

Deze bijlage geeft een overzicht van het relevante, actuele (overwegend sectorale) beleidskader.

OMGEVINGSVISIE EN OMGEVINGSVERORDENING GELDERLAND

Op respectievelijk 9 juli 2014 en 24 september 2014 is door Provinciale Staten van Gelderland de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening vastgesteld. De omgevingsvisie geeft het ruimtelijk beleid van de provincie weer. Met de omgevingsverordening geeft de provincie regels welke rechtstreekse doorwerking hebben naar ondermeer bestemmingsplannen. De Omgevingsvisie en -verordening geven een nieuwe invulling aan het provinciale omgevingsbeleid, gericht op duurzame economische structuurversterking en de kwaliteit en veiligheid van de leefomgeving.

De Omgevingsvisie integreert en verbindt het Waterplan, het Provinciaal Verkeer en Vervoerplan, het Streekplan (Structuurvisie), het Milieuplan en de Reconstructieplannen. De visie is niet het antwoord voor de komende 10 jaar. Het behelst juist een filosofie en een flexibele aanpak die de provincie in deze tijd in staat stelt te doen wat nodig is, samen met relevante partners, binnen heldere kaders.

De opzet van de omgevingsvisie is opgehangen aan de termen dynamisch, mooi en divers. Gelderland is een dynamische provincie in een prachtige setting, met een grote diversiteit.

Dynamisch duidt op economische ontwikkelingsaspecten als innovatie, duurzaamheid en bereikbaarheid en hoe afspraken worden gemaakt over wonen en werken. De provincie heeft op regionale schaal afspraken met partners over wonen en bedrijventerreinen gemaakt. Deze afspraken blijven staan en worden met partijen verder doorontwikkeld.

De transformatie van het gebruik van bestaande gebouwen, centra en voorzieningen naar nieuwe invullingen is essentieel. De provincie ondersteunt partijen graag om tot goede invullingen en keuzes te komen via procesondersteuning, faciliteren en/of kwaliteitsateliers. De Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik helpt bij het motiveren van locatiekeuzes.

Mooi staat voor de natuurdoelen en de kwaliteiten die we willen borgen en verder ontwikkelen. In het Gelders Natuurnetwerk (voorheen betiteld als Ecologische Hoofdstructuur) geldt: in de basis hier geen nieuwe initiatieven. Er zijn enkele uitzonderingen mogelijk. Dat zijn ontwikkelingen van een groot algemeen of provinciaal belang of waarvoor – overtuigend gemotiveerd - geen alternatieven bestaan. Voor dergelijke uitzonderingen geldt een compensatieverplichting. De Gelderse Groene Ontwikkelingszone (ook voorheen deel Ecologische Hoofdstructuur) is een gebied waar partners en partijen juist worden uitgenodigd om actief 'groene' doelen mee te helpen realiseren.

Divers gaat over het herkennen van de regionale verschillen in maatschappelijke vraagstukken en het koesteren van de regionale identiteit.

De omgevingsverordening stelt ondermeer dat nieuwe woonlocaties en daar te bouwen woningen dienen te passen in het door Gedeputeerde Staten vastgestelde Kwalitatief Woonprogramma successievelijk de door Gedeputeerde Staten vastgestelde kwantitatieve opgave wonen voor de betreffende regio. Ook geeft de verordening aan dat geen nieuwe locaties voor detailhandel mogelijk worden gemaakt die leiden tot een duurzame ontwrichting van de bestaande detailhandelsstructuur.

REGIONALE STRUCTUURVISIE

De Regionale Structuurvisie Stedendriehoek 2030 (vastgesteld mei 2007) geeft een visie op het bundelingsgebied van de Stedendriehoek. Voor het versterken van het regionaal

stedelijk netwerk Stedendriehoek is bundeling het leidend principe. Dit houdt in dat het regionale programma voor wonen, werken en voorzieningen zoveel mogelijk gebundeld moet worden gerealiseerd binnen het stedelijk netwerk. Het overgrote deel van de woningbouwopgave ligt in de steden Apeldoorn, Zutphen en Deventer. Het regionale programma voor wonen en werken moet zoveel mogelijk gebundeld en gekoppeld aan knooppunten van infrastructuur worden gerealiseerd in het bundelingsgebied van de Stedendriehoek. De verstedelijkingsopgave is zowel gericht op inbreiden binnen de steden als uitbreiden buiten de steden. De regio Stedendriehoek kiest voor verdere herstructurering en intensivering van bestaand stedelijk gebied.

STRUCTUURVISIE BUITENSTAD 2030

Voor de wijk als geheel vormt op het gebied van de ruimtelijke ordening de gemeentelijke structuurvisie Buitenstad 2030, zoals vastgesteld door de raad op 30 mei 2013, het integrale beleidskader. De structuurvisie geeft een doorkijk tot 2030.

De visie kent drie aanleidingen:

- Andere tijden: onzekere toekomst, onzekere programma's
- Andere gemeente: kerntaken centraal, eigen verantwoordelijkheid samenleving.
- Andere structuurvisie: ruimte bieden aan het onverwachte.

Ruimte bieden is niet vrijblijvend. Ruimte wordt geboden binnen kaders. Allereerst door voort te bouwen op de belangrijkste kwaliteiten van de gemeente. De kwaliteiten van de Buitenstad vormen samen het fundament van de structuurvisie. Denk aan de Veluwe, de beken, sprengen en enken, de fijnmazige voorzieningenstructuur en de parken & lanen. Zij maken Apeldoorn tot Buitenstad. Het fundament van Apeldoorn wordt gekoesterd en versterkt. Beheer en vernieuwing van het fundament is de belangrijkste opgave van de structuurvisie.

Delen van het fundament binnen het Brinkhorst, Orden, Driehuizen en Waterloo zijn: de ring, beken en sprengen en het wijkcentrum.

Om Buitenstad te blijven, zijn in de structuurvisie vier ambities opgenomen. Deze ambities staan centraal. Ze zijn samen te vatten onder de kopjes:

- comfortabele gezinsstad;
- toeristisch toplandschap;
- veelzijdige economie;
- locale duurzaamheid.

Aan deze ambities moet samen met de partijen in de samenleving gebouwd worden.

Als kansen voor Brinkhorst, Orden, Driehuizen en Waterloo worden genoemd: het handhaven van een hoogwaardig en afwisselend leefklimaat, het verbeteren van de verbindingen met het buitengebied, voorzieningen in de buurt, behoud en verbetering van de groene kwaliteiten, afronding herstel beken en sprengen en tegengaan van 'urban heating' (verdunnen, meer water, straatgroen en groen op daken).

De structuurvisie is een uitnodiging. Een uitnodiging aan de samenleving om Apeldoorn mooier te maken. 'Apeldoorn biedt ruimte' staat voor ruimte bieden aan ideeën en initiatieven die passen bij de Buitenstad. Want wat de toekomst ook brengen zal, de overheid kan de samenleving niet alleen maken. De gemeente zal vooral faciliteren en ondersteunen. Buiten het fundament van de Buitenstad wordt veel handelingsvrijheid geboden, bijvoorbeeld door flexibel te bestemmen. De bijdrage aan de Buitenstad die gevraagd wordt is verwoord in vijf simpele principes. Niet om aan te toetsen, maar om te

inspireren. Het bestemmingsplangebied ligt grotendeels buiten het fundament. De principes zijn:

- Elk initiatief dat past bij de Buitenstad is welkom.
- In de Buitenstad heeft elk gebouw een eigen of gemeenschappelijke tuin én is openbaar groen op loopafstand aanwezig.
- Kleinschalige voorzieningen in de buurten en dorpen zijn belangrijk voor het wooncomfort van de Buitenstad.
- De Buitenstad is goed bereikbaar per auto én fiets.
- In de Buitenstad wordt zorgvuldig omgegaan met schaarse ruimte en eindige hulpbronnen.

Maar niet alles gaat vanzelf. In sommige delen van Apeldoorn spelen ingewikkelde vernieuwingsopgaven. Opgaven die belangrijk zijn voor Apeldoorn als geheel. In de structuurvisie worden die opgaven 'dynamo's' genoemd. Het centrumgebied van Apeldoorn, de centrale delen van de Kanaalzone en kleinschalige herstructurering van wijken, buurten en dorpen zijn voorbeelden. Als gemeente nemen we in de dynamo's de regierol op ons. In de dynamo's ligt ook programmatisch de hoogste prioriteit.

In de oudere grootschalige wijken aan de zuid- en oostzijde van de stad is aandacht nodig om deze op Buitenstadniveau te krijgen en te behouden. Het gaat niet om hele grote opgaven, maar vooral om een reeks kleinere, die vaak wel in samenhang kunnen worden aangepakt. Denk aan het kwalitatief aanpassen van woningen aan de verschuivingen in de vraag, aan het levensloopbestendig maken van woningen en aan het bouwtechnisch en energetisch aanpassen ervan. Maar vaak gaat het ook om hergebruik van leegkomende scholen of locaties, verbetering van het waterbergende vermogen van buurten en het beheer van de openbare ruimte.

Kleine herstructureringsopgaven dus, waarmee als een soort acupunctuur de leefkwaliteit van een wijk of buurt kan worden verbeterd. Deze opgave speelt de komende jaren op verschillende plekken, waaronder delen van Orden. Orden is een prachtig voorbeeld van naoorlogse stedenbouw, en streven is die kwaliteit en identiteit in stand te houden. Een deel van de wijk Orden heeft daarom gericht extra aandacht nodig vanwege de kwaliteit van de woningvoorraad en de zwakke economische positie van een groot deel van de bewoners. Ook delen van de particuliere woningvoorraad vereisen aandacht. Mogelijkheden hiervoor zijn kleinschalige ontwikkelingen van woongebieden, differentiatie, verbeteren van de buitenruimte en toevoegen van groen in de buurt.

LEEFBAARHEID

Het Buurtaanpakplan Weer op Orde(n) uit 2010 is basis geweest voor het in de Buitenstadvisie gestelde over Orden. Het plan is opgesteld door een samenwerkingsverband van bij Orden betrokken partijen, waaronder de gemeente. Geconstateerd is dat op een aantal vlakken actie nodig is om te voorkomen dat Orden een aandachtswijk wordt. Hoofddoel is het versterken van het sociale weefsel in Orden en het weer leefbaar maken van de buurt. Participatie en integratie door de bewoners staan hierbij centraal. Maatregelen richten zich op het verbinden en uitbreiden van het voorzieningenaanbod, een intensieve buurtaanpak en een fysieke opknapbeurt.

Een aantal maatregelen waaronder een structurele plaats voor het jeugdhonk, vernieuwing van het Sprengenhonk, de aanwezigheid van een Pluspunt en de vernieuwing van het winkelcentrum en omgeving, de aanstelling van een buurtregisseur, aanpak speeltuin Kindervreugd, veldjes tussen de flats, beweegtuin etc. zijn inmiddels gerealiseerd of in gang gezet. Nog uit te voeren maatregelen zijn voornamelijk gericht op het sociale domein en een verdere aanpak van de buitenruimte waarbij wordt aangehaakt bij renovatieplannen van de wooncorporaties.

Het Stadsdeelplan Noordwest 2010-2011 gaat in op de leefbaarheid van de wijken in de breedste zin des woords. Het bevat het onderhandelingsresultaat tussen de vraag van bewoners en het aanbod daarop van de Gemeente Apeldoorn en maatschappelijke organisaties. Het plan kent als motto 'Nog prettiger leven in Noordwest'. De bewoners van de meeste wijken in Noordwest blijken namelijk al zeer tevreden te zijn over de leefbaarheid van hun buurt en wijk. Onderwerpen die aan de orde komen in het plan zijn ondermeer het verbeteren van de communicatie tussen gemeente en wijken, buurten en bewoners en speel- en sportplekken voor kinderen en jongeren.

De Toekomstagenda Apeldoorn Noordwest 2013-2016 is een agenda voor vier jaar met ambities, onderwerpen en wensen die bewoners in het stadsdeel belangrijk vinden. Een belangrijke conclusie die getrokken wordt is dat Noordwest een prachtig stadsdeel is, de bewoners zijn trots op hun wijk, en dat willen ze graag zo houden!

In de agenda doet het stadsdeel aanbevelingen. Genoemd zijn onder andere:

- Verstenen van tuinen tegengaan, zo mogelijk door het betreffende bestemmingsplan te wijzigen. Vervolgens zorgen voor handhaving.
- Zorgen voor een geleidelijke overgang van het omringende bos tot in de wijken van Apeldoorn Noordwest.
- Bij nieuwbouw moet rekening worden gehouden met de stijl van de wijk.
- De gemeente moet open blijven communiceren naar de wijkraden toe, en proactief en tijdig melden welke plannen er zijn met bijzondere locaties in de wijk.
- Achterstallig onderhoud openbare ruimte aanpakken. Aankleding van woonomgeving bij sociale woningbouw sturen en bewaken.
- Bewaking van de diversiteit van bestaande winkels.
- Houd bij het ontwikkelen van locaties rekening met speelvelden ('trapveldjes') voor kinderen van ongeveer 6 – 16 jaar.

BEVOLKING EN WONEN

In november 2012 heeft de gemeenteraad het Woningbouwprogramma 2010-2029 vastgesteld. Geconstateerd wordt dat de woningmarkt in rap tempo is veranderd, dat er minder vraag naar woningen zal zijn dan was voorzien en dat aanbod en vraag niet meer in evenwicht zijn. Daarom zijn alle woningbouwplannen bekeken en zijn keuzes gemaakt: welke projecten worden uitgevoerd, welke projecten vervallen, welke projecten worden later uitgevoerd en welke projecten krijgen een andere opzet. Wanneer zich nieuwe kansen aandienen moet eerst kwantitatieve en kwalitatieve ruimte in het woningbouwprogramma worden gecreëerd. Daardoor wordt de programmering steeds op basis van actuele marktontwikkelingen en op basis van wijzigende verwachtingen over de toekomst bijgestuurd: het adaptief programmeren. Kwantitatief vertrekpunt is uitbreiding van de woningvoorraad in de periode 2010-2019 met netto 3.900 woningen en in de periode 2020-2029 met netto 2.000 woningen.

In juni 2014 heeft de gemeenteraad de beleidsnotitie 'Beperking realisatieduur woningbouw private partijen' vastgesteld. In het licht van de gemeentelijke woningbouwprogrammering is vast komen te staan dat er nog maar beperkt ruimte is voor nieuwe woningbouwinitiatieven. Dat terwijl een deel van de beschikbare ruimte in de programmering ingevuld is met plannen, waarvoor al meer dan een paar jaar een vastgesteld bestemmingsplan aanwezig is, maar die niet tot uitvoering komen. Om dergelijke situaties in de toekomst te voorkomen en om alleen nog ruimte te bieden aan initiatieven die ook echt tot uitvoering komen, geldt nu in principe een realisatietermijn van drie jaar voor nieuwe woningbouwinitiatieven. Die termijn gaat lopen vanaf het moment dat het bestemmingsplan onherroepelijk is. Na de termijn en als de betreffende woningen niet zijn gerealiseerd of in aanbouw zijn, dienen burgemeester en wethouders te overwegen om het te bestemmingsplan wijzigen door de bouwmogelijkheden voor

nieuwe woningen te verwijderen. Vervolgens kan de programmatische ruimte die daarbij vrij komt, worden aangewend voor een andere woningbouwontwikkeling. Voordat aan een bestemmingsplan voor een woningbouwontwikkeling wordt begonnen, wordt deze termijn ook privaatrechtelijk overeengekomen tussen initiatiefnemer en gemeente.

De gemeenteraad heeft op 13 februari 2014 de 'Woonagenda Apeldoorn 2014-2018, buitenstad in uitvoering' vastgesteld. De Woonagenda betreft de herijking van het gemeentelijke woonbeleid en geeft een visie op de toekomst van het wonen in de gemeente Apeldoorn. De gemeentelijke structuurvisie 'Apeldoorn biedt ruimte' geeft de richting. De Woonagenda beschrijft de ontwikkelingen op het gebied van de volkshuisvesting, ondermeer de afnemende bevolkingsgroei, de grotere betekenis van de bestaande woningvoorraad, de vergrijzing en de onzekere slagingskansen voor de meest kwetsbare groepen huishoudens van Apeldoorn. Op basis van deze ontwikkelingen en de ambities uit de structuurvisie is een agenda samengesteld voor de komende jaren, ten aanzien van drie hoofdpunten:

1. het bewaken van de volkshuisvestelijke basisopgave
Het gaat hier om voldoende, betaalbare en adequate huisvestingsmogelijkheden voor huishoudens die afhankelijk van de sociale huurmarkt; daarnaast zijn ook huishoudens met een laag middeninkomen doelgroep van beleid.
2. het beheer van de bestaande woningvoorraad om de toekomstbestendigheid ervan te bevorderen
3. sturing op de nieuwbouw via programmering en afstemming met derde partijen

Voor bijzondere vormen van huisvesting, zoals kamerbewoning en dependances bestaat apart beleid. De notitie Meerdere huishoudens in één woning: inspelen op behoeften uit 2008 zijn de verschijningsvormen gedefinieerd en is per verschijningsvorm aangegeven hoe deze op basis van het beleid beoordeeld moet worden.

Orden en Driehuizen en een deel van het Sprengenbos kennen relatief veel oudere portiekflats. Uit het rekenkamerrapport "Bouwen aan beter" blijkt dat de combinatie van een laag energielabel, lagere inkomens en beperkte woonaantrekkelijkheid hier aandacht vragen. Het betreft hier zowel corporatiewoningen als particulier bezit.

ECONOMIE

Het gemeentelijke economische beleid is vastgelegd in de Strategische Economische Beleidsvisie Apeldoorn 2000 – 2020. Onderdeel van de visie vormt het stimuleren van de wijk economie. Inzet is wonen en werken in de wijk te combineren. Daarvoor kunnen bepaalde economische activiteiten weer teruggebracht worden naar de wijk en bestaande activiteiten behouden blijven. Alleen werkfuncties die functioneel, ruimtelijk en milieuhygiënisch te combineren zijn met wonen worden gestimuleerd. Het gaan dan vooral om bedrijven in milieucategorie 1 en 2. Activiteiten kunnen zijn het stimuleren van thuiswerken en beroepsuitoefening aan huis en het realiseren van functiemenging in hiervoor geschikte wijken, ondermeer door herbestemmen van vrijkomende panden.

Op 16 januari 2014 heeft de gemeenteraad de Detailhandelsvisie 2014-2019 vastgesteld. De Detailhandelsvisie beschrijft de gemeentelijke visie op en ambities voor de lokale winkelstructuur. In de visie zijn de vijf hefbomen benoemd waar beweging noodzakelijk is en die bepalend zijn in het bereiken van het gewenste toekomstbeeld voor de detailhandel: de ontwikkeling van een robuuste, dynamische en complete winkelstructuur in Apeldoorn. Het gaat hierbij om:

Uitnodigende Binnenstad

In de visie is de binnenstad duidelijk speerpunt van beleid en zijn keuzes erop gericht het centrum de gewenste impuls te geven.

Vitale en fijnmazige winkelstructuur

De fijnmazige winkelstructuur is uitgangspunt van beleid. In de visie wordt ruimte geboden voor dynamiek en staat het gemeentebestuur open voor nieuwe initiatieven die de vitaliteit versterken. Nieuwe ontwikkelingen van supermarkten binnen de bestaande structuur zijn mogelijk.

Grootschalige en perifere detailhandel

Locaties voor grootschalige en perifere detailhandel zijn een wezenlijk onderdeel van de Apeldoornse winkelstructuur, met ieder een eigen signatuur. In de visie wordt gekozen voor het verder ontwikkelen van deze locaties met ieder een duidelijk kernprofiel.

Internetwinkels

Internetwinkels willen zich vestigen op bedrijventerreinen en woonwijken. De nota beschrijft de kaders voor internetbedrijven met als uitgangspunt dat de gemeente deze bedrijven graag wil huisvesten.

Maatwerk

Een visie over de gewenste detailhandelstructuur in Apeldoorn biedt richting, maar laat ook vragen onbeantwoord. Er zullen initiatieven komen die niet één op één passen in het voorgestane beeld. De deur gaat dan niet dicht maar het gemeentebestuur gaat in gesprek en kijkt met de initiatiefnemer naar mogelijkheden. Wel ruimte, geen willekeur. In de nota is aandacht voor de wijze waarop invulling kan worden gegeven aan dit maatwerk.

Op 27 februari 2014 heeft de gemeenteraad het Koersdocument kantorenmarkt Apeldoorn vastgesteld. In het Koersdocument zijn drie hoofdlijnen aangegeven voor de gemeentelijke aanpak:

- programmering en prioritering van nieuwbouwlocaties met een aanpak voor reductie of schrappen van de zachte en harde plancapaciteit. Capaciteitsbeperking van de kantoren op gemeentelijke gronden maakt daar onderdeel van uit.
- leegstandsaanpak
- een pro-actieve communicatie en houding naar vastgoed marktpartijen en initiatiefnemers met nieuwe plannen

MAATSCHAPPELIJK

Voor de voorzieningen die gehuisvest zijn in gemeentelijke panden is handhaving en voortzetting van het huidige gebruik uitgangspunt.

De vergrijzing in Apeldoorn heeft ook gevolgen voor de benodigde sportaccommodaties en voor de bespelende verenigingen. Verwachting is dat er samenwerkingsverbanden of fusies zullen ontstaan die ook accommodatieaanpassingen noodzakelijk maken. De gemeenteraad heeft in het kader van een kerntakendiscussie en van noodzakelijke bezuinigingen een gemeentelijke verantwoordelijkheid uitgesproken voor het behouden van de sportinfrastructuur: "de activiteiten die mensen in hun vrije tijd ondernemen op het gebied van sport en cultuur zullen we faciliteren door middel van een basisinfrastructuur. De gebouwen en de velden financieren we wel, de activiteiten zelf financieren we niet". Bovendien heeft de gemeenteraad kenbaar gemaakt dat sportverenigingen een grotere rol moeten vervullen binnen de sociale infrastructuur van stad, wijk, buurt of dorp en verenigingen en organisaties, die op verschillende terreinen werkzaam zijn, uitgedaagd worden zich maatschappelijk te verenigen.

GROEN EN VERKEER

De wijk grenst aan en ligt voor een deel in de Ecologische Hoofd Structuur en in Natura 2000 gebied Veluwe.

Doel van de Ecologische Hoofd Structuur is door het vergroten van natuurgebieden, het ontwikkelen van nieuwe natuurgebieden en het aanleggen van ecologische verbindingzones en robuuste verbindingen een samenhangend ecologisch netwerk tot stand te brengen. Met dat netwerk wordt ruimte gecreëerd om te komen tot duurzame populaties van kwetsbare planten en diersoorten. De Veluwe vormt een belangrijk en omvangrijk onderdeel van de EHS.

Natura 2000-gebieden zijn vastgelegd en wettelijk beschermd op basis van de Natuurbeschermingswet. Daarmee is de verplichting aangegaan om internationaal belangrijk geachte ecosystemen, planten- en diersoorten te beschermen. De Veluwe is Natura 2000 gebied. Op basis van de Natuurbeschermingswet kan een vergunning nodig zijn voor activiteiten die een negatief effect hebben op de kwaliteit en de instandhoudingsdoelen van het gebied. Dit kunnen ook activiteiten zijn buiten het gebied zelf (externe werking).

De bescherming van de wezenlijke kenmerken en waarden vindt plaats volgens het 'nee, tenzij'-regime. Binnen de gebieden waar het 'nee, tenzij'-regime van kracht is, zijn nieuwe plannen, projecten of handelingen niet toegestaan indien deze de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten, tenzij er geen reële alternatieven zijn, er sprake is van dwingende redenen van groot openbaar belang en de negatieve effecten worden gecompenseerd.

De Flora en Faunawet wet, die zich niet beperkt tot bepaalde gebieden, regelt de bescherming van planten- en diersoorten. De doelstelling van de wet is de bescherming en het behoud van in het wild levende planten- en diersoorten. Het uitgangspunt van de wet is 'nee, tenzij'. Dit betekent dat activiteiten met een schadelijk effect op beschermde soorten in principe verboden zijn. Van het verbod op schadelijke handelingen ('nee') kan onder voorwaarden ('tenzij') worden afgeweken, waarvoor specifiek ontheffing gevraagd moet worden.

De Veluwe is aangewezen als Nationaal Landschap. Nationale landschappen zijn gebieden met internationaal zeldzame of unieke en nationaal kenmerkende landschapskwaliteiten, en in samenhang daarmee bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten. Binnen nationale landschappen zijn ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk, mits de kernkwaliteiten van het landschap worden behouden of worden versterkt ('ja, mits'-regime). Het gebied rond de Kleiberg, in het zuidwestelijke deel van het plangebied maakt deel uit van het Nationaal Landschap.

Het gebied rond de Kleiberg, in het zuidwestelijke deel van het plangebied maakt eveneens deel uit van het waardevol landschap. Binnen de waardevolle landschappen zijn ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk, mits de kernkwaliteiten van het landschap worden behouden of worden versterkt ('ja, mits'-benadering).

De provincie Gelderland onderscheidt binnen de kernkwaliteiten voor de Veluwe stiltegebieden en stiltebeleidsgebieden. Het gebied rond de Kleiberg, in het zuidwestelijke

deel van het plangebied is in het streekplan Gelderland aangewezen als stiltebeleidsgebied.

De gemeentelijke Groenstructuurkaart (vastgesteld in 2011) biedt een actueel en volledig overzicht van de groenstructuur binnen de stad. De Groenstructuurkaart bestaat uit de Groene Mal (stedelijke groenstructuur), aangevuld met overige belangrijke groenelementen (wijkgroenstructuur). Het overzicht is opgebouwd uit groenstructuren die via eerder vastgesteld beleid reeds beschermd zijn. De Groenstructuurkaart geeft hiervan een visueel overzicht, het is een samenvatting in beeld.

Het gemeentelijke groenbeleid is neergelegd in de Groene Mal (oktober 2002), dat het groene

kader is waarbinnen andere ruimtelijke functies een plaats krijgen. Door middel van de Groene Mal wil Apeldoorn zich profileren als groene stad waar het goed wonen en werken is: Meer vulling, differentiatie en contrast in de stad is best, maar dan wel met behoud van de groene identiteit die Apeldoorn tot een gewilde vestigingsstad maakt. Deze identiteit moet duurzaam worden gegarandeerd. Behoud en versterking van het groen in Apeldoorn heeft dus een hoge prioriteit.

In de Groene Mal zijn doelstellingen geformuleerd die gericht zijn op drie niveaus. Het eerste niveau is gericht op de verweving van de stad met het landschap. In de stad is wat betreft het groen de volgende duidelijke tweedeling aan te wijzen: de westkant gelegen in het Veluwebos en de oostkant gelegen in (voormalig) agrarisch gebied. In het westen verloopt de overgang van stad naar bos vrijwel zonder barrières. Het tweede niveau is de verbinding van de stad met het omringende landschap. Het derde niveau is de dooradering van de stad met blauwe en groene structuren, door middel van het sprengen- en bekensysteem evenals het complex van bos- en bomenlanen met daaraan gelegen parken.

De Groene Mal richt zich bij de ontwikkeling van deze gebieden expliciet op zeven belangrijke groene structuren in de stad. Dit zijn de beken & sprengen, de kanaalzone, de lanen, de parken, de grote groengebieden en de groene wiggen en de weteringen.

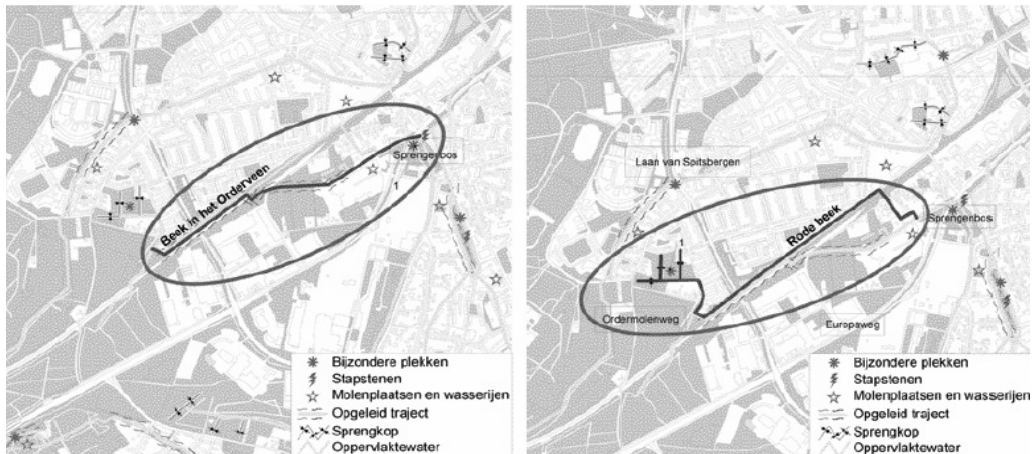
Delen van de wijk maken deel uit van de Groene Mal (beken en sprengen, lanen, parken, bos en open groene ruimten).

Om te anticiperen op (beleids)ontwikkelingen en om de leefkwaliteit van de stad te vergroten heeft Apeldoorn gezamenlijk met het waterschap Veluwe en Vitens in 2005 een gemeentelijk Waterplan Apeldoorn opgesteld.

Herstel van beken en sprengen speelt een belangrijke rol binnen het realiseren van de waterplandoelen. De sprengen en beken vormen een kenmerkend systeem en hebben een belangrijke rol gespeeld in de geschiedenis en ontwikkeling van Apeldoorn. De sprengen werden al in de 16^e eeuw aangelegd ten behoeve van energie- en waterwinning voor bijvoorbeeld papier-, koren- en oliemolens. In de loop van de tijd verloren de sprengen door vernieuwende ontwikkelingen in de industrie hun economische betekenis. Het sprengensysteem werd gedempt en verdween onder de grond.

De gemeente Apeldoorn en het Waterschap Veluwe werken aan het herstel van het sprengensysteem, vanuit waterhuishoudkundig, ecologisch, cultuurhistorisch en recreatief oogpunt. Het sprengensysteem kan hierdoor (opnieuw) een waardevolle, groen-blauwe structuur in de stad worden

In het Apeldoorns Waterplan zijn de ambities en de karakteristieken per spreng benoemd. In uitwerking daarop zijn per spreng specifieke visies vastgesteld.



De Beek in het Orderveen (BIHO) en de Rode beek (RB) zijn twee van de diverse beken en sprengen die uitmondten in de Grift. De visie Beek in het Orderveen en Rode Beek is de eerste stap om tot een nieuwe inrichting van de BIHO en de RB te komen.

De Orderbeek is één van de vele beken en sprengen die uitmondten in de Grift. Het herstel van de Orderbeek is aan de hand van de visie Orderbeek vrijwel afgerond.

Het gemeentelijke beleid voor bijzondere bomen is gericht op duurzame instandhouding van de oude monumentale bomen in Apeldoorn. In 1992 is de nota 'Bijzondere bomen' vastgesteld met daarbij een lijst van bijzondere bomen. De bijzondere bomen staan verspreid over heel Apeldoorn en zijn ter bescherming aangewezen in de bestemmingsplannen. Verder moet een kapvergunning aangevraagd worden bij voornemen tot kap.

In nota "Snippers in de openbare ruimte" zijn de voorwaarden voor uitgifte van snippergroen binnen de bebouwde kom van Apeldoorn opgenomen. Dit leidt tot het veilig stellen van de Groene Mal, de stedelijke hoofdstructuren, maar ook tot uitgiftemogelijkheden.

De bijzondere cultuurhistorische en landschappelijke waarde van grindbermen is beleidsmatig verankerd in de Visie Grindbermen (2008). Uitgangspunt van de visie is dat grindbermen in zowel stad als landelijke kernen behouden blijven en waar mogelijk weer worden hersteld en onderling verbonden. Hiermee wordt een voor Apeldoorn uniek cultuurhistorisch gegeven in het straatbeeld teruggebracht wat een bijdrage levert aan het versterken van de lokale identiteit.

Hierbij is ervoor gekozen om binnen de stad 6 zoekgebieden aan te wijzen waar behoud en uitbreiding prioriteit krijgt. In de overige gebieden kunnen grindbermen op termijn worden verwijderd om daarmee op stadsniveau te komen tot samenhangende gebieden in plaats van een gefragmenteerd beeld.

De nog aanwezige grindbermen in Brinkhorst, Orden, Driehuizen, Waterloo vallen buiten de aangewezen zoekgebieden voor renovatie en uitbreiding. Dit betekent dat nog aanwezige fragmenten (b.v. Polhoutlaan, Govert Flinckstaat) mogen worden omgevormd tot andere verhardingen / groenstroken. Dit wordt niet actief opgepakt maar meegenomen op het moment dat straten volledig worden heringericht.

Het gemeentelijk verkeersbeleid is vastgelegd in de Verkeersvisie 2010 – 2020 (vastgesteld juli 2009). Hierin heeft de gemeente een aantal doelen vastgesteld. De gemeente wil verkeersveiligheid, bereikbaarheid en leefbaarheid behouden en liefst nog vergroten.

Het autoverkeer wordt gebundeld op hoofdwegen. De hoofdwegen verbinden stadsdelen met elkaar, met de snelwegen en met de rest van de wereld. Binnen de hoofdwegen worden 3 categorieën onderscheiden: de Ring, radialen en de centrumring en de overige hoofdwegen. De Ring is de belangrijkste verdeler van het verkeer in de stad. Het autoverkeer krijgt hier de hoogste prioriteit. Als knelpunt wordt gesignaleerd de doorstroming van het verkeer, onder andere ter plaatse van de spoorwegovergangen. Reden om in te zetten op ongelijkvloerse kruisingen tussen de Ring en de spoorlijn.

Woongebieden worden ingericht als verblijfsgebieden, met een maximum snelheid van 30 km/h. Daar moet de overlast van autoverkeer zoveel mogelijk worden beperkt. In verblijfsgebieden wordt voornamelijk gewoond. Gemengde functies hebben hier een plek: verkeer, spelende kinderen, fietser en voetgangers.

Op het gebied van verkeersveiligheid wordt ingezet op een reductie van 35% van het aantal ongevallen in 2020 ten opzichte van 2002. Om dit doel te bereiken wordt ingezet op het veiliger maken van de infrastructuur en gedragsbeïnvloeding van de verkeersdeelnemers.

De gemeente streeft goede voetgangersvoorzieningen na. Er wordt een basisniveau aan voorzieningen aangeboden. De gemeente blijft inzetten op fietsdoorstroommassen: snelle aantrekkelijke fietsroutes, waar je als fietser snel, comfortabel en veilig kunt fietsen. Fietzers maken niet alleen gebruik van deze doorstroommassen. Er ligt een fijnmazig netwerk onder van fietspaden, fietsstroken en woonstraten waarin gefietst wordt.

Ten aanzien van het openbaar vervoer wordt gesteld dat alle inwoners van Apeldoorn gebruik moeten kunnen maken van het openbaar vervoer. De bus speelt hierin een belangrijke rol.

Het belangrijkste principe dat de gemeente hanteert bij het parkeerbeleid is: 'faciliteren in geval van voldoende ruimte, reguleren bij schaarste aan ruimte'. In de parkeernota (geactualiseerd oktober 2004) zijn de parkeernormen vastgesteld. Deze geven voor nieuwe ontwikkelingen aan hoeveel parkeerplaatsen er nodig zijn. Door een parkeernorm te gebruiken zorgt de gemeente ervoor dat woningen, kantoren, bedrijven en andere gebouwen met veel bezoekers voldoende parkeerplaatsen hebben en tegelijkertijd zo min mogelijk parkeeroverlast in de buurt veroorzaken.

In de praktijk blijkt deze overlast in een aantal gevallen desondanks toch te ontstaan, met name in de bestaande "oudere" wijken. Overlast wordt met name veroorzaakt door auto's die in principe niet in het gebied horen. Soms is die overlast zelfs zo groot dat er moet worden ingegrepen. Het parkeren wordt dan gereguleerd. Doel is om overlast van geparkeerde auto's te beperken of zelfs te voorkomen. Auto's van bewoners moeten natuurlijk wel in het gebied een plek kunnen vinden. Deze groep heeft recht op een parkeervergunning. Delen van het plangebied, direct aan de binnenstad en bij de belastingkantoren, zijn als vergunningengebied aangewezen.

Op de kansenkaarten in de structuurvisie Buitenstad 2013 is een NS-station in Apeldoorn-West opgenomen. Dit ter verbetering van de bereikbaarheid en het openbaar vervoer.

WATER

Om te anticiperen op (beleids)ontwikkelingen en om de leefkwaliteit van de stad te vergroten heeft Apeldoorn gezamenlijk met het waterschap Veluwe en Vitens in 2005 een gemeentelijk Waterplan opgesteld.

In het gemeentelijk Rioleringsplan 2011 – 2015 (GRP) is de gemeentelijke invulling van de zorgplichten voor afvalwater, hemelwater en grondwater beschreven.

ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE

Het Besluit ruimtelijke ordening stelt dat in een bestemmingsplan een beschrijving moet worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

De Monumentenverordening 2012 (1^e herziening) is op 13 februari 2014 vastgesteld door de gemeenteraad van Apeldoorn en is op 6 maart 2014 in werking getreden. De monumentenverordening regelt zaken met betrekking tot rijksmonumenten, gemeentelijke monumenten, beeldbepalende panden, gemeentelijke stads- en dorpsgezichten en archeologische terreinen.

De nota I-cultuur is door de gemeenteraad vastgesteld op 16 februari 2006. Kern van de nota is dat cultuurhistorie van essentieel belang is voor de identiteit van Apeldoorn. De bestaande kwaliteiten van de woonwijken, de binnenstad, de dorpen en het afwisselende buitengebied gelden als leidraad voor nieuwe ontwikkelingen. Bij deze nota horen een archeologische en cultuurhistorische beleidskaart.

De cultuurhistorische beleidskaart geeft de mate waarin de cultuurhistorische waarden een rol zullen spelen bij ruimtelijke plannen. De attentiewaarde kent drie gradaties, van hoog naar gemiddeld tot laag. Elke gradatie kent zijn eigen uitgangspunt, gericht op behoud van de cultuurhistorische waarden en onderzoeksverplichting.

Op 6 februari 2014 is de Archeologische Beleidskaart 2014 door het college vastgesteld. Deze kaart vervangt de archeologische beleidskaart uit de notitie I-cultuur.

Met de Implementatienotitie Modernisering Monumentenzorg (vastgesteld 16-2-2012) heeft de gemeenteraad van Apeldoorn zich uitgesproken voor het opnemen van karakteristieke panden in bestemmingsplannen, in het verlengde van het rijksbeleid in het kader van Modernisering Monumentenzorg.

DUURZAAMHEID EN MILIEU

De uitgangspunten van duurzame ontwikkeling binnen de Gemeente Apeldoorn zijn vastgelegd in de nota's 'Apeldoorn ontwikkelt Duurzaam, Aanpasbaar en Flexibel' (DAF-nota) en 'Apeldoorn Duurzaam, zo doen we dat hier', in de Woonvisie 2010, in het MOP

2005-2009 en in diverse collegebesluiten, waaronder die over het BANS-klimaatprogramma. De ambities ten aanzien van duurzaamheid in Apeldoorn zijn hoog. Een belangrijk uitgangspunt bij deze duurzame ontwikkeling vormt het besluit van de gemeenteraad om als stad energieneutraal te zijn in 2020.

Bij de uitvoering van het duurzaamheidsbeleid wordt onder andere gestreefd naar een optimale energie-infrastructuur, waarbij duurzame bronnen als wind- en zonne-energie en bodemwarmte zoveel mogelijk worden benut. Daarnaast worden nieuwe energiebesparende technieken ingezet. Het herstellen van de natuurlijke waterhuishouding van stad en landschap, ondermeer door het vasthouden van (regen)water in het stedelijk gebied, is eveneens van belang.

De gemeente Apeldoorn heeft de ambitie om ongewenste milieusituaties te saneren en voor de toekomst het milieubelang duidelijker te betrekken bij de planontwikkeling voor wonen, werken en verkeer. Voor het aspect geluid zijn ambities en handvatten weergegeven in de uitvoeringsnota.

Toekomstige geluidshinder dient te worden voorkomen. Daarom heeft de gemeente de Handreiking Geluid in bestemmingsplannen en projecten opgesteld. De handreiking geeft aanwijzingen voor het maken van keuzes met betrekking tot geluid in ruimtelijke plannen of projecten. Ook geeft de handreiking mogelijke maatregelen en oplossingen om overschrijding van de geluidsnormen te voorkomen.

In november 2011 is de Nota milieuveiligheid vastgesteld. Uitgangspunt van deze beleidsvisie is dat nieuwe risicobronnen alleen nog zijn toegestaan op de grote industrieterreinen, met uitzondering van propaantanks in het buitengebied. Nieuwe risicobedrijven die onder het Bevi vallen kunnen door middel van een afwijkingsbevoegdheid mogelijk worden gemaakt op de grote industrieterreinen.