

SAB • Arnhem

bezoekadres
Frombergdwaarsstraat 54
6814 DZ Arnhem

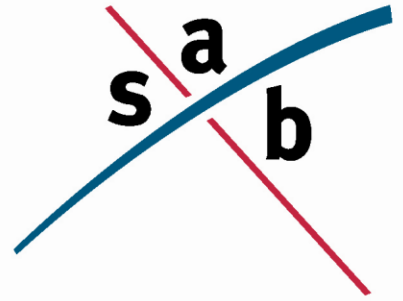
correspondentieadres
Postbus 479
6800 AL Arnhem

T [026] 357 69 11
F [026] 357 66 11
I www.sab.nl
E arnhem@sab.nl

KvK Arnhem 09122123

SAB • Amsterdam

SAB • Eindhoven



memo

aan: Gemeente Oldenzaal

van: Johan van der Burg

datum: 13 augustus 2013

betreft: Luchtkwaliteit Oldenzaal Centraal Bisschop Balderikstraat e.o.

project: 90251

INLEIDING

De gemeente Oldenzaal is voornemens de omgeving rond de Bisschop Balderikstraat te transformeren van een verouderd bedrijventerrein naar een hoogwaardig woon- en werkgebied. Het plangebied bevindt zich ten zuiden van het centrum van Oldenzaal en ligt ingeklemd tussen de spoorlijn Hengelo-Zutphen en de woonwijk Zuid-Berghuizen.

Voor deze nieuwe ontwikkeling wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld. Onderzoek naar de uitvoerbaarheid van het initiatief is onderdeel van het bestemmingsplanproces. In voorliggende notitie wordt de uitvoerbaarheid van het initiatief beschouwd voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Hiervoor gelden meerdere wettelijke en beleidsmatige kaders. Dit maakt dat de onderzoeksopzet tweeledig is, namelijk:

- 1 Toets NIBM;
- 2 Toets grenswaarden in het kader van goede ruimtelijke ordening;

WETTELIJK KADER

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit, waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waarvan de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd, kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die sinds 2010 van kracht zijn. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Projecten die in betekende

mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden, aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

RESULTATEN

Toets NIBM

Het plan bestaat het omvormen van een bedrijventerrein naar woon- en werkgebied. Door het plan wordt een woongebied met maximaal 130 woningen mogelijk gemaakt. Daarnaast wordt een gemengd gebied mogelijk gemaakt waar 4.800 m² bvo aan dienstverlenende bedrijven (kantoren) of 48 appartementen of mengvorm van dienstverlenende bedrijven mogelijk is. De ministeriële regeling NIBM bevat geen kwantitatieve uitwerking voor winkels. Dit betekent dat op een andere manier aannemelijk moet worden gemaakt dat het project niet in betekenende mate leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Dit wordt gedaan door de toename van de luchtverontreiniging ten gevolge van extra verkeersbewegingen van het plan inzichtelijk te maken.

Berekening planbijdrage

Woongebied

Het plan maakt de realisatie van maximaal 130 woningen mogelijk. Voor de berekening is uitgegaan van 130 vrijstaande woningen.

De verkeersaantrekkende werking is ingeschat met behulp van de CROW-publicatie 317 "Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie". Uit deze publicatie blijft dat een vrijstaande woning in het buitengebied maximaal 8,1 voertuigbewegingen per etmaal geneert.

Voor de bepaling van de voertuig- en periodeverdeling zijn bepaald aan de hand van kengetallen uit de CROW-publicatie 256 "Verkeersgeneratie woon- en werkgebieden.

De verkeersaantrekkende werking voor 130 vrijstaande woningen bedraagt 1053 mvt/e.

Gemengd gebied

Het plan maakt de realisatie van maximaal 4.800 m² bvo commerciële dienstverlening (kantoor met baliefunctie mogelijk.

De verkeersaantrekkende werking is ingeschat met behulp van de CROW-publicatie 317 "Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie". Uit deze publicatie blijft dat per 100 m² bvo commerciële dienstverlening in de schil van het centrum in een sterk stedelijk gebied maximaal 9,9 voertuigbewegingen per etmaal geneert.

Voor de bepaling van de voertuigverdeling zijn bepaald aan de hand van kengetallen uit de CROW-

publicatie 256 "Verkeersgeneratie woon- en werkgebieden. Hieruit blijkt dat een gemiddeld kantoor (750 m2 bvo) 0,25 lichte en 0,4 zware vrachtautobewegingen genereert.

De verkeersaantrekkende werking voor de commerciële dienstverlening (4.800 m2 bvo) bedraagt 475 mvt/e.

Wanneer er geen commerciële ruimten maar 48 appartementen worden gerealiseerd dan zal dit gebied de planbijdrage 346 mvt/e (7,2 mvt/e per appartement) bedragen. In dit luchtonderzoek is ervanuit gegaan dat er enkel commerciële ruimten worden gerealiseerd, aangezien deze meer verkeer genereren.

In de onderstaande tabel staat de planbijdrage (toename van het verkeer door de realisatie van het plan) weergegeven.

De verwachte verkeersgeneratie						
functies	eenheden	verkeers- generatie	voertuigbewegingen per etmaal			
			LMV	MZMV	ZMV	Totaal
Vrijstaande woningen	130	8,1 / woning	1050,40	1,30	1,30	1053
Comerciele dienst verlening	4800	9,9 / 100 m2 bvo	471,04	1,60	2,56	475
totale verkeersgeneratie			1521,44	2,90	3,86	1528
			99,5%	0,2%	0,3%	<i>100,0%</i>

Met behulp van de NIBM-rekentool¹ (versie oktober 2012) is de verslechtering van de luchtkwaliteit ten gevolge van het plan berekend. Een plan is in betekenende mate wanneer de toename van de luchtverontreiniging (NO₂ of PM₁₀) meer is dan 1,2 µg/m³. Wanneer een plan "niet in betekenende mate"(NIBM) bijdraagt aan de luchtkwaliteit, is toetsing van het plan aan de grenswaarden op grond van de Wm niet noodzakelijk.

Bij het opstellen van de NIBM-rekentool is uitgegaan van een worstcase situatie: bij de berekening van de concentratietoename zijn de kenmerken van het verkeer, de straat en de omgeving zo gekozen dat een situatie ontstaat met een maximale luchtverontreiniging.

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (wekdaggemiddelde)		1528
Aandeel vrachtverkeer		0,5%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,86
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,28
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Conclusie NIBM-toets

Uit de berekening met de NIBM-tool blijkt dat de planbijdrage van de gehele ontwikkeling kleiner is de NIBM-grens van 1,2 µg/m³, daardoor zal het plan 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een toetsing aan de grenswaarden is op basis van de Wm niet noodzakelijk, aan gezien het plan NIBM is. In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt inzichtelijk gemaakt of er sprake van een dreigende grenswaarde overschrijding.

¹ Een rekenprogramma voor luchtkwaliteit, dat gebaseerd is op het luchtmodel CAR. Dit rekenmodel is gepubliceerd op InfoMil, door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu

TOETS GRENSWAARDEN

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de lokale luchtkwaliteit onderzocht, zodat onacceptabele gezondheidsrisico's kunnen worden uitgesloten. Hiertoe is de monitoringstool² uit het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) geraadpleegd. De monitoringstool geeft inzicht in de concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) in het plangebied tussen 2011 en 2020. Deze monitoringstool berekend de luchtkwaliteit langs de drukste wegen in het gebied. Hierbij wordt rekening gehouden met de achtergrondconcentraties van stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Deze concentraties worden bepaald door de emissies van de industrie, landbouw, luchtvaart, railverkeer en scheepsvaart.

De monitoringstool kent scenario's zonder en met lokale maatregelen die er voor moeten zorgen dat op termijn overal aan de grenswaarden wordt voldaan. Beide typen scenario's laten in de toekomst een afname van de concentraties zien. Dit komt doordat bedrijven en het verkeer steeds schoner worden door technologische verbeteringen. De monitoringstool maakt duidelijk dat de concentraties luchtvervuilende stoffen in de peiljaren 2011, 2015 en 2020 in het plangebied onder de grenswaarden liggen die op Europees niveau zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

Conclusie grenswaarden

Uit de monitoringstool blijkt dat de concentraties voor fijn stof (PM₁₀) maximaal 24,9 µg/m³ en stikstofdioxide (NO₂) maximaal 26,4 µg/m³ in 2011 bedraagt op de Enschedesestraat ter hoogte van de Eektestraat. Als bijlage zijn de grafische weergaven van de concentraties PM₁₀ en NO₂ voor het jaar 2011 weergegeven. Aangezien op dit drukke wegvak de concentraties fijn stof en stikstofdioxide lager zijn dan de grenswaarde van 40 µg/m³, zullen de concentraties voor fijn stof en stikstofdioxide ter hoogte van het plangebied ook lager zijn dan de grenswaarden. Deze grenswaarden zijn op Europees niveau vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's. Tevens geven de uitkomsten uit de monitoringstool aan dat de concentraties van de luchtvervuilende stoffen in de peiljaren 2015 en 2020 in het plangebied verder afnemen. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

conclusie

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het onderhavige initiatief.

² <http://www.nsl-monitoring.nl/viewer/>

Monitoring NSL

Kaart NSL

Rekenen

> Verberg menu

Inloggen

Filter

Monitoringronde [info] ▼
Monitoring NSL 2012

Jaar ▼
2011

Focus op jurisdictie ▼
Oldenzaal

Rekenpunten tonen

Rekenpunt kenmerk ▼
NO2-concentratie

Alleen toetspunten

- Niet berekend
- < 35 µg/m3
- 35 - 38.5 µg/m3
- 38.5 - 40.5 µg/m3
- 40.5 - 42.5 µg/m3
- > 42.5 µg/m3

Wegvakken tonen

Overdrachtslijnen tonen

Maatregelen

Invoelid veehouderijen op luchtkwaliteit per gemeente

Plangebied

Rekenpunten		Verberg	
Id	NO2-concentratie µg/m3	PM10-concentratie µg/m3	PM2.5-concentratie µg/m3
102153	25.7	24.8	14.9
102156	26.4	24.9	14.9
102272	21.4	24.2	14.5
102273	21.5	24.2	14.5
215116	22.6	24.7	14.7
215117	22.6	24.7	14.7
215118	22.3	24.6	14.7
215119	22.3	24.6	14.7
215120	22.3	24.6	14.7
215121	22.6	24.7	14.7