

# RAPPORT

## **ROB vergunning De Munt Emmeloord**

Klant: Groenleven B.V.

Referentie: BG1745TPRP1908130817

Status: Finale versie/P01.02

Datum: 13-8-2019

HASKONINGDHV NEDERLAND B.V.

Koggelaan 21  
8017 JN ZWOLLE  
Transport & Planning  
Trade register number: 56515154

+31 88 348 65 00 **T**  
info@rhdhv.com **E**  
royalhaskoningdhv.com **W**

Titel document: ROB vergunning De Munt Emmeloord

Ondertitel:  
Referentie: BG1745TPRP1908130817  
Status: P01.02/Finale versie  
Datum: 13-8-2019  
Projectnaam: De Munt Emmeloord  
Projectnummer: BG1745-133  
Auteur(s): Fabian Kruiper

Opgesteld door: Fabian Kruiper

Gecontroleerd door: Remco Drewes

Datum/Initialen: 14-2-2019 RDRE

Goedgekeurd door: Remco Drewes

Datum/Initialen: 14-2-2019 RDRE

Classificatie

Projectgerelateerd



## Disclaimer

*No part of these specifications/printed matter may be reproduced and/or published by print, photocopy, microfilm or by any other means, without the prior written permission of HaskoningDHV Nederland B.V.; nor may they be used, without such permission, for any purposes other than that for which they were produced. HaskoningDHV Nederland B.V. accepts no responsibility or liability for these specifications/printed matter to any party other than the persons by whom it was commissioned and as concluded under that Appointment. The integrated QHSE management system of HaskoningDHV Nederland B.V. has been certified in accordance with ISO 9001:2015, ISO 14001:2015 and OHSAS 18001:2007.*

## Inhoud

|          |                                       |           |
|----------|---------------------------------------|-----------|
| <b>1</b> | <b>Inleiding</b>                      | <b>1</b>  |
| 1.1      | Aanleiding                            | 1         |
| 1.2      | Nut en noodzaak                       | 2         |
| 1.3      | Locatie                               | 3         |
| 1.4      | Planologische regeling                | 4         |
| 1.5      | Afwijken van het bestemmingsplan      | 4         |
| 1.6      | Leeswijzer                            | 4         |
| <b>2</b> | <b>Projectbeschrijving</b>            | <b>5</b>  |
| 2.1      | Huidige situatie                      | 5         |
| 2.2      | Projectbeschrijving                   | 7         |
| 2.3      | Landschappelijke inpassing            | 8         |
| <b>3</b> | <b>Beleidskader</b>                   | <b>9</b>  |
| 3.1      | Rijksbeleid                           | 9         |
| 3.2      | Provinciaal beleid                    | 11        |
| 3.3      | Gemeentelijk beleid                   | 12        |
| 3.4      | Conclusie inpasbaarheid in het beleid | 13        |
| <b>4</b> | <b>Omgevingsaspecten</b>              | <b>14</b> |
| <b>5</b> | <b>Procedure en uitvoerbaarheid</b>   | <b>15</b> |
| 5.1      | Procedure                             | 15        |
| 5.2      | Economische uitvoerbaarheid           | 15        |
| <b>6</b> | <b>Conclusies</b>                     | <b>16</b> |

## Bijlagen

Beschrijving omgevingsfactoren 2017

## 1 Inleiding

### 1.1 Aanleiding

In 2017 heeft Groenleven B.V. een zonnepark aangelegd op de Munt B op het perceel dat ligt in de meest noordoostelijk hoek aan de Muntweg en Kuinderweg te Emmeloord. Het park heeft een oppervlak van 14 ha waar circa 47.420 panelen liggen met 265 wattpiek vermogen. Het park heeft daarmee 12,5 MWp opgesteld vermogen. Dit is voldoende om circa 3.800 huishoudens te voorzien van elektrische energie.

Het projectgebied ligt in het landelijk gebied ten noordoosten van Emmeloord. De ligging van het projectgebied is globaal aangegeven op de onderstaande afbeelding.



*Ligging locatie in de omgeving*

De locatie Munt B grenzend aan de panden van Koopman International en is bij de gemeente Noordoostpolder in bezit voor toekomstige bedrijven. Voor de tussentijd is een invulling van de locatie met een zonnepark een goede functie. Voor het zonnepark is een vergunning aangevraagd middels de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) die via artikel 2.12 lid 1.a onder 2 (kruimelgeval volgens art 4 lid 1 bijlage II Besluit Omgevingsrecht) voorziet in de mogelijkheid van een vergunning voor tijdelijk gebruik. Voor de aanleg van het zonnepark was er nog geen bouwwerk aanwezig, in dat geval kan voor maximaal 10 jaar worden meegewerkt aan een planologische ontheffing op grond van artikel 4 lid 11 van bijlage II Bor. Het zonnepark is reeds door middel van en dergelijke ontheffing voorzien van een passende regeling en vervolgens aangelegd.

Groenleven B.V. wil de termijn van de vergunning aanpassen en de termijn verlengen met een periode van 15 jaar zodat het park tot 3 april 2042 in bedrijf kan zijn. Deze vergunningsaanvraag past niet binnen

de kruimelgevallen regeling van de Wabo. De uitgebreide procedure voor de aanvraag van een omgevingsvergunning artikel 2.12 van Wabo zal daarom worden gevolgd.

## **1.2 Nut en noodzaak**

De uitstoot van broeikasgassen als gevolg van de energiebehoefte kan worden beperkt door energiebesparing en door grootschalige inzet van duurzame energiebronnen. Een dergelijke omschakeling in de Nederlandse elektriciteitsvoorziening betekent een forse inspanning. Nederland heeft voor wat betreft de doelstellingen voor duurzame energie aansluiting gezocht bij de afspraken binnen de Europese Unie. De EU-doelstelling voor Nederland 14% van het energiegebruik in 2020.

De Nederlandse regering heeft met het Nationaal Energieakkoord die Europese doelstelling voor Nederland verhoogd naar 16% in het jaar 2023. In 2023 moet dus 16% van het totale jaarlijkse energieverbruik afkomstig zijn uit duurzame energiebronnen. Voor de overheid is zonne-energie, naast andere vormen van duurzame energie, een van de bronnen van duurzame energie die benut moet worden om aan die doelstelling te kunnen voldoen.

Zonne-energie zal een belangrijk aandeel gaan leveren in de toekomstige duurzame energievoorziening. Zonne-energie is degelijk en betrouwbaar, flexibel te ontwikkelen en kan dicht bij de gebruiker worden gerealiseerd. Maar zonne-energie vraagt ook om ruimte. Deels kan die ruimte gevonden worden door bestaande bouwwerken te benutten en door extra functies aan een ruimte toe te voegen. Een goed voorbeeld hiervan is een parkeerterrein met zonnecarports. Maar dan nog is er veel extra ruimte nodig. Voor de komende 10 jaar wordt de behoefte op zonne-energie ingeschat op 14 gigawatt (getallen gebaseerd op de Nationale Energieverkenning 2016). Wanneer daarvan een derde op daken van woningen en bedrijfspanden wordt gerealiseerd, blijft er nog steeds ruim 10 gigawatt over die op land zal moeten worden opgesteld. Dit komt overeen met circa 10.000 hectare zonnestroom. Uitgaande van 355 gemeenten, betekent dit dat de komende 10 jaren per gemeente gemiddeld ruim 25 hectare aan ruimte moet worden gevonden voor opstellingen voor zonne-energie.

### 1.3 Locatie

Het projectgebied ligt in het landelijk gebied ten noordoosten van Emmeloord. De ligging van het projectgebied is globaal aangegeven op de onderstaande afbeelding.



*Impressie van de omgeving (vanaf de Kuinderweg)*



## 1.4 Planologische regeling

Het vigerende bestemmingsplan ter plaatse van de gronden is het bestemmingsplan Landelijk gebied 2004 (vastgesteld op 19 september 2005). Een fragment van de plankaart van het bestemmingsplan is hieronder weergegeven. In het vigerende bestemmingsplan is de bestemming voor de gronden 'Agrarisch Gebied'.



*Fragment plankaart vigerend bestemmingsplan*

## 1.5 Afwijken van het bestemmingsplan

Voor de gevallen, waarbij buitenplannen afwijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 1° of 2° Wabo niet mogelijk is, biedt artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° Wabo de mogelijkheid om van het bestemmingsplan af te wijken met een omgevingsvergunning, als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordoostpolder beslist over de verlening van de omgevingsvergunning. In deze ruimtelijke onderbouwing komen alle relevante aspecten vanuit de ruimtelijke ordening voor dit project aan de orde. Daarmee wordt aangetoond dat het project in overeenstemming is met de beginselen van een goede ruimtelijke ordening.

## 1.6 Leeswijzer

Het volgende hoofdstuk geeft de beschrijving van het project weer. Het derde hoofdstuk gaat in op het van toepassing zijnde beleidskader. Hoofdstuk vier behandelt de omgevingsaspecten. Hoofdstuk vijf gaat in op de procedurele aspecten en de economische uitvoerbaarheid. Het zesde en laatste hoofdstuk geeft de conclusies van de onderbouwing weer.

## 2 Projectbeschrijving

### 2.1 Huidige situatie

Het projectgebied ligt tegen de kruising van de Muntweg op de Kuinderweg. De onderstaande afbeeldingen geven het zicht van respectievelijk de Muntweg en de Kuinderweg weer naar het aangelegde zonnepark.



*Zicht vanaf rotonde Kuinderweg (aansluiting op Dukaat)*



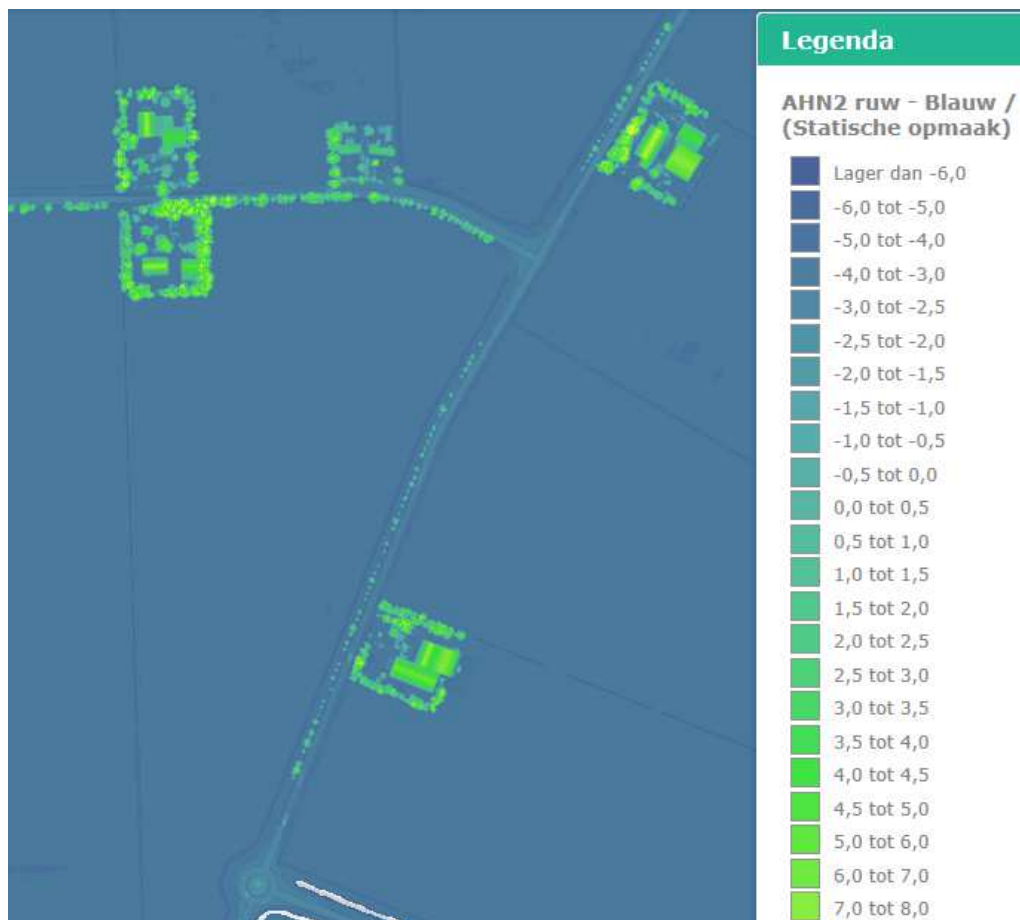
*Zicht vanaf de Muntweg*

Voor de locatie is nog het volgende van belang:

- De provincie gaat de kruising Muntweg – Kuinderweg vervangen door een rotonde. Ontsluiting van de toekomstige bedrijfsterrein Munt B zal dan via deze rotonde en een parallelweg langs de Muntweg plaatsvinden.
- Het terrein van de zonneweide sluit nu aan de bovenkant van de ontsluitingsweg de Munt B vanaf bestaande rotonde in de Kuinderweg. Rtonde en ontsluitingsweg voorkomen ook schaduwwerking van hogere gebouwen aan de zuidkant van het terrein.
- De gemeente Noordoostpolder overweegt om in eigen beheer een gemeentelijke zonneweide, max 3 ha, ten noorden van de voorliggende zonneweide te realiseren. Bij de aanleg van het huidige zonnepark is daar in de afronding rekening mee gehouden.
- De gemeente legt de 4e poot aan de bestaande rotonde Kuinderweg plus de eerste meters van de toekomstige ontsluitingsweg van het bedrijfsterrein aan.

Voor de landschappelijke effecten van het project is de ligging van de wegen ten opzichte van het maaiveld van belang. Uit de onderstaande afbeelding van de hoogtekaart blijkt dat de beide wegen ten minste 70 cm hoger liggen dan het maaiveld.

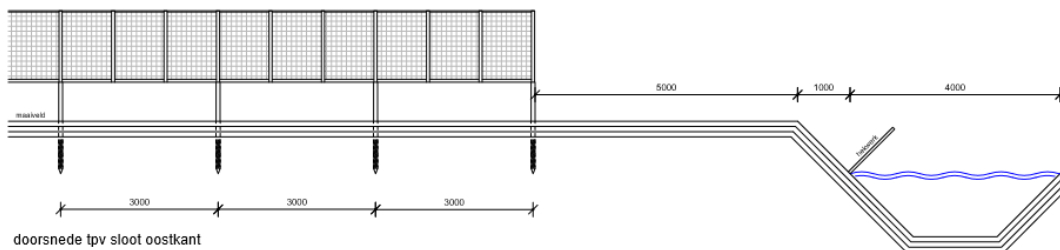
- Hoogte Kuinderweg (diepste ligging): 3,1 m – NAP
- Hoogte Muntweg (diepste ligging): 2,9 m – NAP
- Hoogte maaiveld: 3,85 m- NAP



Fragment Actuele Hoogtekaart Nederland

## 2.2 Projectbeschrijving

De watergang langs de Kuinderweg is verbreed tot 4 m op de waterlijn (5 m breed in totaal). Op de waterlijn is een hek met een hoogte van 1 m geplaatst. Zie het dwarsprofiel voor de uitwerking. Dit profiel is ook toegepast op het eerste deel parallel langs de Muntweg. De overige delen zijn voorzien van een hekwerk. Het hekwerk aan de noordzijde van het park is tijdelijk, wanneer het gemeentelijke park is gerealiseerd. Wanneer dat niet het geval is, zal ook daar voor een verbrede watergang worden gekozen.



*De opstelling van de zonnepanelen is op de onderstaande afbeelding weergegeven.*



*Positionering zonnepanelen*

In totaal zijn circa 47.420 panelen geplaatst. Daarvan zijn er 1080 panelen gebruikt voor een lokaal energie-initiatief.

## 2.3 Landschappelijke inpassing

De ruimtelijke kwaliteit van een zonnepark moet zichtbaar zijn door de duidelijke keuze voor structuur: bewust wel of niet zichtbaar door beplanting. Voor dit (grotere) park ligt juist vanwege de openheid een energieproductielandschap dat bewust zichtbaar is, maar met rust in het beeld, meer voor de hand.

In het open landschap van Noordoostpolder liggen kansen om de grotere maat van het zonnepark als geheel te ervaren en daarin de patronen van het landschap te herkennen. Hierbij is het wel van belang dat het geheel als één landschappelijk ensemble wordt vormgegeven. Het behouden van de open- en vlakheid door het zicht over de kavels vrij te houden. Het panelenveld is niet aan het zicht onttrokken, omdat dit alleen mogelijk is door middel van een afscherming die tot boven ooghoogte reikt, wat belemmerend werkt voor het vrije zicht over het landschap. Een goed ontworpen, op de richting van het landschap afgestemd panelenveld kan het karakter van het landschap benadrukken en versterken.

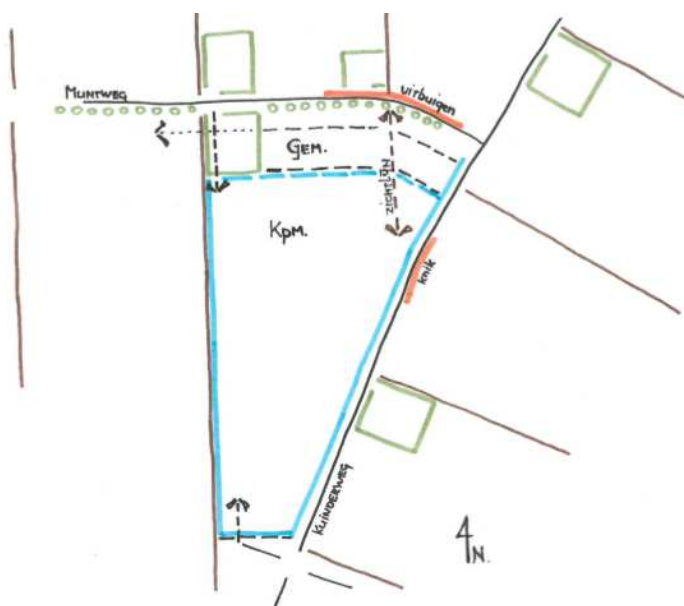
Voor dit project is gebruik gemaakt van de kenmerkende aansluiting van de Muntweg op de Kuinderweg. Dit uitbuigen is benadrukt (beleefbaar) door een opstelling waarbij de panelen dit uitbuigen volgt. Dit is bovendien versterkt door de verkaveling aan de noordzijde van de Muntweg denkbeeldig door te trekken in de vorm van een smalle vrije ruimte (zie kaartje). Dit levert een zichtlijn van noord naar zuid (en andersom) ter hoogte van de gebruikelijke breedte van een kavel van 300 m.

### Panelen:

Het veld is zichtbaar vanuit de omgeving, gewenst is een logisch, gestructureerd patroon van panelen haaks of evenwijdig aan de kavelrichting. De ondersteunende bouwwerken zijn zo gepositioneerd dat zij zich voegen naar dit patroon. Uitgangspunt is, dat er vrij zicht over het veld mogelijk blijft waarbij de horizon kan worden gezien. Vanaf de wegen gezien is de maximale hoogte daarmee 1,5 m.

Om het panelenveld minder toegankelijk te maken, nu er bewust gekozen wordt voor zichtbaarheid, is voor een verbreding van de kavelsloot aan de openbaar toegankelijke zijden gekozen.

*Landschappelijke uitgangspunten  
zonneveld*



## 3 Beleidskader

### 3.1 Rijksbeleid

#### **Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte**

De rol van de rijksoverheid in het ruimtelijke beleid voor nationale elektriciteitsvoorziening is gelegen in het zorgen voor voldoende ruimte voor een adequate infrastructuur. Energiezekerheid is een belangrijk economisch goed. De verdere integratie van de Europese energiemarkt maakt dat er een steeds groter beroep op internationale verbindingen wordt gedaan en hoogspanningsverbindingen mogelijk om uitbreiding vragen. Het Rijk wijst daarbij de tracés van hoogspanningsverbindingen (vanaf 220 kV) en locaties voor de opwekking van elektriciteit (vanaf 500 MW) aan en zorgt voor de inpassing hiervan. Het project valt hier niet onder, aangezien circa 12,5 MWp wordt opgewekt.

Het Rijk zet in op een transitie naar een duurzame, hernieuwbare energievoorziening en het geschikt maken van de elektriciteitsinfrastructuur op de langere termijn voor meer decentrale opwekking van elektriciteit.

In de Structuurvisie wordt aangegeven dat het aandeel van duurzame energiebronnen als wind, zon, biomassa en bodemenergie in de totale energievoorziening omhoog moet. De ambitie is dat Nederland in 2040 een robuust internationaal energienetwerk kent en dat de energietransitie ver gevorderd is.

Het is primair de taak van provincies en gemeenten om voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorziening (zoals zonne-energie en biomassa). Het ruimtelijk rijksbeleid voor (duurzame) energie beperkt zich daarom enkel tot grootschalige windenergie op land en op zee, gelet op de grote invloed op de omgeving en de omvang van deze opgave. Voor andere energiefuncties is geen nationaal ruimtelijk beleid nodig, naast het faciliteren van ontwikkelingen door het aanpassen van wet- en regelgeving en het delen en ontwikkelen van kennis.

#### **Elektriciteitswet**

Op 1 juli 2018 is de wijziging van de Elektriciteitswet 1998 in werking getreden. Met de wetswijziging wordt beoogd bestaande belemmeringen voor de energietransitie weg te nemen en hiermee de Elektriciteitswet 1998 toekomstbestendig te maken. Door nu reeds deze aanpassingen te doen, wordt de energietransitie in afwachting van de uitkomsten en implementatie van de energiedialoog en de energieagenda niet onnodig vertraagd. De aanpassingen zien met name op de netten die essentieel zijn om de energietransitie verder te ondersteunen.

Op grond van artikel 9b van de Elektriciteitswet 1998 is voor duurzame energieprojecten groter dan 50 MW de Rijkscoördinatieregeling van toepassing. Deze projecten op het gebied van energie-infrastructuur worden aangemerkt als 'van nationaal belang' en worden in beginsel gecoördineerd door de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK). Een uitzondering hierop is wanneer het project lokaal kan worden begeleid. De minister kan dan de voorbereiding laten aan het lokale bestuur. Het zonnepark heeft een productiecapaciteit van circa 12,5 MW. Daarmee is in beginsel de Rijkscoördinatieregeling niet van toepassing.

#### **Besluit algemene regels ruimtelijke ordening**

De borging van de uitspraken uit de SVIR heeft in juridische zin plaatsgevonden in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). In het Barro zijn de verschillende nationale belangen vastgelegd die doorwerking moeten krijgen bij lagere overheden. Het gaat om de volgende nationale belangen: rijkswaarden, project Mainportontwikkeling Rotterdam, kustfundament, grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, defensie, Ecologische Hoofdstructuur, erfgoederen van universele waarden, hoofdwegen

en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeer-gebied.

Het onderhavige project heeft geen betrekking op de voornoemde rijksbelangen. Het project is in overeenstemming met het rijksbeleid, zoals opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

#### **Ladder voor duurzame verstedelijking**

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen. Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd, waarbij een nieuwe vereenvoudigde Laddersystematiek geldt. Daarin staat dat pas als herstructurering of transformatie van bestaand stedelijk gebied onvoldoende ruimte biedt om aan de ruimtevraag van het plan te voldoen, er sprake kan zijn van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Het begrip “stedelijke ontwikkeling” is daarbij als volgt gedefinieerd: “ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.”

#### **Afweging**

Een zonnepark betreft geen stedelijke functie in de zin van de ladder voor duurzame verstedelijking, zoals hiervoor genoemd. De uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 18 februari 2015 (201400570/1/R6) bevestigt dat functies die niet onder begripsbepaling zijn genoemd en ook niet in de handreiking zijn genoemd, niet als verstedelijking worden aangemerkt. Daarbij merkt de Afdeling op dat de strekking van de regeling gericht is op het tegengaan van leegstand. Het zonnepark leidt niet tot leegstand elders. De ladder voor duurzame verstedelijking is derhalve niet van toepassing op voorliggend project.

#### **Energieakkoord voor duurzame groei**

In september 2013 sloten meer dan 40 organisaties het Energieakkoord voor duurzame groei. Eén van de doelen is het vergroten van het aandeel van hernieuwbare energieopwekking (nu ruim 7,3% in 2018) naar 14% in 2020. Een verdere stijging van dit aandeel naar 16% is beoogd in 2023. Om dit te bereiken, is een tiental pijlers geformuleerd. Pijler 3: gaat over het stimuleren van decentrale duurzame energie, waaronder zonne-energie. In het Energieakkoord is aangegeven dat voor deze vorm vooral belemmeringen weggehaald moeten worden. Belemmeringen zijn onder meer (niet uitputtend) een goede ruimtelijke inpassing om belemmeringen bij vrijwaringsgebieden waar mogelijk weg te nemen, het actualiseren van bouwregelgeving aan een grotere inzet van hernieuwbare energie, het actualiseren van vergunningsprocedures gericht op snellere toepassing van innovaties en het verkorten van project doorlooptijden.

#### **Energierapport 2016**

Begin 2016 is het nieuwe Energierapport gepresenteerd, met onder meer de volgende passage:

*“Op 12 december 2015 zijn 195 landen onder auspiciën van de Verenigde Naties (VN) een belangrijk klimaatakkoord overeengekomen. In dit klimaatakkoord zijn doelen afgesproken zoals het beperken van de opwarming tot ruim onder de twee graden en het bereiken van een balans tussen de uitstoot en vastlegging van broeikasgassen in de tweede helft van deze eeuw. De Europese Raad heeft de komst van dit klimaatakkoord verwelkomd, omdat het een mondiaal en juridisch bindend akkoord betreft. Dit klimaatakkoord is ook van belang voor het Nederlandse energie- en klimaatbeleid. Voor Nederland zijn daarbij de Europese afspraken leidend.”*

Het toenmalige demissionaire kabinet houdt dus onverkort vast aan de Europese afspraken voor 2020, 2030 en 2050 en aan de afspraken uit het Energieakkoord die samen met milieuorganisaties, bedrijfsleven en overheden zijn gesloten.

Dit Energierapport geeft een integrale visie op de toekomstige energievoorziening van Nederland. Het demissionair kabinet stelt voor de transitie naar duurzame energie drie uitgangspunten centraal:

- sturen op CO<sub>2</sub>-reductie;
- verzilveren de economische kansen die de energietransitie biedt;
- integreren energie in het ruimtelijk beleid.

### **Regeerakkoord Rutte III**

Het regeerakkoord Rutte-III wil onder meer de uitstoot van broeikasgassen in 2050 terugdringen naar 95% ten opzichte van 1990. Bij een lineaire daling houdt dit in dat er een emissiereductiedoel is van 49% in 2030. In internationaal verband wordt gestreefd om dit doel te verhogen naar 55% emissiereductie in 2030. Op dit moment zijn we voor onze energievoorziening nog sterk afhankelijk van fossiele brandstoffen. De energietransitie biedt bovendien kansen voor behoud en ontwikkeling van het Nederlandse verdienvermogen. Door de transitie naar een duurzame energievoorziening zal het uiterlijk van woonwijken, industrieterreinen en landelijke gebieden veranderen. Die nieuwe elektriciteitsproductie komt voor een groot deel van de Noordzee, maar er zal ook veel productie plaatsvinden op land. Zonne-energie in de vorm van grondgebonden zonneparken is een van de vormen van deze duurzame energieproductie op land. Concluderend heeft de energietransitie alleen kans van slagen als vroegtijdig en zorgvuldig het gesprek wordt aangegaan met burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties over de ruimtelijke inpassing van productie, opslag en transport van energie. Zoveel mogelijk moet gezamenlijk de afweging plaatsvinden tussen de bijdrage van een initiatief aan de energievoorziening en de overlast of risico's die dit voor omwonenden met zich meebrengt, dit wordt de 'energiedialoog' genoemd.

### **Zonne-energie belangrijke bron**

Volgens het Energierapport 2016 zijn de belangrijkste vormen van hernieuwbare energie in Nederland zonne-energie, windenergie, bio-energie en aardwarmte. Een kleinere rol spelen waterkracht, omgevingswarmte (warmtepompen in woningen) en energie uit potentieel verschil zoet-zout (osmose-energie of 'blue energy'). Hoewel grijze energie uit fossiele energiebronnen in de komende decennia nodig blijft, zal hernieuwbare energie een steeds groter onderdeel gaan uitmaken van de energiemix. Zonne-energie speelt daarbij een belangrijke rol, omdat het relatief eenvoudig te installeren is, in tegenstelling tot bijvoorbeeld wind op zee. Daarnaast is zonne-energie een beproefde technologie.

### **Conclusie Rijksbeleid**

Dit project is in overeenstemming met het Rijksbeleid. Het zonnepark levert een positieve bijdrage aan het verduurzamen van de nationale energievoorziening. Zonne-energie is een belangrijke vorm van hernieuwbare energie en sluit aan op het Rijksbeleid.

## **3.2 Provinciaal beleid**

### **Omgevingsvisie Flevoland Straks**

De provincie Flevoland heeft op 8 november 2017 de omgevingsvisie Flevoland Straks vastgesteld. De provincie wil de CO<sub>2</sub> uitstoot met 49% terugbrengen ten opzichte van de uitstoot van 1990. In 2050 is de ambitie om volledig CO<sub>2</sub>-neutraal te zijn. Dit betekent onder andere dat de Flevolandse woningen en bedrijven energieneutraal zijn. In 2050 is er geen aardgas meer nodig om in de Flevolandse energievraag te voorzien. Om dit te realiseren wil de provincie de duurzame energieproductie en de ruimte daar voor stimuleren.

### Structuurvisie Zon

Op 18 juli 2018 is door de provincie Flevoland de Structuurvisie Zon vastgesteld. De provincie Flevoland staat voor een grote opgave om in 2030 energieneutraal te zijn. Om hieraan te voldoen is in het landelijk gebied een oppervlakte van minimaal 1.000 hectare aan zonnepanelen benodigd. Voor die 1.000 hectare wordt niet gelijk de volledige ruimte gegeven, maar er wordt eerst ruimte geboden voor 500 hectare. De provincie heeft zes bouwstenen ontwikkeld waarmee ruimte wordt geboden aan gemeenten om zelf beleid te maken en mee te bewegen met de maatschappelijke vraag betreffende grondgebonden zonne-energie.

Het plangebied bevindt zich in het landelijk gebied en valt daarmee onder het werkingsgebied van de Structuurvisie Zon. Echter, ten tijde van het aanvragen van de vergunning voor tijdelijke afwijking van het gebruik en daarna de realisatie van het zonnepark, was de Structuurvisie Zon nog niet van kracht. Toch voldoet dit plan wel aan de bouwstenen uit de Structuurvisie Zon. Het zonnepark draagt namelijk bij aan de opgave duurzame energie en aan een energieneutraal Flevoland in 2030. Daarnaast wordt gebruik gemaakt van de bestaande (infra)structuur en past het zonnepark binnen het landschap en karakter van de lokale gemeenschap. Ten slotte is het zonnepark tijdelijk. Het is niet mogelijk om te toetsen aan draagvlak, omdat het park al is gerealiseerd. Wel worden 1.080 van de zonnepanelen gebruikt voor een lokaal energie-initiatief.

### Omgevingsprogramma

In 2019 is het Omgevingsprogramma van de provincie Flevoland vastgesteld. De grondslag van het Omgevingsprogramma is de Omgevingswet. Flevoland heeft de ambitie om in 2030 op duurzame energie te draaien. Om de ambitie voor duurzame energie te realiseren is een energietransitie nodig. Samen met gemeenten en andere partners wordt zowel ingezet op duurzame productie als op energiebesparing. In het Omgevingsprogramma wordt m.b.t. de Structuurvisie Zon aandacht geschonken aan zonne-energie.

De koers voor duurzame energie richt zich op drie lijnen: 'Energie neutrale steden en dorpen', 'Ruimte voor energie' en 'Het goede voorbeeld'. Deze drie lijnen dragen bij aan het realiseren van de gestelde ambitie om in 2050 een fossielvrije provincie te zijn. In de lijn 'Ruimte voor energie' wordt ingezet op het ruimte bieden aan grondgebonden zonne-energie in het landelijk gebied. Ervan uitgaande dat tegelijkertijd de ruimte voor zon in het stedelijk gebied maximaal wordt benut.

### Conclusie provinciaal beleid

De provincie Flevoland wil over op duurzame energiebronnen. Daarnaast wordt ingezet op het op het bieden van ruimte aan grondgebonden zonne-energie. Dit project is in overeenstemming met het beleid van de provincie.

## 3.3 Gemeentelijk beleid

### Structuurvisie Noordoostpolder 2025

De gemeente Noordoostpolder wil in 2030 voldoende duurzame energie opwekken om daarmee energieneutraal te zijn. Zonnepanelen worden zonder beperkingen toegestaan in het glastuinbouwgebied. Ook in andere delen van het tussengebied zijn zonnepanelen toegestaan, mits ze zijn afgeschermd met een haag zoals de karakteristieke fruitteeltafscherming. Zonnepanelen zijn eveneens toegestaan bij het windmolenpark langs het IJsselmeer, mits ze onderdeel zijn van één integraal ontwerp in relatie tot het windpark. Hiermee kan een 'duurzaamheidslandschap' worden gecreëerd tussen de voet van de dijk en de binnendijkse windturbines. Plaatsing van zonnepanelen is ook mogelijk in de overige gebieden van de gemeente, mits de openheid niet wordt aangetast. Het vereist nieuwe (horizontale) toepassingsmethoden om dit te kunnen realiseren, terwijl (verticale) afscherming niet tot de mogelijkheden behoort.

#### **Conclusie gemeentelijk beleid**

Het zonnepark past binnen het beleid van de gemeente om in 2030 energieneutraal te zijn. De gemeente biedt ruimte voor zonnepanelen, mits de openheid van het gebied niet wordt aangetast.

### **3.4 Conclusie inpasbaarheid in het beleid**

Gelet op hetgeen hiervoor is overwogen is de conclusie dat de periodeverlenging van het project in overeenstemming is met het relevante beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau.

## 4 Omgevingsaspecten

In de voorbereiding van de aanleg van het zonnepark in 2017 zijn alle omgevingsaspecten beoordeeld en gewogen (zie kader). Op basis hiervan zijn destijds vergunningprocedures doorlopen en goedkeuring verkregen. Vervolgens is het zonnepark aangelegd en in bedrijf genomen. De beschrijving van de omgevingsaspecten van 2017 is opgenomen in bijlage 1.

De periodeverlenging met 15 jaar heeft geen invloed op de omgevingsfactoren of de uitgevoerde onderzoeken.

**Omgevingsaspecten:**

1. Milieuzonering
2. Geluid
3. Water
4. Bodem
5. Archeologie
6. Cultuurhistorie
7. Ecologie
8. Externe veiligheid
9. Luchtkwaliteit
10. Milieueffectrapportage

## **5 Procedure en uitvoerbaarheid**

### **5.1 Procedure**

Voor de beoogde vergunning wordt gebruik gemaakt van de uitgebreide Wabo-procedure (art. 2.12, lid 1 onderdeel 1 onder 3 Wabo). De uitgebreide procedure heeft een behandeltermijn van 26 weken plus 6 weken ter inzage legging van de definitieve stukken.

### **5.2 Economische uitvoerbaarheid**

Het zonnepark is aangelegd en economisch uitvoerbaar. Een aanvullende periode van 15 jaar bedrijfsvoering draagt hier aan bij.

## 6 Conclusies

In voorliggende ruimtelijke onderbouwing is de verlenging van het aanwezige zonnepark met een extra periode bedrijfsvoering van 15 jaar getoetst aan het ruimtelijk beleid en het beleid en de normstelling ten aanzien van relevante sectorale aspecten. Uit de toetsing blijkt het volgende:

- De periodeverlenging is niet in strijd met het rijks-, provinciaal en gemeentelijk ruimtelijk beleid;
- Destijds in de voorbereiding van de aanleg van het zonnepark is geconcludeerd dat deze ontwikkeling past binnen de bestaande ruimtelijke en functionele structuur en aansluit bij de ontwikkeling van het bedrijventerrein De Munt. De verlengingsperiode heeft hier geen invloed op;
- De diverse omgevingsaspecten het verlengen van de bedrijfsvoering van het zonnepark niet in de weg staan;
- Het project uitvoerbaar is gebleken aangezien het er ligt. De verlenging van bedrijfsvoering positief bijdraagt aan de verduurzaming.

## **Bijlage 1**

### **Beschrijving omgevingsfactoren 2017**

## **Ruimtelijke onderbouwing**

ten behoeve van zonneweide de Munt B  
in de gemeente Noordoostpolder

## Inhoudsopgave

|       |                                    |    |
|-------|------------------------------------|----|
| 1.    | Inleiding .....                    | 4  |
| 1.1.  | Aanleiding .....                   | 4  |
| 1.2.  | Bevoegd gezag .....                | 4  |
| 1.3.  | Nut en noodzaak .....              | 4  |
| 1.4.  | Locatie .....                      | 5  |
| 1.5.  | Planologische regeling .....       | 5  |
| 1.6.  | Leeswijzer .....                   | 6  |
| 2.    | Projectbeschrijving .....          | 7  |
| 2.1.  | Bestaande situatie .....           | 7  |
| 2.2.  | Toekomstige situatie .....         | 8  |
| 3.    | Beleidskader .....                 | 11 |
| 3.1.  | Rijksbeleid .....                  | 11 |
| 3.2.  | Provinciaal beleid .....           | 12 |
| 3.3.  | Gemeentelijk beleid .....          | 14 |
| 4.    | Omgevingsaspecten .....            | 15 |
| 4.1.  | Milieuzonering .....               | 15 |
| 4.2.  | Geluid .....                       | 15 |
| 4.3.  | Water .....                        | 15 |
| 4.4.  | Bodem .....                        | 15 |
| 4.5.  | Archeologie .....                  | 15 |
| 4.6.  | Cultuurhistorie .....              | 16 |
| 4.7.  | Ecologie .....                     | 16 |
| 4.8.  | Externe veiligheid .....           | 18 |
| 4.9.  | Luchtkwaliteit .....               | 19 |
| 4.10. | Milieueffectrapportage .....       | 19 |
| 5.    | Procedure en uitvoerbaarheid ..... | 20 |
| 5.1.  | Procedure .....                    | 20 |
| 5.2.  | Economische uitvoerbaarheid .....  | 20 |
| 6.    | Conclusies .....                   | 21 |

## **4. Omgevingsaspecten**

### **4.1. Milieuzonering**

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk.

Een zonnepark vormt geen milieuhinderlijke bedrijfsactiviteit in termen van milieuzonering. Eventuele geluidhinder zou door transformatoren kunnen ontstaan. Het betreft transformatoren die vergelijkbaar zijn aan die in woonwijken. Voor transformatorstations (een buitengewoon conservatieve benadering van de te plaatsen transformatoren) geldt een te hanteren afstand van 30 m. De afstand van het zonnepark tot de dichtstbijzijnde woning is 50 m. Geconcludeerd wordt dat het aspect bedrijven en milieuzonering de ontwikkeling niet in de weg staat.

### **4.2. Geluid**

Een zonnepark vormt een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Het zonnepark is een type A-inrichting. De inrichting valt daarmee onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit maar er is geen melding of omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu nodig. Op voorhand kan worden geconstateerd dat deze inrichting geen relevante geluidbelasting veroorzaakt. Specifiek geluidsonderzoek is dan ook niet aan de orde.

Een zonnepark is geen geluidgevoelig object, waardoor onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder achterwege blijft. Het plan is wat betreft geluidshinder uitvoerbaar.

### **4.3. Water**

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen. Deze waterparagraaf doet verslag van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie, dat wil zeggen voor het grondwater en het oppervlaktewater.

Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets: 'het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten'. Het plangebied valt binnen het beheergebied van Waterschap Zuiderzeeland.

De waterhuishoudkundige situatie zal door de realisatie van het zonnepark niet wijzigen. Onder de zonnepanelen wordt geen gesloten verharding aangelegd; het regenwater kan onbelemmerd infiltreren. Compensatie van verharding is daardoor ook niet aan de orde. De panelen en de constructie wordt uitgevoerd van niet-uitloogbare materialen.

Het waterschap is geïnformeerd middels de online watertoets.

### **4.4. Bodem**

Het zonnepark wordt gevormd door bouwwerken, waar geen personen verblijven. Daarnaast zijn er geen grootschalige bodemingrepen aan de orde, waardoor grond moet worden afgevoerd of iets dergelijks. Bovendien worden, gelet op het huidige gebruik als akkerland, ernstige verontreinigingen niet verwacht. De huidige landbouwfunctie wordt ook in de bodemkwaliteitskaart van de gemeente weergegeven. De kwaliteit van de bodem staat daardoor de uitvoerbaarheid van de omgevingsvergunning niet in de weg.

### **4.5. Archeologie**

Archeologische waarden worden in toenemende mate in de planvorming betrokken. Een instrument hiervoor is de Archeologische monumentenkaart (AMK), hierop zijn de bekende en gewaardeerde vindplaatsen aangegeven. Er zijn in het plangebied geen archeologische monumenten bekend. Complementair aan deze kaart zijn de Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden (IKAW) en de Archeologische Basis- en Beleidsadvieskaart voor het

grondgebied van Noordoostpolder. Op de speciaal voor de gemeente Noordoostpolder ontwikkelde beleidskaart is aangegeven welke gebieden een hoge, een gematigde, dan wel een lage verwachtingskans op archeologische vondsten hebben. Verder is op de kaart aangegeven waar zich scheepswrakken bevinden en welke gebieden een archeologisch monument betreffen. Op basis van de beleidskaart kan gesteld worden dat voor delen een gematigde trefkans en voor weer een ander gedeelte een lage trefkans op archeologische waarden aanwezig is.



Fragment Archeologische Basis- en Beleidsadvieskaart

De graafwerkzaamheden voor een zonnepark zijn zeer beperkt. Vanwege de gematigde en lage trefkans van archeologische waarden kan geconcludeerd worden dat door het project geen schade wordt toegebracht aan archeologische waarden.

#### 4.6. Cultuurhistorie

Hieronder volgt een korte omschrijving van de cultuurhistorische kenmerken op en rond het beoogde zonnenveld. In § 2.2 Toekomstige situatie is met toepassing van een stedenbouwkundig advies gekomen tot een inrichting die recht doet aan de cultuurhistorische kenmerken.

##### Locatie Zonnenveld

De kavel en de directe omgeving van de locatie, kent een aantal karakteristieken die kenmerkend zijn voor de Noordoostpolder. Door die kenmerken, en de zichtbaarheid daarvan, draagt het bij aan de herkenbaarheid van de Noordoostpolder en daarmee haar bijzondere identiteit.

##### *Verkaveling*

De oorspronkelijke basisverkaveling bestaat uit een regelmatig raster dat gebaseerd is op de voor die tijd meest rationele agrarische verkaveling: Een kavelmaat van 300 langs de weg en 800 meter in de diepte. Die verkaveling leidde tot agrarische bedrijven van 12 tot 48 hectare, dus variërend van een halve tot 2 kavels. De kavels zijn aan de achterzijde begrensd door een tocht. Het erf van ca. 1 ha. is gesitueerd aan de weg in de hoek van de kavel, naast de kavelsloot, alleen of in clusters van 2, 3 of 4 erven. Deze modulaire opbouw vormt een basis ontwerpprincipe van Noordoostpolder en is hieronder verbeeld.



De Kuinderweg is daarnaast één van de kenmerkende radialen die Emmeloord verbindt met zijn omgeving (dorpenring, dorpen en oude land i.c. Kuinre).

### *Watersysteem*

Het geheel van kavelsloten, tochten en vaarten vormen het watersysteem van de polder. In het plangebied vinden we de kavelsloten terug aan weerszijde van de kavel en is de kavel aan de zuidzijde begrensd door een tocht, de Munttocht. Het watersysteem kent, zoals gezegd ook een vorm van hiërarchie die kenmerkend is voor het polderontwerp; van kavelsloot naar tocht, naar vaart. De functie van het watersysteem was daarnaast tweeledig. Het zorgde enerzijds voor de ontwatering van de polder en anderzijds voor het vervoer van landbouwproducten. Het zonneveld reikt niet tot de Munttocht, maar eindigt ter hoogte van de rotonde in de Kuinderweg, waar in de aansluiting komt van het toekomstig bedrijventerrein Munt B.

### *De erven*

Dan zijn er nog de kenmerkende arbeiders- en agrarische erven aan de Muntweg en Kuinderweg. Het zonneveld grenst in de noordwestelijke hoek aan de achterzijde van een bestaand erf. Deze erven hebben op zichzelf ook een aantal kenmerken die bijdragen aan de bijzondere inrichting van de polder. Deze erven met hun groene omlijsting van erfsingels vormen de essentie op het schaalniveau van de polder als geheel; groene eilanden in een open agrarisch bedrijfslandschap. Het bestaande erf aan de Muntweg is niet meer als agrarisch erf in gebruik. Het erf met erfsingel blijft door het zonneveld ongemoeid.

### *Laanbeplanting*

Tenslotte is er nog de kenmerkende laanbeplanting van Essen aan de zuidzijde van de Muntweg. Dit overeenkomstig het principe van een eenzijdige laanbeplanting aan de zuidzijde van oost-west lopende wegen. Dit principe kwam voort uit wens om enerzijds een menselijke maat aan de polder mee te geven en anderzijds nadelige schaduwwerking op landbouwgrond te voorkomen.

## **4.7. Ecologie**

Hierna wordt nader ingegaan op de aspecten gebieds- en soortbescherming. De relevante wijzigingen in het projectgebied zijn:

- egaliseren van het terrein en vervolgens inzaaien met gras;
- aanleg zonneveld, voorzieningen en aanleg landschappelijke inpassing. Bij de aanleg van het zonnepark wordt gebruik gemaakt van licht materieel. De tijdelijke bouwplaats wordt voorzien van rijplaten;
- het gebruik van het terrein als zonneveld.

### *Ecologische inventarisatie*

Door BügelHajema Adviseurs b.v. is een ecologische inventarisatie uitgevoerd. Daarbij is onder andere het projectgebied ten behoeve van de inventarisatie op 10 november 2016 bezocht door een ecooloog. Deze inventarisatie is als separate bijlage bijgevoegd. Hierna wordt ingegaan op de conclusies van het onderzoek.

Uit de ecologische inventarisatie is naar voren gekomen dat een aanvullend onderzoek in het kader van de Ffw, een Voortoets in het kader van de Nbw 1998 of een analyse in het kader van het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid niet noodzakelijk is. Met inachtneming van het broedseizoen van vogels is een ontheffing van de Ffw of een vergunning op grond van de Nbw 1998 voor de beoogde activiteiten op voorhand niet nodig. De ontwikkelingen zijn daarnaast op het punt van provinciaal ruimtelijk natuurbeleid niet in strijd met de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012.

Op voorhand kan in redelijkheid worden gesteld dat natuurwet en -regelgeving de uitvoerbaarheid van de ontwikkelingen niet in de weg staat.

## **4.8. Externe veiligheid**

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);

- het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, wegen, waterwegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

Een zonnepark is geen kwetsbaar of bekend kwetsbaar object in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (er zijn geen personen aanwezig). Uit het oogpunt van externe veiligheid zijn dan ook geen belemmeringen aan de orde.

#### **4.9. Luchtkwaliteit**

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

Het project gaat in de gebruiksfase niet gepaard met verbranding van (fossiele) brandstoffen. Ook is er geen sprake van een significante verkeersaantrekkende werking. Er vinden enkel verkeersbewegingen plaats in de aanlegfase. In de gebruiksfase vindt incidenteel verkeer plaats die samenhangt met het beheer en onderhoud van de zonneparken. Luchtverontreinigende stoffen zijn daardoor niet aan de orde. Het aspect luchtkwaliteit staat de realisatie van de zonneparken dan ook niet in de weg.

#### **4.10. Milieueffectrapportage**

Voor activiteiten met een MER-plicht kan men artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 2, Wabo met Bijlage II, artikel 4, lid 9, Bor niet gebruiken. Zie Bijlage II, artikel 5, lid 6, Bor. In dit geval moet het bevoegd gezag altijd de procedure voor buitenplannen afwijken doorlopen. In bijlage C en D van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan plan-m.e.r.-plichtig, project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen.

Realisatie van projecten met zonne-energie worden niet in het Besluit milieueffectrapportage genoemd. Wel leidt het project tot de herinrichting van een stuk landelijk gebied. Het park blijft echter ruimschoots onder de drempelwaarde voor landinrichtingsprojecten uit het Besluit m.e.r. (125 ha).

Gelet op de omvang van het totale project (14 ha), de kenmerken van het project (zonnepark) en de aard van de effecten (zeer beperkt), wordt geconcludeerd dat het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling of het doorlopen van een m.e.r.-procedure niet aan de orde is.