

Ruimtelijke onderbouwing

Brug Naaldeweg

Opdrachtgever: Gemeente Kampen

Datum: 14-02-2022

Versie: 3.0

Status: Definitief

Opgesteld:	Paraaf:	Gecontroleerd:	Paraaf:	Goedgekeurd:	Paraaf:
SV	S. Visser	AdW	ADW	WK	

Inhoud

1	Inleiding en Planbeschrijving	3
2	Ruimtelijke onderbouwing	5
2.1	Beleidskaders.....	5
2.2	Landschappelijke inpasbaarheid en ruimtelijke kwaliteit	8
2.3	Cultuurhistorie.....	10
2.4	Archeologie.....	11
2.5	Milieukwaliteitseisen.....	11
2.6	Leidingen en kabels	12
2.7	Waterparagraaf	13
2.8	Welstand	20
3	UITVOERBAARHEID.....	21
3.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	21
3.2	Economische uitvoerbaarheid.....	21
4	PROCEDURE.....	21

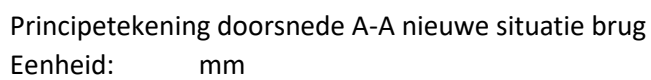
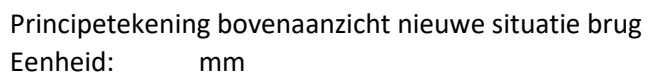
1 Inleiding en Planbeschrijving

De brug Naaldeweg bevindt zich in de polder Kamperveen. De primaire watergang Binnen Wetering stroomt onder de brug Naaldeweg door. De huidige betonnen brug is 6m breed en is aan vervanging toe. De nieuwe brug wordt eveneens van beton gebouwd en heeft een breedte van 6 tot 7m. Bij de uitwerking in de volgende fase zal de definitieve breedte worden opgegeven. De brug is zo ook in de toekomst geschikt als gebiedsontsluitingsweg voor autoverkeer, landbouwverkeer en fietsers. Zie onderstaande foto van de bestaande brug en op de volgende pagina een tekening en plattegrond van de nieuwe brug.

De brug is in het vigerende bestemmingsplan Buitengebied 2014 per abuis niet positief bestemd met de aanduiding 'brug' en daarom is een afwijking van het vigerende bestemmingsplan noodzakelijk om de brug te kunnen vervangen. Om te oordelen of de (ruimtelijke) ontwikkeling mogelijk en wenselijk is, is deze getoetst aan het relevante provinciaal en gemeentelijk beleid. Ook is het plan getoetst aan de wettelijk vastgestelde milieukwaliteitseisen en de Wet op de archeologische monumentenzorg. Tevens zijn de effecten van de ruimtelijke ontwikkeling op de waterhuishouding (de watertoets), het landschap en de mobiliteit beoordeeld en afgewogen.



Figuur 1 - foto huidige situatie brug



2 Ruimtelijke onderbouwing

2.1 Beleidskaders

Rijksbeleid

Beleidsregels Grote Rivieren

In het kader van een goede afvoer van het rivierwater en het borgen van de bergingscapaciteit van overtollig water heeft het Rijk beleidsregels ontwikkeld die gelden voor het rivierbed van de grote rivieren. Het gaat samengevat om het volgende:

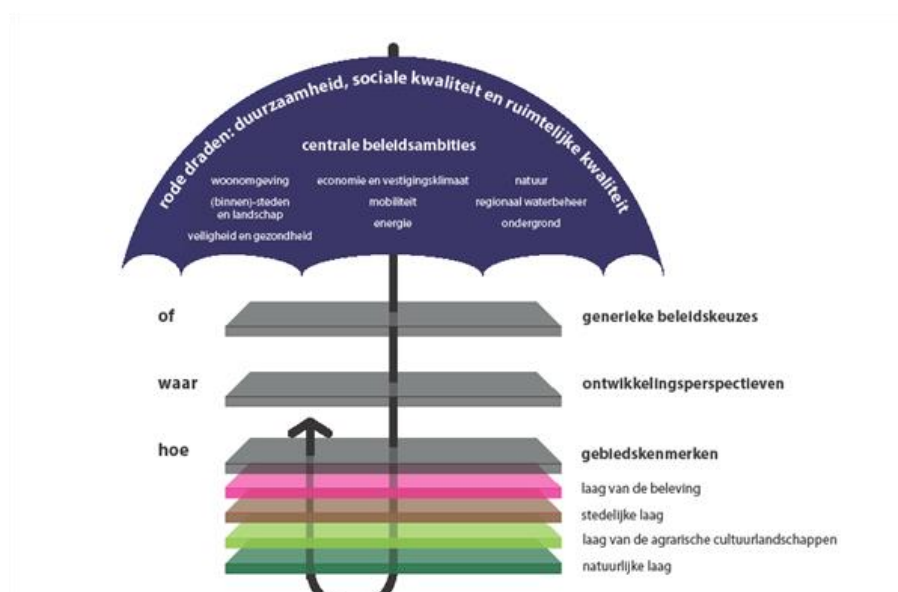
- Bestaande bebouwing mag eenmalig met 10% worden uitgebreid;
- Nieuwbouw is niet toegestaan indien het functies betreft die niet specifiek rivier- of waterberging gebonden zijn. Echter:
 - Functieverandering binnen de bestaande bebouwing is toegestaan. Vervangende nieuwbouw niet.
 - Voorzieningen voor recreatie(toer)vaart zijn wel toegestaan. Dit betreft jachthavens, losse aanlegplaatsen, bootreparatie- en servicebedrijven en bunkerstations.
 - Zwaarwegend bedrijfseconomisch belang van grondgebonden agrarische bedrijven is een grond voor het toestaan van nieuwe, gerelateerde activiteiten in het rivierbed, mits elders niet mogelijk.

Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Overijssel 2017

De 'Omgevingsvisie Overijssel 2017. Beken kleur' is op 12 april 2017 vastgesteld door Provinciale Staten en is vanaf 1 mei van kracht. Deze visie gaat over hoe de provincie de leefomgeving wil inrichten en ontwikkelen. De Omgevingsverordening Overijssel 2017 is een vertaling van de Omgevingsvisie in bindende regels voor derden. De visie en verordening zijn in 2021 voor het laatst geactualiseerd.

De rode draden van de Omgevingsvisie zijn duurzaamheid en ruimtelijke en sociale kwaliteit. Om de provinciale ambities te bereiken wordt gebruik gemaakt van het uitvoeringsmodel. Deze is weergegeven in onderstaande figuur.



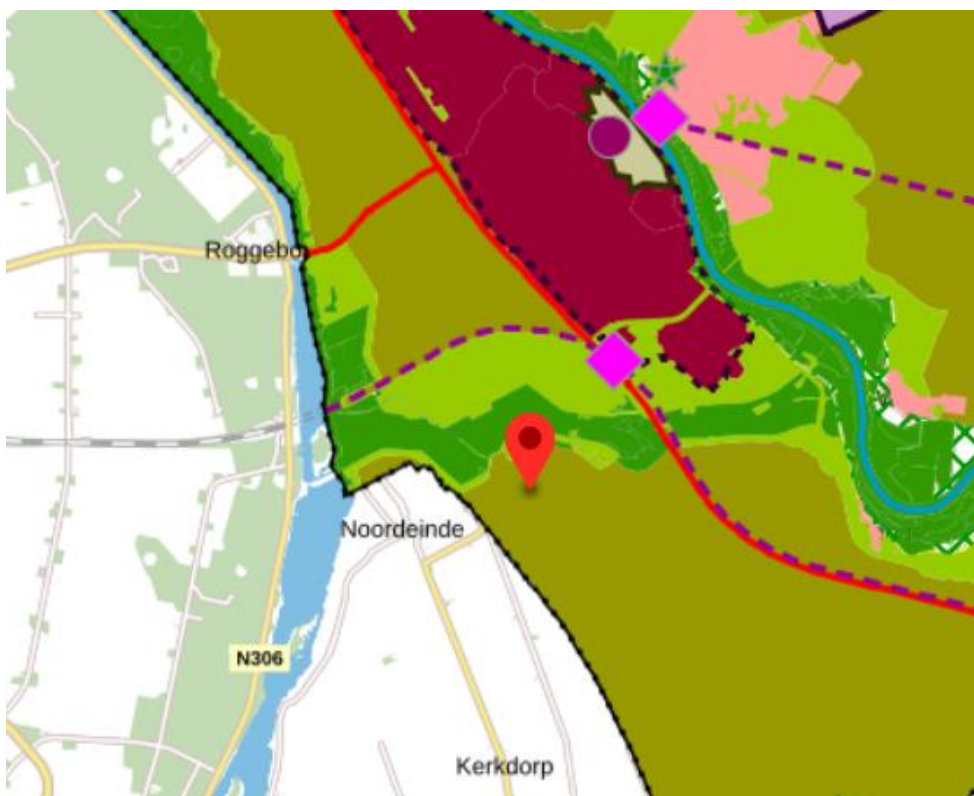
Figuur 2 – Provinciale ambities

1. Generieke beleidskeuzes

De Naaldeweg is een gebiedsontsluitingsweg van het Buitengebied Zuid van Kampen en van de Gemeente Oldebroek. De weg is een belangrijke verbinding tussen enkele dorpen en gehuchten in Noord-Gelderland (zoals Oosterwolde) en de stad Kampen. De brug over de Binnen Wetering is aan vervanging toe. Om de huidige capaciteit van de Naaldeweg te behouden moet een vergelijkbare brug in de plaats komen, bij voorkeur met een grotere capaciteit. Met name (recreatieve) fietsers, bestemmingsverkeer en landbouwmachines maken gebruik van de weg.

2. Beleidsambities

De beleidsambities van de provincie zijn verwoord in de ontwikkelingsperspectieven. Voor het plangebied geldt het ontwikkelingsperspectief Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap. Het realiseren van een nieuwe brug past binnen dit ontwikkelingsperspectief. Het verbeteren van de gebiedsontsluiting draagt er aan bij dat de bestaande agrarische en niet- agrarische functies in het buitengebied kunnen blijven bestaan en groeien zonder dat zij voor extra overlast en onevenredige aantasting van de ruimtelijke kwaliteit zorgen. De bestaande structuur van erfontsluitingswegen en gebiedsontsluitingswegen blijft in tact. Door het (vracht)verkeer te weren uit het rustige binnengebied blijven de bestaande wegen hun karakter en hun cultuurhistorische en landschappelijke waarde behouden. Door de brug Naaldeweg te verbreden verbetert ook de verkeersveiligheid ter plaatse.



Figuur 3 - Gebiedskenmerken Omgevingsvisie Overijssel

3. Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en laag van de beleving) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het plangebied kent volgens de volgende gebiedskenmerken:

- i. natuurlijke laag: het plangebied ligt in een laagveengebied (in cultuur gebracht). In de veenweidelandschappen is een hoog waterpeil van belang om inklinking tegen te gaan. Het open karakter is zowel ruimtelijk waardevol, als voor weidevogels en ganzen.
Norm: de laagveengebieden krijgen een beschermende bestemmingsregeling, gericht op behoud van het veenpakket en het waterpeil is hier niet lager dan voor graslandgebruik noodzakelijk is.
Richting: Als ontwikkelingen plaats vinden in de laagveenrestanten, dan dragen deze bij aan verhoging van het waterpeil om bodemdaling en verdwijnen van het veenpakket tegen te gaan en, waar mogelijk, aan toename van natuurkwaliteit en het areaal levend laagveen.
Oordeel: De brug krijgt een onopvallend uiterlijk, om het open karakter van het veenweidelandschap te behouden. Voor de doorvaarthoogte wordt rekening gehouden met een hoger waterpeil.
- ii. laag van het agrarisch cultuurlandschap: het plangebied ligt landschappelijk in een landschap van laagveenontginningen. De ambitie voor deze cultuurlandschappen is de cultuurhistorische kwaliteiten van het laagveenlandschap zoveel als mogelijk in stand te houden en beleefbaar te maken. De grote open ruimtes, het patroon van sloten met beplantingen, de vochtige bloemrijke weides met weidevogels geven dit landschap grote belevingswaarde. De grondgebonden landbouw is de drager van deze kwaliteiten, echter een nieuw perspectief op een gebiedsgerichte bedrijfsvoering - eventueel in combinatie met andere functies - is voor de toekomst van deze gebieden zeer wenselijk. Het karakteristieke bebouwingspatroon (voorkant aan de openbare weg; achterkant aan het landschap en in polder Mastenbroek op terpen) vormt vertrekpunt bij herstructurering, verdichting en uitbreiding van de agrarische bebouwing en de woon-/ werkmilieus.
Norm: De laagveenontginningen krijgen een beschermende bestemmingsregeling. In de laagveenontginningen is het waterpeil niet lager dan voor graslandgebruik noodzakelijk is.
Richting: Het slotenpatroon als accentuering van de ruimtelijke structuur respecteren en versterken bij de verdere ontwikkeling van de agrarische functie.
Oordeel: Door de nieuwe brug te verbreden is hij geschikter voor toekomstige groei van het recreatieve (fiets) verkeer en landbouwverkeer.
- iii. stedelijke laag: het plangebied wordt in de stedelijke laag aangeduid als verspreide bebouwing. De Naaldeweg is een gebiedsontsluitings- en erftoegangsweg in een gebied met informele trage netwerken als gebiedskenmerk. Dit gebiedskenmerk ambieert verschuiving in het verplaatsingsgedrag van auto naar fiets. Opheffen van de discontinuïteiten in het padennetwerk.
Norm: Bij ruimtelijke ontwikkelingen nabij doorgaande wandel- en fietsroutes worden discontinuïteiten in het netwerk van paden en vaarroutes voorkomen.
Richting: Nieuwe mogelijkheden voor lange afstands-, wandel- en fietsroutes worden benut. Aandacht voor de mix van verkeerssoorten (snel-/langzaam- en zwaarverkeer).
Oordeel: De huidige brug Naaldeweg kan als een discontinuïteit in het informele trage netwerk worden gezien, omdat het voor fietsers en voetgangers en nauwe doorgang vormt bij gelijktijdige doorgang van landbouw- en autoverkeer. Verbreding van de brug en eventuele markering van het fiets/ voetpad kan dit verhelpen.
- iv. Laag van de beleving: het plangebied is aangeduid als IJssellinie inundatieveld. De Naaldeweg is een historische infrastructuur en een fietsroute. Aandacht gaat uit naar het in stand houden van toeristische routenetwerken bij de aanleg van andere infrastructurele werken.
Oordeel: Door verbreding van de brug Naaldeweg is en blijft de brug geschikt voor fietsers in combinatie met landbouw- en autoverkeer.

Conclusie voor het plangebied

De keuze voor een nieuwe, bredere brug voor gemotoriseerd verkeer en fietsers past binnen de Omgevingsvisie van de provincie Overijssel. Het plan is in overeenstemming met de ambities, normen en richtingen van de gebiedskenmerken.

Omgevingsverordening

Om het beleid dat is verwoord in de Omgevingsvisie door te laten werken is de Omgevingsverordening opgesteld. De Omgevingsverordening is vastgesteld in 2017 en in 2021 voor het laatst geactualiseerd.

Voor onderhavig plangebied is meer specifiek de regeling voor gemeentelijke ruimtelijke plannen van belang. Onderhavig bestemmingsplan sluit aan op de Omgevingsverordening.

Het plan gebied zelf maakt geen deel uit van het Natuur Netwerk Nederland, een deelgebied NNN (EHS), een Nationaal Landschap of een waterwingebied/ grondwaterbeschermingsgebied. In het kader van de waterveiligheid is het gebied wel aangewezen als Watergebiedsreservering.

In primaire watergebieden en waterbergingsgebieden mag worden gebouwd mits hierdoor het waterbergend vermogen niet wordt aangetast. Daarbij geldt wel dat nieuwe kapitaalintensieve functies zoveel mogelijk worden geweerd in verband met schadekosten. 'Kapitaalintensieve functies' zijn functies die om hoge investeringskosten vragen per vierkante meter, zoals woonwijken, bedrijventerreinen, glastuinbouwgebieden.

In de omgevingsverordening is in artikel 2.14.4 voorgeschreven dat voor ruimtelijke ontwikkelingen in overstroombaar gebied een Overstromingsrisicoparagraaf moet worden opgenomen in de toelichting van het bestemmingsplan. De te vervangen brug Naaldeweg is gelegen in overstroombaar gebied. De Overstromingsrisicoparagraaf is verderop in de ruimtelijke onderbouwing opgenomen in hoofdstuk 2.7.

Voor de nieuwe brug Naaldeweg kan rekening worden gehouden met de functie van de polder als waterbergingsgebied. De Naaldeweg heeft een verhoogde ligging in het landschap en kan functioneren als evacuatieroute. Het nieuwe brugdek zal niet lager liggen dan het wegprofiel van de Naaldweg en mogelijk zelfs hoger en is daardoor onderdeel van deze evacuatieroute.

Conclusie voor het plangebied

De voorgenomen ontwikkeling past binnen de Omgevingsverordening. Er gelden binnen het plangebied geen beperkende voorschriften vanuit de verordening. De ontwikkeling draagt daarnaast bij aan de doelstelling van de ontwikkelingsperspectieven en de voorwaarden van de diverse gebiedskenmerken verzetten zich niet tegen de voorgenomen ontwikkeling.

2.2 Landschappelijke inpasbaarheid en ruimtelijke kwaliteit

In de vorige paragraaf is aangegeven dat zowel op nationaal, provinciaal als gemeentelijk niveau de nadruk wordt gelegd op ruimtelijke kwaliteit. Het beleid kent geen strikte voorschriften meer met betrekking tot welke functie op welke plek moet plaatsvinden. Het beleid biedt ruimte aan dynamiek, zolang deze de ruimtelijke kwaliteit bevordert.

Om deze sturingsfilosofie te waarborgen heeft de provincie in de Omgevingsverordening opgenomen dat in het bestemmingsplan dient te worden onderbouwd op welke wijze de beoogde ontwikkeling bijdraagt aan de versterking van de ruimtelijke kwaliteit (artikel 2.1.5). Aan deze onderbouwing

wordt de eis gesteld dat inzichtelijk moet worden gemaakt hoe is omgegaan met de provinciale vier-lagenbenadering, de bijbehorende Gebiedskenmerken en welk ontwikkelingsperspectief van toepassing is. In deze paragraaf zal daarop nader worden ingegaan.

Landschappelijke inpassing - ontwikkelingsperspectief

Landschappelijke inpassing een belangrijkste rol als het gaat om behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit. In het provinciaal beleid is het grondgebied van de provincie opgedeeld op basis van zes ontwikkelingsperspectieven. Hiervan zijn drie ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en drie voor de stedelijke omgeving. Deze ontwikkelingsperspectieven geven aan in welke richting het gebied zich dient te ontwikkelen en biedt een (ruimtelijk) kader voor ontwikkelingen binnen het gebied.

Het plangebied is gelegen binnen het ontwikkelingsperspectief Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap. Naast de melkveehouderij en de akkerbouw als belangrijke vorm van landgebruik, is er in dit gebied ook ruimte voor recreatieve functies. Bij deze ontwikkelingen staat behoud en versterking van de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen voorop.

De realisatie van een functionele, onopvallende nieuwe brug die opgaat in het landschap past binnen het ontwikkelingsperspectief. Het ondersteunt de verdere ontwikkeling van het buitengebied zonder dat de kenmerkende karakteristieken en de leefbaarheid in het gebied onevenredig worden aangetast. Ook de bergings- en afvoercapaciteit van de primaire watergang de Binnen Wetering wordt niet nadelig beïnvloed. Het verbreden van de brug verbetert ook de verkeersveiligheid, hetgeen bijdraagt aan een verbeterde bereikbaarheid tussen stad (Kampen) en land, met name ook voor het recreatieve (fiets)verkeer.

Landschappelijke inpassing - gebiedskenmerken

Nu blijkt dat het ontwikkelingsperspectief zich niet verzet tegen de ontwikkeling van een nieuwe brug voor gemotoriseerd verkeer en fietsers over de Binnen Wetering, is de volgende stap om na te gaan op welke wijze deze ontwikkeling verder vorm moet krijgen. Met welke gebiedskenmerken moet rekening worden gehouden en op welke wijze moet en kan er worden geïnvesteerd in de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse.

Op grond van de Provinciale Omgevingsverordening ligt het gebied rond de brug Naaldeweg binnen het gebiedstype laagveengebied (in cultuur gebracht). Het landschapsbeleid is gericht op het versterken van de karakteristieken; de grote open ruimtes, het patroon van sloten met beplantingen, de vochtige bloemrijke weides met weidevogels geven dit landschap grote belevingswaarde.

Bij de realisatie van de nieuwe brug is vooral van belang dat deze landschappelijke karakteristieken niet onevenredig worden aangetast. Door te kiezen voor een eenvoudige, functionele brug wordt zo min mogelijk inbreuk gemaakt op deze karakteristieken.

Nog belangrijker dan het eventueel aanbrengen van landschapselementen is de inpassing van de nieuwe brug in het landschap, zie paragraaf 3.3 Cultuurhistorie. De uitwerking en invulling hiervan vindt plaats bij het daadwerkelijk ontwerpen van de nieuwe brug en wordt in het kader van de aanvraag omgevingsvergunning getoetst.

2.3 Cultuurhistorie

Op grond van de wet Modernisering Monumentenzorg (de MoMo), die per 1 januari 2012 van kracht is geworden, dient de toelichting van een bestemmingsplan een beschrijving te bevatten van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

In deze paragraaf wordt een beschrijving gegeven van cultuurhistorische en monumentale waarden in het plangebied en wordt aangegeven op welke wijze met deze waarden rekening is gehouden.

De geschiedenis van het (plan)gebied

De Utrechtse bisschop Godfried van Rhenen verleende omstreeks 1200 toestemming aan "enige scamele Friezen" zich te vestigen in het veen ten zuiden van Kampen. Waarschijnlijk ontleent Kamperveen zijn naam aan dit veen. Hier ontstonden de buurtschappen het Zuideinde, De Zande, de Hogeweg en oorspronkelijk ook de Leidijk. De voormalige gemeente Kamperveen lag op de grens van het machtsgebied van de Gelderse heren en de Bisschop van Utrecht, terwijl ook de heren van Buckhorst hun invloed lieten gelden. Dit ging vaak ten koste van de bevolking van Kamperveen.

Aan de Leidijk moet een buurtschap zijn geweest dat in de eerste helft van de veertiende eeuw zijn kerk krijgt, de eerste kerk van Kamperveen. Omdat het gebied regelmatig te lijden had van overstromingen, schoof de bewoning in de loop van de 17de eeuw meer op richting de Hogeweg. In 1839 werden met de toren en de laatste resten van de kerk korte metten gemaakt. De begraafplaats 'De Dompe' werd nog tot 1901 gebruikt. De Leidijk werd in de twintigste eeuw omgelegd zodat deze begraafplaats nu tussen de oude Leidijk en de nieuwe Leidijk ligt.

In Kamperveen en polder Dronthen vormen de dijken vanouds de structuurdragers van het landschap: vanaf de dijk werd het gebied verkaveld, aan of op de dijk ontstond de eerste bebouwing. Bij de aanleg van de dijken werd gebruik gemaakt van de aanwezige natuurlijke verhogingen in het landschap. De oude dijken zijn daarmee verankerd in het landschap; er is sprake van een sterke samenhang tussen de natuurlijke ondergrond, dijk, terpen, bebouwing, opgaande beplanting, bermsloten en verkavelingstructuren. Bij de Zwartendijk, Venedijk, de Schansdijk, de Leidijk en de Hogeweg is deze samenhang en het daarbij behorende karakteristieke dijkprofiel heel herkenbaar.

Door recente (infrastructurele) ingrepen in het landschap is dit bij de Slaper nog slechts op delen het geval. De bedoeling is echter dat dit - in het kader van de landschappelijke inpassing van de Hanzelijn - op korte termijn waar mogelijk hersteld wordt. Bijzonder is het verschil in uiterlijk tussen de oude dijkringen en de jongere dijken. De Zwartendijk, Venedijk, Schansdijk, Slaper en Hogeweg worden begeleid met opgaande beplantingen op de dijk; bij de jongere dijken, zoals de Buitendijks- en Kardoezenweg ontbreekt dit. Verder kennen de oude dijken een typische kronkelstructuur; een gevolg van de diverse dijkdoorbraken. De samenhang tussen kolk en bocht in de dijk is in veel gevallen nog zichtbaar; een enkele kolk is dichtgegroeid of gedempt.

Conclusie

Door bij de uitvoering straks te kiezen voor een eenvoudige en vlakke brug wordt het bestaande historische waardevolle aanzicht niet tot nauwelijks aangetast.

2.4 Archeologie

Naast de monumentale en cultuurhistorische waarden dienen ook de archeologische (verwachtings)waarden te worden meegewogen in de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen. Dit is vastgelegd in de Wet op de archeologische monumentenzorg (WAMZ, 1 september 2007). Doel van deze wet is: 'bescherming van aanwezige en te verwachten archeologische waarden door het reguleren van bodemverstorende activiteiten'.

Verwachting

Het gebied waarin de nieuwe brug gerealiseerd gaat worden heeft een archeologische verwachtingswaarde 1. Nader onderzoek is noodzakelijk en recentelijk uitgevoerd. Vervolgonderzoek op de locatie blijkt niet nodig.

Conclusie

Er gelden geen beperkingen voor het plan vanuit het oogpunt van archeologie. Er geldt een dubbelbestemming archeologie 1, maar uit recentelijk onderzoek blijkt dat de archeologische verwachtingswaarde laag is en dat vervolgonderzoek niet nodig is. De landhoofden bevinden zich een terrein met een Waarde – Archeologie 2 aanduiding. Vanuit archeologische monumentenzorg geen bezwaar tegen dit plan.

2.5 Milieukwaliteitseisen

Het aanleggen van een nieuwe brug voor gemotoriseerd verkeer en fietsers is niet vergunningsplichtig in de zin van de Wet milieubeheer.

Geluid

De brug wordt zo uitgevoerd dat er geen sprake is van een geluidstoename van meer dan 2 dB. Hierdoor is geen sprake van een significant negatief geluidseffect.

Luchtkwaliteit

Het aanleggen van een nieuwe brug zal geen gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit. De ontwikkeling dient als 'niet in betekenende mate' beschouwd te worden. Voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit wordt voldaan aan de normen voor de luchtkwaliteit.

Bodemkwaliteit

Op de locatie liggen voor zover bekend geen voor bodemverontreiniging verdachte objecten. Ter plaatse hebben voor zover bekend ook geen voor bodembedreigende activiteiten plaatsgevonden.

Er is ter plekke van de bestaande brug Naaldeweg een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Op basis van de onderzoeksresultaten is de actuele bodemkwaliteit afdoende vastgelegd en bestaan geen bezwaren voor de voorgenomen ontwikkelingen op de locatie.

Externe veiligheid

Naast de brug Naaldeweg bevindt zich een hogedruk aardgastransportleiding. In de circulaire 'Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen 1984' is aangegeven op welke wijze een verantwoorde zonering toegepast kan worden langs nieuwe tracés van aardgastransportleidingen en bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van bestaande aardgastransportleidingen. Het aanleggen van een nieuwe brug omvat geen ruimtelijke ontwikkelingen waarvoor een afstand tot HD gasleidingen moet worden aangehouden. Externe veiligheid is voor dit plan geen aandachtspunt.

Ecologie

Sinds 1 april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. Het soortenbeleid uit de Vogelrichtlijn van 1979 en de Habitatrichtlijn van 1992 van de Europese Unie zijn hiermee in de nationale wetgeving verwerkt.

Volgens de Flora- en faunawet is het verboden om beschermde planten te verwijderen of te beschadigen, beschermde dieren te doden, te verwonden, te vangen of opzettelijk te verontrusten en voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen te beschadigen. In aanvulling op de bestemmingsplanprocedure moet voor de uitvoering van alle ruimtelijke plannen worden onderzocht welke natuurwaarden aanwezig zijn en/of er verbodsbepalingen uit de Flora- en faunawet worden overtreden.

De beoogde planlocatie ligt niet in of nabij een Natura-2000 of Natuur Netwerk Nederland (deel) gebied.

Met betrekking tot het voorliggende plan zijn de volgende aandachtspunten wel van belang.

- Werkzaamheden die broedbiotopen van aanwezige vogels verstoren of beschadigen dienen te allen tijde te worden voorkomen. Dit is voor de meeste soorten mogelijk door gefaseerd te werken en de uitvoering op te starten in de periode voor half maart en na half juli. Voor het broedseizoen wordt echter geen standaardperiode gehanteerd, maar het is van belang of een broedgeval wordt verstoord, ongeacht de datum;
- Beschermde vissoorten kunnen door de werkzaamheden worden geschaad. Wanneer in het water gewerkt moet worden dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld om schade te kunnen voorkomen. Wanneer onvermijdelijke schade optreedt dient vooraf ontheffing van de Ff-wet te worden verkregen.

2.6 Leidingen en kabels

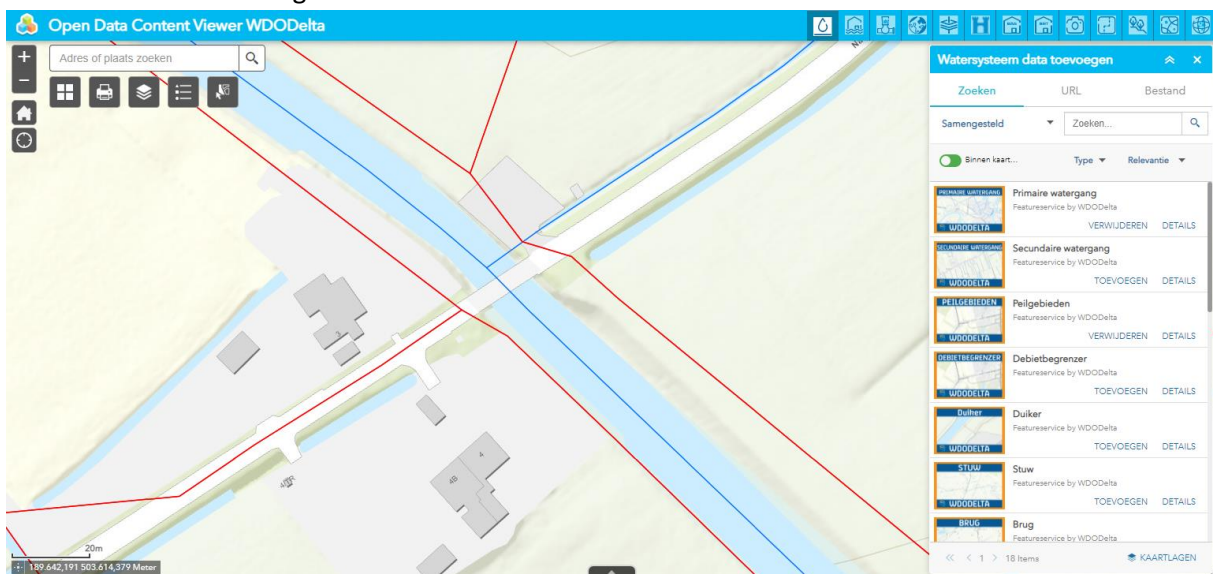
Er bevinden zich in en nabij het plangebied geen ondergrondse en bovengrondse leidingen, waarmee in het kader van het bestemmingsplan rekening gehouden dient te worden.

2.7 Waterparagraaf

Bestaande waterhuishouding

Het plan ligt aan de Naaldeweg in de gemeente Kampen. Het beleid van waterschap Drents Overijsselse Delta, is beschreven in het [Waterbeheerprogramma 2022-2027](#) en de beleidsnotitie stedelijk waterbeheer [Water Raakt! \(2015\)](#). Daarnaast is de keur van het waterschap een belangrijk regel stellend instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden.

Het plan ligt in het hoofdstroomgebied IJsseldelta, deelstroomgebied Reeve. Rond het plangebied liggen primaire watergangen die in het beheer van het waterschap zijn. Het peilgebied heeft een maximumpeil van NAP 1,25- m (zomerpeil 1,25- NAP, winterpeil 1,40- NAP). Dit peil is de instelhoogte van het kunstwerk. Lokaal kunnen er verschillen optreden in het peil afhankelijk van de afstand tot de instelhoogte.



Figuur 4 - Kaartbeeld bestaande waterhuishouding rond het plangebied.

Watersysteem

Aanvoer van voldoende water, waarborg van de waterkwaliteit en ruimte voor water.

- **Watergangen:** Binnen het plangebied ligt een beschermingszone van een A-watergang en/of B-watergang van het Waterschap Drents Overijsselse Delta. De functie van deze watergang(en) moet te allen tijde worden gegarandeerd. Hierbij wordt rekening gehouden met de beschermingszone van deze watergangen zoals in de Keur beschreven. Met betrekking tot deze watergangen gelden de binnen de Keur opgenomen gebods- en verbodsbepalingen. Voor werkzaamheden binnen de beschermingszone moet een Watervergunning worden aangevraagd bij het Waterschap Drents Overijsselse Delta.
 - *A watergangen* (>25l/s afvoer gedurende gemiddeld 1 tot 2 dagen per jaar): watergangen waar het waterschap verantwoordelijk is voor de inrichting en het onderhoud.
 - *B watergangen* (>10 ltr/sec afvoer en <25 ltr/sec gedurende gemiddeld 1 tot 2 dagen per jaar): waterschap is verantwoordelijk voor de inrichting en het beheer, maar de

grondgebruikers zijn verantwoordelijk voor het onderhoud (eigenaar is onderhoudsplichtig). In de B-watgangen is een bepaalde vorm van toezicht door het waterschap mogelijk (schouw).

- Overige wateren: Voor het dempen van overige wateren (ook die niet in beheer zijn bij het waterschap) dient altijd een Watervergunning te worden aangevraagd bij het Waterschap Drents Overijsselse Delta.
 - *C watgangen*: hier zijn de grondgebruikers verantwoordelijk voor de inrichting en ze doen zelf het onderhoud. Er geldt geen onderhoudsverplichting en het waterschap houdt geen toezicht of onderhoud goed wordt uitgevoerd.

Relatie tot het plan

Binnen het plangebied is een primaire watergang van het waterschap Drents Overijsselse Delta aanwezig.

Voor het vervangen van de brug is overleg gevoerd met het waterschap. Voor de werkzaamheden in de watergang en de daarbij behorende beschermingszone is een watervergunning aangevraagd en verleend.

Deze watervergunning is vastgelegd in dossier Z/21/040832.

Beheer en onderhoud

Het beheer en onderhoud is erop gericht om de waterhuishouding op orde te houden. Het betreft zowel waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterbeleving. De inrichting van het gebied dient zodanig te zijn, dat het beheer en onderhoud van het watersysteem op efficiënte en effectieve wijze mogelijk is.

- Wijze van onderhoud watersysteem: Er wordt rekening gehouden met de wijze van onderhoud (varend of vanaf de kant) en de daarbij geldende voorwaarden. Voor werkzaamheden binnen de aangegeven zones van het waterschap is een vergunning op grond van de Waterwet noodzakelijk.
 - *Rijdend onderhoud vanaf de kant*: Bij onderhoud vanaf de kant geldt een obstakelvrije zone van 5 m vanaf de boveninsteek van de watergang.
 - *Varend onderhoud*: Varend onderhoud is mogelijk bij een doorvaarbare watergang met een minimale totale oeverlengte van 300 m of een totale oppervlakte van 1.500 m². Er wordt rekening gehouden met een minimale doorvaarhoogte van 1,55 m ten opzichte van het maximale waterpeil. De doorvaarbreedte is minimaal 2,50 m. Voor varend onderhoud geldt tevens een minimale diepte van 1 m met een aanleg- en onderhoudsdiepte van 1,30 m. Elk onderhoudswater heeft een goed bereikbare inlaadplaats voor de boot en minimaal 1 losplaats ten behoeve van het maaisel per 100 m oeverlengte.
- Toegankelijkheid van water: alle wateren die een functie hebben in de waterhuishouding (afvoer, aanvoer of berging) liggen in openbaar gebied. Het waterschap beheert deze wateren als ze

voldoen aan de criteria uit de keur. Het waterschap neemt het beheer en onderhoud van deze wateren over zo snel mogelijk na realisatie in de bouwrijpfase.

- Wijze van onderhoud waterkeringen: Er wordt rekening gehouden met de wijze van onderhoud en de daarbij geldende voorwaarden. Vanuit beheer en onderhoud zijn er bepaalde uitgangspunten voor de inrichting van het waterstaatswerk.
 - *Toegankelijkheid*: De kering en percelen op de kering moeten ten alle tijden bereikbaar zijn, zodat de schouw plaats kan vinden, schade herstelt kan worden en er gemaaid kan worden. Als er een hek geplaatst wordt zal deze een breedte moeten hebben van 4 m.
 - *Rijdend onderhoud op het waterstaatswerk*: Bij onderhoud van de kering geldt een obstakelvrije zone op de kering en de onderhoudsstroken van de kering. Rijdend onderhoud is mogelijk vanaf een helling van 1 op 3 of flauwer. Het maaisel moet op een logisch plek kunnen worden neergelegd, zoals op een onderhoudsstrook aan de onderzijde van de waterkering.
 - *Pacht*: Stukken dijk die eigendom zijn van het waterschap kunnen verpacht worden.

Relatie tot het plan

Het plaatsen van de nieuwe brug is ter vervanging van de oude brug. Met betrekking tot het beheer en onderhoud van de watergang zal er geen verandering in de wijze van onderhoud plaatsvinden.

Waterkwaliteit

Het watersysteem wordt zo ontworpen dat het geen risico's voor de volksgezondheid creëert en voldoende schoon is voor mensen, planten en dieren.

Afvoer hemelwater

- Kwaliteit afvoer hemelwater: Als de keuze wordt gemaakt om het hemelwater af te voeren op oppervlaktewater dan mag alleen schoon hemelwater (bijvoorbeeld vanaf dakoppervlakken of woonerven) direct worden afgevoerd. Speciale aandacht wordt besteed aan duurzaam bouwen en een duurzaam gebruik van de openbare ruimte om een goede kwaliteit van het afstromende hemelwater te garanderen. Licht vervuild hemelwater (bijvoorbeeld van een woonstraat) wordt via een bodempassage geloosd op het oppervlaktewater. Bij aanleg van bedrijventerreinen, wegen met een hoge verkeersbelasting, parkeerterreinen, marktplaatsen, winkelstraten en tunnels dient de mogelijkheid voor lozing van hemelwater op open water met het waterschap te worden afgestemd.

Inrichtingseisen oppervlaktewater

- Inrichting van het oppervlaktewater: De inrichting van het oppervlaktewater is sterk afhankelijk van de functie van het oppervlaktewater. Dit is maatwerk. Neem contact op met het waterschap als extra aandacht aan de inrichting van het oppervlaktewater moeten worden besteed ten behoeve van de ecologische kwaliteit.
- Doorspoeling oppervlaktewater: Geïsoleerde vijverpartijen of watergangen worden vermeden. Het watersysteem wordt ontworpen met aandacht voor doorspoeling.

- Peilbeheersing: het waterschap kan sturen in de waterkwaliteit door bijvoorbeeld water in te laten of juist af te voeren. Vooral in gebieden met droogvallende sloten is het belangrijk hier rekening mee te houden. We adviseren om watergangen en vijvers een minimale waterdiepte te geven van 100 cm.

Verontreiniging

- Microverontreiniging: Er worden geen uitloogbare materialen gebruikt die tot een verontreiniging van het oppervlaktewater kunnen leiden.
- Agrarische terrein: de inrichting van het agrarische terrein moet dusdanig zijn dat een overmatige toevoer van stikstof en/of fosfaat naar het watersysteem wordt voorkomen. Er wordt onder andere rekening gehouden met bemestings- en spuitvrije zones langs watergangen.
- Schoonmaakmiddelen en waterkwaliteit: Alle toegelaten schoonmaakmiddelen zijn milieuvriendelijk, maar mogen niet zonder meer rechtstreeks in oppervlaktewater worden geloosd. Formeel is daar een vergunning op basis van Art. 6.2 lid 1 van de Waterwet (het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam) voor nodig. Een watervergunning wordt niet verleend wanneer een riolering in de buurt aanwezig is.

De voorkeursvolgorde voor afvalwaterstromen is als volgt:

- Indien aanwezig moet de afvalwaterstroom van reinigingswater met schoonmaakmiddel op de riolering worden geloosd;
- Het opvangen van het afvalwater en de afvoer per as naar een riolering;
- Lozing op het oppervlaktewater en/of infiltratie in de bodem via een bodempassage.

Relatie tot het plan

Net als in de huidige situatie zal bij de plaatsing van de nieuwe brug het hemelwater oppervlakkig afstromen naar de berm en het oppervlaktewater.

Waterveiligheid

Beschermen van inwoners tegen overstromingen van binnendijkse gebieden. Waarborgen van het veiligheidsniveau van dijken en beperken van gevolgen overstromingen door een waterrobuuste inrichting.

Overstromingsrisico

- Overstromingsrisicoparagraaf: Het plan ligt in een dijkkringgebied. Als er gebouwd wordt in dijkkringgebieden (gebieden met een risico op overstromingen) verplicht de provincie Overijssel in het bestemmingsplan een overstromingsrisicoparagraaf op te nemen. Deze paragraaf heeft aandacht voor voorzieningen die zorgen dat er bij een overstroming minder slachtoffers vallen en dat de schade beperkt blijft.

Link provincie Overijssel: [Aandacht voor waterveiligheid](#)

Relatie met het plan

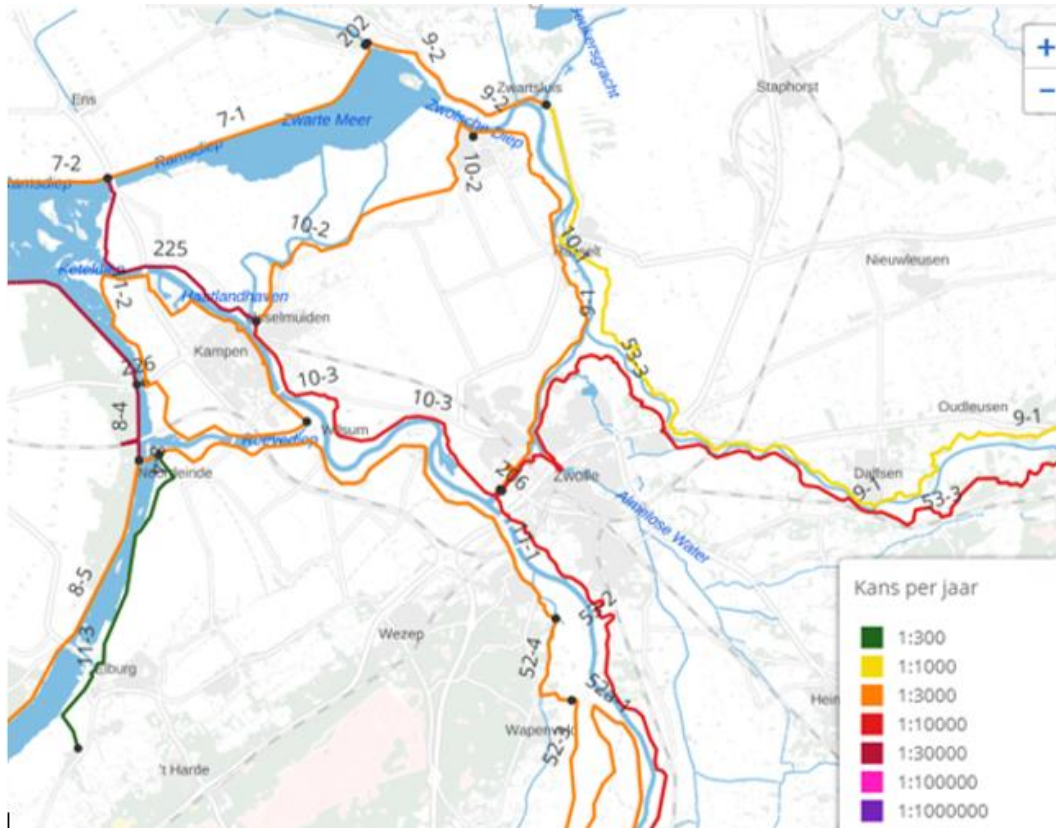
Hieronder is de Overstromingsrisicoparagraaf opgenomen.

Overstromingsrisicoparaaf

Quickscan

Het plangebied is gelegen in dijkkringgebied 11. Sinds de actualisatie van de Waterwet in 2017 spreekt men niet meer over dijkringen, maar over dijktrajecten.

Dijkkringgebied 11 bestaat nu uit de dijktrajecten 11-1, 11-2 en 11-3. Aan de noord- en oostzijde van deze dijktrajecten ligt de IJssel en aan de westzijde het Vossemeer. Het plangebied valt binnen het dijktraject 11-1.

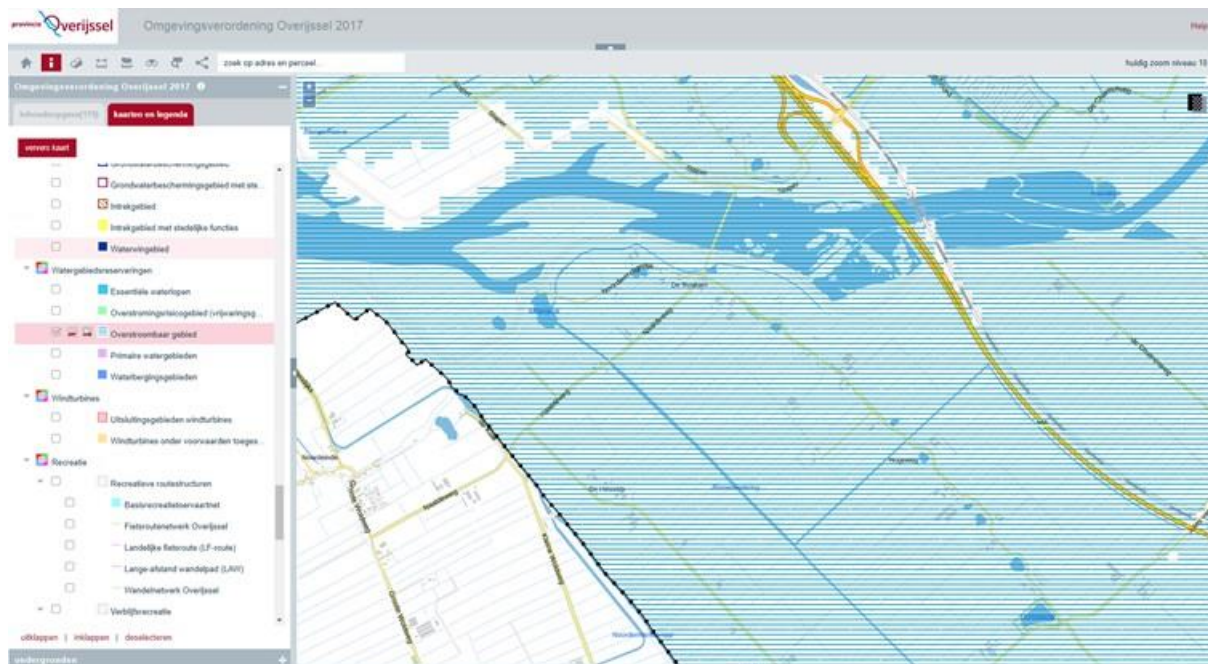


Figuur 5 - Dijktrajecten. bron: Waterveiligheidsportaal.nl

Artikel 2.14.4 Overstroombaar gebied van de verordening bij de provinciale Omgevingsvisie Overijssel schrijft voor dat voor ruimtelijke ontwikkelingen in overstroombaar gebied een Overstromingsrisicoparaaf moet worden opgenomen in de toelichting bij bestemmingsplannen.

Onder overstroombaar gebied verstaan we gebieden die normaal gesproken niet onder water staan, maar kunnen overstromen (tijdelijk onder water staan) als gevolg van een extreme gebeurtenis. Het gaat zowel om buitendijkse gebieden die bij hoogwater overstromen (bijvoorbeeld uiterwaarden) als om de beschermde gebieden achter de dijk (binnendijkse gebieden) die alleen bij een calamiteit onder water komen te staan.

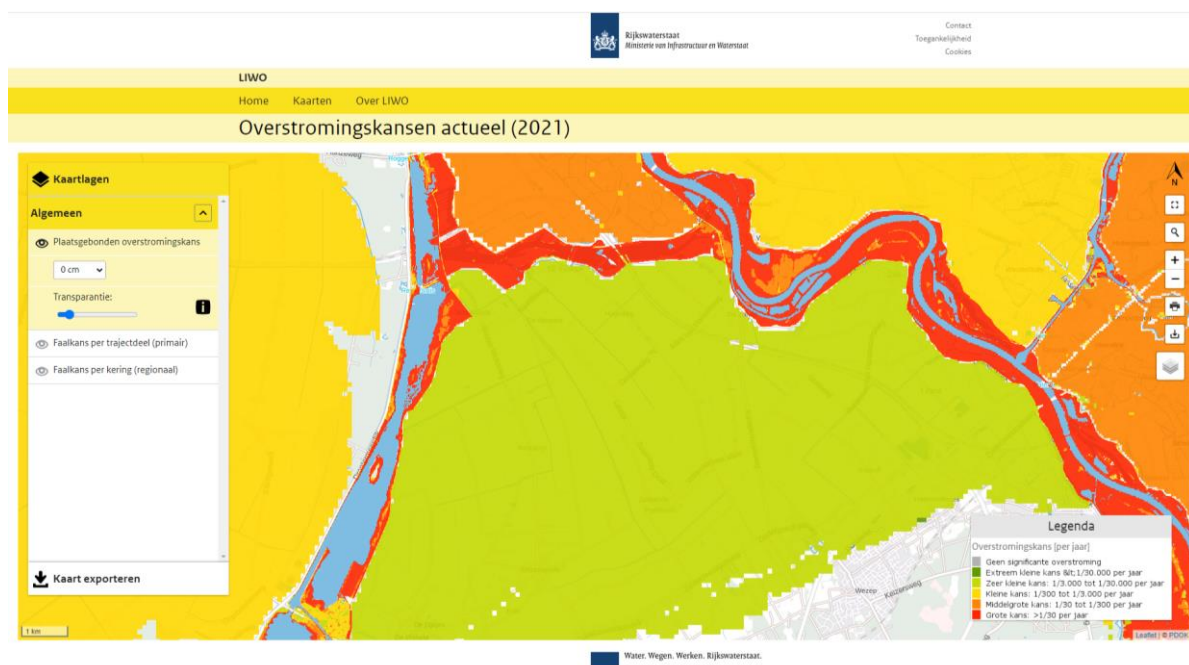
Het plangebied bevindt zich in overstroombaar gebied. Zie afbeelding hieronder (uitsnede kaart watergebiedsreserveringen, omgevingsverordening Overijssel).



Figuur 6 - Watergebiedsreserveringen, omgevingsverordening Overijssel. Bron Provincie Overijssel

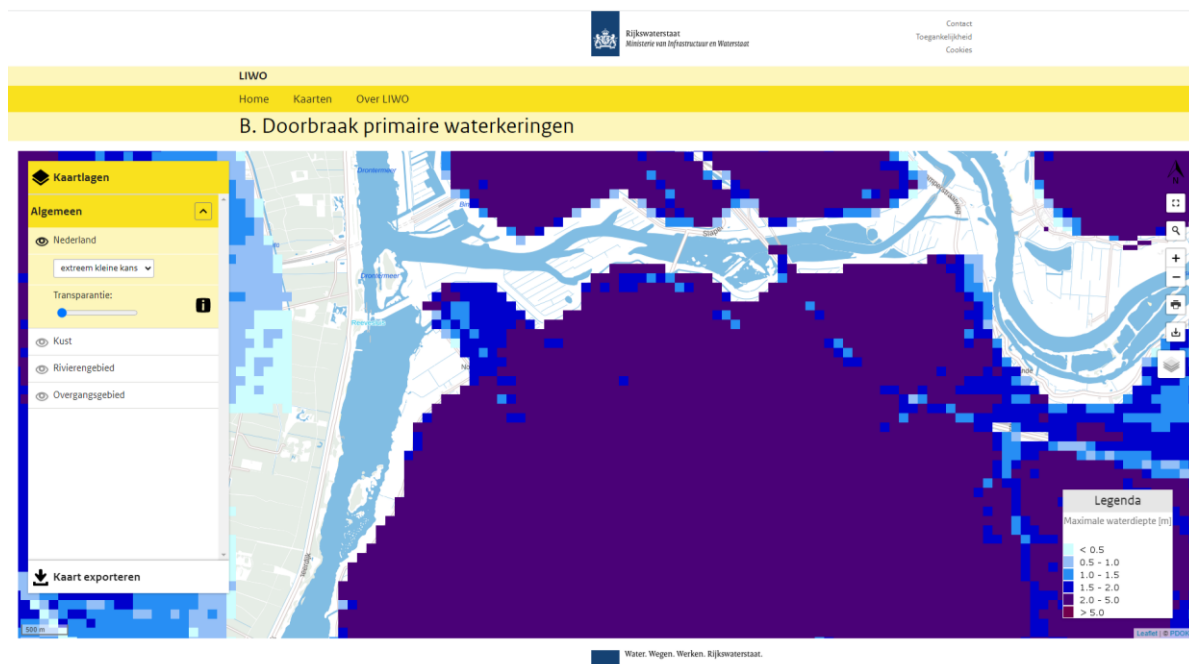
Risico-inventarisatie

Dijktrajecten die een gebied tegen overstromingen beschermen, kennen een overstromingskans. Voor het primaire dijktraject 11-2 geldt een overstromingskans van 1 op 3000. De overstromingskans wordt in de Waterwet toegelicht als : "kans op verlies van waterkerend vermogen van een dijktraject, waardoor het door het dijktraject beschermde gebied zodanig overstroomt, dat dit leidt tot dodelijke slachtoffers of substantiële economische schade". Op de overstromingskanskaart staat het plangebied aangemerkt als zeer kleine kans: 1/3000 tot 1/30000 per jaar.



Figuur 7 - Overstromingskansen. Bron; Rijkswaterstaat

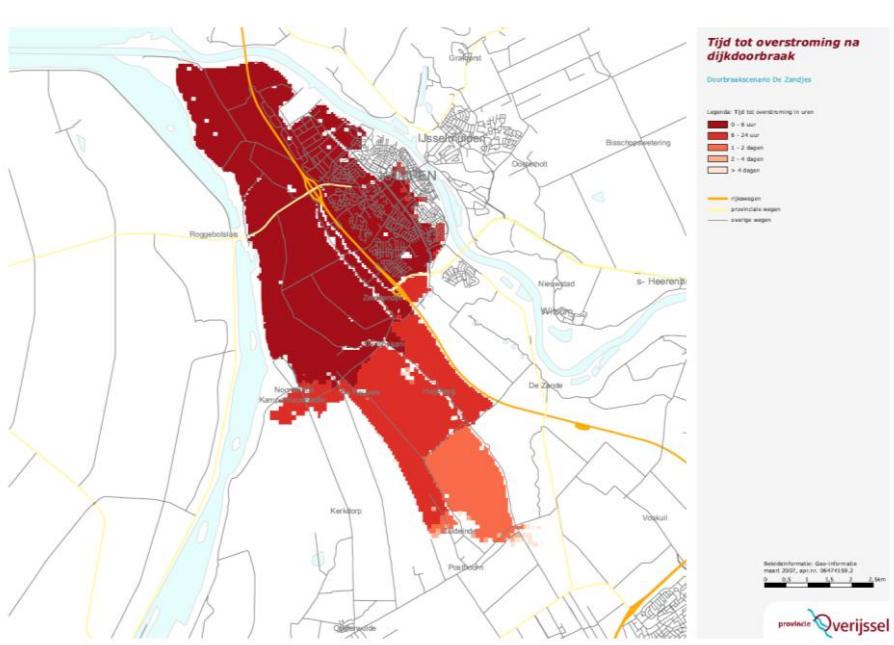
Voor het plangebied wordt een maximale waterdiepte geschat op 2,0 tot 5,0 meter.



Figuur 8 - Maximale waterdiepte bij een doorbraak van de primaire kering. Bron: Rijkswaterstaat.

Doorbraakscenario's

Voor voormalig dijkkring 11 zijn 3 verschillende doorbraakscenario's doorerekend. De maximale waterstand in het plangebied wordt bereikt bij een dijkdoorbraak bij De Zandjes. De tijd tot het plangebied onder water komt indien een dijk doorbreekt (aankomsttijd) wordt voor het plangebied (dijkdoorbraak bij Kampen) geschat tussen de 0 en 6 uur. (zie figuur 9)



Figuur 9 - Tijd tot overstroming voormalig dijkkring 11 na dijkdoorbraak bij De Zandjes. Bron: Provincie Overijssel

Geschiktheidsbeoordeling/maatregelen

Dijkkringgebied 11 wordt volgens de omgevingsverordening gecategoriseerd als snel en diep. Dit betekent dat ontwikkelingen binnen deze dijkkring alleen mogelijk zijn, indien er sprake is van

zwaarwegend maatschappelijk belang. Vooralsnog wordt voor dit gebied bij een dreigende overstroming ingezet op vroegtijdige evacuatie.

2.8 Welstand

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in het vervangen van een bestaande brug. In de welstandsnota gemeente Kampen 2017 zijn daarvoor geen directe toetsingscriteria opgenomen.

3 UITVOERBAARHEID

3.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Inspraak

Dit plan met een beperkte reikwijdte is niet voor inspraak ter visie gelegd. De directe burens zijn op de hoogte van dit plan.

Overleg

Onderhavig initiatief is in het kader van het wettelijk overleg besproken met het waterschap Drents Overijsselse Delta door middel van de watertoets. Het waterschap is akkoord met het plan.

3.2 Economische uitvoerbaarheid

De kosten van het vervangen van de brug worden gedragen door de gemeente Kampen. Hiervoor zijn middelen gereserveerd.

4 PROCEDURE

De omgevingsvergunning wordt voorbereid met toepassing van een uitgebreide procedure ex artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3° Wabo juncto artikel 3.10 Wabo. Het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken zal als ontwerp voor een termijn van zes weken ter inzage liggen. Een ieder kan hierop zienswijzen indienen. Bij het vaststellingsbesluit wordt hierop nader ingegaan.