

# Raadsvoorstel

## AGENDAPUNT NO. 5.

Voorstel tot vaststelling van een herstelbesluit als bedoeld in artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht ten behoeve van het bestemmingsplan Landelijk Gebied 2015

### AAN DE RAAD

#### **Samenvatting**

Artikel 6:19 Algemene wet bestuursrecht biedt de mogelijkheid een besluit te wijzigen met het oog om te komen tot een spoedige beslechting van het geschil. Wij hebben aan de Afdeling bestuursrecht-spraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) kenbaar gemaakt dat van deze mogelijkheid gebruik wordt gemaakt ten behoeve van het bestemmingsplan Landelijk Gebied 2015 teneinde de planregeling te verbeteren. De wijziging van de planregeling heeft met name betrekking op de regeling van de stikstofdepositie door veehouderijen en een nadere motivering ten aanzien van de jachthut in relatie tot het provinciale omgevingsbeleid.

#### **Inleiding**

Het bestemmingsplan Landelijk Gebied 2015 is op 19 april 2016 door uw raad gewijzigd vastgesteld. Tegen dit besluit is door diverse partijen beroep ingesteld bij de Afdeling. Het beroep richt zich onder andere op de gebruiksmogelijkheden in de agrarische bestemmingen. De voorzieningenrechter van de Afdeling heeft de plandelen met de aanduiding "intensieve veehouderij" en de plandelen met de aanduiding "specifieke vorm van agrarisch - ontwikkelingslocatie intensieve veehouderij" bij wijze van voorlopige voorziening geschorst. Een uitzondering heeft de voorzieningenrechter gemaakt voor het agrarisch bedrijf aan de Gendringseweg 9 te Aalten. De schorsing is eveneens uitgesproken over de locatie van de jachthut aan de Beestmanweg (ong.).

#### **Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving**

Het bestemmingsplan Landelijk Gebied 2015, de natuurbeschermingswetgeving en de provinciale omgevingsverordening zijn met name van toepassing.

#### **Inhoudelijke toelichting op het voorstel**

De voorzieningenrechter van de Afdeling spreekt in zijn uitspraak van 14 september 2016 gereede twijfel uit of uit de planregels van het bestemmingsplan Landelijk Gebied 2015 voldoende blijkt wat de referentiesituatie is ten opzichte waarvan de stikstofdepositie niet mag toenemen.

De maximale stikstofdepositie per bedrijf moet worden gebaseerd op de feitelijke en planologische situatie. Verschillende rechterlijke uitspraken bevestigen dat (zie o.a. rechtsoverweging 8.4 in de uitspraak van de Voorzieningenrechter van 14 september 2016).

Er is thans een bedrijvenlijst aan de regels toegevoegd waaruit de rechtsgeldige situatie voor elke veehouderij uitdrukkelijk blijkt.

De motivering om de jachthut toe te staan verbeterd en de toetsing aan de provinciale omgevingsverordening is thans explicieter in de toelichting opgenomen.

#### **Alternatieve beleidskeuzes**

Indien wordt besloten geen herstelbesluit vast te stellen dan wordt de Afdeling bestuursrecht-spraak hierover geïnformeerd. De behandeling van de ingediende beroepen wordt dan voortgezet. Gelet op de overwegingen van de voorzieningenrechter ligt een herstelbesluit meer voor de hand, met name om te komen tot een spoedige oplossing van het geschil.

**Financiële consequenties**

n.v.t.

**Participatie en Communicatie**

Er heeft per brief overleg plaatsgevonden met de agrariërs, die beschikken over een veehouderij. Naar aanleiding van deze consultatie zijn verschillende wijzigingen doorgevoerd in bij het raadsbesluit behorende bedrijvenlijst.

Het raadsbesluit met het bestemmingsplan ligt bovendien na vaststelling nog zes weken ter visie. Gedurende die termijn kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling.

**Vervolgstappen inclusief tijdspad**

1. Behandeling in RTG Ruimte d.d. 7 maart 2017;
2. Vaststelling door de gemeenteraad op 21 maart 2017;
3. Terinzagelegging van het vastgestelde plan begin april – medio mei 2017;
4. Na afloop van de beroepstermijn wordt de behandeling van het beroep door de Afdeling voortgezet.

**Bijlagen**

1. Het vastgestelde bestemmingsplan d.d. 19 april 2016, bestaande uit planregels, toelichting en verbeelding (dus exclusief bijlagen);
2. Het raadsvoorstel d.d. 7 februari 2017;
3. Het ontwerp van het raadsbesluit d.d. 21 maart 2017;
4. De uitspraak van de voorzieningenrechter van 14 september 2016.

Aalten, 7 februari 2017

Burgemeester en wethouders van de gemeente,

J. Nobel  
secretaris/algemeen directeur

J.A. Gerritsen  
burgemeester

## Raadsmededeling - Openbaar

Nummer : 42/2017  
Datum : 14 maart 2017  
B&W datum : 14 maart 2017  
Beh. Ambtenaar : G.H. Scheffer  
Portefeuillehouder : T.M.M. Kok  
Onderwerp : Aangepast concept-besluit in het kader van het bestemmingsplan Landelijk Gebied 2015

---

### **Aanleiding:**

In de RTG-Ruimte van 7 maart 2017 zijn vragen gesteld met betrekking tot het voorstel tot vaststelling van een correctiebesluit ten behoeve van het bestemmingsplan Landelijk Gebied 2015. Het voorstel van het college zou mogelijk de toets der kritiek niet kunnen doorstaan. Dit geldt dan met name voor de regeling met betrekking tot de ammoniakdepositie.

### **Inhoud Mededeling:**

De planregels zijn in het bijgevoegde en aangepaste ontwerp-besluit nu voorzien van een bedrijvenlijst waaruit de referentiesituatie per bedrijf duidelijk blijkt. Daar waar bedrijven beschikken over een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming, dan is deze vergunning leidend. Bij het ontbreken van een dergelijk document wordt verwezen naar de geldende omgevingsvergunning dan wel een melding in het kader van het Activiteitenbesluit. In een enkel geval wordt verwezen naar een meldingsbevestiging vanuit het registratie-instrument AERIUS Register. Het respecteren van de hiervoor genoemde situaties is voor ons altijd uitgangspunt geweest.

Er wordt geen verwijzing gemaakt naar een toekomstig te vergunnen situatie, te rekenen vanaf de datum van het raadsbesluit. Voor ontwikkelingen op bedrijfsniveau waarbij sprake is van een toename van de ammoniakemissie, moet een bijzondere ruimtelijke procedure worden gevoerd.

Er is overleg gevoerd met de RTG-Ruimte-leden Navis en Bruil.

*De volgende stukken zijn voor u bijgevoegd:*

- Gewijzigd concept-raadsbesluit van 21 maart 2017;
- Gewijzigd depositieplafond toelichting.

*De volgende stukken zijn voor u ter inzage gelegd:*



# De raad van de gemeente Aalten

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 17 januari 2017;

gezien de beraadslagingen tijdens de RTG Ruimte d.d. 7 maart 2017 en raadsmededeling 42/2017;

gezien de uitspraak van de Voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 14 september 2016, nr. 201603579/2/R1;

overwegende, dat de voorzieningenrechter in zijn uitspraak de gerede twijfel uitspreekt of uit de planregels voldoende duidelijk blijkt wat de referentiesituatie is ten opzichte waarvan de stikstofdepositie niet mag toenemen;

dat dit voor de gemeenteraad aanleiding is de planregels te verduidelijken;

gelet op het bepaalde in 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht;

## B E S L U I T

1. Het raadsbesluit tot het vaststellen van het bestemmingsplan Landelijk Gebied 2015 d.d. 19 april 2016 te wijzigen.

De wijzigingen betreffen het volgende:

- a. het begrip 1.70 wordt gewijzigd als volgt:

**negatief effect op een Natura-2000-gebied door stikstofdepositie**

elke toename van stikstofdepositie (groter dan 0,00 mol stikstof) per hectare per jaar op voor stikstof gevoelige habitats in een Natura 2000-gebied;

er wordt een nieuw begrip toegevoegd

**voor stikstof gevoelige habitats**

voor stikstof gevoelige leefgebieden voor vogelsoorten, natuurlijke habitats en habitats van soorten waarvoor een instandhoudingsdoelstelling geldt;

het begrip 'plan' wordt gewijzigd als volgt:

**plan**

het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied 2015' met identificatienummer NL.IMRO.197.BP00075-VG02 van de gemeente Aalten.

- b. de artikelen 3.4.2 en 4.4.2, onder a. en b worden gewijzigd als volgt:

Als een met de bestemming strijdig gebruik wordt aangemerkt: het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van het houden van vee zodanig dat er sprake is van een negatief effect op een Natura 2000-gebied door stikstofdepositie, met dien verstande dat tot een strijdig gebruik met deze bestemming niet wordt aangemerkt:

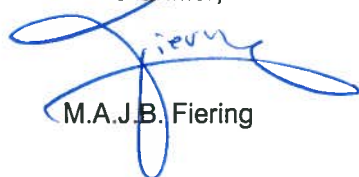
- a. het bestaande gebruik, dat wil zeggen de oppervlakte die ten tijde van de inwerkingtreding van dit bestemmingsplan aanwezig dan wel rechtens toegestaan is, overeenkomstig bijlage 6 van de planregels, ten behoeve van een (intensieve) veehouderij(tak), met het daarbij behorende aantal dierplaatsen en huisvestingssysteem;
  - b. een van het onder a. afwijkende gebruik, onder voorwaarde dat de stikstofdepositie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie, zoals toegestaan onder a.
- c. het laatste deel van artikelen 3.4.3 en 4.4.3, onder b, wordt (na de tweede dubbele punt) gewijzigd als volgt:  
de stikstofdepositie behorende bij het gebruik zoals toegestaan op grond van artikel 3.4.2 respectievelijk 4.4.2. ten behoeve van een grondgebonden veehouderij(tak).

2. Op de verbeelding worden de volgende aanpassingen doorgevoerd voor de volgende locaties:
- Apenhorsterweg 9, De Heurne: de functieaanduiding "intensieve veehouderij" vervalt;
  - Wolterinkweg 3, Aalten: de functieaanduiding "intensieve veehouderij" vervalt;
  - Loohuisweg 5, Aalten: de functieaanduiding "bedrijfswoning uitgesloten" vervalt;
  - Vellegendijk 7, Aalten: aan het agrarisch bouwvlak wordt de aanduiding toegevoegd 'specifieke vorm van agrarisch - akker- en tuinbouw en groenteteelt';
  - Hofstedeweg 4/4a te Aalten: het agrarisch bouwperceel wordt gewijzigd in de bestemmingen "Wonen-1", inclusief de aanduiding "maximum aantal wooneenheden 2" (voor zover het betreft het woonerf) en "Agrarisch met waarden" (zonder bouwvlak), inclusief de functieaanduiding "specifieke vorm van agrarisch met waarden – hoogteverschillen";
  - Straksweg 3, de toekenning van een agrarisch bouwvlak ten behoeve van een grondgebonden veehouderij (schapenhouderij).
3. het bestemmingsplan "Landelijk Gebied 2015" als vervat in de bestandenset met de planidentificatiecode NL.IMRO.0197.BP00075-VG02, met de bijbehorende documenten, gewijzigd vast te stellen, waarbij voor de locatie van dit planobject gebruik is gemaakt van een ondergrond die is ontleend aan de GBKN – kaart d.d. 25 januari 2013.

AALTEN, 21 maart 2017

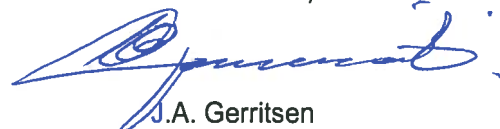
De Raad voornoemd,

De Griffier,



M.A.J.B. Fiering

De Voorzitter,



J.A. Gerritsen