

Beoordeling noodzaak opstellen milieueffectrapport

De gemeente heeft een onderzoeksverplichting bij het opstellen van kaderstellende besluiten waarmee activiteiten mogelijk worden gemaakt welke een aanzienlijk milieugevolg kunnen hebben. Deze onderzoeksverplichting vloeit voort uit de Europese richtlijn 85/337/EG (hierna: Richtlijn) en is door Nederland verder uitgewerkt in het Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.). In dit Besluit m.e.r. is vastgelegd wanneer voor welke activiteiten die opgenomen zijn in onderdeel C en D van de bijlage het uitvoeren van een milieueffectrapportage en een m.e.r.beoordelingsplicht verplicht is. In die gevallen dat een gewenste activiteit wel genoemd wordt in onderdeel C of D van de bijlage, maar qua omvang beperkter is dan omschreven in de bijlage dient de gemeente zich te vergewissen of sprake is van een aanzienlijk milieugevolg zoals bedoeld in de Richtlijn.

In het onderhavige bestemmingsplan worden twee activiteiten mogelijk gemaakt welke opgenomen zijn in onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r. het betreft de aanleg, wijziging van een stedelijk ontwikkelingsproject de zogenaamde Visionpark locatie en de verbreding van de Laan van Malkenschoten. Van een tweebaansweg naar een vierbaansweg. Het Besluit m.e.r. hanteert respectievelijk een ondergrens van 100 ha en 200.000 m² bedrijfsvloeroppervlakte voor de omvang van een project en een tracélengte van vijf kilometer waarboven onvoorwaardelijk een m.e.r.-beoordeling dient plaats te vinden. Gelet op de beperkte omvang van het project Visionpark en de tracélengte waarover de Laan van Malkenschoten verbreed wordt is er geen sprake van een directe m.e.r.-beoordelingsplicht. De activiteiten worden echter wel genoemd in onderdeel D van de Bijlage van het Besluit waardoor de gemeente zich dient te vergewissen of sprake is van een aanzienlijk milieugevolg.

De activiteiten die mogelijk worden gemaakt aan de Dubbelbeek ten behoeve van het verblijf van politie- en verpleegkundigpersoneel in opleiding en sporters vallen niet onder de categorieën, D10 of D11.2 zoals opgenomen in de bijlage van het Besluit.

In Bijlage III van de Richtlijn zijn factoren opgenoemd welke in ogenschouw genomen dienen te worden bij de beoordeling of er wel of geen sprake is van een aanzienlijk milieugevolg.

Factoren die in bijlage III worden genoemd zijn:

1. Kenmerken van de projecten

Bij de kenmerken van de projecten moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- de omvang van het project,
- de cumulatie met andere projecten¹,
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen,
- de productie van afvalstoffen,
- verontreiniging en hinder,
- risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

2. Plaats van de projecten

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- het bestaande grondgebruik,
- de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied,

¹ In deze richtlijn wordt verstaan onder:

Project:

- de uitvoering van bouwwerken of de totstandbrenging van andere installaties of werken,
- andere ingrepen in natuurlijk milieu of landschap, inclusief de ingrepen voor de ontginning van bodemschatten.

— het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:

- a) wetlands,
- b) kustgebieden,
- c) berg- en bosgebieden,
- d) reservaten en natuurparken,
- e) gebieden die in de wetgeving van de lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones, door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG en Richtlijn 92/43/EEG,
- f) gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden,
- g) gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid,
- h) landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

3. Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging worden genomen:

- het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking),
- het grensoverschrijdende karakter van het effect,
- de orde van grootte en de complexiteit van het effect,
- de waarschijnlijkheid van het effect,
- de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

In het kader van het onderhavig bestemmingsplan wordt, daarom beoordeeld of de factoren als genoemd in Bijlage III van de Richtlijn aanleiding kunnen geven tot het opstellen van een milieueffectrapportage. Daarbij wordt in onderstaande overwegingen vanwege de beperkte omvang van het project Visionpark enkel kwalitatief ingegaan op de relevante factoren genoemd in bijlage III van de Richtlijn.

Overwegingen

Ad.1) Kenmerken van het project

Ten aanzien van het criterium “kenmerken van het project” worden de volgende relevante factoren in overweging genomen in relatie tot het project Visionpark en het beoordelen van de kans op aanzienlijke milieugevolgen:

Omvang & Cumulatie

De locatie Visionpark en de verbreding van de Laan van Malkenschoten maken onderdeel uit van het plangebied van bestemmingsplan Malkenschoten-Kayersmolen. Het onderhavige bestemmingsplan is voor het merendeel conserverend van karakter. Voor dit bestemmingsplan heeft een integraal milieukundige onderzoek plaatsgevonden naar de verschillende aspecten (zie hoofdstuk 4 van de toelichting)

Uit het onderzoek komt naar voren dat voldaan wordt aan de eisen die gesteld worden aan een goede ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan voorziet verder ook niet in nieuwe vestigingsmogelijkheden voor andere m.e.r.-(beoordelings-)plichtige activiteiten waardoor toetsing aan andere onderdelen en categorieën uit de bijlage bij het Besluit m.e.r. achterwege blijven.

Slechts op een relatief klein deel van het plangebied zijn ruimtelijke ontwikkelingen voorzien, namelijk op de locatie Visionpark.

De locatie Visionpark heeft een oppervlakte van circa 16 ha. De locatie Visionpark zal ruimte gaan bieden aan bedrijven en (zelfstandige) kantoorruimte met een oppervlakte van 40.000 m² respectievelijk 45.000 m². Daarmee blijft de totale bedrijfsvloeroppervlakte van 85.000 m² (overeenkomend met 8,5 ha) ruim onder de drempelwaarden zoals opgenomen in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. van categorie D.11.2, zijnde 100 ha en 200.000 m² bedrijfsvloeroppervlakte.

De verbreding van de Laan van Malkenschoten heeft betrekking op een tracélengte van circa 600 meter. Met deze afstand wordt ruimschoots onder de ondergrens zoals opgenomen in bijlage 1 deel D van het Besluit m.e.r. categorie D.1.2, van vijf kilometer gebleven.

Natuurlijke hulpbronnen, verontreiniging en hinder

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen ten behoeve van realisatie van nieuwe gebouwde omgeving en de aanleg van de verbrede weg zal plaatsvinden op een conventionele manier en geeft geen aanleiding aanzienlijke gevolgen voor het milieu te veronderstellen, zodanig dat daarvoor een MER dient te worden uitgevoerd. Voor wat betreft energie stimuleert de gemeente het gebruik van duurzame energie(systemen). Voor zover het de productie van afvalstoffen en/of andere vormen van verontreiniging en hinder betreft zullen deze vrijkomen en/of ontstaan als gevolg van de bedrijfsvoering van toekomstige bedrijven. Toekomstige bedrijven zullen moeten voldoen aan de vigerende milieuwet- en regelgeving en best beschikbare technieken.

Risico op ongevallen

Op de percelen gelegen binnen de locatie Visionpark zijn risicovolle bedrijven (besluit externe veiligheid) uitgesloten, waarmee de kans op overlijden van personen buiten de inrichtingsgrens van een inrichting ten gevolge van een gebruikte stof(fen) of technologie nihil is. De verbreding van de Laan van Malkenschoten komt de verkeersveiligheid ten goede en heeft geen significante toename van het transport van gevaarlijke stoffen tot gevolg. Derhalve zullen de externe veiligheidsrisico's ook niet significant veranderen.

Ad. 2) Plaats van het project

Ten aanzien van het criterium "plaats van het project" worden de volgende relevante factoren in overweging genomen in relatie tot het project Visionpark en het beoordelen van de kans op aanzienlijke milieugevolgen:

Bestaande grondgebruik

De locatie Visionpark betreft een reeds bebouwd bedrijventerrein gelegen binnen de bebouwde kom van Apeldoorn. Alleen de bestaande bermen langs de Laan van Malkenschoten worden gebruikt voor de verbreding van de weg.

Opnamevermogen van het natuurlijke milieu

Bestemmingsplan Malkenschoten – Kayersmolen betreft een zogenaamd beheersgericht bestemmingsplan. In het algemeen gesteld staat de uitvoerbaarheid van dergelijke bestemmingsplannen niet ter discussie. Zelfs indien beschermde soorten aanwezig zijn, mag worden aangenomen dat deze bij de voorgenomen functieverandering op de locatie Visionpark niet in hun voortbestaan zullen worden bedreigd.

De percelen met een status als ecologische hoofdstructuur (EHS) zijn voorzien van een passende bescherming doordat op de percelen een planologische bestemming 'Natuur' of "Bos" rust.

Tevens blijkt uit het uitgevoerde ecologisch onderzoek (zie paragraaf 4.8 van de toelichting) dat er geen verplichting geldt tot het uitvoeren van een passende beoordeling in het kader van artikel 19j, lid 2 van de Natuurbeschermingswet 1998 (en er dus ook geen sprake is van een plan-m.e.r.-plicht).

Voor beheergerichte bestemmingsplannen, zoals voor het bestemmingsplan Malkenschoten-Kayersmolen, kan in het algemeen gesteld worden dat de uitvoerbaarheid in de meeste gevallen niet ter discussie zal staan. Zelfs indien beschermde soorten aanwezig zijn, mag worden aangenomen dat deze niet in hun voortbestaan zullen worden bedreigd.

Ad. 3) Kenmerken van het potentiële effect

Ten aanzien van de "potentiële effecten" van het project in samenhang met de criteria hierboven genoemd blijkt uit de beoordeling van alle onderscheidelijke onderdelen dat er geen aanzienlijke gevolgen voor het milieu ontstaan ten gevolge van het project Visionpark en de verbreding van de Laan van Malkenschoten. Alle onderdelen tezamen beschouwd leidt ook niet tot de conclusie dat sprake is van aanzienlijke gevolgen voor het milieu. Er zijn geen ontwikkelingen geconstateerd op en nabij de genoemde ontwikkelingen die leiden tot cumulatieve aanzienlijke gevolgen voor het milieu. Toetsing aan de factoren als genoemd in bijlage III van de Richtlijn levert geen aanzienlijke gevolgen voor het milieu dat daarvoor het project dient te worden onderworpen aan een milieu-effectbeoordeling als bedoeld in de Richtlijn.