

**Bestemmingsplan
Bedrijventerrein Spijksedijk 2016
Gemeente Rijnwaarden**

Toelichting

VASTGESTELD

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Doelstelling	6
1.3	Ligging plangebied	6
1.4	Geldende bestemmingsplannen.....	7
1.5	De bij dit plan behorende stukken	8
1.6	Leeswijzer.....	9
2	Bestaande en toekomstige situatie	10
2.1	Ruimtelijke structuur.....	10
3	Planbeschrijving	11
3.1	Planonderdelen	11
3.2	Ruimtelijke kwaliteit	12
4	Ruimtelijk beleidskader	13
4.1	Rijksbeleid	13
4.1.1	Nota Ruimte.....	13
4.1.2	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	13
4.1.3	Convenant bedrijventerreinen 2010-2020	14
4.1.4	Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening.....	16
4.1.5	Nationaal Milieubeheerplan NMP 4	17
4.1.6	Waterbeleid.....	17
4.1.7	Nationaal Waterplan	17
4.1.8	Natura 2000	17
4.2	Provinciaal beleid	19
4.2.1	Omgevingsvisie Gelderland.....	19
4.2.2	Ruimtelijke Verordening Gelderland.....	25
4.2.3	Gebiedsplan Natuur en Landschap Gelderland	26
4.2.4	Structuurvisie Bedrijventerreinen en werklocaties.....	26
4.3	Regionaal beleid	27
4.3.1	Regionaal plan 2005-2020 Stadsregio Arnhem Nijmegen	27
4.3.2	Regionale Programma Bedrijventerreinen	28
4.3.3	Het bestaande industrieterrein Spijksedijk en de voorgenomen uit/aanbieding in relatie tot de SER-ladder en realisatie van het Gelders Natuurnetwerk	28
4.4	Gemeentelijk beleid	30
4.4.1	Nota van uitgangspunten.....	31
4.4.2	Structuurvisie	31
4.4.3	Geluidsbeleidsplan	31
4.4.4	Landschapsontwikkelingsplan	34
4.4.5	Welstandsnota	34
4.4.6	Archeologiebeleid	34

5	Milieu- en omgevingsaspecten	36
5.1	Milieu Effect Rapportage in de vorm van een vormvrije MER-beoordeling	36
5.2	Geluid	38
5.2.1	Verkeerslawaaï	38
5.2.2	Industrielawaaï.....	38
5.2.3	Uitgevoerd akoestisch onderzoek	38
5.3	Verkeer en parkeren.....	39
5.4	Geur.....	40
5.5	Luchtkwaliteit	40
5.5.1	Wettelijk kader	40
5.5.2	Uitgevoerd luchtonderzoek.....	40
5.6	Bedrijvigheid en milieuzonering.....	42
5.6.1	Algemeen.....	42
5.6.2	Huidige en toekomstige situatie.....	44
5.7	Bodem	45
5.8	Externe veiligheid	46
5.8.1	Algemeen.....	46
5.8.2	Transportroutes	47
5.8.3	Buisleidingen	48
5.8.4	Bedrijven en installaties.....	49
5.8.5	Conclusie	49
5.9	Natuurwaarden	49
5.9.1	Toetsingskader	49
5.9.2	Onderzoek en toetsing	51
5.10	Archeologie en cultuurhistorische waarden	56
5.11	Water	58
6	Juridische toelichting	61
6.1	Algemeen	61
6.2	Verbeelding	61
6.3	Planregels.....	61
6.4	Nadere toelichting op de regels.....	62
7	Uitvoerbaarheid	63
7.1	Algemeen	63
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	63
7.2.1	Inspraak	63
7.2.2	Overleg	63
7.2.3	Ontwerpfase	64
7.2.4	Vaststellingsfase.....	64
7.3	Economische uitvoerbaarheid	64
7.3.1	Anterieure overeenkomst	64

Bijlagen

- Bijlage I** Akoestisch onderzoek
- Bijlage II** Geurverspreidingsberekeningen
- Bijlage III** Onderzoek luchtkwaliteit
- Bijlage IV** Milieuzonering bedrijventerrein Spijksedijk
- Bijlage V** Bodemonderzoek
- Bijlage VI** Beoordeling externe veiligheid
- Bijlage VII** Toets natuurwetgeving Spijksedijk
- Bijlage VIII** Vleermuisonderzoek Spijksedijk
- Bijlage IX** Notitie aanvullende waarnemingen fauna 2011 Spijksedijk
- Bijlage X** Onderzoek Stikstofdepositie
- Bijlage XI** Archeologisch vooronderzoek; een bureaustudie
- Bijlage XII** Vooronderzoek watertoets ten behoeve van ontwikkelingen op het bedrijventerrein
- Bijlage XIII** Responsnota ontwerpbestemmingsplan

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Gezien de ontwikkelingen in de baksteenindustrie, processen van schaalvergroting, concentraties van productlocaties is het aantal steenfabrieken in de gemeente Rijnwaarden in de afgelopen decennia gedaald.

Vrijkomende bebouwing is benut door andere activiteiten. De vigerende bestemmingsplannen bieden onvoldoende juridisch planologisch kader om de in gang gezette ontwikkelingen te faciliteren. Het gemeentebestuur van Rijnwaarden was zich hiervan bewust en heeft in 2006 de bedrijven, werkzaam op het terrein aan de Spijksedijk, gevraagd om gezamenlijk met de overheden een plan op te stellen, dat voor de toekomst een kader kan bieden voor ontwikkeling van duurzame en watergebonden bedrijfsactiviteiten rekening houdend met de specifieke ligging aan de Rijn en de daar aanwezige landschappelijke waarden.

Tussen de speciaal daarvoor opgerichte bedrijvenkring Spijksedijk, met daarin vertegenwoordigd alle werkzame bedrijven, de provincie Gelderland en de gemeente Rijnwaarden is in november 2009 een samenwerkingsovereenkomst gesloten met als doel om een watergebonden duurzaam bedrijventerrein in een landschappelijk verantwoorde setting middels een bestemmingsplan mogelijk te maken. Voorafgaand aan een concept-voorontwerp bestemmingsplan is een masterplan c.q. een Nota van uitgangspunten gemaakt als onderlegger/basis voor het op te stellen bestemmingsplan.

De Nota van Uitgangspunten is door de gemeenteraad van Rijnwaarden vastgesteld en het voorliggende bestemmingsplan is het vervolg hierop. Naar aanleiding van de Nota van Uitgangspunten is eveneens het bestemmingsplan Loosjespolder opgesteld. In dit bestemmingsplan is geregeld dat de Loosjepolder een natuurbestemming krijgt. Hiermee wordt geregeld dat het bedrijventerrein in de omgeving wordt ingepast en ter compensatie kan het bedrijf Swanenberg 6,5 ha van haar eigendommen in de Loosjespolder (voorheen agrarisch bestemd) gaan gebruiken voor enkel de opslag van haar handelsvoorraden buizen.

Daarnaast geldt dat op basis van landelijke regelgeving in juli 2013 alle bestemmingsplannen geactualiseerd moeten zijn. Op grond daarvan is de gemeente Rijnwaarden “verplicht” om een nieuw bestemmingsplan vast te stellen. De op het bedrijventerrein Spijksedijk van toepassing zijnde vigerende bestemmingsplannen zijn voor het overgrote deel sterk verouderd. Het merendeel van het terrein valt nog onder het Bestemmingsplan Buitengebied uit 1973. De gemeente heeft tot op heden geen invulling gegeven aan haar wettelijke plicht om bestemmingsplannen eens per 10 jaar te herzien. Ook om die reden is herziening sterk gewenst.

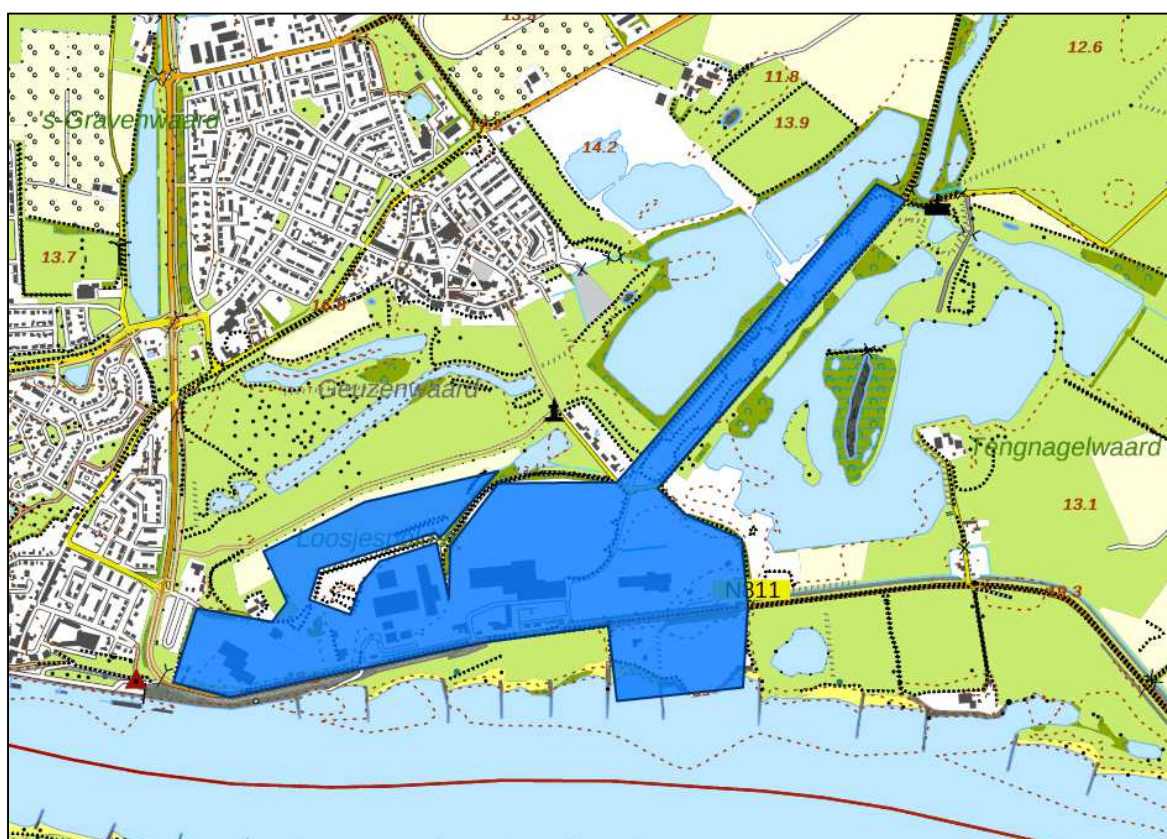
Het voorliggende bestemmingsplan “Bedrijventerrein Spijksedijk 2016” bestaat uit planregels, een verbeelding, een toelichting en een aantal bijlagen. Onderhavige toelichting dient als motivering bij de te volgen procedure. De plansystematiek is overeenkomstig de Wro. Het plan is dan ook digitaal uitwisselbaar en raadpleegbaar.

1.2 Doelstelling

Het bestemmingsplan is een juridisch plan dat bindend is voor de burgers en overheid. De functie van het bestemmingsplan is drieledig: het geeft het gebruik van de gronden aan, het geeft aan wat de bouwmogelijkheden zijn en waarvoor de gebouwen en gronden gebruikt mogen worden.

1.3 Ligging plangebied

Het plangebied ligt ten oosten van de kern Tolkamer en is gelegen aan de Spijksedijk te Spijk en bestaat uit diverse bedrijven die op het bedrijventerrein zijn gelegen waarbij het buitendijks gebied met de zandlocatie deel uitmaakt van het plangebied. In totaal beslaat het gebied een oppervlakte van 66 hectare. Binnen het gebied is niet voorzien in een uitbreiding van het bedrijventerrein. In onderstaande figuren is de ligging van het plangebied weergegeven.



Figuur 1.1
Globale Ligging plangebied



Figuur 1.2
Luchtfoto bedrijventerrein Spijksedijk

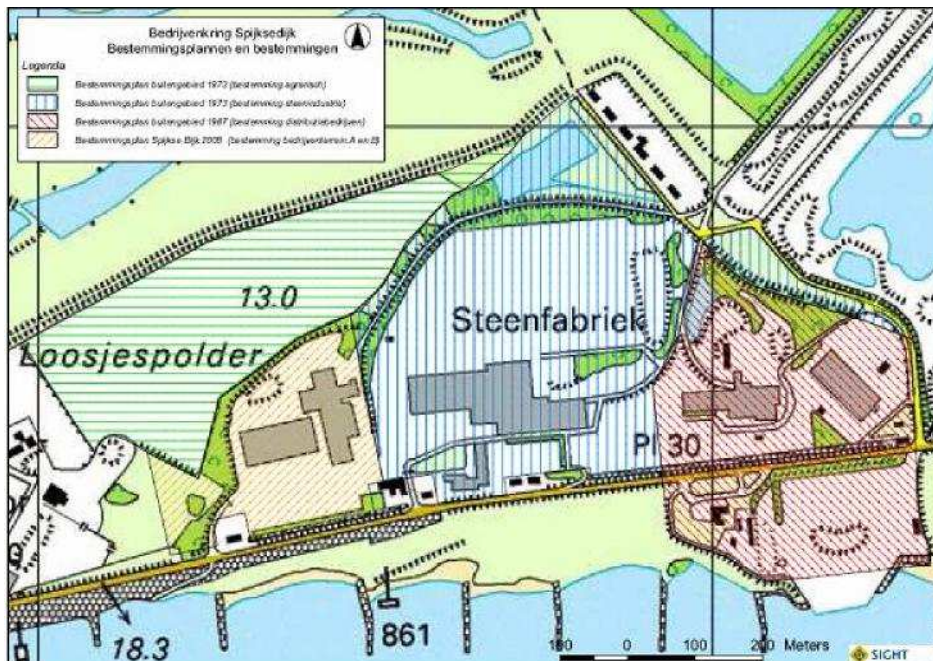
1.4 Geldende bestemmingsplannen

Op het bedrijventerrein Spijksedijk zelf vigeren de volgende vier bestemmingsplannen. Het bestemmingsplan Buitengebied 2008 heeft betrekking op het omliggende gebied van het bedrijventerrein en maakt daarmee ook deel uit van het plangebied.

1. Bestemmingsplan Buitengebied 1973
De bestemming die rust op het grootste (middelste) gedeelte van het bedrijventerrein heeft de bestemming Steenindustrie en Agrarisch gebied.
2. Bestemmingsplan Buitengebied 1987
Dit bestemmingsplan heeft betrekking op het meest oostelijk gelegen gedeelte van het bedrijfsterrein en beslaat zowel binnen- als buitendijks gebied. Op dit gebied rust de bestemming distributiebedrijven.
3. Bestemmingsplan Spijksedijk 2000
Dit bestemmingsplan slaat op het westelijk gelegen gedeelte van het bedrijfsterrein. Dit terrein bestaat uit Bedrijventerrein A en Bedrijventerrein B. Bedrijventerrein A is wederom opgedeeld in bestemmingsvlak I en II.

4. Bestemmingsplan Buitengebied 2008

Het noordelijk gedeelte van het vigerende bedrijventerrein grenst aan het Bestemmingsplan Buitengebied 2008. In dit bestemmingsplan is gelegen het terrein, lokaal bekend als de Loosjespolder, welke een agrarische bestemming heeft met de aantekening hoge landschappelijke waarde.



Figuur 1.3

Vigerende bestemmingsplannen

Met onderhavig bestemmingsplan krijgen de verschillende percelen die deel uitmaken van het bedrijventerrein een bedrijven bestemming.

1.5 De bij dit plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “Bedrijventerrein Spijksedijk 2016” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding;
- planregels;
- toelichting.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangegeven. In de planregels zijn bepalingen opgenomen teneinde de uitgangspunten van het plan veilig te stellen. Het plan gaat vergezeld van deze toelichting, waarin de achterliggende gedachten bij het bestemmingsplan zijn verwoord en waarin de aan het plan ten grondslag liggende onderzoeken en een planbeschrijving zijn opgenomen.

1.6 Leeswijzer

Onderhavig document betreft de toelichting van het bestemmingsplan. De toelichting is als volgt opgebouwd. Na de Inleiding in het eerste hoofdstuk is in hoofdstuk 2 een beschrijving van de huidige situatie opgenomen. Vervolgens is in hoofdstuk 3 de planbeschrijving opgenomen. Hoofdstuk 4 beschrijft het relevante beleid dat ten grondslag ligt aan het bestemmingsplan. De verschillende milieuaspecten die van invloed zijn komen in hoofdstuk 5 aan bod. Een toelichting op de juridische aspecten van dit bestemmingsplan is gegeven in hoofdstuk 6. Daarin is ingegaan op enkele bepalingen per bestemming. Als laatste is in hoofdstuk 7 aandacht besteed aan het aspect economische uitvoerbaarheid.

2 Bestaande en toekomstige situatie

2.1 Ruimtelijke structuur

Historische ontwikkeling.

Het terrein is historisch vooral gebruikt voor steenfabricage. Inmiddels is deze verdwenen en heeft deze zich elders geconcentreerd. Gevolg daarvan is dat het terrein moet worden geherstructureerd, herbestemd en heringericht.

Huidige structuur

De bedrijvigheid bestaat uit industriële en productie activiteiten (productie) transport en op- en overslag, loswal activiteiten, recycling, metaalopslag- en bewerking op een voormalig steenfabrieksterrein. De beeldkwaliteit is matig; er is geen eenduidige bebouwing. Het bebouwingspercentage is laag. Op het terrein waarop het onderhavige bestemmingsplan ziet, vinden momenteel activiteiten plaats die niet zijn afgedekt door een adequaat ruimtelijk planologisch juridisch regiem. Het terrein ligt parallel aan de Rijn en wordt ontsloten door de Spijksedijk en de Tengenelwaard. De ruimtelijke structuur is geënt op de indertijd aanwezige steenfabrieken, bedrijfshallen en tasvelden. Dat betekent dat op dit moment de ruimtelijke structuur en samenhang ver is te zoeken.

Toekomstige structuur

Het gebied direct grenzend aan de Rijn, met een loswal met op- en overslagkade biedt uitstekende mogelijkheden voor transport per schip voor de aanwezige bedrijven. Verder wordt er in het gebied zand en grind gewonnen.

Het gebied biedt kansen en mogelijkheden om een ruimtelijke structuur te verkrijgen die recht doet aan de ligging aan de Rijn en de specifieke ligging in de uiterwaarden. In de eerder genoemde Nota van Uitgangspunten is e.e.a verwoord.

De watergebondenheid van het terrein en daarmee de mogelijkheid van transport per schip ten behoeve van de productie (aanvoer van goederen, grondstoffen etc. alsmede afvoer daarvan) van de aanwezige bedrijven vormt voor de provincie Gelderland een belangrijk beleidsuitgangspunt om dit bestemmingsplan te ondersteunen. Op het terrein zal een logische verkaveling gaan ontstaan met adequate ontsluitingen in landschappelijke inpassing.

3 Planbeschrijving

Het plan scheidt een juridisch planologisch kader voor bestaande en toekomstige activiteiten, alsmede een kader voor de uitgangspunten van beleid ter zake van watergebondenheid en landschappelijke inpassing.

3.1 Planonderdelen

Het bedrijventerrein gelegen aan de Spijksedijk te Spijk zal (verder) worden ontwikkeld als een watergebonden bedrijventerrein. Een aantal bedrijven gelegen op het terrein maakt op dit moment al gebruik van de overslaglocatie, vanwege haar ligging aan de drukst bevaren vaarweg van Europa, de Rijn. Onderhavig plan maakt het mogelijk dat meerdere bedrijven gebruik kunnen maken van de overslaglocatie.

Het plangebied beslaat een totale oppervlakte van circa 66 hectare. Op het bedrijventerrein zijn bedrijven variërend van de milieucategorie 2 tot en met 5 mogelijk. Het betreft een bestaand bedrijventerrein dat verder wordt ontwikkeld tot watergebonden bedrijventerrein.

Buitendijks ligt een terrein dat wordt gebruikt voor de op- en overslag en be- en verwerking (productie) van zand en grind, aan- en afgevoerd per schip. Op het terrein van de loswal geschiedt op- en overslag van allerlei producten (hoofdzakelijk losgestorte bulkgoederen) met name zand en grind. De (buitendijkse) activiteiten kunnen worden aangeduid als vallend in de milieucategorie 5.2. op basis van de VNG categorie-indeling (zie hierna).

De activiteiten op het bedrijventerrein binnendijks gelegen vallen in de categorie 2 t/m 4.2. Bedrijfsactiviteiten vallend onder categorie 5.2., maar vergelijkbaar met bedrijven ingedeeld in categorie 4.2, zijn middels een maatwerkbestemming eveneens toegelaten. Het betreft hier o.a. de gronden met de bestemming 'specifieke vorm van bedrijf – Steenindustrie'. Hier zijn bedrijfsactiviteiten ten behoeve van de (bak)steenindustrie toegestaan met inbegrip van de opslag van de daarbij behorende grondstoffen/producten en daarmee gelijk te stellen materialen/producten zoals steenafval, betonpalen en betontegels.

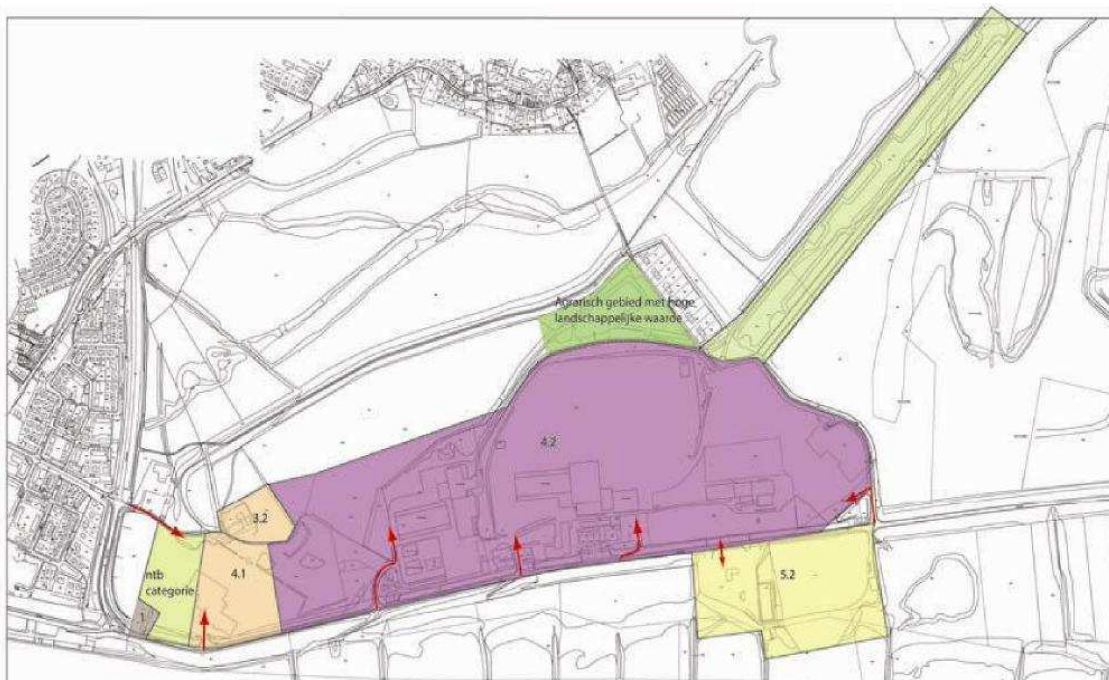
Het bestemmingsplan voorziet daarnaast in een opslagterrein voor het bedrijf Swanenberg. Dit bedrijf levert stalen constructie delen t.b.v. de weg en waterbouw. In tijden van hoogconjunctuur zijn er weinig constructiedelen op het terrein aanwezig. In tijden van laagconjunctuur wordt veel van het materiaal, dat dan dus niet wordt gebruikt, op het terrein opgeslagen. Dit maakt dat Swanenberg behoefte heeft aan veel opslagterrein in verhouding tot de feitelijke productielocatie. Overigens neemt de totale hoeveelheid opslagterrein van Swanenberg niet toe omdat zij bestaand bestemd bedrijfsterrein transformeert tot natuur en voor de oprichting van geluidafschermende voorzieningen (geluidswallen).

Op het binnendijkse deel van het bedrijventerrein wordt tevens een interne zonering toegepast, zodat bedrijfsdelen met een geringe milieubelasting aan de randen van het terrein zijn voorzien en de activiteiten met een zwaardere belasting meer naar het centrum.

3.2 Ruimtelijke kwaliteit

Om het bedrijventerrein zo goed mogelijk in de omgeving te passen wordt het meest noordelijk gelegen deel van het bedrijventerrein het minst intensief gebruikt, zodat een geleidelijke overgang van het bedrijventerrein naar natuur plaatsvindt. “Het Wiel” dat tegenover de woningen aan de Tengnagelwaard ligt zal een natuurbestemming krijgen in het separate bestemmingsplan Loosjespolder.

Op die plaatsen waar de bedrijfsactiviteiten direct grenzen aan een natuurbestemming (onder meer t.p.v. de kleiopslag, welke eigendom is van de SOM) zal bij de herziening van die omliggende (als natuur bestemde) gronden eveneens aandacht moeten worden geschonken aan de noodzakelijke geleidelijke overgang van bedrijventerrein naar natuur. Er is rekening mee gehouden dat de activiteiten op het meest westelijk deel van een lagere milieucategorie worden voorzien gezien de afstand tot de woonkernen Tolkamer en Lobith. Tevens zal in het kader van een goede ruimtelijke ordening bij de bedrijfswoningen achter de Spijksedijk sprake zijn activiteiten die passen bij de bestaande leefomgeving. Dat wordt juridisch geborgd.



Figuur 3.1

Indicatieve toekomstige situatie uit Nota van uitgangspunten (NB: De exacte begrenzing ter plaatse van de Loosjespolder is in de Nota van uitgangspunten open gelaten).

4 Ruimtelijk beleidskader

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nota Ruimte

Hoewel de Nota Ruimte inmiddels is komen te vervallen i.v.m. met het vaststellen op rijksniveau van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (zie hierna) wordt hier toch op deze nota ingegaan voor een historisch besef van de ontwikkelingen.

De Nota Ruimte (Ruimte voor Ontwikkeling) is vastgesteld op 17 januari 2006. Hierin wordt het nationaal ruimtelijk beleid in hoofdlijnen ondergebracht. De Nota Ruimte vervangt de ruimtelijk relevante rijksnota's c.q. kernbeslissingen behorend bij de Vierde nota ruimtelijke ordening extra (VINEX) (en de actualisering - VINAC) en het Structuurschema Groene Ruimte (SGR). De Nota Ruimte bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de belangrijkste bijbehorende doelstellingen. De planhorizon van de Nota is 2030, waarbij de periode 2020-2030 geldt als doorkijk naar de lange termijn. De bij de nota horende Uitvoeringsagenda biedt inzicht in de belangrijkste bij het beleid horende ruimtelijke investeringen en uitvoeringsacties. De Uitvoeringsagenda verbindt de doelstellingen van de Nota Ruimte met lopende en voorgenomen uitvoeringstrajecten. Dit geldt zowel voor de investeringsprioriteiten van het rijk, de doorwerking van het beleid naar streek- en bestemmingsplannen als voor de inzet van uitvoeringsinstrumenten. Het hoofddoel van het nationale ruimtelijke beleid is het duurzaam en efficiënt ruimte scheppen voor de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van steden en het platteland.

Nederland staat voor de opgave ruim 21.000 hectare bedrijventerrein, ruim 20% van het huidige areaal, te herstructureren. Knelpunten zijn vaak bodemsanering, bereikbaarheid, bedrijfsverplaatsing, onveiligheid en criminaliteit. De ervaring leert echter dat herstructurering maar in zeer beperkte mate terreinwinst oplevert. Tot en met 2020 is daarom naar verwachting nog ruim 23.000 hectare nieuw bedrijventerrein nodig. Via de Uitvoeringsagenda Nota ruimte wordt middels het Convenant Bedrijventerreinen 2010-2020 invulling gegeven aan de nieuwe aanpak van bedrijventerreinen.

Nederland heeft bedrijventerreinen nodig voor een duurzame economische groei. Ruimte scheppen betekent niet alleen herstructurering van verouderde terreinen maar ook aanleg van nieuwe terreinen. In casu gaat het om een bestaand bedrijventerrein waarbij er een actueel planologisch kader wordt gegeven voor de bestaande en gewenste activiteiten.

Conclusie: het bestaande bedrijventerrein wordt ontwikkeld en gedeeltelijk heringericht zodat het bestaande bedrijventerrein beter benut kan worden. Dit past uitstekend binnen het rijksbeleid om bestaande bedrijventerreinen kwalitatief te ontwikkelen i.p.v. volledig nieuwe terreinen aan te leggen. Hiermee wordt voldaan aan het leidende principe: inbreiding gaat boven uitbreiding.

4.1.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. De structuurvisie is inmiddels definitief en de hiervoor genoemde Nota Ruimte is hierdoor vervangen alsmede ook de Structuurvisie Randstad 2040, Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving.

In SVIR schetst de regering hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar en veilig. Het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid wordt meer aan provincies en gemeenten overgelaten. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid. Tot 2028 zijn 3 Rijksdoelen geformuleerd: het vergroten van de concurrentiekracht door vergroting van de ruimtelijke economische structuur (aantrekkelijk vestigingsklimaat), verbeteren bereikbaarheid, zorgen voor leefbare en veilige omgeving met unieke en cultuurhistorische waarden.

In deze structuurvisie wordt ook de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd om zo te komen tot een goede ruimtelijke ordening. De ladder bestaat uit de volgende drie stappen:

- Beoordeling door betrokken overheden of de beoogde ontwikkeling voorziet in een regionale, intergemeentelijke vraag voor bedrijventerreinen, kantoren, woningbouwlocaties en andere stedelijke voorzieningen. Naast kwantitatieve beoordeling (aantal hectares of aantallen woningen) gaat het ook om kwalitatieve vraag op regionale schaal.
- Indien de beoogde ontwikkeling voorziet in regionale, intergemeentelijke vraag, beoordelen betrokken overheden of deze binnen bestaand bebouwd gebied kan worden gerealiseerd door locaties voor herstructurering of transformatie te benutten.
- Indien herstructurering of transformatie van bestaand bebouwd gebied onvoldoende mogelijkheden biedt om aan regionale, intergemeentelijke vraag te voldoen, beoordelen betrokken overheden of deze vraag op locaties kan worden ontwikkeld die passend multimodaal ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

In bijlage 4 van de SVIR is te zien dat het landschap 'de Gelderse Poort' waarvan het bedrijventerrein Spijksedijk gedeeltelijk deel uitmaakt, op de voorlopige lijst van het cultureel erfgoedgebied staat. Het Rijk laat het beleid ten aanzien van landschap op land over aan de provincies en wil deze meer ruimte geven bij de afweging tussen verstedelijking en landschap om zo meer ruimte te laten voor regionaal maatwerk.

Op de kaart met de nationale ruimtelijke hoofdstructuur is te zien welke gebieden van nationaal belang zijn bij de geformuleerde rijksdoelen rond concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid. Het plangebied Spijksedijk valt binnen een stedelijke regio met topsectoren.

4.1.3 Convenant bedrijventerreinen 2010-2020

Het Rijk is stellig als het gaat om de verouderingsproblematiek en wat het daar van vindt: "Een derde van de bedrijventerreinen is verouderd. Bedrijfsleven en gemeenten kiezen vaak voor nieuwe terreinen in plaats van bestaande locaties te herstructureren. Nieuwe bedrijventerreinen zijn sneller en goedkoper te ontwikkelen. Die nieuwe terreinen komen steeds vaker in het landelijk gebied terecht, wat ten koste gaat van de open groene ruimte en de bestaande bedrijventerreinen verpauperen". Het moge duidelijk zijn dat het Rijk de voorkeur geeft aan het revitaliseren van bestaande bedrijventerreinen boven nieuwe bedrijventerreinen aan te leggen.

In het bestuurlijk afsprakenkader bedrijventerreinen 2010-2020 wordt de rol van het rijk in het kader van bedrijventerreinenbeleid nader uitgewerkt. Deze rol heeft betrekking op regionale samenwerking en afstemming. Aangaande deze herstructurering heeft het rijk de volgende rol:

- aantonen dat de moderniseringsbepaling ook bij herstructurering van bedrijventerreinen van toepassing is;
- eenmalig in samenwerking met provincies en gemeenten een uitvoeringsprogramma herstructurering bedrijventerreinen 2010-2020 opstellen om een inhaalslag te maken.

In de samenwerkingsagenda "Mooi Nederland" wordt de inzet van VROM, EZ, LNV, IPO en VNG voor Mooi Nederland verwoord. De in dit document beschreven afspraken betreffen deels activiteiten die zijn opgenomen in de Uitvoeringsagenda Nota Ruimte. De afspraken gaan over de aanpak van verrommeling van het open landschap en zuinig ruimtegebruik in Nederland.

Bedrijventerreinen is een punt op de agenda en kent een aantal aspecten:

- behoefteramingen en planning;
- regionale afstemming;
- SER-ladder;
- financiering;
- niet financiële instrumenten & kennis en ondersteuning.

Hier wordt met name nader ingegaan op de SER-ladder omdat deze ook op gemeentelijk niveau toepassing moet vinden in bestemmingsplannen. De SER-ladder is een denkmodel ontwikkeld door de Sociaal Economische Raad (SER) in 1999 voor een evenwichtiger en efficiënter gebruik van ruimte.

De SER-ladder bestaat uit drie treden:

- Gebruik de ruimte die reeds beschikbaar is gesteld voor een bepaalde functie en/of door herstructurering beschikbaar gemaakt kan worden.
- Maak optimaal gebruik van de mogelijkheden om de ruimteproductiviteit te verhogen.
- Indien het voorgaande onvoldoende soelaas biedt, is de optie van uitbreiding van het ruimtegebruik voor de desbetreffende functie aan de orde.

De toepasselijkheid van de SER-ladder bij het bedrijventerrein Spijksedijk

Formeel moet de SER-ladder door de gemeente worden toegepast bij de voorgenomen aanleg van nieuwe bedrijventerreinen. In casu gaat het niet om de aanleg van een nieuw bedrijventerrein, maar om herstructurering en revitalisering van een bestaand terrein. Door het bedrijfsterrein dusdanig te voorzien van een passende milieucategorie wordt de ruimte van de betreffende percelen zo optimaal mogelijk benut. De SER-ladder hoeft hiermee niet worden toegepast op het bedrijventerrein Spijksedijk.

Het **convenant bedrijfsterreinen** is uiteindelijk een uitvloeisel van bovengenoemde beleidsdocumenten. Het Rijk (VROM en EZ), IPO en VNG hebben een principeakkoord gesloten over het convenant. Het convenant heeft betrekking op nieuwe en bestaande bedrijfsterreinen en slaat op het volgende:

- behoefteraming en planning nieuwe bedrijfsterreinen;
- herstructurering bestaande bedrijfsterreinen en financiering van herstructureringsopgave;
- regionale samenwerking tussen gemeenten op het gebied van bedrijventerreinenbeleid;
- verbeteringen in de kwaliteit van en op de bedrijventerreinen.

Eind oktober 2009 is het convenant ondertekend. Voor de herstructurering van verouderde bedrijventerreinen stelt het rijk tot 2013 ruim € 400 miljoen ter beschikking. Het uitgangspunt is dat rijk en provincies gelijkelijk bijdragen. Rijk, IPO en VNG hebben afgesproken dat er verplicht samengewerkt moet worden door gemeenten op het gebied van bedrijventerreinenbeleid. Regionale samenwerking draagt bij aan efficiënter ruimtegebruik. Gemeenten geven in eerste instantie zelf vorm aan de wijze waarop en met wie ze willen samenwerken.

Conclusie: De beschikbare ruimte op het bedrijventerrein Spijksedijk wordt efficiënt benut door herstructurering van het bestaande terrein en een groene afscherming om het bedrijfsterrein heen. Daarnaast wordt de ruimte die er is, zo optimaal mogelijk benut wat de ruimteproductiviteit ten goede komt. Dit in overeenstemming van het convenant bedrijventerreinen. De beoogde ontwikkeling van het bedrijventerrein Spijksedijk past daarmee binnen de gestelde beleidsdoelen- en opgaven zoals door het Rijk opgegeven.

4.1.4 Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Gemeenten moeten bij het vaststellen van bestemmingsplannen, wijzigings- of uitwijkingsplannen maar ook bij projectuitvoeringsbesluiten (Crisis- en herstelwet) rekening houden met het Barro.

De Wet ruimtelijke ordening zoals die sedert 1 juli 2008 geldt, geeft aan de regering de mogelijkheid om bij algemene maatregel van bestuur (AmvB) regels te stellen over onder andere de inhoud van bestemmingsplannen. Dat zijn regels waarmee gemeenten bij de vaststelling van bestemmingsplannen in het vervolg rekening moeten houden. Het gaat dan niet alleen om procedurele regels, maar ook om de inhoud van bestemmingsplannen. De bedoeling van het besluit is dat een aantal projecten die van rijksbelang zijn, dwingend worden geborgd in bestemmingsplannen of andere ruimtelijke plannen van lagere overheden.

In onderhavig bestemmingsplan zijn de regels m.b.t. rivierbed en het stroomvoerend deel van het rivierbed relevant. Het buitendijks gelegen deel binnen het gebied wordt door het Rijk beheerd. Met het opstellen van de regels is hiermee rekening gehouden. Daarnaast wordt in het Barro de omgeving aangeduid als de noordelijkste grens van het Romeinse rijk, “de Limes”.

4.1.5 Nationaal Milieubeheerplan NMP 4

Voorgesteld wordt om de geconstateerde milieuproblemen aan te pakken door o.a. systeeminnovatie naar duurzaamheid, transitie naar duurzaamheid op het terrein van landbouw energie biodiversiteit en natuurlijke hulpbronnen.

Voor bedrijfsterreinen geldt dat gestreefd moet worden naar intensief ruimtegebruik, duurzame inrichting en beheer. De herstructurering van het terrein levert een bijdrage aan genoemde doelstellingen.

4.1.6 Waterbeleid

In het nationaal bestuursakkoord Water (NBW 2003) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid vastgelegd. Klimaatverandering, stijging van zeespiegel, bodemdaling en verstedelijking maken nieuwe aanpak in het waterbeleid noodzakelijk. Meer ruimte voor het water is de doelstelling met daarbij het waarborgen van de veiligheid. In het kader van dit bestemmingsplan heeft een watertoets plaatsgevonden. De resultaten ervan zijn niet in strijd met de kabinetsdoelstellingen. Inmiddels is de Waterwet van kracht. Voor de herziening van het bedrijventerrein is watertoets gemaakt waarvoor de Waterwet als uitgangspunt diende. Zie verder bij 5.11 waarin deze watertoets wordt toegelicht.

4.1.7 Nationaal Waterplan

In december 2009 is dit plan vastgesteld. In dit plan ligt het beleid vast voor het duurzaam waterbeheer. Op basis van de Wro heeft dit plan de status van structuurvisie. In dit plan wordt gepleit voor meer samenhang tussen het beleid voor water, ruimtelijke ordening en milieu gericht op de verschillende belangen zoals veiligheid, transport etc.

In casu geldt dat de functie van het terrein aansluit bij de uitgangspunten van dit waterplan. Er is een duidelijke samenhang tussen de bestemming in het ro-spoor en het transport over water te weten op- en overslag (laden en lossen) t.b.v. de bedrijven.

4.1.8 Natura 2000

Het plangebied grenst aan de zuidzijde aan het Natura 2000 gebied Gelderse Poort. Dat is aangewezen als Habitat en Vogelrichtlijngebied. Het plangebied grenst aan het Natura 2000 gebied; er kan sprake zijn van externe werking. Ten behoeve van dit plan zijn diverse onderzoeken uitgevoerd (zie hoofdstuk 5).



Figuur 4.1
Ligging Natura 2000 gebied (licht groen) nabij plangebied

4.2 Provinciaal beleid

Op provinciaal niveau zijn de volgende plannen relevant;

4.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

Op 9 juli 2014 stelden provinciale staten de Omgevingsvisie vast. In de omgevingsvisie staat de volgende vraag centraal: 'hoe draagt de provincie bij aan een toekomstbestendig Gelderland?' De provincie kiest er in de Omgevingsvisie voor om vanuit twee hoofddoelen bij te dragen aan gemeenschappelijke maatschappelijke opgaven. Deze zijn:

- een duurzame economische structuur;
- het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.

Op 8 juli 2015 hebben Provinciale Staten het eerste deel van het Actualisatieplan Omgevingsvisie op het gebied van water en natuur vastgesteld. Een tweede en derde actualisatie van de Omgevingsvisie over water en natuur is op respectievelijk 8 juli en 11 november 2015 vastgesteld.

De provinciale hoofddoelen zijn in verschillende hoofdstukken opgenomen en vertaald in provinciale ambities. Afhankelijk van het accent van de ambitie, zijn ze opgenomen onder het deel 'Divers', 'Dynamisch' of 'Mooi' Gelderland. Per ambitie is de aanpak op hoofdlijnen beschreven. De nadere invulling vindt plaats via provinciale uitvoeringsprogramma's en samenwerking met partners. Daarmee is de Omgevingsvisie een 'plan' dat richting geeft en ruimte biedt; geen plan met exacte antwoorden. Ofwel: 'de Omgevingsvisie gaat over het speelveld en de spelregels, niet over de uitkomst van het spel.' Uitnodigingsplanologie is sturen op doelen en kwaliteit, niet op de exacte middelen. Bij de omgevingsvisie behoren meerdere kaarten met een specifiek thema. Niet alle kaarten kunnen van toepassing zijn voor een bepaald gebied.

De provinciale ruimtelijke belangen die moeten doorwerken tot op het niveau van bestemmingsplannen, zijn opgenomen in de omgevingsverordening Gelderland, zie paragraaf 4.2.2.

Met de omgevingsvisie wil de provincie:

- Nieuwe aandacht voor de steden, meer ruimte voor economie en een extra stap voor duurzame ontwikkeling en een leefbaar platteland. Via co-creatie en uitnodigingsplanologie komen we sneller uit de crisis. Niet de regels maar de mogelijkheden staan voorop.
- Structuurversterking en partnerschap als uitgangspunt. Gelderland is mooi, dynamisch en divers.
- Van vijf plannen en vijf verordeningen naar één plan en één verordening op hoofdlijnen.
- Samen afwegen en aan de slag met de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik. Kwaliteiten en doelen staan centraal, niet de regels.
- Van Ecologische Hoofdstructuur (EHS) naar het Gelderse Natuurnetwerk en een Groene Ontwikkelingszone, met meer uitnodiging om bij te dragen aan het realiseren van natuurdoelen.

- Regionale afspraken voorop. Niet alleen woningbouw en bedrijventerreinen, ook kantoren en detailhandel.
- Minder overheid, meer samenleving. Een samenleving waarin iedereen tot zijn recht kan komen. De provincie verbindt.
- Lokaal maatwerk

Hieronder zijn de voor onderhavig plan meest relevante passages aangehaald.

Werken

De provincie en haar partners streven samen naar behoud en verdere economische ontwikkeling van Gelderland tot een krachtige, duurzame, innovatieve en internationaal concurrerende regio. Een regio die passende werkgelegenheid biedt voor iedereen die wil en kan werken. De opgaven die zij hierbij zien, zijn: een gezonde economie die de mensen in Gelderland een behoorlijk inkomen biedt; arbeidsparticipatie van de Gelderse beroepsbevolking optimaliseren; bereikbaar werk voor iedereen.

De provincie streeft naar het behoud van kansrijke bestaande bedrijven en werkgelegenheid om de concurrentiepositie van Gelderland te versterken. Een optimaal vestigingsklimaat is het doel, waarbij bedrijven zich kunnen ontwikkelen en kunnen zorgen voor werkgelegenheid. De provincie gaat uit van de kracht van ondernemers en ondernemingen. De provincie zet zich maximaal in om kansrijke bedrijven te faciliteren. De provincie gaat op zoek naar de economische dynamiek en ondersteunt de economische kracht van Gelderse bedrijven.

Hierbij wil de provincie de volgende topsectoren bevorderen:

- Agrofood;
- Health;
- Energie- en Milieutechnologie;
- Maakindustrie.

De provincie streeft naar zorgvuldig ruimtegebruik: terughoudendheid bij het aanleggen van nieuwe bedrijventerreinen en veel aandacht voor het revitaliseren van bestaande terreinen. Als functieverandering, sloop of een andere invulling van ruimtes (voor kantoren) nodig is, dan is het goed hiervoor te kiezen in plaats van het bouwen van nieuwe kantoren. Kansen zijn er ook om beeldbepalende gebouwen niet te slopen, maar in te zetten voor hergebruik op een wijze die de kwaliteit van de omgeving verbetert.

De provincie streeft ernaar dat voldoende ruimte beschikbaar blijft voor overslaglocaties en natte bedrijventerreinen en dat deze bedrijventerreinen bereikbaar blijven via een betrouwbaar vaarwegennetwerk. Containervervoer over water heeft in Gelderland een forse groei doorgemaakt. Deze groei zorgt ook voor een behoefte aan extra capaciteit van overslagcentra aan het water. Deze overslaglocaties vervullen een belangrijke rol in de ontwikkeling van economische centra.

Op bedrijventerreinen die door het water worden ontsloten, moeten kavels, die direct aan het water liggen, optimaal worden benut voor watergebonden bedrijvigheid. Bedrijfskavels die door

een kade zijn ontsloten, moeten in beginsel beschikbaar blijven voor kadegebonden bedrijvigheid.

Ruimtelijke kwaliteit

De provincie en haar partners streven naar een hoge kwaliteit van de Gelderse leefomgeving. De opgaven van de provincie en haar partners die zij hierbij zien, zijn:

- ruimte bieden aan (economische) ontwikkelingen met respect voor de unieke kwaliteiten van een gebied;
- bij een ingrijpende ruimtelijke ingreep initiatiefnemers en gemeenten ondersteunen bij het realiseren van ruimtelijke kwaliteit;
- de unieke Gelderse kwaliteiten vermarkten voor de vrijetijdseconomie.

Natuur

Een belangrijk onderdeel in het hoofdstuk kwaliteit is natuur en landschap. Om de biodiversiteit nu en voor toekomstige generaties Gelderlanders veilig te stellen, beschermt de provincie het Gelders Natuurnetwerk. Het Gelders Natuurnetwerk is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuur van internationaal, nationaal en provinciaal belang. Dit Gelders Natuurnetwerk bestaat uit alle terreinen met een natuurbestemming binnen de voormalige EHS en bevat tevens een Zoekgebied nieuwe natuur van 7.300 hectare, voor 5.300 hectare nog te realiseren nieuwe natuur.

Een groot deel van de Gelderse natuurgebieden is internationaal beschermd: de Natura 2000-gebieden. Juist in deze gebieden moet de biodiversiteit worden behouden of verbeterd. De provincie geeft in het natuurbeleid prioriteit aan het behalen van de Natura 2000-doelen in de Natura 2000-gebieden. Het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en de Groene Ontwikkelingszone (GO) vervullen daarnaast een belangrijke rol bij het behoud van de biodiversiteit. De Ecologische verbindingzones maken voor een klein deel uit van het Gelders Natuurnetwerk.

In de omgevingsvisie is op kaart 7 en 14 te vinden dat het bedrijventerrein voor een klein deel valt binnen de GO maar grotendeels wordt omringd door de GO en de GNN.

De Nationale Landschappen zijn de symbolen bij uitstek van het Gelderse cultuurlandschap. Ze geven op (inter)nationale schaal een afspiegeling van de landschappelijke diversiteit en krijgen daarom speciale aandacht. De GO bestaat uit terreinen met een andere bestemming dan bos of natuur die ruimtelijk vervlochten zijn met het GNN. Het gaat vooral om landbouwgrond, maar ook om terreinen voor verblijfs- en dagrecreatie, infrastructuur, woningen en bedrijven. De Ecologische verbindingzones maken deel uit van de GO, evenals weidevogelgebieden en ganzenfoeragegebieden.



Figuur 4.2 Uitsnede kaart 'Natuur' Omgevingsvisie, donkergroen is GNN en lichtgroen is GO

De provincie voert als ruimtelijk beleid voor waardevolle landschappen: behouden en versterken van de landschappelijke kernkwaliteiten. Het bedrijventerrein Spijksedijk zelf ligt buiten de gebieden die zijn aangewezen als Gelders Natuurnetwerk. Wel zijn er enkele aanbreidingen aan het bedrijventerrein voorzien welke zijn gelegen in de Groene Ontwikkelingszone.

In samenhang met het afstoten van enkele delen van het bestaande bedrijventerrein (vigerend bestemd) en het inrichten van die terreinen en een areaal landbouwgrond tot een groen- (natuur-) inrichting wordt een betere landschappelijke inrichting van het bedrijventerrein bereikt.

Per saldo past deze ontwikkeling binnen de kaders van het provinciaal beleid. Het plan is daarom niet in strijd met de doelstellingen voor Groene Ontwikkelingszones.

Landschap

Op kaart 8 van de omgevingsvisie (Landschap) is het bedrijventerrein deels aangeduid als onderdeel van de Romeinse Limes. Ook is de locatie deels gelegen in het nationale landschap (Gelderse Poort), zie onderstaande figuur 4.4.



Figuur 4.3 Uitsnede kaart 8 Omgevingsvisie 2014 (Landschap), roze is Romeinse Limes en groen gestreept is nationale landschappen.

Romeinse Limes

De ambitie van de provincie is om de Romeinse Limes te beschermen tegen ongewenste ingrepen en verder te ontwikkelen en beleefbaar te maken. Vooral nog worden de bestaande archeologische monumenten aangewezen als onderdeel van de Limes-zone, samen met de overige terreinen van de Archeologische Monumenten Kaart die onderdeel uitmaken van de Limes. Voor de gebieden die deze monumenten en terreinen met elkaar verbinden (de zogenaamde Limes-zone) worden regels opgesteld die het erfgoed duurzaam beschermen. Dit wil zeggen dat ontwikkelingen alleen mogelijk zijn als deze de aanwezige kernkwaliteiten niet aantasten.

De Limes is een unieke, samenhangende en goed bewaard gebleven voormalige (militaire) grens van het Romeinse Rijk. De Limes ligt langs de toenmalige loop van de Rijn met archeologische overblijfselen uit de periode 0 tot 400 na Chr. bestaande uit:

- forten (castella), burgerlijke nederzettingen (kampdorpen/vici) en grafvelden;
- militaire infrastructuur, bestaande uit wegen, waterwerken en wachttorens;
- scheepswrakken.

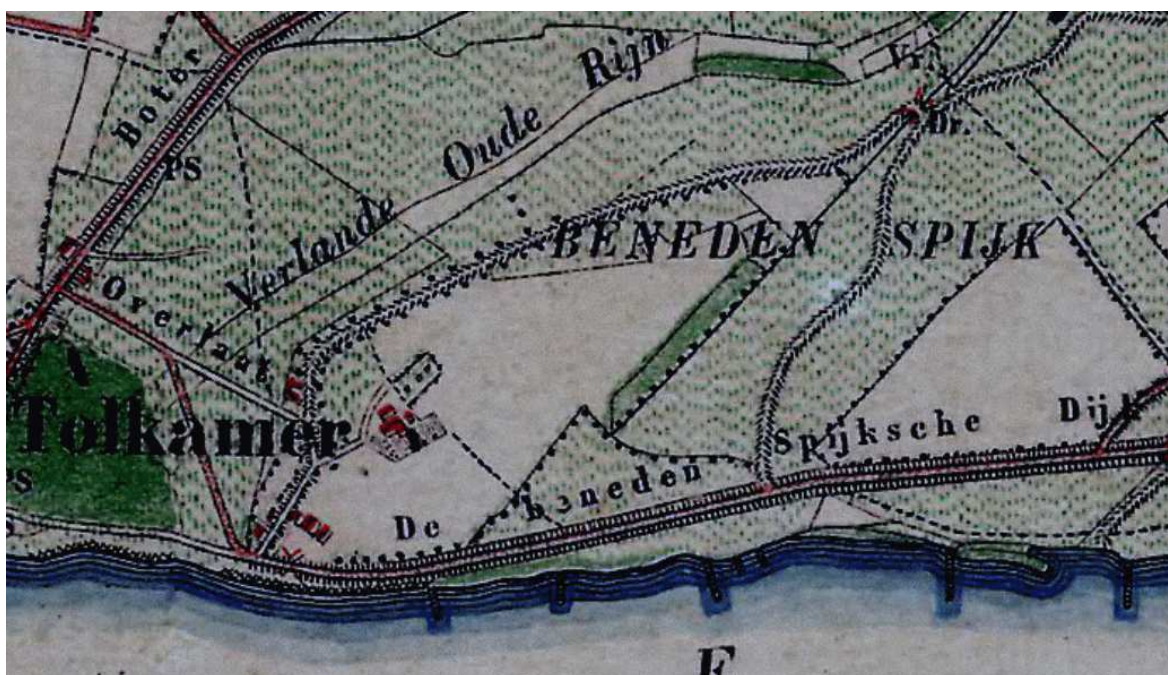
Het bedrijventerrein is deels gelegen in de Romeinse Limes. Ten behoeve van onderhavig bestemmingsplan is door RAAP een archeologisch vooronderzoek uitgevoerd. Uit dit onderzoek bleek dat voor onderhavig plangebied een lage archeologische potentie geldt. In het plangebied zijn geen kernkwaliteiten van de Limes aanwezig. In het bestemmingsplan zijn daarom geen specifieke regels opgenomen ter bescherming van het erfgoed.

Nationale Landschappen

De provincie wil samen met haar partners ook door ruimtelijke ontwikkelingen de kernkwaliteiten van de Nationale landschappen behouden, herstellen en versterken en de landschappelijke samenhang vergroten. De provincie beschermt de kernkwaliteiten van de Nationale landschappen en geeft richting aan ontwikkelingen met kwaliteit. Nieuwe bestemmingen zijn mogelijk als deze de kernkwaliteiten van de Nationale Landschappen behouden of versterken.

Een klein deel van het bedrijventerrein is gelegen in het Nationaal landschap, namelijk het noordelijk gelegen deel waar enkel opslag is toegestaan. Op dit deel van het bedrijventerrein mogen geen gebouwen worden opgericht.

Het betreffende terrein wordt sinds jaren vooral agrarisch gebruikt (zie ook onderstaande figuur 4.5). Het is een vlak terrein met geen bijzondere groene en landschappelijke waarden die kenmerkend zijn voor het nationaal landschap.



Figuur 4.4 Uitsnede uit Bonnebladen 1850-1900

Conclusie toetsing omgevingsvisie

De omgevingsvisie is gericht op de zorg voor voldoende aanbod van kwalitatief hoogwaardige, op de vraag van het bedrijfsleven afgestemde bedrijventerreinen. Daarnaast is de ontwikkeling van een nat bedrijventerrein gewenst. Het bedrijventerrein aan de Spijksedijk is niet als zodanig genoemd; de beoogde activiteiten passen en daarmee de verdere ontwikkeling van het bedrijventerrein uitstekend binnen de provinciale ruimtelijke beleidskaders.

4.2.2 Ruimtelijke Verordening Gelderland

Met de ruimtelijke verordening stelt de provincie Gelderland regels aan bestemmingsplannen van gemeenten. Provinciale Staten hebben 24 september 2014 de Omgevingsverordening vastgesteld. Een eerste actualisatie van de Omgevingsverordening over water en natuur is op 8 juli 2015 gedeeltelijk vastgesteld. Deze actualisatie is opgenomen en verwerkt in de tekst en kaarten van de Omgevingsverordening in de versie van juli 2015. In de Omgevingsverordening staan de regels die horen bij de Omgevingsvisie.

Voor onderhavig bestemmingsplan zijn de regels (artikelen) met betrekking tot Bedrijventerreinen, Natuur en Landschap relevant. Artikelen die niet van toepassing zijn op het inpassingsplan zijn achterwege gelaten.

Bedrijventerreinen (Artikel 2.3.2.1)

In bestemmingsplannen wordt de bestemming tot bedrijventerreinen slechts toegestaan indien dit past in de door Gedeputeerde Staten vastgestelde regionale afspraken ten aanzien van de programmering van bedrijventerreinen (Regionaal Programma Bedrijventerreinen).

In dit geval past het bedrijventerrein Spijksedijk binnen deze regionale afspraken omdat het bedrijventerrein in oppervlakte gelijk blijft.

Groene ontwikkelingszone (Artikel 2.7.2.1 lid 2 Beschermingsregime GO)

In een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden gelegen binnen de GO kunnen nieuwe kleinschalige ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, mits:

- a. in de toelichting bij het bestemmingsplan wordt aangetoond dat de kernkwaliteiten van het betreffende gebied, in hun onderlinge samenhang bezien, per saldo substantieel worden versterkt; en
- b. deze versterking planologisch is verankerd in hetzelfde dan wel een ander, gelijktijdig vast te stellen bestemmingsplan.

In het kader van dit bestemmingsplan worden enkele hectaren bedrijfsbestemde gronden aan deze bestemming onttrokken en zij krijgen een natuur bestemming. Voorts krijgen in het kader van dit bestemmingsplan enkele agrarische gronden welke zijn aangeduid als GO een bedrijfsbestemming (ten behoeve van opslag). Middels een wijziging van het aansluitende bestemmingsplan Buitengebied 2008 worden de resterende agrarische gronden aan de agrarische bestemming onttrokken en ingericht als natuur.

Door deze uitwisseling van functies en gebieden ontstaat er een goede inpassing van het bedrijventerrein enerzijds en wordt anderzijds invulling gegeven aan het realiseren van de Natuur. Bedrijfsbestemmingen en agrarische bestemmingen (maisakker) welke zeer arm zijn aan ecologische waarden worden vervangen door natuurbestemmingen welke ingericht zijn op de creatie van hogere natuurwaarden.

Nationaal Landschap (artikel 2.7.2.4)

Een bestemmingsplan voor gronden binnen een Nationaal landschap maakt ten opzichte van het ten tijde van de inwerkingtreding van de verordening geldende bestemmingsplan alleen bestemmingen mogelijk die de kernkwaliteiten van een Nationaal Landschap niet aantasten of

versterken. Deze kernkwaliteiten zijn vastgelegd in Bijlage 6 Kernkwaliteiten Nationale Landschappen van de verordening.

Het in onderhavig bestemde bedrijventerrein dat gelegen is in het nationaal landschap heeft geen bijzondere groene en landschappelijke waarden die kenmerkend zijn voor het nationaal landschap. De kernkwaliteiten worden niet aangetast.

Romeinse Limes (Artikel 2.7.6.3)

1. Een bestemmingsplan voor gronden die onderdeel uitmaken van de Romeinse Limes die op kaart zijn aangegeven als terreinen met een beschermde status, maakt ten opzichte van het ten tijde van de inwerkingtreding van de verordening geldende bestemmingsplan geen activiteiten mogelijk die de kernkwaliteiten aantasten.
2. De toelichting op een bestemmingsplan bevat een beschrijving van de in het plangebied aanwezige cultuurhistorische waarden, het door de gemeente te voeren beleid en de onderbouwing hiervan.
3. De wijze waarop met eventuele veranderingen wordt omgegaan, wordt vervat in daartoe strekkende planregels in het bestemmingsplan.
4. Bij de beschrijving van de waarden wordt gebruik gemaakt van de beschrijving van de kernkwaliteiten van de Romeinse Limes als bedoeld in artikel 2.7.6.2.

In het kader van onderhavig bestemmingsplan is gebleken dat het plan niet leidt tot aantasting van de kernkwaliteiten van de Romeinse Limes. In het bestemmingsplan is een beschrijving opgenomen van de cultuurhistorische waarden van het gebied. Gelet op het feit dat in en om het plangebied geen kernkwaliteiten van de Limes aanwezig zijn, zijn nadere planregels niet noodzakelijk. De beschrijving van de kernkwaliteiten van de Romeinse Limes zijn meegenomen in het plan.

4.2.3 Gebiedsplan Natuur en Landschap Gelderland

In het gebiedsplan Natuur en Landschap Gelderland is te vinden voor welke natuurgebieden de provincie Gelderland subsidies verleent voor de aankoop van natuurgebieden en het inrichten en beheren van deze gebieden. Het gebied ten noorden van het bedrijventerrein Spijksedijk, de Loosjespolder wordt aangeduid als zoekgebied natuur(beheer). Het gebied ten zuiden van de Spijksedijk wordt aangeduid als zoekgebied landschap.

4.2.4 Structuurvisie Bedrijventerreinen en werklocaties

In het kader van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening is een structuurvisie Bedrijventerreinen en werklocaties opgesteld door de provincie Gelderland. Deze structuurvisie is op 30 juni 2010 door de provinciale staten vastgesteld. De reden voor het opstellen van deze structuurvisie is dat na 2020 de vraag naar bedrijventerreinen sterk zal afnemen en er maatschappelijk weerstand bestaat tegen de verrommeling die in het landschap ontstaat.

Langs snelwegen verrijzen dezelfde soort bedrijventerreinen en het landschap verrommelt. Dit plan vormt het kader voor de regionale afstemming en planning van bedrijventerreinen waarbij veel aandacht is voor bestaande bedrijventerreinen en de herstructurering daarvan. De provincie zal als regisseur optreden wat betreft de herstructurering van bestaande bedrijventerreinen.

De provincie streeft ernaar de bedrijven in Gelderland een passende plek te geven waarbij het aanbod aan bedrijventerreinen zo goed mogelijk is afgestemd op de vraag.

Daarnaast moet binnen de regio voldoende aanbod zijn van kadegebonden bedrijventerreinen. Naar schatting wordt op dit moment maar een kwart van de kavels aan water benut door bedrijven met watergebonden activiteiten. De provincie wil dat natte kavels ook daadwerkelijk worden gebruikt door watergebonden bedrijven. Daarnaast wil de provincie meer watergebonden bedrijventerreinen ontwikkelen, de ligging van het bedrijventerrein aan de Rijn biedt hiertoe kansrijke mogelijkheden. Verschillende bedrijven zouden de aan- en afvoer van hun producten graag via het water willen laten lopen. Hierdoor neemt het aantal vrachtwagenbewegingen af wat een positief effect heeft op de omgeving.

Tevens geeft de provincie aan dat er voldoende planologische ruimte moet zijn voor de zware en/of milieuhinderlijke bedrijven. Het is van belang dat hierbij voldoende milieuruimte is zodat knelpunten worden voorkomen.

4.3 Regionaal beleid

4.3.1 Regionaal plan 2005-2020 Stadsregio Arnhem Nijmegen

Het regionaal plan geeft aan hoe er tegen de thema's ruimte, economie, natuur, sociaal, cultuur en mobiliteit wordt gekeken voor de periode 2005-2020. In dit plan staan herstructurering en herontwikkeling van het bestaand ruimtegebruik centraal. Het plan is richtinggevend voor het handelen van de vaststellende overheden. In het Regionaal Plan heeft de stadsregio ruimte opgenomen voor de uitbreiding van regionale bedrijventerreinen die ontwikkeld dienen te worden op basis van de principes van zorgvuldig ruimtegebruik.

De provincie heeft in dat plan vastgelegd de bestaande regionale bedrijventerreinen uit te breiden en te revitaliseren volgens de SER-ladder. De SER-ladder is een denkmodel geïntroduceerd door de Sociaal Economische Raad (SER) in 1999 voor een evenwichtiger gebruik van ruimte. De SER-ladder staat beschreven in het hoofdstuk "landelijk beleid". Dit regionaal plan gaat in het bijzonder om de regionale bedrijventerreinen die gesitueerd zijn aan de A12, A15 en A73.

Het bedrijventerrein aan de Spijksedijk is op de bijbehorende beleidskaart als bestaand bedrijventerrein aangeduid. Hoewel ten aanzien van het bedrijventerrein aan de Spijksedijk geen specifieke beleidsvisie is opgenomen in het regionaal plan, past de beoogde ontwikkeling wel in de gedachtelijn van het plan.

Conclusie: in het regionaal plan staan herontwikkeling en herstructurering van bedrijventerreinen centraal. De beschikbare ruimte op het bedrijventerrein zal gebruikt worden voor de beoogde ontwikkeling. Hiertoe wordt het bedrijventerrein niet uitgebreid maar wordt de bestaande ruimte gebruikt. Ook hier wordt voldaan aan het leidende principe van inbreiding gaat boven uitbreiding. Daarnaast wordt de ruimte die er is zo optimaal mogelijk benut wat de ruimteproductiviteit ten goede komt. In dat opzicht past de herinrichting en ontwikkeling van het bedrijventerrein goed binnen het regionaal plan aangezien de activiteiten er toe zullen leiden dat het bedrijfsterrein een kwaliteitsimpuls krijgt.

4.3.2 Regionale Programma Bedrijventerreinen

In het Regionale Programma bedrijventerreinen (RPB) Stadsregio Arnhem vastgesteld door de Regioraad op 15 december 2011, wordt als doel gesteld het realiseren van voldoende ruimte voor bedrijfsontwikkeling van de juiste kwaliteit. In de Stadsregio Arnhem Nijmegen is sprake van 3 subregio's: de A12 zone, de A15 zone en de A73 zone. De gemeente Rijnwaarden ligt in de A12 zone. Voor de A12 geldt als beleidsambitie de realisatie van een laad- en loswal in de subregio voor extra watergebonden bedrijvigheid.

De subregionale afspraken in het RPB zijn opgenomen in de Bestuurlijke Overeenkomst (BOV) die in 2011 zijn gesloten tussen de Stadsregio en 20 gemeenten waaronder Rijnwaarden. Dit RPB is een dynamisch document; jaarlijks wordt een voortgangsrapportage opgesteld en elke 2 jaar zal het RPB zo nodig worden aangepast.

Ten aanzien van bestaande bedrijven is het volgende opgenomen in de RPB:

Bij bestaande bedrijven zal de gemeente samen met het bedrijf nagaan of uitbreiding op de bestaande locatie mogelijk is, zo niet of dan kan worden gekozen voor een bestaande bedrijfslocatie elders binnen de gemeente. Pas als dat niet mogelijk is, dan is vestiging op een uitgeefbaar of nieuw bedrijventerrein mogelijk. Indien er voor een lokaal bedrijf in een gemeente geen lokaal bedrijventerrein beschikbaar is dan zal het bedrijf worden verwezen naar een regionaal bedrijventerrein in de gemeente/subregio. Dit vergt flexibiliteit, zorgvuldigheid, maatwerk en een hechte samenwerking in de subregio, want het is de bedoeling dat de lokale ondernemer gevestigd blijft in de subregio. Voorkomen moet worden dat het bedrijf de subregio verlaat, dat gaat ten koste van de bedrijvigheid en werkgelegenheid in de subregio. Daarom dienen er ook op lokaal niveau bedrijventerreinen te zijner tijd worden ontwikkeld die specifieke kwaliteiten hebben en/of zorgen voor de invulling van een specifieke vraag. De gemeenten zullen de bestaande bedrijven faciliteren door zich flexibel op te stellen. Er zal bij het wijzigen van een bestemmingsplan worden nagegaan of er mogelijkheden kunnen worden geboden om intensief gebruik te maken van de locatie, meer in de hoogte te kunnen bouwen of een andere bestemming mogelijk te maken (binnen de gemaakte regionale afspraken voor bijvoorbeeld de vestiging van GDV en PDV).

Indien de bedrijven hun uitbreiding kunnen realiseren op de bestaande locatie dan gaan ze investeren in de bestaande locatie. Hierdoor wordt veroudering voorkomen en verbetert de kwaliteit op het bedrijventerrein kan zelfs sprake zijn van een vliegwiel effect voor andere private investeringen op het bedrijventerrein.

4.3.3 Het bestaande industrieterrein Spijksedijk en de voorgenomen uit/aanbieding in relatie tot de SER-ladder en realisatie van het Gelders Natuurnetwerk

Zoals hiervoor aangegeven in 4.1.3. betekent de SER-ladder hoofdzakelijk dat eerst wordt onderzocht in hoeverre er door inbreiding en toepassing van herstructurering ruimte kan worden gewonnen op bestaande bedrijventerreinen, voordat toestemming wordt gegeven voor de ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen. In casu gaat het niet om ontwikkeling en aanleg van een nieuw bedrijventerrein maar om een adequate herbestemming van bestaand terrein. In dat kader wordt het terrein geherstructureerd en wordt door een uitruil van terreinen een betere indeling van het terrein bereikt, terwijl anderzijds een aantal

gronden in het kader van de hiermee samenhangende wijziging van het BP Buitengebied van de gemeente Rijnwaarden een natuurbestemming krijgt, waarmee enerzijds een afscherming wordt gerealiseerd tussen het bedrijfsterrein en de omliggende burgerbewoning en anderszijds ook het Gelders Natuurnetwerk kan worden gerealiseerd.

Concreet wordt door de eigenaar Swanenberg afstand gedaan van 6,5 ha bedrijf bestemde grond voor aanleg van natuur inclusief grondlichamen voor bijvoorbeeld een uitkijkpunt, geluidwallen en andere afschermende maatregelen, alsmede voor de aanleg van een fietspad langs de Tengenagelwaard. Swanenberg zal zorgdragen voor de inrichting van deze terreindelen.

Ter compensatie mag Swanenberg 6,5 ha van haar eigendommen in de Loosjespolder (agrarisch bestemd) gaan gebruiken voor enkel de opslag van haar handelsvoorraden buizen.

Er is dus sprake van herstructurering van een bestaand bedrijventerrein en niet van uitbreiding (het bestemd oppervlak bedrijventerrein neemt niet toe). Daarom is er geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling en is toetsing van dit BP aan de SER-ladder niet aan de orde (zie ook uitspraak van de rechtbank ABR 17/02/2016, Den Haag, 201506639/1/R6, 2016).

Watergebonden bedrijvigheid/Uitbouw van bedrijfsactiviteiten Spijksedijk

Kenmerk van watergebonden bedrijvigheid, niet zijnde scheepsbouw is dat het gaat om bedrijvigheid, dat gekenmerkt wordt door grote productievolumes en een continu productieproces. De doorzet van materiaal behelst enorme tonnages. Om de daarmee samenhangende logistiek en fluctuatie in de productie goed te kunnen opvangen, is er behoefte aan omvangrijke opslagterreinen voor grondstoffen en gereed product. Terreinen die voor deze functie bestemd zijn, zijn aanzienlijk groter dan de werkelijke productiefaciliteiten. Daar staat tegenover dat het aantal werknemers werkzaam in de opslag veel kleiner is dan in de productie. Door de overheden is uitgesproken, dat het terrein aan de Spijksedijk moet worden ontwikkeld naar een terrein dat dergelijke bedrijven aantrekt. Daarnaast moet er ook meer werkgelegenheid worden gecreëerd. In het onderhavige plan is derhalve een centrale strook gereserveerd voor de vestiging van productiefaciliteiten, met daar omheen terreinen die alleen mogen worden benut voor opslag. De laatste vormen meteen een buffer tussen de belastende productiefaciliteiten en de omgeving van het bedrijventerrein.

Voorts moet worden geconstateerd, dat op dit moment de verschillende bedrijven (VAR, Wellman en Swanenberg) moeten woekeren met hun opslagruimte. Ook de SOM en Wezendonk benutten hun terreinen. Bij een verdere groei van de activiteiten zal de behoefte aan opslagcapaciteit bovendien toenemen en zal er een tekort ontstaan.

Het gebruik van gronden bestemd voor de vestiging van (nieuwe) productiefaciliteiten als opslagterrein is onwenselijk, omdat hiermee nauwelijks extra bedrijvigheid/werkgelegenheid wordt gecreëerd, terwijl bovendien de economische waarde van grond bestemd voor opslag slechts een deel is van grond bestemd voor bedrijfsactiviteiten.

Een bijzondere positie wordt ingenomen door de Swanenberg IJzer Groep. Zij levert allerhande ijzer- en staalproducten, zoals onder andere stalen buizen, balkstaal, damwandprofielen, profielijzer en rijplaten aan de weg- en waterbouw, utiliteitsbouw en offshore. Zij heeft haar

toonaangevende positie verworven doordat zij in staat is om deze producten enerzijds op de kortst mogelijke termijn te leveren en anderzijds om, indien gewenst, deze producten ook in voldoende aantallen op maat naar wens van de klant te leveren. Haar bedrijfsvoering vraagt om een uitgebreid opslagterrein zonder verdere voorzieningen en een in oppervlakte beperkte productiefaciliteit, waar zij de meest uiteenlopende metaalbewerkingsactiviteiten kan uitvoeren. Swanenberg onderzoekt op dit moment de mogelijkheden om de aansturing van haar activiteiten te concentreren in Spijk. Ligging, logistieke potentie en omvang van het terrein bieden hiertoe de mogelijkheden.

Een derde punt rondom de mogelijkheden voor opslag op het bedrijventerrein heeft geleid tot een discussie tussen bedrijven onderling. Het gaat dan over samenwerking tussen bedrijven die ertoe leidt dat niet gebruikte ruimten of terreinen bij het ene bedrijf kunnen worden gebruikt door een ander bedrijf dat daaraan op dat moment behoefte heeft. Daarbij moet wel worden opgemerkt, dat verschillende producten niet op dezelfde wijze kunnen worden opgeslagen. Steenachtige materialen en ijzerproducten kunnen zonder noemenswaardige voorzieningen worden opgeslagen, terwijl producten van de VAR en Wellman veel meer eisen stellen aan hun opslag. Om aan haar opslagbehoefte te voldoen heeft Wellman een deel van de gebouwen van Swanenberg gehuurd om daarin gereed product op te slaan. Zo wordt verwaaiing en vervuiling van gereed product voorkomen. Daarnaast moet voorkomen worden dat door tijdelijk in gebruik nemen van elkaars bedrijfsterreinen de mogelijkheden tot het vestigen van bovenregionale bedrijven wordt beperkt. Zoals eerder is aangegeven is het voor watergebonden bedrijvigheid noodzakelijk een bedrijfsterrein te hebben van enige grootte. Door bedrijfsterreinen “in stukjes te hakken” wordt het terrein in z'n geheel minder geschikt of in het geheel ongeschikt voor watergebonden bedrijvigheid wat een onwenselijke situatie is.

Gegeven de huidige krapte aan opslagruimte, de concentratiewens van Swanenberg en de diversiteit aan op te slaan materiaal, wordt ervoor gekozen om het bedrijventerrein als volgt in te richten en zo een interne milieuzonering te bewerkstelligen.

De buitenste ring van gronden is bestemd voor de minst milieubelastende vorm van opslag (steenachtige/materialen, ijzer en gelijksoortige materialen). Dit wordt op de verbeelding vastgelegd. Daarbinnen komen gronden voor opslag van materialen die bepaalde voorzieningen vragen. Dit wordt op de verbeelding vastgelegd. Het binnenste terrein gedeelte wordt bestemd voor de eigenlijke productiefaciliteiten. Dit wordt eveneens op de verbeelding vastgelegd.

Eén en ander leidt ertoe, dat wordt voorgesteld om een deel van de Loosjespolder, dat op dit moment gebruikt wordt voor de verbouw van maïs te gaan gebruiken voor uitsluitend opslag. Het resterende deel van de Loosjespolder wordt ingericht met groen aansluitend op het gedeelte van het industrieterrein, dat gelegen is tegenover de 12 Apostelen.

4.4 Gemeentelijk beleid

In deze paragraaf wordt ingegaan op de Nota van uitgangspunten, structuurvisie van de gemeente, het geluidsbeleidsplan, het landschapsonwikkelingsplan, de Welstandsnota, het gemeentelijk archeologiebeleid en de vigerende bestemmingsplannen.

4.4.1 Nota van uitgangspunten

De gemeenteraad heeft op 3 april 2012 de nota van uitgangspunten, verder te noemen NvU vastgesteld die ten grondslag ligt aan onderhavig bestemmingsplan. In de NvU is aangegeven welke ambitie de gemeente Rijnwaarden heeft ten aanzien van het bedrijventerrein Spijksedijk.

Het bedrijventerrein moet getransformeerd worden naar een terrein waar grote duurzame bedrijvigheid een plek kan krijgen. Het gaat dan ondermeer om bedrijven in de sectoren milieu, recycling en productie van grondstoffen uit afval. Gezien de ligging is een sterke oriëntatie van vervoerstromen over water gewenst, hetgeen ook ondersteund wordt vanuit de Provincie Gelderland. Daarbij dienen bestaande technische knelpunten te worden opgelost en dient een goede inpassing plaats te vinden van de bestaande bedrijvigheid, waarbij tevens planologisch de mogelijkheid wordt geboden om het bedrijventerrein en de daarbij behorende activiteiten verder te ontwikkelen. Het uitgangspunt van de gemeente is dat het onderhavige bestemmingsplan zoveel mogelijk een algemene categorie krijgt. De hoogte van de categorie moet uit de onderzoeken blijken. Dit is afhankelijk wat de omgeving aan kan qua hinder.

Zoals eerder aangegeven heeft de gemeente Rijnwaarden een samenwerkingsovereenkomst gesloten met de provincie Gelderland en de bedrijvenkring Spijksedijk. Deze overeenkomst is het uitgangspunt geweest voor de Nota van Uitgangspunten en ook voor dit bestemmingsplan.

4.4.2 Structuurvisie

Behalve de bestemmingsplannen die bindend zijn voor burgers en bedrijven heeft de gemeente Rijnwaarden in november 2001 een structuurvisie op laten stellen. De structuurvisie dient als onderhandelingsinstrument en geeft een beeld van de mogelijke ontwikkelingen. Tevens is het plan bedoeld om nieuwe ontwikkelingen te werven zodat nieuwe initiatieven afgestemd kunnen worden op gewenst ruimtelijk beleid. In de structuurvisie is opgenomen dat bedrijven zich moeten kunnen blijven ontwikkelen. Voldoende ruimte voor de bedrijven en voor kleiwinning is een voorwaarde. Mogelijke ontwikkelingen zijn verbeteringen aan de laad- en loswal en de ontwikkeling van een vluchthaven. Bij het vrijkomen van steenfabrieken moeten nieuwe ontwikkelingen een riviergebonden karakter hebben. Voor wat het bedrijventerrein Spijksedijk betreft kunnen dit ook andere dan riviergebonden functies zijn. Van belang is dat bedrijven in het landschap worden ingepast en landschapontwikkeling is gewenst. Daarnaast is de locatie aan de rivier geschikt voor windenergie.

Conclusie: Onderhavig plan past binnen de doelstelling van de structuurvisie.

4.4.3 Geluidsbeleidsplan

Op 19 november 2006 heeft de gemeente Rijnwaarden een geluidsbeleidsplan laten opstellen door DGMR. Dit geluidsbeleidsplan is op 25 september 2008 vastgesteld door de gemeenteraad. In dit plan is de geluidssituatie binnen de gemeente geïnventariseerd. De belangrijkste doelstelling van dit geluidsbeleidsplan is het realiseren van een per gebied passende geluidskwaliteit.

Een van de documenten die het geluidsbeleidsplan heeft opgeleverd is de nota Bedrijven en geluid. Hierin wordt aangegeven welk beleidskader wordt gebruikt met betrekking tot het aspect geluid bij bedrijven bij vergunningverlening. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen bestaande en nieuwe bedrijven en biedt het beleid mogelijkere uitgangspunten voor sanering van hinderlijke bedrijven. In het NMP 4 staat dat in 2030 de akoestische kwaliteit in de EHS is gerealiseerd. Vanuit de Wm en Wgh worden natuurbeschermingsgebieden beschermd. Het bedrijventerrein Spijksedijk is

omgeven door natuurgebieden die deel uitmaken van de GNN (voorheen EHS) en Natura 2000. In het geluidsbeleidsplan van de gemeente Rijnwaarden is de totale gemeente aan de hand van functioneel-ruimtelijke kenmerken onderverdeeld in gebieden. De gemeente heeft 6 gebiedstyperingen geïdentificeerd waarvan de 'natuur/stiltegebieden' en 'specifiek werkmilieu, bedrijventerrein' relevant zijn voor het projectgebied. De Vogelrichtlijngebieden zijn de meest rustige gebieden van de gemeente. Het Vogelrichtlijngebied gelegen aan de Rijn wat aangewezen is als Natura 2000-gebied, valt hier ook onder. In onderstaande twee tabellen afkomstig uit het geluidsbeleidsplan, staan de geluidsambities weergegeven voor de natuur- en stiltegebieden en werkmilieu/bedrijventerreinen.

Tabel: Gebiedstype Natuur/stiltegebieden en bijbehorende geluidsambities bedrijven

Gebiedstype Rijnwaarden	ambitie	incidenteel	plafond
Natuur/stiltegebieden	Zeer rustig	Red. rustig	Red. rustig
Laeq	40	48	48

Tabel: Gebiedstype Specifiek werkmilieu/Bedrijventerreinen met bijbehorende geluidsambities voor bedrijven

Gebiedstype Rijnwaarden	ambitie	incidenteel	plafond
Werkmilieu/bedrijventerreinen	onrustig	Zeer onrustig	lawaaig
Laeq	52	57	60

In het gemeentelijke geluidsbeleid wordt de omgeving van het bedrijventerrein Spijksedijk gekenschetst als een "landelijk rustig woonklimaat". De gedachte hierachter was destijds dat het terrein zich nauwelijks zou ontwikkelen. In de Nota van Uitgangspunten voor dit bestemmingsplan is bepaald dat er toekomst is voor bepaalde vormen van zwaardere industrie (o.a. recycling, etc) op deze locatie. Daar horen andere waardes bij dan destijds vastgesteld in geluidsbeleidsplan. Gezien de bestemde milieucategorieën alsmede de bestemming van de woningen aan de Spijksedijk als bedrijfswoning zijn de in het geluidsbeleidsplan vastgestelde waarden ook niet realistisch. Naast de op het industrieterrein gelegen bedrijfswoningen zijn er ook een aantal burgerwoningen aanwezig die direct tegen het bedrijfsterrein aan zijn gelegen. Het betreft hier de woningen aan de Tengenagelwaard. Deze kennen gezien de ligging en bestemming een eigen benadering. In de paragraaf Geluid zijn de resultaten van de verrichte onderzoeken opgenomen en deze leiden tot de navolgende aanpassingen van het gemeentelijk geluidsbeleid. Bij het bepalen van de ambitie-, en plafondwaarden is aangesloten bij de waarden zoals die vanuit de Landelijke Overheid zijn aangegeven in de Handreiking Industrielawaai:

Spijksedijk 1 t/m 2.

Dit gebied is in de nota Bedrijven en Geluid getypeerd als 'Buiten centrum (wonen)' met een ambitiewaarde van 48 dB(A) en een plafondwaarde van 52 dB(A). Deze bedrijfswoningen liggen op het industriegebied Spijksedijk in de nabijheid van de bedrijven in dit gebied. Een typering van dit gebied als 'Buiten centrum(wonen)' is niet realistisch gelet op de geluidniveaus die optreden door bedrijven op basis van vergunde rechten.

Voorstel: gebiedstypering waarin deze woningen liggen wijzigen in gebiedstype 'Specifiek werkmilieu bedrijventerrein' met een ambitiewaarde van 55 dB(A) en een plafondwaarde van 65 dB(A).

Spijkdijk 4abc, 6abc, 7, 10 en 12 t/m 14.

Dit gebied is in de nota Bedrijven en Geluid getypeerd als 'Verwervingsgebied' met een ambitiewaarde van 44 dB(A) en een plafondwaarde van 52 dB(A). Deze bedrijfswoningen liggen op het industriegebied 'Spijksedijk' in de nabijheid van de bedrijven in dit gebied. Een typering van dit gebied als 'Verwervingsgebied' is niet realistisch ook gelet op de geluidniveaus die optreden door bedrijven op basis van vergunde rechten.

Voorstel: gebiedstypering waarin deze woningen liggen wijzigen in gebiedstype 'Specifiek werkmilieu bedrijventerrein' met een ambitiewaarde van 55 dB(A) en een plafondwaarde van 65 dB(A).

Copera 5.

Dit gebied in de nota Bedrijven en Geluid getypeerd als 'Verwervingsgebied' met een ambitiewaarde van 44 dB(A) en een plafondwaarde van 52 dB(A). Deze bedrijfswoningen liggen op het industriegebied Spijksedijk in de nabijheid van de bedrijven in dit gebied. Een typering van dit gebied als 'verwervingsgebied' is niet realistisch ook gelet op de geluidniveaus die optreden door bedrijven op basis van vergunde rechten.

Voorstel: gebiedstypering waarin deze woningen liggen wijzigen in gebiedstype 'Specifiek werkmilieu bedrijventerrein' met een ambitiewaarde van 55 dB(A) en een plafondwaarde van 65 dB(A).

Tengnagelwaard.

Dit gebied is in de nota Bedrijven en Geluid getypeerd als 'Verwervingsgebied' met een ambitiewaarde van 44 dB(A) en een plafondwaarde van 52 dB(A). Deze burgerwoningen liggen tegen het industriegebied 'Spijksedijk' aan in de nabijheid van de bedrijven in dit gebied. Een typering van dit gebied als 'verwervingsgebied' is niet realistisch ook gelet op de geluidniveaus die optreden door bedrijven op basis van vergunde rechten.

Voorstel: gebiedstypering waarin deze woningen liggen wijzigen in gebiedstype 'Specifiek werkmilieu bedrijventerrein' met een ambitiewaarde van 52 dB(A) en een plafondwaarde van 60 dB(A)

Voor alle bedrijfswoningen zal een piekwaarde worden opgenomen van 75 dB(A), terwijl voor burgerwoningen een piekwaarde van 70 dB(A) zal worden opgenomen.

Maatregelen om de geluidhinder te beperken

Het vaststellen van een plafondwaarde betekent niet dat deze 'geluidruimte' zonder meer opgevuld kan worden. Op grond van de WABO/Wet milieubeheer dient het bevoegd gezag bij opstelling van vergunningsvoorschriften geluid toepassing te geven aan het zogenaamde BBT (Best Beschikbare Technieken). Dit betekent dat er zoveel mogelijk, bij voorkeur bronmaatregelen, getroffen moeten worden om de geluidhinder te beperken. Indien bronmaatregelen ontoereikend zijn zullen, indien mogelijk, overdrachtsmaatregelen getroffen moeten worden. Indien bron- en overdrachtsmaatregelen niet doeltreffend zijn zal bij een geluidbelasting op woningen die hoger is dan 55 dB(A) onderzocht moeten worden of de gevel voldoende geluidwerend is om een de geluidbelasting in geluidgevoelige verblijfsruimten te garanderen van 35 dB(A). Daarnaast zal in het geluidsbeleid een vrijstellingsmogelijkheid worden opgenomen, die in uitzonderlijke gevallen de mogelijkheid moet bieden om maatwerk te leveren. Bij de toepassing ervan zal het bevoegd gezag ieder keer opnieuw (inhoudelijk) moeten motiveren waarom tot een bepaald maatregelencomplex wordt gekomen.

4.4.4 Landschapsonwikkelingsplan

In april 2005 heeft de gemeente een landschapsonwikkelingsplan (LOP) opgesteld voor de eerstvolgende 10 jaar. Dit plan is een actualisatie van het Landschapsbeleidsplan uit 1997. In het landschapsbeleidsplan 1997 werden de Uiterwaarden en het Rijnstrangengebied buiten beschouwing gelaten. In het LOP zijn deze twee wel meegenomen.

Voor deze gebieden zijn door andere overheidsorganisaties plannen gemaakt. Voor het beleid in deze gebieden zijn het Inrichtingsplan Rijnwaardense uiterwaarden en het Raamplan Gelderse Poort oost belangrijke bronnen. De kwaliteiten van het landschap in de gemeente Rijnwaarden zijn grotendeels terug te voeren op het waterstaatkundige verleden en de baksteenindustrie. Met name de baksteenindustrie heeft bijgedragen aan het ontstaan van rijke natuurgebieden. Een typisch kenmerk van het rivierlandschap is de openheid en de uitzichten. Bewoners van Rijnwaarden waarderen dit type landschap.

In het LOP wordt behoud en bescherming nagestreefd van industriële monumenten zoals schoorstenen van de voormalige steenfabrieken.

De bestaande schoorstenen komen in aanmerking om te worden behouden is de opvatting van de gemeente. De bedrijven ondersteunen deze opvatting.

Eén van de projecten die worden genoemd in het LOP betreft het project bloemrijke dijken. De Spijkседijk maakt hiervan ook onderdeel uit. Het doel is om door bloemrijke taluds de aantrekkelijkheid van de vele dijken te versterken. De visie die het LOP heeft met betrekking tot de baksteenindustrie is dat deze zich verder kan uitbreiden mits er een goede landschappelijke inpassing plaatsvindt. Naar analogie daarvan is het bedrijfsterrein goed landschappelijk ingepast.

De in het bedrijventerrein Spijkседijk gelegen dijk maakt geen onderdeel uit van het bestemmingsplan om boven genoemde reden.

Door de lage ligging van de bedrijven wordt het open uitzicht grotendeels behouden. Daarnaast zorgt de beplanting (onder) aan de dijk er eveneens voor dat het bedrijventerrein gedeeltelijk aan het zicht wordt onttrokken. De beoogde ontwikkeling heeft hierop geen nadelige invloed.

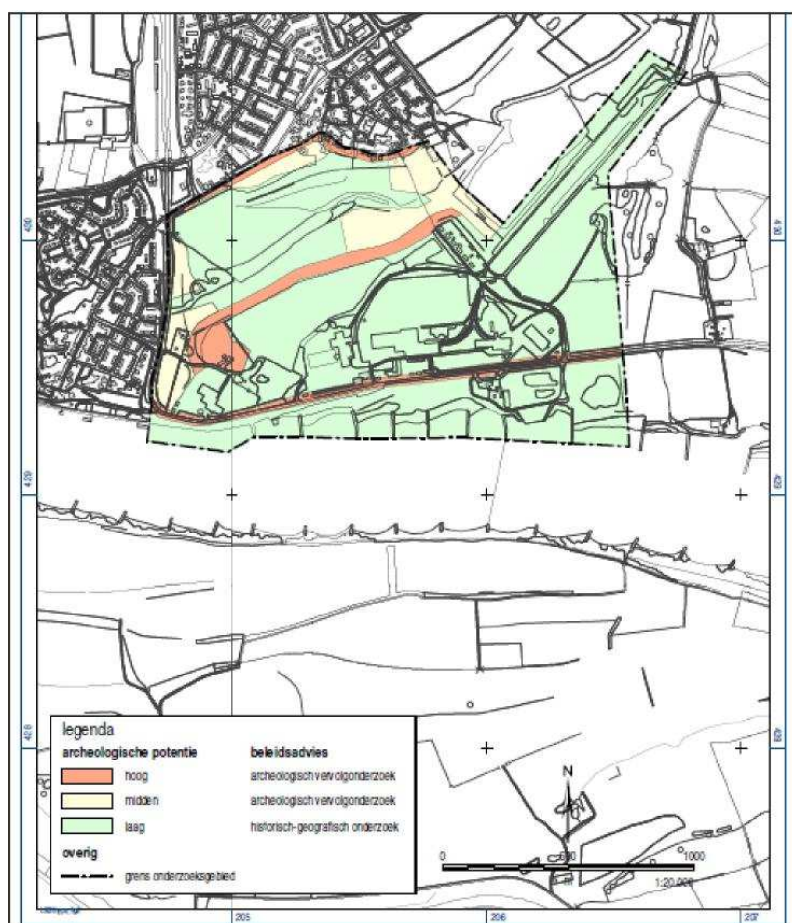
4.4.5 Welstandsnota

In de welstandsnota, opgesteld in mei 2004, is aan bedrijventerreinen welstandsniveau 3 toegekend. Op de welstandsniveaukaart behorend bij de welstandsnota is te zien dat het gehele bedrijfsterrein onder het soepele toetsingsregime (welstandsniveau 3) valt, behoudens het bedrijfsterrein gelegen ten zuiden van de Spijkседijk (Wezendonk zand en grind).

4.4.6 Archeologiebeleid

De raad van de gemeente Rijnwaarden heeft op 26 juni 2012 de Archeologie beleidskaart vastgesteld. Op deze kaart zijn archeologische verwachtingen/gegevens omgezet naar verschillende verwachtingszones met vrijstellingszones voor gevallen waarin geen archeologisch onderzoek is verplicht. Het grootste deel van het bedrijventerrein heeft een lage verwachtingswaarde op archeologische vondsten. Ten behoeve van onderhavig bestemmingsplan is door RAAP een archeologisch vooronderzoek uitgevoerd. Uit dit onderzoek bleek dat voor onderhavig

plangebied een lage archeologische potentie geldt. Derhalve zijn geen regels ten aanzien van archeologie opgenomen in dit bestemmingsplan. Zie voor meer informatie hoofdstuk 5.



Figuur 4.7

Archeologische potentie (Archeologisch vooronderzoek RAAP)

Conclusie rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid

De ontwikkeling van het bedrijventerrein Spijksedijk is erop gericht het bestaande bedrijventerrein te ontwikkelen. Op ieder bestuursniveau geldt het principe van inbreiden gaat boven uitbreiden. Daarnaast zal de ruimte die er is, zo optimaal mogelijk benut worden wat de ruimteproductiviteit ten goede komt. Herstructurering van bestaande bedrijventerreinen komt op alle beleidsterreinen terug. Daarnaast ligt het bedrijventerrein aan het water wat mogelijkheden biedt een watergebonden bedrijfsterrein te ontwikkelen. Dit is een gewenste ontwikkeling die de provincie Gelderland als beleidsdoelstelling formuleert stimuleert. Daarnaast wordt door een uitwisseling van functies de kwaliteit in het geheel van het gebied verbeterd (zie ook de aanpassing van het bestemmingsplan Buitengebied 2008 terzake). Gelet op het voorgaande kan worden geconcludeerd de beoogde activiteiten passen binnen het beleidskader van het Rijk, de Provincie en de gemeente.

5 Milieu- en omgevingsaspecten

5.1 Milieu Effect Rapportage in de vorm van een vormvrije MER-beoordeling

Op 1 april 2011 is het nieuwe Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging die daarin is aangebracht, is dat voor de vraag of een m.e.r.-beoordelingsprocedure moet worden doorlopen, toetsing aan de drempelwaarden in de D-lijst niet toereikend is. Indien een activiteit een omvang heeft die onder de grenswaarden ligt, dient op grond van de selectiecriteria in de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling te worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteit voor het milieu kunnen worden uitgesloten. Pas als dat het geval is, is de activiteit niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig.

Voor het besluit tot het vaststellen van dit bestemmingsplan kan het doorlopen van de procedure milieu-effectrapportage verplicht zijn als:

1. Besluit M.e.r.-toetsing aan het Besluit M.e.r van een plan of besluit dat voorziet in, of een kader vormt voor, activiteiten die (mogelijk) belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu leidt tot de conclusie dat een m.e.r.- of m.e.r.-beoordeling verplicht is. Voor een bestemmingsplan dat een activiteit mogelijk maakt waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt moet een (plan)m.e.r. worden opgesteld.
2. In het geval van een plan: toetsing of het uitvoeren van een passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 voor dit plan verplicht is vanwege de hierin opgenomen activiteit(en). In dat geval is het plan mogelijk m.e.r.-plichtig.
3. Toetsing aan de provinciale milieuverordening. Door Provinciale Staten kunnen hierin aanvullend op het Besluit m.e.r. activiteiten worden aangewezen die kunnen leiden tot m.e.r.-plicht.

In de volgende paragrafen wordt het bestemmingsplan getoetst aan deze voorwaarden.

Besluit M.e.r

In de bijlage onderdeel C en D (Tabel C en Tabel D) van het Besluit M.e.r. wordt een aantal activiteiten en gevallen genoemd van plannen en besluiten waarvoor een milieueffectrapportage moet worden opgesteld of een milieueffectbeoordeling moet worden uitgevoerd. De onderstaande activiteiten uit de eerste kolom van de tabellen C en D zijn mogelijk relevant voor dit voorontwerp bestemmingsplan.

D11.3 Industrierrein

In de D-lijst onder categorie D.11.3 is te zien dat het opstellen van een bestemmingsplan voor de aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrierrein met een oppervlakte meer dan 75 ha MER beoordelingsplichtig is. Omdat in onderhavig plan het bedrijventerrein wat betreft de oppervlakte (66 ha) niet wijzigt, blijft het plan onder de bovengenoemde drempelwaarde en kan daarmee voor dit aspect volstaan worden met een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Conform art. 2 lid 5 Besluit m.e.r. dient in dat geval aan de hand van de criteria

uit bijlage III van de Europese richtlijn m.e.r. te worden getoetst of er belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen optreden door de voorgenomen activiteit(en).

In het kader van onderhavig bestemmingsplan zijn de belangrijkste milieuaspecten in beeld gebracht. Hieruit is niet gebleken dat er sprake is van een ontwikkeling welke een forse invloed heeft op het milieu. Ook is gebleken dat het plan niet is gelegen in een kwetsbaar of waardevol gebied. Een m.e.r.-beoordelingplicht is niet aan de orde. De onderzochte haalbaarheidsaspecten in het kader van dit bestemmingsplan geven voldoende inzicht in de gevolgen voor het milieu om een gewogen besluit te nemen over de vaststelling van dit bestemmingsplan.

Overige activiteiten

In het voorontwerpbestemmingsplan werden verschillende bedrijven mogelijk gemaakt die op de zogenaamde C en D lijst staan van de besluit MER. Dit zijn over het algemeen de zwaardere overlast veroorzakende bedrijven binnen de categorieën. De gemeente heeft er bewust voor gekozen om deze bedrijven in het voorliggende bestemmingsplan niet toe te staan. In de regels (artikel 3) zijn deze bedrijven concreet uitgesloten. Bij het 'niet toestaan' van de C en D lijst bedrijven worden wel de bestaande vergunningen/bestemmingen voor de steenindustrie gerespecteerd. Deze blijven mogelijk

In het voorontwerpbestemmingsplan werd daarnaast nog voorzien in de uitbreiding van de bestaande loswal. Enkel de loswal zoals bestemd in het bestemmingsplan Buitengebied 1987 en vergund middels een watervergunning wordt gehandhaafd.

Doordat nieuwe C- en D-lijst bedrijven en activiteiten niet meer mogelijk worden gemaakt in het bestemmingsplan wordt een MER niet nodig geacht.

Passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998

In de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw) zijn regels opgenomen voor de bescherming van natuur en landschap. In artikel 19j, tweede lid, van de Nbw is vastgelegd dat wanneer plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied er een passende beoordeling plaats moet vinden alvorens het plan kan worden vastgesteld.

Op grond van art. 7.2a lid 1 Wm zijn plannen die op grond van een wettelijke of bestuursrechtelijke bepaling verplicht zijn en waarvoor een passende beoordeling moet worden gemaakt m.e.r.-plichtig.

Op basis van de nu bekende informatie kan worden gesteld dat er, met uitzondering van mogelijk de rivierdonderpad, binnen het plangebied geen middels de Natuurbeschermingswet 1998 beschermde habitattypen, habitatsoorten, broedvogels of overige vogels voorkomen. De aanleg van de laad- en loswal maakt geen onderdeel meer uit van het plan waarmee naar verwachting geen sprake zal van een negatief effect op de lokale populatie rivierdonderpadden. Met betrekking tot een eventuele externe werking op Natura 2000 gebieden is geconstateerd dat de huidige stikstofdepositie in het gebied (zoals in bijna geheel Nederland) de vastgestelde grenswaarden overschrijdt.

Een onderzoek naar stikstofdepositie heeft uitgewezen dat er als gevolg van het bestemmingsplan sprake is van een netto afname van de stikstofdepositie ten opzichte van de huidige bestemmingen. M.a.w. de depositiebijdrage van het huidige bestemmingsplangebied is hoger dan het geplande bestemmingsplangebied. Concluderend volgt daar uit dat als gevolg van

de geplande wijziging van de bestemmingen binnen het studiegebied, er op het niveau van bestemmingsplannen een verbetering van de stikstofdepositie optreedt. Een passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 is niet noodzakelijk.

5.2 Geluid

Geluid beïnvloedt vaak de kwaliteit van de leef- en woonomgeving. De belangrijkste geluidbronnen die in het kader van de ruimtelijke inrichting en ontwikkeling van belang zijn, zijn bedrijven en wegverkeer.

5.2.1 Verkeerslawaai

Conform de Wet geluidhinder (Wgh) dient voor nieuw te realiseren geluidgevoelige objecten binnen de geluidzone van een geluidbron een akoestisch onderzoek uitgevoerd te worden. Hierbij moet verslag gedaan worden van de geluidbelasting op de gevels van de nieuwbouw vanwege die geluidbron(nen). Met onderhavig bestemmingsplan worden geen nieuwe geluidgevoelige objecten binnen de geluidszones van wegen mogelijk gemaakt. Een akoestisch onderzoek is hiervoor derhalve niet noodzakelijk.

5.2.2 Industrielawaai

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor omwonenden. In het kader van de bestaande bedrijven en toekomstige wensen van de bedrijven is onderzocht wat de geluidbelasting van het project op de omgeving is. Bepalend in het kader van het aspect Industrielawaai zijn de geluidniveaus als gevolg van de diverse bedrijven.

5.2.3 Uitgevoerd akoestisch onderzoek

Ten behoeve van het bestemmingsplan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd in meerdere delen. In 2011 is door LBP|SIGHT een verkennend onderzoek gedaan naar de geluiduitstaling van het industrieterrein Spijksedijk, gemeente Spijk. De resultaten van dat onderzoek zijn verwoord in het rapport met kenmerk R085097ag.00001.rvv, gedateerd 4 augustus 2011. In dat onderzoek is aandacht besteed aan de aan bedrijven vergunde geluidproductie, aan geluidrelevante toekomstverwachtingen van bedrijven, en is voor verschillende scenario's de geluidbelasting van geluidgevoelige objecten in de omgeving berekend. Het akoestisch onderzoek was gebaseerd op (deels verouderde) beschikbare geluidgegevens van (nog aanwezige of voorheen gevestigde) bedrijven. In 2014 zijn bedrijven en gemeente tot de conclusie gekomen dat de in 2011 beschikbare geluidgegevens niet actueel genoeg waren voor het onderbouwen van het bestemmingsplan. Een aantal bedrijven had inmiddels de bedrijfsactiviteiten ter plaatse beëindigd en de terreinen en gebouwen staan te koop. Daarom is er voor gekozen om het onderzoek opnieuw uit te voeren op basis van kentallen (verdeelde geluidproductie per m²). De in het nieuwe onderzoek 2014 gebruikte kentallen hebben betrekking op de gemiddelde geluidproductie. Het geactualiseerde onderzoek is als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

Onderzoek naar de gemiddelde geluidbelasting

Ten behoeve van het onderzoek is een akoestisch rekenmodel gemaakt van de bestemde situatie. De op het industrieterrein gevestigde bedrijven moeten op dit moment voldoen aan geluidvoorschriften (verbonden aan de milieuvergunning), algemene regels van het Activiteitenbesluit (Abm) of (voor zover van toepassing) maatwerkvoorschriften op grond van het Abm. Bij het bestemmen van de gronden moeten deze rechten worden gerespecteerd. Bij een aantal bedrijven is gecontroleerd of het kentalmodel voldoende geluidruimte geeft voor de thans toegestane geluidproductie overeenkomstig de vigerende vergunningvoorschriften. Voor de concrete uitkomst van deze toetsing wordt verwezen naar het akoestisch onderzoek.

Met behulp van het akoestisch rekenmodel is de geluidbelasting in de omgeving van het industrieterrein berekend. Het onderzoek heeft uitgewezen dat de geluidbelasting op de woningen aan de Spijksedijk ca. 60 dB(A) etmaalwaarde bedraagt. Op de Spijksedijk 12/14 is de berekende belasting hoger als gevolg van de dichtbijgelegen kentalbronnen op het eigen kavel. Op de woningen aan de Tegnagelwaard varieert de geluidbelasting van 42 dB(A) op nummer 30 tot 58 dB(A) op nummer 8. Op de woonkern van Lobith is de geluidbelasting 49 dB(A). Op de bedrijfswoning Copera 5 is de geluidbelasting 69 dB(A) als gevolg van de zeer nabij gelegen cat. 4.2 kentalbronnen. Op de woonkern van Tolkamer varieert de geluidbelasting van 52 tot 55 dB(A) etmaalwaarde.

Onderzoek naar piekgeluiden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet ook aandacht worden besteed aan piekgeluiden. In 2013 is daar onderzoek naar gedaan. De resultaten zijn neergelegd in het geluidrapport "Piekgeluiden onderzoek bedrijven Spijksedijk - Ten behoeve van het bestemmingsplan Spijksedijk 2013", kenmerk R085097a1.00001.cw, gedateerd 20 augustus 2013.

In 2013 is geconcludeerd dat niet op alle toetspunten in de omgeving (woonkern Lobith, woonkern Tolkamer, bedrijfswoningen aan de Copera en de Spijksedijk) aan de gemeentelijke ambitiewaarden wordt voldaan. Dit vloeit voort uit het feit dat dit beleid de omgeving van het bedrijventerrein kenschetst als een "landelijk rustig woonklimaat. Gezien de bestemde milieucategorieën alsmede de bestemming van de woningen aan de Spijksedijk als bedrijfswoning is deze aanduiding ook niet realistisch.

Uit de, in het kader van dit bestemmingsplan uitgevoerde onderzoeken komt ook naar voren dat de gebiedstypering, zoals opgenomen in de gebiedstypenkaart in verband met de ligging van de woningen ten opzichte van het industrieterrein, aangepast moeten worden. Deze aanpassingen zijn in de paragraaf "Gemeentelijk Geluidsbeleid" opgenomen.

5.3 Verkeer en parkeren

Het bedrijventerrein wordt ontsloten via de gemeentelijke wegen Spijksedijk met een maximale snelheid van 60 km/uur en Tegnagelwaard (maximum snelheid 50 km/uur). Op de verschillende bedrijfsterreinen zijn parkeermogelijkheden voor de werknemers en bezoekers. Er hoeft derhalve niet op de openbare weg geparkeerd te worden.

Naast de bedrijfsweg van de Tengnagelwaard wordt een deel van het bedrijfsterrein aan de bedrijfsbestemming onttrokken. Op dit terreindeel zal een van de rijweg gescheiden fietspad worden aangelegd ten behoeve van langzaam verkeer van de Spijksedijk naar de kern Tolkamer en terug.

5.4 Geur

De activiteiten van de bedrijven kunnen op het aspect geur ruimtelijk worden toegestaan. In de milieuvergunning worden concrete maatregelen geëist en is het Gelders geurbeleid van toepassing. De bedrijven veroorzaken voor het merendeel geen geur met ruimtelijke consequenties. In het concrete geval zal via de milieuvergunning normstelling plaatsvinden en dat is inmiddels ook geschied bij de bedrijven VAR en Wellman. Of een schoorsteen milieutechnisch de voorkeur geniet, zal in het concrete geval moeten worden beoordeeld. Indien blijkt dat een schoorsteen inderdaad de voorkeur verdient dan is in het bestemmingsplan planologisch geregeld dat het geureffect via een schoorsteen moet kunnen worden gereguleerd. Ruimtelijke ordening schept de kaders en de milieunormen worden in het concrete geval toegepast.

5.5 Luchtkwaliteit

5.5.1 Wettelijk kader

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. De luchtkwaliteitseisen zijn opgenomen in de Wet milieubeheer. In artikel 5.16 van de Wm is vastgelegd dat voor een plan dat 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtkwaliteit, geen uitgebreid luchtkwaliteit-onderzoek uitgevoerd hoeft te worden en het plan doorgang kan vinden. Met andere woorden, draagt een project niet of niet in betekenende mate bij aan luchtverontreiniging, dan is er geen belemmering.

Per 1 augustus 2009 is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van kracht geworden en wordt een plan met een bijdrage aan de luchtkwaliteit van minder dan 3% van de grenswaarde van de jaargemiddelde concentratie voor de stoffen NO₂ en PM₁₀ gedefinieerd als NIBM. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder nadere toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit doorgang hebben. Onderhavige ontwikkeling valt niet expliciet onder een van deze categorieën en derhalve heeft toetsing plaatsgevonden.

5.5.2 Uitgevoerd luchtonderzoek

Door LBP|SIGHT is een luchtonderzoek uitgevoerd voor de huidige en toekomstige situatie. De resultaten van dit onderzoek zijn opgenomen in het rapport V085097as.00001.djs en is als bijlage bij deze toelichting opgenomen.

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn de toetsingswaarden van de luchtkwaliteit voor verschillende stoffen weergegeven. In het onderzoek zijn de berekende waarden getoetst aan de relevante grenswaarden, die gelden vanaf het jaar 2010.

Het onderzoek luchtkwaliteit richt zich op het berekenen van de emissies van de voor luchtkwaliteit relevante en maatgevende stoffen (in casu: stikstof(di)oxiden en fijn stof), de verspreiding er van naar de omgeving, en de toetsing van de optredende immissieniveaus aan de luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer.

In tabel 5.1 zijn de grenswaarden voor de buitenlucht voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) weergegeven. Plandrempels en alarmdrempels plus de overige stoffen uit de wet worden in deze rapportage buiten beschouwing gelaten. Van de overige stoffen, zoals zwaveldioxide, is algemeen onderbouwd dat deze in Nederland niet tot een overschrijding van de grenswaarden zullen leiden.

Bij de prognoseberekeningen zijn zogenoemde volgende worst-case uitgangspunten gehanteerd.

Te weten dat het gehele bestemmingsplangebied geheel wordt ingevuld door Categorie 4.2 bedrijven. Dat additioneel op het deel ten zuiden van de Spijksedijk op-/overslag en bewerkingsactiviteiten met (stuifgevoelige) bouwstoffen plaatsvinden (overeenkomstig de huidige activiteiten van Wezendonk Zand en Grind B.V.), uiteenlopend van Categorie 4.2 tot 5.1 en dat er ruimte is voor 5 locaties voor overslag van goederen vanaf een loswal.

Tabel 5.1

Grenswaarden µg/m³

Component	Vanaf	Grenswaarde/ plandrempel	Norm [µg/m ³]	Omschrijving
NO ₂	1-1-2015	Grenswaarde	40	Jaargemiddelde concentratie
	1-1-2010	Grenswaarde	200	Uurgemiddelde concentratie die maximaal 18 maal per jaar mag worden overschreden
Fijn stof PM ₁₀	11-6-2011	Grenswaarde	40	Jaargemiddelde concentratie
		Grenswaarde	50	24-uurgemiddelde concentratie, mag niet meer dan 35 maal per jaar worden overschreden
Zeer fijn stof PM _{2,5}	1-1-2015	Grenswaarde	25	Jaargemiddelde concentratie

Uit het onderzoek blijkt het volgende:

- Voor zowel 2015 als 2025 treedt op geen van de toetslocaties een overschrijding op van de grenswaarden voor de jaargemiddelde concentratie stikstofdioxide en fijn stof
- Voor zowel 2015 als 2025 is het aantal overschrijdingen van de uurnorm voor stikstofdioxide kleiner dan 18, zodat aan de grenswaarden hiervoor wordt voldaan.
- Voor zowel 2015 als 2025 is het aantal overschrijdingen van de etmaalnorm voor fijn stof kleiner dan 35, zodat aan de grenswaarden hiervoor wordt voldaan.

Conclusie luchtkwaliteit

Op basis van de worst-case invulling van het plangebied met categorie 4.2 bedrijven en additionele functies zijn de immissieconcentraties voor stikstofdioxide en fijn stof berekend. Op de maatgevende toets punten worden de grenswaarden van de luchtkwaliteiteisen van de Wet milieubeheer niet overschreden. Op basis van artikel 5.16 lid 1 onder a, bestaat er voor de verdere bestemmingsplanprocedure geen knelpunt ten aanzien van de luchtkwaliteiteisen van de Wet milieubeheer.

5.6 Bedrijvigheid en milieuzonering

5.6.1 Algemeen

In het bestemmingsplan staat het begrip een goede ruimtelijke ordening centraal. Het milieubeleid heeft als doelstelling bevordering en handhaving van een goed leefmilieu. Een goede ruimtelijke ordening en het bereiken van een goede kwaliteit van het leefmilieu kan onder meer worden bereikt door het toepassen van milieuzonering. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij gevoelige functies (bijvoorbeeld wonen);
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam en onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

Milieuzonering heeft met name betrekking op milieuaspecten die een ruimtelijke dimensie hebben zoals geur, stof geluid en gevaar.

Om de gemeenten een handreiking te bieden voor een verantwoord inpassen van bedrijvigheid of van gevoelige functies bij bedrijven heeft de VNG de Handreiking bedrijven en Milieuzonering opgesteld (laatst geactualiseerd in 2009). Voor dit bestemmingsplan zijn de richtafstanden en omgevingstypen mede vertrekpunt geweest voor de toelating van mogelijke bedrijfstypen.

Richtafstandenlijst

In de richtafstandenlijst zijn bedrijven op grond van hun potentiële milieubelasting ingedeeld in 6 categorieën. Potentieel omdat het een inschatting betreft. In het concrete geval wordt de milieubelasting door het individuele bedrijf genormeerd in de milieuvergunning. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijke relevante milieuaspecten o.a. geur, stof, geluid en gevaar. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Bij industriële activiteiten zijn duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten, zoals opslag, productie, kantoren. Ruimtelijk kunnen deze deelactiviteiten desgewenst als afzonderlijk te zoneren activiteiten worden beschouwd.

Omgevingstype

Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten is onder meer afhankelijk van het omgevingstype. Benadrukt moet worden dat de richtafstandenlijst geldt t.o.v. het omgevingstype rustige woonwijk. In casu is dat niet het geval. Het gaat hier om een reeds lang bestaand industrieterrein met bedrijfswoningen. Deze bedrijfswoningen zijn in de loop

der jaren in strijd met het vigerende bestemmingsplan door anderen dan medewerkers van de bedrijven bewoond gaan worden. Het gaat dan om de woningen aan de Spijksedijk.

De woningen aan de Tegnagelwaard (liggend buiten het plangebied) waren oorspronkelijk bedrijfswoningen en zijn in het bestemmingsplan Buitengebied 2008 als burgerwoningen bestemd.

Het uitgangspunt van de VNG handreiking is dat de gemeente deze gemotiveerd toepast. Het is een hulpmiddel, maar het legt niet vast wat wel en wat niet is toegestaan. Een gemeente dient zorgvuldig af te wegen en te bepalen en te motiveren welke functies en activiteiten zij in een bepaald gebied toelaatbaar acht en welke categorie bedrijfsactiviteiten zal kunnen worden toepast, zodat flexibiliteit en rechtszekerheid hand in hand kunnen gaan.

In het algemeen wordt daarom er vanuit gegaan dat bedrijfswoningen op een bedrijventerrein een specifiek woningtype zijn waarbij minder hoge eisen aan het woon- en leefklimaat kunnen worden gesteld. Bedrijfswoningen zijn in het algemeen minder milieugevoelig dan het omgevingstype rustige woonwijk en gemengd gebied.

Voor deze bedrijfswoningen kan worden uitgegaan van een hogere toegestane milieubelasting dan voor reguliere woningen. Bovendien is milieuzonering niet zonder meer van toepassing op bestaande situaties, die historisch gegroeid zijn zoals aan de Spijksedijk. In dergelijke situaties kan de richtafstandenlijst niet zonder meer worden gebruikt. Dan is maatwerk nodig.

Van oudsher zijn de woningen aan de Spijksedijk als bedrijfswoningen (dienstwoningen) in gebruik. Pas toen de steenfabrieken sloten zijn in de bedrijfswoningen mensen gaan wonen die geen enkele binding hadden met de steenfabriek of het bedrijfsterrein. Op grond van jurisprudentie is het mogelijk om bij een bestemmingsplanherziening, waarbij illegaal bewoonde bedrijfswoningen zijn betrokken, om deze bedrijfswoningen ook bij de herziening als zodanig te bestemmen.

Tevens is het zo dat in 2013 de Wet plattelandswoningen van kracht is geworden en andere voor dit bestemmingsplan relevante wetten van kracht gaan worden. Door middel van de eerst genoemde wet wordt tevens een wijziging in de Wet Geluidhinder doorgevoerd. Hierdoor wordt niet meer de feitelijke situatie van een perceel (al dan niet bewoond) maar de bestemde situatie ter plaatse van dat perceel bepalend voor het antwoord op de vraag of er belemmeringen voor de bedrijfsvoering van omliggende bedrijven ontstaan.

Ten aanzien van agrarische plattelandswoningen wordt nu reeds expliciet mogelijk gemaakt dat een (voormalige) agrarische bedrijfswoning toch wordt bewoond door iemand die geen functionele relatie heeft met het bijbehorende bedrijf zonder dat dit leidt tot belemmeringen voor de bedrijfsvoering van dat bedrijf. In de voorschriften van het bestemmingsplan moet dan worden opgenomen dat de woning tevens bewoond mag worden door derden zonder functionele binding met het bedrijf. Naar analogie van deze wet en vooruitlopend op de komende regelgeving, alsmede op basis van jurisprudentie is ten aanzien van de woningen langs de Spijksedijk gekozen voor het handhaven van de bestemming bedrijfswoningen met een analoge aantekening zoals die ook mogelijk is bij agrarische plattelandswoningen. Uitgangspunt in dit

bestemmingsplan is dat de bestaande leefomgeving wordt gerespecteerd. De definitie van bedrijfswoning is opgenomen in de begripsbepalingen.

Hiermee wordt gepreludeerd op de wens van de Minister van I en M die in het kader van het wetsvoorstel plattelandswoningen heeft aangegeven deze systematiek te willen verbreden tot alle bedrijfswoningen dus ook niet-agrarische. De verbreding vindt dan plaats via een wijziging van de Omgevingswet. Hiermee wordt het mogelijk feitelijk in gebruik zijnde burgerwoningen de bestemming bedrijfswoning te geven c.q. te laten behouden. De bedrijfswoningen gelegen aan de Spijksedijk zullen naar analogie van de Wet plattelandswoningen en de komende wijziging van de Omgevingswet dan ook als bedrijfswoningen bestemd kunnen worden. In dit bestemmingsplan is dit ook zo in de voorschriften opgenomen. Uit een oogpunt van een goede ruimtelijke ordening is dit ook mogelijk gezien de interne zoning, die juridisch is vastgelegd op de plankaart en de voorschriften.

In onderhavig bestemmingsplan is sprake van een bestaand 'bedrijventerrein' dat gekarakteriseerd wordt door de aanwezigheid van een metaalbewerkingsbedrijf en twee afvalverwerkende bedrijven. In het rapport "Milieuzonering" van LBP|SIGHT is geïnventariseerd of de aanwezige bedrijven op het bedrijventerrein aan de Spijksedijk kunnen voldaan aan de richtafstanden tot milieugevoelige objecten (woningen). Voor de bedrijven die zijn verenigd in de Bedrijvenkring Spijksedijk (BKS), zijn zowel de huidige activiteiten en toekomstige wensen geïnventariseerd. Daarnaast zijn de toekomstige wensen van Wienerberger onderzocht. Van de overige bedrijven op het bedrijventerrein zijn enkel de huidige bedrijfsactiviteiten in kaart gebracht.

5.6.2 Huidige en toekomstige situatie

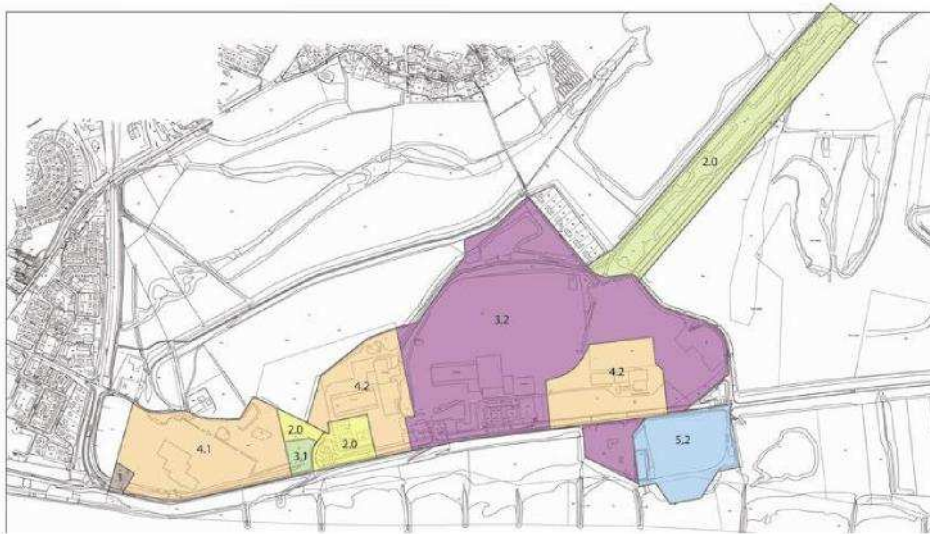
Het bedrijventerrein aan de Spijksedijk is een bestaand bedrijventerrein waarop in de loop der jaren bedrijven met verschillende activiteiten zijn gevestigd die in verschillende milieucategorieën kunnen worden geplaatst afhankelijk van de productiecapaciteit, hinder etc.

In het kader van de milieuzonering dient in nieuwe situaties rekening gehouden te worden met de aanwezige woonbebouwing. In casu gaat het om een bestaand bedrijventerrein dat wordt voorzien van een nieuw bestemmingsplan in relatie tot bestaande bebouwing.

Ten westen van de bedrijvigheid op circa 120 meter bevinden zich woningen in de kern van Tolkamer. Het cluster van woningen gelegen aan de Tengnagelwaard ligt ten noordoosten van het bedrijventerrein. Tussen deze woningen en het bedrijventerrein bevindt zich een weg en een driehoekig stuk natuur ('t Wiel). De bedrijfswoningen gelegen aan de Spijksedijk worden omringd door bedrijvigheid.

De bestaande en gewenste toekomstige bedrijfsactiviteiten zijn beschouwd en zijn planologisch gezien inpasbaar in het gebied. Het uitgangspunt is dat alle bestaande bedrijven positief worden bestemd en waar mogelijk wordt rekening gehouden met de uitbreidingswensen van de bedrijven. De bedrijven die niet passen binnen de nieuwe milieuzonering, zijn daarom voorzien van een specifieke aanduiding, waardoor zij hun activiteiten op de huidige locatie voort kunnen zetten.

In onderstaand figuur is te zien welke huidige milieucategorieën volgens de vigerende bestemmingsplannen van toepassing zijn.



Figuur 5.1

Uit: Nota van Uitgangspunten, huidige milieucategorieën volgens voorheen geldende vigerende bestemmingsplannen.

5.7 Bodem

In verband met de herstructurering van het bedrijventerrein Spijkensedijk te Spijk is een vooronderzoek conform NEN5725 uitgevoerd (Milon, rapportnr. 20111247, d.d. 1 september 2011). De verzamelde informatie heeft betrekking op het voormalige gebruik, het huidige gebruik en het toekomstige gebruik van de locatie.

Op basis van dit vooronderzoek kan worden geconcludeerd dat binnen het bestemmingsplangebied bodembedreigende bedrijfsactiviteiten hebben plaatsgevonden waardoor de locatie verdacht is op het voorkomen van historische bodemverontreiniging(en).

Uit de gegevens omtrent de bodemopbouw op de locatie kan worden opgemerkt dat de toplaag van het bedrijfsterrein in feite niet tot het 'ongerode' sedimentatiepakket behoort omdat deze terreinen in de loop der tijd successievelijk enigermate zijn opgehoogd met zand en/of met divers puinmateriaal dat afkomstig is uit het productieproces van de baksteenfabrieken. Gedurende de periode dat de ovens met kolen werden gestookt zijn hierbij mogelijk ook koolastesten gebruikt.

Op basis van het uitgevoerde vooronderzoek is het niet aannemelijk dat op de locatie sprake is van een grootschalige bodemverontreiniging. Wel zijn er een aantal puntbronnen met bodemverontreiniging aangetroffen.

Het onderzoek is voldoende als onderbouwing voor de beoogde bestemmingswijziging. Omdat de locatie geen gevoeligere bestemming krijgt is er geen aanvullend bodemonderzoek noodzakelijk voor de herstructurering van het bedrijventerrein.

Bij toekomstige ontwikkelingen op het bedrijventerrein moet de bodemgeschiktheid op de betreffende deelloot nog getoetst worden. Hiervoor kan aanvullend bodemonderzoek noodzakelijk zijn.

5.8 Externe veiligheid

5.8.1 Algemeen

De gemeente Rijnwaarden wil haar burgers een veilige leefomgeving bieden. Eén van de veiligheidsthema's waarvoor de gemeente verantwoordelijkheid draagt is 'externe veiligheid'. De gemeente heeft een Nota externe veiligheid opgesteld. Hierin is de wettelijke situatie beschreven. Het college van Burgemeester & wethouders hebben geconcludeerd dat de gemeente geen invulling geeft aan de ruimte in het landelijk beleid en dat per situatie het aspect wordt getoetst aan de landelijke wet- en regelgeving.

Bij externe veiligheid gaat het om de risico's op de omgeving die samenhangen met het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen. Deze risico's doen zich zowel voor bij risicovolle inrichtingen als rondom transportassen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen en hogedruk aardgasbuisleidingen.

Externe veiligheid heeft betrekking op de risiconiveaus (kans op overlijden) van personen in een bepaald gebied als gevolg van ongevallen met gevaarlijke stoffen. De normering voor externe veiligheid is gebaseerd op twee grootheden:

Het plaatsgebonden risico (PR): de kans dat een persoon die permanent op een bepaalde plaats verblijft komt te overlijden door de effecten van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het plaatsgebonden risico geldt een risiconiveau van 10⁻⁶ per jaar (kans van één keer in een miljoen jaar) als grenswaarde; binnen deze afstand zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten zoals woningen toegestaan.

Het groepsrisico (GR): de kans dat een groep van een bepaald aantal personen tegelijkertijd komt te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Naast het risiconiveau van de activiteit zijn hiervoor bepalend de aantallen personen die verblijven binnen de maximale effectafstanden van mogelijke calamiteiten.

Waar voor het plaatsgebonden risico (wettelijk) grenswaarden gelden, wordt de normering voor het groepsrisico beschouwd als een oriëntatiewaarde: het bevoegd gezag moet het (toestaan van een hoog) groepsrisiconiveau verantwoorden door de zelfredzaamheid van aanwezige personen, de capaciteit en het uitrustingsniveau van hulpverleningsdiensten en de mogelijke beperkende maatregelen te beschouwen.

Door LBP|SIGHT is een beoordeling uitgevoerd naar het aspect externe veiligheid. Deze beoordeling is als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

In de quickscan externe veiligheid zijn de volgende drie aspecten onderzocht:

- transportroutes;
- ligging van buisleidingen;
- bedrijven en installaties.



Figuur 5.2
Uitsnede risicokaart

5.8.2 Transportroutes

Transport over de weg

In het plangebied komen geen wegen voor waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Transport over het water

De Rijn is aangewezen als zwarte vaarroute (dit houdt in binnenvaartverbinding chemische clusters en achterlandverbindingen). Het betreft het vervoer van gevaarlijke stoffen van Duitsland naar Rotterdam en vice versa. De PR-contour die hierbij hoort ligt maximaal tot de oeverlijn. Voor ruimtelijke ontwikkelingen geldt volgens het Basisnet Water dat er geen nieuwe kwetsbare bestemmingen binnen de waterlijnen gerealiseerd mogen worden. Voor beperkt kwetsbare bestemmingen geldt dit als richtwaarde.

In het (concept)'Besluit externe veiligheid transportroutes' is bepaald dat het groepsrisico niet hoeft te worden verantwoord als er onder 0,1 maal de oriëntatiewaarde wordt gebleven. Dit betekent in de praktijk dat het groepsrisico langs zwarte vaarwegen alleen verantwoord moet worden indien het aantal inwoners de 1.500 per hectare bij dubbelzijdige bebouwing overschrijdt. Binnen het plangebied is dat niet het geval. Verdere berekening en verantwoording van het groepsrisico zoals omschreven in artikel 8 kan daarom achterwege blijven. Wel moet conform artikel 7 in de toelichting worden ingegaan op

1. De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp op de Rijn en
2. Voor zover het plan betrekking heeft op nog niet aanwezige (beperkt) kwetsbare objecten: de mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen als zich op de Rijn een ramp voordoet.

ad. 1 De invulling van het plangebied en het groepsrisico leiden niet tot wijziging van de maatgevende scenario's en gangbare bestrijdingsaanpak voor calamiteiten op de rivier, zoals vastgelegd in het Intergemeentelijk rampbestrijdingsplan waterwegen oevergemeenten Gelderland-Zuid.

ad. 2 Bij de nog niet aanwezige (beperkt) kwetsbare objecten zal overwegend sprake van zelfredzame personen die zichzelf in veiligheid kunnen brengen in geval van een incident. In de rest van het plangebied is geen sprake van de aanwezigheid van verminderd zelfredzame personen zodat er geen bijzondere maatregelen nodig zijn. De zelfredzaamheid van de aanwezige personen in het invloedgebied van de risicobronnen kan worden vergroot indien er aandacht wordt besteed aan risicocommunicatie. Het aantal slachtoffers kan worden verkleind als de aanwezigen zijn voorbereid op hoe te handelen in geval van een calamiteit. Het is een voortdurende taak van de gemeente om hierover te communiceren. Daarnaast hebben bedrijven de verantwoordelijkheid om hun werknemers te instrueren over hoe te handelen in geval van een calamiteit.

Het plasbrandaandachtsgebied loopt 25 m landwaarts vanaf de waterlijn en in uiterwaarden van vrijstromende rivieren. Alvorens de gemeente de bouw van kwetsbare objecten in het plasbrandaandachtsgebied toestaat, dient daaraan een zorgvuldige afweging ten grondslag te liggen.

5.8.3 Buisleidingen

In en langs het plangebied liggen diverse gasleidingen. Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn van toepassing. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De regels in het besluit zijn gericht tot de exploitant van een buisleiding en het bevoegd gezag voor de ruimtelijke ordening. Bij het opstellen van het bestemmingsplan dient het Bevb in acht te worden genomen.

Uit onderzoek blijkt dat binnen het plangebied gasleidingen liggen met een werkdruk van 40 bar. In het bestemmingsplan is de ligging van deze buisleidingen weergegeven alsmede de daarbij behorende belemmeringsstrook ten behoeve van het onderhoud van de buisleiding. De belemmeringsstrook bedraagt tenminste 5 meter aan weerszijden van een buisleiding, gemeten vanuit het hart van de buisleiding. Ook is rondom het aanwezige gasstation de aanduiding 'veiligheidszone – bedrijven' opgenomen, om te voorkomen dat de uit het Activiteitenbesluit milieubeheer (artikel 3.12, 6e lid) voortvloeiende veiligheidsafstanden, kwetsbare objecten en/of beperkt kwetsbare objecten gerealiseerd kunnen worden. Voor het station geldt een veiligheidsafstand van 15 meter voor kwetsbare objecten en 4 meter voor beperkt kwetsbare objecten vanaf de gevel van het gebouw.

Plaatsgebonden risico

In het rekenprogramma Carola zijn de aanwezige leidingen beschouwd. Conform artikel 11 van het Bevb moet bij de vaststelling van een bestemmingplan, op grond waarvan de aanleg van een buisleiding of de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar object bij een buisleiding wordt toegelaten, een grenswaarde in acht genomen worden van 10^{-6} per jaar met betrekking tot het plaatsgebonden risico voor kwetsbare objecten. Voor een beperkt kwetsbaar object is dat een richtwaarde in plaats van een grenswaarde. Uit de beoordeling blijkt dat de gasleidingen in en in de directe nabijheid van het plangebied geen 10^{-6} contour hebben.

Groepsrisico

Conform artikel 12 van het Bevb moet bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op grond waarvan de aanleg van een buisleiding of de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar of een beperkt kwetsbaar object wordt toegelaten, ook het groepsrisico in het invloedsgebied van de buisleiding worden verantwoord. In de huidige en de vast te stellen plansituatie is er geen groepsrisico.

Het is mogelijk dat in de toekomst kwetsbare objecten worden gerealiseerd, bijvoorbeeld kantoorlocaties. In het rekenprogramma Carola is een fictieve worst case situatie doorberekend, waarbij vier kantoorlocaties met elk 100 aanwezigen zijn geprojecteerd binnen het invloedsgebied van de leidingen. Gebleken is dat het groepsrisico bij de aanwezige leidingen verwaarloosbaar dan wel nul is. Een verantwoording kan daarom achterwege worden gelaten voor de onderdelen lid 1 c t/m e (zie bijlage 2 van de beoordeling externe veiligheid voor onderdelen a en b).

5.8.4 Bedrijven en installaties

Bij verschillende woningen gelegen aan de Spijksedijk en een aantal omliggende bedrijven zijn bovengrondse propaantanks aanwezig. Op deze risicovolle inrichtingen is het Besluit Algemene Regels voor Inrichtingen Milieubeheer (Activiteitenbesluit) van toepassing. Voor de bovengrondse propaantank gelegen op het buitendijkse terrein van Swanenberg is een milieuvergunning verleend. Al de PR 10-6-contouren van de propaantanks bedragen 20 m. Binnen deze contouren mogen zich geen kwetsbare objecten bevinden.

5.8.5 Conclusie

1. Gebleken is dat de PR10-6-contouren van de in het plangebied aanwezige propaantanks 20 meter bedragen. Bij eventuele ontwikkelingen dient hiermee rekening te worden gehouden, alsmede de invloed van nieuwe ontwikkelingen op het groepsrisico.
2. Het plasbrandaandachtsgebied met betrekking tot transport van gevaarlijke stoffen over de Rijn loopt 25 meter landwaarts vanaf de waterlijn en in de uiterwaarden. Alvorens de gemeente de bouw van kwetsbare objecten in het plasbrandaandachtsgebied toestaat, dient daaraan een zorgvuldige afweging ten grondslag te liggen.
3. De belemmeringenstrook voor de aanwezige gasleidingen in het plangebied bedraagt ten minste 4 m aan weerszijden van een buisleiding, gemeten vanuit het hart van de buisleiding. Op de verbeelding is deze belemmeringenstrook weergegeven.
4. Een verantwoording van het groepsrisico kan, voor het transport van gevaarlijke stoffen over de Rijn en voor de twee aanwezige buisleidingen, achterwege worden gelaten aangezien het GR verwaarloosbaar klein is. Dit conform de paragraaf 4.3 van de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en art. 12.3 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen

5.9 Natuurwaarden

5.9.1 Toetsingskader

Bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan dient onderzocht te worden of de Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet 1998 en het beleid van de provincie ten aanzien van de Ecologische Hoofdstructuur de uitvoering van het plan niet in de weg staan

Provinciale Verordening

Het rijksbeleid ten aanzien van de bescherming van soorten (flora en fauna) en de bescherming van de leefgebieden van soorten (habitats) is opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De uitwerking van dit nationale belang ligt bij de provincies. In de Omgevingsvisie Gelderland, vastgesteld in juli 2014, worden geïntroduceerd het Gelders Natuurwerk (GNN) (voorheen (P)EHS), Groene Ontwikkelingszone (GO) en, als onderdeel van GNN en GO, weidevogelgebieden en ganzenfoerageergebieden. Regels voor bescherming zijn opgenomen in de Omgevingsverordening.

Het Gelders Natuurnetwerk is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuur van internationaal, nationaal en provinciaal belang. Dit Gelders Natuurnetwerk bestaat uit alle terreinen met een natuurbestemming binnen de voormalige EHS en bevat tevens een Zoekgebied nieuwe natuur van 7.300 ha, voor 5.300 ha nog te realiseren nieuwe natuur. De Ecologische verbindingzones maken voor een klein gedeelte deel uit van het Gelders Natuurnetwerk.

Het plangebied maakt deels deel uit van de GO. Toetsing van effecten moet plaatsvinden conform regels uit de Omgevingsverordening. Alleen wanneer een bestemmingsplan betrekking heeft op gronden binnen de GO is het beschermingsregime van de GO van toepassing.

Flora- en faunawet

Voor de soortenbescherming is de Flora- en faunawet (hierna Ffw) van toepassing. Deze wet is gericht op de bescherming van dier- en plantensoorten in hun natuurlijke leefgebied. De Ffw bevat onder meer verbodsbepalingen met betrekking tot het aantasten, verontrusten of verstoren van beschermde dier- en plantensoorten, hun nesten, holen en andere voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen. De wet maakt hierbij een onderscheid tussen 'licht' en 'zwaar' beschermde soorten en soorten waarvoor een vrijstelling geldt als volgens een door de minister goedgekeurde gedragscode wordt gewerkt en de activiteit te karakteriseren is als bestendig beheer, onderhoud of gebruik of ruimtelijke inrichting of ontwikkeling. Voor zover deze vrijstelling niet van toepassing is, bestaat de mogelijkheid om van de verbodsbepalingen ontheffing te verkrijgen van het Ministerie van Economische Zaken. Voor de zwaar beschermde soorten wordt deze ontheffing slechts verleend, indien:

- er sprake is van een wettelijk geregeld belang;
- er geen alternatief is;
- geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort.

Natuurbeschermingswet 1998

Uit het oogpunt van gebiedsbescherming is de Natuurbeschermingswet 1998 van belang. Deze wet onderscheidt drie soorten gebieden, te weten:

- a. door de minister van EZ (voormalig Ministerie van EL&I/LNV) aangewezen gebieden, zoals bedoeld in de Vogel- en Habitatrichtlijn;
- b. door de minister van EZ (voormalig Ministerie van EL&I/LNV) aangewezen beschermde natuurmonumenten;
- c. door Gedeputeerde Staten aangewezen beschermde landschapsgezichten.

De wet bevat een zwaar beschermingsregime voor de onder a en b bedoelde gebieden (in de vorm van verboden voor allerlei handelingen, behoudens vergunning van Gedeputeerde Staten of de

Minister van EZ). De bescherming van de onder c bedoelde gebieden vindt plaats door middel van het bestemmingsplan. De speciale beschermingszones (a) hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze zones plaatsvinden verstoring kunnen veroorzaken en moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats. Hetzelfde geldt voor de ecologische doelen van de beschermde natuurmonumenten (b), voor zover deze gebieden niet overlappen met Natura 2000.

Bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan moet worden onderzocht of het plan effecten heeft op de gebieden beschermd onder de Natuurbeschermingswet 1998. Indien significant negatieve effecten niet kunnen worden uitgesloten moet worden gezocht naar oplossingen in de vorm van mitigerende maatregelen of aanpassingen van het plan. Zijn na verwerking hiervan significant negatieve effecten nog steeds niet uit te sluiten dan kan het plan alleen doorgang vinden als:

- sprake is van dwingende redenen van groot openbaar belang met inbegrip van redenen van sociale of economische aard;
- geen alternatieven voorhanden zijn;
- resterende effecten worden gecompenseerd.

Ten aanzien van Natura 2000-gebieden waar een prioritair type natuurlijke habitat of een prioritaire soort voorkomt, kan bij ontstentenis van alternatieve oplossingen een vergunning worden verleend:

- op argumenten die verband houden met de menselijke gezondheid, de openbare veiligheid of voor het milieu wezenlijke gunstige effecten of;
- na advies van de Commissie van de Europese Gemeenschappen om andere dwingende redenen van groot openbaar belang.

Door het ministerie van Infrastructuur en Milieu is in samenspraak met provincie en gemeente in het aan het plangebied grenzende Natura 2000 gebied, lokaal bekend als de Beijenwaard, een plan ontwikkeld voor een overnachtingshaven ten behoeve van binnenvaartschepen inclusief kegelschepen. Voor dit plan is inmiddels een ontwerp inpassingsplan ter inzage gelegd. Het inpassingsplan wordt naar verwachting in 2016 vastgesteld. Dit gebied is als Natura 2000 gebied bij onderhavig bestemmingsplan derhalve buiten beschouwing gelaten omdat de natuurwaarden als gevolg van de overnachtingshaven zijn komen te vervallen.

5.9.2 Onderzoek en toetsing

In het kader van de hierboven geschetste wetgeving is een ecologisch onderzoek uitgevoerd op de planlocatie. Dergelijk onderzoek maakt inzichtelijk in welke mate de ontwikkelingen de eventueel aanwezige (beschermde) dier- en plantensoorten (negatief) beïnvloeden. Veldonderzoek werd op meerdere momenten uitgevoerd in juli 2011. Aanvullend veldonderzoek naar vleermuizen werd uitgevoerd in juni, juli, augustus en september van 2011. Voor de volledige rapportages (3 stuks) wordt verwezen naar de bijlagen.

5.9.2.1 Toetsing Flora en Faunawet

Vleermuizen

Door buro Maerlant is er een onderzoek naar vleermuizen uitgevoerd. Onderstaand zijn de conclusies en aanbevelingen van dit onderzoek samengevat:

- Het plangebied fungeert voor vier soorten vleermuizen (gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, laatvlieger en rosse vleermuis) als foerageergebied. Op grond van het kleine

aantal dieren wordt verwacht dat het plangebied geen essentieel foerageergebied voor vleermuizen is.

- De watervleermuis is slechts een keer waargenomen. Vermoedelijk gaat het om een overvliegend dier richting het open water in de omgeving van het plangebied.
- Gedurende het onderzoek werd een vliegroute van vleermuizen waargenomen. Deze vliegroute ligt langs de noordgrens van het plangebied en is van belang voor verblijfplaatsen in de nabije omgeving, de boerderij aan de Copera en de gebouwen in Tolkamer. Het betreft waarschijnlijk een essentiële vliegroute.
- Van de gewone dwergvleermuis zijn een zomerverblijfplaats en drie paarverblijfplaatsen aangetroffen. Deze bevinden zich in diverse gebouwen verspreid over het bedrijventerrein.
- Er zijn geen kraamverblijfplaatsen van vleermuizen waargenomen. Daarnaast zijn geen aanwijzingen gevonden voor de aanwezigheid van een winterverblijfplaats voor grotere aantallen dieren. De aanwezigheid van enkele paarverblijfplaatsen geeft wel aan dat het plangebied door minstens enkele individuen ook in gebruik is als winterverblijfplaats.
- Omdat het onderzoek heeft plaatsgevonden volgens het Vleermuisprotocol van de Gegevensautoriteit Natuur kan gesteld worden dat het plangebied voor paarverblijfplaatsen afdoende is geïnventariseerd.
- Het slopen van gebouwen, het verwijderen van groenelementen en de toename van verlichting in het plangebied leveren in potentie schadelijke effecten op voor de aangetroffen beschermde soorten vleermuizen. Indien deze werkzaamheden in de toekomst uitgevoerd gaan worden moet een mitigatieplan opgesteld worden waarmee de gunstige staat van instandhouding van de waargenomen beschermde soorten gewaarborgd blijft.

Opgemerkt wordt tot slot dat de verlenging van de bestaande loswal geen negatief effect heeft op vleermuizen.

Rivieronderpadden

Mogelijk komen er ter hoogte van de bestaande loswal rivieronderpadden voor. Zoals in hoofdstuk 5 (MER) is aangegeven is nader onderzoek niet meer aan de orde omdat ter plaatse van de loswal nu geen uitbreiding is voorzien.

Vogels

De vogels die in het plangebied broeden zijn gewend aan de dagelijkse verstoring en zullen van een intensivering van de activiteiten geen last hebben. Wanneer vóór de aanleg van de verlenging van de loswal en ruim vóór het broedseizoen de zandoverslag en directe omgeving ongeschikt wordt gemaakt voor broedvogels zal de aanleg van de verlenging van de loswal geen overtreding van de Flora- en faunawet inhouden.

Aanvullende waarnemingen 2011

Tijdens het onderzoek vleermuizen zijn ook de volgende beschermde soorten aangetroffen, welke vermelding behoeven:

- steenmarter – *Martes foina*;
- zwarte roodstaart – *Phoenicurus ochrurus*;
- steenuil – *Athene noctua*;
- rugstreeppad – *Bufo calamita*.

De Steenmarter

De steenmarter heeft een schuilplaats in het oude gebouw in de noordhoek van het terrein van Wienerberger/Daams. Op de bovenverdieping liggen dode duiven en uitwerpselen. In de op de beneden verdieping opgeslagen zand en leem waren duidelijke pootafdrukken van de steenmarter te zien. In juni is de steenmarter zelfs een keer op het terrein gezien.

Zwarte roodstaart en Steenuil

Op het terrein van Swanenberg IJzer Groep broedt een groot aantal zwarte roodstaarten. Op het terrein van de VAR is diverse keren een steenuil gezien. Op het terrein van Wienerberger/Daams is ook een steenuil gezien. Beide locaties liggen zover uit elkaar dat het om twee territoria gaat.

Rugstreepad

De rugstreepad is in de maanden juni en juli tijdens iedere inventarisatieronde gehoord. Vermoedelijk zit er een redelijke populatie op het terrein waar zand overgeslagen wordt. Een deel van de rugstreepadden zou op de opslagterreinen op het industrieterrein kunnen overwinteren. De locaties op de kaart in de rapportage zijn de locaties waar kooractiviteit is gehoord. De daadwerkelijke locatie ligt in een straal van 1 à 2 km vanaf dit punt.

Vaste rust- en verblijfplaatsen

De steenmarter, steenuil en rugstreepad hebben mogelijk ook een vaste rust- en verblijfplaats in het plangebied. Dit dient in het kader van vergunningverlening nader onderzocht te worden.

Toetsing aan de Flora- en faunawet

Effecten

Het is nog niet volledig duidelijk hoe de ingreep in het plangebied er zal uitzien. Aangenomen wordt dat gebouwen gesloopt gaan worden en dat nieuwbouw zal plaatsvinden. Ook een toename van de hoeveelheid verlichting is denkbaar, net als de verwijdering van groenelementen. Het overgrote deel van het plangebied is verhard, maar een deel bestaat uit een ruige begroeiing van diverse kruiden, welke belangrijk zijn voor een soort als de steenuil. Het opslaan van stalen buizen heeft gezorgd voor het relatief grote aantal broedparen zwarte roodstaart. Wijzigingen in de bedrijfsvoering kunnen ook op deze soorten invloed hebben. Omdat de ingreep zelf nog niet bekend is, is het lastig om de exacte effecten te bepalen. Daarom is hieronder uitgegaan van de voor de waargenomen soorten meest schadelijke werkzaamheden.

Slopen gebouwen

Het slopen van gebouwen heeft tot gevolg dat er paar- en zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verloren gaan. Als in de nieuwbouw speciale voorzieningen getroffen worden voor de gewone dwergvleermuis dan heeft dit geen effect op de lokale populatie gewone dwergvleermuizen. Het gebouw achter op het terrein van Wienerberger/Daams is van betekenis voor steenuil en steenmarter. De steenmarter heeft er een vaste rust- en verblijfplaats, en de steenuil gebruikt het als rustplaats. Het slopen van dit gebouw heeft derhalve een negatief effect op deze beschermde soorten. Voorafgaand aan de sloop zullen alternatieven voor deze soorten beschikbaar moeten worden gesteld om schade, en daarmee een overtreding van de Flora- en faunawet, te voorkomen.

Toename lichtintensiteit

Een toename van de hoeveelheid licht in het plangebied heeft mogelijk negatieve effecten op de steenuil.

Verwijderen groenelementen

Het verwijderen van groenelementen levert een achteruitgang van de kwaliteit als foerageergebied voor de steenuil en kan leiden tot het verdwijnen van broedterritoria. Door het verwijderen van houtwallen en ruigtes is het mogelijk dat indirect vaste rust- en verblijfplaatsen van de steenuil ongeschikt worden gemaakt.

Conclusie Flora- en faunawet

Artikel 11 van de Flora- en faunawet verbiedt onder andere het vernietigen van vaste rust- en/of verblijfplaatsen. Voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom een mitigatieplan opgesteld te worden. Met de eventuele voorgenomen werkzaamheden is er het risico dat de Flora- en faunawet ten aanzien van steenmarter, steenuil, rugstreepdier, rivierdonderpad wordt overtreden. Aanvullend onderzoek zal moeten uitwijzen of er sprake is van vaste rust- en/of verblijfplaatsen van deze soorten.

Het slopen van gebouwen, het verwijderen van groenelementen en de toename van verlichting in het plangebied leveren in potentie schadelijke effecten op voor de aangetroffen beschermde soorten vleermuizen. Indien deze werkzaamheden in de toekomst uitgevoerd gaan worden moet een mitigatieplan opgesteld worden waarmee de gunstige staat van instandhouding van de waargenomen beschermde soorten gewaarborgd blijft.

5.9.2.2 Toetsing Groene Ontwikkelingszone

De GO heeft een dubbeldoelstelling: er is ruimte voor economische ontwikkeling in combinatie met versterking van de ecologische samenhang tussen inliggende en aangrenzende natuurgebieden.

De kernkwaliteiten van de GO bestaan uit de aanwezige ecologische waarden, de ecologische samenhang met inliggende en aangrenzende natuur van het GNN, de geomorfologische processen, de waterhuishouding, de kwaliteit van bodem, water en lucht, rust, de mate van stilte, donkerte en openheid en de landschappelijke waarden. De bestaande en te ontwikkelen kwaliteiten zijn beschreven in de atlas Kernkwaliteiten GNN en GO, of in Bijlage 8 Kernkwaliteiten GNN en GO bij deze verordening

Een beperkte uitbreiding (tot 30 procent) van een bestaande functie kan in een bestemmingsplan worden toegestaan (volgens de provinciale verordening), indien is aangetoond en verzekerd dat de betreffende activiteit landschappelijk wordt ingepast en de kernkwaliteiten per saldo niet worden aangetast. In het algemeen zal een goede landschappelijke inpassing ter plaatse van de ingreep volstaan.

Het noordelijke deel van het plangebied, waar enkel opslag wordt toegestaan, maakt onderdeel uit van het GO. Dit deel van het bestemmingsplangebied ligt in het Rijnstrangengebied en Gelders Eiland.

Naast het bestemmingsplan wordt separaat het bestemmingsplan Loosjespolder vastgesteld. In dit bestemmingsplan wordt geregeld dat een deel van het bedrijventerrein dat in de vigerende

bestemmingsplannen Buitengebied de bestemming steenindustrie heeft voorzien van een natuur bestemming. Door het bestemmingsplan Loosjespolder vast te stellen worden de kernkwaliteiten per saldo niet aangetast. Ook wordt het opslagterrein landschappelijk ingepast. Zo wordt ten noorden van het opslagterrein een wal gerealiseerd met opgaande begroeiing.

5.9.2.3 Toetsing aan de Natuurbeschermingswet 1998

Alleen een klein deel van het als water bestemde gebied aan de westelijke zijde van de loswal ligt binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied Gelderse Poort ligt. Dit is overeenkomstig de huidige bestemming 'Rivier' van het bestemmingsplan Buitengebied 1987.

Verder grenst het bestemmingsplan gebied aan een aantal zijden aan het Natura 2000-gebied. Opgemerkt wordt dat op dit moment de besluitvorming ten aanzien van de overnachtingshaven Spijk plaatsvindt. Deze overnachtingshaven wordt gerealiseerd binnen het Natura 2000 gebied dat ten oosten van onderhavig bestemmingsplan is gelegen. Met de komst van de overnachtingshaven bij Spijk verdwijnen de natuurwaarden en als gevolg hiervan zijn de instandhoudingsdoelstellingen van dit deel van het gebied de Rijntakken eveneens niet meer actueel.

Elke ontwikkeling in of nabij een Natura 2000-gebied dient te worden onderworpen aan een 'voortoets'. In de voortoets wordt bekeken of verslechterende of significant verstorende effecten op de natuurwaarden in het betreffende gebied op voorhand kunnen worden uitgesloten. In het kader van dit project is een voortoets uitgevoerd. Hiervoor wordt verwezen naar de bijlage.

Veldonderzoek

Om te kunnen bepalen of er sprake is van externe werking is de aanwezigheid van soorten in het plangebied door middel van veldonderzoek onderzocht (zie paragraaf 5.9.2.1). Binnen het plangebied komen geen middels de Natuurbeschermingswet 1998 beschermde habitattypen, habitatsoorten broedvogels of overige vogels voor.

Stikstofdepositie

In een voortoets wordt ook bekeken of het plan (afzonderlijk of in combinatie met andere projecten) leidt tot een toename in de stikstofdepositie. Wanneer dit het geval is, kan de resulterende depositie mogelijk voor significante gevolgen zorgen op Natura 2000-gebieden.

In artikel 2, eerste lid, van de Regeling programmatische aanpak stikstof (PAS) is AERIUS Calculator aangewezen als het rekeninstrument waarmee stikstofdepositie moet worden berekend. Zodoende kan worden vastgesteld of als gevolg van deze depositie het bestemmingsplan een verslechterd of een significant verstorend effect kan hebben op stikstof gevoelig habitat in een Natura 2000-gebied.

In artikel 2, van het Besluit grenswaarden programmatische aanpak stikstof zijn de depositie grenswaarden vastgelegd waaraan de planbijdrage in een stikstof gevoelig habitat in een Natura 2000-gebied getoetst wordt. Wanneer een plan of project ≤ 1 mol/ha/jaar bijdraagt dan is de deze vergunningsvrij (zolang ontwikkelingsruimte beschikbaar is) maar geldt er, op enkele uitzonderingen na, een meldingsplicht. Wanneer een plan of project $\leq 0,05$ mol/ha/jaar bijdraagt dan wordt deze bijdrage als verwaarloosbaar beschouwd en is deze vrijgesteld van melding.

In de formele zin zijn de wettelijke regels omtrent de PAS enkel van toepassing op concrete projecten en/of andere concrete toestemmingsbesluiten. Reguliere bestemmingsplannen vallen hier buiten. Wel kunnen de regels uit de PAS worden gebruikt om vooraf aan de maximale mogelijke planontwikkelingen, in het kader van goede ruimtelijke ordening, te toetsen

In 2011 is door LBP|SIGHT een verkennend onderzoek gedaan naar de stikstofdepositie als gevolg van de activiteiten op het industrieterrein Spijksedijk. De resultaten van dat onderzoek zijn verwoord in het rapport met kenmerk R085097af.00001.djs, gedateerd 29 september 2011. De bedrijven en gemeente zijn tot de conclusie gekomen dat de in 2011 beschikbare gegevens niet actueel genoeg zijn voor het onderbouwen van het bestemmingsplan. Daarom is er voor gekozen om het onderzoek opnieuw uit te voeren op basis van kengetallen. Voor dit onderzoek wordt verwezen naar de bijlage.

Het onderzoek heeft uitgewezen dat er als gevolg van het bestemmingsplan sprake is van een netto afname van de stikstofdepositie ten opzichte van de huidige bestemmingen. Met andere woorden de depositiebijdrage van het huidige bestemmingsplangebied is hoger dan het geplande bestemmingsplangebied. Concluderend volgt daar uit dat als gevolg van de geplande wijziging van de bestemmingen binnen het studiegebied, er op het niveau van bestemmingsplannen een verbetering van de stikstofdepositie optreedt.

5.9.2.4 Conclusie

In algemene zin kan redelijkerwijs worden gesteld dat op basis van de mogelijke effecten de uitvoering van de ingreep niet door de Flora- en faunawet zal worden verhinderd. In het kader van de afgifte van de nodige vergunningen ten behoeve van de realisatie van de verschillende voorzieningen is wel aanvullend onderzoek nodig teneinde de exacte effecten hiervan op de verschillende soorten te bepalen.

Afhankelijk van de resultaten daarvan kan een aanvraag van een ontheffing en/of het maken en uitvoeren van een mitigatieplan noodzakelijk zijn waarmee de gunstige staat van instandhouding van de waargenomen beschermde soorten gewaarborgd blijft. Effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden van het Gelders Natuurnetwerk (voorheen EHS) worden niet verwacht. Bij herbegrenzing van het Gelders Natuurnetwerk kan echter sprake zijn van een oppervlakteverlies. Negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebied Gelderse Poort worden niet verwacht. Er treedt naar verwachting zelfs een verbetering van de stikstofdepositie op.

5.10 Archeologie en cultuurhistorische waarden

Belangrijk bij de afweging of er kan worden ontwikkeld, is het nagaan of in of rondom het plangebied belangrijke archeologische, cultuurhistorische en/of landschappelijke waarden aanwezig zijn. Het voorkomen van deze waarden wil niet per definitie zeggen dat er ter plaatse niet kan worden ontwikkeld, maar geeft aan dat zorgvuldig omgaan met deze waarden vereist is.

Om de archeologische waarde van het plangebied in kaart te brengen, is een archeologisch onderzoek uitgevoerd. Dit rapport is als bijlage bijgevoegd. Hieronder is de inhoud in grote lijnen weergegeven.

Het onderzoek had tot doel een gespecificeerde archeologische verwachting op te stellen voor het onderzoeksgebied. Op basis van de gespecificeerde archeologische verwachting in het onderzoeksgebied is vervolgens een advies met betrekking tot archeologisch vervolgonderzoek in het kader van de vergunningverlening geformuleerd.

De kans op de aanwezigheid van intacte archeologische vondsten is in het grootste deel van het onderzoeksgebied laag. Deze lage potentie komt voort uit op kaarten aangegeven verstoringen door kleiwinning en egalisatie. Er is echter wel een mogelijkheid dat historisch-geografisch interessante gebieden uit de Late Middeleeuwen en de Nieuwe tijd nog intact zijn. Voor vier delen van het onderzoeksgebied is een middelmatige potentie gedefinieerd voor de aanwezigheid van intacte archeologische overblijfselen vanwege het ontbreken van verstoringen op kaarten en de aanwezigheid van gunstige gebieden voor bewoning.

Hierbij kan het gaan om (resten van) prehistorische nederzettingsterreinen, gebruiksvoorwerpen en eventuele overblijfselen van gebouwen uit het eerste deel van de Nieuwe tijd (16e - 18e eeuw). Een hoge archeologische potentie wordt toegekend aan de Spijkse Dijk, de Boterdijk, de dijk langs de Oude Rijn, de Kopraaijenhof en de rand van Lobith. De hoge potentie komt voort uit de beschermende werking van deze aardwerken over de eventuele onderliggende archeologische resten in het landschap.

Op basis van de gespecificeerde archeologische verwachting wordt aanbevolen om in delen van het onderzoeksgebied met een hoge of middelmatige archeologische potentie in het geval van verstoring dieper dan de bouwvoor (dieper dan 30 cm -Mv) aanvullend archeologisch onderzoek uit te voeren.

Het overige deel van het onderzoeksgebied lijkt door kleiwinning en egalisatie grotendeels verstoord te zijn. Deze verstoring is echter niet altijd even diep geweest en moeilijk van kaartmateriaal te achterhalen.

Geconcludeerd is dat door allerlei ingrepen in de bodem waarschijnlijk veel archeologische resten verdwenen zijn.

De locatie is voorts al decennialang in gebruik geweest ten behoeve van de (bak)steenindustrie. De laatste steenfabriek heeft er plaatse de productie beëindigd in 2009. De bedrijfsterreinen kenmerken zich dan ook door een relatief lage bebouwingsgraad met om de productiegebouwen heen grote open ruimten, welke gebruikt werden voor de opslag van grondstoffen (klei, zand grind en toeslagmaterialen) en van gereed product (bakstenen). In het landschap waren deze terreinen te herkennen aan de kenmerkende schoorstenen die hoorden bij de ovens waarin de stenen gebakken waren. De schoorstenen worden door de gemeente aangemerkt als cultuurhistorisch bouwwerk.

Met de eigenaren van de schoorstenen, die voor hun huidige bedrijfsvoering daarvan geen gebruik meer maken, is door de gemeente overeengekomen dat de gemeente de betreffende schoorstenen in beheer zal aanvaarden en dat ze als cultuurhistorisch waardevol element zullen worden bestemd.

5.11 Water

Per 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening in werking getreden. Ook in deze wet is afstemming van ruimtelijke ontwikkelingen en water voor ruimtelijke plannen opgenomen.

Al sinds enige jaren wordt in ruimtelijke plannen aangegeven op welke wijze rekening is gehouden met de waterhuishouding. Hiervoor wordt het watertoets-proces doorlopen waarbij de conclusies ten aanzien van alle wateraspecten in een waterparagraaf worden beschreven. In het Besluit ruimtelijke ordening is bepaald dat het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan daarbij overleg pleegt met onder andere de waterschappen. In datzelfde besluit is aangegeven dat in de toelichting op een ontwerpbestemmingsplan is beschreven op welke wijze in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding.

Waterschap Rijn en IJssel heeft een handreiking ontworpen waarmee een initiatiefnemer zelf kan bepalen voor welke plannen en in welke mate het waterschap betrokken dient te worden bij het opstellen van een waterparagraaf. Voor meer complexe ontwikkelingen kan deze handreiking voor het Waterschap en de initiatiefnemer als leidraad en geheugensteun gelden in het ontwerpproces. Gezamenlijk wordt er invulling gegeven aan de wateraspecten en kan water een positieve bijdrage leveren aan de leefomgeving. Als er overeenstemming is over de inhoud van de waterparagraaf kan de gemeente de tekst opnemen in de toelichting van het ruimtelijk plan.

In de handreiking is een watertoetstabel ontwikkeld waarmee met een aantal vragen in beeld wordt gebracht welke wateraspecten relevant zijn voor het project.

Op basis hiervan wordt bepaald met welke intensiteit de watertoets dient te worden doorlopen. Er zijn drie niveaus in de intensiteit van het watertoetsproces; geen watertoets, verkorte watertoets en de uitgebreide watertoets. Voor onderhavig bestemmingsplan is de uitgebreide watertoets uitgevoerd. Zie voor deze watertoets bijlage XI. In de navolgende paragrafen wordt de watertoets samengevat.

Beleid

Het waterbeleid van Rijk en provincie is gericht op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde, duurzame watersystemen. In het Waterbeheerplan 2010-2015 van Waterschap Rijn en IJssel staat het beleid beschreven op een drietal hoofdthema's. Voor het thema Veiligheid is bescherming tegen hoogwater op de rivieren het speerpunt. Het functioneren van de primaire en regionale waterkeringen staat hierbij centraal. Het thema Watersysteembeheer is gericht op het voorkomen van afwenteling door het hanteren van de drietrapsstrategie "Vasthouden-Bergen-Afvoeren". Voor de waterkwaliteit is het uitgangspunt "stand still - step forward".

Watersysteembenadering en integraal waterbeheer dienen als handvatten voor het benutten van de natuurlijke veerkracht van een watersysteem. Het einddoel is een robuust en klimaatbestendig watersysteem voor de toekomst. Voor het thema "Waterketenbeheer" streeft Waterschap Rijn en IJssel naar een goed functionerende waterketen waarbij er een optimale samenwerking met de gemeenten wordt nagestreefd.

Om op een duurzame wijze de basisinspanning te realiseren en het water langer vast te houden is het afkoppelen van hemelwater van de riolering en het laten infiltreren in de bodem, het bergen of het vertraagd afvoeren naar oppervlaktewater een effectieve maatregel. Dit sluit aan bij het beleid van het bevoegd gezag.

Beoordeling

Ter plaatse van het bedrijventerrein zal tijdens herinrichtingen en uitbreidingen rekening gehouden dienen te worden met het afkoppelen van hemelwater en het infiltreren/bergen van het hemelwater op het eigen perceel. Op basis van de onderzochte geohydrologische gegevens van het plangebied dient er een afweging te worden gemaakt van toe te passen infiltratie- of bergingsvoorzieningen. Voor infiltratie/berging wordt gekozen voor het aanleggen van een bovengrondse voorziening in de vorm van oppervlaktewater. Hieronder wordt uiteengezet waarom voor deze voorziening wordt gekozen.

Gezien vanuit het plangebied is er voldoende ruimte om bovengrondse voorzieningen te realiseren. De gehele noordzijde van het te verhardende terrein is namelijk aangewezen als gebied voor een bergingsvoorziening. Deze strook loopt evenwijdig aan de kade welke aan de noordzijde van het terrein is gelegen. Een belangrijke constatering hierbij is dat dit geen officiële (zomer)kade of regionale waterkering betreft en geen leggerstatus heeft. Bij het ontwerpen van de retentievoorziening hoeft hiermee daarom geen rekening te worden gehouden.

In 2013 is door MILON een bodemonderzoek uitgevoerd ter plaatse van de Loosjespolder inclusief het noordelijke gedeelte waar de retentievoorziening wordt gerealiseerd. Na bestudering van de boorstaten blijkt de bodem geschikt te zijn voor infiltratie.

Tevens zal de aanleg van de retentievoorziening niet direct tot een forse kweltoename leiden mits de retentie niet te diep wordt gegraven. De reeds aanwezige diepe leggerwatergang aan de zuidzijde van het te verhardende terrein, vangt de meeste kwel tenslotte al af. Bij hoge rivierstanden zal er wellicht wel sprake zijn van een beperkte kweltoename maar deze wordt als verwaarloosbaar beschouwd. Daar waar de initiatiefnemer de infiltratievoorziening wil realiseren, is de GHG op enkele punten 0,8 m –mv. Dat houdt in dat het bodemniveau van de infiltratievoorziening niet lager moet komen te liggen dan 0,8 m –mv. Anders functioneert de infiltratievoorziening niet (jaarrond) waarvoor deze wordt aangelegd. Tevens zal een gedeelte van het hemelwater afstromen naar het aangrenzende maaiveld, waar het, net als in de huidige situatie, tot infiltratie zal komen.

Net als in de huidige situatie blijft al het 'vuile' afvalwater en het 'schone' hemelwater strikt van elkaar gescheiden. Hiermee wordt onnodige vervuiling tegengegaan en blijft de grondwateraanvulling gelijk. Ook wat betreft de waterkwaliteit is geen verslechtering te verwachten: het hemelwater komt niet in aanraking met drukbezochte wegen, parkeerterreinen of vervuilende bedrijfsactiviteiten en kan zonder maatregelen via het maaiveld van het buitenterrein in de bodem geïnfilteerd worden. Voor het opslaan van stalen buizen, geen bodembeschermende maatregelen noodzakelijk zijn. In de milieuvergunning van het betreffende bedrijf wordt opgemerkt dat bij opslag van staalproducten geen bodembedreigende stoffen worden gebruikt.

Indien straatkolken worden aangelegd, die regelmatig worden geschoond, kunnen deze fungeren als eerste afvang van straatvuil. Een optie is, is dat het hemelwater oppervlakkig op de retentievoorziening wordt geloosd. Dat scheelt in de aanlegkosten van het hwa-systeem maar houdt in de het verharde terrein op één oor (een geringe helling) of op een dusdanige manier moet worden aangelegd dat hemelwater via het verharde oppervlak naar de retentievoorziening wordt geleid. Verder dient de retentievoorziening dusdanig te worden ontworpen dat er een eerste voorzuivering plaats kan vinden. Dit dient vooraf/ten tijde van het opstellen van een detail-ontwerp te worden afgestemd met het waterschap.

Zoals vermeld, wordt uitgegaan van een oplossingsrichting waarbij hemelwater wordt geïnfiltreerd en/of geborgen in de bodem. De infiltratie- of bergingsvoorziening wordt zo ingericht dat deze voldoet aan de bergingseis van het waterschap zijnde 740 m³ per hectare verharding. Bij een verharding van 73.300 m² leidt dit tot een retentievoorziening die 5.425 m³ hemelwater dient te bergen. Het volume van het aan te leggen HWA-systeem mag hierop in mindering worden gebracht.

De maximale aanlegdiepte van de infiltratie- of bergingsvoorziening wordt bepaald door de GHG van 0,8 m-mv. Op basis hiervan is het mogelijk hemelwater te bergen in de bodem. Op basis hiervan wordt verwacht dat de bodem voldoende infiltratievermogen heeft en dat een mogelijke infiltratievoorziening binnen 72 uur leeg is en beschikbaar voor de volgende bui.

Bij extreme neerslag zal de infiltratievoorziening mogelijk overlopen en kan hemelwater zich over het aangrenzend maaiveld verspreiden (net als in de huidige situatie). Ter plaatse van het maaiveld zal het water infiltreren. Er kan ook gekozen worden om middels overstort af te voeren naar de aanwezige leggerwatergang. Hiertoe dient vooraf met het waterschap overleg te worden gevoerd.

Binnen het plangebied is voldoende ruimte om een bovengrondse voorziening te realiseren. Daarom wordt geadviseerd om oppervlaktewater aan te leggen. Als de retentievoorziening conform de uitgangspunten van het waterschap wordt aangelegd, wordt er hydrologisch neutraal ontwikkeld.

6 Juridische toelichting

6.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt aangegeven op welke wijze de voorkomende functies in het bestemmingsplan worden geregeld. In de planopzet is aansluiting gezocht bij de uitgave Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen, kortweg SVBP 2012.

Het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en de planregels. Onderstaand worden deze toegelicht.

6.2 Verbeelding

De verbeelding geeft de bestemmingen van de gronden aan.

6.3 Planregels

De planregels geven inhoud aan de op de verbeelding gegeven bestemmingen. Ze geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet mogen worden gebruikt en wat en hoe er gebouwd mag worden. Bij de opzet van de planregels is het aantal regels zo beperkt mogelijk gehouden. Alleen datgene is geregeld, dat werkelijk noodzakelijk is. Toch kan het in een concrete situatie voorkomen dat een afwijking van de planregels gewenst is. Daarom zijn er in het bestemmingsplan ontheffingen opgenomen. De bevoegdheid om ontheffing van bepaalde regels te verlenen is gebaseerd op artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De uitvoering berust bij burgemeester en wethouders. Deze ontheffingen maken kleine afwijkingen mogelijk binnen de aan de grond toegekende bestemming.

De bij dit plan behorende planregels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken, te weten:

- Inleidende regels
- Bestemmingsregels
- Algemene regels
- Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 1 worden de in de planregels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze gemeten moet worden.

In hoofdstuk 2 zijn specifieke regels opgenomen voor de op de verbeelding aangegeven bestemmingen. De artikelen bestaan uit een bestemmingsomschrijving en bouwregels, en zo nodig uit ontheffingsregels en specifieke gebruiksregels. De bestemmingsomschrijving is bepalend voor het gebruik van de grond.

De hoofdstukken 3 en 4 bevatten regels die van toepassing zijn op meerdere bestemmingen.

6.4 Nadere toelichting op de regels

Overige regels (artikel 10 t/m 16)

In hoofdstuk 3 van de regels zijn de algemene regels van het plan opgenomen. Hierin staat de anti-dubbeltelregel vermeld. De anti-dubbeltelregel voorziet in het tegengaan van oneigenlijk gebruik van de bestemmingsregels. Bij oneigenlijk gebruik van bestemmingsregels kan worden gedacht aan het bouwen van een bedrijfswoning op gronden waarop reeds een bedrijfswoning is gebouwd op basis van het plan. Door middel van splitsing van de gronden kan de indruk worden gewekt dat de bouw van een bedrijfswoning op de gesplitste gronden is toegestaan. Deze denkwijze wordt door het opnemen van de anti-dubbeltelregel doorkruist en tegengegaan. Ook de 'Algemene afwijkingsregels' zijn in dit hoofdstuk ondergebracht. De algemene afwijkingsregels hebben betrekking op alle in het plan opgenomen bestemmingen. Het artikel 'Algemene wijzigings-regels' omvat wijzigingen die betrekking hebben op het hele plan.

In hoofdstuk 4 van de regels zijn het overgangsrecht en de slotregel opgenomen. Deze zijn opgenomen in overeenstemming met de in het Bro voorgeschreven tekst.

7 Uitvoerbaarheid

7.1 Algemeen

Ingevolge artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient er in het kader van het bestemmingsplan een onderzoek te worden gedaan naar de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de financiële haalbaarheid van het plan.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het bestemmingsplan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden. Ook heeft vooroverleg plaatsgevonden met de daartoe aangewezen instanties.

7.2.1 Inspraak

Het voorontwerp bestemmingsplan heeft van 7 oktober 2013 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. De ontvangen inspraakreacties zijn samengevat en beantwoord in de Responsnota Voorontwerpbestemmingsplan. Naar aanleiding van de inspraakreacties is het bestemmingsplan op onderdelen aangepast.

7.2.2 Overleg

In het kader van het op te stellen bestemmingsplan is een samenwerkingsovereenkomst gesloten tussen de gemeente Rijnwaarden, de provincie Gelderland en de Bedrijvenkring Spijksedijk (BKS). De BKS heeft onderhavig bestemmingsplan opgesteld in nauw overleg met beide overheden. Daarnaast zijn de omwonenden over het planvoornemen en de voortgang geïnformeerd door de gemeente Rijnwaarden.

In het kader van vooroverleg als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het voorontwerp bestemmingsplan ter advies voorgelegd aan het Waterschap Rijn en IJssel, aan Rijkswaterstaat en Provincie Gelderland. In het kader van de aanstaande opheffing van het SAN wordt het voorontwerp niet meer aan hen toegezonden in het kader van het vooroverleg. Conform artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de Rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. In dit kader is het voorontwerpbestemmingsplan voor advies toegezonden aan een aantal overlegpartners. Dit gebeurde in dezelfde termijn als hierboven genoemd.

De ontvangen overlegreacties zijn ook samengevat en beantwoord in de Responsnota. Naar aanleiding van de overlegreacties is het bestemmingsplan op onderdelen aangepast.

7.2.3 Ontwerpfase

Na de beoordeling en verwerking van de overlegreacties is het voorontwerpbestemmingsplan aangepast tot het ontwerpbestemmingsplan. Vervolgens heeft het college van burgemeester en wethouders besloten om het ontwerpbestemmingsplan ter inzage te leggen. Dit is het begin van de wettelijke bestemmingsplanprocedure. Tijdens deze periode van terinzagelegging (13 augustus 2015 tot en met 23 september 2015) heeft een ieder zijn of haar zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan naar voren kunnen brengen.

Met inachtneming van de eventueel ingediende zienswijzen is het bestemmingsplan door de gemeenteraad vastgesteld. Voor de responsnota ontwerpbestemmingsplan 'Spijksedijk 2016 van de gemeente Rijnwaarden' wordt verwezen naar de bijlage.

7.2.4 Vaststellingsfase

Het besluit van de gemeenteraad tot vaststelling van het bestemmingsplan wordt binnen twee weken bekend gemaakt. Burgemeester en wethouders plaatsen de kennisgeving van dit besluit tevens in de Staatscourant en voorts geschiedt deze langs elektronische weg. Gelijktijdig moet de kennisgeving langs elektronische weg aan de diensten en bestuursorganen worden verzonden en moet het besluit met de hierbij behorende stukken langs elektronische weg beschikbaar worden gesteld.

Hierna gaat het vastgestelde bestemmingsplan voor een periode van zes weken ter inzage. Een belanghebbende aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij of zij niet tijdig zijn of haar zienswijze bij de gemeenteraad naar voren heeft gebracht, kan gedurende deze termijn van zes weken beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Na de periode van terinzagelegging treedt het bestemmingsplan in werking, behalve wanneer tevens om een schorsing van inwerkingtreding wordt gevraagd (voorlopige voorziening). Als het bestemmingsplan in werking is getreden, kunnen er op basis daarvan omgevingsvergunningen worden verleend en kan tot planrealisatie worden overgegaan

7.3 Economische uitvoerbaarheid

De Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening schrijven voor dat inzicht dient te bestaan in de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. De ontwikkeling van het onderhavige plan wordt gerealiseerd vanuit de initiatiefnemer (diverse bedrijven gelegen op het bedrijventerrein Spijksedijk). De initiatiefnemer is verantwoordelijk voor de uitvoering en draagt het risico van de planontwikkeling. Voor de gemeente zijn aan de realisatie geen kosten verbonden, behoudens de kosten voor het begeleiden en in procedure brengen van dit bestemmingsplan en planontwikkelingskosten voor de exploitatieovereenkomst. De kosten voor de begeleiding en het doorlopen van de procedure van het bestemmingsplan vallen onder de legesverordening. De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan en de daarbij behorende onderzoeken zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Het risico op planschade wordt door de gemeente verhaald op de initiatiefnemer. Dit wordt met de initiatiefnemer kortgesloten middels een anterieure overeenkomst.

7.3.1 Anterieure overeenkomst

Voor de gemeente zijn er aan het project geen kosten of financiële risico's verbonden. De betrokken percelen zijn namelijk in eigendom van de initiatiefnemer.

In de anterieure overeenkomst worden onder andere de verplichtingen van initiatiefnemer met betrekking tot de ruimtelijke ontwikkeling, de door de gemeente Rijnwaarden gemaakte kosten en eventuele planschadeverhaal ontstaan door onderhavig bestemmingsplan worden opgenomen.

Bijlage I

Akoestisch onderzoek

Bijlage II

Geurverspreidingsberekeningen

Bijlage III

Onderzoek luchtkwaliteit

Bijlage IV

Milieuzonering bedrijventerrein Spijksedijk

Bijlage V

Bodemonderzoek

Bijlage VI

Beoordeling externe veiligheid

Bijlage VII

Toets natuurwetgeving Spijksedijk

Bijlage VIII

Vleermuisonderzoek Spijksedijk

Bijlage IX

Notitie aanvullende waarnemingen fauna 2011 Spijksedijk

Bijlage X

Onderzoek Stikstofdepositie

Bijlage XI

Archeologisch vooronderzoek; een bureaustudie

Bijlage XII

Vooronderzoek watertoets ten behoeve van ontwikkelingen op het bedrijventerrein

Bijlage XIII

Responsnota ontwerpbestemmingsplan