

**Wijzigingsplan Ecologische Hoofdstructuur,
gebied Ommerschans**
gemeente Ommen

9 september 2010
Definitief
Provincie Overijssel

Colosseum 3
Postbus 26
7500 AA Enschede
+31 (0)53 483 01 20 Telefoon
+31 (0)53 482 27 85 Fax
info@enschede.royalhaskoning.com E-mail
www.royalhaskoning.com Internet
Arnhem 09122561 KvK

Documenttitel	Wijzigingsplan Ecologische Hoofdstructuur, gebied Ommerschans gemeente Ommen
Verkorte documenttitel	Wijzigingsplan Ecologische Hoofdstructuur Ommerschans
Status	Definitief
Datum	9 september 2010
Projectnaam	Inrichting natuurgebieden Overijssel
Projectnummer	9V8361.B2
Opdrachtgever	Provincie Overijssel
Referentie	9V8361.B2/R015/DMB/ABROO/Ensc

Auteur(s)	Elja Beld
Collegiale toets	Diane Mereboer
Datum/paraaf	09-09-2010
Vrijgegeven door	Han Grobbe
Datum/paraaf	09-09-2010



INHOUDSOPGAVE

	Blz.
1 INLEIDING	1
1.1 Aanleiding	1
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	1
1.3 Vigerend bestemmingsplan	1
2 BESTAANDE SITUATIE	5
3 BELEIDSKADER	7
3.1 Rijksbeleid	7
3.2 Provinciaal beleid	8
3.3 Regionaal beleid	11
4 PLANBESCHRIJVING	13
5 (MILIEU)ONDERZOEKEN	15
5.1 Geluid	15
5.2 Bedrijven en milieuzonering	15
5.3 Bodemkwaliteit	15
5.4 Archeologische waarden en cultuurhistorische	16
5.5 Waterhuishouding	16
5.6 Flora en fauna	17
5.7 Luchtkwaliteit	18
5.8 Externe veiligheid	18
6 JURIDISCHE PLANOPZET	19
7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	21
8 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	23

1 INLEIDING

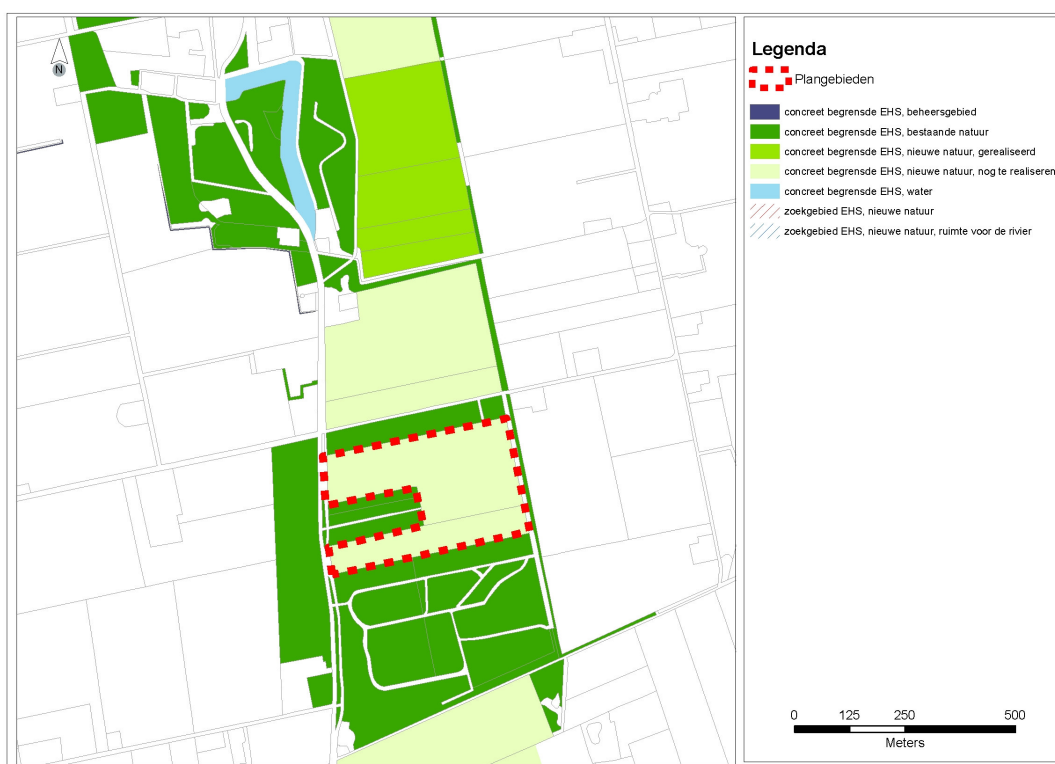
1.1 Aanleiding

Het gebied Ommerschans is gelegen tussen de kernen Witharen en Balkbrug en is in eigendom van Staatsbosbeheer. De betreffende percelen zijn voormalige agrarische gronden die een natuurbestemming moeten krijgen en daarmee onderdeel worden van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Het doel van dit juridisch-planologisch plan is om een deel van de EHS te kunnen realiseren. Op basis van dit plan kunnen werkzaamheden ten behoeve van de EHS worden uitgevoerd.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Op afbeelding 1 is de ligging en de begrenzing van het betreffende plangebied voor dit wijzingsplan weergegeven.



Afbeelding 1: Ligging en begrenzing plangebied

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het bestemmingsplan Buitengebied treedt (deels) in werking op 27 mei 2010. Het betreffende perceel valt binnen dit bestemmingsplan.



Abbeelding 2: Uitsnede verbeelding Bestemmingsplan Buitengebied

Het plangebied heeft in het bestemmingsplan 'Buitengebied' de bestemming "Agrarische doeleinden".

Het bestemmingsplan kent verder nog 'Bestemmingen op gebiedsniveau'. Het plangebied ligt in zone Ao, 'Agrarisch gebied met landschappelijke openheid'.

Het bestemmingsplan (artikel 25 lid 14) betreft de Wijzigingsbevoegdheid Natuur. Deze bevoegdheid biedt de mogelijkheid tot wijzigen van de bestemming naar de bestemming 'Natuurdoeleinden'.

25.14. Wijzigingsbevoegdheid Natuur

Burgemeester en wethouders zijn met toepassing van artikel 3.6 Wro bevoegd ten behoeve van de realisatie van kleinschalige groengebieden ten behoeve van robuuste verbindingzones of compensatie voor de aanleg van de omleiding Ommen N34/N36, de bestemming te wijzigen in de perceelsbestemming Natuur (N), met inachtneming van het volgende:

- a. *een besluit tot planwijziging wordt niet eerder genomen dan nadat de betrokken gronden als robuuste verbindingzone vrijwillig aan een terreinbeherende instantie in eigendom zijn overgedragen, dan wel, indien verwerving door een terreinbeherende instantie niet aan de orde is, de afspraken met betrekking tot de inspanningsverplichtingen en vergoedingen om tot bepaalde natuurdoeltypen te komen, in een conceptnotariële akte zijn vastgelegd;*
- b. *de wijziging naar de bestemming Natuur mag de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende agrarische bedrijven niet onevenredig beperken.*

Deze wijzigingsbevoegheid is bedoeld voor kleinschalige (kleiner dan 0,5 ha) groengebieden. Het woord 'kleinschalig' is echter opgenomen in de reactieve aanwijzing van de provincie Overijssel op het bestemmingsplan Buitengebied en is daarmee niet meer aan de orde.

Voorliggend plan betreft een wijziging van het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied'. Dit wijzigingsplan bevat de planologische-juridische regeling die de wijziging van een agrarische bestemming naar een natuurbestemming mogelijk maakt.

2 BESTAANDE SITUATIE

Het plangebied ligt in een landschap dat het beste kan worden omschreven als jong ontginningslandschap. Dit landschapstype bestaat zowel uit agrarische gebieden als uit grote bos- en heidecomplexen. De agrarische gebieden zijn rationeel verkaveld door een wijdmazig wegenpatroon met verspreide bebouwing en met langgerekte percelen.

De gronden zijn al jaren in eigendom van Staatsbosbeheer. Het betreffen voormalige agrarische gronden. In de huidige situatie liggen de gronden al geruime tijd braak.

In de directe omgeving van de percelen zijn enkele (voormalig) agrarische bedrijven met bijbehorende bedrijfswoningen aanwezig. In het plangebied zelf is geen bebouwing aanwezig.

3 BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

Nota Ruimte

Het ruimtelijk beleid is op rijksniveau vastgelegd in de Nota Ruimte. Hoofddoelstelling van deze nota is om ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies. Het beperkte oppervlak dat Nederland ter beschikking staat maakt het nodig dit op een efficiënte en duurzame wijze te doen en niet alleen in kwantitatieve, maar ook in kwalitatieve zin vorm te geven. Meer specifiek richt het beleid zich onder andere op:

- versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- borging van de veiligheid.

Doelstellingen voor het ruimtelijk beleid, die van belang zijn voor het landelijk gebied, zijn: ontwikkeling van natuur- en cultuurhistorische waarde en ontwikkeling van landschappelijke kwaliteit. De vitaliteit van het platteland wil het Rijk versterken door ruimte te bieden voor hergebruik van bebouwing en voor nieuwbouw in het buitengebied, door vergroting van toeristische-recreatieve mogelijkheden en door een duurzame en vitale landbouw. Vitale landbouw betekent onder andere bundeling van niet-grondgebonden landbouw en meer mogelijkheden voor een verbrede bedrijfsvoering.

De nota Ruimte gaat meer dan voorheen uit van het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. Gebiedsgerichte, integrale ontwikkeling waarin alle betrokkenen participeren wordt ondersteund. Hiermee wordt meer verantwoordelijkheid gelegd bij de provincie en gemeenten om te sturen in de ruimtelijke ordening.

Flora en Faunawet – Spelregels EHS

Het ruimtelijk beleid voor de EHS is gericht op 'behoud, herstel en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden' van de EHS, waarbij tevens rekening wordt gehouden met de andere belangen die in het gebied aanwezig zijn. Voor de beoordeling van effecten van een ingreep op de EHS en bij het nader invullen van de begrippen 'geen netto verlies', 'behoud van ambitie', 'versterking van de EHS' en 'kwaliteitsslag' zijn de volgende aandachtspunten ten aanzien van natuurkwaliteit belangrijk:

- zowel de actuele natuurwaarden als het vastgelegde natuurdoel zijn relevant;
- natuurwaarden worden in de EHS primair afgemeten aan doelsoorten en natuurlijkheid (de kwaliteitscriteria van natuurdoeltypen);
- behoud en ontwikkeling van natuurwaarden zijn afhankelijk van het voldoen aan een reeks van randvoorwaarden (met name ten aanzien van bodemgesteldheid, waterkwaliteit, processen in de omgeving, minimumoppervlak en beheer);
- significant negatieve effecten betreffen zowel natuurwaarden als hun randvoorwaarden;
- lokale ingrepen kunnen (negatieve) effecten hebben op drie schaalniveaus: lokaal, regionaal (kerngebied van de EHS) en landelijk (hele EHS);
- de vervangbaarheid van natuur hangt af van meerdere ecologische aspecten; daarnaast kunnen ook nationale beleidsambities relevant zijn.

Vierde Nota Waterhuishouding

De vierde Nota waterhuishouding van december 1998 verwoordt het nationale beleid. Eén van de speerpunten is een duurzaam stedelijk waterbeheer, met als belangrijke elementen:

- hergebruik van regenwater;
- het afkoppelen van verhard oppervlak van de riolering;
- het infiltreren van regenwater in de bodem;
- het bergen van regenwater in vijvers;
- herwaardering van watersystemen bij de ruimtelijke inrichting van (nieuwe) woongebieden.

Waterbeheer 21^e eeuw

Met WB21 wordt ingespeeld op toekomstige ontwikkelingen die hogere eisen stellen aan het waterbeheer. Het gaat hierbij om onder andere klimaatverandering, bodemdaling en zeespiegelstijging. WB21 heeft twee principes voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd. Deze twee principes zijn de volgende zogenaamde tritsen:

- vasthouden, bergen en (vertraagd) afvoeren;
- schoonhouden, scheiden en zuiveren.

De trits vasthouden, bergen en afvoeren houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren, wordt het water vertraagd afgevoerd.

Bij schoonhouden, scheiden en zuiveren gaat het erom dat het water zoveel mogelijk wordt schoongehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste, wanneer schoonhouden en scheiden niet mogelijk is, komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie provincie Overijssel

De opvolger van het Streekplan Overijssel 2000+, de Omgevingsvisie Overijssel, is op 1 juli 2009 door Provinciale Staten vastgesteld. Leidende thema's voor de Omgevingsvisie zijn:

- duurzaamheid;
- ruimtelijke kwaliteit.

De definitie van duurzaamheid luidt: “duurzame ontwikkeling voorziet in de behoefte aan de huidige generatie, zonder voor toekomstige generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen om ook in hun behoeften te voorzien”. Duurzaamheid vraagt om een transparante afweging van ecologische, economische en sociaal-culturele beleidsambities. Een milieueffectrapport is een hulpmiddel om het milieubelang volwaardig mee te wegen.

De definitie van ruimtelijke kwaliteit luidt: “de goede functie op de goede plek op de goede manier ingepast in de omgeving”. Ruimtelijke kwaliteit is het resultaat (bedoeld en onbedoeld) van menselijk handelen en natuurlijke processen. De provincie wil ruimtelijke kwaliteit realiseren door naast bescherming ook vooral in te zetten op het verbinden van bestaande kwaliteiten en nieuwe ontwikkelingen, de essentiële gebiedskenmerken zijn daarbij uitgangspunt.

De hoofdambitie van de omgevingsvisie is een toekomstvaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden. Enkele belangrijke beleidskeuzes waarmee de provincie haar ambities wil realiseren zijn:

1. Door meer aandacht voor herstructurering wordt ingezet op een breed spectrum aan woon-, werk- en mixmilieus: dorpen en steden worden gestimuleerd hun eigen kleur te ontwikkelen.
2. Investeren in een hoofdinfrastructuur voor wegverkeer, trein, fiets en waarbij veiligheid en doorstroming centraal staan.
3. Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik bij bebouwing door de zogenaamde 'SER-ladder' als regel voor Overijssel in te voeren. Deze methode gaat ervan uit dat je eerst het gebruik van de ruimte optimaliseert, dan de mogelijkheid van meervoudig ruimtegebruik onderzoekt en dan pas de mogelijkheid om het ruimtegebruik uit te breiden bekijkt. Hierbij is afstemming tussen gemeenten over woningbouwprogramma's en bedrijfslocaties noodzakelijk.
4. Ruimtelijke plannen ontwikkelen aan de hand van gebiedskenmerken en keuzes voor duurzaamheid.

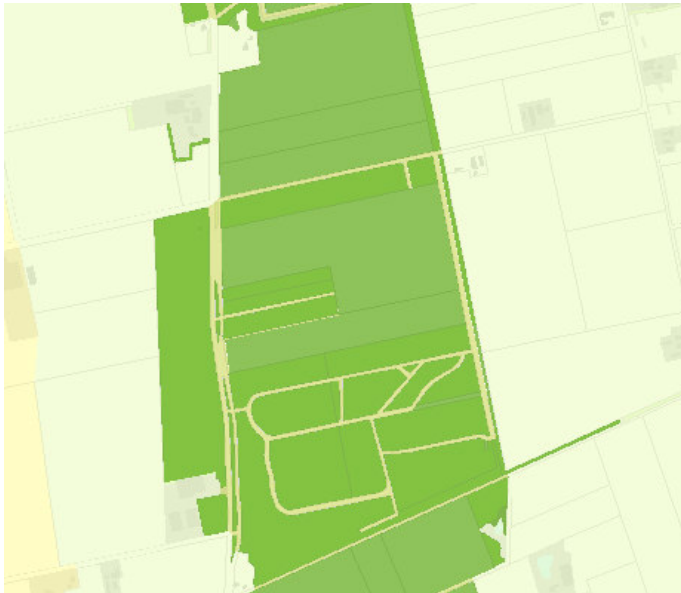
In de provinciale Omgevingsvisie geeft de provincie tevens de hoofdlijnen aan voor het waterbeleid in de komende jaren:

- Water moet zwaarder meewegen bij de keuze van nieuwe en de verbetering van bestaande woon-, werk-, en recreatiegebieden, bij de inrichting van het buitengebied en in het milieubeleid.
- De veerkracht van watersystemen moet worden hersteld door de opvangcapaciteit van watergangen te vergroten, de sponswerking van de bodem te bevorderen, ruimte te geven aan het hoofdwatersysteem, wateropvanggebieden in te richten en de beleidslijn Ruimte voor de Rivier te volgen.
- Er worden drie streefbeelden gehanteerd voor het waterbeheer (basis-, beleavings- en kwaliteitswater), de waterkwaliteit en -kwantiteit wordt gemonitord bij blauwe knooppunten en er wordt extra aandacht besteed aan de zogenaamde waterparels.
- Grondoverlast in steden moet worden opgeheven, rioolstelsels moeten worden verbeterd, de kwaliteit en de inrichting van stedelijk water moeten beter, de waterketen moet duurzaam worden ingericht en er moet worden gezorgd voor een veilige en betrouwbare drinkwatervoorziening.

In de Omgevingsvisie is aan de locatie Ommerschans het ontwikkelingsperspectief 'realisatie groene hoofdstructuur (EHS concreet begrensd)' toegekend. Het ontwikkelingsperspectief omvat gebieden met als hoofddaccent de ontwikkeling van natuur en versterking van het watersysteem. Dit omvat de EHS (incl. de Natura 2000-gebieden) en het watersysteem. De groen-blauwe hoofdstructuur is dooraderd met beken, waterlopen, bronnen en vennen. Het behouden en ontwikkelen van de natuur- en landschapskwaliteiten staan hier voorop.

In dit ontwikkelingsperspectief staan de kwaliteitsambities Natuur als ruggengraat en Continu en beleefbaar watersysteem voorop. Het perspectief op provinciaal/regionaal niveau is om de gebieden met hoge natuurwaarden (weer) in een onderling verband te brengen. Hierdoor ontstaat er een robuust systeem waar plant- en diersoorten stevige leefgemeenschappen in kunnen ontwikkelen, waar natuurlijke processen meer vrij spel kunnen krijgen en waartussen vrije uitwisseling van plant en dier mogelijk is. Behoud en

waar mogelijk toename van de biodiversiteit is een belangrijk doel. Dit raamwerk kan bovendien mooie, stoere landschappen opleveren waar het goed toeven is.



Afbeelding 3: Ontwikkelingsperspectief Ommerschans

Natuurgebiedsplan Overijssel

In het Natuurgebiedsplan Overijssel (2008) wordt nader uitwerking gegeven aan de begrenzing van de beheersgebieden en de nieuw te ontwikkelen natuurgebieden in Overijssel ter realisatie van de Ecologische Hoofdstructuur(EHS) en de natuurdoelen buiten de EHS.

In het gebied Noordoost Overijssel wordt gestreefd naar versterking en ontwikkeling van een samenhangend stelsel van bos- en natuurgebieden, vergroten van het natuurlijke karakter van het riviersysteem van Vecht en Regge en versterken van de landschappelijke en cultuurhistorische waarden in vooral de oude cultuurlandschappen.

De belangrijkste doelen voor natuur en landschap in het totale Vecht en Reggegebied zijn:

- Het ontwikkelen van een aanmerkelijk natuurlijker Vecht en Regge; daarbij horen natuurlijker rivierprofielen, nevengeulen, erosie en sedimentatie, overstroming en zandafzetting in de uiterwaarden en rivierduinvorming.
- Ontwikkelen van riviergebonden grazige vegetaties in afwisseling met kruidenrijke (overstromings)graslanden. Op de meest droge delen wordt gestreefd naar rivierduingraslanden en andere droge graslanden.
- Vergroten van de variatie en structuur in de rivierdalen door ontwikkelen van struwelen, herstellen oude meanders, ontwikkelen van (hardhout) ooibos en aanleg van poelen voor amfibieën.
- Het ontwikkelen van natte aan grondwater gebonden schrale graslandvegetaties en andere natte graslanden in afwisseling met rietland en moeras. Enkele gebieden bij Vecht en Regge liggen in de kwelzone van de stuwwallen (onder andere Regge-uiterwaarden bij Lemele, Besthmener hooilanden, Vlierwaterleiding). Hier zijn kansrijke situaties voor dergelijke natte graslanden en kwelmoerassen.
- Behoud en versterken van weidevogelreservaten.

- Een grote, samenhangende natuur- en boskern centraal in het gebied gestalte geven, waarvan een nader aan te geven deel op enige termijn (na de eerste planperiode van 6 jaar) tot een grootschalig natuurgebied ('spoor A-natuur' volgens de landelijke benaming) kan worden ontwikkeld.
- De samenhang tussen de bestaande natuur/bosgebieden versterken door natuurontwikkeling in vooral het winterbed.
- De natuurlijke waarden van de (multifunctionele) bossen vergroten via geïntegreerd bosbeheer en ontwikkelen van hard- en zachthout ooibossen op plaatsen waar dat rivierkundig mogelijk is.

Programma Ruimte voor de Vecht

Het masterplan Ruimte voor de Vecht (28 augustus 2009) is de gezamenlijke visie die de partners (gemeenten, provincie Overijssel en waterschappen, het Overijssels Particulier Grondbezit, het Regionaal Bureau voor Toerisme en Staatsbosbeheer) hebben voor het Vecht en het Vechtdal. Het bestaat uit drie delen: de visie zelf, het uitvoeringsprogramma 2009 en het beeldmanifest, waarin de gezamenlijke visie is vastgelegd in foto's en beeldbewerkingen.

In de visie wordt uitgegaan van een halfnatuurlijke Vecht: een veilige, herstelde, halfnatuurlijke, stabiele en beleefbare rivier en een leefbaar, uniek Vechtdal: een samenhangend en onderscheidend Vechtdal, waarbij op basis van de huidige kwaliteiten en gebiedskenmerken impulsen worden gegeven en kwaliteit wordt toegevoegd op het gebied van natuur, landbouw, landschap, toerisme en recreatie en cultuur. De halfnatuurlijke Vecht en een leefbaar Vechtdal winnen kracht in hun onderlinge verbondenheid.

Hoe dit te bereiken? De uitvoeringsstrategie is conform de Omgevingsvisie Overijssel gebaseerd op twee pijlers:

- de samenhang van het gebied; de kracht van het Vechtdal en het gezamenlijk perspectief ligt in de verbondenheid van de rivier, het Vechtdal en de Vechtdalbewoners;
- het behoud en de versterking van de ruimtelijke kwaliteit van het Vechtdal.

Een concrete actie van de uitvoeringsstrategie is het versnellen van de realisatie van de EHS door integrale aanpak binnen het winterbed.

3.3 Regionaal beleid

Waterbeheerplan 2010-2015

In het Waterbeheerplan 2010-2015 staat het beleid van het waterschap Groot Salland verwoord. In het waterbeheerplan staan de korte en lange termijn doelstellingen van het waterschap. Het waterschap kiest daarbij voor ruimtelijke, duurzame oplossingen, zowel in tijd als in kwaliteit, waarbij het gedachtegoed van het rapport WB21 nadrukkelijk is meegenomen.

Het waterbeheer ter plaatse van Ommerschans Zuid is gericht op de landbouwkundige functie. Het grondwaterpeil, de wateraanvoer en de inrichting van de watergangen zijn gericht op de landbouwkundige ontwatering.

4 PLANBESCHRIJVING

De beoogde ontwikkeling betreft het omzetten van agrarische gronden naar een natuurbestemming voor realisering van (deel van) de Ecologische Hoofdstructuur.

Het plangebied ligt op de rand van een hoogveenontginning. De bodem bestaat uit een moerpodzol met een zanddek. Blijkbaar is na de vervening de overgebleven veenlaag op grote schaal bezand voor verbetering van de draagkracht.

De percelen in het plangebied van het wijzigingsplan Ommerschans worden voor ca. 60% beplant. 40% mag zich spontaan ontwikkelen. De detailontwatering wordt opgeheven voor zover mogelijk (delen watergangen dempen). Langs de Balkerweg worden enkele laagtes ontgraven om grond te winnen voor de dempingen en het creëren van nattere biotopen.

Het betreft reguliere aanplant met reguliere dunning. Het sortiment bestaat onder ander uit Eik, Linde en Els. Dit komt overeen met de doelstellingen van de robuuste verbindingszone Balkbrug-Ommen (binnen de ecologische hoofdstructuur). Indien nodig vindt prunusbestrijding plaats als beheermaatregel. Speciale maatregelen voor de open plekken zijn niet noodzakelijk.



Afbeelding 4: Mogelijk schetsontwerp bosontwikkeling

Op afbeelding 4 is een voorbeeld gegeven hoe de inrichting van de percelen eventueel vormgeven kan worden.

5 (MILIEU)ONDERZOEKEN

5.1 Geluid

Langs alle wegen (met uitzondering van 30 km/h-wegen en woonerven), spoorwegen en op gezoneerde industrieterreinen bevinden zich op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) geluidszones waarbinnen de geluidhinder moet worden getoetst. Binnen de geluidszone dient de geluidsbelasting aan de gevel van geluidgevoelige bestemmingen aan bepaalde wettelijke normen te voldoen.

In dit wijzigingsplan worden geluidgevoelige of –producerende bestemmingen niet mogelijk gemaakt. Het aspect geluid hoeft dan ook niet te worden onderzocht en vormt geen belemmering voor dit plan.

5.2 Bedrijven en milieuzonering

Ten aanzien van ontwikkelingen in het plan dient rekening te worden gehouden met eventuele milieuhinder door omliggende bedrijven. Uitgangspunt daarbij is dat de bestaande bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt en dat ter plaatse van milieugevoelige functies sprake is van een aanvaardbaar leef- en verblijfsklimaat. Voor de afstemming tussen milieugevoelige en milieuhinderlijke functies wordt gebruik gemaakt van de VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering (editie 2009).

In de directe omgeving van het betreffende percelen in dit wijzigingsplan bevinden zich geen milieugevoelige dan wel milieuhinderlijke functies.

Nieuwe natuur kan volgens de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) niet aangewezen worden als een zeer kwetsbaar gebied. Ruimtelijke plannen waarin ruimte voor nieuwe natuur wordt vastgelegd vormen in het kader van de Wav daarom geen belemmering voor de nabije veehouderijen. De bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden voor omliggende agrarische bedrijven worden niet onevenredig beperkt.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect bedrijven en milieuhinder de uitvoering van dit wijzigingsplan niet in de weg staat.

5.3 Bodemkwaliteit

Voor het wijzigingsplan dient de bodemkwaliteit ter plaatse te worden onderzocht. Bij functiewijziging dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de betreffende functiewijziging. Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

Er is vooronderzoek/historische onderzoek uitgevoerd naar de bodemkwaliteit in het plangebied ('Vooronderzoek Balkerweg te Ommerschans, ATKb, 29 mei 2009) De conclusie van het vooronderzoek is dat er geen sprake is van verdachte terreindelen waarbij de kans op bodemverontreiniging aanwezig is. Er zal geen grond worden afgevoerd. Een verkennend bodemonderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.

5.4 Archeologische waarden en cultuurhistorische

Er is voorgeschreven dat in het ruimtelijk beleid zorgvuldig met het archeologisch erfgoed moet worden omgegaan. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd.

Op de gemeentelijke verwachtingskaart heeft het plangebied lage archeologische verwachting. Ten behoeve van de herinrichting van het plangebied is een karterend booronderzoek uitgevoerd. De conclusie van dit booronderzoek is dat het plangebied Ommerschans volledig is verstoord. Archeologische waarden worden niet verwacht en hoeft daar derhalve geen rekening mee te worden gehouden.

5.5 Waterhuishouding

In het kader van de ontwikkelingen van dit plan is regelmatig overleg gevoerd met het waterschap Groot Salland. De afspraken ten aanzien van de waterhuishoudkundige situatie, voor zover relevant in het kader van het bestemmingsplan, zijn opgenomen in deze waterparagraaf.

Uitgangspunt bij de waterhuishoudkundige situatie is zoals gezegd WB21, waarvoor de hier genoemde principes voor duurzaam waterbeheer zijn geïntroduceerd. Vanuit het oogpunt van duurzaamheid wordt gestreefd naar een zoveel mogelijk gesloten waterbalans.

De afvoer van water uit het gehele deelstroomgebied moet waterneutraal zijn. Voor een toename van de afvoer van water door uitbreiding van verharde oppervlakken dienen gelijktijdig waterbeheersingsmogelijkheden te worden gecreëerd. Op deze manier worden eventuele problemen betreffende waterafvoer niet op omliggende gebieden afgewenteld. Door voldoende bergingsoppervlakte en een gedoseerde afvoer van het water op de hoofd-watengang zal de afvoer van het deelstroomgebied niet groter zijn dan in de huidige situatie.

Ten opzichte van de huidige landbouwkundige situatie wordt in de straks natuurlijke situatie meer berging gecreëerd.

Huidige situatie waterhuishouding

Zoals al is aangegeven, is het betreffende gebied wat betreft waterhuishouding afgestemd op de landbouwkundige functie.

Toekomstige situatie waterhuishouding

Door de ontwikkelingen die dit bestemmingsplan mogelijk maakt, is er geen sprake van een toename van verhard oppervlak waardoor het af te voeren water kan toenemen. Dit betekent dat de bestemmingsplanwijziging vrijwel geen gevolgen heeft voor de waterhuishoudkundige situatie in het buitengebied

Waterketen

Door water langer in het gebied vast te houden, wordt verdroging en afwenteling van wateroverlast tegengegaan. Het streven is gericht op het afkoppelen van hemelwater

van dakvlakken en oppervlakteverhardingen. In het kader van WB21 betekent dit dat de neerslag die op daken en bestrating valt, niet naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie wordt afgevoerd, maar in de bodem wordt geïnfiltreerd of op het oppervlaktewater wordt geloosd. Dit is in de onderhavige situatie niet relevant.

Aanvullende overeenkomsten

Buiten het bestemmingsplan zijn geen specifieke afspraken met het waterschap gemaakt en vastgelegd.

5.6 Flora en fauna

De voorgenomen herinrichting van de percelen dient aan mogelijke effecten op de natuur te worden getoetst in het kader van de bestaande natuurwetgeving, namelijk de Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet. Ook zijn effecten op de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) relevant. Hiertoe zijn een zogenaamde ecoscan en voortoets uitgevoerd ('Ecoscan en voortoets Nieuwe natuur Overijssel, Royal Haskoning, mei 2010').

De ecoscan betreft een verkennende toets op mogelijke effecten op beschermde soorten door ruimtelijke ontwikkelingen. Om de invloed van projecten of plannen op nabijgelegen Natura 2000-gebieden te bepalen moet een toetsing plaatsvinden. Dit vindt plaatst in de voortoets. Verder is onderzocht of de voorgenomen ingrepen voldoen aan de voorwaarden uit het 'nee, tenzij'-regime van de ecologische hoofdstructuur.

Naar aanleiding van het onderzoek kunnen de volgende conclusies worden getrokken.

Flora en faunawet

- Voor watervogels, zwaar beschermde vaatplanten, reptielen dagvlinders, libellen en overige taxonomische groepen zijn de plangebieden niet geschikt. Deze soorten worden dan ook niet verwacht.
- Het voorkomen van algemeen beschermde vaatplanten, algemeen beschermde amfibieën en algemeen beschermde grondgebonden zoogdieren kan niet uitgesloten worden. Voor algemeen beschermde dieren en planten (tabel 1 uit het onderzoek) geldt een algemene vrijstelling voor dit soort werkzaamheden.
- De plangebieden zijn (mogelijk) geschikt voor enkele zwaarder beschermde soorten, namelijk voor meerdere soorten broedvogels
- Voor bovenstaande soorten kunnen effecten worden voorkomen of beperkt door middel van mitigerende maatregelen. Daarnaast zijn de plangebieden van een beperkt belang en komt de instandhouding van deze soorten niet in gevaar.

EHS en Natura 2000-gebied de Veluwe

- Door de werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren (indicatief tussen 15 maart 15 juli) zullen de effecten op de EHS gering zijn. Naar verwachting worden de wezenlijke kenmerken van de EHS niet aangetast.
- Tijdens en na de werkzaamheden worden geen negatief significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied de Vecht- en Beneden-verwacht.

5.7 Luchtkwaliteit

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van ruimtelijke plannen uit het oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens tevens rekening gehouden met de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied.

In het Besluit Niet in Betekende Mate (NIBM) en de bijbehorende regeling is bepaald in welke gevallen een project vanwege de beperkte gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden van de Wet Luchtkwaliteit (Wlk) hoeft te worden getoetst.

De beoogde ontwikkeling is op grond van het NIBM vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden uit de Wlk. Ten aanzien van luchtkwaliteit zijn er geen belemmeringen voor dit wijzigingsplan en de beoogde ontwikkeling.

5.8 Externe veiligheid

Bij ruimtelijke plannen wordt ten aanzien van externe veiligheid gekeken naar de volgende aspecten:

- bedrijven waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of leidingen.

In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen bedrijven, infrastructurele werken en/of leidingen.

Het aspect externe veiligheid levert geen belemmeringen op voor de beoogde wijziging.

6 JURIDISCHE PLANOPZET

Het onderhavige wijzigingsplan is juridisch vormgegeven binnen het kader van het 'moederplan', het bestemmingsplan 'Buitengebied'. Dit bestemmingsplan treedt (deels) in werking op 27 mei 2010.

In het bestemmingsplan 'Buitengebied' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het wijzigen naar de bestemming 'Natuurdoeleinden'.

Aan de wijzigingsbevoegdheid is een aantal voorwaarden gekoppeld:

- gronden in eigendom van een terreinbeherende instantie, dan wel, indien verwerving door een terreinbeherende instantie niet aan de orde is, de afspraken met betrekking tot de inspanningsverplichtingen en vergoedingen om tot bepaalde natuurdoeltypen te komen, in een conceptnotariële akte zijn vastgelegd.
→ *de gronden in het plangebied zijn in eigendom van Staatsbosbeheer*
- de wijziging naar de bestemming Natuur mag de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende agrarische bedrijven niet onevenredig beperken.
→ *er vindt geen beperking plaats ten aanzien van de bedrijfsvoering en de ontwikkelingsmogelijkheden (zie paragraaf 5.2.)*

Het voorliggend wijzigingsplan geeft toepassing aan deze wijzigingsbevoegdheid ex artikel 3.6 lid 1 sub a van de Wet ruimtelijke ordening. In dit plan worden alleen de juridisch noodzakelijke wijzigingen opgenomen. Het wijzigingsplan dient dus altijd in samenhang met het bestemmingsplan Buitengebied te worden gelezen.

De op het wijzigingsplan van toepassing zijnde planregels zijn opgenomen in deel B van dit plan.

7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden vastgesteld welke kosten de gemeente en de initiatiefnemer op zich nemen.

De betreffende grond in het plangebied van dit wijzigingsplan zijn in eigendom van Staatsbosbeheer. Zowel de inrichtingskosten als de beheerkosten zijn voor rekening van Staatsbosbeheer dan wel Dienst Landelijk Gebied.

De provincie Overijssel ziet geen ruimte voor toepassing van planschade-overeenkomsten zoals bedoeld in artikel 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening voor zover het gaat om de doorwerking van het provinciaal beleid zoals dat door de Omgevingsverordening of een eventuele aanwijzing wordt verzekerd. De provincie Overijssel is wel bereid om de kosten van de tegemoetkoming in planschade zijn te vergoeden wanneer er sprake is van planschade die veroorzaakt wordt door de verplichte doorwerking van provinciaal beleid ten aanzien van de ecologische hoofdstructuur.

De gemeente Ommen is daarmee geen risicopartij ten aanzien van de economische uitvoerbaarheid en/of eventuele planschade.

8 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

Het ontwerp 'Wijzigingsplan Ecologische Hoofdstructuur, gebied Ommerschans' is conform de wettelijke procedure gepubliceerd en heeft van 10 juni 2010 tot en met 21 juli 2010 ter inzage gelegen. Binnen de genoemde termijn zijn geen zienswijzen ontvangen.

=O=O=O=

A Toelichting

B Planregels

C Plankaart