

Raadsvoorstel

Zaaknummer:	12615	College:	13 augustus 2019
Behandelaar:	Eric Greving		
E-mail:	eric.greving@ommen.nl	Raad:	26 september 2019

Onderwerp: Vaststellen bestemmingsplan Buitengebied, herziening winterbed Vecht, deelgebied Stegeren

DE GEMEENTERAAD WORDT VOORGESTELD TE BESLUITEN OM:

1. Het bestemmingsplan "Buitengebied, herziening winterbed Vecht, deelgebied Stegeren", met identificatienummer NL.IMRO.0175.buiten2012bp0030-VGo1, vast te stellen met inachtneming van de wijzigingen genoemd in de bijlage "Nota wijzigingen bestemmingsplan Buitengebied, herziening winterbed Vecht, deelgebied Stegeren".
2. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Inleiding

Het waterschap Vechtstromen en de provincie Overijssel staan voor een natuur- en wateropgave. Het doel is het Vechtdal in te richten tot een "veilige, beleefbare en half natuurlijke rivier". Op 4 april 2019 heeft uw raadscommissie hiertoe, voor het deelgebied Karshoek Stegeren, het ontwerpbestemmingsplan "Buitengebied, herziening winterbed Vecht, deelgebied Stegeren" (hierna bestemmingsplan) vrijgegeven voor terinzagelegging. Vanaf donderdag 18 april 2019 tot en met woensdag 29 mei 2019 heeft het ontwerpbestemmingsplan en de bijbehorende stukken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode is het MER Herinrichting Karshoek Stegeren toegestuurd aan de Commissie MER voor advies. Op 25 juni 2019 heeft de commissie MER advies uitgebracht.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft tegelijkertijd ter visie gelegen met het ontwerpbestemmingsplan voor de deelgebieden Rheezermaten en Diffelen in de gemeente Hardenberg, de Projectplannen Waterwet van het Waterschap Vechtstromen en de ontwerpontgrondingsvergunning van de provincie. Tegen het ontwerpbestemmingsplan in Ommen is één zienswijze ingediend, welke na overleg is ingetrokken.

Naar aanleiding van het advies van de commissie MER is nader onderzoek gedaan naar archeologie en cultuurhistorie. Tevens is een oplegnotitie opgesteld bij het MER met daarin een nadere uitwerking van de punten die de commissie MER naar voren heeft gebracht.

Uw raad wordt nu gevraagd het bestemmingsplan vast te stellen met inachtneming van de ambtshalve wijzigingen zoals verwoord in de bijlage bij dit voorstel.

Beoogd effect

Het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen om zo een planologische titel voor de herinrichting van het winterbed van de Vecht in Karshoek Stegeren te realiseren. Het mogelijk maken dat de Vecht een veilige, beleefbare en half natuurlijke rivier wordt.

Argumenten

1.1 Vaststellen bestemmingsplan

Het plan beoogt het Vechtdal in te richten tot een veilige, beleefbare en half natuurlijke rivier. Hiertoe worden agrarische gronden ingericht tot natuur en krijgt de rivier een natuurlijker verloop. Deze plannen zijn opgenomen in het inrichtingsplan dat de basis vormt voor het bestemmingsplan en het MER. Het ontwerpbestemmingsplan is behandeld in uw raadscommissie. Hierna heeft het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Er zijn in deze periode geen zienswijzen ingediend (één is ingetrokken). Het plan is, los van de onderbouwing naar aanleiding van het advies van de commissie MER en enige aanpassingen aan de plangrenzen, niet aangepast ten opzichte van het plan dat besproken is in uw raadscommissie.

1.2 Advies Commissie MER

Tijdens de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan is het MER voor advies naar de Commissie MER gestuurd. De commissie MER heeft op 1 mei 2019 een werkbezoek aan het plangebied gebracht, op 22 mei 2019 hebben zij een gesprek gehad met Groen Platform Vecht en op 4 juni 2019 is het conceptadvies van de commissie MER met het bevoegd gezag (Ommen en Hardenberg) besproken. Op 25 juni 2019 heeft de commissie MER haar definitieve advies uitgebracht. Dit advies is als bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd.

Samenvattend komt het advies op het volgende neer:

1. Optimaliseren meanders. De ligging van de meanderbochten is niet onderbouwd in het MER. Meanderbochten die minder ver van de huidige Vecht liggen zijn niet beschouwd.
2. Hoogwaterveiligheidsnorm. De hoogwaterveiligheidsnorm van de keringen rond de Vecht wordt in de nabije toekomst mogelijk aangepast door het Waterschap. De huidige norm is echter, zonder duidelijke onderbouwing, doorslaggevend geweest in het MER. Mogelijk worden zo kansen gemist voor natuur en waterkwaliteit.
3. Beschikbaarheid sediment. Het is uit het MER onduidelijk of er voldoende sediment door de Vecht wordt aangevoerd naar dit deel van het Vechtdal. Dit is nodig voor een aantal gewenste ecologische processen. Ook bepaalt de aanvoer van zand mede hoe de bedding van de Vecht zich in de toekomst gaat ontwikkelen.
4. Archeologie. Er is geen volwaardig archeologisch bureauonderzoek gedaan. Hierdoor is niet duidelijk welke risico's er zijn voor het raken van archeologische waarden, terwijl mogelijk wel locaties met hoge verwachtingswaarden aanwezig zijn in het gebied.
5. Historisch landschap. Bij de effectbeoordeling is de score voor landschap gebaseerd op de beleving van het terugbrengen van meanders in de Vecht. De invloed op het historisch landschap, met zijn structuren en elementen, is niet beschreven. Mogelijk worden hierdoor kansen om dit landschap te ontzien of te versterken gemist.

De Commissie adviseert deze informatie in een aanvulling op het MER op te nemen, en dan pas een besluit te nemen over het bestemmingsplan.

De eerste 3 punten zijn meegenomen in een oplegnotitie dat bij het MER is gevoegd. Dit betreft vooral een onderbouwing van de keuzes die gemaakt zijn ten aanzien van deze punten in het MER. Wat betreft archeologie is na het advies van de Commissie MER een aanvullend bureauonderzoek gedaan. De aanbevelingen uit dit bureauonderzoek worden opgevolgd. Ten aanzien van historisch landschap bevat het rapport een beschrijving van de ontwikkeling van het landschap. Het rapport bespreekt de voorkeursalternatieven 2017 en 2018 en waardeert het uiteindelijke alternatief positief. Er vindt een sterke verbetering of herstel van waardevolle landschappelijke structuren plaats en de diversiteit van de landschappelijke structuren neemt toe.

Met de aanvullingen is gevolg gegeven aan het advies van de commissie MER. Hiermee is het MER ook voldoende meegewogen in het bestemmingsplan en is het bestemmingsplan op de punten genoemd in het MER voldoende gemotiveerd.

1.3 Ambtshalve aanpassingen

Er is een aantal ambtshalve aanpassingen. Deze betreffen vooral bestemmingsgrenzen. Waar de bestemmingsgrens tevens de plangrens betreft, is alleen sprake van verkleining van het plangebied, niet van vergroting. Voor gronden die wel binnen het ontwerpplan vielen maar niet meer in de vastgestelde versie geldt dat het huidige bestemmingsplan blijft gelden. Bij de terinzagelegging van het ontwerp is ook bij het publiceren de grens tussen Hardenberg en Ommen niet helemaal goed verwerkt, waardoor het bestemmingsplan hier overlap heeft met het bestemmingsplan uit Hardenberg. Dit is in het vast te stellen bestemmingsplan hersteld.

De ambtshalve wijzigingen zijn verwoord in de nota wijzigingen die als bijlage bij dit voorstel is gevoegd.

1.4 Provincie heeft ingestemd met het plan

Het Besluit ruimtelijke ordening schrijft voor dat overleg gevoerd wordt met die dienst van de provincie die betrokken is bij de zorg voor de ruimtelijke ordening. Die dienst is een andere dan met wie op ambtelijk niveau overleg is gevoerd over het plan. De betreffende dienst heeft laten weten dat het plan ruimtelijk geen probleem is en kan worden vastgesteld.

1.5 Ondergrond

Op www.ruimtelijkeplannen.nl wordt het plan gepresenteerd met de meest recente ondergrond. De ten tijde van de vaststelling gebruikte ondergrond moet later zo nodig wel getoond kunnen worden. Conform het Besluit ruimtelijke ordening wordt op deze plaats vermeld welke ondergrond is gebruikt. Dat is: GBKN met naam o_NL.IMRO.0175.buiten2012bp0030-VGo1 met datum 23 november 2017.

2.1 Geen exploitatieplan nodig

Het kostenverhaal is anderszins geregeld, aangezien het Waterschap het plan volledig uitvoert. Er is een overeenkomst met het Waterschap aangegaan om eventuele planschade te verhalen.

Risico's en kanttekeningen

1.1 planologische procedure

Tegen het bestemmingsplan kan beroep aangetekend worden bij de Raad van State. Dit is echter alleen mogelijk door iemand die ook een zienswijze heeft ingediend of iemand die redelijkerwijs kan aantonen niet in staat te zijn geweest een zienswijze in te dienen. Er zijn geen zienswijzen ingediend, dus de kans op beroep is beperkt.

Participatie

Het ontwerpbestemmingsplan met de bijbehorende stukken heeft op de gebruikelijke wijze gedurende 6 weken ter inzage gelegen. In deze periode is ook een informatieavond (15 mei 2019) in het gebied gehouden. Het Groen Platform Vecht heeft ook een gesprek gehad met de commissie MER.

Financiën

De kosten voor het bestemmingsplan worden in rekening gebracht bij het Waterschap Vechtstromen conform de legesverordening. Voor wat betreft planschade is een overeenkomst met het Waterschap aangegaan om eventuele planschade te verhalen.

Communicatie

Afstemming

Beleid en ontwikkeling is betrokken bij de planvorming. Dit gebeurt in nauw overleg.

Communicatie

Het ontwerpbestemmingsplan heeft ter inzage gelegen tegelijk met het ontwerpbestemmingsplan van Hardenberg voor Rheezermaten en Diffelen, de conceptprojectplannen Waterwet van het waterschap Vechtstromen en de ontwerpontgrondingsvergunning van de provincie.

De vastgestelde versies van deze plannen en vergunning worden ook weer tegelijk ter inzage gelegd. Het voordeel hiervan is dat er één beroepsprocedure open staat, waarin eventuele beroepen tegelijk worden behandeld. Deze gezamenlijke terinzagelegging wordt bekend gemaakt in een gezamenlijke bekendmaking.

Het bestemmingsplan en de bijbehorende stukken zullen worden geplaatst op de gemeentelijke website en op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Bijlagen

1. Verbeelding bestemmingsplan
2. Regels bestemmingsplan
3. Toelichting bestemmingsplan
4. Bijlagen bij bestemmingsplan, waaronder MER en oplegnotitie
5. Nota wijzigingen bestemmingsplan Buitengebied, herziening herinrichting Vechtdal, deelgebied Stegeren

Burgemeester en wethouders van de gemeente Ommen,

Secretaris,

J.W.H. Blaauw

Burgemeester,

mr. drs. J.M. Vroomen

Raadsbesluit

Zaaknummer: 12615

Onderwerp: Vaststellen bestemmingsplan Buitengebied, herziening winterbed Vecht, deelgebied Stegeren

De raad van de gemeente Ommen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 13 augustus 2019;

Gelet op artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening, paragraaf 7.5 van de Wet Milieubeheer en artikel 1.1 van de Crisis- en herstelwet

Besluit:

1. Het bestemmingsplan "Buitengebied, herziening winterbed Vecht, deelgebied Stegeren", met identificatienummer NL.IMRO.0175.buiten2012bp0030-VGo1, vast te stellen met inachtneming van de wijzigingen genoemd in de bijlage "Nota wijzigingen bestemmingsplan Buitengebied, herziening winterbed Vecht, deelgebied Stegeren".
2. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Ommen van 26 september 2019.

De raad voornoemd,

de griffier



J.A.R. Tenkink

de voorzitter,



mr. drs. J.M. Vroomen