

Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Project:	Bestemmingsplan Emmeloord, de Munt B
Onderwerp:	Vormvrije me.r.-beoordeling
Referentie:	SLS0003364.NOT001.MB.DB
Datum:	26 juli 2018
Auteur:	Mw. Mr. M. de Blocq
Bestemd voor:	Gemeenteraad van Noordoostpolder

1 Inleiding en aanleiding

De gemeente Noordoostpolder wil het bestaande bedrijventerrein de Munt A uitbreiden. De beoogde uitbreidingslocatie de Munt B ligt ten noorden van de Munt A en is 70 ha. De locatie is gunstig gelegen tussen het bestaande bedrijventerrein de Munt A, een op en afrit van rijksweg A6 (afrit 15) en de provinciale Kuinderweg. Bij de gemeente Noordoostpolder hebben zich voor de uitbreidingslocatie al twee verschillende initiatieven voor grote bedrijfskavels aangediend. Het ene initiatief is op het gebied van duurzame energie, een zogenaamde zonneweide. Het andere initiatief is een productiebedrijf met bedrijfsprocessen die een groot bedrijfsvloeroppervlak vergen.

Om de uitbreiding planologisch mogelijk te maken is er een bestemmingsplan voor bedrijventerrein de Munt B in voorbereiding.

De gronden van het plangebied zijn voor een groot deel onderdeel van het vigerende bestemmingsplan Landelijk Gebied 2004. Dit bestemmingsplan is door de gemeente Noordoostpolder op 29 september 2005 vastgesteld en is 11 januari 2008 onherroepelijk geworden. De gronden zijn in het vigerende bestemmingsplan aangewezen als 'Agrarisch Gebied'. De gronden gelegen binnen onderhavig plangebied zijn volgens het vigerende bestemmingsplan bestemd voor agrarische bedrijvigheid in de vorm van een grondgebonden agrarisch bedrijf. De Muntweg en de Kuinderweg zijn bestemd als 'Wegen' met de aanduiding 'weg van categorie 2'. Dit betreft doorgaande gebiedsontsluitingswegen met bijbehorende parkeerstroken, opstelstroken, fiets- en voetpaden, bermen en bermsloten.

Een klein deel van het voorliggende plangebied valt onder de beheersverordening Landelijk gebied, namelijk ter hoogte van de rotonde in het noordoosten. De beheersverordening is door de gemeente Noordoostpolder op 21 maart 2016 vastgesteld en is de 31 maart 2016 onherroepelijk geworden. In de beheersverordening worden onder andere de regels en de verbeelding van het bestemmingsplan Landelijk gebied 2004 van toepassing verklaard.

De gronden hebben de bestemming 'Agrarisch gebied' en 'Wegen' met aanduiding 'weg van categorie 2'.

Ten behoeve van de zonneweide is met een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht tijdelijk van het bestemmingsplan afgeweken. In het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan wordt deze locatie van een passende bestemming voorzien.

De activiteiten in het plangebied vallen onder categorie D11.3 van bijlage II bij het Besluit milieueffectrapportage 1994:

1. **categorie D 11.3:** De aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein. De drempelwaarde zijn gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 75 hectare of meer. Het Besluit m.e.r. (artikel 2, vijfde lid onder b.) schrijft ook bij activiteiten onder de drempelwaarde voor dat een milieu-effectbeoordeling nodig is, waarbij wordt verwezen naar de Europese richtlijn milieueffectrapportage. Dit is de zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling-

Dit betekent dat voor de activiteit onder 1 een vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig is.

Op 7 juli 2017 is het Besluit milieueffectrapportage gewijzigd. Eén van de belangrijkste gevolgen van deze wetswijziging is dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling dezelfde procedure moet doorlopen als een formele m.e.r.-beoordeling: als de initiatiefnemer ook bevoegd gezag is (zoals in dit geval) is een aanmeldnotitie niet per se nodig; er moet wel een besluit worden genomen of een milieueffectrapportage nodig is. De gemeente wil wel graag op basis van een aanmeldnotitie beslissen.

Het bevoegd gezag moet in beginsel binnen 6 weken beslissen of een milieueffectrapportage moet worden doorlopen.

Deze notitie is de **aanmeldnotitie** voor de **vormvrije** m.e.r.-beoordeling van de activiteit beschreven onder 1.

2 Gebruikte informatie

Voor het opstellen van deze aanmeldnotitie en de toets aan de verschillende criteria (zie onderdeel 3) is mede gebruik gemaakt van het in voorbereiding zijnde Bestemmingsplan 'Emmeloord, de Munt B (NL.IMRO.0171.BP00616-ON01) en de onderzoeken die zijn uitgevoerd in het kader van dit bestemmingsplan.

3 M.e.r.-beoordeling

In de m.e.r.-beoordeling moet aandacht worden besteed aan alle criteria die zijn opgenomen in Bijlage III bij de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. De aanmeldnotitie is weliswaar onderdeel van een verplichte procedure, maar is inhoudelijk en naar voorkomen nog steeds 'vormvrij'. In het vervolg van dit onderdeel worden de criteria daarom kort en bondig beschouwd. Een uitgebreide beschouwing van de effecten van de activiteit is te vinden in (onder meer) de stukken die in onderdeel 2 zijn genoemd en hier niet inhoudelijk worden herhaald.

3.1 Kenmerken van het project

Bij het **kenmerk van het project** moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- a. de omvang van het project;

- b. de cumulatie met andere projecten;
- c. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
- d. de productie van afvalstoffen;
- e. verontreiniging en hinder;
- f. risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

Ad a.

Het nieuwe bedrijventerrein de Munt B heeft een oppervlakte van ongeveer 70 ha. Al twee initiatieven voor grote bedrijfskavels hebben zich aangediend.

Het ene initiatief is op het gebied van duurzame energie, een zogenaamde zonneweide. Het andere initiatief is een productiebedrijf met bedrijfsprocessen die een groot bedrijfsvloeroppervlak vergen (ca 35 – 40 ha). Het kavel dat bestemd is voor een zonneweide (14 ha) is al in gebruik genomen.

De ontwikkeling van het bedrijventerrein blijft onder de drempelwaarden van categorie D11.3 van bijlage II bij het Besluit milieueffectrapportage 1994. Daarnaast is het gebruik van de zonneweide al planologisch geregeld.

De omvang van het project rechtvaardigt niet het doorlopen van een m.e.r.-procedure.

Ad b.

In en om het plangebied zijn geen activiteiten die zorgen voor een *relevante* cumulatie van effecten. De situatie is in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening.

Ad c.

De aanleg van het nieuwe bedrijventerrein zorgt niet voor een relevante wijziging in het gebruik van natuurlijke hulpbronnen in negatieve zin. In tegendeel: de zonneweide bestaat uit 47.500 panelen van 265 wattpiek vermogen. Het park heeft daarmee 12.5 MWp opgesteld vermogen. Dit is voldoende om circa 3.800 huishoudens te voorzien van elektrische energie.

Dit onderdeel geeft geen aanleiding aanzienlijke gevolgen voor het milieu te veronderstellen, dat daarvoor een milieueffectrapportage moet worden doorlopen.

Ad d.

De activiteiten leiden niet tot een zodanige productie van afvalstoffen, dat hiervoor een milieueffectrapportage zou moeten worden doorlopen.

Ad e.

Het gebruik van het bedrijventerrein zorgt niet voor hinder. De toekomstige bestemming voor de kleinere kavels direct ten noorden van de Munt A betreft een bedrijventerrein -3 met milieucategorie tot 3.2, maar met een afwijkingsmogelijkheid tot 4.1. Voor de bestemming van de grote kavel verder naar het noorden geldt een bedrijventerrein -4 met milieucategorie 4.1.

Voor de maximaal planologische situatie is uitgegaan van milieucategorie 4.1 voor alle kavels. De richtafstand voor een bedrijventerrein met milieucategorie 4.1 bedraagt 200 m. Binnen de zone van 200 meter rondom de grens van de bestemming bevinden zich geen gevoelige functies. De gevel van de meest nabijgelegen woning bevindt zich op een afstand van circa 450 m van de grens van de toekomstige bestemming, daarmee wordt ruim voldaan aan de richtafstand van 200 m. Als er al effecten zijn, leiden dit niet tot hinder bij gevoelige functies of bestemmingen.

Tijdens de aanlegfase kan er enige hinder optreden vanwege de werkzaamheden. Gezien de tijdelijkheid, de aard en omvang van de aanleg en de afstand tot de dichtstbijzijnde gevoelige functies kan de eventuele geluidhinder voor de omgeving niet als onevenredig beschouwd. Het aspect hinder in de vorm van eventuele verstoring van natuurwaarden zal bij kenmerken van de potentiële effecten kort aan de orde komen.

Ad f.

De aard en omvang van het bedrijventerrein zorgen niet voor een risico op ongevallen. Er worden geen risicovolle bedrijven toegelaten. In de planregels bij het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan is geregeld dat bevi-inrichtingen, vuurwerkbedrijven, wgh- inrichtingen en inrichtingen die zijn genoemd in bijlage C en D van het Besluit milieu-effectrapportage niet zijn toegestaan.

3.2 Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- a. het bestaande grondgebruik;
- b. de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
- c. het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:
 - wetlands;
 - kustgebieden;
 - berg- en bosgebieden;
 - reservaten en natuurparken:
 - gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn);
 - gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
 - gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
 - landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang .

Ad a.

Het gehele gebied bestaat op dit moment hoofdzakelijk uit intensief beheerd akkerland met twee vrijliggende boerenerven aan de Muntweg 4 en 8, gelegen aan de zuidzijde van de Muntweg. De landbouwpercelen zijn omsloten door afwateringssloten en bomenrijen. De boerenerven bestaan voornamelijk uit een bedrijfswoning, zowel dichte als open schuren, bomensingels rondom de erven en enkele solitaire bomen in tuinen, verhard terrein. In het kader van de voorliggende plannen zullen beide boerenerven worden gesloopt.

Ad b.

Het gebied heeft op dit moment geen bijzondere kwaliteit.

Ad c.

Beschermde gebieden

Het gebied maakt geen onderdeel uit van een Natura 2000 gebied of het Nationaal Natuur Netwerk (NNN). De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden zijn Rottighe Meente & Brandemeer, Weerribben, De Wieden, Ketelmeer en Vossenmeer, Zwarte Meer en IJsselmeer'. Deze liggen Natura 2000 gebieden liggen op 10 à 13 kilometer van het plangebied. Gezien de locatie van het plangebied en de aard van de ingreep doet het voornemen geen afbreuk aan de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied.

Het plangebied heeft geen status als Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het dichtstbijzijnde NNN-gebied (verbindingszone Lemstervaart) ligt op een afstand van circa 50 meter ten westen van het plangebied. Het voornemen heeft door de locatie buiten het natuurnetwerk en de aard en omvang geen negatieve invloed op de wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Nederland. Vanuit het provinciale natuurbeleid is er daarom geen bezwaar tegen de voorgenomen ingreep.

Stikstof

Ter voorbereiding op het bestemmingsplan is een gedetailleerde voortoets N-depositie uitgevoerd om te onderzoeken of het plan significante gevolgen heeft voor de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000 – gebieden.

Uit de rapportage blijkt dat er zich in de omgeving van het plangebied verschillende Natura 2000-gebieden zijn waar zich stikstofgevoelige habitats bevinden die te maken hebben met (mogelijke) overbelasting door stikstof. De Natura 2000 gebieden Rottighe Meente & Brandemeer, Weerribben, De Wieden zijn opgenomen in de PAS en liggen op 10 à 13 km van het plangebied. Voor delen van Rottighe Meente & Brandemeer, Weerribben en De Wieden geldt dat de ontwikkelingsruimte volledig is uitgegeven en kunnen er in deze helft van de PAS-periode geen vergunningen meer worden verleend. Voor Weerribben en De Wieden is bovendien een verlaagde grenswaarde van toepassing zodat ook geen meldingen meer kunnen worden gedaan. Dit alles wijst op zeer beperkte ontwikkelingsruimte in deze Natura 2000 gebieden voor projecten.

In de gedetailleerde voortoets is bepaald onder welke voorwaarden de stikstofdepositie als gevolg van de maximaal planologische invulling lager is dan de grenswaarde van 0,05 mol/ha/jaar en dat significante gevolgen in Natura 2000-gebieden ten gevolge van stikstofdepositie vanwege het plan kunnen worden uitgesloten

Uit de voortoets blijkt dat voor wat betreft de stikstofemissie de volgende aanvullende planregels gesteld dienen te worden:

- de kavels met bestemming 'Bedrijventerrein -3' een stikstofemissie van ten hoogste 200 kg/ha/jaar veroorzaken;
- de kavel met bestemming 'Bedrijventerrein -4' een stikstofemissie van ten hoogste 100 kg/ha/jaar veroorzaakt;
- de zonneweide geen stikstofemissie veroorzaakt.

Deze aanvullende planregels zijn in het ontwerp bestemmingsplan opgenomen.

Beschermde soorten

Voor het ontwerpbestemmingsplan is ook een quickscan flora en fauna uitgevoerd. Hieruit volgen de volgende conclusies:

- de verspreidingsgegevens en het oriënterend veldbezoek geven een voldoende duidelijk beeld van het (mogelijk) voorkomen van beschermde planten, reptielen, vissen, libellen, vlinders en ongewervelden. Voor deze soortgroepen behoeven geen mitigerende maatregelen genomen te worden (anders dan maatregelen in het kader van de algemene zorgplicht) en is het aanvragen van een ontheffing van de Wnb niet aan de orde.
- Op basis van de verspreidingsgegevens en het oriënterend veldbezoek kan het gebruik van het plangebied door algemene broedvogels niet worden uitgesloten. In verband met het voorkomen van algemene broedvogels in en binnen de invloedsfeer van het plangebied moeten mogelijk mitigerende maatregelen worden genomen. Dit is sterk afhankelijk van het moment en de duur van uitvoering.
- De verspreidingsgegevens en het oriënterend veldbezoek geven geen voldoende duidelijk beeld van het (mogelijk) voorkomen van beschermde grondgebonden zoogdieren (steenmarter), vleermuizen, amfibieën (rugstreeppad) en vogels met een jaarrond beschermd nest (kerkuil, steenuil, huismus, gierzwaluw, sperwer, ransuil, buizerd). Een nader onderzoek conform de geldende protocollen is noodzakelijk om uit te sluiten of deze soorten aanwezig zijn en om te bepalen of een vervolprocedure (Wnb ontheffing) noodzakelijk is.
- Voor alle soorten, ongeacht bescherming via natuurwetgeving of niet, geldt de zorgplicht waarbij eenieder voldoende zorg in acht neemt voor de in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving.

Momenteel vindt nader onderzoek plaats en de effecten op deze soort worden gemitigeerd. Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu wordt niet bedreigd.

3.3 Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging worden genomen:

- a. het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking);
- b. het grensoverschrijdende karakter van het effect;
- c. 'de waarschijnlijkheid' van het effect;
- d. de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Ad a t/m d.

Het potentiële negatieve effect van de activiteit is beperkt. Tijdens de aanlegfase kan er enige geluidshinder ontstaan vanwege de toename van vrachtverkeer en graafmachines. Deze werkzaamheden zijn van tijdelijke aard en de dichtstbijzijnde geluidsgevoelige functies liggen 450 meter verderop.

Op het bedrijventerrein bevindt zich een zonneweide. Deze zonneweide bestaat uit 47.500 panelen van 265 wattpiek vermogen. Het park heeft daarmee 12.5 MWp opgesteld vermogen. Dit is voldoende om circa 3.800 huishoudens te voorzien van elektrische energie. Het potentiële positieve effect is daardoor groot. Van de zonneweide gaan geen negatieve effecten uit: het veroorzaakt geen geluidsoverlast en schittering. Er is geen verkeer van en naar het gebied toe nodig.

Er wordt geambieerd om met de inrichting van de randen en openbare ruimte van het

bedrijventerrein aan te sluiten op de karakteristieken van de polder en de aanwezige profielen en structuren. De inrichting wordt ook daadwerkelijk op deze manier vormgegeven. Hierbij worden ook ruime groenstroken langs de ontsluitingen aangelegd en komt er een brede 'voortuin' tussen de Rijksweg A4 en het bedrijventerrein.

Verdere potentiële effecten van de activiteit zijn beperkt. De aanleg van het bedrijventerrein zorgt niet voor relevante negatieve effecten.

4 Conclusie

In het plangebied wordt een bedrijventerrein van 70 ha aangelegd, waaronder een zonneweide. De activiteit blijft onder de drempelwaarden van de categorie van categorie D11.3 van bijlage II bij het Besluit milieueffectrapportage 1994. Hiervoor moet een vormvrije m.e.r.-beoordeling worden uitgevoerd, aan de hand van de Europese m.e.r.-richtlijn. Voor de aanleg van het bedrijventerrein geldt dat deze, gelet op de kenmerken en de plaat van de activiteiten en de kenmerken van de potentiële effecten, niet zodanig van invloed zijn op het milieu dat een milieueffectrapportage moet worden doorlopen. Op basis van deze aanmeldnotitie kan worden besloten dat geen milieueffectrapportage nodig is voor het genoemde bestemmingsplan.