



Besluit Omgevingsvergunning uitgebreide procedure Generatorstraat 61A, 7556 RC te Hengelo



Het renoveren van een hoogspanningsstation en daarbij handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

De omgevingsvergunning is verleend op 26 januari 2021.

Inzien en beroep

U kunt de desbetreffende stukken gedurende zes weken op afspraak inzien bij de afdeling Ruimte en Bouwen in het stadskantoor aan het Burgemeester van der Dussenplein 1 te Hengelo (Ov.) of op <http://www.ruimtelijkeplannen.nl/?planid=NL.IMRO.0164.OV0031-0301>. Tegen het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen ingediend en het besluit is ten opzichte van het ontwerpbesluit niet gewijzigd. Tegen dit besluit kunt u desgewenst, gedurende zes weken na de datum van bekendmaking van dit besluit, een gemotiveerd beroepschrift indienen bij de afdeling Bestuursrecht van de rechtbank Overijssel. Kijk voor meer informatie op www.hengelo.nl/bezwaar-beroep.

PROJECTNUMMER 002.834
PROJECTLEIDER Luuk Pastoor
OPDRACHTGEVER TenneT TSO B.V.
AUTEUR Freek van Tongeren MSc
AFDELING Real Estate Management

CLASSIFICATIE C1 - Publieke Informatie
DATUM 19 november 2020
VERSIE 20201119
VERSIEDATUM 10 september 2020
STATUS Definitief
REFERENTIE 002.834.45
PAGINA 1 van 37

Stationsvervanging Hengelo Weideweg

Ruimtelijke onderbouwing

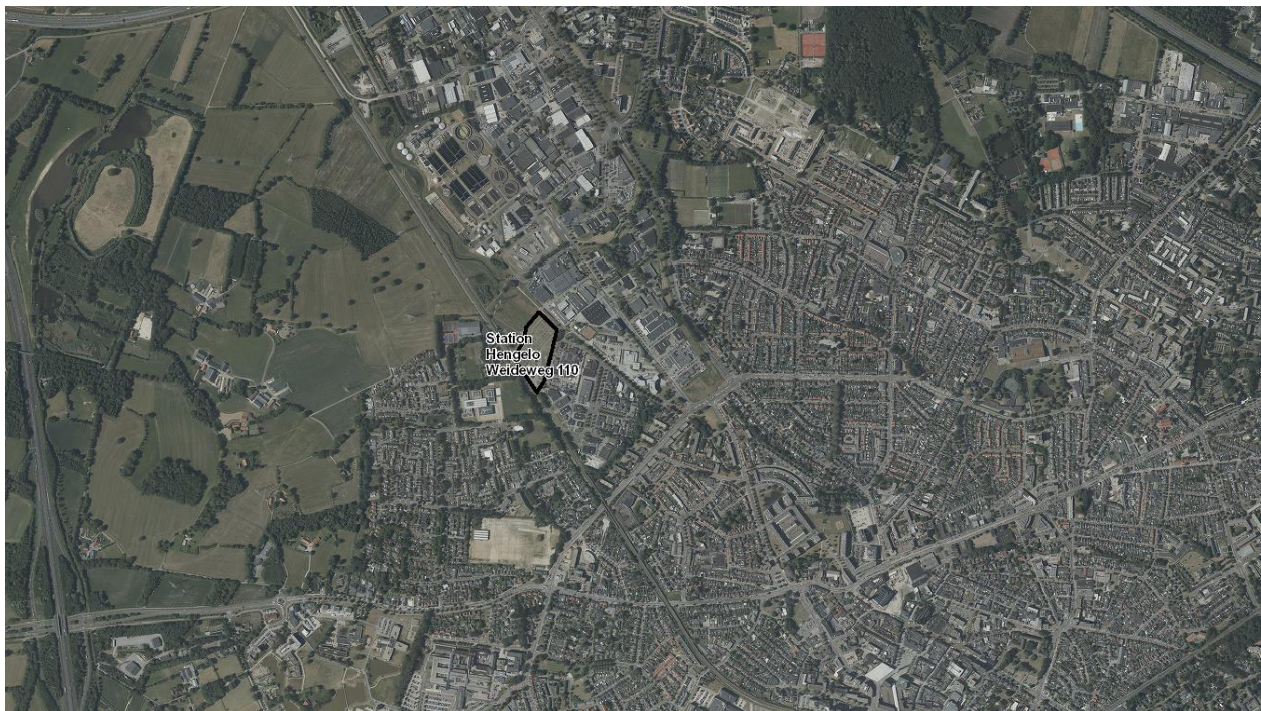
Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
1.1 Aanleiding en doel	3
1.2 Leeswijzer	4
2. Projectbeschrijving	6
2.1 Locatie	6
2.2 Huidige situatie	6
2.3 Beoogde situatie	7
2.4 Vigerend bestemmingsplan	9
3. Beleidskader	11
3.1 Rijksbeleid	11
3.2 Provinciaal beleid	13
3.3 Gemeentelijke beleid	16
3.4 Conclusies	23
4. Milieu- en Omgevingsaspecten	24
4.1 Inleiding	24
4.2 Archeologie	24
4.3 Bedrijven en milieuzonering	25
4.4 Bodem	27
4.5 Ecologie	27
4.6 Externe veiligheid	29
4.7 Niet gesprongen explosieven	30
4.8 Geluid	31
4.9 Luchtkwaliteit	32
4.10 Geur	33
4.11 Water	34
4.12 Verkeer	34
4.13 Conclusies	35
5. Financiële haalbaarheid	36
6. Conclusies	37

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

In opdracht van TenneT TSO B.V. (hierna TenneT) gaat CroonWolterer&Dros (hierna Croon) werkzaamheden uitvoeren op het 110kV hoogspanningsstation Hengelo Weideweg. De werkzaamheden maken onderdeel uit van het project Veldvervanging. Binnen dit programma worden in totaal circa 150 verouderde kwetsbare stations omgebouwd naar een nieuwe standaard, zodat de energievoorziening in Nederland in stand gehouden kan worden. Onderhavig rapport beschrijft de toelichting op de vergunningaanvraag voor de werkzaamheden op hoogspanningsstation Hengelo Weideweg 110kV, zie Figuur 1 voor de ligging van het hoogspanningsstation.



Figuur 1: Locatie hoogspanningsstation Hengelo Weideweg (Bron: GeoWeb TenneT)

TenneT heeft in samenwerking met Croon een nieuwe standaard ontwikkeld om verouderde hoogspanningsstations in het 110kV netwerk in een kort tijdsbestek te kunnen vervangen. De standaard is gebaseerd op een vervangingsstrategie; van component- naar veldvervanging en ontvlechting met de Regionale Net Beheerders (RNB). Deze strategie dient de volgende doelen:

- Het werk kan veilig worden uitgevoerd.
- Het realiseren van een hogere voorspelbaarheid.
- Het reduceren van kosten en doorlooptijd.

Het project richt zich op het minimaliseren en standaardiseren van systeem interfaces en het configureren van geprefabriceerde modules in een nieuwe stations configuratie. Tevens moet de afhankelijkheid van

(schaarse) middelen zoals Voorziene Niet Beschikbaarheid (VNB), detail engineering en bouwperiode, toezicht en testen op locatie worden geminimaliseerd.

Op 17 juni 2020 heeft TenneT, in samenwerking met Croon een aanvraag Omgevingsvergunning ingediend (Olo-kenmerk: 5250953) voor de volgende onderdelen:

- Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a, Wabo);
- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (artikel 2.1, lid 1, onder b, Wabo)
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1, lid 1, onder c, Wabo juncto, artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 2).

Op 27 juli 2020 heeft TenneT bericht van de gemeente Hengelo ontvangen dat de aanvraag niet volledig was, omdat het aangevraagde onderdeel (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan op basis van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 moet worden behandeld. Hiervoor dient een goede ruimtelijke onderbouwing te worden aangeleverd. Het onderhavige document is de betreffende goede ruimtelijke onderbouwing en behandelt de relevante ruimtelijke en milieuaspecten.

1.2 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt een beschrijving van het project gegeven. Hierbij komen de locatie, de huidige situatie, de beoogde situatie en een toets aan het vigerende bestemmingsplan aan bod. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op het relevante ruimtelijk beleid op rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau. In hoofdstuk 4 komen de relevante milieu- en omgevingsaspecten aan bod. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van het plan. Tot slot wordt de rapportage afgesloten met conclusies. Deze zijn opgenomen in hoofdstuk 6.

In het onderhavige document wordt op verschillende plaatsen verwezen naar bijlagen, dit betreffen de reeds ingediende bijlagen van de aanvraag Omgevingsvergunning.

Onderdeel van de aanvraag Omgevingsvergunning zijn de volgende bijlagen:

0. Aanvraagformulier Omgevingsvergunning
1. Aanbiedingsbrief en toelichting
2. Overzichtstekening bestaande situatie HGLW110
3. Overzichtstekening nieuwe situatie HGLW110
4. Overzichtstekening Centraal Diensten Gebouw
5. Impressie Centraal Diensten Gebouw
6. 3D impressie bestaande situatie HGLW110
7. 3D impressie nieuwe situatie HGLW110
8. Aanzichttekening afspan- & veldportalen HGLW110
9. Constructieve uitgangspuntennota HGLW110
10. Akoestisch onderzoek
11. Archeologisch onderzoek
12. Bodemonderzoek
13. Ecologisch onderzoek

14. Niet-gesprongen explosieven onderzoek
15. Fundaties afspanportalen
16. Fundaties veldopstellingen
17. Melding Activiteitenbesluit
18. Overzicht locatie afspanportalen
19. Detailtekening afspanportaal – Type I
20. Detailtekening afspanportaal – Type II
21. Ruimtelijke onderbouwing (onderhavig document)
22. AERIUS-berekening Hengelo Weideweg

2. Projectbeschrijving

2.1 Locatie

Het project vindt plaats binnen de begrenzing van het 110kV hoogspanningsstation Hengelo Weideweg, gelegen aan Generatorstraat 61, 7556 RC Hengelo, gemeente Hengelo.

De te vervangen hoogspanningsonderdelen plus toebehoren worden gerealiseerd binnen de rode omlijning in Figuur 2.



Figuur 2: Overzicht projectgebied

2.2 Huidige situatie

Het huidige gebruik van het terrein is dat van hoogspanningsverdeelstation (zie Figuur 3) en stamt uit halverwege de jaren '60 van de vorige eeuw. De gebruikte technische onderdelen hebben een technische levensduur van circa 70 jaar. Het hoogspanningsverdeelstation is daarom aan grootschalige renovatie toe, waarbij alle primaire elektrische componenten en installaties moeten worden vervangen.

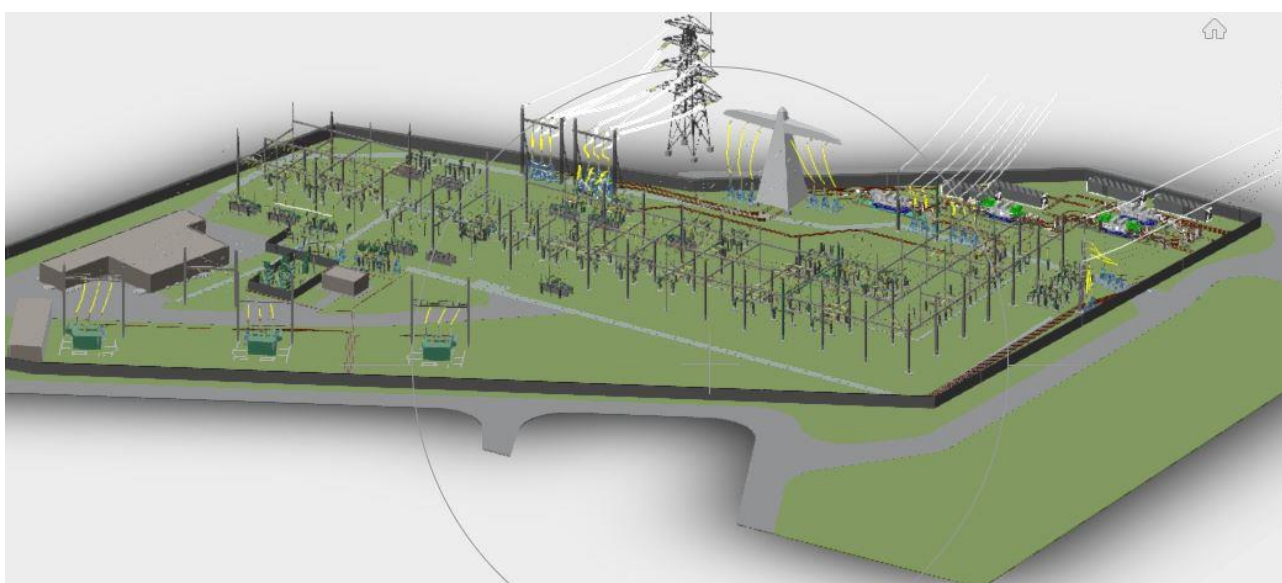
Het hoogspanningsverdeelstation Hengelo Weideweg bestaat uit twee delen.

- **110kV-gedeelte (landelijk netwerk)**

Dit omvat de luchtgekoelde installaties (hierna AIS) op het grootste deel van de inrichting. Hierop zijn de verschillende binnenkomende hoogspanningsverbindingen aangesloten. Tevens bevindt zich hier de koppeling met het distributienetwerk.

- **10kV-gedeelte (distributienetwerk)**

Dit deel van het elektriciteitsnetwerk is in bezit en beheer van Enexis Netbeheer B.V., welke door middel van drie transformatoren verbonden is met het 110kV-gedeelte. De aanwezige gebouwen omvatten de middenspanningskasten, waarmee de inkomende stroom naar Hengelo en omgeving wordt gedistribueerd.



Figuur 3: 3D-weergave bestaande situatie Hengelo Weideweg 110kV

2.3 Beoogde situatie

Na realisatie van de grootschalige renovatiewerkzaamheden is het terrein nog steeds in gebruik als hoogspanningsverdeelstation (zie Figuur 4). Echter, staat er een nieuwe, efficiëntere en veiligere veldinstallatie en een nieuw Centraal Diensten Gebouw (hierna CDG).

In onderstaande paragrafen wordt ingegaan op de maatvoeringen van de te realiseren bouwwerken. Zie ook de ingevoegde tabellen hierna.

- **CDG**

Dit betreft een gebouw, noodzakelijk voor de beveiligings-, meet- en telecomapparatuur voor het hoogspanningsstation. In bijlage 4 is de indeling van het CDG weergegeven en bijlage 5 toont een impressie van het gebouw.

Onderdeel	Lengte (mm)	Breedte (mm)	Hoogte (mm)	Oppervlakte (m ²)	Inhoud (m ³)
CDG	19.000	11.400	3.500	141,40	494,90

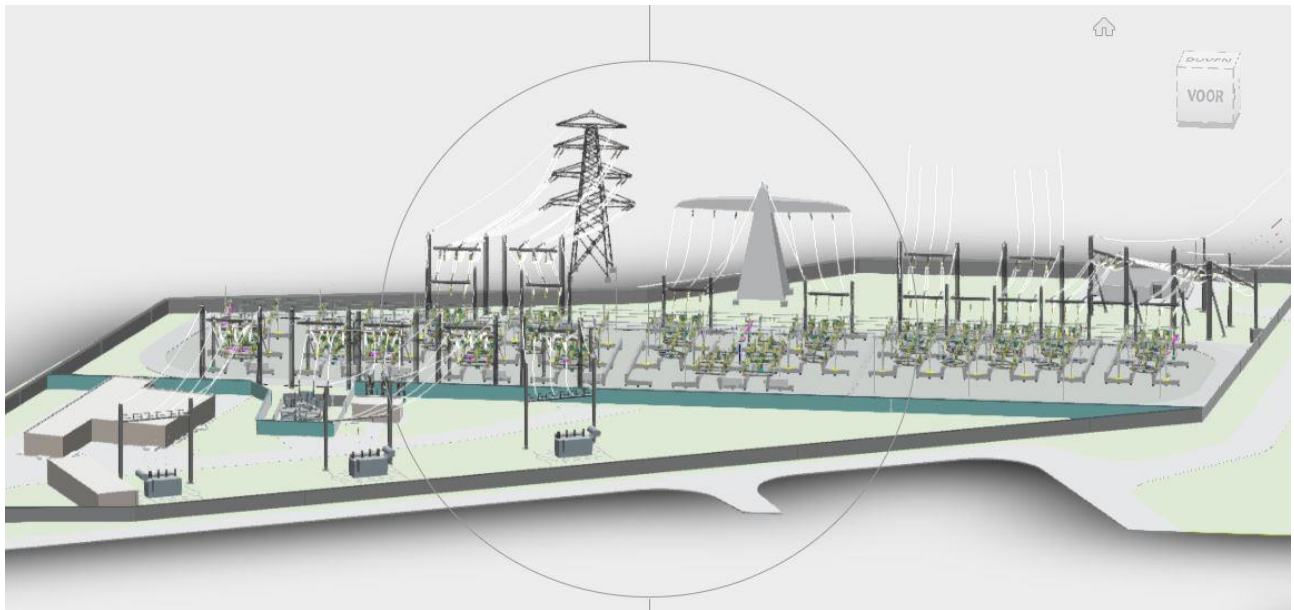
Tabel 1: Maatvoeringen CDG

- Daarnaast worden de volgende bouwwerken, geen gebouwen zijnde gerealiseerd:
 - o Velden (20 totaal)
Dit betreffen de constructies waarop de nieuwe technische installatie-modules kunnen worden ingereden en aangesloten op de hoogspanningsrails, zie bijlage 8 voor een aanzichtstekening.
In de nieuwe stationsindeling worden in totaal 20 velden gerealiseerd, waarbij rekening wordt gehouden met de toekomstige ontwikkelingen. Dit omvat onder andere de nieuwe ondergrondse hoogspanningsverbindingen Almelo Mosterdpot – Hengelo Weideweg & Hengelo Weideweg – Hengelo Oele.
 - o Veldportalen
Dit zijn constructies die voor elk veld worden gerealiseerd, zoals zijn weergegeven op bijlage 8. Deze portalen hebben als functie om binnenkomende boven- of ondergrondse hoogspanningskabels af te spannen op de velden.
 - o Stationsportalen
Dit zijn constructies die noodzakelijk zijn voor de binnenkomende bovengrondse hoogspanningskabels vanaf de laatste mast af te spannen, alvorens te worden verbonden naar de veldportalen. Bijlagen 3 en 7 geven een overzicht van de locaties van de portalen.
 - o Bliksempieken
Dit zijn hoge naaldevormige spijlen (vrijstaande of geïntegreerd in een constructie), die boven de hoogspanningsinstallaties uitkomt om bliksem aan te trekken en af te leiden van de hoogspanningsinstallaties. Deze kunnen ook worden geïntegreerd in verschillende bouwwerken, zoals lijnvelden en portalen.
 - 7 losse bliksempieken
 - 11 op lijnvelden
 - 24 geïntegreerd in de veldportalen
 - 22 geïntegreerd in de stationsportalen

De maatvoeringen voor de verschillende onderdelen zijn opgenomen in de onderstaande tabel.

Onderdeel	Lengte (mm)	Breedte (mm)	Hoogte (mm)	Oppervlakte (m ²)	Inhoud (m ³)
Velden	22.000	7.400	10.420	162,80	1.696,75
Totale veldopstelling	32.400	148.000	10.420	4.795,20	49.965,95
Veldportaal	10.400	7.400	9.400	76,95	723,45
Stationsportaal	3.000	9.000	14.500	27,00	391,50
Bliksempiek (los)	-	-	10.420	-	-

Tabel 2: Maatvoeringen bouwwerken, geen gebouwen zijnde



Figuur 4: 3D-weergave beoogde situatie Hengelo Weideweg 110kV

2.4 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied geldt het vastgestelde bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Westermaat' (NL.IMRO.0164.BP0020-0302), onherroepelijk d.d. 10-11-2010. Ter plaatse gelden de volgende bestemmingen en aanduidingen (zie Figuur 5):

- | | |
|----------------------|-----------------------------------|
| 1. Enkelbestemming: | Bedrijf – Nutsvoorziening |
| a. Bouwaanduiding | Bouwvlak |
| b. Functieaanduiding | Bedrijf tot en met categorie 4.2. |
| c. Maatvoering | Bouwhoogte 20m |
| d. Maatvoering | Percentage 60% |



Figuur 5: Uitsnede bestemmingsplan Bedrijventerrein Westermaat (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Binnen het vigerende bestemmingsplan is in de bestemmingsomschrijving het volgende opgenomen:

De voor "Bedrijf-Nutsvoorziening" aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. een rioolwaterzuiveringsbedrijf, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding "waterzuiveringsinstallatie";
- b. een hoogspanningsverdeelstation, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van bedrijf - hoogspanningsverdeelstation";
- c. bedrijfswoningen, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding "bedrijfswoning";

Op het perceel van het hoogspanningsstation Hengelo Weideweg ontbreekt de aanduiding "specifieke vorm van bedrijf – hoogspanningsverdeelstation", waardoor het gebruik van een hoogspanningsstation in strijd is met het vigerende bestemmingsplan. In de huidige situatie is er echter reeds sprake van een hoogspanningsstation. Daarom is deze ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

Gelet op de van kracht zijnde bestemming en bouwaanduidingen zijn de bouwregels uit artikel 4 van het bestemmingsplan van toepassing:

Voor het bouwen van bedrijfsgebouwen gelden de volgende bepalingen:

- a. een bedrijfsgebouw mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
- b. de afstand van een gebouw tot de zijdelingse perceelsgrens dient minimaal 1,5 meter te bedragen;
- c. de bouwhoogte van een bedrijfsgebouw mag niet meer bedragen dan de ter plaatse van de aanduiding "maximale bouwhoogte" aangegeven bouwhoogte;
- d. de bebouwde oppervlakte mag per bouwperceel niet meer bedragen dan het ter plaatse van de aanduiding "maximum bebouwingspercentage" aangegeven bebouwingspercentage, dan wel de bestaande bebouwde oppervlakte indien deze meer bedraagt.

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende bepalingen:

- a. bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd;
- b. de hoogte van erf- en terreinafscheidingen mag ten hoogste 3 meter bedragen;
- c. de hoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 35 meter bedragen.

De opgegeven maatvoeringen, zie Tabel 1 en Tabel 2, voor de gebouwen en bouwwerken voldoen aan de toegestane maatvoering in het vigerende bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Westermaat'.

Het project zou kunnen worden gerealiseerd op grond van het overgangsrecht. De bouwhoogten van de nieuwe stationsindeling passen immers binnen de vigerende kaders en de functie wijzigt niet ten opzichte van de bestaande situatie.

Echter, doordat er sprake is van grootschalige renovatie is een afweging van de milieuaspecten noodzakelijk, hiervoor is er geen mogelijkheid om binnenplannen af te wijken. Om de afwijking van de functieaanduiding alsnog mogelijk te maken wordt, met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), met een omgevingsvergunning afgeweken van het bestemmingsplan. Een dergelijke omgevingsvergunning dient te zijn voorzien van een ruimtelijke onderbouwing.

3. Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Ontwerp Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Hiermee kunnen we inspelen op de grote uitdagingen die voor ons liggen. Allerlei trends en ontwikkelingen hebben invloed op onze leefomgeving. Veranderende en groeiende steden, de overgang naar een duurzame en circulaire economie en het aanpassen aan de gevolgen van de klimaatverandering vormen slechts een deel van de opgave. Dit biedt kansen, maar vraagt wel om zorgvuldige keuzes. Want onze ruimte, zowel boven-, als ondergronds, is een schaars goed. Het combineren van al die opgaven vraagt een nieuwe manier van werken. Niet van bovenaf opgelegd, maar in goede samenwerking tussen overheden, bedrijven, kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties en burgers. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zetten we een proces in gang waarmee we keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter kunnen maken. Zo bouwen we samen aan een mooier en sterker Nederland.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

1. *Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie*

Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering, zoals zeespiegelstijging, hogere rivierafvoeren, wateroverlast en langere perioden van droogte. Nederland is in 2050 klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt maatregelen in de leefomgeving, bijvoorbeeld voldoende groen en ruimte voor wateropslag in onze steden. Voordeel is dat daarmee tegelijk de leefomgevingskwaliteit verbeterd wordt en het kansen biedt voor natuur.

In 2050 heeft Nederland een duurzame energievoorziening. Dit vraagt ruimte, onder meer voor windmolens en zonnepanelen. Wind op zee heeft de voorkeur, maar ook op land zijn windmolens nodig. Door deze zoveel mogelijk te clusteren, voorkomen we versnippering over het landschap en benutten we de ruimte zo efficiënt mogelijk. Voorwaarde is steeds dat bewoners echt goed betrokken zijn en invloed hebben op het gebruik, en waar dat kan meeprofiteren in de opbrengsten. De aanleg van zonneparken in het landschap moeten we zoveel mogelijk beperken. We plaatsen bij voorkeur eerst zoveel mogelijk zonnepanelen op daken en gevels. Het Rijk zet zich in voor het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenrgiesysteem op nationale schaal.

2. *Duurzaam economisch groeipotentieel*

Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Dit vraagt goede verbindingen via weg, spoor, lucht, water en digitale netwerken en een nauwe samenwerking met onze internationale partners, zowel met onze directe burens als met andere landen in Europa en over de wereld, ook op defensie terrein. We

zetten in op een sterk en innovatief vestigingsklimaat met een goede quality of life: een leefomgeving die de inwoners volop voorzieningen biedt op het gebied van wonen, bewegen, recreëren, ontmoeten en ontspannen.

3. *Sterke en gezonde steden en regio's*

Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven.

Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Tegelijk willen we de leefbaarheid en klimaatbestendigheid in steden en dorpen verbeteren. Schonere lucht, voldoende groen en water en genoeg publieke voorzieningen waar mensen kunnen bewegen (wandelen, fietsen, sporten, spelen), ontspannen en samenkomen. Daarbij hoort een uitstekende bereikbaarheid en toegankelijkheid, ook voor mensen met een handicap. We zorgen dat de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid verder toeneemt. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd. Niet alleen groei heeft onze aandacht. Ook in gebieden met bevolkingsdaling versterken we de vitaliteit en leefbaarheid.

4. *Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied*

Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. Dit levert ook een noodzakelijke positieve bijdrage aan het verbeteren van de biodiversiteit. Bodemdaling moet worden aangepakt. Verhoging van het waterpeil is in bepaalde veenweidegebieden op termijn noodzakelijk. Met de betrokken regio's en gebruikers wordt afgesproken waar en hoe dit zorgvuldig zal gebeuren. In alle gevallen zetten we in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

Betekenis voor het project

De renovatie van het hoogspanningsverdeelstation maakt onderdeel uit van de prioriteit voor de energietransitie. Het Rijk, via TenneT, gaat actief zorgdragen dat het hoofdenrgiesysteem, waar Hengelo Weideweg onderdeel van is, de toenemende elektriciteitsbehoefte aan kan.

3.1.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte in werking getreden. In deze structuurvisie geeft het kabinet aan waar het naar streeft: Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Om dat te bereiken, laat het Rijk de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij degene die het aangaat en laat het meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...'). Het Rijk kiest voor een selectieve inzet van rijksbeleid op nationale belangen. Buiten deze belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. De juridische borging van de nationale belangen vindt plaats in het Besluit algemene regels ruimtelijke

ordening (Barro). Een aantal regelingen is 'getrapt' vastgelegd. Dit wil zeggen dat de provincies en gemeenten verplicht zijn dit beleid nader uit te werken.

Eén van de nationale belangen die zijn benoemd in de SVIR is 'Ruimte voor het hoofdnetafweg voor (duurzame) energievoorziening en energietransitie'. De beoogde ontwikkeling heeft raakvlakken met dit nationaal belang. Aanpassingen op een hoogspanningsstation zijn ook noodzakelijk voor de energievoorziening en de energietransitie.

Betekenis voor het project

De meeste van de nationale belangen uit de SVIR zijn niet van betekenis voor dit project.

Het project draagt bij aan het nationaal belang 'Ruimte voor het hoofdnetafweg voor (duurzame) energievoorziening en energietransitie' en er is geen strijdigheid met de overige belangen uit de SVIR.

3.1.3 Besluit ruimtelijke ordening

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) geeft regels waar concrete ruimtelijke projecten aan moeten voldoen. Zo is in het Bro de Ladder voor duurzame verstedelijking verankerd. Deze ladder is gericht op vraaggericht programmeren en het zorgvuldig benutten van ruimte. Indien er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, moet getoetst worden aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

Van een stedelijke ontwikkeling is sprake indien het een project betreft voor de ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein, zeehaven, kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Bij de beoordeling of er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt gekeken of sprake is van een nieuw beslag op de ruimte. Daarvan is in beginsel sprake als een nieuw ruimtelijk besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan er op grond van het voorheen geldende planologische regime aanwezig was of volgens het voorheen geldende planologische regime kon worden gerealiseerd. Indien de ladder voor duurzame verstedelijking van toepassing is moet worden beschreven in hoeverre de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte.

Betekenis voor het project

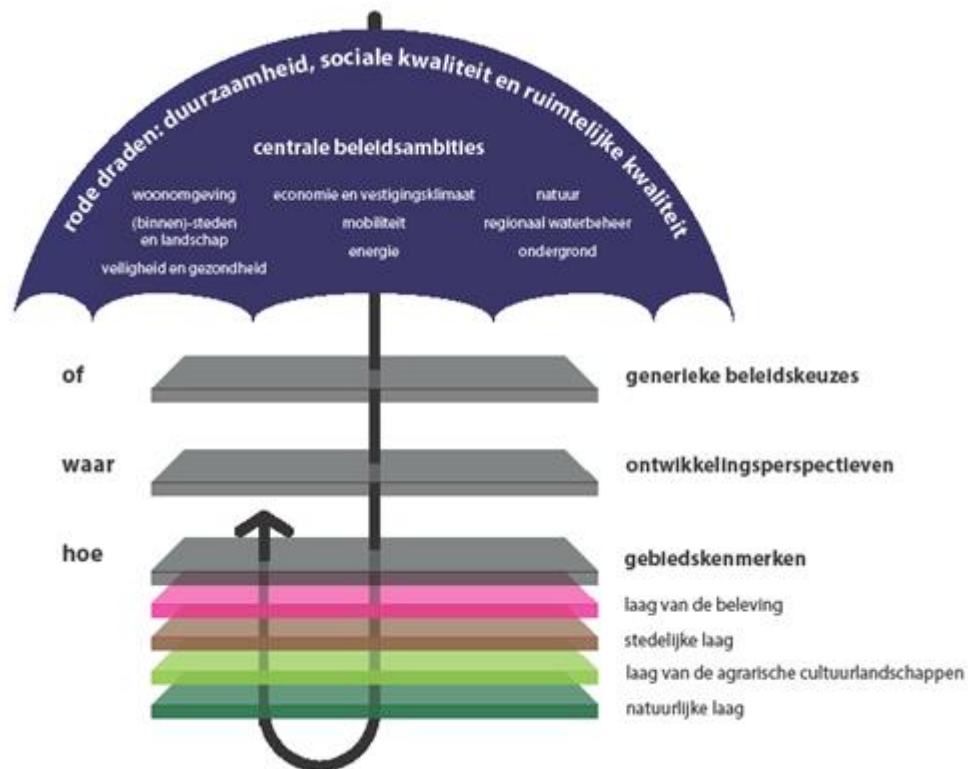
De beoogde ontwikkeling op het hoogspanningsstation Hengelo Weideweg is geen nieuwe stedelijke ontwikkeling. De ontwikkeling omvat planologisch geen nieuw ruimtebeslag, omdat deze plaatsvindt binnen de begrenzing van het bestaande hoogspanningsstation. Het bestemmingsvlak van het hoogspanningsstation wordt niet overschreden. Er hoeft daarom niet te worden getoetst aan de in het Bro opgenomen Ladder voor duurzame verstedelijking.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie

De provincie Overijssel heeft het streekplan, verkeer- en vervoerplan, waterhuishoudingsplan en milieubeleidsplan samengevoegd tot één Omgevingsvisie; het provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel, waarbij duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit en sociale kwaliteit de leidende principes of 'rode draden' zijn. Deze 'Omgevingsvisie Overijssel 2017, Beken kleur' is op 12 april 2017 vastgesteld door Provinciale Staten en sinds 1 mei 2017 van kracht.

Om te bepalen of een initiatief bijdraagt aan de ambities van de provincie, wordt het 'Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel' gebruikt, zie Figuur 6. In dit uitvoeringsmodel staan de stappen **of**, **waar** en **hoe**.



Figuur 6: Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Of - generieke beleidskeuzes

Maatschappelijke opgaven zijn leidend. Allereerst is het dan ook de vraag of er een maatschappelijke opgave is. Of een initiatief mogelijk is, wordt onder andere bepaald door generieke beleidskeuzes van EU, Rijk of provincie.

Normstellend: randvoorwaarden waarmee iedereen rekening moet houden

De generieke beleidskeuzes zijn vaak normstellend. Dit betekent dat ze opgevolgd moeten worden: het zijn randvoorwaarden waarmee iedereen rekening moet houden vanwege zwaarwegende publieke belangen. De normstellende beleidskeuzes zijn vastgelegd in onze omgevingsverordening.

Waar – ontwikkelingsperspectieven

Na het beantwoorden van de of-vraag, is de vraag waar het initiatief past of ontwikkeld kan worden. In de visie op de toekomst van Overijssel worden zes ontwikkelingsperspectieven onderscheiden. Deze ontwikkelingsperspectieven schetsen een ruimtelijk perspectief voor een combinatie van functies en geven aan welke beleids- en kwaliteitsambities leidend zijn. De ontwikkelingsperspectieven geven zo richting aan

waar wat ontwikkeld zou kunnen worden.

Richtinggevend: ruimte voor lokale afweging

De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend. Dit betekent dat er ruimte is voor lokale afweging: een gemeente kan vanwege maatschappelijke en/of sociaal-economische redenen in haar Omgevingsvisie en bestemmings- of omgevingsplan een andere invulling kiezen. Naast ruimte voor een lokale afweging ten aanzien van functies en ruimtegebruik, is er ruimte voor een lokale invulling van de begrenzing: de grenzen van de ontwikkelingsperspectieven zijn signaleringsgrenzen.

Hoe – gebiedskenmerken

Ten slotte is de vraag hoe het initiatief ingepast kan worden in het landschap. De gebiedskenmerken spelen een belangrijke rol bij deze vraag. Onder gebiedskenmerken worden de ruimtelijke kenmerken van een gebied of gebiedstype verstaan die bepalend zijn voor de karakteristiek en kwaliteit van dat gebied of gebiedstype. Hierbij worden vier lagen onderscheiden; de natuurlijke laag, de laag van het agrarisch cultuurlandschap, de stedelijke laag en de laag van beleving.

Norm, richting of inspiratie

De gebiedskenmerken zijn soms normstellend, maar meestal richtinggevend of inspirerend. Voor de normerende uitspraken geldt dat deze opgevolgd dienen te worden; ze zijn dan ook in de omgevingsverordening geregeld. De richtinggevende uitspraken zijn randvoorwaarden waarmee in principe rekening gehouden moet worden. Hier kan gemotiveerd van afgeweken worden. De inspirerende uitspraken bieden een wenkend perspectief: het zijn voorbeelden van de wijze waarop ruimtelijke kwaliteitsambities ingevuld kunnen worden. Men kan, bij het maken van een plan, hierdoor geïnspireerd worden, maar dit hoeft niet.

Betekenis voor het project

Op basis van het 'Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel' kunnen voor het onderhavige project de vragen als volgt worden beantwoord

- *Of-vraag*

Er is sprake van een maatschappelijke opgave waaraan TenneT invulling geeft, namelijk het toekomstbestendig maken van het elektriciteitsnetwerk in het kader van de energietransitie. TenneT geeft hiermee invulling aan haar wettelijke en maatschappelijke taak, zoals is bepaald in de Elektriciteitswet 1998:

Op grond van de Elektriciteitswet 1998 zorgt TenneT TSO B.V. als Transmission Operator en beheerder van het landelijk transportnet voor de hoofdinfrastructuur van het Nederlandse elektriciteitsnet. Naast aanleg en beheer van dit net, bewaakt TenneT de betrouwbaarheid en continuïteit van het elektriciteitsvoorziening in Nederland.

- *Waar-vraag*

Het project bevindt zich op een bestaand hoogspanningsverdeelstation en binnen een vigerend bestemmingsplan die het gebied heeft aangewezen als bedrijventerrein met een industrieel karakter. Er is geen sprake van een uitbreiding van deze activiteit buiten de bestaande bestemmingen,

hiermee wordt geen afbreuk gedaan aan de gebiedskenmerken van het projectgebied.

- *Hoe-vraag*

De aangevraagde projectwerkzaamheden betreft een grootschalige renovatie van het bestaande hoogspanningsverdeelstation. Hiermee wordt eenzelfde, maar nieuwer, efficiënter en veiliger hoogspanningsverdeelstation gerealiseerd op basis van dezelfde techniek, namelijk luchtgekoeld. Het ontwerp van de nieuw te realiseren CDG is op basis van de lokale bedrijfsmatige en industriële karakter ontworpen, passend bij de functie hoogspanningsverdeelstation (zie bijlage 5).

Het onderhavige project past binnen het 'Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel'.

3.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De 'Omgevingsverordening Overijssel 2017 (Geactualiseerde versie 2018/2019)' (hierna 'verordening') is één van de instrumenten die de provincie daarvoor inzet. Deze verordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De verordening heeft de status van:

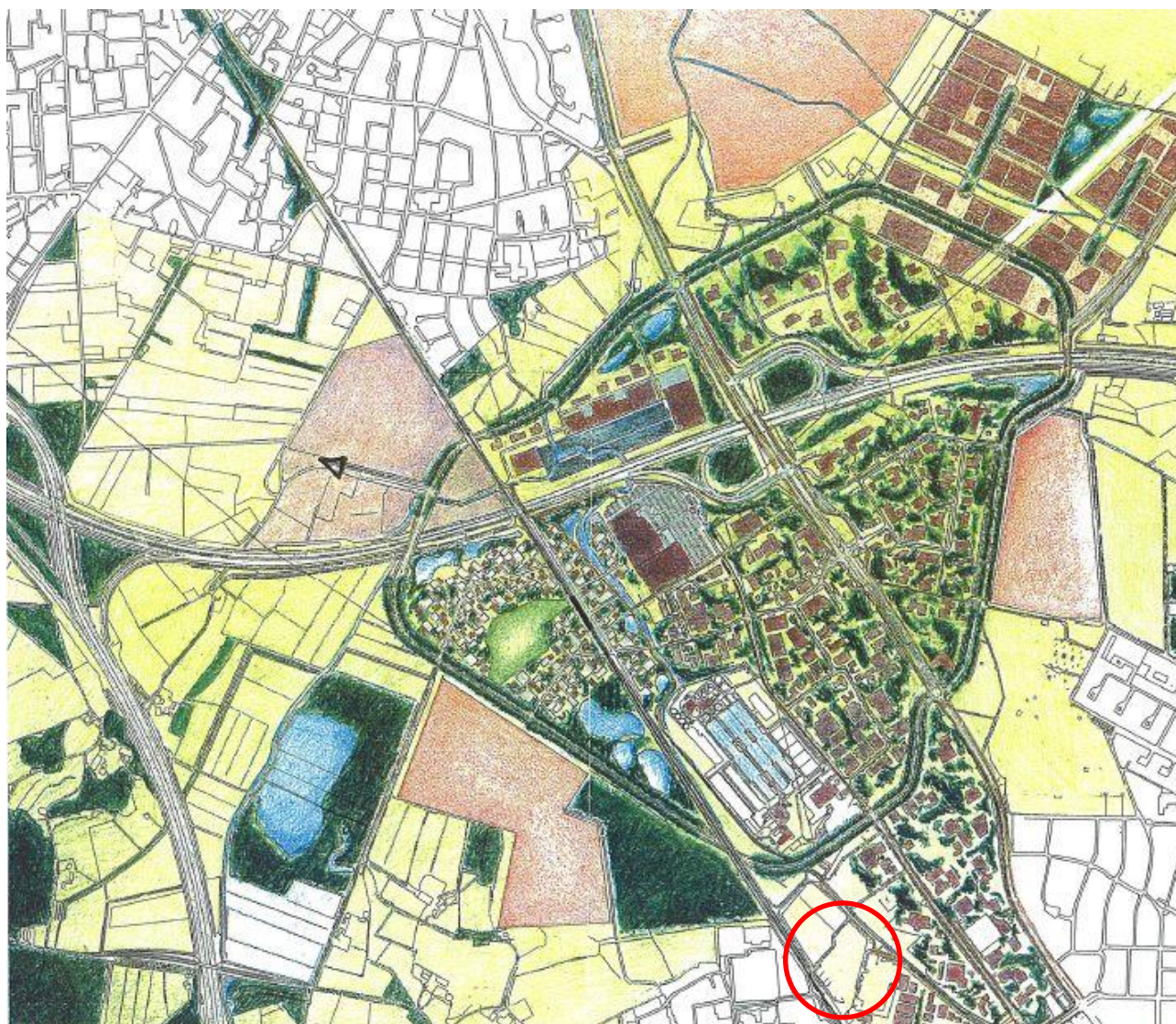
- a. Ruimtelijke verordening in de zin van artikel 4.1. Wet ruimtelijke ordening
- b. Milieuverordening in de zin van artikel 1.2. Wet milieubeheer
- c. Waterverordening in de zin van de Waterwet
- d. Verkeersverordening in de zin van artikel 57 van de Wegenwet en artikel 2A van de Wegenverkeerswet.

Het onderhavige project maakt in essentie geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Er is dan ook geen sprake van een provinciaal belang.

3.3 Gemeentelijke beleid

3.3.1 De Ronde, Masterplan Hengelo Westermaat

Op 16 december 1997 is door de gemeenteraad het Masterplan voor de ontwikkeling van Westermaat vastgesteld. Het masterplan is opgesteld om sturing te geven aan de stedenbouwkundige en functionele invulling van het gebied. Uitgangspunt is een ontwikkelingsconcept dat recht doet aan de gewenste versterking van de economische structuur in de Twentse stedenband en een maximale bijdrage levert aan het economisch draagvlak van Hengelo.



Figuur 7: Ruimtelijk beeld De Ronde, Masterplan Hengelo Westermaat, rood omcirkeld de locatie van Hengelo Weideweg (Bron: Bestemmingsplan Bedrijventerrein Westermaat)

Het plan voorziet in een aantal verschillende vestigingsmilieus variërend van kleinschalige bedrijfsvestigingen tot grootschalige handels- en onderzoekscentra. Door uitbouw van voorzieningen, de opwaardering van het Expo-Center en een aantal clusters waarin bedrijfsondersteunende diensten worden aangeboden.

De ontwikkeling van de GDV-locatie Westermaat Plein is een ander onderdeel waar in het kader van het masterplan uitvoerig aandacht aan wordt besteed. De afzonderlijke onderdelen worden met elkaar verbonden door een laan, die de naam "de Ronde" heeft gekregen. Een breed opgezette laan met voldoende ruimte voor langzaam verkeer die verkeerstechnisch verlichting moet bieden en die tevens zorgt voor een overzichtelijke en herkenbare structuur.

De realisatie van de doelen van het masterplan is voortvarend ter hand genomen. Zo zijn de deelgebieden Zuidoost, Plein en Expres ontwikkeld, Campus is in ontwikkeling en delen van de Ronde zijn aangelegd

(Amerikalaan, Europalaan). Het gebied ten westen van de spoorlijn is nog niet ontwikkeld, evenals het traject van de Ronde ten westen van de Bornsestraat. Ook de gewenste diversiteit aan vestigingsmilieus en functies is gerealiseerd. Figuur 7 toont het gewenste ruimtelijk beeld zoals dat in het masterplan wordt nagestreefd.

Betekenis voor het project

Het onderhavige project maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk en wordt gerealiseerd binnen de bestaande structuren van het bedrijventerrein. Er is dan ook geen sprake van een strijdigheid met het Masterplan voor de ontwikkeling van de Westermaat.

3.3.2 Structuurvisie Hengelo 2030

In relatie tot het bedrijventerrein Westermaat zijn een tweetal kernopgaven specifiek van belang:

- versterking van de economische structuur;
- ruimtelijke kwaliteit.

De economische ontwikkeling zal niet langer gebaseerd zijn op oude industrieën die in Hengelo zo belangrijk waren. Nieuwe markten en producten nemen die rol over. Het faciliteren van een netwerkeconomie is de komende jaren een belangrijke opgave (versterken van de economische structuur). Deze veranderingen brengen kansen met zich mee voor de economie in Hengelo. Om deze kansen te kunnen verzilveren is kwaliteit een voorwaarde. De wensen van bedrijven veranderen als het gaat om de situering en inrichting van bedrijfslocaties. Er zal meer behoefte ontstaan aan toplocaties voor kantoren, congres- en bestuurscentra bij knooppunten van infrastructuur, kennis en economie (ruimtelijke kwaliteit).

Betekenis voor het project

Het onderhavige project maakt in essentie geen nieuwe functie of ruimtelijke ingreep mogelijk. Er is dan ook geen sprake van een strijdigheid met de structuurvisie Hengelo 2030.

3.3.3 Gemeentelijk Groenplan

In het Gemeentelijk Groenplan Hengelo 2010 is een groenruimtelijke totaalstructuur voor de stad en stadsrand ontwikkeld. Deze hoofdgroenstructuur bestaat uit een samenhangend netwerk van stadsrandzones, groene wiggen, groene eilanden, lanen, groene stapstenen alsmede beken en spoorlijnen met begeleidend groen. Deze groenstructuur op stads(rand)niveau vormt met het hoofdgroen in de wijken het duurzame groen in en rond de stad Hengelo.

Voor het bedrijventerrein Westermaat is een aantal onderdelen van de hoofdgroenstructuur uit het Gemeentelijk Groenplan van belang. Allereerst reiken vanaf het buitengebied van Hengelo een aantal groene wiggen tot aan/in het plangebied. Door deze wiggen ontstaat samenhang tussen stad en landschap. De wiggen zijn van belang voor de natuur en het recreatief medegebruik. Vanuit het zuidoosten loopt een wig langs het plangebied. Deze wig reikt tot aan het Stadspark Weusthag.

Naast groene wiggen maken lanen langs de radiale en ringwegen van Hengelo deel uit van de groenruimtelijke totaalstructuur. Door laanbeplantingen langs hoofdlijnen ontstaat samenhang tussen stad

en landschap en structuur in de stad. De Bornsestraat, welke onderdeel uitmaakt van het stelsel van radiale wegen, doorsnijdt het plangebied. Ook de wegen die de radialen verbinden, zoals de Europalaan worden gerekend tot de laanstructuur van Hengelo. Naast wegen doorsnijden beken het gebied. De stadsbeken Berflobeek en Houtmaatleiding hebben in het plangebied plaatselijk een groen karakter.

Het laatste onderdeel van het de gemeentelijke groenstructuur is het hoofdgroen in de gebieden. Dit duurzame wijkgroen bestaat uit laanbeplantingen langs de hoofdwegen en parken. De hoofdlanen zijn de structuurdragers van de wijk, ze vormen bindende elementen van de bebouwing. Voorbeelden van hoofdlanen zijn de Wegtersweg en de Westermaatsweg.

Betekenis voor het project

Het onderhavige project maakt in essentie geen nieuwe functie of ruimtelijke ingreep mogelijk. Er is dan ook geen sprake van een strijdigheid met het Gemeentelijk Groenplan.

3.3.4 Gemeentelijk Rioleringsplan

In het door de raad vastgestelde Gemeentelijk Rioleringsplan worden de uitgangspunten met betrekking tot de waterhuishouding en de riolering beschreven. Vanuit het gemeentelijk rioleringsplan wordt ingezet op afkoppelprojecten ter plaatse van Westermaat zuidwest en het IJsselmij terrein (totaal circa 3 hectare). Ten gevolge van de aanleg van een kokerriool is geen bergbezinkbassin in de Wegtersweg nodig. Onderzocht wordt of het mogelijk is het gescheiden rioolstelsel in Westermaat zuidwest en Westermaat noordwest te zijner tijd om te bouwen naar een verbeterd gescheiden rioolstelsel.

Voor alle in- en uitbreidingen gelden in principe onderstaande beleidsregels:

- Het afvalwater (het zwarte afvalwater van toilet, het grijze afvalwater van keuken, wasmachine en douche en het eventuele bedrijfsafvalwater) wordt afgevoerd naar de RWZI middels riolering;
- Lokale zuivering van dit afvalwater wordt niet duurzaam geacht vanwege de hoge kosten, het grote ruimtebeslag en de te grote risico's voor volksgezondheid en milieu;
- Het hemelwater wordt zo min mogelijk verontreinigd en komt ten goede aan het lokale water- of grondwatersysteem. Daarbij heeft zichtbare oppervlakkige afvoer de voorkeur boven afvoer door buizen, vanwege het grotere risico op ongewenst lozingsgedrag en foutieve aansluitingen bij buizen;
- Infiltratie van hemelwater in de bodem via een graspassage is de beste optie omdat hiermee zuivering, retentie en grondwateraanvulling worden gerealiseerd;
- Bij het ontwerp van het bouwwerk een zodanig samenspel van dakvlakken, dakgoten, regenpijpen en perceelsgoten kiezen dat het water niet in riolen onder de grond hoeft;
- Bij stedenbouwkundige plannen moet notie worden genomen van het feit dat het water van hoog naar laag stroomt, waarmee water dan een ordenend principe voor het plan is;
- Goede alternatieven in geval van nauwelijks verontreinigd hemelwater zijn: regenwaterhergebruik op individuele schaal en directe oppervlakkige afvoer naar sloten of vijvers met retentievoorzieningen;
- Een goed alternatief in geval van bedrijventerreinen met risico op vervuiling is een verbeterd gescheiden rioolstelsel met retentievijvers;
- Het grondwater wordt zoveel mogelijk aangevuld met schoon infiltrerend water. Te hoge grondwaterstanden in natte winterperioden worden beteugeld met drainage in de openbare weg en

eventueel op de kavels zelf. De drainage voert af naar een wadi of naar oppervlaktewater dus niet naar een RWZI. In de bouwwerken wordt vochtverlast door hoge grondwaterstanden geminimaliseerd door te bouwen zonder kruipruimten en door eventuele kelders waterdicht te maken;

- Het oppervlaktewater wordt liefst op fraaie wijze geïntegreerd in het stedenbouwkundige plan, zodanig dat het water beleefbaar is en goed te beheren;
- Per project moet in overleg met de afdeling Wegen, Groen en Water van de gemeente en met het Waterschap Vechtstromen worden gezocht naar maatwerk.

Betekenis voor het project

Voor het te realiseren CDG is gekozen om het hemelwaterafvoer via infiltratiekratten in het grondwater te laten infiltreren. Voor het vuile afvoerwater is gekozen voor een Individuele Behandeling van Afvalwater, alvorens het water wordt geïnfiltreerd naar het grondwater.

Hiermee past het project binnen het gemeentelijk rioleringsplan.

3.3.5 Archeologiebeleid

Om te voorkomen dat door de koppeling van de bescherming van archeologische waarden met het bestemmingsplan ook de hele kleine ruimtelijke ingrepen aan een afweging ten aanzien van archeologie onderhevig zijn, is artikel 41a aan de Monumentenwet toegevoegd. Dit artikel regelt dat bij ingrepen onder de 100 m², waarvoor een vrijstelling, bouw- of omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden wordt aangevraagd geen verplichtingen ten aanzien van archeologie worden opgelegd. Omdat de grens van 100 m² in het buitengebied aan de lage kant is, maar in een binnenstad te hoog kan zijn, is in het artikel ook opgenomen dat de gemeenteraad een afwijkende oppervlakte kan vaststellen. Het artikel is opgenomen om particulieren niet voor onredelijke kosten voor archeologie te plaatsen, bovendien is archeologisch (voor)onderzoek met een zeer klein oppervlak ook voor de archeologie weinig zinvol.

De gemeente Hengelo werkt momenteel aan een eigen invulling van dit beleid. In overleg met de regio-archeoloog is -is vooruitlopend op de vaststelling van dit beleid door de gemeenteraad- nagedacht over de wijze waarop hiermee in het voorliggende bestemmingsplan kan worden omgegaan. Ten aanzien van gebieden met lage archeologische waarden, of gebieden waar de bodem diep verstoord is geldt geen onderzoeksverplichting, zie Tabel 3. Gebieden met een middelhoge of hoge archeologische waarde worden beschermd door middel van een dubbelbestemming.

Archeologische verwachting	Bouwen toegestaan	Afwijken bij omgevingsvergunning noodzakelijk	Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden
Laag	Ja	Nee	Nee
Middel	Ja, tot 500 m ²	Vanaf 500 m ²	Ja, ingreep dieper dan 40 cm

Archeologische verwachting	Bouwen toegestaan	Afwijken bij omgevingsvergunning noodzakelijk	Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden
Hoog	Ja tot 250 m ²	Vanaf 250 m ²	Ja, ingreep dieper dan 40 cm

Tabel 3: Overzicht archeologische verwachtingswaarden (Bron: Bestemmingsplan Bedrijventerrein Westermaat)

Betekenis voor het project

Het onderhavige project bevindt zich deels in een middelhoge archeologische verwachting. Hiervoor is er door Sweco Nederland B.V. archeologisch onderzoek uitgevoerd (zie paragraaf 4.2) en is een omgevingsvergunning voor het onderdeel 'Uitvoeren van werk en werkzaamheden' aangevraagd bij de gemeente Hengelo.

3.3.6 Nota Economisch beleid

Februari 2004 is de nota Economisch beleid vastgesteld. Hierin worden strategische keuzen gemaakt inzake de rol die de gemeente en ook de regio kan spelen met betrekking tot het creëren van zo optimaal mogelijke randvoorwaarden en condities voor het lokale en regionale bedrijfsleven. Hengelo kiest daarin voor een krachtige economische ontwikkeling en werkgelegenheidsgroei. Ook voor de toekomst koestert Hengelo de industrie als belangrijke pijler van de economie. Naast een gezonde, technologische hoogwaardige industrie wenst Hengelo haar economische basis te verbreden door versterking van de sectoren zakelijke dienstverlening, (detail)handel, gezondheidszorg en toerisme. Daarbij streeft Hengelo naar een gevarieerd aanbod van bestaande en nieuwe bedrijvenlocaties, vanuit het vertrekpunt dat bestaande ruimte voor bedrijvigheid behouden blijft en indien nodig wordt vernieuwd voordat nieuwe terreinen worden ontwikkeld. Waar mogelijk wordt intensief ruimtegebruik gestimuleerd. De nota economisch beleid spreekt zich uit over de vestigingslocaties voor kantoren. Geconstateerd wordt dat het aanbod aan kantoorlocaties (zowel bestaand als gepland) toereikend is voor de periode tot 2030. De nota geeft aan dat de beschikbare capaciteit in de gebieden Expo (tussen voorstadhalte en berflobeek), Plein West, Campus en Oosterbosch toereikend is voor de vestiging van kantoren. Niet uitgesloten wordt dat bestaande deelgebieden nabij de voorstadhalte zoals Expo en de kop van Westermaat Zuidwest worden vernieuwd. Ten aanzien van kantoren is de volgende beleidskeuze gemaakt: In de Westermaat bieden bestaande gebieden vooralsnog voldoende ruimte voor vestiging van kantoren, initiatieven tot (her)ontwikkeling van andere deelgebieden in de Westermaat ten behoeve van kantoren zullen vooralsnog niet worden ondersteund.

Betekenis voor het project

Het onderhavige project maakt geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. Er is dan ook geen sprake van een strijdigheid met de Nota Economisch beleid.

3.3.7 Welstandsnota

Per 1 juni 2004 is de welstandsnota in de gemeente Hengelo in werking getreden. Hengelo is opgedeeld in

19 deelgebieden met elk hun eigen specifieke architectuur. Doel van deze nota is de welstandsaspecten voor de burger inzichtelijker te maken. Voor het indienen van een bouwplan kan men zelf beoordelen of deze aan de toetsingscriteria van het gebied voldoet waarin het bouwplan zich bevindt en dus goedkeuring van welstand kan verwachten.

In de welstandsnota zijn voor de hele gemeente Hengelo algemene criteria geformuleerd. Deze algemene criteria worden verder geconcretiseerd op basis van gebiedsgerichte criteria en objectieve criteria. Voor licht vergunningplichtige bouwwerken zijn loketcriteria opgenomen.

De criteria in de welstandsnota hebben enkel betrekking hebben op aspecten als materiaalkeuze en kleur. In het bestemmingsplan zijn aspecten als massa (bouwvlak, bouwhoogte e.d.) en situering geregeld. Welstandsnota en bestemmingsplan vullen elkaar dus aan.

Het plangebied valt deels onder de welstandscriteria voor 'Bedrijventerreinen' en deels onder de welstandscriteria voor "Businessparken". Nieuwbouw moet aan de gestelde voorwaarden voor dit gebied voldoen, dan wel daar bij aansluiten. Voor een volledig overzicht van de welstandscriteria wordt verwezen naar de welstandsnota c.q. de beeldkwaliteitsplannen voor Westermaat Campus, Westermaat Expres en het IJsselmijterrein. De genoemde beeldkwaliteitsplannen zijn vastgesteld door de gemeenteraad. Daarmee vormen de beeldkwaliteitsplannen het toetsingskader voor welstand (in plaats van welstandsnota).

Betekenis voor het project

Onderdeel van de onderhavige aanvraag is het onderdeel 'Bouwen'. De betreffende bouwplannen dienen te worden voorzien van een advies van de welstandscommissie. Het ontwerpuitgangspunt voor het CDG was het beeldkwaliteitsplan van het bedrijventerrein Westermaat en de welstandcriteria voor 'Bedrijventerreinen'.

3.3.8 Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan

Een goede verkeers- en vervoersinfrastructuur is van groot belang voor het behouden en versterken van de kwaliteiten van de stad. Het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP) van juli 2003 is ontwikkeld om bestaande en te verwachten verkeers- en vervoersknelpunten op te lossen. Voor het sociaal en economisch functioneren van Hengelo is een goede bereikbaarheid van grote waarde. Behoud en versterking van bereikbaarheid in de toekomst is zeer belangrijk om de sociale en economische motorfunctie tezamen met Enschede en Almelo, voor de eigen bewoners en voor de inwoners van de regio, te kunnen vervullen. Regionaal gezien vervult Hengelo hierin een centrale positie. Ook (flankerende) maatregelen als dynamisch verkeersmanagement, vervoersmanagement, parkeermaatregelen (sturend parkeerbeleid), locatiebeleid, stadsdistributie en tariefexperimenten openbaar vervoer spelen een belangrijke rol om de leefbaarheid en verkeersveiligheid samen met het vraagstuk bereikbaarheid te verbeteren.

Voor een toekomstige uitbreiding van de A1 is een bebouwingsvrije zone van 100 meter, gemeten uit de as van de hoofdrijbaan, nodig. Bij de op- en afritten geldt een afstand van 50 meter uit de zijkant van de naastgelegen verharding. In deze zone mag geen bebouwing worden gerealiseerd, tenzij hiervoor vrijstelling is verleend door Rijkswaterstaat.

De gemeente Hengelo heeft voor de lokale hoofdwegenstructuur gekozen voor een tangentsysteem (Oost- en Westtangent). Bedrijventerrein Westermaat is gelegen aan de Westtangent (Haaksbergerstraat, Oelerweg, Geerdinksweg, Weideweg, Bornsestraat, Europalaan en Beneluxlaan). De tangenten hebben de functie de verschillende stadsdelen met elkaar te verbinden met een wegensysteem, waarop het gemotoriseerd verkeer zich vlot kan afwikkelen.

Het regionale verkeer tussen Borne en Hengelo zal door het afstellen van verkeersregelininstallaties in de spitsperiodes een snellere route worden geboden via de Europalaan in plaats van de bestaande route via de Bornsestraat. Hierdoor ontstaat er meer ruimte op de Bornsestraat/aansluiting A1. Door het, indien mogelijk, tevens beter afstemmen van de verschillende verkeersregelininstallaties en het nemen van maatregelen ten behoeve van de doorstroming op "Westermaat Plein" wordt gezorgd voor een goede verkeersafwikkeling. Het realiseren van extra opstelvakken bij verkeersregelininstallaties in het plangebied zal ertoe bijdragen dat het verkeer op een goede wijze kan worden afgewikkeld. Wel zal de situatie nabij de bestaande rotonde Bornsestraat/Europalaan moeten worden gewijzigd. De verkeersafwikkeling wordt verbeterd door te zijner tijd de Bornsestraat oostelijk van de rotonde aan te sluiten op de Europalaan.

Een nieuwe "fiets snelweg" is gepland tussen Gronau en Wierden. Deze fiets snelweg zal ook het bedrijventerrein Westermaat ontsluiten.

Betekenis voor het project

Het onderhavige project maakt geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk en maakt gebruik van de bestaande infrastructuur op het bedrijventerrein. Tevens heeft een hoogspanningsverdeelstation geen verkeers aantrekkende werking, omdat het aansturen hiervan digitaal en op afstand plaatsvindt. Het onderhavige project past hiermee binnen het gemeentelijke Verkeers- en Vervoersplan.

3.4 Conclusies

Het onderhavige project past binnen de beleidskaders van Het Rijk, provincie Overijssel en de gemeente Hengelo.

4. Milieu- en Omgevingsaspecten

4.1 Inleiding

De gevolgen voor milieu- en omgevingsaspecten vormen een belangrijke afweging bij het al dan niet toelaten van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, die in strijd met het bestemmingsplan zijn. In dit hoofdstuk wordt de uitvoerbaarheid van de beoogde ontwikkeling, de grootschalige renovatie van het 110kV-gedeelte van het hoogspanningsverdeelstation Hengelo Weideweg, beschreven aan de hand van diverse milieu- en omgevingsaspecten.

4.2 Archeologie

In 1992 is op Malta een Europees verdrag gesloten over het cultureel erfgoed in de bodem, het Verdrag van Valetta genoemd. Het doel van het verdrag is bij ruimtelijke planning meer en beter rekening te houden met de archeologische waarden die zich in de bodem bevinden. Het verdrag van Malta heeft een vertaling in de Nederlandse wet gekregen met de (gedeeltelijke) inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg op 1 september 2007 (Wamz).

Uitgangspunt van de Wamz is om archeologische waarden te beschermen, zonder meer maatschappelijke last te veroorzaken dan nodig is. Wat er moet gebeuren, verschilt per gebied en regio, dus niet alle activiteiten zijn even ingrijpend.

De Wamz heeft vier belangrijke pijlers:

- archeologische waarden moeten zo veel mogelijk in de bodem (in situ) worden bewaard;
- archeologie moet tijdig worden meegenomen in de procedures van ruimtelijke planvorming;
- de verstoorder van het bodemarchief betaalt de kosten van archeologisch vooronderzoek en noodzakelijke volwaardige opgravingen, voor zover die kosten redelijkerwijs kunnen worden toegerekend aan de verstoorder;
- gemeenten en provincies krijgen een belangrijke rol in de verankering van archeologie in hun ruimtelijke plannen en vergunningen; zij krijgen de ruimte om vergunningsvoorwaarden genuanceerd in te vullen.

Betekenis voor het project

Door Sweco is een archeologisch bureau- en veldonderzoek, zie bijlage 11, uitgevoerd, in verband met de aanwezige dubbelbestemming in het bestemmingsplan. Het bijgevoegde rapport concludeert over de voorgenomen werkzaamheden in het kader van de renovatie van het hoogspanningsstation:

'De kans op het aantreffen van archeologische resten in de bodem is klein. De bodems zijn verstoord en waren eertijds te nat voor bewoning. Wel kunnen in de diepere, ongeroerde beekafzettingen mogelijk resten aanwezig zijn, in de vorm van (rituele) deposities. Dit betreffen echter altijd puntlocaties en de vondst van een dergelijke depositie moet als toevalsvondst worden gezien.

Op basis van de resultaten van het booronderzoek wordt voor het plangebied geen vervolgonderzoek aanbevolen. De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologisch voorbehoud worden uitgevoerd.

In zijn algemeenheid blijft gelden dat indien bij de uitvoering van de werkzaamheden onverwacht archeologische resten worden aangetroffen, conform artikel 5.10 en 5.11 van de Erfgoedwet aanmelding van de desbetreffende vondsten bij de minister verplicht is (vondstmelding via de bevoegde overheid: gemeente Hengelo)'.

Onderdeel van de aanvraag Omgevingsvergunning is het onderdeel 'Werk en werkzaamheden uitvoeren' en de uitgevoerde archeologische onderzoeken (zie bijlage 11).

4.3 Bedrijven en milieuzonering

In het plangebied Westermaat komt een breed scala aan bedrijfsactiviteiten voor. Ten behoeve van het bestemmingsplan is nagegaan in hoeverre deze bedrijfsactiviteiten (juist in relatie tot de huidige wet en regelgeving) inpasbaar zijn in de omgeving. Er is gebruik gemaakt van de systematiek van bedrijven en milieuzonering. In de systematiek van bedrijven en milieuzonering is per type bedrijf een indicatie gegeven van de effectafstand van verschillende milieuaspecten: geluid, stof, geur en gevaar. De grootste afstand is maatgevend en bepalend voor de milieucategorie waartoe het type bedrijf wordt gerekend. Bedrijven en milieuzonering kan worden gebruikt om te bepalen of een type bedrijf passend is in de omgeving. Ten behoeve van het bestemmingsplan is een inventarisatie uitgevoerd van de aanwezige bedrijven. Daar waar zich een mogelijk knelpunt voordoet is de milieuvergunning bekeken en beoordeeld. Op grond van de milieuvergunning is het mogelijk te bepalen wat de feitelijke belasting van een bedrijf op de omgeving is en of er sprake is van een knelpunt. Een belangrijk aspect in relatie tot het bedrijventerrein Westermaat is het gegeven dat Westermaat gedeeltelijk geluidgezoneerd is. Het geluidsaspect van bedrijven die op het gezoneerde bedrijventerrein liggen wordt geregeld in de geluidzone (zie ook paragraaf 7.3). Ingeval van een wettelijke geluidzone dient voor het aspect geluid de Wet geluidhinder als toetsingskader en niet de systematiek van Bedrijven en Milieuzonering. Voor andere aspecten, zoals geur, kan de systematiek van Bedrijven en milieuzonering wel als toetsingskader dienen.

Binnen het plangebied komt detailhandel voor. Detailhandel valt binnen de milieucategorieën 1 en 2 en levert in het algemeen geen belemmeringen op voor andere bestemmingen. Er heeft geen nader onderzoek plaatsgevonden in het kader van bedrijven en milieuzonering.

De horeca binnen het plangebied valt op grond van het gemeentelijk horecabeleid binnen horeca categorie 1. Dit is een lichte vorm van horeca met een dienstverlenend karakter. Horeca valt binnen de milieucategorieën 1 en 2 en levert in het algemeen geen belemmeringen op voor andere bestemmingen. Er heeft geen nader onderzoek plaatsgevonden in het kader van bedrijven en milieuzonering.

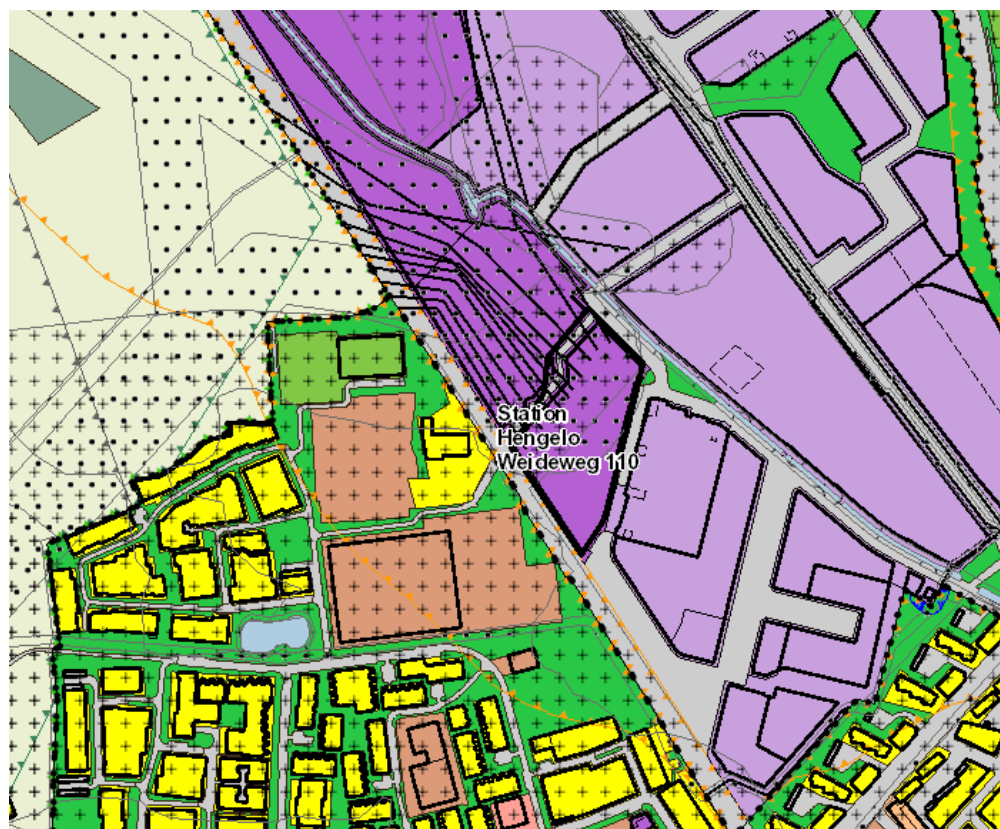
Waar de milieucontour (uitgaande van de publicatie "Bedrijven en Milieuzonering") rond bedrijven van de categorieën 3 en 4 geheel of gedeeltelijk buiten het plangebied ligt, kunnen milieu-hygiënische knelpunten optreden. Van de bedrijven waar deze situatie zich voordoet zijn de milieuvergunningen onderzocht om te bepalen wat de feitelijke situatie is en of er sprake is van een knelpunt.

Betekenis voor het project

In de publicatie Bedrijven en Milieuzonering is voor een hoogspanningsverdeelstation een categorie opgenomen, te weten SBI-2008 code 35: 'Elektriciteitsdistributiebedrijf'. Hierbij is een onderscheid gemaakt voor het opgestelde en in bedrijf zijnde transformatorvermogen.

SBI – 2008	Nr.	Omschrijving	Afstanden in meters							Cat.	Verkeer			Visueel	Bodem
35	C0	Elektriciteits-distributiebedrijf, met transformatorvermogen	Geur	Stof	Geluid		Gevaar		Grootste afstand						
35	C1	- < 10 MVA	0	0	30	C		10	30		2	1	P	1	B
35	C2	- 10 - 100 MVA	0	0	50	C		30	50		3.1	1	P	1	B
35	C3	- 100 - 200 MVA	0	0	100	C		50	100		3.2	1	P	2	B
35	C4	- 200 - 1000 MVA	0	0	300	C	Z	50	300		4.2	1	P	2	B
35	C5	- >= 1000 MVA	0	0	500	C	Z	50	500		5.1	1	P	2	B

Tabel 4: Overzicht Staat van Bedrijfsactiviteiten



Figuur 8: Uitsnede bestemmingsplannen Hengelo (Bron: GeoWeb TenneT <http://www.ruimtelijkeplannen.nl/>)

Op het 10kV-gedeelte van het hoogspanningsverdeelstation staan drie 110-10kV-transformatoren, met een vermogen van 90MVA per stuk. Het elektriciteitsnetwerk in Nederland is gedimensioneerd op een N-1 situatie, waardoor één van de drie transformatoren als back-up dient. Hierdoor is er totaal gelijktijdig in

bedrijf genomen vermogen 180MVA. Hiermee is er sprake van een categorie 3.2- bedrijf, waarbij een maximale afstand van 100 meter tot nabijgelegen gevoelige bestemming van kracht is, zie Tabel 4, voor het aspect geluid.

Op de planverbeelding is opgenomen dat bedrijven tot en met categorie 4.2. zijn toegestaan (zie paragraaf 2.4). Het opgesteld vermogen van het hoogspanningsverdeelstation valt hierbinnen.

Binnen 100 meter van de grens van het hoogspanningsverdeelstation bevinden zich 2 gevoelige bestemmingen, zie Figuur 8:

1. Grobbenweg 25, Hengelo – Bestemming 'Wonen'
2. Woolderesweg 130, Hengelo – Bestemming 'Maatschappelijk' (Twickel College)

Echter, het voorgenomen project heeft geen betrekking op het opgestelde transformatorvermogen van het hoogspanningsverdeelstation, waardoor er sprake is van een neutrale wijziging.

De projectwerkzaamheden zijn voorzien op een bestaande hoogspanningsverdeelstation en voorziet niet in een wijziging van het opgesteld transformatorvermogen en de milieucategorie en de afstanden tot de bestaande gevoelige objecten.

In paragraaf 4.8 wordt verder ingegaan op het aspect geluid, omdat een toetsing aan de geluidszone verplicht is.

4.4 Bodem

Het vigerend bestemmingsplan heeft voornamelijk betrekking op het conserveren van een bestaande situatie. Voor de bestaande situatie is in principe geen bodemonderzoek noodzakelijk. Wanneer binnen het conserverend bestemmingsplan (incidenteel) nieuwe ontwikkelingen mogelijk zijn dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de bodemgesteldheid. Binnen het voorliggende bestemmingsplan zijn geen ontwikkelingen voorzien die niet al mogelijk waren op basis van de thans vigerende plannen en verleende vrijstellingen. Indien sprake is van herontwikkeling binnen een gebied, zal in het kader van de bouwvergunning worden verzocht de bodemkwaliteit in beeld te brengen.

Betekenis voor het project

Het onderhavige project valt binnen de categorie van een conserverend nieuwe ontwikkeling, waardoor inzichten in de bodemkwaliteit verplicht zijn. In bijlage 12 van de aanvraag is het door Sweco opgesteld een milieu hygiënisch bureau- en veldonderzoek bijgevoegd. Het uitgevoerde onderzoek concludeert over de voorgenomen werkzaamheden in het kader van de renovatie van het hoogspanningsstation:

'Op basis van het vooronderzoek en het reeds uitgevoerde bodemonderzoek blijkt dat in de boven- en ondergrond op het perceel geen sterke verhoogde gehalten aan chemische parameters en geen asbest op het perceel aanwezig zijn en kunnen werkzaamheden uitgevoerd worden zonder veiligheidsklasse (basishygiëne)'.

4.5 Ecologie

De Wet natuurbescherming voorziet in de bescherming van een aantal planten- en diersoorten. Centraal hierbij staat de zorgplicht. Dit houdt in dat iedereen 'voldoende zorg' in acht moet nemen voor alle in het wild

voorkomende planten en dieren en hun leefomgeving. In de praktijk betekent dit dat bepaalde handelingen ten aanzien van dieren en planten slechts onder strikte voorwaarden mogelijk zijn. Ten behoeve van de planrealisatie kan het dan ook nodig zijn om ontheffing aan te vragen in verband met de (voorgenomen) overtreding van de verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming. Tijdens het plannen van de werkzaamheden dienen de volgende zaken in kaart gebracht te worden:

Welke beschermde planten- en diersoorten komen in en nabij het plangebied voor;

- Leidt het realiseren van het plan of uitvoering van de geplande werkzaamheden tot handelingen die in strijd zijn met de verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming?;
- Kunnen het plan of de voorgenomen werkzaamheden zodanig worden aangepast dat dergelijke handelingen niet of in mindere mate gepleegd worden;
- Is om de plannen te kunnen uitvoeren of de werkzaamheden te kunnen verrichten een ontheffing vereist?

Betekenis voor het project

Door Altenburg & Wymenga is een quick scan Ecologie uitgevoerd, zie bijlage 13, om te toetsen of er eventuele verstoringen optreden op strikt beschermde flora en fauna. Het bijgevoegde rapport concludeert over de voorgenomen werkzaamheden in het kader van de renovatie van het hoogspanningsstation:

Beschermde soorten	Negatieve effecten	Conflict met wet- en regelgeving	(Mogelijke) Vervolgstappen
Nationaal beschermde amfibieënsoorten met vrijstelling	Aantasting leefgebied	Nee	Zorgplicht van toepassing
Nationaal beschermde Zoogdiersoorten met vrijstelling	Aantasting leefgebied	Nee	Zorgplicht van toepassing
Broedvogels	Verstoring broedgevallen in de omgeving van het plangebied	Mogelijk	Geen verlichting 's nachts gedurende het broedseizoen
Vleermuizen: mogelijk foerageergebied	Verwaarloosbaar	Nee	Geen
Steenmarter	Nee	Nee	Geen

Tabel 5: Overzicht conclusies ecologisch onderzoek

Op basis van de geadviseerde vervolgstappen is geen sprake van een overtreding op de Wet natuurbescherming en is algemene zorgplicht van kracht. Bij de realisatie van het initiatief wordt hier invulling aan gegeven.

Het aspect stikstofdepositie wordt in hoofdstuk 4.9 behandeld.

4.6 Externe veiligheid

De normering voor de externe veiligheid rond bedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). De externe veiligheidsnormering rond transportassen is nog niet wettelijke geregeld; wel is door de ministeries van V&W, Vrom, en BZ een circulaire opgesteld: de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. In deze circulaire wordt een met het Bevi vergelijkbare systematiek geadviseerd. De opslag van vuurwerk is uitgesloten van het Bevi en valt onder het Vuurwerkbesluit.

Bevi inrichtingen

Binnen het plangebied zijn twee Bevi inrichtingen aanwezig, in de vorm van lpg-tankstations. Uit de beschikbare informatie blijkt dat er in het kader van externe veiligheid geen ongewenste situaties bestaan. Er is getoetst aan het Bevi: er wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden voor het plaatsgebonden risico. Ten aanzien van het groepsrisico is in de milieuvergunning van het tankstation nabij IKEA opgenomen dat laden en lossen van LPG-tankauto's uitsluitend plaats mag vinden buiten de openingstijden van IKEA. Hierdoor is het groepsrisico verwaarloosbaar.

Ten aanzien van het tankstation aan de Holtersweg wordt opgemerkt dat het groepsrisico in de huidige situatie onder de oriënterende waarde blijft. Als alle mogelijkheden in het bestemmingsplan benut worden, dan kan er sprake zijn van een overschrijding van de oriënterende waarde. Het college van B&W heeft het voornemen om binnenkort een procedure te starten om de vergunning op dit punt aan te passen en de doorzet te begrenzen op 1.000 m³. Het bestemmingsplan betreft in hoofdzaak een conserverend plan, waarbij de bestaande (vigerende) situatie opnieuw is vastgelegd. De aanwezige gebouwen liggen op zodanige afstand en zijn zodanig ingericht dat er voldoende vluchtwegen zijn van de inrichting af. Ontwikkelingen die tot een substantiële toename van het groepsrisico zullen leiden, zijn niet aannemelijk.

Overige inrichtingen

Aan de Wegtersweg 20 is het bedrijf Coldstore Hengelo II BV gevestigd. Het bedrijf beschikt over een koelinstallatie. Als koudemiddel wordt ammoniak toegepast. Ammoniak is een giftig en brandbaar gas met een sterk prikkelende geur. Het gevaar ontstaat als het ammoniak uit de installatie ontsnapt en er een gifwolk ontstaat die zich door de wind in de omgeving verspreidt. Een inrichting valt onder de werking van het Bevi wanneer er (meer dan) 1.500 Kg ammoniak aanwezig is. Bij het bedrijf is 400 Kg ammoniak aanwezig. Coldstore Hengelo II BV is derhalve niet aangemerkt als Bevi-inrichting en kent als zodanig geen risicocontour. De externe veiligheidsrisico's van de rwzi Hengelo worden voornamelijk bepaald door de productie van biogas uit zuiveringsslib door vergisting. In het slibgistingsproces ontwijken gasvormige reactieproducten die worden omgezet in biogas. Dit biogas bestaat voornamelijk uit het brandbare gas methaan. De CV-ketels, de slibverwarmingsketels en de WKK worden gestookt op dit gistingsgas. Als gistingsgas niet kan worden verstoekt wordt het gas verbrand in de gasaffakkelininstallatie. Op de RWZI Hengelo is een gashouder aanwezig met een inhoud van 650 m³.

Door het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) is een risico-inventarisatie uitgevoerd voor de opslag van biogas in gashouders. Het advies richt zich op brand- en explosiegevaar bij biogas in gashouders. Het advies geeft aan dat explosie-effecten niet te verwachten zijn bij lekkage of instantaan falen

van de gashouder. Bij een lekkage of falen van de gashouder is een brand wel mogelijk indien een ontstekingsbron aanwezig is. Het vrijgekomen gas vermengt zich met omgevingslucht en vormt een brandbare wolk, die bij ontsteking opbrandt.

Uit informatie van het RIVM blijkt dat voor een gashouder met een inhoud van 650 m³ een effectafstand van 30-45 meter aangehouden dient te worden. De afstand van de tank tot de grens van de inrichting bedraagt meer dan 45 meter, waardoor het effect van brand van de gashouder buiten de inrichtingsgrenzen niet waar te nemen is. Hierdoor is geen letaal effect van de RWZI te verwachten.

Betekenis voor het project

Het hoogspanningsverdeelstation Hengelo Weideweg is geen Bevi-inrichting en ligt ook niet in de nabijheid van een Bevi-inrichting. Hiermee is het aspect externe veiligheid niet aan de orde voor het project.

4.7 Niet gesprongen explosieven

De mogelijke aanwezigheid van explosieven in de ondergrond houdt in Nederland over het algemeen verband met de Tweede Wereldoorlog. Handelingen die leidden tot niet gesprongen conventionele explosieven in de bodem, betroffen bijvoorbeeld het afwerpen van munitie, beschietingen vanuit de lucht/vanaf het water/op het land, het neerstorten van vliegtuigen, gevechten tijdens de begin-, tussen- en eindfase van de Tweede Wereldoorlog, het dumpen van munitie en het verdedigen van gebieden met mijnevelden en dergelijke.

Indien er bij voorgenomen (graaf)werkzaamheden een redelijk vermoeden bestaat op het aantreffen van conventionele explosieven (CE) in de (water)bodem, dient een vooronderzoek conform de WSCS-OCE uitgevoerd te worden. Dit wordt voorgeschreven door de vereniging voor Explosieven Opsporing (VEO) en is verankerd in de bouwproces-bepalingen in het Arbobesluit en de V&G voorbereidingsfase.

Bij een QuickScan wordt een beperkte hoeveelheid historische gegevens verzameld om vast te stellen of er sprake is van een 'redelijk vermoeden' op het aantreffen van CE in de (water)bodem. Hiervoor zijn geen richtlijnen opgesteld. De scope van het onderzoek is daarbij de positie van de ingreep en gebeurtenissen en een (arbitraire) marge van circa 500 meter daaromheen. De genoemde marge houdt rekening met het feit dat niet alle historische informatie plaats accuraat is.

Betekenis voor het project

Bombs Away heeft het onderzoek naar niet-gesprongen explosieven uitgevoerd. Het bijgevoegde rapport, zie bijlage 14, concludeert over de voorgenomen werkzaamheden in het kader van de renovatie van het hoogspanningsstation:

'Uit het aanvullend vooronderzoek is gebleken dat het onderzoeksgebied onverdacht is op CE. Er zijn geen voldoende aanwijzingen in het momenteel beschikbare historisch bronmateriaal waaruit blijkt dat er kans is op de aanwezigheid van een of meerdere CE in de bodem van het onderzoeksgebied. Het is daarom niet noodzakelijk om vervolgstappen te ondernemen in de CE opsporing voorafgaand aan de voorgenomen werkzaamheden in het onderzoeksgebied. Het is niet

noodzakelijk meer om een project risico analyse (PRA) uit te voeren. De geplande werkzaamheden kunnen regulier, zonder opsporingswerkzaamheden worden uitgevoerd'.

4.8 Geluid

Industrielawaai

Bedrijventerrein Westermaat is gedeeltelijk geluidgezoneerd. Het betreft grofweg de gebieden Westermaat zuidoost, het IJsselmijterrein en het Expo-terrein (deze laatste behoort niet tot het plangebied). De begrenzing van het gezoneerde industrieterrein is op Figuur 9 weergegeven.



Figuur 9: Locatie gezoneerd industrieterrein (Bron: Bestemmingsplan Bedrijventerrein Westermaat)

Rond een gezoneerd industrieterrein geldt een wettelijke geluidzone (50 dB(A) contour). Deze geluidzone is enerzijds ter bescherming van de mogelijkheden van de bedrijven op het gezoneerd industrieterrein en fungeert anderzijds ter bescherming van omliggende geluidgevoelige functies. Het geluid dat de bedrijven op het gezoneerd industrieterrein (gezamenlijk) produceren mag op de grens van de geluidzone niet meer bedragen dan 50 dB(A). Ingeval van een wettelijke geluidzone dient voor het aspect geluid de Wet geluidhinder als toetsingskader en niet de systematiek van Bedrijven en Milieuzonering. Binnen de grens

van het gezoneerd industrieterrein worden geen burgerwoningen aangetroffen. Buiten het gezoneerd industrieterrein, maar binnen de wettelijke geluidszone, de 50 dB(A) contour zijn verschillende burgerwoningen gelegen. Voor deze bestaande burgerwoningen zijn hogere waarden vastgesteld met een maximum van 55 dB(A). De betreffende burgerwoningen liggen overigens buiten het plangebied. Binnen het plangebied zijn geen nieuwe geluidgevoelige bestemmingen toegestaan.

Betekenis voor het project

Door Peutz is een akoestische toets uitgevoerd, in verband met de ligging op het gezoneerde industrieterrein. Het bijgevoegde rapport, zie bijlage 10, concludeert het volgende over de voorgenomen renovatie van het hoogspanningsstation:

'Op basis van de verstrekte informatie is een rekenmodel opgesteld. De voorgenomen uitbreiding/wijziging van de inrichting is hierin verwerkt. Met behulp van het rekenmodel zijn de in de omgeving optredende geluidniveaus berekend.

Uit het onderzoek blijkt dat als gevolg van het schakelen met de vermogensschakelaars ter plaatse van de dichtst bijgelegen woningen (Grobbeuweg 23 & 25) een maximaal geluidniveau kan optreden van maximaal 69 dB. Bij de overige geluidgevoelige bestemmingen is sprake van maximale geluidniveaus van ten hoogste 50 dB(A).

Daar onder normale omstandigheden uitsluitend in de dagperiode geschakeld wordt kan worden gesteld dat voldaan wordt aan standaard geluidgrenswaarde van het Activiteitenbesluit (te weten: maximaal 70 dB(A) bij geluidgevoelige bestemmingen).

Gelet op de geluidaspecten kan de beoogde wijziging van de inrichting als milieuneutraal worden aangemerkt'.

4.9 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer zijn eisen opgenomen waaraan de luchtkwaliteit in de buitenlucht moet voldoen. Hierbij is onderscheid gemaakt in grenswaarden waaraan nu moet worden voldaan en grenswaarden waaraan in de toekomst moet worden voldaan. De meest kritische stoffen zijn stikstofdioxide en fijnstof. Voor de andere in de Wet milieubeheer genoemde stoffen, wordt in Nederland, behoudens bijzondere situaties, overal voldaan aan de vereisten.

Op grond van artikel 5.16 Wet milieubeheer verlenen college van burgemeester en wethouders alleen een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan wanneer aannemelijk is dat gemaakt dat:

- het vergunde plan niet leidt tot het overschrijden van de in de wet genoemde grenswaarden, of;
- de luchtkwaliteit als gevolg van het vergunde plan per saldo verbetert of ten minst gelijk blijft, of, bij een beperkte toename, door een met de ontwikkeling samenhangende maatregel of effect, per saldo verbetert, of;
- het vergunde plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een stof waarvoor in de wet grenswaarden zijn opgenomen, of;
- de ontwikkeling is opgenomen of past in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit.

Het in werking hebben van het gerenoveerde hoogspanningsstation heeft geen impact op de luchtkwaliteit. Het betreft nu al een hoogspanningsstation en die functie blijft behouden, waardoor er geen toename van verkeer plaatsvindt. Hierdoor is er dus geen sprake van uitstoot van vervuulende stoffen. Het project draagt hierdoor niet in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging, zoals bedoeld in het Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen). Enkel tijdens het realiseren van de bouwwerken is er zeer tijdelijk en lokaal sprake van een toename van verkeer. Ook deze draagt niet in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging.

AERIUS-berekening

In het kader van de uitstoot van stikstof is door Sweco Nederland B.V. een AERIUS-berekening uitgevoerd, zie bijlage 22, versie 18-11-2020.

Effecten van een plan of een project op de stikstofdepositie kunnen ontstaan tijdens de realisatiefase en/of gebruiksfase van de ontwikkeling. Met het rekenmodel AERIUS Calculator kan de stikstofdepositie (in mol N/ha/jaar) op stikstofgevoelige natuurwaarden in Natura 2000-gebieden ten gevolge van de planontwikkeling worden berekend. Voor het berekenen van de stikstofdepositie worden in het rekenmodel de emissies van stikstof in de verschillende situaties ingevoerd. Het rekenmodel berekent vervolgens de verspreiding van deze stikstofemissies en de stikstofdepositie binnen Natura 2000-gebieden op beschermde stikstofgevoelige habitattypen en stikstofgevoelige leefgebieden van beschermde soorten.

Uit de berekeningen blijkt dat gedurende de realisatiefase een tijdelijke toename van de stikstofdepositie van 0,01 mol/ha/jaar is berekend.

Ten aanzien van projecten met een kleine, tijdelijke depositie heeft BIJ12 haar site recentelijk geüpdatet¹. Voor tijdelijke projecten met een geringe toename van de stikstofdepositie kleiner dan of gelijk aan 0,05 mol N/ha/jaar over een periode van twee jaar in de aanlegfase (of een equivalent daarvan), kan er tegenwoordig, vanuit onder andere de spreiding van mobiele werktuigen, beredeneerd worden dat negatieve gevolgen op stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden op voorhand kunnen worden uitgesloten.

De vervanging van de kabelvelden van het transformatorstation Hengelo Weideweg levert in de nabijgelegen stikstofgevoelige Natura 2000-gebied Lonnekermeer een tijdelijke toename van de stikstofdepositie op van 0,01 mol/ha/jaar. Het voorgenomen plan is daarom uitvoerbaar en een vergunning Wet natuurbescherming is niet nodig.

Betekenis voor het project

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

4.10 Geur

In de directe omgeving van het projectgebied zijn geen agrarische bedrijven gevestigd, waarvoor in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) een toetsing van het initiatief aan geurnormen dient te worden uitgevoerd. De Wgv werpt geen belemmeringen op voor het voorgenomen initiatief in het

¹ (Bron: www.bij12.nl/onderwerpen/stikstof-en-natura2000/veelgestelde-vragen/, Vergunningen, 10. Is een project metalléén kleine tijdelijke deposities in de aanlegfase vergunningplichtig?).

plangebied.

4.11 Water

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet rekening worden gehouden met de waterbelangen. De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten van ruimtelijke plannen en besluiten. De uitkomst van de watertoets is een advies van de waterbeheerder, dat door de initiatiefnemer wordt meegewogen met andere belangen en wordt vertaald in een waterparagraaf. Het Besluit ruimtelijke ordening verplicht tot het opnemen van een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het project voor de waterhuishouding in de toelichting van ruimtelijke plannen middels een waterparagraaf.

De ontwikkeling vindt plaats binnen het beheersgebied van het Waterschap Vechtstromen. De geplande werkzaamheden vinden niet plaats nabij watergangen, boringsvrije zones, waterwingebieden of een ander relevant milieuthema van de Omgevingsverordening Overijssel.

Om de werkzaamheden in den droge uit te kunnen voeren, wordt tijdens de realisatiefase beperkt bronbemaling toegepast. Door Sweco Nederland B.V. is berekend dat dit binnen de meldingsplicht valt van het Waterschap. De aannemer zal hiervoor de benodigde meldingen doen bij het Waterschap.

Het project ziet een zeer beperkte toevoeging van verharding dan reeds het geval is. Echter blijft het oppervlakte aan verharding onder de toegestane bebouwingspercentage van het bestemmingsplan. Op basis van dit percentage is de watertoets uitgevoerd in het vigerende bestemmingsplan.

Betekenis voor het project

Er is sprake van een zeer beperkte toename in verhard oppervlakte, doordat een CDG en een rondweg rondom de installaties worden gerealiseerd. Het grotendeel van het terrein blijft onverhard. Echter, het percentage oppervlakteverharding blijft voor het gehele terrein onder het bebouwingspercentage van 60%. Hierdoor blijft het binnen de kaders van de watertoets uit het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Westermaat'. Daarnaast wordt met het realiseren van de IBA en infiltratiekratten voor een juiste afwatering op eigen terrein verzorgd.

Het aspect water vormt hierdoor geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project. De waterbelangen worden niet geschaad.

4.12 Verkeer

Op 22 mei 2018 heeft de gemeente Hengelo het parapluplan parkeren Hengelo vastgesteld (NL.IMRO.0164.BP0116-0301). Daarmee is het onderstaande artikel van toepassing voor het verlenen van een Omgevingsvergunning, onderdeel Bouwen:

Artikel 2.1. Parkeren, laden en lossen

- a. Bij de uitoefening van de bevoegdheid voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor bouwen, dient, onverminderd het bepaalde elders in de regels van dit plan, ten behoeve van het parkeren of stallen van auto's conform de normering uit de "nota autoparkeren" vastgesteld op 17 december 2008, in voldoende mate ruimte zijn aangebracht in, op of onder het gebouw, dan wel op het onbebouwde terrein dat bij dat gebouw behoort en dat indien deze beleidsregels gedurende de

- planperiode worden gewijzigd, rekening wordt gehouden met de wijziging;
- b. Bij de uitoefening van de bevoegdheid voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor bouwen, welke aanleiding geeft tot een te verwachten behoefte aan ruimte voor het laden of lossen van goederen, moet, onverminderd het bepaalde elders in de regels van dit plan, in deze behoefte in voldoende mate zijn voorzien aan, in of onder dat gebouw, dan wel op het onbebouwde terrein dat bij dat gebouw behoort;
 - c. burgemeester en wethouders kunnen bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde onder a en b:
 - 1. indien het voldoen aan die bepalingen door bijzondere omstandigheden op overwegende bezwaren stuit, of;
 - 2. voor zover op andere wijze in de nodige parkeer- of stallingruimte, dan wel laad- of losruimte wordt voorzien.
 - d. een omgevingsvergunning als bedoeld onder c wordt niet verleend indien dat tot gevolg zou hebben dat het woon- en leefklimaat in de directe omgeving onevenredig wordt aangetast.

Voor het benodigde transport van personeel en onderdelen is de bestaande infrastructuur voldoende, voor de realisatie- en exploitatiefasen van het project. Het hoogspanningsverdeelstation heeft twee bestaande toegangspoorten en zijn beide bereikbaar vanaf de openbare weg.

Betekenis voor het project

Het onderhavige project heeft geen verkeersaantrekkende werking, want het aansturen van een hoogspanningsverdeelstation vindt op afstand plaats, hiervoor is het hoogspanningsstation verbonden met de veilige server van TenneT in Arnhem. Ter plaatse dient met een lage frequentie beheer, toezicht en onderhoud plaats te vinden. Hiervoor zijn een zestal parkeerplaatsen op eigen terrein voorzien (zie bijlage 3). Het incidentele verkeer dat naar het hoogspanningsstation verplaatst zal via de bestaande infrastructuur plaatsvinden, want het betreffen reguliere (persoons)voertuigen.

De Nota Autoparkeren heeft primair de focus op de binnenstad en intensieve parkeerbehoeftes. Het hoogspanningsverdeelstation is niet-openbaar terrein en alleen bereikbaar voor (incidentele) medewerkers van TenneT en Enexis. Hiervoor wordt op locatie in de parkeerbehoefte voorzien.

Hiermee voldoet het onderhavige project aan het paraplubestemmingsplan parkeren Hengelo.

Tevens wordt er van de bestaande infrastructuur gebruik gemaakt voor het incidentele transport van personeel en installaties.

4.13 Conclusies

De geconstateerde afwijking van de functieaanduiding van het bestaande hoogspanningsstation in het ter plaatse geldende bestemmingsplan is getoetst aan de relevante milieu- en omgevingsaspecten. Mede aan hand van uitgevoerde onderzoeken is gebleken dat de beoogde ontwikkeling geen negatieve effecten heeft voor de relevante milieu- en omgevingsaspecten. Er zijn vanuit de relevante milieu- en omgevingsaspecten geen belemmeringen voor het uitvoeren van het project, waarvoor moet worden afgeweken van de in het bestemmingsplan opgenomen functieaanduiding.

5. Financiële haalbaarheid

Bij een omgevingsvergunning voor planologisch afwijken van het bestemmingsplan dient op grond van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid. Tevens verplicht de Wro dat bepaalde plankosten op de initiatiefnemer kunnen worden verhaald. Het gaat hierbij om de plankosten en de kosten van ontwikkelingen die de gemeente redelijkerwijs moet maken, zoals de aanleg van voorzieningen van openbaar nut.

In afdeling 6.4 Wro wordt een publiekrechtelijk stelsel beschreven waarbinnen gemeenten eisen kunnen stellen aan de grondexploitatie. Dit instrumentarium is aanvullend van aard, aangezien het de gemeente en de initiatiefnemer vrij staat om privaatrechtelijke afspraken vast te leggen. Dergelijke afspraken zijn mogelijk in een anterieure (indien er nog geen exploitatieplan is vastgesteld) of posterieure overeenkomst (indien er wel al een exploitatieplan is vastgelegd).

In artikel 6.12 Wro is bepaald dat de gemeenteraad verplicht is om, voor de gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen, een exploitatieplan vast te stellen. In artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening zijn deze categorieën van bouwplannen opgenomen. Het onderhavige project valt niet binnen de genoemde categorieën. Een exploitatieplan is niet benodigd. TenneT heeft een zakelijk recht overeenkomst voor het gebruik van de gronden, het eigendom van de grond ligt bij Enexis Netbeheer B.V..

TenneT draagt de kosten voor de voorbereiding en realisatie van het project. Omdat het een bouwplan in de zin het Bro betreft, worden kosten die door gemeente Hengelo worden gemaakt ten behoeve van de omgevingsvergunning voor de het buitenplans afwijken van het bestemmingsplan, via legesverordening bij de initiatiefnemer verhaald. TenneT TSO B.V. wordt gefinancierd uit publiekgeld (aansluitingskosten en investeringsbudgetten van het Rijk) en is daarmee kapitaalkrachtig genoeg voor het financieren van de benodigde investering, alsmede het betalen van de vereiste (bouw)leges.

6. Conclusies

TenneT is voornemens het 110kV-gedeelte van een hoogspanningsstation Hengelo Weideweg compleet te amoveren en vernieuwen. De benodigde functieaanduiding 'hoogspanningsverdeelstation' ontbreekt op de planverbeelding.

Het project zou kunnen worden gerealiseerd op grond van het overgangsrecht. De bouwhoogten van de nieuwe stationsindeling passen immers binnen de vigerende kaders en de functie wijzigt niet ten opzichte van de bestaande situatie.

Echter, doordat er sprake is van grootschalige renovatie is een afweging van de milieuaspecten noodzakelijk, hiervoor is er geen mogelijkheid om binnenplans af te wijken. Om de afwijking van de functieaanduiding alsnog mogelijk te maken wordt, met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), met een omgevingsvergunning afgeweken van het bestemmingsplan. Een dergelijke omgevingsvergunning dient te zijn voorzien van een ruimtelijke onderbouwing.

Het project vindt plaats binnen het bestaande stationsterrein. De locatie mag conform het vigerende bestemmingsplan bebouwd worden met onder andere bedrijfsgebouwen en overige (technische) voorzieningen qua bouwhoogte, maar niet qua functie.

Het project is niet strijdig met het ruimtelijk beleid van Rijk, provincie Overijssel en gemeente Hengelo. Het project is getoetst aan de relevante milieu- en omgevingsaspecten. Uit deze toetsing volgt dat er geen belemmeringen zijn voor de uitvoerbaarheid van het project.

Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening. Met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan dan ook een omgevingsvergunning worden verleend voor afwijken van het bestemmingsplan voor het afwijken van de functieaanduiding voor de renovatie van het hoogspanningsstation Hengelo Weideweg 110kV.