

Ruimtelijke Onderbouwing Jules van Hasseltweg 3 - Kamperveen

Gemeente Kampen

TOELICHTING

Planstatus: concept
Datum: maart 2020
Planidentificatie: -

Opdrachtgever: De Juliushoeve
Jules van Hasseltweg 3
8278 AE KAMPERVEEN

Opdrachtnemer: Van Westreenen B.V.



Inhoud

01 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doelstelling	3
1.2 Begrenzing plangebied	3
1.3 Planologische regeling	4

02 PLANBESCHRIJVING

2.1 Bestaande situatie	5
2.2 Beoogde situatie	6

03 BELEIDSKADERS

3.1 Rijksbeleid	8
3.2 Beleid provincie	11
3.3 Gemeentelijk beleid	16

04 OMGEVINGSASPECTEN

4.1 Ecologie	18
4.2 Wegverkeerslawaaï	19
4.3 Cultuurhistorie en Archeologie	20
4.4 Waterhuishouding	22
4.5 Milieuzonering	28
4.6 Bodem	30
4.7 Luchtkwaliteit	31
4.8 Externe veiligheid	32
4.9 Verkeer en parkeren	33
4.10 Kabels en leidingen	33
4.11 Luchthaven Lelystad	33
4.12 Wet geurhinder veehouderij	34

05 UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid	35
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	35
5.3 Afweging en conclusie	35

08 BIJLAGEN

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Namens cliënt, het Melkveehouderijbedrijf De Juliushoeve, Jules van Hasseltweg 3, 8278 AE Kamperveen, is op 2 november 2018 een principeverzoek ingediend m.b.t. een herziening van het bestemmingsplan inzake de vergroting van het agrarisch bouwperceel t.b.v. de beoogde oprichting van een nieuwe opslagloods. Middels het principebesluit d.d. 02-07-2019 is aangegeven dat de gemeente Kampen aan de planvorming van cliënt haar medewerking wil verlenen middels toepassing van een uitgebreide procedure. Hiervoor is het noodzakelijk dat een goede ruimtelijke onderbouwing wordt aangeleverd. Onderhavig document tracht hierin te voorzien.



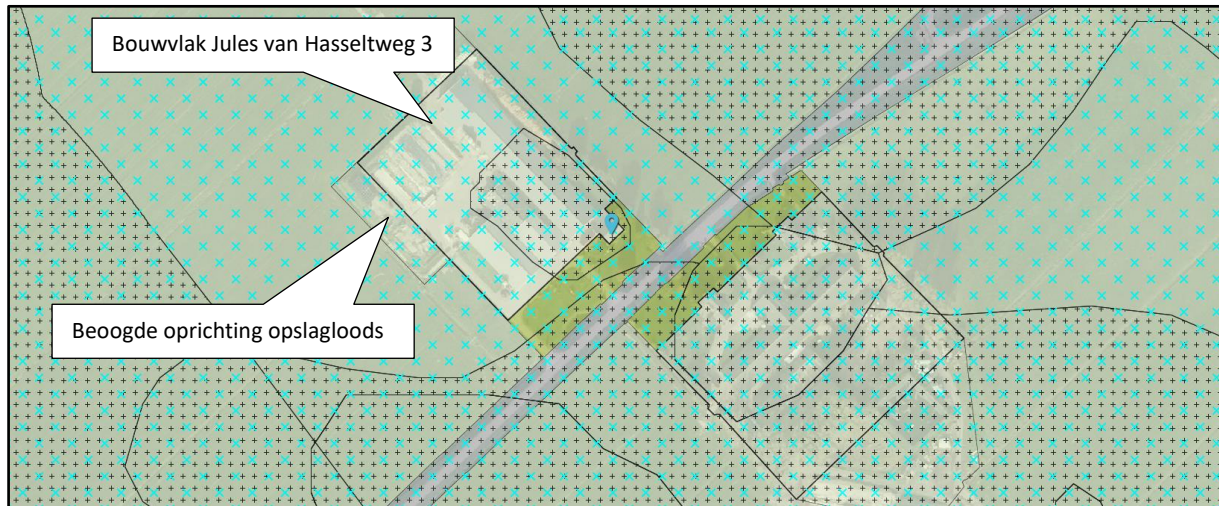
Figuur 1.1 Vogelvluktopname van het perceel Jules van Hasseltweg 3, Bron: globespotter, opnamedatum: 13-02-2018.

1.2 Begrenzing plangebied

Het plangebied is gesitueerd in het buitengebied van de gemeente Kampen. De gronden rondom het plangebied zijn in gebruik als grasland ten behoeve van een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering. Noordoostelijk van het plangebied is de Provincialeweg N50 en de Hanzelijn gelegen. Het plangebied beperkt zich tot de perceelsgrenzen van het agrarische bedrijf.

1.3 Planologische regeling

Het plangebied valt onder het regime van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2014', vastgesteld op 6 maart 2014 door de gemeente Kampen. Vijfde herziening vastgesteld d.d. 14 september 2017. De gronden binnen het plangebied hebben de enkelbestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' -> bestemd voor o.a. de uitoefening van een agrarisch grondgebonden en- of intensief veehouderijbedrijf. Het perceel bezit de functieaanduiding 'Intensieve veehouderij'. Voor het perceel is een rechthoekig bouwvlak opgenomen van ca. 123 x 92 meter = 11.316 m².



Figuur 1.3 Uitsnede vigerend bestemmingsplan "Buitengebied 2014", Bron: globespotter, opnamedatum: 13-02-2018.

De gronden naast het bouwvlak bezitten de enkelbestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf'. Het bouwplan is in strijd met de voorschriften van het geldende bestemmingsplan. Op grond van artikel 4.2.1, onderdeel b, is bepaald dat gebouwen uitsluitend binnen het bouwvlak gebouwd mogen worden. Het bouwwerk is gesitueerd buiten het bouwvlak, maar wel binnen de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf'.

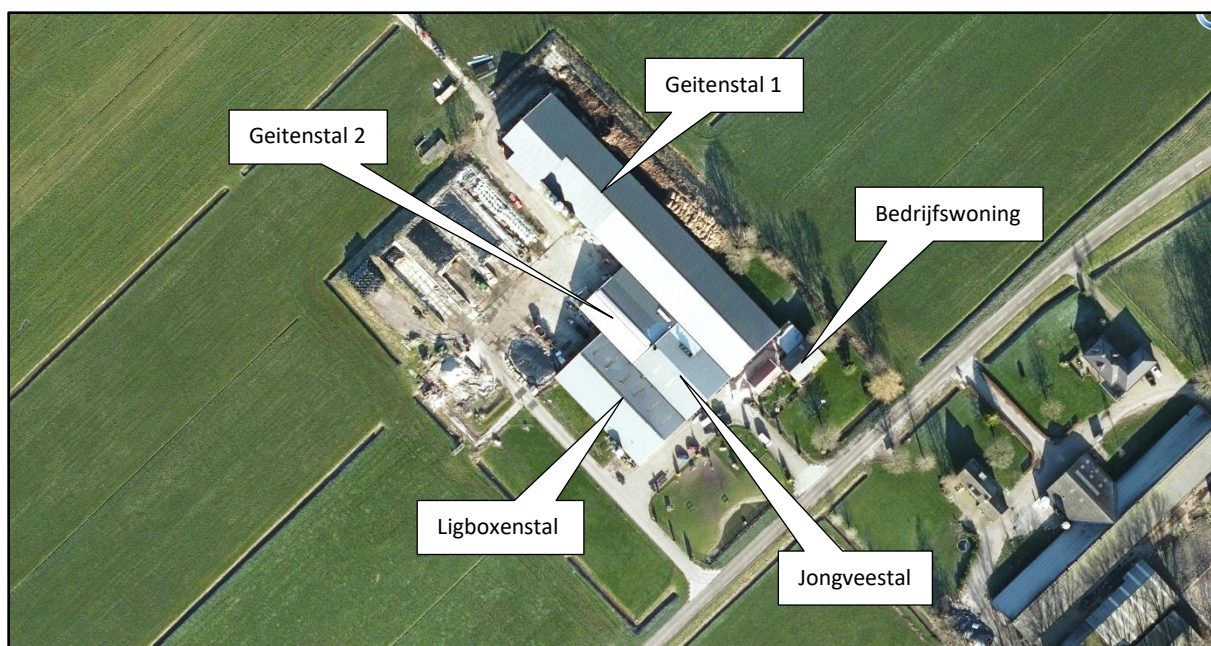
Gelet op artikel 2.10, derde lid Wabo, wordt de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag om vergunning voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan. Waarbij de uitgebreide procedure (buitenplanse afwijking) van toepassing is.

2 Inleiding

2.1 Bestaande situatie

Clïënt is eigenaar van het perceel aan de Jules van Hasseltweg 3 in Kamperveen, kadastraal bekend gemeente IJsselmuiden, sectie F, nummers: 819 / 820 / 461 / 618. De percelen hebben een oppervlakte van ca. 55.570 m². Op het perceel exploiteert cliënt een gemengd agrarisch bedrijf, bestaande uit het houden van melkkoeien en melkgeiten. Ten behoeve van de huisvesting van de landbouwhuisdieren zijn op het perceel verschillende bedrijfsgebouwen aanwezig. Clïënt beschikt over een vergunning in het kader van de Wet Milieubeheer voor het houden van de volgende dieren:

- | | |
|-------------------------------------|----------------|
| - 70 st. melkkoeien ouder dan 2 jr. | (RAV. A1.100); |
| - 15 st. jongvee tot 2 jr. | (RAV. A3.100); |
| - 1.650 st. volwassen geiten | (RAV. C1.100); |
| - 50 st. opfokgeiten tot 1 jr. | (RAV. C2.100); |
| - 50 st. opfokgeiten tot 61 dagen. | (RAV. C3.100). |



Figuur 2.1 Luchtfoto bedrijfsp perceel Jules van Hasseltweg 3, opnamedatum: 2018. Bron: Globespotter.

2.2 Beoogde situatie

De afgelopen jaren is de omvang van de agrarische activiteiten op het perceel van cliënt toegenomen. In de huidige situatie heeft het bouwvlak een omvang van ca. 11.316 m² met daarin de verschillende voorzieningen gericht op het houden van ca. 1.140 geiten en 70 stuks rundvee. Doordat in 2017 een omgevingsvergunning is verkregen voor de huisvesting / het houden van 1.750 stuks geiten en 85 stuks rundvee, dienen de voorzieningen op het erf ook hierop te worden aangepast. In het kader van een zelfstandige, circulaire agrarische bedrijfsvoering is het noodzakelijk dat de opslag van ruwvoeder op eigen perceel zal plaatsvinden.

Het voornemen is om het bedrijf uit te breiden met een opslagloods/wagenberging ten behoeve van de opslag van ruwvoer (droog stro) en machines. Op dit moment worden de tractoren en machines wegens een gebrek aan stallingsruimte her- en der op het perceel gestald. Dit is inefficiënt en verkort de levensduur van het gebruik. Droog stro vormt een belangrijk bestaansdeel van de geit. Wegens het ontbreken van opslagruimte wordt het stro in kleine oplage wekelijks met transportwagens gebracht. Op het moment dat opslag op het eigen perceel kan plaatsvinden, is het bedrijf minder afhankelijk van de periodieke bezorging en zal dit ook leiden tot een afname van het vrachtverkeer in de buurt. Concreet houdt de planvorming in, de oprichting van een opslagloods/wagenberging (20 x 70 m).

Het bouwvlak is echter te krap bemeten om de voorgenoemde bouwwerken te realiseren. Zoals ook op de luchtfoto in figuur 2.1 is te zien, is nagenoeg het gehele bouwvlak volgebouwd of in gebruik door opslag. Een herindeling van het agrarisch erf is wenselijk en noodzakelijk. De beoogde situatie is weergegeven in onderstaande verbeelding.



Figuur 2.2.1 Plattegrondtekening van de beoogde situatie.

Landschappelijke inpassing

Bij uitbreidingen van bedrijven in het buitengebied is het van belang dat deze op een verantwoorde wijze in het landschap worden ingepast. Voor bedrijven in het open landelijk gebied geldt als uitgangspunt dat rondom het nieuwe bouwperceel erf singels worden aangelegd. Kenmerkend zijn de elzenhagen. In het kader van een goede landschappelijke inpassing is een inrichtingstekening opgesteld.

De westelijke watergang op het perceel zal over een lengte van ca. 38 meter, 3 meter westelijk worden verlegd, zodat de nieuwe watergang in lijn ligt met de overige watergangen op het perceel. De gehele zuidwestzijde van het perceel zal over een lengte van ca. 123 meter worden aangeplant met elzen (zwarte els) met variërende onderlinge plantafstand. Aan de voorzijde van het perceel zal een solitaire kastanjeboom worden aangeplant zodat wordt voorzien in een goede landschappelijke inpassing.



Figuur 2.2.2 Landschappelijk inpassingstekening.

3 Beleidskaders

3.1 Rijksbeleid

Relevant is het Besluit ruimtelijke ordening en de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. De behandelend ambtenaar van de gemeente Kampen heeft initiatiefnemer verzocht in de toelichting van het plan de kamerbrief van d.d. 12 februari 2019 ten aanzien van 'Beantwoording van schriftelijke vragen over beperking van de geitenhouderij' in relatie tot het planinitiatief (oprichting van een opslagloods/wagenberging ten behoeve van de opslag van ruwvoer en machines) te betrekken.

Vanuit het rijk wordt een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte bevorderd. Hiervoor is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' bij stedelijke ontwikkeling (wonen, werken, detailhandel en overige stedelijke voorzieningen) geïntroduceerd. Daarbij worden de volgende stappen gevolgd:

- a. er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
- b. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel a, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;
- c. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Het kabinet heeft de keuze voor deze onderwerpen gemaakt in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke druk.

Toetsing aan ladder voor duurzame verstedelijking

De beoogde ontwikkeling gaat uit van de uitbreiding van een bestaand agrarisch bedrijf. Het betreft een ontwikkeling dat niet als nieuwe stedelijke ontwikkeling kan worden aangemerkt, waardoor toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking achterwege gelaten kan worden.

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft de ambitie aan voor Nederland in 2040. Die ambitie is vertaald in doelen voor de middellange termijn tot 2028.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. De bestuurlijke drukte, ingewikkelde regelgeving of een sectorale blik met negatieve gevolgen voor de ontwikkeling van Nederland dient met de nieuwe structuurvisie gekeerd te worden. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte richt zich op de volgende 13 nationale belangen behoren onder de voorname drie streefdoelen:

Vergroten van de concurrentiekracht van Nederland

1. Een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren (nationaal belang 1);
2. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie (nationaal belang 2);
3. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen (nationaal belang 3);
4. Efficiënt gebruik van de ondergrond (nationaal belang 4).

Verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid

5. Een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen (nationaal belang 5);
6. Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem (nationaal belang 6);
7. Het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen (nationaal belang 7).

Waarborgen kwaliteit leefomgeving

8. Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's (nationaal belang 8);
9. Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling (nationaal belang 9);
10. Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten (nationaal belang 10);
11. Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten (nationaal belang 11);
12. Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten (nationaal belang 12);
13. Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten (nationaal belang 13).

Toetsing

Het onderhavige plan behoort niet tot 1 van de 13 belangen waarvoor decentrale overheden geen beleidsvrijheid hebben. Het beleid inzake bedrijfsontwikkelingsmogelijkheden van een agrarisch bedrijf is dan ook neergelegd bij de decentrale overheden.

Kamerbrief d.d. 12-02-2019

In de kamerbrief geeft de minister nadrukkelijk aan dat het niet de taak van het rijk is om landelijk beleid omtrent nieuwvestiging en uitbreiding van geitenhouderijen te ontwikkelen. Het is aan provincies en gemeenten om in deze een eigen afweging te maken. Overigens heeft de provincie Overijssel in tegenstelling tot de provincies Groningen, Drenthe, Friesland en Zeeland wel getracht te moeten besluiten tot inperking van de ontwikkelingsmogelijkheden van geitenhouderijbedrijven.

Volksgezondheid staat op nummer één, daarom vindt momenteel nog steeds een onderzoeksprogramma plaats, Veehouderij en Gezondheid Omwonenden, de zogenaamde VGO onderzoeken. In 2016 verscheen het rapport 'Veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO Livestock farming and the health of local residents)'. In 2017 verscheen een tweede rapport; 'Veehouderij en gezondheid omwonenden - aanvullende analyses'.

In 2019 zijn verschillende vervolgonderzoeken gestart om oorzaken te vinden voor eerdere resultaten. De resultaten van de vervolgonderzoeken worden in de loop van 2020 verwacht.

Van belang is te vermelden dat de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State in de uitspraak van 17 mei 2019, in een rechtszaak die onder meer door Wakker Dier was aangespannen tegen een veehouderijbedrijf in Grubbenvorst, opnieuw heeft geoordeeld dat het VGO/RIVM-rapport 'Veehouderij en Gezondheid Omwonenden' geen algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten bevat, waarvan kan worden geconcludeerd dat een veehouderij onaanvaardbare risico's voor de volksgezondheid veroorzaakt.

Met de wetenschap dat de opgestelde rapporten op dergelijke wijze door de afdeling zijn beoordeeld is te verwachten dat in de nog komende onderzoeken door het RIVM en andere daarbij betrokken partijen meer wicht in de schaal gelegd zal worden, dat mogelijk wel beoordeeld wordt als wetenschap.

Onderhavig initiatief betreft de oprichting van een opslagloods/wagenberging ten behoeve van de opslag van ruwvoer en machines op een agrarisch bedrijf. Er vindt geen toename van het aantal dieren plaats. Er is sprake van een zogenaamde milieuneutrale wijziging. De kamerbrief van d.d. 12 februari 2019 staat de voorgenomen ontwikkeling niet in de weg.

Conclusie rijksbeleid

Het voorgenomen plan raakt geen van de nationale belangen en is niet in strijd met het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Overijssel

Op 26 februari 2019 is door de provincie Overijssel de geconsolideerde versie van haar Omgevingsvisie gepubliceerd. Ruimtelijke kwaliteit, duurzaamheid en sociale kwaliteit zijn de rode draad in de visie voor de fysieke leefomgeving van de provincie Overijssel. In het kader van de visie is een uitvoeringsmodel gemaakt. De beleidsambities zijn daarin verwoord in de ontwikkelingsperspectieven.

Het perceel is gelegen binnen zone die is aangeduid met ‘Rode draden en beleidsambities’, - inspirerend. Alsmede binnen ‘Verspreide woonbebouwing – woonomgeving’.

Het plan voorziet in de uitbreiding van een agrarisch bedrijf. Uitbreiding is noodzakelijk voor een adequate agrarische bedrijfsvoering. Sluit hierbij aan bij een innovatieve en concurrerende agro- en foodsector zoals in de visie wordt beoogd.

Omgevingsverordening Overijssel

In de Omgevingsverordening Overijssel zijn een aantal artikelen opgenomen met betrekking tot uitbreidingen van bestaande functies.

Artikel 2.1.3 Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

1. Bestemmingsplannen voorzien uitsluitend in stedelijke ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verhardten leggen op de Groene Omgeving wanneer aannemelijk is gemaakt:
 - a. dat er voor deze opgave in redelijkheid geen ruimte beschikbaar is binnen het bestaande bebouwd gebied en de ruimte binnen het bestaand bebouwd gebied ook niet geschikt te maken is door herstructurering en/of transformatie;
 - b. dat mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik binnen het bestaand bebouwd gebied optimaal zijn benut.
2. Bestemmingsplannen voor de Groene Omgeving voorzien uitsluitend in ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verhardten leggen anders dan de uitleg van steden en dorpen wanneer aannemelijk is gemaakt:
 - a. dat (her)benutting van bestaande erven en/of bebouwing in de Groene Omgeving in redelijkheid niet mogelijk is;
 - b. dat mogelijkheden voor combinatie van functies op bestaande erven optimaal zijn benut.

Toetsing

In de huidige situatie zijn op het perceel Jules van Hasseltweg 3 diverse gebouwen aanwezig voor de huisvesting van landbouwhuisdieren. Binnen het bouwvlak is onvoldoende ruimte om de beoogde opslagloods terug te bouwen. Een vergroting van het bouwperceel is noodzakelijk op de nieuwe bebouwing in te passen. De nieuwe bebouwing is enkel beoogd als opslagruimte. Oprichting van extra bebouwing zal worden gecompenseerd door het realiseren van landschappelijke inrichtingsplan.

Artikel 2.1.5 Ruimtelijke kwaliteit

1. In de toelichting op bestemmingsplannen wordt onderbouwd dat de nieuwe ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt, bijdragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit conform de geldende gebiedskenmerken.

2. In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze toepassing is gegeven aan het Uitvoeringsmodel (OF-, WAAR- en HOE-benadering) die in de Omgevingsvisie Overijssel is neergelegd.
3. In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt gemotiveerd dat de nieuwe ontwikkeling past binnen het ontwikkelingsperspectief die in de Omgevingsvisie Overijssel voor het gebied is neergelegd.
4. Gemeenteraden mogen gemotiveerd afwijken van het ontwikkelingsperspectief dat voor het betreffende gebied geldt, wanneer:
 - a. er sprake is sociaal-economische en/of maatschappelijke redenen; en
 - b. voldoende verzekerd is dat er sprake is van versterking van ruimtelijke kwaliteit conform de gebiedskenmerken.
5. In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze toepassing is gegeven aan de vier-lagenbenadering die onderdeel uitmaakt van het Uitvoeringsmodel en op welke wijze de Catalogus Gebiedskenmerken is gebruikt bij de ruimtelijke inpassing van de nieuwe ontwikkeling.
6. Bestemmingsplannen die betrekking hebben op gebieden waarvoor in de Catalogus Gebiedskenmerken normerende uitspraken worden gedaan voorzien voor zover deze uitspraken zich daarvoor lenen, in een bestemmingsregeling conform deze normerende uitspraken.
7. Bestemmingsplannen die betrekking hebben op gebieden waarvoor in de Catalogus Gebiedskenmerken richtinggevende uitspraken worden gedaan voorzien voor zover deze uitspraken zich daarvoor lenen, in een bestemmingsregeling conform deze richtinggevende uitspraken.
8. Van normerende uitspraken in de Catalogus Gebiedskenmerken zoals bedoeld in lid 6 mag gemotiveerd worden afgeweken wanneer:
 - a. er sprake is van zwaarwegende sociaal-economische en/of maatschappelijke redenen en
 - b. voldoende verzekerd is dat er sprake is van versterking van ruimtelijke kwaliteit conform de provinciale ambities zoals aangegeven in de Catalogus Gebiedskenmerken.
9. Van richtinggevende uitspraken in de Catalogus Gebiedskenmerken zoals bedoeld in lid 7 mag worden afgeweken mits voldoende gemotiveerd is dat de kwaliteitsambitie zoals aangegeven in de Catalogus Gebiedskenmerken in gelijke mate gerealiseerd wordt.

Toetsing

Nieuwe ontwikkelingen worden gedefinieerd als ruimtelijke ontwikkelingen waarvoor het geldende bestemmingsplan moet worden aangepast, uitgewerkt of gewijzigd voordat daaraan medewerking kan worden verleend. Hier is in onderhavig plan sprake van. Middels het plan wordt echter een bijdrage geleverd aan de ruimtelijke kwaliteit van het gebied. Bij de herinrichting is rekening gehouden met de karakteristieken en het landschapstype ter plaatse.

De ontwikkeling past daarnaast binnen het ontwikkelingsperspectief dat de provincie Overijssel voor het gebied voor ogen heeft. Tevens wordt toepassing gegeven aan het Uitvoeringsmodel en de Catalogus Gebiedskenmerken zoals opgenomen in de Omgevingsvisie.

Artikel 2.1.6 Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving

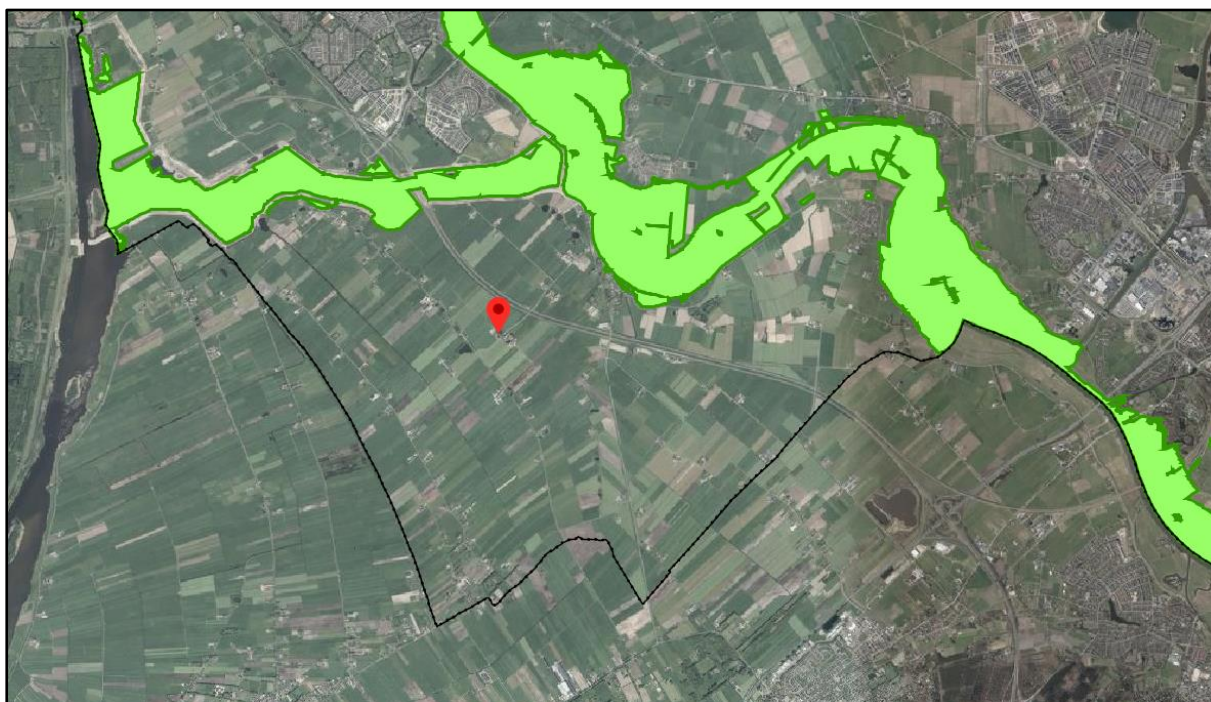
1. Bestemmingsplannen voor de Groene Omgeving kunnen – met in achtneming van het bepaalde in artikel 2.1.3 en artikel 2.1.4 en het bepaalde in artikel 2.1.5 – voorzien in nieuwvestiging en grootschalige uitbreidingen van bestaande functies in de Groene Omgeving, uitsluitend indien hier sociaal-economische en/of maatschappelijke redenen voor zijn én er is aangetoond dat het verlies aan

ecologische en/of landschappelijke waarden in voldoende mate wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van ruimtelijke kwaliteit in de omgeving.

2. Lid 1 is niet van toepassing op de bedrijfsontwikkeling en nieuwvestiging van agrarische bedrijven en op zelfstandige opstelling van zonnepanelen.
3. In aanvulling op het gestelde onder 1 geldt voor nieuwe ontwikkelingen die plaatsvinden op gronden die vallen binnen het ontwikkelingsperspectief Ondernemen met Natuur en Water en die niet zijn aangeduid als Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen EHS), geldt de voorwaarde dat de compensatie door investeringen ter versterking van ruimtelijke kwaliteit in de omgeving gericht dienen te zijn op de versterking van de kwaliteit van natuur, water en landschap.

Toetsing

Dit artikel is van toepassing om grootschalige uitbreidingen van bestaande functies in de Groene Omgeving. In onderhavige situatie gaat het om een beperkte uitbreiding op een bestaand agrarisch bedrijf. Zoals in het tweede lid is aangegeven is het artikel niet van toepassing op bedrijfsontwikkelingen van agrarische bedrijven. Het plangebied is niet gelegen op gronden die zijn aangeduid als Natuurnetwerk Nederland.



Figuur 3.2 Ligging plangebied binnen NNN.

Het plangebied is niet gesitueerd binnen het ontwikkelingsperspectief Ondernemen met Natuur en Water. Toetsing aan dit artikel kan derhalve achterwege worden gelaten.

Partiële herziening Omgevingsverordening Overijssel voor geitenhouderijen

Op basis van voorbereidingsbesluit dat doorwerkt in de Omgevingsverordening en latere partiële herziening Omgevingsverordening Overijssel voor geitenhouderijen, is het niet toegestaan dat uitbreiding, omschakeling naar, vergroting van de oppervlakte van het dierenverblijf, dan wel de toename van het aantal geiten plaatsvindt. In de regels is het navolgende opgenomen:

BESLUITEN

A.

De wijziging van de Omgevingsverordening Overijssel met planidentificatienummer NL.IMRO.9923.phVerordening005-va01 vast te stellen.

B.

De Omgevingsverordening Overijssel als volgt te wijzigen:

Artikel I.

Na artikel 2.1.7 Kwaliteitsimpuls agro en food wordt een nieuwe artikel ingevoegd, luidende “artikel 2.1.7a. **Specifieke bepalingen voor de geitenhouderij**” waarbij de volgende leden worden toegevoegd:

Lid 1 Begripsbepaling

Geitenhouderij: veehouderij met meer dan 10 geiten.

Lid 2 Verbod op nieuwvestiging en uitbreiding geitenhouderij

a. In afwijking van artikel 2.1.7 is het verboden om:

1. een geitenhouderij te vestigen,
2. een veehouderij of veehouderijtak met andere landbouwhuisdieren geheel of gedeeltelijk te wijzigen in een geitenhouderij,
3. het aantal geiten dat op een bestaande geitenhouderij wordt gehouden te vergroten,
4. de oppervlakte van dierenverblijven te vergroten, tenzij het vergunde dan wel het gemelde aantal geiten niet aantoonbaar groeit,
5. een dierenverblijf voor een geitenhouderij op te richten en een gebouw of gronden voor het houden van geiten in gebruik te nemen, tenzij het vergunde dan wel het gemelde aantal geiten aantoonbaar niet groeit,
6. bouwwerken of gronden tijdelijk te gebruiken voor een geitenhouderij.

b. Het verbod onder a is niet van toepassing voor zover voor die activiteit op 28 september 2018:

1. een ontvankelijke melding als bedoeld in artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit bij het bevoegd gezag is ingediend, of
2. een omgevingsvergunning is verleend dan wel een ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

c. Het verbod, bedoeld onder a, geldt niet voor bedrijven die door de Stichting Skal Biocontrole zijn gecertificeerd, enkel voor de diercategorie C.3 (opfokgeiten en afmestlammeren tot en met 60 dagen) uit de Regeling ammoniak en veehouderij en waarvan de afzonderlijke dieren op het bedrijf zelf zijn geboren. Deze uitzondering is enkel van toepassing voor zover de benodigde uitbreiding plaatsvindt voor het

afmesten van geitenbokken in onmiddellijke samenhang met onherroepelijk verkregen rechten voor de betrokken diercategorie uit een andere geitenhouderij in de provincie Overijssel.

d. Het verbod, bedoeld onder a, geldt voor het betreffende plangebied totdat een voor dat plangebied onherroepelijk bestemmingsplan in overeenstemming is met dat verbod.

e. De gemeenteraad stelt een bestemmingsplan bedoeld onder c uiterlijk voor 6 maart 2022 vast.

C.

Dit besluit treedt in werking op 6 maart 2019.

Provinciale Staten van Overijssel voornoemd

Zwolle

Toetsing

Onderhavig plan ziet toe op uitbreiding middels oprichting van een bouwwerk ten behoeve van berging en opslagruimte. Dit valt buiten de reikwijdte van verbod waarbij het niet is toegestaan om het aantal geiten, oppervlakte van dierenverblijven te vergroten, dan wel gronden in gebruik te nemen waardoor het aantal vergunden geiten groeit. Onderhavig plan is dan ook niet in strijd met het voorbereidingsbesluit / Omgevingsverordening / Partiële herziening Omgevingsverordening voor Geitenhouderijen.

3.3 Gemeentelijk beleid

Relevant is de structuurvisie Kampen 2030, het geldende bestemmingsplan “Buitengebied 2014” en de Welstandsnota Kampen.

Structuurvisie Kampen 2030

Op 28 mei 2009 is de Structuurvisie 2030 Kampen vastgesteld door de raad. Dit strategische document bevat de uitgangspunten van het ruimtelijk beleid. Hierin wordt aangegeven hoe de gemeente verwacht het ruimtelijk beleid te gaan uitvoeren in de komende jaren. De Structuurvisie is een richtinggevend document.

De gemeentelijke structuurvisie spreekt zich uit over de ruimtelijke ontwikkeling van de gehele gemeente Kampen. Doel is om de verschillende belangen, bijvoorbeeld tussen stad, landschap, water en gemeenschap zorgvuldig af te wegen en de neuzen in dezelfde richting te krijgen. De structuurvisie is niet sectoraal, maar een integraal document. Zij beschrijft de huidige en gewenste waarden en kwaliteiten voor de landschappen, de kleine kernen en de stad en kijkt daarbij tevens vooruit naar 2030. De integrale structuurvisie biedt een kader, waarin aanspraken op de ruimte kunnen worden afgestemd en gecombineerd. De visie is niet primair gericht op uitbreiding, maar net zo goed op behoud en verbetering van de bestaande ruimtelijke en sociale kwaliteiten. In de structuurvisie wordt een beeld geschetst van zowel de samenleving als de ruimtelijke omgeving van Kampen. Er wordt gestuurd op ruimtelijke structuren; waar gebeurt wat, op welke manier, op welk moment en waarom. De structuurvisie is een richtinggevend document, om voor de langere termijn de ruimtelijke samenhang tot stand te brengen en bezit daarom een zekere mate van globaliteit en abstractie. Het vormt de basis voor het toekomstig beleid; ter uitwerking van de structuurvisie zullen masterplannen, uitwerkingsplannen en bestemmingsplannen worden opgesteld.

Ambities voor de gemeente Kampen zijn onder andere:

- Vertrekoverschot ombuigen tot minimaal de nul-migratie. Naast landschappelijk wonen ook inzetten op binnenstedelijke woonmilieus en wonen aan het water.
- Economische ontwikkeling spitst zich toe op watergebonden bedrijvigheid en glastuinbouw. Naast het blijven ontwikkelen van de aanwezige bedrijvigheid echter ook inzetten op de ontwikkeling van nieuwe hoogwaardige bedrijvigheid en zakelijke dienstverlening.
- Uitbouwen van recreatie en toerisme in Kampen, met name in en om de historische binnenstad, in, op en aan het water en in de omliggende landschappen.
- Inspelen op de te verwachten vergrijzing en behouden/verbeteren zorgverlening.
- Behouden en uitbouwen van de landschappelijke kwaliteiten van het Nationaal Landschap IJsseldelta en de ecologische kwaliteiten van de randmeren en open weiden.

Toetsing

De ontwikkeling van het agrarisch bedrijf, waarvan in onderhavige situatie sprake is, is niet van invloed op het ruimtelijk beleid. De Structuurvisie Kampen 2030 is niet van belang voor onderhavig plan.

Bestemmingsplan “Buitengebied 2014”

Het provinciale streven naar meer ruimtelijke kwaliteit wordt door de gemeente omarmt. Nieuwe initiatieven worden beoordeeld op hoe ruimtelijke kwaliteitswinst wordt beoogd en of de ontwikkelingsruimte voor de nieuwe functie en de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit in balans zijn. Voor grootschalige ontwikkelingen zijn de uitbreidingsmogelijkheden voor agrarische bouwvlakken tot 2 hectare in het bestemmingsplan mogelijk gemaakt.

Uitgangspunten

- Aansluiting bij de werkwijze van de Omgevingsvisie;
- Het streven naar ruimtelijke kwaliteit is het uitgangspunt bij alle ontwikkelingen, waarbij geldt:
 - behoud door ontwikkeling;
 - elke ontwikkeling met aanzienlijke ruimtelijke impact leidt tot versterking ruimtelijke kwaliteit;
 - ontwikkeling en kwaliteitsverbetering zijn in balans.

Agrarische activiteiten hebben een hoofdbetekenis voor het karakter van het buitengebied. Generaties lang hebben landbouwers al vorm gegeven aan de inrichting van het landschap. Daarnaast is landbouw ook economisch en sociaal gezien een gewenste activiteit in het buitengebied. Omdat landbouw zo van belang is, krijgt deze sector extra veel aandacht.

Agrariërs hebben te maken met trends in de wereldmarkt en met wisselend (Europees) landbouwbeleid. Ze gebruiken verschillende ondernemer strategieën om daar op in te spelen, variërend van rationalisering (schaalvergroting) en specialisatie tot verbreding van de activiteiten. In het plangebied komt vrijwel alleen melkveehouderij voor, een sector die de afgelopen tijd relatief sterk was en ook in de nabije toekomst een gezonde ontwikkeling tegemoet lijkt te gaan. Van de mogelijke ondernemer strategieën lijkt dan ook de eerste, rationalisering, het meest in de praktijk plaats te vinden. Toch kunnen de andere ontwikkelingen zich de komende tien jaar ook meer gaan voordoen in het gebied. Het bestemmingsplan moet daarom zo flexibel mogelijk zijn, om ondernemers de ruimte te geven voor de diverse ontwikkelingen.

Toetsing

In onderhavig plan wordt voorzien in een bouwvlakvergroting binnen de bestemming ‘Agrarisch – Agrarisch bedrijf’. Derhalve vindt de uitbreiding van een bouwwerk plaats, op gronden gelegen buiten het bouwvlak, dit vormt een strijdigheid met de planregels van het stemmingsplan. Planrealisatie is mogelijk middels toepassing afwijkingsprocedure ex artikel 2.12, eerste lid onder c van de Wabo.

Welstandsnota

De welstandsnota gemeente Kampen is vastgesteld op 30 maart 2017 en vormt het toetsingskader ten aanzien van nieuw op te richten gebouwen en bouwwerken. De gemeente hanteert drie welstandsniveaus, onderhavig plangebied (buitengebied) is ingedeeld in niveau 2. De bouwplannen zullen worden getoetst aan de Welstandsnota en voldoen aan de daarin gestelde welstandscriteria.

Toetsing

Onderhavig plan wordt uitgevoerd overeenkomstig gestelde criteria en is daarmee in lijn met het gemeentelijk beleid.

4 Omgevingsaspecten

Naast het feit dat de ontwikkelingen in het plangebied binnen het overheidsbeleid tot stand moet komen, moet ook rekening gehouden worden met de aanwezige functies in en rond het gebied. Het uitgangspunt voor het bestemmingsplan is dat er sprake moet zijn van een goede ruimtelijke ordening. In dit hoofdstuk zijn de randvoorwaarden, die voortvloeien uit de omgevingsaspecten, beschreven.

4.1 Ecologie

Bij elk ruimtelijk plan dient, met het oog op de natuurbescherming, rekening te worden gehouden met de Wet natuurbescherming. Op 1 januari 2017 is de Wet Natuurbescherming in werking getreden. Deze wet vervangt 3 wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. Doelen van de Wet natuurbescherming zijn het beschermen en ontwikkelen van de natuur, het behouden en herstellen van biologische diversiteit en het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de natuur en het verzekeren van een samenhangend beleid gericht op het behoud en beheer van waardevolle landschappen.

De Wet Natuurbescherming zorgt voor bescherming van gebieden, diersoorten, plantensoorten en bossen. In de wet blijft de bescherming van Natura 2000-gebieden vrijwel hetzelfde. De bescherming van Beschermde Natuurmonumenten is komen te vervallen. Wel kunnen provincies ervoor kiezen om deze gebieden alsnog te beschermen via het provinciale beleid. De provincie voegt dan gebieden toe aan de Ecologische hoofdstructuur (EHS)/ het Natuur Netwerk Nederland (NNN) of wijst ze aan als bijzonder provinciaal natuurgebied of -landschap.

Gebiedsbescherming

Met betrekking tot de gebiedsbescherming gaat het om de bescherming van gebieden die zijn opgenomen in het Natuurnetwerk Nederland voorheen bekend als Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied zijn de Rijntakken op een afstand van 2 kilometer. Het meest dichtbijgelegen aangewezen natuur bevindt zich op een afstand van 2 km ten noordoosten van het plangebied.



Figuur 4.1 Natuurnetwerk Nederland (N2000 - Rijntakken)

Het plangebied en de directe omgeving maken geen deel uit van het Natuur Netwerk Nederland. Gezien de aard en de omvang van de planologische inpassing van de bestaande situatie en de afstand van het plangebied tot beschermde gebieden, kan worden gesteld dat dit plan geen (significante) effecten op de natuurwaarden in de omgeving heeft.

Het plan ziet toe op realisatie van een opslagloods. Middels een AERIUS berekening is inzichtelijk gemaakt wat de stikstofemissies doen ten aanzien van de aanleg- en gebruiksfase van de beoogde activiteit. Dit onderzoek d.d. 06-12-2019 is als separate onderbouwing bij het plan ingediend. Het

betreft hier het verkeer van en naar het bedrijf dat beoordeeld is. Hier is jurisprudentie over. Volgens de rechter dient het verkeer te worden meegenomen totdat het “in het heersende verkeersbeeld is opgenomen”, dat is als het verkeer het rijgedrag vertoont dat gebruikelijk is op die weg. In de berekeningen is dan ook op de openbare weg een afstand aangehouden van 80 meter voor het optrekken en 80 meter voor het afremmen als gevolg van de activiteiten op het perceel. Hieruit is gebleken dat geen sprake is van significant negatief effect op de Natura 2000 gebieden. Ten aanzien van het houden van dieren, beschikt het bedrijf reeds over een onherroepelijk geworden NB-wetvergunning d.d. 16-03-2016 voor het houden van 1.600 geiten (RAV C1.100, RAV C2.100 en RAV C3.100), 70 st. melkkoeien RAV A1.100 en 15 st. vrouwelijk jongvee RAV A3.100. Aangezien het er geen veranderingen in het vee bestand /huisvesting plaatsvindt, blijft de huidige beschikking van kracht.

Soortenbescherming

Per 1 januari 2017 is de soortenbescherming onderdeel van de Wet natuurbescherming, voorheen Flora- en Faunawet. Op grond van deze wet mogen er geen beschermde planten en dieren (en hun verblijfplaatsen), die in de wet zijn aangewezen, worden verstoord. Onder voorwaarden is ontheffing van deze verbodsbepalingen mogelijk.

Het onderhavige plangebied is niet gelegen in NNN of Natura 2000-gebied. Er geldt dus in beginsel geen gebiedsbescherming. Om te beoordelen of sprake is van soortenbescherming, is het nuttig om allereerst vast te stellen dat sprake is van een terrein dat reeds betrokken is bij de agrarische bedrijfsvoering. Aannemelijk is dat er algemene kleine grondgebonden zoogdieren en amfibieën kunnen voorkomen in en direct rond het plangebied. Voor deze soorten bestaat een algemene vrijstelling van de Wet natuurbescherming. Effecten op matig en zwaar beschermde planten- en diersoorten kan worden uitgesloten.

Conclusie

Het initiatief vindt plaats in een bestaand bestemmingsvlak, dat bestemmingsvlak hoeft niet vergroot te worden. Er hoeven geen gebouwen gesloopt te worden, geen sloten gedempt en geen houtopstanden te worden gekapt. De voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling heeft derhalve geen wettelijke gevolgen met betrekking tot de beschermde flora- en fauna zoals deze zijn benoemd in de Wet natuurbescherming. Een ontheffing is dus niet nodig. Overigens is de zorgplicht altijd van toepassing. De stikstofberekeningen laten zien dat geen sprake is van significant negatief effect op de omliggende Natura 2000 gebieden.

4.2 Wegverkeerslawaaï

Ten aanzien van geluidshinder is de Wet geluidshinder (Wgh) van kracht. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidshinder in de toekomst. Voor het onderhavige plan is alleen geluidshinder als gevolg van wegverkeerslawaaï van belang. De Wgh onderscheidt geluidsgevoelige objecten enerzijds en niet-geluidsgevoelige objecten anderzijds. De Wgh stelt dat op de gevels van geluidsgevoelige objecten voldaan moet worden aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De uitbreiding van het agrarisch bedrijf dat met het voorliggende plan wordt mogelijk gemaakt is geen geluidsgevoelige functie in het kader van de Wgh. Wel moet in het kader van een ‘goede ruimtelijke ordening’ worden beoordeeld of sprake is van een aanvaardbaar leef- en verblijfsklimaat. Het plangebied ligt aan de Jules van Hasseltweg, op ca. 400 meter afstand van de provinciale weg N50. Als gevolg van wegverkeer over deze weg is geen sprake van onaanvaardbare geluidshinder. De locatie ligt buiten de wettelijke geluidszone van deze weg.

Ter plaatse van het plangebied is een aanvaardbaar leef- en verblijfsklimaat te garanderen. Vanuit het aspect wegverkeerslawaaï bestaan geen belemmeringen.

4.3 Cultuurhistorie en Archeologie

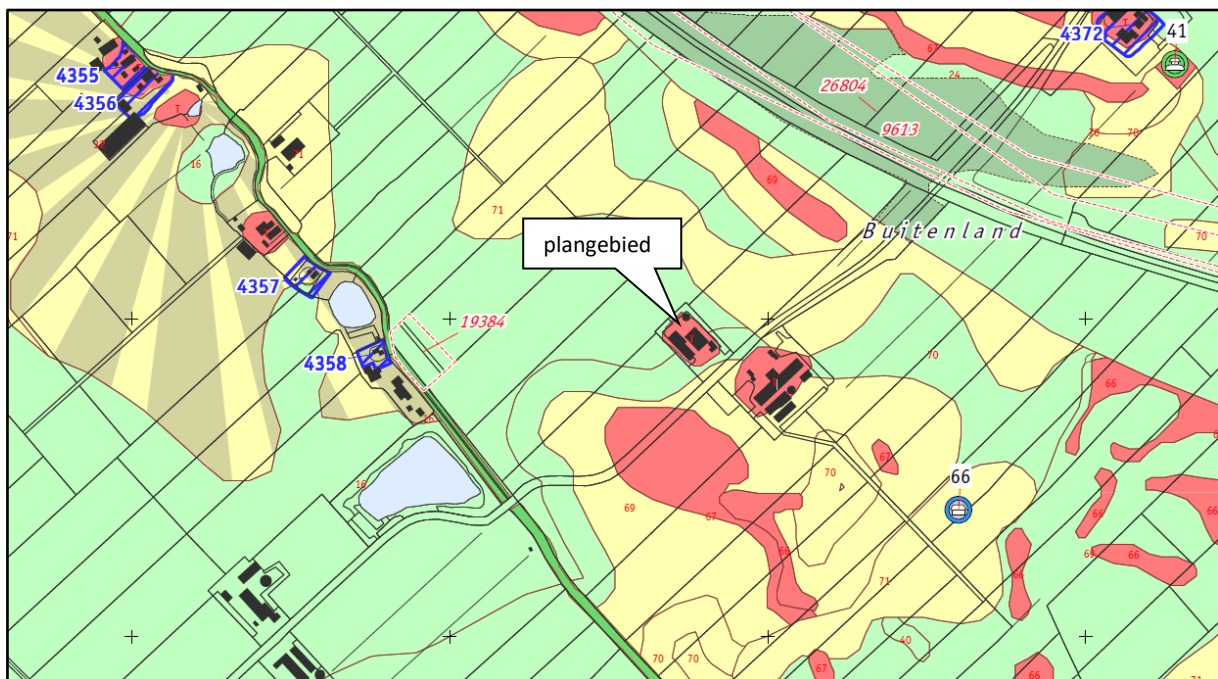
De rol van cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening is de laatste jaren sterk toegenomen. Bij het opstellen van plannen moeten cultuurhistorische waarden tijdig in beeld worden gebracht. Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stelt in dat verband specifieke eisen aan het opstellen van ruimtelijke plannen. Waar mogelijk moeten cultuurhistorische waarden worden behouden of versterkt. Cultuurhistorie is daarmee veelal een sturend onderdeel geworden in de ruimtelijke ordening. In het kader van het aspect cultuurhistorie wordt zowel ingegaan op de zichtbare cultuurhistorische waarden als op het erfgoed onder de grond (archeologie).

Cultuurhistorie

Door de wijziging van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij ruimtelijke plannen. Binnen het plangebied is geen sprake van cultuurhistorische waarden.

Archeologie

Ter bescherming van eventuele archeologische waarden in de bodem is de Monumentenwet van toepassing. De kern van deze wet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven. De archeologische waarden- en verwachtingskaart van de gemeente Kampen laat zien dat het plangebied ligt in een gebied met een hoge archeologische verwachtingswaarde.



Figuur 4.3.1 Uitsnede Archeologische waarden- en verwachtingskaart Kampen.

Gemeente Kampen, een archeologische waarden- en verwachtingskaart

Archeologische waarden- en verwachtingskaart

RAAP-rapport 1996, kaartbijlage 1 zuid, schaal 1:10.000

legenda

Verwachte dichtheid aan archeologische resten binnen landschappelijke eenheden

verwachtingszone

hoge verwachting, waarschijnlijk goede conservering

Archeologische resten afgedekt door een > 35 cm dikke

conserverende laag (veendek, kleidek, stuifzand, afvalaag,

plaggendek, etc.) en daardoor waarschijnlijk goed geconserveerd.

hoge verwachting, mogelijk goede conservering

Archeologische resten afgedekt door een < 35 cm dikke

conserverende laag (veendek, kleidek, stuifzand, afvalaag,

plaggendek, etc.) en daardoor waarschijnlijk goed geconserveerd.

middelmatische verwachting

Archeologische resten afgedekt door een > 35 cm dikke

conserverende laag (veendek, kleidek, stuifzand, afvalaag,

plaggendek, etc.) en daardoor waarschijnlijk goed geconserveerd.

Voor de Lisselbuit geldt een verhoogde kans op het aantreffen van

goed geconserveerde afgedekte scheepswrakken uit de 11e tot en

met de 18e eeuw.

Volgens de archeologische beleidskaart ligt het plangebied in een verwachtingszone met hoge verwachting. Wanneer de luchtfoto van het perceel wordt bekeken is te zien dat de beoogde oprichting van opslagloods plaatsvindt op locatie die in de huidige situatie reeds in gebruik is t.b.v. voeropslag. Hiervoor hebben reeds graafwerkzaamheden als gevolg van de stabilisatie plaatsgevonden.



Figuur 4.3.2 Luchtfoto, verstoring op perceel niveau.



Figuur 4.3.3 Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan

Conclusie

Op de plankkaart van het vigerende bestemmingsplan is geen ter plaatse van de beoogde uitbreiding geen dubbelbestemming 'Archeologie' opgenomen. Bovendien kan aan de hand van bovenstaande luchtfoto worden aangetoond dat de bodem ter plaatse al is verstoord en reeds betrokken is bij de bedrijfsvoering op het perceel. Mochten er bij werkzaamheden toch sporen en vondsten worden aangetroffen, dan geldt op grond van artikel 53 van de Monumentenwet een meldingsplicht bij het bevoegd gezag.

4.4 Waterhuishouding

Vanwege het grote belang van het water in de ruimtelijke ordening, wordt van waterschappen een vroege en intensieve betrokkenheid bij het opstellen van ruimtelijke plannen verwacht. Bovendien is de watertoets een verplicht onderdeel in de ruimtelijke procedure geworden.

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is de opvolger van het Nationaal Waterplan 2009-2015. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2016 - 2021 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen.

Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Het Nationaal Waterplan pleit daarom voor meer samenhang tussen het beleid voor water, ruimtelijke ordening en milieu, gericht op de verschillende belangen zoals veiligheid, landbouw, natuur, drinkwatervoorziening, transport, recreatie en visserij, daarbij ruimte scheppend voor gebiedsgericht maatwerk.

Kabinetsstandpunt 'Anders omgaan met water'

In december 2000 is het kabinetsstandpunt 'Anders omgaan met water' vastgesteld. Dit is met name nodig om het hoofd te kunnen bieden aan zeespiegelstijging, toenemende neerslag en rivierwaterafvoer en verdergaande bodemdaling. Dit vergt een aanpak van het waterbeheer in samenhang met de ruimtelijke ordening. Het kabinetsstandpunt noemt de 'Watertoets' als instrument voor het vooraf beoordelen van ruimtelijke plannen op de gevolgen voor de waterhuishouding.

Watertoets

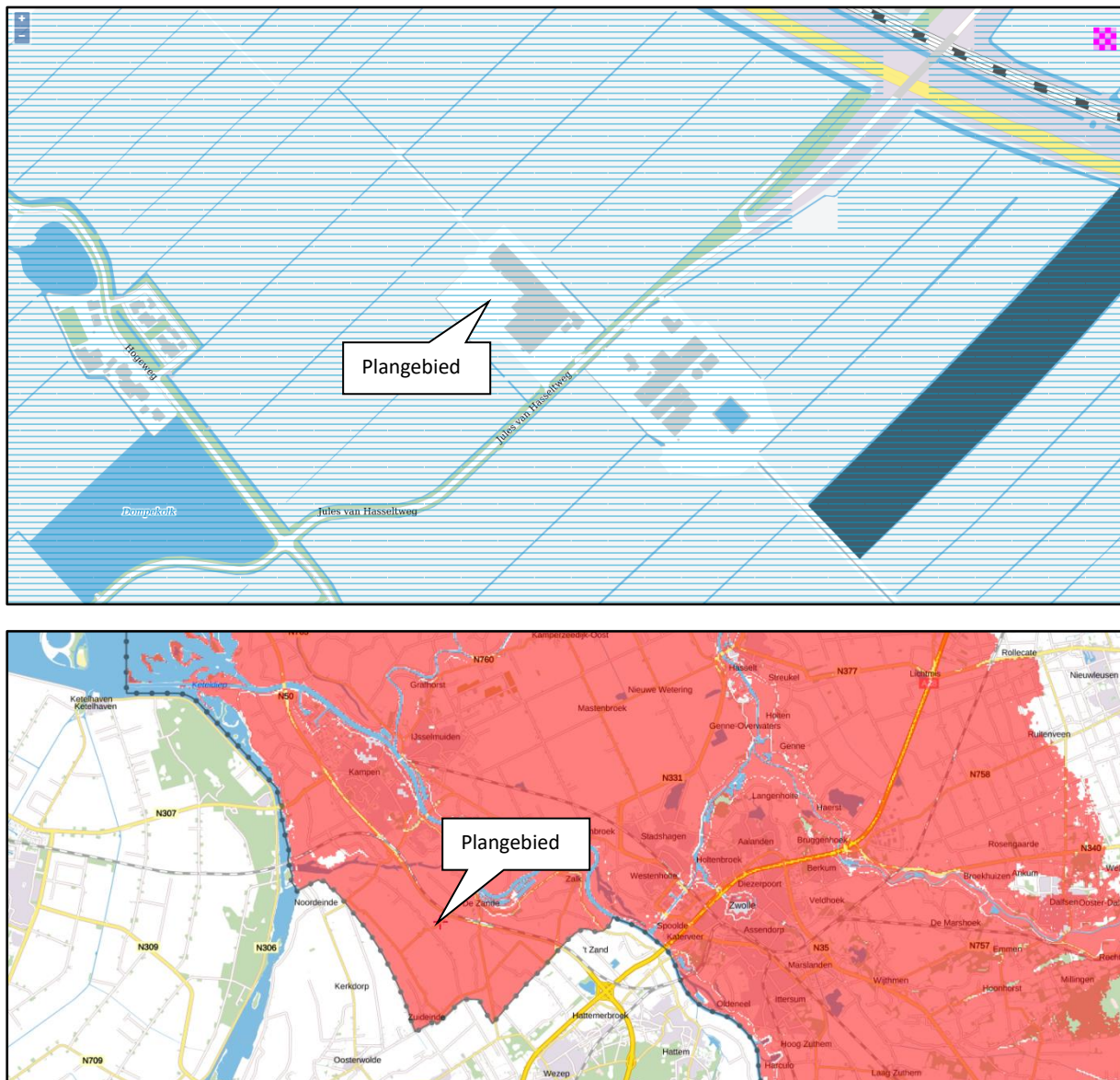
Sinds 1 november 2003 is de toepassing van de watertoets wettelijk verplicht door de verankering in het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985. De watertoets heeft betrekking op alle grond- en oppervlaktewateren en behandelt alle van belang zijn de waterhuishoudkundige aspecten (naast veiligheid en wateroverlast ook bijvoorbeeld waterkwaliteit en verdroging). De watertoets is een belangrijk procesinstrument om het belang van water een evenwichtige plaats te geven in de ruimtelijke ordening. Uit de waterparagraaf blijkt de betrokkenheid van de waterbeheerder in het planproces en de wijze waarop het wateradvies van de waterbeheerder is meegenomen in de uitwerking van het plan.

De watertoetsprocedure kan op drie manieren gevolgd worden: de procedure geen waterbelang, de korte procedure en de normale procedure. Welke procedure gevolgd moet worden hangt af van de implicaties van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. De procedure geen waterbelang en de korte procedure zijn bedoeld voor ruimtelijke plannen met beperkte gevolgen voor de waterhuishouding. Bij deze twee procedures kan de watertoets volledig digitaal doorlopen worden. De normale procedure is gericht op

ruimtelijke plannen met relatief vergaande consequenties voor de waterhuishouding. In dit geval is actieve betrokkenheid van waterschap nodig mede ook in verband met het graven/verlengen van de watergangen rondom het perceel.

Overstromingsrisicoparaagraaf

In de omgevingsverordening (paragraaf 2.14.4) heeft de provincie Overijssel aangegeven dat voor gebieden met het risico op overstroming een onderbouwing in het bestemmingsplan moet worden opgenomen in de vorm van een overstromingsrisicoparaagraaf. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen minder snel en ondiep onderlopende gebieden en snel diep onderlopende gebieden. Op de provinciale risicokaart, is te zien dat het plangebied is gelegen in een zone die is aangemerkt als 'Overstroombaar Gebied'

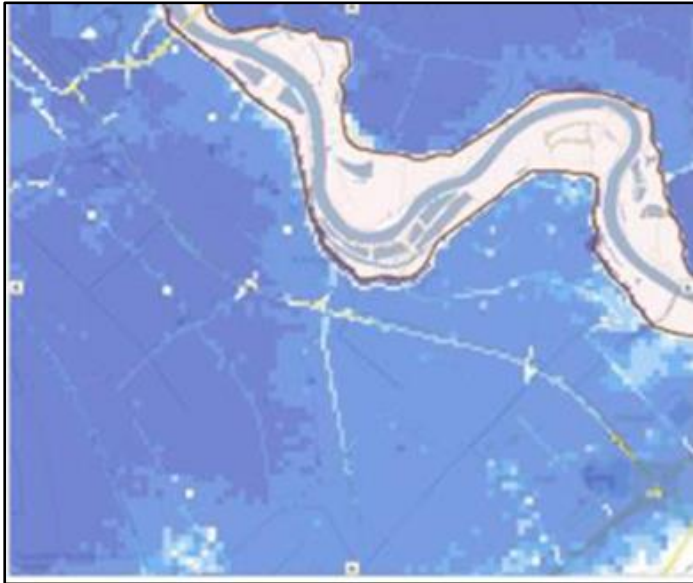


Figuur 4.4.1 Ligging plangebied in 'Overstroombaar gebied', bron: provincie Overijssel / waterkaart

Het plangebied is gelegen in dijkkring 11, IJsseldelta. Deze dijkkring ligt in de monding van de IJssel, deels in de provincie Overijssel en deels in de provincie Gelderland. De dijkkring wordt aan de westzijde begrensd door het Vossemeer en Drontermeer en aan de zuidzijde door het Veluwemassief. Aangezien het plangebied gelegen is in dijkkring 11 en dit een overstroombaar gebied betreft, is een overstromingsrisicoparaagraaf verplicht.

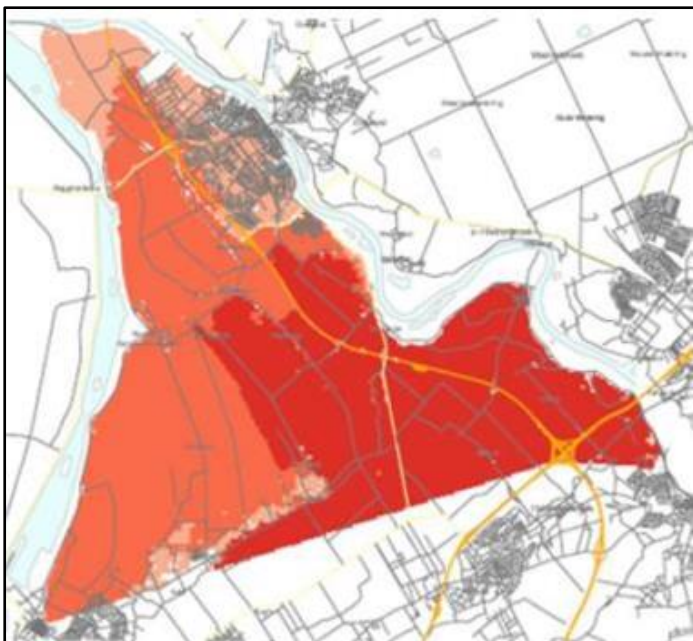
Voor de keringen van dijkkring 11 geldt een vastgestelde veiligheidsnorm van 1/2.000 per jaar. Dat betekent dat de keringen bestand moeten zijn op zowel maatgevend hoogwater door opstuwing door storm op het IJsselmeer dat 1/2.000 per jaar kan optreden, als maatgevend hoogwater op de IJssel dat 1/2.000 per jaar kan optreden. In het overgangsgebied tussen 'meergedomineerd' en 'riviergedomineerd' zijn de combinaties van hoogwater door opstuwing van het IJsselmeer en hoogwater door hoge rivierafvoer van belang. De keringen van dijkkring 11 hebben weinig overhoogte en oversterkte ten opzichte van dit veiligheidsniveau.

Op basis van de provinciale risicokaart wordt de maximale waterdiepte tijdens een overstroming geschat op 2,0 tot 5,0 meter voor de laagste gedeeltes van het plangebied, zie figuur 4.4.2.



Figuur 4.4.2 Maximale waterdiepte na dijkdoorbraak (2,0 – 5,0), dijkkring 11

Voor dijkkring 11 zijn 3 verschillende doorbraakscenario's doorgerekend. De maximale waterstand in het plangebied wordt bereikt bij een dijkdoorbraak bij Zalk. De tijd tot het plangebied onder water komt indien een dijk doorbreekt (aankomsttijd) wordt voor het plangebied (dijkdoorbraak bij Zalk) geschat tussen de 0 en 6 uur, zie figuur 4.4.3.



Figuur 4.4.3 Tijd tot overstroming na dijkdoorbraak bij Zalk

Dijkkring 11 wordt volgens de Omgevingsverordening gecategoriseerd als snel en diep. Dit betekent dat ontwikkelingen binnen deze dijkkring alleen mogelijk zijn, indien er sprake is van zwaarwegend maatschappelijk belang.

Voor agrarische functies geldt deze regel echter niet. Binnen dit plangebied worden in dit bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen bestemd. Vooralsnog wordt voor dit gebied bij een dreigende overstroming ingezet op vroegtijdige evacuatie naar de hoger gelegen gronden binnen het plangebied. In het kader van het project Ruimte voor de Rivier wordt het zomerbed van de IJssel verlaagd en een hoogwatergeul gegraven. Deze hoogwatergeul doorsnijdt dijkkring 11 en verbindt de IJssel met het Drontermeer. Dit is nodig om de waterveiligheid in dit gebied te kunnen blijven borgen.

Onderhavig planinitiatief ziet toe op de oprichting van een opslagloods/berging bij het agrarisch bedrijf, ter ondersteuning van de agrarische functie op het perceel. Er is immers geen sprake van een ontwikkeling, bestemmingswijziging of oprichting van verblijf voor landbouwhuisdieren of personen.

Uitgangspuntennotitie – Waterschap Drents Overijsselse Delta

Het doel van de uitgangspuntennotitie is om in de initiatieffase van een plan bruikbare informatie aan te leveren voor de waterhuishouding in en rond het plangebied. Dit kan worden opgenomen in de waterparagraaf van de ruimtelijke onderbouwing. Het waterschap heeft de uitgangspuntennotitie van het plan opgesteld en op 7 april 2020 aan initiatiefnemer gedeeld. Deze input is in het navolgende verwerkt.

Het waterschap adviseert de onderstaande uitgangspunten te verwerken in het plan. De initiatiefnemer is vrij te bepalen op welke wijze wordt voldaan aan de uitgangspunten. Eventueel kan over maatregelen advies worden gevraagd aan het waterschap.

Watersysteem

Aanvoer van voldoende water, waarborg van de waterkwaliteit en ruimte voor water.

Overige wateren: In het plangebied liggen overige wateren. Voor het dempen van overige wateren (ook die niet in beheer zijn bij het waterschap) dient altijd een Watervergunning te worden aangevraagd bij het Waterschap Drents Overijsselse Delta.

C-watergangen: hier zijn de grondgebruikers verantwoordelijk voor de inrichting en ze doen zelf het onderhoud. Er geldt geen onderhoudsverplichting en het waterschap houdt geen toezicht of onderhoud goed wordt uitgevoerd.

Watergangen: Rondom het plangebied ligt een beschermingszone van een A-watergang en/of B-watergang van het Waterschap Drents Overijsselse Delta. De functie van deze watergang(en) moet te allen tijde worden gegarandeerd. Hierbij wordt rekening gehouden met de beschermingszone van deze watergangen zoals in de Keur beschreven. Met betrekking tot deze watergangen gelden de binnen de Keur opgenomen gebods- en verbodsbepalingen. Voor werkzaamheden binnen de beschermingszone moet een Watervergunning worden aangevraagd bij het Waterschap Drents Overijsselse Delta.

- A-watergangen (>25l/s afvoer gedurende gemiddeld 1 tot 2 dagen per jaar): watergangen waar het waterschap verantwoordelijk is voor de inrichting en het onderhoud.
- B-watergangen (>10 ltr/sec afvoer en <25 ltr/sec gedurende gemiddeld 1 tot 2 dagen per jaar): waterschap is verantwoordelijk voor de inrichting en het beheer, maar de grondgebruikers zijn verantwoordelijk voor het onderhoud (eigenaar is onderhoudsplichtig). In de B-watergangen is een bepaalde vorm van toezicht door het waterschap mogelijk (schouw).

Waterveiligheid

Beschermen van inwoners tegen overstromingen. Waarborgen van het veiligheidsniveau van dijken en beperken van gevolgen overstromingen door een waterrobuuste inrichting.

Overstromingsrisicoparagraaf: Het plan ligt in een dijkkringgebied. Als er gebouwd wordt in dijkkringgebieden (gebieden met een risico op overstromingen) verplicht de provincie Overijssel in het bestemmingsplan een overstromingsrisicoparagraaf op te nemen. Deze paragraaf heeft aandacht voor voorzieningen die zorgen dat er bij een overstroming minder slachtoffers vallen en dat de schade beperkt blijft. <http://www.overijssel.nl/thema%27s/inrichting/omgevingsvisie/landingspagina/>

Wateroverlast

Het plan wordt zo ontworpen dat kortstondige hevige buien zonder problemen kunnen worden opgevangen in de openbare ruimte of op particulier terrein. Er treedt geen wateroverlast op bij woningen of andere kwetsbare functies.

- Compensatie nieuwbouw middelgrote plannen: Voor middelgrote plannen geldt als regel dat 10% van het verharde oppervlak wordt ingezet voor berging ter compensatie voor de versnelde afvoer van het afstromende hemelwater. In het plan wordt een verhard oppervlak van circa 1750 m² gerealiseerd. Dit houdt in dat een waterbergend oppervlak van circa 175 m² wordt aangelegd waarin maximaal 30cm peilstijging is toegestaan. De aan te leggen waterberging wordt ontworpen op basis van een vertraagde afvoer.
- Gemeentelijk beleid: De gemeente heeft een beleid dat erop is gericht om water vast te houden op particulier terrein. In het gemeentelijke rioleringsplan hebben zij aangegeven hoeveel mm water moet worden geborgen. Het waterschap adviseert rekening te houden met dit beleid.
- Grondwateroverlast bij bebouwing: In gebieden waar grondwateroverlast op kan treden, adviseren wij de volgende voorkeursvolgorde toe te passen: (1) kruipruimteloos bouwen, (2) ophogen van het plangebied of (3) toepassen van drainage in openbaar gebied en particulier terrein.
- Om een goed inzicht te krijgen in het grondwatersysteem wordt geadviseerd om in overleg met het waterschap zo spoedig mogelijk te starten met een grondwateronderzoek. Dit kan in eerste instantie op basis van bestaande peilbuizen binnen of in de omgeving van het plangebied. Indien noodzakelijk kan de initiatiefnemer nieuwe peilbuizen plaatsen.
- Aanleghoogte van bebouwing: Voor de aanleghoogte van gebouwen (onderkant vloer begane grond) wordt een aanleghoogte van de vloer geadviseerd van minimaal 80 centimeter ten opzichte van de Gemiddelde Hoogste Grondwaterstand (GHG). Bij een afwijkende maatvoering is de kans op structurele grondwateroverlast groot. Bij het bouwen zonder kruipruimte kan worden volstaan met een geringere ontwateringsdiepte. Om wateroverlast en schade in woningen en bedrijven te voorkomen wordt geadviseerd om een drempelhoogte van 30 centimeter boven het straatpeil te hanteren. Ook voor lager, beneden het maaiveld, gelegen ruimtes (kelders, parkeergarages) moet aandacht worden besteed aan het voorkomen van wateroverlast.

Waterkwaliteit

Het watersysteem wordt zo ontworpen dat het geen risico's voor de volksgezondheid creëert en voldoende schoon is voor mensen, planten en dieren.

- Kwaliteit afvoer hemelwater: Schoon hemelwater (bijvoorbeeld vanaf dakoppervlakken) kan direct worden afgevoerd naar oppervlaktewater. Speciale aandacht wordt besteed aan duurzaam bouwen en een duurzaam gebruik van de openbare ruimte om een goede kwaliteit van het afgekoppelde hemelwater te garanderen. Licht vervuilde hemelwater (bijvoorbeeld van een woonstraat) wordt via een bodempassage geloosd op het oppervlaktewater.

- Doorspoeling oppervlaktewater: Geïsoleerde vijverpartijen of watergangen worden vermeden. Het watersysteem wordt ontworpen met aandacht voor doorspoeling.
- Peilbeheersing: het waterschap kan sturen in de waterkwaliteit door bijvoorbeeld water in te laten of juist af te voeren. Vooral in gebieden met droogvallende sloten is het belangrijk hier rekening mee te houden. We adviseren om watergangen en vijvers een minimale waterdiepte te geven van 80cm.
- Microverontreiniging: Er worden geen materialen gebruikt die een verontreiniging van het oppervlaktewater met zich meebrengen. Metalen, zoals lood, koper of zink mogen niet worden gebruikt.
- Inrichting van het oppervlaktewater: De inrichting van het oppervlaktewater is sterk afhankelijk van de functie van het oppervlaktewater. Dit is maatwerk. Neem contact op met het waterschap als extra aandacht aan de inrichting van het oppervlaktewater moeten worden besteed ten behoeve van de ecologische kwaliteit.
- Agrarische terrein: de inrichting van het agrarische terrein moet dusdanig zijn dat een overmatige toevoer van stikstof en/of fosfaat naar het watersysteem wordt voorkomen. Er wordt onder andere rekening gehouden met bemestings- en spuitvrije zones langs watergangen.

Riolering

Optimaliseren aanvoeren afvalwater naar de rioolwaterzuivering. Verminderen van hydraulische belasting van de rioolwaterzuivering en beperken van riooloverstorten op het oppervlaktewater.

- Gemeentelijk rioleringsbeleid: de gemeente heeft een zorgplicht voor doelmatige verwerking en afvoer van hemelwater, afvalwater en grondwater. In het plan wordt rekening gehouden met het gemeentelijke rioleringsbeleid. Afvalwater en hemelwater worden op de perceelgrens gescheiden aangeboden. Eventueel geldt er een bergingseis (zie wateroverlast).
- Voorkeursvolgorde afvoer hemelwater: Bij de afvoer van overtollig hemelwater is het landelijk beleid dat het afstromend hemelwater ter plaatse in het milieu worden teruggebracht. Dat kan door infiltratie in de bodem of door berging in het oppervlaktewater. Het waterschap heeft de voorkeur om daar waar mogelijk, het hemelwater oppervlakkig af te voeren en via een wadi te infiltreren in de bodem. Als oppervlakkige infiltratie niet mogelijk is, is ondergrondse infiltratie door middel van bijvoorbeeld een infiltratieriool (IT-riool) of infiltratiekratten een optie. Als infiltratie niet mogelijk is, kan hemelwater via een bodempassage worden geloosd op oppervlaktewater.
- Rioolcapaciteit: De capaciteit van het huidige rioolstelsel vormt een aandachtspunt. Bij uitbreiding van het rioolstelsel wordt rekening gehouden met de capaciteit van het bestaande stelsel en de rioolwaterzuiveringsinstallatie.
- Lozing afvalwater: Voor de lozing van afvalwater (al het water waarvan de initiatiefnemer zich moet ontdoen) op oppervlaktewater vanuit een woning of een (agrarisch) bedrijf gelden de volgende regels:
 - o Voor lozingen van huishoudelijk afvalwater vanuit woningen geldt het “Besluit lozing afvalwater huishoudens” (Blah). Uitgangspunt is dat het huishoudelijk afvalwater op een gemeentelijk rioolstelsel wordt geloosd. Indien niet mogelijk is, moet een voorziening worden aangelegd die een gelijkwaardig milieubeschermingsniveau biedt.
 - o Voor lozingen van afvalwater van een (agrarisch) bedrijf geldt het “Activiteitenbesluit”.
 - o Voor lozingen vanuit niet-inrichtingen geldt het “Besluit lozen buiten inrichtingen” (Blbi).

Externe werking ruimtelijk plan

Beschermen en handhaven grond- en oppervlaktewatersysteem om nadelige gevolgen op de omgeving te voorkomen

- Relatie oppervlaktewater en grondwater: In nieuw te ontwikkelen gebied worden de waterstanden binnen het in te richten gebied tijdens of na het bouwrijp maken niet structureel verlaagd. Voor tijdelijke of structurele grondwateronttrekking is op grond van de Waterwet een melding of vergunning van het waterschap nodig.
- Grondwaterstanden veengebieden: In zettingsgevoelige gebieden wordt rekening gehouden met de bodemgesteldheid en de relatief hoge grondwaterstanden. Bestaand grondwaterpeil wordt gehandhaafd en de bouwwijze wordt hierop aangepast.
- Peilbeheer grasland: Het plan ligt in een agrarisch gebied met grasland. Het peilbeheer in graslanden kent hogere waterstanden dan bij akkerbouw. In extreme neerslagsituaties kan op grasland/maïsland groter dan 1/10 jaar wateroverlast optreden en op akkerbouwgebieden groter dan 1/25 jaar wateroverlast optreden. Het peilbeheer is hierop aangepast, dus houdt rekening met deze hogere waterstanden.
- Verdroging / vernatting: Het waterschap gaat bij het plan uit van het bestaande grond- en oppervlaktewaterregime.

Conclusie

Voor het project is de digitale watertoets uitgevoerd. Het waterschap heeft het plan beoordeeld en een uitgangspuntennotitie opgesteld, de notitie d.d. 7 april jl. is in onderhavige paragraaf verwerkt. Uit het toetsresultaat volgt dat sprake is van een normale procedure. Voor het graven / verlengen van de watergangen zal een watervergunning worden aangevraagd. De watervergunning is een gebundelde vergunning voor het verrichten van activiteiten in oppervlaktewater of met grondwater. De Watertoets en de Uitgangspuntennotitie is als bijlage bijgevoegd.

4.5 Milieuzonering

Voor het aspect zonering tussen milieubelastende activiteiten en gevoelige functies wordt de VNG brochure "Bedrijven en milieuzonering" editie 2009 gebruikt. De brochure is bedoeld als hulpmiddel. Als gevolg van jurisprudentie heeft de publicatie bijna de status van "pseudowetgeving" gekregen waarvan slechts gemotiveerd kan worden afgeweken. Het uitgangspunt in de nieuwe versie is gemotiveerd toepassen, met als doel te komen tot maatwerk op lokaal niveau. De brochure is toe te passen voor plannen en toetsen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

De gewenste afstand tussen een bedrijfsactiviteit en woningen (of andere gevoelige functies zoals scholen) wordt mede bepaald door het type gebied waarin de gevoelige functie zich bevindt. Conform de VNG-publicatie worden daarbij omgevingstypen onderscheiden die zijn gebaseerd op functiescheiding: rustige woonwijk en gebieden die zijn gebaseerd op functiemenging: gemengd gebied.

De richtafstanden die zijn vermeld in de SvB 'bedrijventerrein' gelden ten opzichte van een rustige woonwijk (of een vergelijkbaar omgevingstype). Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Voor een gemengd gebied (en daarmee te vergelijken gebieden) gelden kleinere afstanden. In een gemengd gebied komen naast wonen ook andere functies voor, zoals winkels, horeca en kleine bedrijven.

De beoogde uitbreiding van het bouwperceel is voor de realisatie van een opslagloods. Huisvesting van landbouwhuisdieren in de nieuwe bebouwing is uitgesloten. Op basis van de vigerende bestemming is ter

plaatsen een intensieve veehouderij toegestaan. Volgens de richtafstandenlijst opgenomen in de VNG brochure kan een dergelijk bedrijf worden aangemerkt als een categorie 3.2 bedrijf, waarbij de grootste afstand (geur) 100 meter bedraagt.

SBI-1993	SBI-2008	OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS						CATEGORIE
	nummer		GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND		
01	01	- LANDBOUW EN DIENSTVERLENING T.B.V. DE LANDBOUW							
0121	0141, 0142	Fokken en houden van rundvee	100	30	30 C	0	100		3.2
0122	0143, 0145	0 Fokken en houden van overige graasdieren:							
0122	0143	1 - paardenfokkerijen	50	30	30 C	0	50		3.1
0122	0145	2 - overige graasdieren	50	30	30 C	0	50		3.1
0123	0146	Fokken en houden van varkens	200	30	50 C	0	200 D		4.1

Figuur 4.5.1 Tabel (richtafstanden bedrijven)

In de onderstaande tabel is per milieucategorie de bijbehorende richtafstand weergegeven. De richtafstand geldt tussen de bouwvlakgrens en de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan mogelijk is.

Milieucategorie	Richtafstand (m) in gemengd gebied	Richtafstand (m) in rustig woongebied
1	0	10
2	10	30
3.1	30	50
3.2	50	100
4.1	100	200

Figuur 4.5.2 Tabel (richtafstanden gemengd gebied en rustig woongebied)



Figuur 4.5.3 Zone 50 meter berekend vanaf bouwvlakgrens inrichting

Conclusie

Op 9 oktober 2019 is t.b.v. de gewijzigde bedrijfsvoering / beoogde verandering een melding in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend. De Omgevingsdienst IJsselland heeft op 25 oktober 2019 de melding bevestigd en akkoord bevonden.

Het plangebied kan vanwege de ligging nabij hoofdinfrastructuur worden aangemerkt als gemengd gebied. Voor bedrijven uit de milieucategorie 3.2 geldt een richtafstand van ca. 50 meter. De dichtstbijzijnde gevoelige objecten liggen op een afstand van meer dan 50 meter. Zie figuur 4.5.3. De woningen aan de Hogeweg (nrs. 16a t/m 16f) zijn gelegen op meer dan 300 meter afstand. Hiermee kan worden aangetoond dat sprake is van een verantwoorde milieuzonering.

4.6 Bodem

Volgens het Besluit ruimtelijke ordening, artikel 3.1.6, dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden vastgesteld of er sprake is van een saneringsnoodzaak.

In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

Door Hunneman Milieu – Advies uit Raalte is ter plaatse een verkennend bodem- en verkennend asbestonderzoek uitgevoerd. Zintuiglijk zijn in de bovengrond zwakke tot sterke bijmengingen aan puindeeltjes waargenomen. In de bodem is zintuiglijk en analytisch geen asbest aangetroffen. In de vaste bodem zijn lokaal licht verhoogde gehalten aan zink, PAK, PCB's en minerale olie aangetoond. De aangetoonde gehalten vormen geen aanleiding tot nader onderzoek. In het grondwater zijn geen verhoogde gehalten aangetoond.

Conclusie

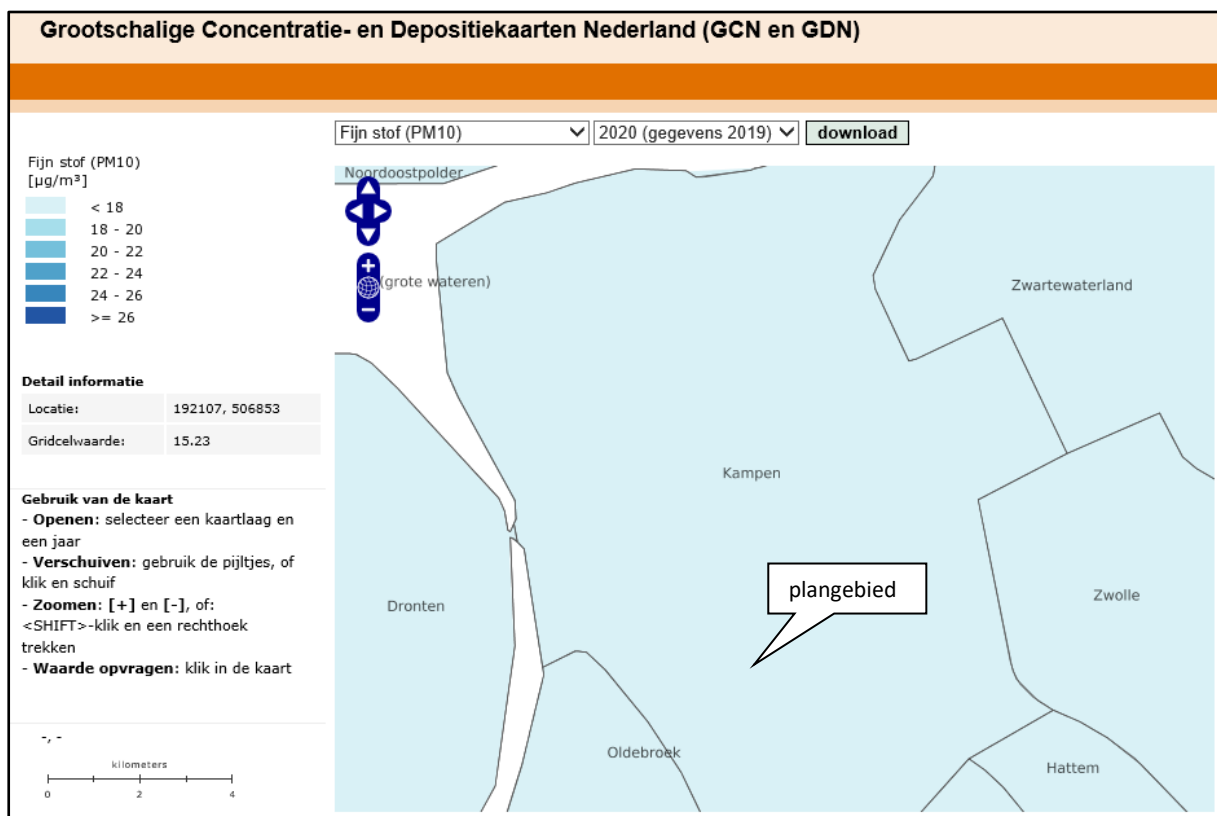
Op basis van de onderzoeksresultaten is de actuele bodemkwaliteit afdoende vastgelegd en bestaan, milieutechnisch gezien, geen bezwaren voor de voorgenomen nieuwbouw. Het aspect bodem staat de planontwikkeling niet in de weg.

4.7 Luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuulende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen.

Overschrijdingen van de grenswaarden voor luchtkwaliteit zijn veelal het gevolg van het aantal verkeersbewegingen in een gebied. Op grond van de algemene maatregel van bestuur 'niet in betekende mate' (NIBM) vormen luchtkwaliteitseisen geen belemmeringen voor projecten die niet in betekende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een project komt hiervoor in aanmerking als het voor minder dan 3% van de grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀ bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Pas bij een toename van 1.500 verkeersbewegingen per etmaal wordt hier niet aan voldaan.

Volgens de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (2020) geldt in de directe omgeving van het plangebied een gemiddelde fijn stof concentratie (PM₁₀) tussen de 18-20 µg/m³ en een gemiddelde concentratie stikstofdioxide (NO₂) tussen de 10-15 µg/m³. De norm voor beide stoffen ligt op 40 µg/m³ (jaargemiddelde concentratie vanaf 2015). De huidige luchtkwaliteit ter plaatse is dus goed.



Figuur 4.7 Uitsnede van de GCN en GDN

Conclusie

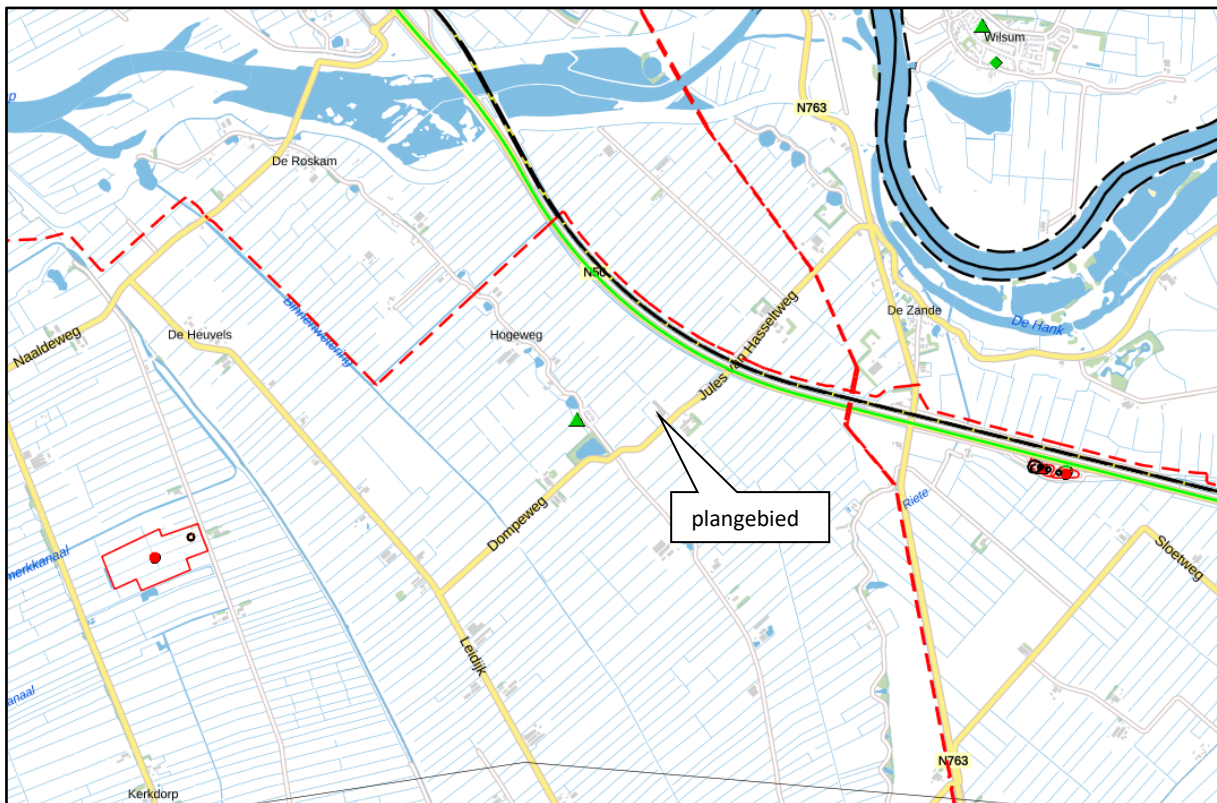
Ter plaatse is sprake van een lage tot gemiddelde fijnstofconcentratie, derhalve leidt onderhavige ontwikkeling niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit, door vergroting van de opslagcapaciteit zal het aantal verkeersbewegingen afnemen. Aanvullend onderzoek naar het aspect luchtkwaliteit is niet noodzakelijk.

4.8 Externe veiligheid

Bij ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid (EV) naar verschillende aspecten te worden gekeken:

- Bedrijven waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- Vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, spoor of water en door buisleidingen.

Externe veiligheid heeft betrekking op de beheersing van de risico's voor de burger, die verbonden zijn aan het gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen bij tal van industriële activiteiten. De aandacht richt zich vooral op veiligheidsaspecten in het kader van de ruimtelijke ordening in relatie tot de beheersing van de risico's die samenhangen met het grootschalig gebruik van gevaarlijke stoffen. Het gaat daarbij alleen om de directe gevolgen die door het eenmalig vrijkomen van gevaarlijke stoffen kunnen ontstaan.



Figuur 4.8 Uitsnede Risicokaart (<http://nederland.risicokaart.nl/risicokaart.html>)

Conclusie

Aan de hand van de Risicokaart is een inventarisatie uitgevoerd naar de aanwezigheid van EV relevante bronnen in de nabije omgeving van het plangebied. Uit deze inventarisatie blijkt dat er geen risicovolle bedrijven/activiteiten in de nabije omgeving aanwezig zijn. De rode punten betreft o.a. de opslag van propaantanks. Op grond van het voornoemde kan worden geconcludeerd dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de besluitvorming van onderhavig bestemmingsplan.

4.9 Verkeer en parkeren

Het plangebied ligt aan de Jules van Hasseltweg, een doorgaande weg van de Kaperstraatweg tot aan de Leidijk. De ontsluiting bij het bedrijf kent twee in- en uitritten. Over het aantal verkeersbewegingen kan het volgen de worden gezegd. Wanneer wordt uitgegaan van een worst-case-scenario, een maximale geluidsbelasting op enig moment in het jaar, onderscheiden we drie periodes:

- Dagperiode (7:00 – 19:00 uur)
24 bewegingen, (12 voertuigen, personenauto's / bestelbusjes, waarvan 2 vrachtwagens)
- Avondperiode (19:00 – 23:00 uur)
6 bewegingen, (3 voertuigen, personenauto's / bestelbusjes < 3.500 kg)
- Nachtperiode (23:00 – 07:00 uur)
2 bewegingen, (1 voertuig, waarvan 1 personenauto < 3.500 kg)

Er zijn geen signalen bekend dat de huidige situatie overlast geeft. Binnen een afstand van 50 meter van de grens van de inrichting zijn geen gevoelige objecten aanwezig. In de avond- en nachtperiode vinden minder transportbewegingen plaats met motorvoertuigen waarvan de massa van het ledig voertuig vermeerderd met het laadvermogen meer dan 3.500 kg. is. Gelet op bovenstaande kan worden gesteld dat de verkeersaspecten geen belemmering vormt voor de beoogde planontwikkeling, het uitvoeren van een akoestisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

Parkeren

Het parkeren kan geheel op eigen terrein worden opgelost.

Conclusie

Onderhavig project leidt niet tot extra parkeerdruk. Bovendien zal door het vergroten van de opslagcapaciteit het aantal verkeersbewegingen afnemen.

4.10 Kabels en leidingen

Binnen het plangebied zijn geen planologisch relevante leidingen aanwezig. Ook liggen in de omgeving van het plangebied geen hoogspanningslijnen, straalpaden of telecomverbindingen.

Conclusie

Er wordt daarom geconcludeerd dat het aspect kabels en leidingen geen belemmering oplevert voor de uitvoering van het plan.

4.11 Luchthaven Lelystad

De 'Regelgeving burgerluchthavens en militaire luchthavens' (RBML) vormt de basis voor de normstelling en daarbij behorend ruimtelijk beleid voor externe veiligheidsrisico's rond luchthavens. Het RBLM geeft aan dat de veiligheidscontouren rond de luchthaven juridisch moeten worden vastgelegd in een aanwijzingsbesluit. Het aanwijzingsbesluit van 2009 is echter door de Raad van State vernietigd. Middels een voorlopige voorziening is het aanwijzingsbesluit van 2001 weer van kracht. In dit besluit zijn geen veiligheidscontouren opgenomen.

Conclusie

Het aanwijzingsbesluit van 2001 vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

4.12 Wet geurhinder veehouderij

De Wet geurhinder veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen en geeft maximale normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning).

In de wet zijn vaste afstanden opgenomen voor een agrarisch bedrijf en een geurgevoelig object. Een geurgevoelig object is een gebouw dat bestemd is voor het langdurig verblijf van mensen, bijvoorbeeld een woning. De afstand wordt gemeten tussen het emissiepunt van de stal en de buitenzijde van het geurgevoelige object. Tevens gelden minimale afstanden tussen de gevel van een stal en de buitenzijde van het geurgevoelig object.

De afstanden voor dieren zonder geuremissiefactor zijn:

- 100 meter binnen de bebouwde kom;
- 50 meter buiten de bebouwde kom;

Bij het onderscheid binnen de bebouwde kom/buiten de bebouwde kom gaat het om de ligging van het geurgevoelige object. Of de veehouderij binnen (of buiten) de bebouwde kom ligt, maakt niet uit.

Bij dieren met een geuremissiefactor (geiten) dient middels een geurberekening te worden aangetoond of dat een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. In onderhavige situatie gaat het immers niet om de uitbreiding van een dierenverblijf waardoor het uitvoeren van een geurberekening achterwege gelaten kan worden, de oprichting van een wagenberging/loods/opslagruimte betreft een zogenaamde milieu neutrale wijziging.

Het aspect milieuzonering en de Wet geurhinder en veehouderij vormen dan ook geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Het vereiste om te voldoen aan een goede ruimtelijke ordening brengt met zich mee dat een oordeel wordt uitgesproken over de economische uitvoerbaarheid. In onderhavige situatie gaat het om een wijzigingsplan betreffende een bouwvlakvergroting ten behoeve van een bestaand grondgebonden agrarisch bedrijf. De ontwikkeling hiervan is een particulier initiatief, dat volledig met de eigen middelen wordt gefinancierd. Met de ontwikkeling zijn geen publieke middelen gemoeid. Eventuele planschade komt voor rekening van de initiatiefnemer. Hiervoor wordt een planschadeovereenkomst gesloten met de initiatiefnemer. Hiermee is de economische haalbaarheid voldoende gewaarborgd en uitvoerbaar geacht.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het plan zal bij publicatie op de gebruikelijke wijze ter inzage gaan. Tijdens deze periode is het mogelijk dat belanghebbenden zijn of haar zienswijze op het plan kenbaar maken. Vervolgens zal de reactie worden beoordeeld en bezien of het aanleiding zal geven tot aanpassing van het plan.

5.3 Afweging en conclusie

De beoogde ontwikkeling draagt bij aan de economische vitaliteit van het buitengebied. In algemene zin kan het onderhavige plan derhalve als een wenselijke ontwikkeling worden beschouwd. Uit de toelichting blijkt dat de beoogde ontwikkeling past in het beleid van Rijk, provincie en gemeente. Het plan is getoetst aan ruimtelijke, milieutechnische en andere relevante aspecten. Deze aspecten leveren geen belemmering op voor het onderhavige plan. Voorts kan het plan als uitvoerbaar worden beschouwd. Eindconclusie kan derhalve zijn dat het plan in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening, dat er geen belemmeringen bestaan dat planrealisering in de weg staat.