

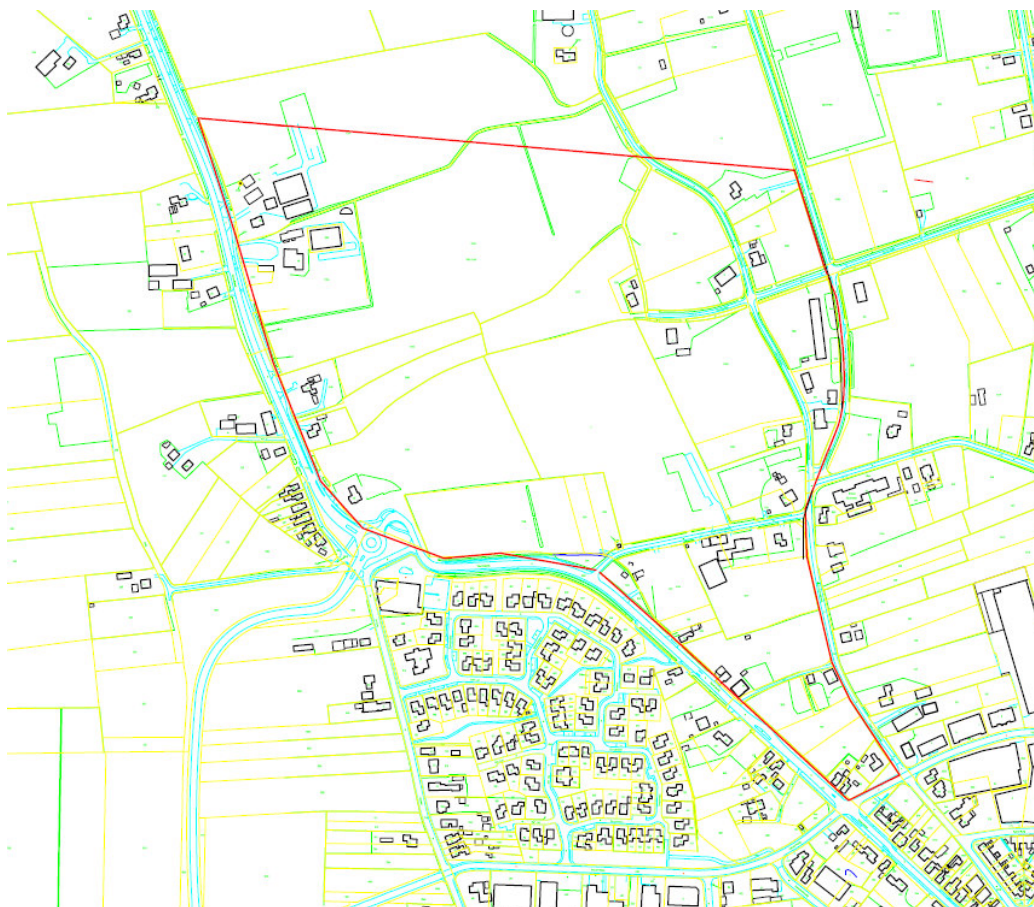
Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	2
2	Wettelijk kader.....	3
2.1	Geurbeleid.....	3
2.2	Beoordeling ruimtelijke ordeningsplannen.....	4
2.3	Normstelling.....	5
2.4	Normstelling planontwikkeling.....	6
3	Uitgangspunten.....	8
4	Resultaten.....	10
5	Conclusies en aanbevelingen.....	11

1 Inleiding

De gemeente Wierden is voornemens om het nieuwe woongebied Zenderink te ontwikkelen. Het plangebied is gelegen aan de noordkant van de dorpskern Wierden. In figuur 1 is plangebied (rood omlijnd) weergegeven.

Dit voornemen past niet binnen de kaders van de vigerende bestemmingsplannen en zal zodoende via een wijziging van de bestemmingsplannen als bedoeld in de Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) worden geregeld. Bij nieuwe planologische projecten in het kader van de Wro dient te worden gekeken naar de aanvaardbaarheid van deze plannen in verband met omliggende veehouderijen, de zogenaamde omgekeerde werking. In deze rapportage wordt verslag gedaan van het onderzoek geur conform de Wet geurhinder en veehouderij met betrekking tot het aspect voorgrondbelasting. Op basis van het onderzoek wordt duidelijk of er ten aanzien van het aspect geur (voorgrondbelasting) van veehouderijen een knelpunt ontstaat en of het initiatief verder in procedure gebracht kan worden. Tevens is in dit rapport enige aanvullende informatie opgenomen over de werkingssfeer van de Wet geurhinder en veehouderij.



Figuur 1 : ligging plangebied

2 Wettelijk kader

2.1 Geurbeleid

Het algemeen uitgangspunt van het geurbeleid in Nederland is het zoveel mogelijk beperken van geurhinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Dit uitgangspunt vormt samen met het toepassen van het ALARA principe de kern van het geurbeleid. Onderdeel van het geurbeleid is dat de lokale overheden de uiteindelijke lokale afweging moeten maken zodat zij rekening kunnen houden met alle relevante belangen om tot een duurzame kwaliteit van de leefomgeving te komen. Het geurbeleid bestaat uit de volgende beleidslijnen:

- als er geen hinder is, zijn maatregelen niet nodig;
- als er wel hinder is, worden maatregelen op basis van het ALARA principe afgeleid;
- voor bepaalde branches is het hinderniveau bepaald en in een bijzondere regeling vastgelegd;
- de mate van hinder die nog acceptabel is, wordt vastgesteld door het bevoegd gezag.

Het geurbeleid in Nederland is er op gericht om geurhinder te beoordelen die veroorzaakt wordt door inrichtingen. Ofschoon het algemene geurbeleid dit niet expliciet aangeeft, wordt het tevens gebruikt om de planologische aanvaardbaarheid van geurgevoelige bestemmingen te beoordelen in situaties waarin geurgevoelige bestemmingen gerealiseerd worden in de buurt van geuremitterende inrichtingen. Nieuw te plannen objecten worden dus beoordeeld op hun aanvaardbaarheid in verband met omliggende geuremitterende inrichtingen. Dit wordt de zogenaamde omgekeerde werking genoemd. De reden hiervoor is duidelijk: een geurnorm is bedoeld om mensen te beschermen tegen overmatige geurhinder, omgekeerd moet een bevoegd gezag dan ook niet toestaan dat mensen zichzelf blootstellen aan die overmatige hinder.

Op basis van de voor een inrichting van toepassing zijnde geurnorm kan worden beoordeeld of, gezien de afstand tot geuremitterende inrichting in de omgeving van de nieuwe bestemming, een voldoende woon- en leefklimaat op de nieuwe bestemming gegarandeerd is en bestaande rechten van de inrichting niet worden geschaad. Indien voldaan wordt aan de normen mag er in principe van uitgegaan worden dat een voldoende woon- of verblijfsgenot gegarandeerd is en bestaande rechten van de inrichting niet worden geschaad..

De veehouderij speelt bij de planologische ontwikkelingen, zoals onderhavige ontwikkeling, in en nabij het buitengebied in Nederland in relatie tot het aspect geur meestal een rol. Voor de veehouderij is het beleid tan aanzien van het aspect geur vastgelegd in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) die op 1 januari 2007 in werking is getreden. De Wgv vervangt de Wet stankemissie veehouderijen die van toepassing was voor landbouw-ontwikkelings-, verwevings- en extensiveringsgebieden met het primaat natuur en de drie 'stankrichtlijnen' die van toepassing waren voor de rest van Nederland: de Richtlijn Veehouderij en Stankhinder

1996, de Brochure Veehouderij en Hinderwet 1985 en het Cumulatierapport. Met de Wgv geldt nu één toetsingskader voor heel Nederland.

2.2 Beoordeling ruimtelijke ordeningsplannen

Bij besluitvorming omtrent (wijziging van) een bestemmingsplan moet worden bepaald of sprake is van een goede ruimtelijke ordening en of het plan niet in strijd is met het recht. Ten behoeve van een zorgvuldige besluitvorming moet worden nagegaan of een partij onevenredig in haar belangen wordt geschaad; de rechtspositie van de betrokkenen moet worden gehandhaafd. Dat is tevens van belang voor eventuele planschade (49 Wro).

Er zijn twee relevante partijen met hun belang:

- de veehouderij(en) met twee belangen: (1) voortzetting van de bestaande bedrijfsactiviteiten en (2) indien hij concrete uitbreidingsplannen heeft in de vorm van een reeds vergunde uitbreiding, deze ook te realiseren. Opgemerkt wordt dat een veehouderij geen ‘recht’ heeft op behoud van haar uitbreidingsmogelijkheden in de zin van een recht op uitbreiding van de milieuruimte die het bedrijf inneemt.
- de toekomstige bewoner(s) of gebruikers met als belang een goed woon- en verblijfklimaat.

Volgens bestaande jurisprudentie geldt dat bouwen binnen stankcirkels niet toelaatbaar is. Bij de oude stankregelgeving moesten geplande geurgevoelige objecten daarom de minimum-afstanden tot veehouderijen in acht houden. Als deze lijn wordt doorgetrokken naar de Wgv, is het niet toelaatbaar om geurgevoelige objecten te bouwen binnen de geurcontouren van de geldende norm. Andersom geldt dat indien de geurgevoelige objecten in het plangebied buiten de contouren van de geldende geurnorm zijn geprojecteerd is er gelet op voorgaande in principe sprake is van een goed woon- en verblijfklimaat.

In het belang van een zorgvuldige besluitvorming dient ook de verwachte geurhinder in het plangebied in relatie tot de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen mee te wegen. De geurhinder in een gebied wordt behalve door de geurbelasting per bedrijf, de zogenaamde voorgrondbelasting, ook bepaald door de achtergrondbelasting. De gemeenteraad kan in een gebiedsvisie afwegen welk hinderniveau acceptabel is, en deze normstelling vaststellen in een gemeentelijke verordening, zie ook paragraaf 2.3 normstelling.

Als binnen de contour van de norm al geurgevoelige objecten liggen, wordt de veehouderij niet in alle gevallen in zijn belangen geschaad door nieuwbouw binnen de contour. Als de veehouderij niet in zijn belangen wordt geschaad en tevens een goed woon- en verblijfklimaat kan worden gegarandeerd, is het toelaatbaar om binnen de contour van de geldende norm geurgevoelige objecten te bouwen.

Voor wat betreft geurhinder van veehouderijen betekent dit dat de volgende aspecten in ogenschouw moeten worden genomen:

- Is ter plaatse een goed woon- en verblijfklimaat gegarandeerd?
- Wordt overigens niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad?

2.3 Normstelling

De Wet geurhinder en veehouderij bevat (afstands)normen (uitgedrukt in odour units resp. meters) die in acht moeten worden genomen. In tabel 2.1 is een overzicht gegeven van de normen die gelden per geurgevoelig object.

Tabel 2.1 Overzicht normstelling Wgv geurbelasting en minimumafstanden per geurgevoelig object

Gevoelig object		dieren met geuremissiefactor		afstandsdieren		alle dieren		
		waarde geurbelasting	afstand emissiepunt dierenverblijf tot buitenzijde geurgevoelig object	afstand emissiepunt dierenverblijf tot buitenzijde geurgevoelig object		afstand buitenzijde dierenverblijf tot buitenzijde geurgevoelig object		
Ligging geurgevoelig object			binnen bebouwde kom	buiten bebouwde kom	binnen bebouwde kom	buiten bebouwde kom	binnen bebouwde kom	buiten bebouwde kom
a.	Ruimte – voor-ruimte woning (artikel 14.2) of geurgevoelig object (artikel 14.3)	nvt	100 m	50 m	100 m	50 m	nvt	
b.	Bedrijfswoning (of geurgevoelig object) behorende bij een andere veehouderij (artikel 3,tweede lid)	nvt	100 m	50 m	100 m	50 m	50 m	25 m
c.	Voormalige agrarische bedrijfswoning (of geurgevoelig object) die op of na 19 maart 2000 is opgehouden onderdeel uit te maken van een andere veehouderij (artikel 3, tweede lid)	nvt	100 m	50 m	100 m	50 m	50 m	25 m
d.	Voormalige agrarische Bedrijfswoning (of geurgevoelig object) die al voor 19 maart 2000 is opgehouden onderdeel uit te maken van een andere veehouderij	conform artikel 3, eerste lid		nvt	100 m	50 m	50 m	25 m
e.	Alle woningen en geurgevoelige objecten die niet onder categorie a t/m d vallen	conform artikel 3, eerste lid		nvt	100 m	50 m	50 m	25 m

De geurbelastingsnorm wordt uitgedrukt in aantallen Europese odour units in een volume-eenheid lucht (ouE/m³). Voor de geurbelasting is uitgegaan van de 98-percentiel geurconcentratie. Dat betekent dat de berekende geurconcentratie gedurende 98 procent van het jaar niet wordt overschreden (ouE/m³; P₉₈). In tabel 2.2 zijn de normen geurbelasting weergegeven conform artikel 3, eerste lid van de Wgv, die gelden voor de geurgevoelige objecten categorie d. en e. uit tabel 2.1.

Tabel 2.2 Normen geurbelasting conform artikel 3, eerste lid van de Wgv

Het geurgevoelig object is gelegen in een	Ten hoogste toegestane geurbelasting
concentratiegebied, binnen bebouwde kom	3,0 ouE/m ³
concentratiegebied, buiten bebouwde kom	14,0 ouE/m ³
niet-concentratiegebied, binnen bebouwde kom	2,0 ouE/m ³
niet-concentratiegebied, buiten bebouwde kom	8,0 ouE/m ³

De normen zijn afgestemd op een ‘gemiddeld gebied’ waarin veehouderijen en geurgevoelige objecten op een redelijke afstand van elkaar zijn gelegen. Afhankelijk van het karakter van het gebied en de gewenste ruimtelijke inrichting, kan er een andere waarde of andere afstand worden vastgesteld dan de waarden respectievelijk de afstanden die in de artikelen 3 en 4 Wgv zijn opgenomen. Daartoe voorziet de wet in een bevoegdheid van de gemeenteraad om bij een gemeentelijke verordening een andere waarde of afstand vast te stellen. De raad dient daarbij binnen een door de wet gestelde bandbreedte te blijven (zie artikel 6 Wgv). Bij het bepalen van de andere waarde of afstand moet de gemeenteraad onder meer de gewenste ruimtelijke inrichting van het gebied en de afwijkende relatie tussen geurbelasting en geurhinder betrekken (zie artikel 8 lid 2 Wgv).

Aan de verordening met een andere waarde of andere afstand zal een gemeentelijke visie op de ontwikkeling van het buitengebied ten grondslag dienen te liggen. De visie bevat de gewenste ruimtelijke inrichting van het gebied, in ieder geval ten aanzien van de ontwikkeling van de veehouderijsector en van geurgevoelige objecten. De gemeentelijke visie kan worden vastgelegd in een bestemmingsplan, reconstructieplan, structuurvisie of een ander document waarop inspraak mogelijk is. De gemeentelijke visie en verordening kan gelijktijdig worden opgesteld, waarbij totstandkoming van de verordening enige tijd ná de visie niet bezwaarlijk is.

2.4 Normstelling planontwikkeling

Door de gemeente is geen verordening vastgesteld met afwijkende wettelijke normen. De normstelling vindt derhalve plaats in de Wet geur en veehouderij. De geplande ontwikkeling betreft woningen (bebouwde kom) vallend onder de categorie e. van tabel 2.1 in paragraaf 2.3. De planontwikkeling is gelegen in concentratiegebied Oost, zoals aangegeven in bijlage I bij de

Meststoffenwet. Op basis hiervan is de van toepassing zijnde normstelling geurbelasting en minimum afstanden voor de planontwikkeling vastgesteld en weergegeven in tabel 2.3.

Tabel 2.3 **Normstelling geurbelasting en minimumafstanden planontwikkeling**

Gevoelig object	dieren met geuremissiefactor ten hoogste toegestane waarde geurbelasting	afstandsdieren afstand emissiepunt dierenverblijf tot buitenzijde geurgevoelig object	alle dieren afstand buitenzijde dierenverblijf tot buitenzijde geurgevoelig object
Ligging geurgevoelig object		binnen bebouwde kom	binnen bebouwde kom
Alle woningen en geurgevoelige objecten	3,0 ouE/m ³	100 m	50 m

3 Uitgangspunten

De vaststelling van de geurcontouren heeft plaatsgevonden conform de Handreiking bij de Wet geurhinder en veehouderij, versie 1.0 van 6 maart 2007 en de aanvulling bijlagen 6 en 7, versie 1,0 van 1 mei 2007. De geurbelasting per bedrijf is met de meest recente versie van V-Stacks gebied berekend, conform de Gebruikershandleiding V-Stacks gebied en de herziening van 23 mei 2007.

Voor het emissiepunt is uitgegaan van een worst-case benadering door voor de ligging van het emissiepunt uit te gaan van de grenzen van het kadastrale perceel en niet van de grenzen van het bouwblok. In tabel 3.1 zijn de uitgangspunten voor het onderzoek weergegeven.

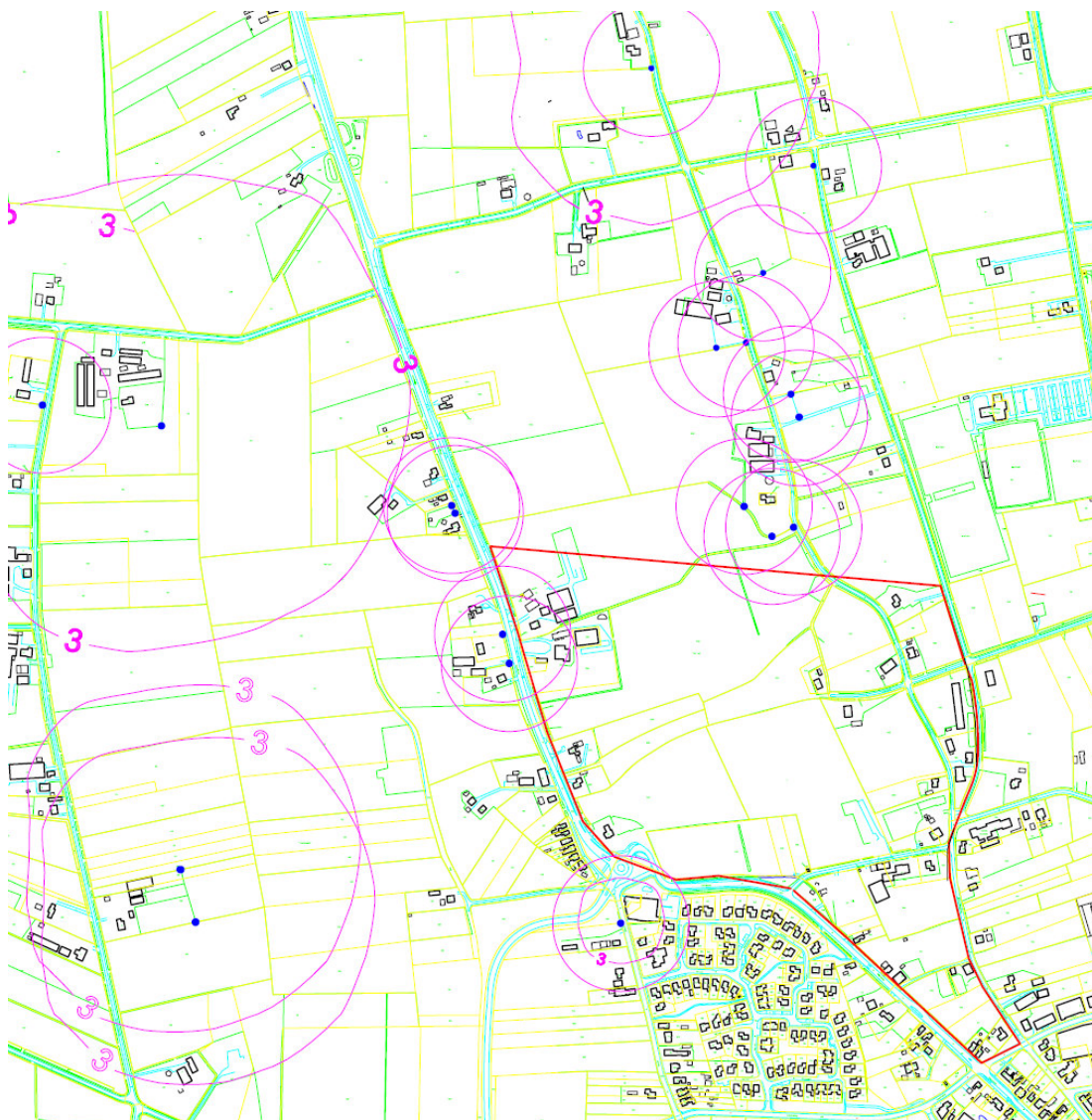
Tabel 3.1 **Uitgangspunten onderzoek**

Adres	worstcase emissiepunten		Dieren		RAV- nr	Geuremissie factor	Emissie	Afstand
	X	Y	aantal	soort		(ouE/s/dier)	(ouE/s)	(meter)
Lage Eggeweg (5a)/7	236331	487819	55	Melkkoeien	A1	n.v.	0	100
	236343	487787	50 of 31	Vrouwlijk jongvee	A3	n.v.	0	100
	236264	487659	13 of 14	Paarden	M1	n.v.	0	100
	236304	487616	8 of 10	Pony's	M1	n.v.	0	100
	236335	487629						
Totaal emissie/afstand							0	100
Lage Eggeweg 9	236225	487886	79	Melkkoeien	A1	n.v.	0	100
			62	Vrouwlijk jongvee	A3	n.v.	0	100
Totaal emissie/afstand							0	100
Lage Eggeweg 11	236132	488285	400	Vleesvarkens	D 3.4.2	23	9200	
			16	Vrouwlijk jongvee	A3	n.v.	0	100
Totaal emissie/afstand							9200	100
1ste Lageveldsweg 5	236363	488146	40	Vrouwlijk jongvee	A3	n.v.	0	100
			30	Melkkoeien	A1	n.v.	0	100
			1	Paard	M1	n.v.	0	100
Totaal emissie/afstand							0	100

Adres	worstcase emissiepunten		Dieren		RAV- nr	Geuremissie factor		Emissie (ouE/s)	Afstand (meter)
	X	Y	aantal	soort		(ouE/s/dier)			
Heerdinkseschotweg 1a	235434	487774	866	Vleesvarkens	D 3.4.2	23		19918	
Totaal emissie/afstand								19918	
Hexelseweg 67			1	Paard	M1	n.v.		0	100
			39	schapen	B1		7.8	304	
Totaal emissie/afstand								304	100
Hexelseweg 75a	235852	487649		Mogelijkheid veehouderij					100
	235847	487660							
Totaal emissie/afstand									100
Looweg 17	236089	487064	28	Rundvee		n.v.		0	100
			15	Kraamzeugen	D 1.2		27.9	419	
				Guste en					
			35	dragende zeugen	D 1.3		18.7	655	
			2	Dekberen	D 2		18.7	37	
Totaal emissie/afstand								1110	100
1 ^{ste} Meijeringshoekweg 6	235483	487065	510	Vleesvarkens	D 3.4.2	23		11730	
	235462	487140							
Totaal emissie/afstand								11730	
1 ^{ste} Meijeringshoekweg 21	235264	487804	224	Vleesvarkens	D 3.4.2	23		5152	
			4	Paarden	M1	n.v.		0	100
Totaal emissie/afstand								5152	100

4 Resultaten

De vastgestelde en berekende contouren zijn grafisch weergegeven in figuur 2.



Figuur 2: Geurcontouren

5 Conclusies en aanbevelingen

De resultaten van het onderzoek geven aan dat er zich in de directe omgeving van het plangebied een viertal veehouderijen bevinden waarvan de contouren zijn gelegen over het plangebied. Het betreft de veehouderijen aan de Hexelseweg 67 en 75a, Lage Eggeweg (5a)/7 en de Looweg 17.

Aangezien ten aanzien van de emissie punten een worst-case benadering heeft plaatsgevonden wordt geadviseerd om de exacte grenzen van het bouwblok te bepalen van de vier veehouderijen waarvan de contour binnen het plangebied is gelegen. Naar verwachting zal op basis van de exacte grenzen van het bouwblok van een tweetal veehouderijen de contour binnen het plangebied gelegen zijn, te weten de veehouderijen aan de Hexelseweg 67 en 75a.