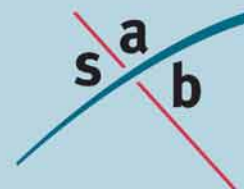


Bestemmingsplan

Buitengebied, herziening gronden Junne

Gemeente Ommen

Datum: 21 juni 2010
Projectnummer: 62200.08
ID: NL.IMRO.0175.20091008001-va01



INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	4
1.4	Opzet van het bestemmingsplan	4
2	Het plan	5
3	Haalbaarheid van het plan	7
3.1	Beleidskader	7
3.2	Milieuaspecten	9
3.3	Water	11
3.4	Flora en fauna	13
3.5	Archeologie	15
3.6	Verkeer en parkeren	17
3.7	Economische uitvoerbaarheid	17
4	Wijze van bestemmen	18
4.1	Algemeen	18
4.2	Per artikel	19
5	Procedure	20
5.1	Ter inzage legging voorontwerp	20
5.2	Overleg instanties	20

Bijlage

- Reacties uit artikel 3.1.1 Bro overleg

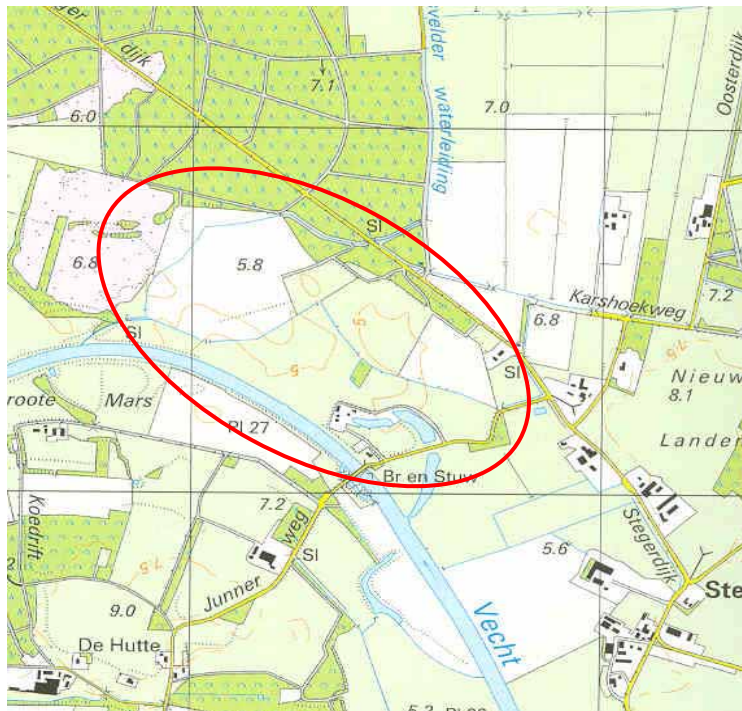
1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De Provincie Overijssel is voornemens om een aantal gebieden, die zijn opgenomen in het Natuurgebiedsplan in te richten voor natuur. Hieronder vallen ook gronden gelegen aan de Junnerweg en Stegerdijk in de gemeente Ommen, genaamd gronden Junne. Betrokken partijen bij deze natuurontwikkeling zijn Dienst Landelijk Gebied (DLG), Staatsbosbeheer (SBB), gemeente Ommen, Waterschap Velt en Vecht en de provincie Overijssel. Staatsbosbeheer heeft alle betrokken gronden in eigendom. De provincie Overijssel heeft aan DLG opdracht gegeven het proces te coördineren en zorg te dragen voor de benodigde RO-procedure en inrichting van de gronden. Staatsbosbeheer zal na inrichting zorgdragen voor het uiteindelijke beheer van de gronden. De provincie Overijssel is verantwoordelijk voor de realisatie van de nieuwe natuur in het kader van de EHS.

1.2 Ligging plangebied

De locatie Junne is gelegen in het Vechtdal, binnen de gemeente Ommen. De locatie ligt ten noorden van de Vecht nabij de buurtschappen Stegeren en Junne. Op onderstaande afbeelding is de globale ligging weergegeven.



Globale ligging te ontwikkelen gronden Junne

1.3 Vigerend bestemmingsplan

De gronden ten behoeve van de natuurinrichting Junne vallen binnen het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Ommen. De gronden hebben hierbinnen de bestemmingen 'Agrarisch gebied met landschappelijke en natuurwetenschappelijke waarde, beekdalgronden', 'Natuurgebied' en 'Bos'.

De gronden met de bestemming 'Agrarisch gebied met landschappelijke en natuurwetenschappelijke waarde, beekdalgronden' zijn bedoeld voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf, alsmede voor de opbouw, het behoud en/of herstel van de aan de gronden eigen landschappelijke en natuurwetenschappelijke waarde. De gronden zijn tevens bestemd voor dagrecreatief medegebruik.

De geplande natuurontwikkeling past binnen de bestemmingen 'Natuurgebied' en 'Bos', voor zover de inrichtingsmaatregelen niet strijdig zijn met de bestemmingen.

De twee burgerwoningen aan de Junnerweg 9 en Junnerweg 10 maken geen onderdeel uit van dit bestemmingsplan. Deze woningen liggen in het bestemmingsplan buitengebied en hebben de bestemming 'Woondoeleinden'.

De locatie Stegendijk 6 maakt ook geen onderdeel uit van dit bestemmingsplan. Op grond van het vigerend bestemmingsplan buitengebied is een agrarisch bouwperceel aanwezig. De gemeente werkt momenteel aan een nieuw bestemmingsplan buitengebied waarin de locatie Stegendijk 6 een woonbestemming krijgt.

De herziening gaat uit van het veranderen van de mogelijkheden voor met name de gronden met de bestemming 'Agrarisch gebied met landschappelijke en natuurwetenschappelijke waarde, beekdalgronden' naar nieuwe natuur. Aangezien ook de gronden met de bestemming Natuurgebied en Bos bij de natuurontwikkeling wordt betrokken worden alle gronden in deze herziening opgenomen. Voorliggend plan voorziet hierin.

1.4 Opzet van het bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, regels en een verbeelding. De regels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan. De toelichting, die bestaat uit een planbeschrijving en een onderzoek naar de haalbaarheid, is onderverdeeld in vijf hoofdstukken.

Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 een beschrijving van het plan. De haalbaarheid van het plan komt in het derde hoofdstuk aan bod. Hoofdstuk 4 beschrijft de wijze van bestemmen waarin een toelichting wordt gegeven op de systematiek van de verbeelding en de regels. Ten slotte is het vijfde hoofdstuk gewijd aan de resultaten van de gevolgde procedure.

2 Het plan

Na te streven natuurdoelen en maatregelen

De actuele waarden van de percelen is vanwege het gebruik in het verleden beperkt. Voor fauna hebben de open en halfopen gebieden temidden van cultuurland betekenis, maar deze kan na inrichting voor natuur aanzienlijk toenemen.

De percelen zijn in eigendom en beheer van SBB en Waterschap Velt en Vecht. Voortzetting van het huidige beheer levert niet de natuurdoelen op zoals deze door de provincie bij de gemeente Ommen in het verleden ter visie is gelegd (Natuurgebiedsplan). Door de ontwatering op te heffen en de verrijkte bovengrond (deels) te verwijderen ontstaan gevarieerde gebieden. Het doel is open-halfopen gebieden te creëren ten behoeve van flora en fauna. Na inrichting zal een gevarieerd gebied ontstaan (meander, struweel, ruigte, gras). In de zone langs de wegen is tevens een doel beperkte extensieve recreatie toe te staan (wandelpad) en de inrichting ervan af te stemmen op de natuurrecreatie. Het bestemmingsplan geeft ruimte voor de realisatie van een bruggetje over een bestaande waterschapsleiding ten behoeve van de aan te leggen wandelpad.

Daarnaast wordt er in de Junnerweg een brug aangelegd over de aan te leggen meander. De brug valt, evenals de Junnerweg, buiten het plangebied. De brug kan gerealiseerd worden binnen de bestemming "verkeersdoeleinden" van de Junnerweg die is opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied.

Doelen Junne

Het nog in te richten gebied Junne ligt ten oosten van Ommen, tussen de stuw bij Junne en het Junner Koeland. De afgelopen jaren is het gebied door SBB verpacht aan lokale agrariërs. In 2010 en 2011 wordt het gebied ingericht. Staatsbosbeheer streeft ernaar om het gebied als grootschalige begrazingseenheid in te richten. Het gebied zal zo mogelijk jaarrond integraal begraaft worden. Daarvoor worden agrariërs in de omgeving benaderd.



Uiteindelijk doel is om het gebied bij het bestaande reservaat Junner Koeland aan te trekken, zodat een nog groter begrazingseenheid ontstaat. Omdat het gebied door voormalige gebruik een wat rijkere uitgangssituatie heeft, zal de samenvoeging met het Junner Koeland niet direct na inrichting plaatsvinden.

In het gebied zullen meerdere natuurdoelen nagestreefd worden die passen binnen de beelden zoals die in het Vechtdal bekend zijn; vochtige en droge graslanden, struweel en bos, verlandingsvegetaties en water zullen op termijn in het gebied te vinden zijn.

Grondposities

De gronden in het plangebied zijn in handen van SBB en het Waterschap. De gronden van BBL zijn inmiddels overgedragen aan SBB. In de nabijheid van het plangebied zijn de gronden in handen van verschillende grondeigenaren. Er zijn tevens twee woningen gelegen in de directe nabijheid van het plangebied. Op onderstaande kaart is te zien hoe de grondeigendommen zijn verdeeld.



3 Haalbaarheid van het plan

3.1 Beleidskader

Omgevingsvisie 2009 Overijssel

In de Omgevingsvisie, welke per 1 juli 2009 is vastgesteld, wordt de visie op de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van de provincie Overijssel uiteengezet. De Omgevingsvisie heeft de status van structuurvisie onder de nieuwe Wro, Regionaal Waterplan, Milieubeleidsplan, Provinciaal verkeer- en vervoersplan en Bodemvisie. De visie is opgesteld met een doorkijk tot 2030.

De centrale beleidsthema's zijn duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit. Het kader van ruimtelijke ontwikkelingen wordt gevormd door generieke beleidskeuzes, ontwikkelingsperspectieven en gebiedskenmerken, uitgaande van de principes van duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit. De gemeenten krijgen handelingsvrijheid bij het doorvertalen van deze benadering naar de gemeentelijke structuurvisie en bestemmingsplannen. De gebiedskenmerken vormen het kader voor het realiseren van ruimtelijke kwaliteit, terwijl de ontwikkelingsperspectieven de mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen bepalen.

Gebiedskenmerken

In het plangebied de Junne komen twee natuurlijke gebiedstypen voor. Het plangebied ligt grotendeels in het natuurlijke gebiedstype 'beekdalen en natte laagtes'. In de beekdalen zijn het hoge waterpeil in de winter, het vasthouden van water in het dal, de samenhang in het beekstelsel, de waterkwaliteit en voldoende ruimte voor water, natuur en natuurlijke dynamiek essentieel.

Het hogere deel maakt onderdeel uit van 'dekzandvlakte en ruggen'. De afwisseling van opgewaaide ruggen en uitgesleten beekdalen en de daarbij horende hoogteverschillen kenmerken de dekzandvlaktes van Overijssel.

Ontwikkelingsperspectief

Het plangebied ligt geheel in het ontwikkelingsperspectief realisatie groene en blauwe hoofdstructuur. Dit ontwikkelingsperspectief geldt ter plaatse van de ecologische hoofdstructuur (EHS) en de gebieden waar water de bepalende functie is. Het doel is deze gebieden te combineren tot een robuust raamwerk met landschappelijke kwaliteit.

EHS

Het hele plangebied maakt onderdeel uit van de concreet begrensde EHS. Het noordelijk deel van het plangebied is verder aangeduid als 'nieuwe natuur gerealiseerd' en het zuidelijk deel, het deel langs de Vecht als 'nieuwe natuur te realiseren'. De provincie heeft de EHS begrensd om een vitaal en samenhangend stelsel van natuurgebieden te kunnen realiseren. De kernkwaliteiten binnen de EHS zijn natuurkwaliteit, landschappelijke kwaliteiten en beleving van rust. Binnen de EHS zijn alleen ontwikkelingen mogelijk indien deze de kenmerken en waarden van de EHS niet schaden, tenzij er sprake is van een zwaarwegend maatschappelijk belang waar niet op een andere manier aan kan worden voldaan. Binnen de EHS liggen ook de voor verzuring gevoelige gebieden die op grond van de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) worden beschermd. Veehouderijen in een zone van 250 m rondom de aange-

wezen gebieden hebben op grond van de Wav een emissieplafond voor wat betreft de ammoniakemissie.

Omgevingsverordening Overijssel

De provincie Overijssel heeft tegelijkertijd met de Omgevingsvisie de omgevingsverordening vastgesteld, waarmee de doorwerking van de Omgevingsvisie juridisch mogelijk is gemaakt. De verordening beperkt zich tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

In de Omgevingsverordening is de concreet begrensde EHS opgenomen.

Daarnaast zijn de regionale waterkeringen opgenomen, rondom de Vecht liggen deze waterkeringen met een overschrijdingsfrequentie van 1/200 jaar. Deze waterkeringen liggen niet in het plangebied.

Natuurgebiedsplan Overijssel

Overijssel heeft in september 2008 het Natuurgebiedsplan van 2006 gewijzigd vastgesteld. In het Natuurgebiedsplan Overijssel wordt nader uitwerking gegeven aan de begrenzing van de beheersgebieden en de nieuw te ontwikkelen natuurgebieden in Overijssel voor de realisatie van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en de natuurdoelen buiten de EHS. Door het aanwijzen van de nieuwe natuur en de beheersgebieden vormt dit plan een belangrijk instrument om de Ecologische Hoofdstructuur te realiseren en/of te versterken. Voor elk gebied zijn natuurdoelstellingen geformuleerd in de vorm van natuurdoeltypen.

In de regio Noordoost Overijssel, waar locatie De Junne is gelegen, komen veel en grote bossen, natuurgebieden, landgoederen en waardevol cultuurlandschap voor. Het Vecht-Regge gebied bestaat uit de volgende kenmerkende eenheden: rivierdal, stuwwallen, grote bosgebieden, heidegebieden/vennen, landgoederen, (kleinschalig) oude cultuurlandschappen, open graslandengebied en heide- en veenontginningsgebieden. Het rivierdal van Vecht en Regge kent veel verschillende biotopen in zowel natte als droge milieus. Warmte- en droogteminnende soorten komen voor op dijken, rivierduinen en oeverwallen. Langs de Vecht en de Regge komen afgesneden meanders voor. Een deel ervan heeft een eenzijdige verbinding met de rivier. Alle stadia van verlanding van open water, drijftillen, riet en zeggemoeras tot en met broekbos komen voor. Zeer dynamische natuur, welke kenmerkend is voor een levend riviersysteem ontbreekt op landschapsschaal en slechts plaatselijk komt in het rivierdal bos voor. Op lage delen van de uiterwaarden en in geulen komen graslanden voor met soorten van het Dotterbloemtype en andere natte graslandtypen. Op gradiënten met invloeden van het grondwater zijn soortenrijke schraalland- en kleine zeggenvegetaties te vinden. De meeste cultuurgronden zijn intensief in gebruik. Door grote variatie en de samenhang met grote natuurgebieden in de omgeving van het dal zijn de faunawaarden in het Vecht- en Regge gebied hoog.

De rivierdalen zijn door hun variatie en geleidende beplantingen geschikt voor vleermuizen en kleine zoogdieren. De vele oude meanders en poelen spelen een belangrijke rol in het voorkomen van amfibieën waaronder knoflookpad en kamsalamander. Voor veel diersoorten is de combinatie van bosrijk gebied en gevarieerd dal belangrijk; er zijn veel ecologische relaties. De Vecht en Regge hebben bijzondere betekenis voor de visfauna.

In Noordoost Overijssel wordt gestreefd naar versterking en ontwikkeling van een samenhangend stelsel van bos- en natuurgebieden, vergroten van het natuurlijke ka-

rakter van het riviersysteem van Vecht en Regge en versterken van de landschappelijke en cultuurhistorische waarden in vooral de oude cultuurlandschappen. Dat betekent dat de menselijke invloed bij zowel de inrichting als het beheer in delen van het rivierengebied op (enige) termijn veel minder groot is, maar in de overige bos/natuurgebieden duidelijk afwezig blijft. Vooral het toelaten van natuurvormende processen van het water in centrale delen van het Vechtdal en in minder mate in de overige delen van het dal van Vecht en Regge is nieuw. Het water- en natuurbeleid trekken hier in hoge mate samen op. Het te ontwikkelen natuurgebied is op de Natuurbeleidskaart aangegeven als begrensde “nieuwe” natuurgebieden.

Reconstructieplan Salland-Twente

De Junne valt binnen de werkingssfeer van het Reconstructieplan Salland-Twente. In het Reconstructieplan wordt het plangebied van de Reconstructie ingedeeld in drie zones: extensiveringsgebied, verwevingsgebied en landbouwontwikkelingsgebied.

Junne is gelegen in het verwevingsgebied. Binnen het verwevingsgebied zijn natuur, wonen en landbouw met elkaar verweven. Hervestiging of uitbreiding van intensieve veehouderijen is alleen mogelijk op bestaande agrarische bouwpercelen. Dit kan en mag alleen als de ruimtelijke kwaliteit of functies van een gebied zich hier niet tegen verzetten. Het beleid is hier gericht op het bevorderen van een passende combinatie van natuur, landschap, landbouw, recreatie, werken en wonen met de bijbehorende kwaliteiten. Binnen het verwevingsgebied wordt daarom terughoudend omgegaan met de ontwikkelingsmogelijkheden van intensieve veehouderijen.

Bij locaties gelegen binnen het verwevingsgebied zal bekeken dienen te worden wat de gevolgen van de natuurontwikkeling voor de uitbreidingsmogelijkheden van omliggende agrarische bedrijven zal zijn.

Conclusie beleid

De toevoeging van nieuwe natuur past binnen het hierboven beschreven provinciaal beleid. Het Natuurgebiedsplan Overijssel geeft weer dat het plangebied De Junne gelegen is in het gebied begrensde “nieuwe” natuurgebieden. Met dit plan wordt deze nieuwe natuur gerealiseerd. Daarnaast wordt de EHS verder uitgebreid.

De te nemen inrichtingsmaatregelen en de na te streven natuurdoelen passen binnen het Natuurgebiedsplan Overijssel. De functieverandering van agrarisch naar natuur heeft geen negatieve effecten op het gebruik van omliggende gronden en het landschapspatroon.

3.2 Milieuaspecten

3.2.1 Bodem (grondverzet)

Voordat een bestemmingsplan kan worden vastgesteld, dient te worden aangetoond dat de bodem en het grondwater vrij zijn van verontreinigingen.

Bodemkwaliteitskaart

De bodemkwaliteitskaart geeft informatie over de te verwachten (gemiddelde) bodemkwaliteit. De kaart geeft aan dat de bodem van Ommen schoon is. In het bodembeheersplan staan de regels voor hergebruik van grond.

Bodembeheersplan

De gemeente Ommen heeft een bodembeheersplan vastgesteld bij de bodemkwaliteitskaart met als doel het vastleggen van het beleid ten aanzien van grondverzet op basis van de bodemkwaliteitskaart.

Het stand-still-beginsel is één van de pijlers van het milieubeleid. Indien dit beginsel wordt betrokken op hergebruik van grond, betekent dit dat de kwaliteit van de toe te passen grond vergelijkbaar of beter moet zijn dan die van de ontvangende bodem. Hiermee wordt voorkomen dat de bodemkwaliteit in bepaalde gebieden, als gevolg van licht verontreinigde grond, verslechterd.

Indien de grond afkomstig is van een onverdachte locatie is grondverzet vrij toegestaan. In overleg met de gemeente zal bekeken worden of er sprake is van een onverdachte locatie.

Het heeft de voorkeur, op grond van het bodembeheersplan, schone grond her te gebruiken als bodem. Ten behoeve van het gebruik van schone bodem als grond geldt een meldingsplicht. In overleg met de gemeente wordt de grondstroom bepaald.

3.2.2 Lucht

Op 15 november 2007 is de nieuwe Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Het doel van de Wet luchtkwaliteit is het verbeteren van de luchtkwaliteit zodat in 2015 aan de Europese eisen wordt voldaan en huidige belemmeringen voor gewenste ontwikkelingen zo veel mogelijk worden weggenomen. De kern van de Wet is het 'Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit' (NSL). Dit instrument wordt door de Rijksoverheid gecoördineerd en bevat de ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit 'in betekenende mate' verslechteren en maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren.

Projecten die 'niet in betekenende mate' leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven volgens de Wet luchtkwaliteit niet langer afzonderlijk te worden getoetst op de grenswaarde, tenzij een dreigende overschrijding van één of meerdere grenswaarden te verwachten is.

Voorliggend plan houdt natuurontwikkeling in. Hierdoor worden geen nieuwe activiteiten e.d. toegevoegd waardoor de luchtkwaliteit, in negatieve zin, niet veranderd. Een onderzoek naar luchtkwaliteit is daarom achterwege gelaten.

3.2.3 Geluid

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer, het woonmilieu mag belasten is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De Wgh stelt dat in principe de geluidsbelasting op geluidgevoelige bebouwing niet de 48 dB mag overschrijden. Wanneer een bestemmingsplan of wijzigingsplan nieuwe geluidgevoelige bebouwing toestaat, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van alle wegen op een bepaalde afstand van die woningen. In voorliggend project wordt geen geluidgevoelige bebouwing opgericht waardoor het aspect geluid geen nadelige gevolgen heeft voor de haalbaarheid.

3.2.4 Milieuhinder (agrarische) bedrijven

In het kader van een bestemmingsplan moet worden aangetoond dat de beoogde ontwikkeling geen hinder geeft voor omliggende functies. Anderzijds mogen omliggende agrarische bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt. Het dichtstbijzijnde agrarisch bouwperceel (en daarmee agrarisch bedrijf) is gelegen op circa 20 meter van de nieuwe natuur. Echter in het voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied Ommen is het voornemen geuit om de locatie een woonbestemming toe te kennen. Daarmee wordt duidelijk dat het agrarisch bedrijf niet meer als zodanig functioneert. Er wordt daarmee geconcludeerd dat de nieuwe natuurontwikkeling geen hinder zal veroorzaken voor omliggende (agrarische) bedrijven.

3.2.5 Externe veiligheid

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-tankstation) en de mobiele bronnen (tankwagens, gasleiding).

In de nabijheid van het plangebied is geen stationaire bron aanwezig. In voorliggend project wordt geen bebouwing mogelijk gemaakt waardoor in dit project aan de normen voor externe veiligheid wordt voldaan.

3.3 Water

Het beleid van het waterschap Velt en Vecht is verwoord in het derde Waterbeheerplan waterschap Velt en Vecht 2010-2015. In het waterbeheerplan is de opgave voor de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) verwoord. De KRW-opgave is daar waar mogelijk geïntegreerd met andere plannen, zoals voor waterbeheer 21^e eeuw.

Voor het realiseren van KRW-doelen zijn voor de Vecht in de planperiode maatregelen als hermeandering, natuurvriendelijke oevers en extensief onderhoud geformuleerd. Het lange termijn doel, zoals dat is verwoord in de Vechtvisie 2009, is een half-natuurlijke laaglandrivier.

In opdracht van de waterschappen Groot Salland en Velt en Vecht en de provincie Overijssel heeft Alterra in samenwerking met HKV onderzocht in hoeverre de Vecht als halfnatuurlijke laaglandrivier realiseerbaar is¹.

In het eindrapport worden bouwstenen aangedragen voor het realiseren van dit doel. Eén van de bouwstenen is het aanleggen van een stuwpasserende nevengeul. Een dergelijke nevengeul is bedoeld om de rivierkundige verbinding tussen meanderende trajecten te garanderen. Een dergelijke verbinding is niet allen essentieel voor migrerende aquatische organismen, maar ook voor doorvoer van sediment. Een verstoorde sedimentbalans kan ongewenste erosie of sedimentatie rondom een stuw veroorzaken. De stuwpasserende nevengeulen kunnen dimensies krijgen die vergelijkbaar zijn met die van nieuwe Vechtmeanders.

¹ Toekomst van de Vecht als een halfnatuurlijke laagland rivier – Bouwstenen bij de grensoverschrijdende Vechtvisie 2009, Alterra rapport 1897, ISSN 1566-7197, augustus 2009.

Bij voorbereiding van de aanbesteding van het projectplan Junne zijn in nauw overleg met het waterschap Velt en Vecht als opdrachtgever de waterhuiskundige randvoorwaarden vastgelegd. Hierbij is aandacht geschonken aan de volgende ruimtelijk relevante criteria.

Veiligheid

In de directe nabijheid van het plangebied ligt een tweetal woningen, Junnerweg 9 en 10. De kade rond deze woningen zal bij de uitwerking van het projectplan worden versterkt.

Verder is bepaald dat de insteek van de aan te leggen nevengeul zich op minimaal 25 meter afstand van de teen van deze kade moet bevinden.

Door de aanleg van de nevengeul ontstaat extra afvoercapaciteit in een extreme afvoersituatie.

Ten aanzien van de nieuw aan te brengen brug in de Junnerweg is als randvoorwaarde gesteld dat deze tijdens hoogwater ten opzichte van de huidige situatie geen extra opstuwing mag veroorzaken op de waterstanden in het winterbed van de Vecht.

Riolering

De beide woningen aan de Junnerweg verwijderen in de huidige situatie hun afvalwater via een septictank. Die situatie blijft ongewijzigd.

Watervoorziening landbouwgebied

De bestaande watervoorziening voor het achterliggende landbouwgebied blijft met behulp van het bij de stuw Junne aanwezige gemaal gehandhaafd.

Afwatering landbouwgebied

Aan de ont- en afwatering van het landbouwgebied buiten het projectgebied verandert niets. Dit gebied blijft via de bestaande stuw afwateren. In de nieuwe situatie gaat de afwatering via de nieuw aan te leggen nevengeul naar de Vecht.

Volksgezondheid

Het peil in de nevengeul zal meebewegen met het peil in de Vecht. Voldoende stroming en op termijn een evenwicht in het aquatisch ecosysteem zorgen er voor dat er geen sprake zal zijn van overlast van bijvoorbeeld muggen.

Grondwateroverlast

De huidige streefpeilen voor de Vecht worden in dit project niet aangepast. Als randvoorwaarde voor de uitvoering van dit project is bepaald dat de ontwateringstoestand van de woningen aan de Junnerweg en de Stegerdijk niet mag verslechteren.

Grond- en oppervlaktewaterstanden in het projectgebied

Na aanleg van de nevengeul zal op een aantal locaties in het projectgebied de grond- en oppervlaktewaterstand anders zijn dan in de huidige situatie. De omvang van de afwijkingen is op dit moment nog niet in beeld. Dit wordt in het verdere planproces uitgewerkt.

Belangrijk uitgangspunt is dat een nevengeul wordt aangelegd waarin ruimte is voor dynamische processen als sedimentatie en erosie, die geschikt is voor vispassage in de periode van 1 november t/m 1 juni en die zo goed mogelijk tegemoet komt aan de beoogde (natte) natuurdoeltypen in het projectgebied.

3.4 Flora en fauna

Voor een ruimtelijke ingreep mag plaatsvinden, moet er eerst een onderzoek plaatsvinden in het kader van de Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet en eventueel andere geldende natuurregeling. Bij plannen dient rekening te worden gehouden met aanwezige natuurwaarden. Daartoe is een onderzoek naar flora en fauna verricht door Ecogroen Advies. De werkzaamheden vinden niet binnen het Natura 2000 gebied plaats. Vanwege de afstand tot het Natura 2000 gebied Vecht- en Beneden Reggegebied en de aard van de werkzaamheden is het uitgesloten dat er negatieve effecten zullen zijn op het behalen van de instandhoudingsdoelen voor het naastgelegen gebied. Naar verwachting zullen de in dit gebied ontstane natuurwaarden het behalen van deze doelstellingen eerder ondersteunen, aangezien de percelen natuurlijk ingericht gaan worden.

Flora

Vanwege het gebruik in het verleden zijn in het grootste deel van het gebied slechts enkele beschermde soorten aangetroffen. Het gebied wordt gedomineerd door algemene soorten van een (zeer) voedselrijk milieu. Dit geldt ook voor de sloten en wateren in het gebied. De aangetroffen beschermde en Rode lijst-soorten zijn: Steenanjer en Grasklokje.

Niet ver van de Steenanjer is het Grasklokje met enkele exemplaren aangetroffen. Deze soort bevond zich recht onder een afrastering en op een aarden wal aan de overzijde van de weg.

De Steenanjer, een middelzwaar beschermde soort, is aangetroffen in het zuidelijk deel. Ongeveer 30 exemplaren bevinden zich onder prikkeldraad, ten zuiden van de verharde weg naar de stuw in de Vecht. De soort wordt hier vergezeld door Gewoon struisgras, Duizendblad, Biggekruid en Geel walstro. De groeiplaats van de Steenanjer bevindt zich niet ver van de bestaande strang. Mogelijk wordt de soort het slachtoffer van de geplande graafwerkzaamheden. De Steenanjer is een soort met een in Nederland overwogen oostelijke spreiding. Het stroomgebied van de Overijsselse Vecht is een gebied waar deze soort vanouds vrij veel voorkomt.

Fauna: Vogels

De meeste vogelsoorten zijn aangetroffen aan de rand van het gebied, in en bij de strang en in de beplanting rondom de woningen bij de strang en de stuw. In het gebied zijn slechts weinig weidevogels aanwezig. Tijdens het veldbezoek zijn Kievit, Scholekster, Wulp waargenomen. Ook is de Kwartel gehoord. Opvallend was de aanwezigheid van een paartje Roodborsttapuiten in het centrale deel van het gebied. Aan de rand van het gebied is de Rode lijst soort Kneu aangetroffen en Boompiepers. In het aanwezige struweel zijn vooral algemene zangvogels aanwezig als Grasmus, Zwartkop, Vink en Winterkoning. In de twee strangen in het gebied broeden Kleine Karekiet, Meerkoet, Wilde Eend en Fuut.

Voor vogels is in principe een ontheffing nodig voor verstoren. In de praktijk geldt echter dat vooral in het broedseizoen sprake zal zijn van verontrusting, doden of verstoren van nesten of vaste rust- of verblijfplaatsen. Als de werkzaamheden buiten het broedseizoen plaatsvinden zal in het algemeen niet snel een ontheffing nodig zijn. Ten aanzien van deze soortgroep is het derhalve noodzakelijk de broedtijd te ontzien. Dit

houdt in dat de werkzaamheden niet tussen half maart en half juli mogen worden gestart. Door voor of na deze periode met de werkzaamheden te beginnen kan er van uit worden gegaan dat broedvogels zich niet in het gebied zullen vestigen en dus niet verstoord zullen worden op een wijze die door de Flora- en faunawet verboden is.

Fauna: Zoogdieren

Er is een vluchtburcht van de Das aanwezig in een populierenbosje in het centrale gedeelte van het onderzoeksgebied. Bij de burcht werden tevens haren van de Das gevonden. Deze verblijfplaats wordt naar verwachting vooral in de nazomer door Dassen gebruikt. Er was zowel in 2006 als in 2007 een maïsakker op korte afstand aanwezig, waar in de nazomer vaak door Dassen op wordt gefoerageerd. Eveneens is er grasland in de buurt waar naar regenwormen kan worden gezocht. Er werd een wissel aangetroffen tussen de burcht en het grasland. Tevens werd een wissel aangetroffen die de rivierdijk volgt in zuidoostelijke richting, het gebied uit. In deze richting bevinden zich meerdere Dassenburchten. In overleg met de eigenaren die langs de Vecht wonen zullen er voorzieningen worden aangebracht om schade aan de particuliere tuinen te voorkomen.

De Steenmarter maakt naar verwachting gebruik van het onderzoeksgebied. Er werden verschillende aanwijzingen voor de aanwezigheid van de Steenmarter gevonden. Op diverse plaatsen werden uitwerpselen en prooiresten aangetroffen. Tevens bevestigde een omwonende een zichtwaarneming van de soort. Alle geschikte gebouwen in het onderzoeksgebied zijn onderzocht op bewoningssporen van de Steenmarter. Deze werden niet aangetroffen. Er bevinden zich geen verblijfplaatsen van de soort in het onderzoeksgebied.

Voor het overige zal een aantal algemene zoogdieren van het gebied gebruik maken. Er werden waarnemingen verricht van Ree en Haas. Beide soorten foerageren op de graslanden en hebben hier tijdelijke verblijfplaatsen. Tevens werden bewoningssporen aangetroffen van de Mol. De Vos gebruikt het gebied om te foerageren, er werden uitwerpselen aangetroffen. Verblijfplaatsen van deze soort zijn niet aanwezig. Naar verwachting maken ook Egel, Bunzing en Wezel gebruik van het gebied. Deze soorten hebben hier dan ook verblijfplaatsen. Tijdens een avondbezoek werden Bruine ratten waargenomen. Deze soort is niet beschermd.

Fauna: Muizen

In het gebied is de Waterspitsmuis niet aangetroffen. Soorten die wel zijn gevangen zijn Veldmuis, Aardmuis en Bosspitsmuis onbepaald. In de bosjes en overhoeken komen de Rosse woelmuis en Bosmuis naar verwachting voor. Rondom de gebouwen komt de Huisspitsmuis naar verwachting voor.

Fauna: Vleermuizen

De meeste activiteit van vleermuizen is aangetroffen rondom de oude meanders van de Vecht. Hier zijn Watervleermuis, Gewone dwergvleermuis, Laatvlieger en Rosse vleermuis gehoord. De Watervleermuis is sterk gebonden aan water en komt alleen boven de waterpartijen voor. De waterpartijen vormen tevens belangrijke foerageergebieden voor de Gewone dwergvleermuis en de Laatvlieger. De Meervleermuis is niet aangetroffen, maar kan wel gebruik maken van de oude strangen. Er mag van worden uitgegaan dat de soort hier sporadisch jaagt. De Rosse vleermuis jaagt op vrij grote hoogte en is daardoor minder gebonden aan structuren die nabij het oppervlak

bevinden. Vliegroures zijn in het gebied niet aangetroffen. Omdat duidelijk opgaande lijnvormige elementen ontbreken in het gebied worden deze evenmin verwacht. De aanwezige gebouwen herbergen geen verblijfplaatsen van vleermuizen.

Fauna: Herpetofauna

Van drie soorten amfibieën is de aanwezigheid vastgesteld. Van twee andere soorten wordt de aanwezigheid vermoedt. In het gebied komt de Groene kikker voor. Ook de Bastaardkikker is aangetroffen. Naar verwachting komt ook de Meerkikker voor. Voor de Poelkikker lijkt het gebied niet geschikt. De noordwestelijke strang is dichtbegroeid met waterplanten, wat een habitatseis is voor veel amfibieën. De Kamsalamander is niet aangetroffen en komt naar verwachting niet voor. Larven van de Knoflookpad zijn evenmin gevangen. Er zijn ook geen volwassen exemplaren van de Knoflookpad aangetroffen. Er zijn wel Kleine watersalamanders aangetroffen. Evenals grote vissoorten. Dit maakt de wateren voor veel amfibiesoorten minder geschikt. De Bruine kikker gebruikt het gebied voor voortplanting. De Gewone pad is niet aangetroffen, maar komt naar verwachting wel in lage dichtheden voor.

Fauna: Vissen

Op meerdere plaatsen is het middelhoog beschermde Bempje aangetroffen. Met name in de gestuwde beek aan de westzijde van het gebied komt de soort voor. Tevens is een exemplaar aangetroffen in de zuidelijke meander die in open verbinding staat met de Vecht. Voor het overige komen uitsluitend niet-beschermde algemene soorten voor. De visfauna is vrij gevarieerd te noemen.

Fauna: Insecten

Er werden alleen niet-beschermde ongewervelden aangetroffen. Aangenomen kan worden dat andere beschermde soorten ongewervelden niet voorkomen. Van de vrij algemene soort Blauwe breedscheenjuffers zijn grote aantallen waargenomen nabij de meest westelijke afgesloten meander. Naar verwachting plant de soort zich hier voort. De Blauwe breedscheenjuffer indiceert zuurstofrijk water. Ook is de Platbuik aangetroffen. Alle overige soorten zijn (zeer) algemeen.

Conclusie

Voor de licht beschermde soorten geldt dat de landelijk gunstige staat van instandhouding van deze soorten niet in het geding is. Daarom geldt voor deze soorten een vrijstelling. Er hoeft met betrekking tot deze soorten voor de werkzaamheden geen ontheffing te worden aangevraagd. Wanneer de leefgebieden van Das en Bempje of de groeiplaats van de Steenanjer niet ontzien kunnen worden tijdens de werkzaamheden dient voor deze soorten een ontheffing aangevraagd te worden. Voor vogels geldt de noodzaak de broedtijd te ontzien. Indien hieraan wordt voldaan is hiervoor geen ontheffingsaanvraag nodig.

3.5 Archeologie

In opdracht van Dienst Landelijk Gebied Oost heeft ADC ArcheoProjecten een bureauonderzoek en een inventariserend archeologisch onderzoek uitgevoerd voor het plangebied Junne gelegen in het dal van de Overijsselse Vecht ten oosten van Ommen. In het plangebied zal natuurontwikkeling plaatsvinden. Het onderzoek is noodzakelijk om te bepalen of bij de bouwactiviteiten de kans bestaat dat archeologische

resten in de ondergrond worden aangetast. Het doel van het bureauonderzoek is het verwerven van informatie over bekende of verwachte archeologische waarden binnen het omschreven gebied.

Het bureauonderzoek heeft uitgewezen dat de kans op het voorkomen van begravingen uit de Bronstijd of Vroege IJzertijd groot is. Het is niet uitgesloten dat de hoger gelegen delen van het plangebied tussen de grafheuvels aan de westkant en het urnenveld aan de noordkant van het plangebied gedurende langere tijd als begraafplaats zijn gebruikt.

Daarnaast kunnen:

- pre- en protohistorische bewoningsresten,
- middeleeuwse en nieuwetijdse ontginningssporen en
- dumpsites, deposities, voorden en bruggen uit alle perioden, verwacht worden.

De hoge verwachting met betrekking tot het voorkomen van archeologische resten is bevestigd door het inventariserend veldonderzoek. Op diverse plaatsen zijn artefacten gevonden. De artefacten bestaan vooral uit oppervlaktevondsten van verbrande en onverbrande vuurstenen artefacten. De vuursteenvondsten zijn gerelateerd aan een dekzandkopje in het noordwesten en de overgang van het dekzandgebied naar het Vechtdal langs de noordrand van het plangebied. Het is waarschijnlijk dat eventuele grondsporen in het zand onder de gemiddeld 30 cm dikke bouwvoor nog intact aanwezig zijn. Het landschap had in de prehistorie een veel uitgesprokener relief dan heden ten dage. Dit mag worden geconcludeerd uit de vondstcondities van een scherp prehistorische aardewerk. Deze scherp is aangetroffen in een met veen opgevulde restgeul op 120 cm onder het maaiveld. Gezien de geringe kans om een scherp op te boren uit veen, vormt de vondst een concrete aanwijzing dat zich ter plaatse een dumpsite bevindt. Het is niet mogelijk om op grond van het onderhavige onderzoek de aard, omvang en waarde van de vindplaatsen te bepalen.

De vindplaatsen zijn nog niet exact begrensd en de waarde van de vindplaatsen is nog niet vastgesteld. Daarnaast zijn de locaties van de bodemingrepen nog niet precies bekend. Het is daarom vooralsnog niet mogelijk om deze vraag te beantwoorden. Eventueel aanwezige waardevolle resten kunnen gespaard worden als op de terreindelen waarvoor nader onderzoek noodzakelijk wordt geacht geen bodemingrepen worden gepland.

Naar aanleiding van het onderzoek is overleg gevoerd met het Oversticht. Daaruit blijkt dat een proefsleuvenonderzoek niet noodzakelijk is. In het zuidelijk deel bestaan er geen beperkingen met betrekking tot archeologie. In het noordelijk deel wordt waarschijnlijk geplagd (ca 25 cm), waardoor er geen onderzoek en geen archeologische begeleiding noodzakelijk is. Bij maatregelen dieper dan 40 cm is wel archeologische begeleiding noodzakelijk. Op dat moment dient een programma van eisen te worden opgesteld dat door het Oversticht, als bevoegd gezag, moet worden goedgekeurd.

Er worden geen maatregelen getroffen binnen de grenzen van het monument in het westelijk deel van het plangebied. Er hoeft geen rekening te worden gehouden met een eventuele buffer tot het monument.

Het aspect archeologie vormt geen belemmeringen bij de realisatie van de hiervoor beschreven plannen en daarmee de uitvoering van dit bestemmingsplan.

3.6 Verkeer en parkeren

Na realisatie van de nieuwe natuurontwikkeling brengt deze geen extra verkeersbewegingen met zich mee. Ook worden er geen parkeerplaatsen aangelegd, aangezien de nieuwe natuur vooralsnog geen recreatieve functie krijgt. De nieuwe natuur kan wel een verbetering van de belevingswaarde zijn voor de wegen die langs het plangebied gesitueerd zijn.

3.7 Economische uitvoerbaarheid

In de Agenda Vitaal Platteland en het bijbehorend Meerjarenprogramma zijn doelstellingen geformuleerd en de budgetten die de verschillende overheden daarvoor beschikbaar stellen aangegeven. Deze zijn ondergebracht in het Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG).

Alle gebiedsgerichte rijksdoelen uit het Meerjarenprogramma Vitaal Platteland worden via het ILG uitgevoerd. In het ILG zit geld voor doelen op het gebied van natuur (waaronder Ecologische Hoofdstructuur) en recreatie (onder andere recreatie om de stad), landschap, landbouw, milieu (bodemsanering) en de reconstructie van de zandgebieden. Alle instrumenten die met deze doelen verband houden, maken onderdeel uit van het ILG.

Met de vaststelling van de Wet Inrichting Landelijk Gebied (WILG) is bepaald dat de provincies vanaf 1 januari 2007 de regie voeren over de uitvoering van het rijksbeleid voor het landelijk gebied in samenhang met het provinciale beleid. Tevens is bepaald dat DLG de provincies terzijde staat bij de uitvoering van dit beleid. De opdrachten van DLG worden verleend middels een jaarlijkse prestatieovereenkomst. De overeenkomst omvat de afspraken over uitvoering door DLG, zowel uren als financiële middelen.

DLG heeft met de provincie een prestatieafpraak gesloten. Hierdoor heeft DLG voor uitvoering van de bestekken van Junne een maximaal budget van ongeveer € 1.000.000,-. Hiermee is de voorgenomen natuurontwikkeling economisch uitvoerbaar.

De vaststelling van een exploitatieplan kan achterweg blijven omdat er geen sprake is van een bouwplan in de zin van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening.

4 Wijze van bestemmen

4.1 Algemeen

4.1.1 *Over bestemmen*

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanning. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- 1 de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
- 2 de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsbepalingen zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (bouwvergunning) en regels voor het verrichten van 'werken' (aanlegvergunning). Een bestemmingsplan regelt derhalve:

- het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen);
- en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
- het bebouwen van de gronden;
 - het verrichten van werken (aanleggen).

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van ruimtelijk beleid.

4.1.2 *Dit bestemmingsplan*

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangegeven. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

4.2 Per artikel

4.2.1 Algemeen

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de bestemmingen in alfabetische volgorde vastgelegd. Onder een bestemming wordt verstaan de bestemming die op grond van artikel 3.1 Wro aan gronden wordt toegekend. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook een aanlegvergunningstelsel van toepassing. Iedere bestemming kent een vaste opzet.. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Ten slotte is een aanlegvergunningstelsel opgenomen. Belangrijk is dat in iedere afzonderlijk bestemmingsregel veel informatie staat over de bestemming, maar dat ook andere artikelen relevante informatie bevatten die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden om een volledig beeld te verkrijgen van hetgeen is geregeld.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen - dat wil zeggen: het gehele bestemmingsplan betreffend - karakter. Het zijn achtereenvolgens een anti-dubbeltelbepaling, algemene gebruiksregels en algemene ontheffingsregels.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In het laatste hoofdstuk zijn respectievelijk het overgangsrecht en de slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene bepalingen betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

bijzonderheden in dit bestemmingsplan

De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van hetgeen hiervoor is beschreven. Onderhavig bestemmingsplan legt de toekomstige, gewenste situatie vast.

5 Procedure

5.1 Ter inzage legging voorontwerp

Het voorontwerpbestemmingsplan Junne heeft gedurende 6 weken voor inspraak ter visie gelegen van donderdag 12 november 2009 tot en met woensdag 23 december 2009. Gedurende deze periode zijn geen inspraakreacties ingekomen.

5.2 Overleg instanties

Het voorontwerpbestemmingsplan is in het kader van artikel 3.1.1 Bro opgestuurd naar provincie Overijssel, de VROM-inspectie en het waterschap Velt en Vecht met het verzoek om een reactie te geven op het plan. De reacties van provincie Overijssel en VROM-Inspectie zijn opgenomen in de bijlage van dit bestemmingsplan, de reactie van het waterschap is integraal overgenomen in dit bestemmingsplan.

De VROM-inspectie coördineert de rijksreactie over voorontwerpbestemmingsplannen, -projectbesluiten en -structuurvisies richting gemeenten. De VROM-inspectie heeft laten weten dat het plan de betrokken rijksdiensten geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen, gelet op de nationale belangen in de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid.

Provincie Overijssel meldt dat het plan het provinciaal belang betreft, maar dat het niet in strijd is met dat belang.

De overlegreacties van VROM-inspectie en provincie Overijssel hebben niet geleid tot aanpassing van het plan.

Het Waterschap Velt en Vecht heeft de waterparagraaf voor dit bestemmingsplan aangeleverd. Deze is integraal overgenomen in paragraaf 3.3.