

Raadsvoorstel

Zaakkenmerk:	1069075	Raad	30 oktober 2014
Documentkenmerk:	1069085	B. en W.	26 augustus 2014
Behandeld door:	dhr. A.H. Gijlers		
E-mail:	Alfred.Gijlers@ommen-hardenberg.nl		

Onderwerp: Vaststelling bestemmingsplan "Buitengebied, herziening 2013-2"

DE GEMEENTERAAD WORDT VOORGESTELD TE BESLUITEN OM:

1. te reageren op de ingediende zienswijzen zoals voorgesteld in hoofdstuk II van het Zienswijzenverslag;
2. in te stemmen met de ambtshalve aanpassingen, zoals opgenomen in hoofdstuk III van het Zienswijzenverslag;
3. het bestemmingsplan "Buitengebied, herziening 2013-2" (NL.IMRO.0175.20131003006-va01) gewijzigd vast te stellen, zoals wordt aangegeven in hoofdstuk IV van het Zienswijzenverslag en overeenkomstig de bij dit besluit behorende verbeelding, regels en toelichting;
4. burgemeester en wethouders te machtigen Gedeputeerde Staten te verzoeken het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan eerder bekend te mogen maken dan bepaald in artikel 3.8 Wro;
5. geen exploitatieplan vast te stellen omdat het verhaal van de kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is.

Inleiding

Voor u ligt het bestemmingsplan "Buitengebied, herziening 2013-2". Dit bestemmingsplan vormt samen met het bestemmingsplan "Buitengebied, herziening 2013-1" een aanpassing van het bestemmingsplan "Buitengebied" (het zogeheten moederplan). Het bestemmingsplan "Buitengebied, herziening 2013-2" kent een grotendeels beleidsarm karakter met voornamelijk technische aanpassingen.

In het bestemmingsplan "Buitengebied, herziening 2013-2" zijn aanpassingen opgenomen die betrekking hebben op het (opnieuw) leggen van of veranderen van bestemmingen. Het betreft merendeels solitaire percelen. Ook grotere gebieden als het beschermd dorpsgezicht Ommerschans, de landbouwonwikkelingsgebieden (LOG's) Maanweg, Beerzerveld en een tweetal gebieden nabij Vilsteren en Beerzerveld-Kloosterdijk hebben om wisselende redenen een plek gekregen in dit bestemmingsplan. Voor dit plan zijn de digitale verplichtingen die vanaf 1 januari 2010 voor alle bestemmingsplannen gelden, van toepassing. Het bestemmingsplan "Buitengebied, herziening 2013-2" is een zelfstandig leesbaar bestemmingsplan, waarbij de regels geënt zijn op het bestemmingsplan "Buitengebied" inclusief de aanpassingen van het bestemmingsplan "Buitengebied, herziening 2013-1".

Op 28 november 2013 heeft uw raadscommissie ingestemd met het opstarten van de procedure van beide bestemmingsplannen. Daarna is het wettelijk verplichte vooroverleg gevoerd met provincie en waterschappen en is het conceptontwerpplan omgezet naar een ontwerpplan. Vanaf 27 februari 2014 hebben beide ontwerpplannen gedurende zes weken ter inzage gelegen.

Onderhavig voorstel is het voorstel tot vaststelling van het bestemmingsplan "Buitengebied, herziening 2013-2".

Beoogd effect

Met dit bestemmingsplan willen we voor een aantal percelen/gebieden het bestemmingsplan "Buitengebied" uit 2010 aanpassen. Er is dan weer sprake van een compleet, gecorrigeerd en geactualiseerd planologisch kader voor het buitengebied van Ommen.

Aanpak

De herziening van het bestemmingsplan "Buitengebied", het moederplan uit 2010 geschiedt langs twee sporen:

1. bestemmingsplan "Buitengebied, herziening 2013-1", dat alleen een herziening van de plan-regels van het moederplan is. Dit bestemmingsplan kent het karakter van een algemeen voor alle percelen geldende herziening.
2. bestemmingsplan "Buitengebied, herziening 2013-2", dat zowel een herziening van de plan-regels alsmede de verbeelding (wijziging bestemmingen) is. Dit bestemmingsplan heeft het karakter van een perceelsgebonden herziening, dat voor een beperkt aantal percelen geldt.

Tot en met de terinzagelegging van beide ontwerpplannen hebben we beide plannen als één gezamenlijk geheel gepresenteerd en ook als zodanig behandeld. Dit vanwege de nadrukkelijk aanwezige samenhang tussen beide plannen.

Wij kiezen er nu voor om procedureel nadrukkelijker twee sporen te gaan bewandelen. Reden is dat in formeel-juridisch opzicht sprake is van twee op zich zelf staande bestemmingsplannen met elk een eigen traject van beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Gevolg is dat wij uw raad twee afzonderlijke raadsvoorstellen, -besluiten en zienswijzenverslagen voorleggen. De ingekomen zienswijzen zijn daarbij toegedeeld aan de bestemmingsplannen waarop deze betrekking hebben. Twee zienswijzen zijn toegedeeld aan beide bestemmingsplannen, omdat deze ook (deels) op beide bestemmingsplannen gericht waren.

Een aantal zienswijzen op het ene plan heeft indirect ook consequenties voor het andere plan. Als door een zienswijze de regels van het ene plan worden aangepast, dan heeft dat veelal vanuit oogpunt uniformering ook consequenties voor het andere plan. In deze gevallen is de betreffende wijziging als ambtshalve aanpassing meegenomen in het andere plan.

Alle zienswijzen zijn samengevat en van een reactie voorzien met al dan niet een voorstel tot aanpassing van het plan. Behalve wijzigingen van het plan als gevolg van zienswijzen, zijn er ook ambtshalve aanpassingen doorgevoerd. Alle wijzigingen zijn om een totaal overzicht te kunnen geven, afzonderlijk uitgeschreven in hoofdstuk IV van het Zienswijzenverslag.

Bij het raadsvoorstel en -besluit treft u een op deze wijzigingen aangepaste versie van het bestemmingsplan aan (het zogeheten vaststellingsexemplaar). Bij verwijzingen naar artikelnummers, paragrafen etc. is uitgegaan van deze versie.

Zienswijzen

Er zijn 20 zienswijzen ingediend op het bestemmingsplan "Buitengebied, herziening 2013-2", waarvan twee ook betrekking hebben op het bestemmingsplan "Buitengebied, herziening 2013-1".

De 20 zienswijzen zijn veelal casuïstisch en perceelsgebonden van aard. Een aantal aspecten komt echter in meerdere zienswijzen terug:

- Diverse aanpassingen aan de agrarische bestemming. Door bijstelling van een aantal bepalingen is de bestemmingsregeling voor agrarische bedrijven verbeterd en zijn de zienswijzen die hierop betrekking hebben, grotendeels gehonoreerd.
- Herstel van bestemmingen, bestemmingsgrenzen, aanduidingen etc. van onderdelen op de verbeelding, die (gedeeltelijk) onjuist waren. Alle verzoeken hiertoe zijn beoordeeld en daar waar sprake was van omissies, is de verbeelding aangepast.
- Extra ontwikkelingsmogelijkheden voor bedrijven. Dergelijke verzoeken zijn overgenomen indien de ruimtelijke impact daarvan beperkt is. Voor zaken met een grotere ruimtelijke impact is een zelfstandig traject met een goede ruimtelijke onderbouwing en de bijbehorende noodzakelijke onderzoeken een vereiste.
- Aanpassing agrarische bouwvlakken. Aan verzoeken tot vergroting van agrarische bouwvlakken is geen medewerking verleend vanwege onvoldoende onderbouwing op bijvoorbeeld milieueffecten. Met verzoeken tot een beperkte aanpassing van de begrenzing van een agrarisch bouwvlak is wel ingestemd, voor zover dit niet ten koste gaat van de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse.

Ons voorstel is om acht zienswijzen geheel over te nemen, zeven zienswijzen gedeeltelijk over te nemen en vijf zienswijzen niet over te nemen.

Ook ambtshalve is nog een aantal verbeteringen doorgevoerd met name ten aanzien van de begrenzing van een aantal bestemmingen.

Voor een volledig overzicht wordt verwezen naar het bijgevoegde Zienswijzenverslag.

Gelet op de reactieve aanwijzing op het moederplan is voortdurend afstemming gezocht met de provinciale diensten. Door hen is aangegeven dat beide bestemmingsplannen voldoen aan het provinciale beleid.

Risico's

Het bestemmingsplan "Buitengebied, herziening 2013-2" heeft een voornamelijk beleidsarm karakter. Het bestaat voor het grootste deel uit aanpassingen van ondergeschikte aard, die slechts gering ingrijpen op vigerende planologische mogelijkheden. Het bestemmingsplan voldoet aan hogere wet- en regelgeving en het vigerende beleid van Rijk en provincie, zodat de juridische risico's in een eventuele beroepprocedure laag worden ingeschat.

Financiën

Voor het bestemmingsplan "Buitengebied, herziening 2013-1" en het bestemmingsplan "Buitengebied, herziening 2013-2" is een budget beschikbaar van € 25.000. Voor beide bestemmingsplannen heeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld. Wel is een aantal anterieure overeenkomsten afgesloten vanwege bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen op een aantal percelen (Stouweweg ong., De Stouwe 4). De kosten voor het opstellen van beide herzieningen zijn binnen het beschikbare budget gebleven. Verwacht wordt dat het budget toereikend is voor de afrondende werkzaamheden aan het bestemmingsplan.

Communicatie

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan en het vaststellingsbesluit ter inzage gelegd. Via Vechtdal Centraal, Staatscourant en website wordt dit bekend gemaakt. Tevens worden diegene die een zienswijze hebben ingediend, geïnformeerd over de besluitvorming op de zienswijzen en de vaststelling van het bestemmingsplan.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Ommen,

Secretaris,

Burgemeester,

L. Dennenberg

M.J. Ahne

Bijlagen

- Zienswijzenverslag
- Aangepast "vaststellingsexemplaar" bestemmingsplan "Buitengebied, herziening 2013-2"



Raadsbesluit

Zaakkenmerk: 1069075
Documentkenmerk: 1069085

Onderwerp: Vaststelling bestemmingsplan "Buitengebied, herziening 2013-2".

De raad van de gemeente Ommen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d 26 augustus 2014;

Besluit:

1. te reageren op de ingediende zienswijzen zoals voorgesteld in hoofdstuk II van het Zienswijzenverslag
2. in te stemmen met de ambtshalve aanpassingen, zoals opgenomen in hoofdstuk III van het Zienswijzenverslag;
3. het bestemmingsplan "Buitengebied, herziening 2013-2" (NL.IMRO.0175.20131003006-va01) gewijzigd vast te stellen, zoals wordt aangegeven in hoofdstuk IV van het Zienswijzenverslag en overeenkomstig de bij dit besluit behorende verbeelding, regels en toelichting;
4. burgemeester en wethouders te machtigen Gedeputeerde Staten te verzoeken het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan eerder bekend te mogen maken dan bepaald in artikel 3.8 Wro.
5. geen exploitatieplan vast te stellen omdat het verhaal van de kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Ommen d.d. 30 oktober 2014

De raad voornoemd,

De griffier,

J.A.R.Tenkink

De voorzitter,

M.J. Ahne

Afschrift aan:

- Besluitenregister (origineel besluit)
- Steller + afdeling

