve wijziging wordt voorgesteld;

overwegende voorts dat hij de in dat voorstel (en de daarmee één geheel vormende Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen) vervatte overwegingen tot de zijne maakt en dat die als zodanig geacht moeten worden hier woordelijk te zijn overgenomen;

overwegende dat er verhaalbare kosten van grondexploitatie als bedoeld in artikel 6.13 Wro zijn, dat er sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 Bro waarvoor de kosten van grondexploitatie te verhalen zijn, dat het niet een bij algemene maatregel van bestuur aangegeven geval betreft maar dat het niet noodzakelijk is een exploitatieplan vast te stellen omdat:

- het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden verzekerd is doordat met alle partijen voorafgaand een grondexploitatie-overeenkomst is gesloten; en
- het bepalen van een tijdvak of fasering als bedoeld in artikel 6.13 lid 1 Wro niet noodzakelijk is; en
- het stellen van eisen, regels, of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13 lid 2 niet noodzakelijk is;

overwegende dat de ondergrond die bij de vaststelling is gebruikt bestaat uit de combinatie van de Basisregistratie Grootchalige Topografie en de Basisregistratie Kadaster (BGT en BRK) d.d. 13-05-2019 :

overwegende dat:

- het bestemmingsplan gewijzigd wordt vastgesteld anders dan naar aanleiding van een zienswijze van gedeputeerde staten of de inspecteur, waardoor het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan op grond van artikel 3.8, lid 4, van de Wet ruimtelijke ordening zes weken na de vaststelling bekendgemaakt moet worden;
- het bestemmingsplan en de wijziging(en) geen betrekking hebben op nationale en/of provinciale belangen;
- het Rijk op voorhand instemt met het eerder bekend maken van het besluit wanneer de wijzigingen geen betrekking hebben op nationale belangen;

- gedeputeerde staten op voorhand instemmen met het eerder bekend maken van het besluit wanneer daarbij geen provinciale belangen aan de orde zijn;
- het daarom is toegestaan het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan eerder bekend te maken dan zes weken na de vaststelling;

gelet op de bepalingen van de Wet ruimtelijke ordening;

besluit:

1. aan de ingediende zienswijzen niet tegemoet te komen.
2. Een ambtshalve wijziging in het bestemmingsplan aan te brengen.
3. Bestemmingsplan Kampweg 34 Uddel, als vervat in de bestandenset met planidentificatie NL.IMRO.0200.bppb1360-vas1, met de daarbij behorende toelichting, langs elektronische weg en in analoge vorm gewijzigd vast te stellen.
4. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 9 juli 2020

De raad voornoemd,



drs. A. Oudbier
raadsgriffier



A.J.M. Heerts
voorzitter

Raadsvoorstel

Raadsvergadering

9 juli 2020

Onderwerp

bestemmingsplan kampweg 34 Uddel

Voorstel nr

56-2020

Datum

3-7-2020

Portefeuille

J. Joon

Aan de gemeenteraad

Voorstel

1. Met betrekking tot de zienswijzen die tegen het ontwerp van dit bestemmingsplan naar voren zijn gebracht, besluiten om niet tegemoet te komen aan de zienswijzen, zoals in de bijgevoegde Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen is aangegeven.
2. De ambtshalve wijziging die in de Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen is beschreven, in het bestemmingsplan aanbrengen.
3. Het bestemmingsplan kampweg 34 Uddel als vervat in de bestandenset met planidentificatie NL.IMRO.0200.bppp1360-vas1, dat betrekking heeft op de functieverandering Kampweg 34 in Uddel, langs elektronische weg en in analoge vorm gewijzigd vaststellen overeenkomstig het bijgevoegde conceptbesluit.
4. Geen exploitatieplan vaststellen.

Toelichting

1. Inleiding

Aanleiding

Op het perceel Kampweg 34 in Uddel was een varkenshouderij gevestigd. De varkenshouderij is beëindigd. De eigenaar heeft verzocht om de agrarische bestemming te veranderen in een woonbestemming. Aan het verzoek kan op basis van het regionale functieveranderingsbeleid medewerking worden verleend.

Het bestemmingsplan regelt de sloop van de voormalige agrarische bedrijfsbebouwing, de bestaande bedrijfswoning naar een reguliere woning wordt omgezet en twee nieuwe woningen kunnen worden gebouwd.

Bestuurlijk belang

Het ontwerpbestemmingsplan 'Kampweg 34 Uddel' heeft met ingang van 21 november 2019 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Er is één zienswijzen ingediend. Op grond van de Wet ruimtelijke ordening moet de gemeenteraad binnen 12 weken na het einde van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan een besluit omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan nemen. Daartoe dient dit voorstel.

Centrale vraag

De centrale vraag die dit voorstel beantwoordt is of uw raad het bestemmingsplan 'Kampweg 34 Uddel' vast kan stellen.

2. Kader

Het regionale functieveranderingsbeleid 'Waar de stallen verdwijnen: Oude erven, nieuwe functies' is van toepassing. Er is sprake van een (voormalig) agrarisch bedrijf. Er wordt een aanzienlijke oppervlakte aan voormalige agrarische bebouwing gesloopt en er worden maximaal twee nieuwe woningen (exclusief bestaande bedrijfswoning) gerealiseerd. De functieverandering voldoet aan de randvoorwaarden van het regionale beleid.

In de 'Verordening groene balans' is vastgelegd, dat de verordening van toepassing is bij functieverandering. Er is sprake van verevening.

Er is een inrichtingsplan opgesteld. Dit inrichtingsplan is als bijlage aan het bestemmingsplan toegevoegd. Het inrichtingsplan is gebaseerd op maatwerk. Realisering van het inrichtingsplan is gewaarborgd middels het opnemen van een voorwaardelijke verplichting in de regels voor de bestemming 'Natuur'.

Het afwegingskader woningbouw 2018 t/m 2027 is niet van toepassing op kleine initiatieven. Het afwegingskader kwalificeert plannen voor maximaal 1 of 2 woningen als 'kleine initiatieven'. Het afwegingskader vereist voor 'kleine initiatieven' alleen een ruimtelijke afweging. Deze ruimtelijke afweging heeft plaatsgevonden.

3. Beoogd maatschappelijk resultaat

Het bestemmingsplan maakt functieverandering op het perceel Kampweg 34 in Uddel mogelijk. Wij stellen u voor het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen. Resultaat hiervan is een vastgesteld bestemmingsplan waarmee de beoogde ontwikkeling kan worden gerealiseerd.

4. Argumentatie

De functieverandering bestaat uit verwijdering van circa 1.500 m² voormalige agrarische bebouwing en realisering van ten hoogste 2 nieuwe woningen met bijgebouwen. De bestaande bedrijfswoning wordt gehandhaafd. Hiervan wordt de functie van bedrijfswoning naar reguliere woning gewijzigd. Door verwijdering van de 'overtollige' agrarische bebouwing en herinrichting van het perceel, op basis van een inrichtingsplan, wordt de ruimtelijke kwaliteit versterkt. Door sloop van de voormalige agrarische bedrijfsbebouwing en de positionering van de twee nieuwe woningen wordt een 'zichtlijn' op de achter het perceel gelegen 'open enk' gecreëerd.

5. Maatschappelijk draagvlak

Er is 1 zienswijzen naar voren gebracht. In de bijgevoegde Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen is deze samengevat en beoordeeld.

De zienwijzen hebben o.a. betrekking op realisering van nieuwe woningen binnen de milieuocontour van een inrichting, geluidbelasting afkomstig van een inrichting, veiligheid en trillinghinder.

6. Risico's

Door de mogelijkheid van het instellen van beroep houdt ieder bestemmingsplan een zeker procesrisico in. Gelet op de inhoud van de zienswijzen en de uitgebreide reactie op de zienswijzen, bestaat de mogelijkheid dat door reclamanten wordt afgezien van het indienen van beroep bij de Raad van State.

Beroep kan uitsluitend worden ingesteld door diegenen die zienswijzen hebben ingediend. Dit is anders wanneer het bestemmingsplan gewijzigd wordt vastgesteld. In dat geval is de kring van beroepsgerechtigden groter.

7. Financiële paragraaf

Er zijn verhaalbare kosten van grondexploitatie als bedoeld in artikel 6.13 Wro, er is sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 Bro waarvoor de kosten van grondexploitatie te verhalen zijn en het is niet een bij algemene maatregel van bestuur aangegeven geval, maar het is niet noodzakelijk een exploitatieplan vast te stellen omdat:

- het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden verzekerd is doordat met alle partijen voorafgaand een grondexploitatie-overeenkomst is gesloten; en

- het bepalen van een tijdvak of fasering als bedoeld in artikel 6.13 lid 1 Wro niet noodzakelijk is; en
- het stellen van eisen, regels, of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13 lid 2 niet noodzakelijk is;

8. Communicatie van het besluit

Uw besluit over de vaststelling van het bestemmingsplan wordt volgens de wettelijke voorschriften bekendgemaakt. De indieners van de zienswijzen worden daarvan per brief op de hoogte gebracht. In brief en publicaties wordt aangegeven voor wie het mogelijk is om beroep in te stellen.

9. Realisatie van het besluit

Het bestemmingsplan wordt gewijzigd vastgesteld, anders dan naar aanleiding van een zienswijze van gedeputeerde staten of de inspecteur. Artikel 3.8, lid 4, van de Wet ruimtelijke ordening bepaalt dat in dat geval het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan zes weken na de vaststelling bekendgemaakt moet worden, in plaats van binnen twee weken. De minister van Infrastructuur en Milieu heeft bepaald dat gemeenten het besluit eerder bekend mogen maken wanneer de wijzigingen geen betrekking hebben op nationale belangen. Gedeputeerde staten van Gelderland hebben bekend gemaakt dat zij op voorhand instemmen met het eerder bekend maken van het besluit wanneer daarbij geen provinciale belangen aan de orde zijn. Het onderhavige bestemmingsplan en de voorgestelde wijziging(en) hebben geen betrekking op nationale en/of provinciale belangen. Daarom kan het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan eerder bekend worden gemaakt dan zes weken na de vaststelling. Na vaststelling wordt het bestemmingsplan opnieuw ter inzage gelegd. Tijdens deze terinzagelegging kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen hebben ingediend, beroep instellen. Als geen beroep wordt ingesteld en geen verzoek om voorlopige voorziening wordt ingediend, wordt het bestemmingsplan onherroepelijk en kunnen de vergunningen die voor uitvoering van het project nodig zijn, worden verleend. Het daadwerkelijk realiseren van de ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt, is aan de initiatiefnemer.

Burgemeester en wethouders van Apeldoorn,
de secretaris,

drs. T.J.H.M. Berben

de burgemeester,

A.J.M. Heerts

raad d.d. 09 JULI 2020

voorstel van b. en w. zonder
beraadslaging en zonder hoofdelijke
stemmingen aangenomen

Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen

behorende bij het voorstel van burgemeester en wethouders tot vaststelling van bestemmingsplan Kampweg 34 Uddel

1 Inleiding

- 1.1.1 Het ontwerp van bovengenoemd bestemmingsplan heeft met ingang van 21 november 2019 tot en met 2 januari 2020 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen.
- 1.1.2 Tegen het ontwerp is een zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn tijdig ontvangen en zijn ontvankelijk.
- 1.1.3 In paragraaf 2 van deze nota is de communicatie met betrokkenen beschreven.
- 1.1.4 In paragraaf 3 worden de zienswijzen beoordeeld.
- 1.1.5 Het plan is ambtshalve gewijzigd. In paragraaf 4 van deze nota zijn deze ambtshalve wijzigingen beschreven.

2 Communicatie

Het ontwerpbestemmingsplan heeft in de periode van 21 november 2019 tot en met 2 januari 2020, gedurende zes weken ter inzage gelegen. Een ieder heeft de gelegenheid gehad om zienswijzen in te dienen.

De terinzagelegging is bekendgemaakt in de Staatscourant, een huis-aan-huis blad en op de website van de gemeente.

Het ontwerpbestemmingsplan was via de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl te raadplegen.

3 Zienswijzen

De volgende zienswijzen zijn ontvangen.

3.1 (...)

Datum zienswijze

De zienswijze is ingediend op 17 december 2019

Inhoud van de zienswijze

- 3.1.1 Het ontwerpbestemmingsplan maakt extra woningen mogelijk door een bedrijfswoning te wijzigen in een reguliere woning en realisatie van twee nieuwe woningen. Dit betekent een

toename van het aantal woningen binnen de geluidsinvloed van het aangrenzende Kamp Nieuw Milligen.

- 3.1.2 In de toelichting van het ontwerpbestemmingsplan wordt geen aandacht besteed aan de geluidsbelasting van het Kamp Nieuw Milligen op de omgeving.
- 3.1.3 Er is geen aandacht besteed aan de trillingen die ten gevolge van de defensieactiviteiten op het Kamp Nieuw Milligen ter plaatse van het plangebied optreden. Dit moet worden onderzocht en beschreven in de toelichting.
- 3.1.4 Er is niet onderzocht hoe hoog het geluidsniveau van de defensieactiviteiten is op de nieuwe woningen. Hierdoor is ter plaatse geen goed woon- en leefklimaat gegarandeerd.
- 3.1.5 Aangegeven wordt dat op basis van de VNG publicatie 'Bedrijven- en milieuzorg' (2009) voor defensie-inrichtingen de milieuzone 200 meter bedraagt. De woningen op het perceel Kampweg 34 bevinden zich op een afstand van circa 30 meter. Onvoldoende is gemotiveerd en onderzocht dat de woningen op deze afstand geen belemmering opleveren voor het door het Kamp Nieuw Milligen voorgebrachte geluidsniveau.

Beoordeling

- 3.1.1 De conclusie dat twee nieuwe woningen binnen de invloedssfeer van Kamp Nieuw Milligen (hierna: KNM) worden gesitueerd is juist. Een woning wordt op basis van milieuwetgeving als geluidgevoelig object gekwalificeerd. Onder 3.1.4 wordt aangegeven waarom de twee nieuwe woningen de bedrijfsvoering niet belemmeren.
- 3.1.2 De activiteiten die in de inrichting KNM zijn toegestaan, zijn gespecificeerd in de revisievergunning Wet milieubeheer, gedateerd 23 oktober 2000. In de aanvraag voor deze revisievergunning is uitgebreid omschreven welke activiteiten op het terrein plaatsvinden. Een akoestisch onderzoek, november 1999, maakt onderdeel uit van de aanvraag. In het akoestisch onderzoek is beschreven dat de akoestisch relevante activiteiten overwegend bestaan uit voertuigbewegingen op het terrein en onderhoud aan materieel en het opleiden en huisvesten van militair personeel. Daarnaast heeft de inrichting KNM een belangrijke bevoorradingsfunctie. De bebouwing binnen de inrichting KNM, die het dichtst bij het plangebied van het bestemmingsplan 'Kampweg 34 Uddel' ligt, betreft een portiersloge, een legeringsgebouw met kantoor en magazijn en woningen. Op basis van het akoestisch onderzoek, november 1999, is ter plaatse van het plangebied 'Kampweg 34 Uddel' sprake van een goed woon- en leefklimaat.
- 3.1.3 Alleen op de gronden met de bestemming 'Maatschappelijk – Militaire zaken' met de functieaanduiding 'militair oefenterrein' zijn oefeningen met rups-, vracht- en gevechtsvoertuigen en graafwerkzaamheden toegestaan. De gronden met voornoemde bestemming en nadere aanduiding zijn op een afstand van circa 2 kilometer van het plangebied van het bestemmingsplan 'Kampweg 34 Uddel' gesitueerd. Vanwege deze afstand ten opzichte van het plangebied ontbreekt de noodzaak om het aspect trillingen nader te beschouwen in de toelichting van het bestemmingsplan.
- 3.1.4 Zie de reactie onder **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.**, onder beoordeling, 3.1.1 en 3.1.2.

Op grond van de Brochure Bedrijven en Milieuzonering vallen defensie-inrichtingen in categorie 4, SBI-code: 7522. Voor de inrichting KNM gelden de volgende richtafstanden: geur 30 meter, stof 30 meter, geluid 200 meter en veiligheid 100 meter. De voornoemde afstanden betreffen richtafstanden. Van de richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

De twee nieuwe woningen zijn op een afstand van circa 30 meter van de grens van de inrichting KNM gelegen. Met deze afstand wordt voldaan aan de richtafstanden voor geur en stof. Die kunnen hier buiten verdere beschouwing worden gelaten. Hieronder wordt nader op de richtafstanden voor geluid en veiligheid ingegaan.

Geluid

Op basis van de systematiek van de Brochure Bedrijven en Milieuzonering kan gemotiveerd worden afgeweken van de richtafstanden voor geluid. Hiervoor moet worden voldaan aan de volgende geluidnormen:

- 45dB(A) langtijdgemiddeld beoordelingsniveau
- 65 dB(A) maximaal (piekgeluiden)
- 50 dB(A) ten gevolge van verkeersaantrekkende werking

Uit het akoestisch onderzoek, november 1999, blijkt dat de inrichting KNM voldoet aan de hierboven genoemde geluidbelasting.

Op basis van het vorenstaande kan dus worden afgeweken van de richtafstand. Deze richtafstand kan worden verkleind tot 30 meter, gemeten vanaf de grens van de inrichting. Daarnaast zijn de dichterbij de inrichting gesitueerde woningen aan de Kampweg 30, 34 en 36 bepalend voor de geluidbelasting. Hierdoor vormt toevoeging van de twee nieuwe woningen geen belemmering.

Er is geen sprake van (indirecte) verkeershinder omdat de in- en uitgang van het defensie terrein niet aan de Kampweg, maar aan de Meervelderweg is gesitueerd. Toetsing aan de zogeheten L_{kna1} is niet aan de orde, omdat binnen de inrichting KNM geen schietbaan aanwezig is.

Bij een uitbreiding van activiteiten, die gepaard gaan met een hogere geluidproductie ten opzichte van de in 2000 verleende milieuvergunning, binnen de inrichting KNM, moet een nieuw akoestisch onderzoek worden uitgevoerd, waaruit de geluidbelasting op de omliggende woningen blijkt.

Op basis van het bovenstaande is afwijking van de richtafstand voor geluid voldoende gemotiveerd.

Veiligheid

Met uitzondering van de hand- en tasvoorraad munitie, wordt binnen de inrichting geen munitie opgeslagen. Het gedeelte van de vergunning voor de opslag van munitie is zelfs ingetrokken.

De aspecten die van invloed kunnen zijn op het aspect gevaar/veiligheid zijn op een grotere afstand dan 100 meter van het plangebied 'Kampweg 34 Uddel' gesitueerd. Er zijn momenteel geen activiteiten binnen de inrichting KNM met een relevante afstand voor het aspect externe veiligheid. De veiligheidscontouren blijven binnen de inrichtingsgrenzen. Hierdoor is afwijking van de richtafstand van 100 meter, voor het aspect veiligheid, aanvaardbaar. Bij uitbreiding van de activiteiten waarbij het aspect externe veiligheid relevant is moet een omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu worden aangevraagd.

Conclusie

Aan de zienswijze wordt niet tegemoet gekomen.

4 Ambtshalve wijzigingen

De volgende ambtshalve wijzigingen zijn in het plan aangebracht:

4.1 Artikel 10 overige zone - voorwaardelijke verplichting

In het ontwerpbestemmingsplan was in artikel 10, 'overige zone – voorwaardelijke verplichting' geen 'peildatum' voor de verplichting tot het realiseren van een groenblijvende haag opgenomen. Dit is gecorrigeerd. Artikel 10 luidt nu als volgt:

“Op de gronden met de aanduiding 'overige zone - voorwaardelijke verplichting' moet, voor de ingebruikname van de twee nieuwe hoofdgebouwen, een groenblijvende haag, bestaand uit gebiedseigen beplanting, zijn gerealiseerd en in stand worden gehouden, waarbij geldt dat:

- a. de aanplanthoogte van de groenblijvende haag, gemeten vanaf het aansluitend afgewerkt terrein, minimaal 3 meter, bedraagt;
- b. de minimum instandhoudingshoogte van de groenblijvende haag, gemeten vanaf het aansluitend afgewerkt terrein, minimaal 4 meter bedraagt.”