

VORMVRIJE M.E.R.- BEOORDELING

DIEZERPOORT, BILLITONSTRAAT, ZWOLLE

COLOFON

VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING
BILLITONSTRAAT ZWOLLE

Opdrachtgever	Jong Bouw BV
Opdrachtnemer	Bureau voor Planvorming & Advies Zwolle
Opgesteld door	T. Melenhorst
Datum	17 september 2020



Inhoud

1. Inleiding.....	3
1.1 Aanleiding en doel.....	3
1.2 Beoordelingskader.....	3
1.3 Procedure.....	3
1.4 Vormvrije m.e.r.-beoordeling	3
1.5 Opzet van de aanmeldnotitie.....	4
2. Beschrijving van de voorgenomen activiteit	5
2.1 Inleiding	5
2.2 Voorgenomen activiteit	5
2.3 Beschrijving van de huidige situatie van de locatie en omgeving	7
2.4 Kwetsbaarheid van het milieu	11
3. Beschrijving van de gevolgen voor het milieu.....	13
3.1 Inleiding	13
3.2 Waarschijnlijk belangrijke gevolgen voor het milieu.....	13
3.3 Eindconclusie.....	14



1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Initiatiefnemer is eigenaar van de panden aan de Thomas á Kempisstraat nr. 98, 100 en 102 en een deel van de grond en opstallen aan de Billitonstraat (achter Thomas á Kempisstraat nr. 98, 100 en 102) in Zwolle. Voor de locatie zijn plannen ontwikkeld om woningbouw mogelijk te maken in de vorm van 6 woningen.

Onderliggend initiatief past niet in het huidige bestemmingsplan maar wordt op basis van artikel 3:30 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening (coördinatie-regeling) mogelijk gemaakt. Om deze ontwikkeling mogelijk te kunnen maken is een besluit in het kader van artikel 2.12, lid 1, onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) noodzakelijk. Op dergelijke besluiten is het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) van toepassing. Deze aanmeldnotitie is de eerste stap in de procedure voor het uitvoeren van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

1.2 Beoordelingskader

Op 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit m.e.r. in werking getreden. De wijziging van het Besluit m.e.r. volgt uit de implementatie van artikel 1, vierde lid, onder a en b, van Richtlijn 2014/52/EU van de Europese Unie. De artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer (Wm) zijn in de nieuwe wetgeving voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten van de D-lijst van toepassing, waarbij het niet uitmaakt of het een activiteit betreft boven of onder de D-drempel.

Eén van de belangrijkste gevolgen van de wetwijziging is dat vanaf 16 mei 2017 een vormvrije m.e.r.-beoordelingsbesluit moet worden aangevraagd door middel van een aanmeldnotitie. Dit is een extra stap in de procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Het nut van deze aanmeldnotitie is dat al in een vroeg stadium beoordeeld wordt of de activiteit belangrijke nadelige milieugevolgen heeft en er mogelijk een milieueffectrapportage noodzakelijk is. Bovendien kunnen in dit stadium mitigerende maatregelen worden geformuleerd.

1.3 Procedure

In de gewijzigde Besluit m.e.r. is de procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling beschreven. Voor elke aanvraag, waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde is, dienen de volgende stappen genomen te worden.

1. De initiatiefnemer stelt een aanmeldingsnotitie op.
2. Het bevoegd gezag neemt binnen 6 weken een m.e.r.-beoordelingsbesluit.
3. De initiatiefnemer voegt het (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsbesluit bij de vergunningaanvraag (Artikel 7.28 Wet milieubeheer).

Deze aanmeldingsnotitie dient voor het starten van de hierboven beschreven procedure.

1.4 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Het besluit tot het verlenen van een omgevingsvergunning heeft betrekking op activiteiten die voorkomen op de D-lijst (D11.2: de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen) uit het Besluit m.e.r. Voor deze activiteit zijn drempelwaarden opgenomen voor de omvang het stedelijke ontwikkelingsproject. Deze drempelwaarden betreffen stedelijke ontwikkelingsprojecten met een omvang van:



- een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- een aaneengesloten gebied dat 2.000 of meer woningen omvat of
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

De oppervlakte van de voorgenomen activiteit bedraagt circa 900 m² en blijft daarmee ruim onder de drempelwaarden van 100 hectare. Binnen het plangebied wordt geen bedrijfsruimte gerealiseerd. De voorgenomen activiteit voorziet in de realisatie van 6 woningen en komt daarmee niet boven de grens van 2000 woningen.

Conclusie

De voorgenomen activiteit blijft onder de genoemde drempelwaarden voor stedelijke ontwikkelingsprojecten die voorkomen op de D-lijst van het Besluit m.e.r. Om die reden kan worden volstaan met een vormvrije m.e.r.

1.5 Opzet van de meldnotitie

In artikel 7.16 Wm is beschreven waar een meldingsnotitie aan moet voldoen. In hoofdstuk 2 van deze notitie wordt de voorgenomen activiteit beschreven. In hoofdstuk 3 worden de waarschijnlijke gevolgen van de activiteit voor het milieu beschreven.



2. Beschrijving van de voorgenomen activiteit

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt een beschrijving gegeven van de voorgenomen activiteit. In artikel 7.16, tweede lid, onder a Wm is opgenomen dat de beschrijving moet ingaan op de fysieke kenmerken van de gehele activiteit en, voor zover relevant, van sloopwerkzaamheden. Daarnaast dient een beschrijving gegeven te worden van de locatie van de activiteit met bijzondere aandacht voor de kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de activiteit van invloed kan zijn.

Achtereenvolgens komen in dit hoofdstuk de beschrijving van de voorgenomen activiteit en de mogelijke gevolgen daarvan voor het milieu aan bod.

2.2 Voorgenomen activiteit

Het plan voorziet in de transformatie van bestaande opslagruimten die van oorsprong toebehoren aan de bebouwing aan de Thomas á Kempisstraat. De ontwikkeling vindt plaats binnen de bestaande bebouwingscontouren. Bovenop een deel van de bestaande bebouwing wordt een extra laag toegevoegd, waarbinnen 6 woningen worden gerealiseerd.

De woningen worden gerealiseerd op een plek waar in de huidige situatie een blinde gevel grenst aan openbaar gebied waar geparkeerd wordt. De huidige situatie biedt niet de gewenste ruimtelijke kwaliteit in een woonwijk. Door realisatie van de woningen in combinatie met een opwaardering van de openbare ruimte, zorgt voor kwaliteit en vitaliteit. De stedenbouwkundige structuur wordt door het initiatief niet aangetast maar juist versterkt.

De bestaande parkeerplaats heeft een functie voor de wijk. Deze functie mag niet verloren gaan of onder druk komen te staan door de komst van de woningen. De woningen brengen echter wel een parkeervraagstuk met zich mee. Aan deze parkeervraag wordt voldaan door in pandig 7 parkeerplaatsen te realiseren. Deze parkeerplaatsen zijn bereikbaar via het bestaande parkeerterrein en zijn bestemd voor bewoners van de nieuwe woningen.

Op onderstaande afbeelding is de invulling van het plangebied weergegeven. Ter plaatse van de pijl is de ingang van het in pandig parkeren weergegeven.



Invulling plangebied.

Ten aanzien van de architectonische invulling is rekening gehouden met de uitgangspunten uit de welstandsnota. Tevens is afstemming gezocht bij de bestaande bebouwing in de omgeving. Dat maakt



dat de bebouwing aaneengesloten is en in eigentijdse stijl wordt aangesloten op de bestaande woningen in de straat.

Onderdeel van het plangebied is een bestaande woning met een kap die op enige afstand van de rooilijn van de overige bebouwing staat. Door de kap naar de weg te trekken en in lijn te brengen met de nieuwe bouwlaag, vormt deze kap een integraal onderdeel van de nieuwe bebouwing en blijft de typerende kapvorm behouden.

Op de volgende afbeeldingen zijn de huidige situatie en de toekomstige situatie tegen elkaar afgezet. Hierdoor is de kwaliteitsimpuls voor het gebied goed zichtbaar.



Bestaande situatie.



Nieuwe situatie.



2.3 Beschrijving van de huidige situatie van de locatie en omgeving

Ligging en gebruik

Het plangebied ligt in de wijk Diezerpoort, tussen de Thomas á Kempisstraat en de Billitonstraat. Hier bevindt zich een bebouwingsblok in de vorm van een aantal (voormalige) winkelpanden, formeel gedresseerd aan de Thomas á Kempisstraat 98, 100 en 102. Aan de achterzijde zijn de panden georiënteerd op de Billitonstraat. Dit deel van de panden deed dienst als opslag voor de winkels. Onderliggend plan voorziet in de transformatie van dit deel van de bestaande bebouwing. Separaat aan dit plan is vergunning verleend voor de transformatie van de winkelruimten en bovengelegen bebouwing georiënteerd aan de Thomas á Kempisstraat naar appartementen. Op onderstaande luchtfoto is het plangebied weergegeven, met daarbinnen de globale afbakening van de locatie van onderliggend plan.



Bestaande situatie, bovenaanzicht, met daarbinnen globaal weergegeven het plangebied.

Op onderstaande afbeelding is het huidige aanzicht van de locatie vanaf de Billitonstraat weergegeven.



Bestaande situatie vanaf de Billitonstraat. Bron Google earth.



Hieronder het aanzicht van de panden vanaf de Thomas á Kempisstraat.



Bestaande situatie vanaf de Thomas a Kempisstraat. Bron Google earth.

Omgeving

De omgeving van het plangebied wordt gekenmerkt door een woonfunctie. De Billitonstraat bestaat voornamelijk uit (sociale huur)woningen in de vorm van rijwoningen. Onderstaande linker foto geeft een impressie van de situatie tegenover het plangebied. Naast het plangebied is een appartementengebouw aanwezig aan de Vechtstraat, afgebeeld op onderstaande rechter foto.



Impressies omgeving. Bron: google earth.

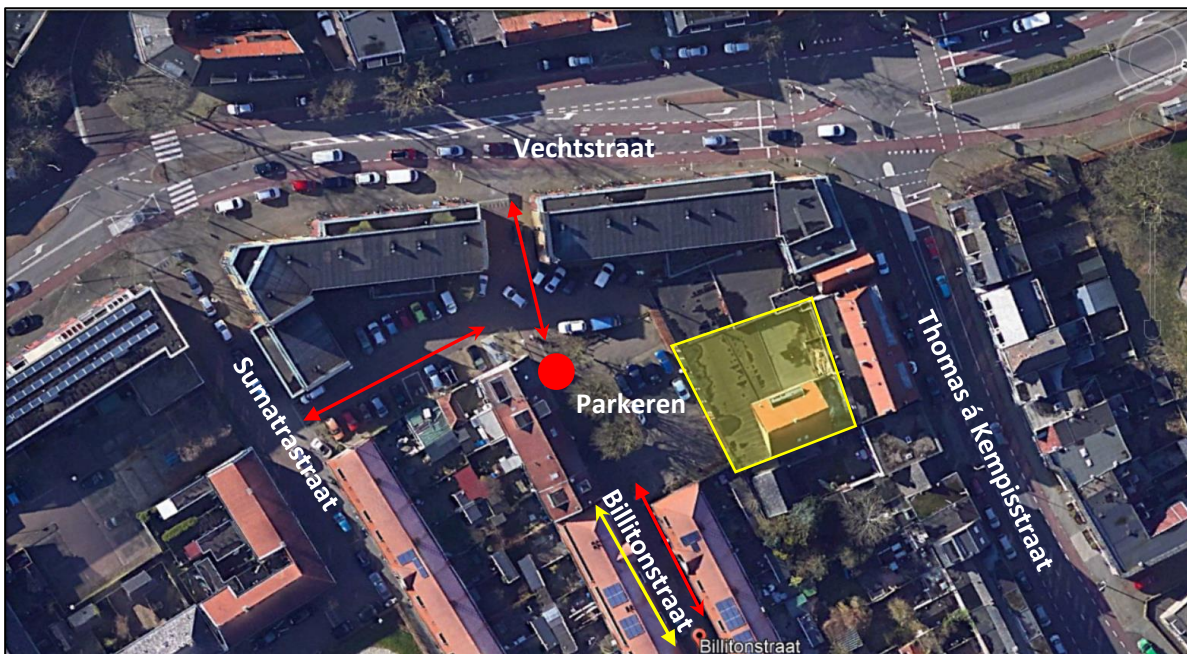
Aan de Vechtstraat zelf bevinden zich diverse winkels, waaronder een supermarkt. Aan de Thomas á Kempisstraat zijn veel winkels verdwenen en overheerst een woonfunctie.

Het plangebied grenst aan de Bilitonstraat aan een openbaar gebied waar geparkeerd kan worden. Het betreft een vergunningsvrije zone, waar wel een betaald parkeren – regime geldt. Onderdeel van het plan is een opwaardering van deze openbare ruimte.



De ontsluiting van het plangebied vindt voor gemotoriseerd verkeer plaats via de Madurastraat richting de Thomas á Kempisstraat (gele pijl op onderstaande afbeelding). Vanaf de Sumatrastraat is de Billitonstraat slechts beperkt bereikbaar door de aanwezigheid van paaltjes in de weg (ter hoogte van de rode stip op onderstaande foto). Het pand waar onderliggend plan betrekking op heeft (omkaderd) en de parkeerplaats grenzend aan het pand, zijn daardoor niet bereikbaar met de auto.

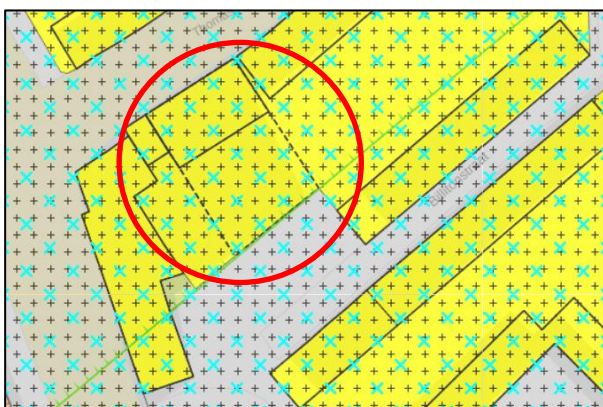
Voor langzaam verkeer is het plangebied wel bereikbaar via de Sumatrastraat. Langzaam verkeer kan tevens gebruik maken van de Billitonstraat en van een pad richting de Vechtstraat, dat tussen twee appartementengebouwen aan de Vechtstraat door loopt. Op onderstaande luchtfoto is dat weergegeven met de rode pijl.



Ontsluiting plangebied. bron Google maps.

Bestemmingsplan

Voor het plangebied gelden het bestemmingsplan 'Dierzerpoort' (2013), 'Zwolle, parapluplan parkeren' en 'Zwolle, parapluplan zelfstandige woonruimte'. Op onderstaande afbeelding is een uitsnede van het bestemmingsplan weergegeven.





Uitsnede bestemmingsplan 'Diezerpoort' (2013). Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl

Bestemmingsplan 'Diezerpoort'

Binnen het bestemmingsplan 'Diezerpoort' gelden de volgende bestemmingen:

Enkelbestemming 'Wonen'

De voor '[Wonen](#)' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. eengezinshuizen al dan niet in combinatie met ruimte voor beroep of bedrijf aan huis;
- b. bijbehorende bouwwerken;

met daaraan ondergeschikt:

- a. garageboxen ten behoeve van woningen
- b. opritten, parkeervoorzieningen en paden;

met de daarbij behorende:

- a. tuinen en erven;
- b. bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zonder dak.

Dubbelbestemming Waarde – Archeologie

De voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor:

- a. het behoud van de archeologische monumenten die ter plaatse aanwezig zijn;
- b. het behoud van de archeologische monumenten, waarvan de aanwezigheid redelijkerwijs vermoed wordt.

Functieaanduiding detailhandel

Ter plaatse van deze functieaanduiding is detailhandel toegestaan.

Functieaanduiding specifieke vorm van wonen – kleinschalig bedrijf

Ter plaatse van deze aanduiding is een kleinschalig bedrijf toegestaan.

Gebiedsaanduiding vrijwaringszone - straalpad

Ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone - straalpad' zijn de gronden, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, mede aangewezen voor een straalverbinding tussen de straalverbindingstoren Zwollerkerspel en de straalverbindingstoren Westerlaan.

Bestemmingsplan 'Zwolle, parapluplan parkeren'

Het 'Parapluplan parkeren' voorziet in een regeling om bij (gewijzigde) plannen, te voldoen aan het geldende parkeerbeleid van de gemeente Zwolle. Het 'Parapluplan parkeren' vormt een toetsingskader bij ruimtelijke plannen.



Bestemmingsplan 'Zwolle, Zelfstandige woonruimte'

Het parapluplan 'Zelfstandige woonruimte' voorziet in regelgeving met als doel om overlast als gevolg van het toevoegen van zelfstandige woonruimte(n) te beperken en de kwaliteit van de woningen en hun omgeving veilig te stellen. In de regeling zijn randvoorwaarden ten aanzien van de omvang van woningen opgenomen waar ook voorliggend plan aan voldoet.

2.4 Kwetsbaarheid van het milieu

Voor de kenmerken van de potentiële milieugevolgen van het initiatief zijn van belang de orde grootte van effecten, de duur en frequentie van de effecten, de mogelijke onomkeerbaarheid ervan, alsmede de afstand waarover effecten kunnen optreden. Het initiatief is op een aantal relevante onderdelen getoetst op kwetsbaarheid voor het milieu. Daaruit komt het volgende naar voren.

Ecologie

In het kader van onderliggend initiatief heeft een ecologische quickscan plaatsgevonden (*Verkenning natuuronderzoek locatie Billitonstraat Zwolle, Tuitert, 2018*). Daaruit volgt dat de locatie en omliggende gebieden geen bijzondere rijkdom aan natuurlijke hulpbronnen kennen. Er geen Natura2000-gebieden in de omgeving aanwezig en het plan heeft geen effecten op het Natuurnetwerk Nederland (NNN).

Er heeft tevens onderzoek plaatsgevonden naar Stikstofdepositie op natuurgebieden ten gevolge van onderliggende ontwikkeling (*Stikstofberekening verbouw Billitonstraat, Zwolle, Ecogroen, 2020*). Daaruit blijkt dat er geen toename is van stikstofdepositie in zowel de aanleg- als gebruiksfase.

Archeologie en monumentenzorg

Het plangebied kent een archeologische dubbelbestemming. Er vinden echter geen bodemingrepen plaats van meet dan 0,5 meter en over een groter oppervlak dan 100 m². op basis daarvan is het uitvoeren van archeologisch onderzoek niet noodzakelijk.

In het plangebied is geen sprake van cultuurhistorische landschappelijke waarden. Het betreft een binnenstedelijke locatie en maakt geen onderdeel uit van een beschermd stadsgezicht. De bestaande bebouwing betreft geen monument.

Externe veiligheid

In het kader van externe veiligheid is de risicokaart geraadpleegd. Hieruit blijkt dat er in of in de nabijheid van plangebied geen risicovolle inrichtingen liggen en dat er geen risicovol transport over spoor en weg plaatsvindt in de directe omgeving. Het project zelf maakt ook geen risicovolle inrichting mogelijk die leidt tot nadelige gevolgen voor het milieu.

Akoestiek

In het kader van het plan heeft akoestisch onderzoek plaatsgevonden (*Akoestisch onderzoek wegverkeerslawai, Kroon Bouwfysica, 2018*). Uit de onderzoeksresultaten blijkt dat de geluidbelasting op de nieuw te bouwen woningen voldoet aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder. De gecumuleerde geluidbelasting van de verschillende wegen bedraagt ten hoogste 48 dB, exclusief aftrek artikel 110g Wgh. Gesteld kan worden dat met de minimale vereiste geluidwering (20 dB) uit het Bouwbesluit kan worden volstaan. De geluidbelasting op de tot woningen te verbouwen panden (met reeds een woonbestemming) is uitsluitend inzichtelijk gemaakt. Er zijn geen verplichting vanuit de Wet



geluidhinder. De gecumuleerde geluidbelasting van de verschillende wegen bedraagt ten hoogste 68 dB, exclusief aftrek artikel 110g Wgh. Het Bouwbesluit vereist het rechtens verkregen niveau.

Luchtkwaliteit

Het plan betreft de realisatie van 6 woningen aan de Billitonstraat. Het betreft hier een plan categorie 3A.2 (woningbouwlocatie) overeenkomstig bijlage 3a van de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (milieukwaliteitseisen). Per ontsluitingsweg worden minder dan 1500 woningen en/of minder dan 100.000 m² bvo kantoor gerealiseerd. Volgens bijlage 3B van de Regeling draagt het plan hierdoor 'niet in betekenende mate' bij. Er hoeft daarom niet getoetst te worden aan de grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof PM10/PM2,5. Onderliggend project draagt gezien voorgaande niet bij aan verslechtering van de luchtkwaliteit.

Water

Ten gevolge van onderliggend plan is geen sprake van toename van verhard oppervlak. Wel van een beperkte toename van het afvalwater. Het afvalwater neemt toe door de toename van het aantal woningen. Het afvalwater wordt aangesloten op bestaande riolering. Het hemelwater wordt gescheiden opgevangen.

Bedrijven en milieuzonering

Met onderliggend plan worden meer woningen toegestaan dan in de huidige situatie. Deze functie heeft geen significante milieukundige effecten tot gevolg. Slechts het aantal verkeerbewegingen ten behoeve van de functie neemt toe, maar deze toename heeft geen significante gevolgen voor het milieu.

Bodem

Onderliggend plangebied kent reeds een woonbestemming. Er mag daarom van uit worden gegaan dat de bodemkwaliteit geschikt is voor het voorziene plan. Daarnaast geldt dat de grond ten behoeve van het plan slechts in beperkte mate, over een oppervlak van circa 80 m², geroerd zal worden, waardoor eventuele bodemvervuiling niet aan de oppervlakte komt.

De locatie is echter op basis van het bodeminformatiesysteem van de Gemeente Zwolle voor een deel als verdacht aan te merken voor het voorkomen van sterke verontreiniging. Daarom vindt in het kader van voorliggend plan een bodemonderzoek plaats. Op basis van de resultaten wordt de bodemkwaliteit, indien nodig aan de hand van saneringsmaatregelen, geschikt gemaakt voor het gebruik ten behoeve van wonen. Daarmee verbetert de milieukundige situatie van het plan.



3. Beschrijving van de gevolgen voor het milieu

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt een beschrijving gegeven van de waarschijnlijk belangrijke gevolgen voor het milieu als gevolg van de voorgenomen activiteit. In artikel 7.16, tweede lid, onder b en c Wm is opgenomen dat de beschrijving moet ingaan op waarschijnlijk belangrijke gevolgen die de activiteit kan hebben voor het milieu en de waarschijnlijk belangrijke gevolgen voor het milieu als gevolg van de verwachte residuen, emissies, productie van afvalstoffen en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen. In deze beschrijving worden de mogelijke maatregelen om de waarschijnlijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden meegenomen.

3.2 Waarschijnlijk belangrijke gevolgen voor het milieu

Kenmerken

Om de waarschijnlijk belangrijke gevolgen voor het milieu te kunnen beschrijven wordt een onderscheid gemaakt in de aanlegfase en de gebruiksfase. In de aanlegfase is tijdelijk sprake van een beperkte toename van vrachtverkeer (geluid en luchtverontreiniging) en bouw- en sloopactiviteiten (trillingen). Na afronding van de bouwwerkzaamheden verdwijnen deze effecten.

Effecten op het woon- en leefklimaat zijn beperkt en betreffen hoofdzakelijk de aspecten verkeer en geluid als gevolg van het bouw- en wegverkeer. De voorgenomen activiteit leidt tot een geringe toename van het aantal verkeersbewegingen. Dit kan leiden tot een zeer beperkte toename van het geluidsniveau in de directe nabijheid van de locatie. Een geringe toename van het aantal verkeersbewegingen kan tevens leiden tot een beperkte toename van de luchtverontreiniging. Dit leidt niet tot significante effecten, zoals onderbouwd in paragraaf 2.4.

De voorgenomen activiteit (wonen) voorziet niet in het gebruik van gevaarlijke stoffen en wordt er geen toename van het risico op ongevallen verwacht als gevolg van de voorgenomen activiteit. In de directe omgeving zijn geen projecten die in combinatie met onderliggend plan leiden tot extra effecten. De effecten in de gebruiksfase hebben een permanent karakter.

Bereik van de effecten

De voorgenomen activiteit heeft geen gebieds- en landsgrens overschrijdende effecten. De effecten van de voorgenomen activiteit zijn zeer beperkt van omvang en treden alleen lokaal op. Ten aanzien van gevoelige gebieden in de omgeving zijn er geen effecten te verwachten.

Afvalstoffen

Het voorgenomen gebruik zal zorgen voor de productie van afvalstoffen, zoals huishoudelijk afval en afvalwater. Deze stoffen worden volgens de normen van de gemeente ingezameld en verwerkt.

Natuurlijke hulpbronnen

Voor de realisatie van het project worden reguliere natuurlijke hulpbronnen gebruikt als bouw materiaal, zoals beton, hout, staal en grond. Een andere locatie zal niet leiden tot minder gebruik van natuurlijke hulpbronnen.

Maatregelen

Onderliggende ontwikkeling leidt slechts tot minimale effecten. Om deze minimale effecten nog verder te minimaliseren worden geen specifieke maatregelen getroffen.



3.3 Eindconclusie

Op basis van onderliggend plan zijn er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu en daarom hoeft geen milieueffectrapport te worden opgesteld.

