

Raadsvoorstel

Zaakkenmerk:	1037424	Raad	2 september 2014
Documentkenmerk:	1037446	B. en W.	24 juni 2014
Behandeld door:	dhr. E. Munneke		
E-mail:	Edwin.Munneke@ommen-hardenberg.nl		

Onderwerp: Vaststelling bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, Dedemsvaartseweg Noord 90 en Stobbeplassweg 3 Lutten (verplaatsing loonbedrijf naar Stobbeplassweg 3, planologische regeling agrarisch bedrijf (pluimvee en vleeskalveren) aan Dedemsvaartseweg Noord 90)

DE GEMEENTERAAD WORDT VOORGESTELD TE BESLUITEN OM:

1. Met overname van de motivering in het 'Eindverslag zienswijzen', zoals gevoegd bij het raadsbesluit, als volgt te besluiten op de ingediende zienswijzen tegen het ontwerp bestemmingsplan 'Buitengebied Hardenberg, Dedemsvaartseweg Noord 90 en Stobbeplassweg 3 Lutten':
 - a. zienswijze van indiener nr. 1 gedeeltelijk over te nemen;
 - b. zienswijze van indiener nr. 2 ARAG Rechtsbijstand SE Nederland gedeeltelijk over te nemen;
 - c. zienswijze van indiener nr. 3 gedeeltelijk over te nemen;
 - d. zienswijze van indiener nr. 4 Dommerholt Advocaten N.V. gedeeltelijk over te nemen;
 - e. het bestemmingsplan op voorgestelde wijze te wijzigen naar aanleiding van de zienswijzen.
2. Het bestemmingsplan 'Buitengebied Hardenberg, Dedemsvaartseweg Noord 90 en Stobbeplassweg 3 Lutten' gewijzigd vast te stellen, één en ander overeenkomstig de bij het besluit behorende Staat van wijzigingen, verbeelding, regels, toelichting en bijlagen en overeenkomstig de elektronische versie (NL.IMRO.0160.BP00121-VG01).
3. Burgemeester en wethouders te machtigen om Gedeputeerde Staten te verzoeken het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan eerder dan 6 weken na vaststelling bekend te mogen maken.
4. Geen exploitatieplan vast te stellen omdat het verhaal van de kosten van grondexploitatie anderszins is verzekerd.

Inleiding

Voor u ligt het ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied Hardenberg, Dedemsvaartseweg Noord 90 en Stobbeplassweg 3 Lutten'. Initiatiefnemer heeft een verzoek ingediend om planologische medewerking om te komen tot een herziening van de bestemming op de percelen Dedemsvaartseweg-Noord 90 en Stobbeplassweg 3 te Lutten, waardoor hij zijn loonbedrijf kan verplaatsen naar de Stobbeplassweg 3 en er een nieuwe planologische regeling komt voor zijn agrarisch bedrijf aan de Dedemsvaartseweg-Noord 90. Op basis van een collegebesluit van 19 oktober 2010, waarbij medewerking is toegezegd, is initiatiefnemer begonnen met het opstellen van een nieuw bestemmingsplan voor beide percelen, op basis waarvan in een later stadium vergunningen verleend kunnen worden. De loonwerktak zal worden verplaatst van het perceel Dedemsvaartseweg-Noord 90 naar de Stobbeplassweg 3. Hier zal een nieuwe uitrit worden gemaakt naar de Dedemsvaartseweg-Noord en zal een bestaande kippenschuur worden vervangen door een loods ten behoeve van het loonwerkbedrijf.

Beoogd effect

Met het nieuwe bestemmingsplan willen wij een geldige juridisch planologische basis bieden voor de verplaatsing van het loonwerkbedrijf naar de Stobbeplassweg 3, alsmede een actueel juridisch planologisch kader voor de bestaande agrarische activiteiten en bedrijfsgebouwen aan de Dedemsvaartseweg-Noord 90.

Overwegingen

Beleid

De met het plan beoogde ontwikkeling past gezien de aard van de bedrijfsactiviteiten (agrarisch) binnen de agrarische ontwikkelingsperspectieven zoals genoemd in het gemeentelijke en provinciale ruimtelijke beleid.

Principebesluit

Aan het principebesluit tot medewerking aan dit initiatief hebben wij destijds een aantal voorwaarden verbonden:

- Voldoen aan de milieueisen (met name geurhinder en geluidhinder)
- Het kunnen voldoen aan de eisen van de Natuurbeschermingswet
- Ruimtelijke kwaliteit: een erfinrichtingsplan

Uitvoerbaarheid plan: milieueisen en Natuurbeschermingswet

In het kader van de uitvoerbaarheid van het plan is een aantal omgevingsonderzoeken uitgevoerd. Uit de onderzoeken blijkt dat de met het plan beoogde ontwikkeling voldoet aan de milieuwetgeving. Er is geen verplichting tot het op stellen van een Milieu Effect Rapportage. De (verplaatsing van de) loonwerkactiviteiten zijn niet opgenomen als m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten. Voor wat betreft de bestaande agrarische activiteiten op beide percelen, is in dit voorliggende bestemmingsplan uitgesloten dat er m.e.r. beoordelingsplichtige activiteiten worden ontplooid. Zo is in dit plan bij recht voor beide locaties het aantal en soort dieren dat maximaal mag worden gehouden vastgelegd. Het houden van een groter aantal dieren of andere dieren met een hogere geuremissie wordt op deze manier uitgesloten. Op de locatie Dedemsvaartseweg-Noord 90 mogen maximaal 21.761 legkippen worden gehouden en maximaal 396 vleeskalveren. Op de locatie Stobbeplassweg 3 mogen maximaal 19.500 legkippen worden gehouden. Het genoemde aantal en soort dieren is ontleend aan de verleende milieuvergunning. Met deze regeling wordt voorkomen dat er een Planm.e.r.plicht ontstaat.

Deze wijze van bestemmen is ontleend aan recente jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak, waaruit blijkt dat het vanwege de bepaling van de maximale planologische mogelijkheden in relatie tot het m.e.r. mogelijk is om de omvang van de veestapel in het bestemmingsplan te reguleren.

Om de initiatiefnemer toch nog enige flexibiliteit te bieden, waardoor hij binnen de planperiode kan wisselen van diersoort en bijbehorende aantallen, is er voor gekozen een afwijkingsbevoegdheid voor ons college op te nemen. Om te voorkomen dat er alsnog een Planm.e.r.plicht ontstaat, is aan deze afwijkingsbevoegdheid voor beide locaties een stikstofemissieplafond gekoppeld. Ook hierbij is uitgegaan van de vergunde situatie op basis van de Wet milieubeheer. Door de in het vastgestelde plan opgenomen regelingen, is voor omwonenden van beide locaties, ook naar de toekomst toe, een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd. Door het opnemen van een stikstofemissieplafond is verder verzekerd dat de totale stikstofemissie van het bedrijf niet toe kan nemen en zullen er ook geen significante effecten op Natura 2000 gebieden optreden.

Ruimtelijke kwaliteit

Er is een erfinrichtingsplan opgesteld om de ruimtelijke kwaliteit te borgen. Dit erfinrichtingsplan is afgestemd met de gebiedskenmerken voor het buitengebied zoals deze staan beschreven op de Landschaps Identiteits Kaart (LIK).

Procedure

De gevolgde procedure is als volgt.

Overleg en inspraak

Het voorontwerp bestemmingsplan is voor vooroverleg aangeboden aan de provincie Overijssel en het Waterschap Velt en Vecht (thans Vechtstromen). Beide instanties hebben ingestemd met het plan. Er is een voorontwerp bestemmingsplan voor inspraak ter inzage gelegd. Voor de behandeling van de 7 ingekomen inspraakreacties wordt verwezen naar het als bijlage bij de toelichting opgenomen inspraakverslag.

Zienswijzen

Vanaf 17 oktober 2013 heeft het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn kon een ieder schriftelijk of mondeling een zienswijze bij uw raad kenbaar maken. Gedurende deze termijn zijn 4 zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn in het Eindverslag zienswijzen, zoals bijgevoegd bij het raadsbesluit, van een inhoudelijke reactie voorzien.

Wijzigingen ontwerpplan

De ingediende zienswijzen geven aanleiding tot een aantal wijzigingen van het ontwerpplan. Eén en ander is verwerkt in het vast te stellen planexemplaar. Deze wijzigingen zijn opgenomen in de bij het raadsbesluit behorende 'Staat van wijzigingen' en waar nodig van een toelichting voorzien.

Risico's

Na de vaststelling van het plan is beroep mogelijk voor diegenen, die een zienswijze hebben ingediend en diegenen die beroep willen instellen tegen de bij de vaststelling aangebrachte wijzigingen in het plan. In geval van beroep is het uiteindelijk de bestuursrechter, de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, die uitsprekt of het plan in stand kan blijven.

Financiën

De legesverordening is van toepassing op deze procedure. De gemeenteraad is niet verplicht een exploitatieplan vast te stellen omdat in dit geval een planschade- en realisatieovereenkomst is gesloten met de initiatiefnemer.

Communicatie

De indieners van zienswijzen (reclamanten) worden in de gelegenheid gesteld om tijdens de behandeling in de oriënterende ronde hun zienswijzen mondeling toe te lichten. Reclamanten worden schriftelijk op de hoogte gesteld van het besluit van uw raad. Overige kennisgeving voor een ieder vindt plaats via de gebruikelijke wettelijk voorgeschreven publicaties. Tegelijkertijd met de bekendmaking wordt er gedurende 6 weken de mogelijkheid geboden voor belanghebbenden om beroep in te stellen tegen het vastgestelde bestemmingsplan. Indien er geen beroep wordt ingesteld en indien er geen verzoek tot voorlopige voorziening wordt ingediend, dan treedt het plan één dag na afloop van de beroepstermijn in werking.

Bijlagen :

- Bestemmingsplan 'Buitengebied Hardenberg, Dedemsvaartseweg Noord 90 en Stobbeplassweg 3 Lutten' met bijlagen;
- Eindverslag zienswijzen, ontwerp bestemmingsplan 'Buitengebied Hardenberg, Dedemsvaartseweg Noord 90 en Stobbeplassweg 3 Lutten'.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Hardenberg,

Secretaris,

Burgemeester,

J.M.G. Waaijer MBA

P.H. Snijders

Raadsbesluit

Zaakkenmerk: 1037424
Documentkenmerk: 1037446

Onderwerp: Vaststelling bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, Dedemsvaartseweg Noord 90 en Stobbeplasweg 3 Lutten.

De raad van de gemeente Hardenberg;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 24 juni 2014, nr. 1037424

Overwegende

dat het ontwerp van het bestemmingsplan 'Buitengebied Hardenberg, Dedemsvaartseweg Noord 90 en Stobbeplasweg 3 Lutten' vanaf 17 oktober 2013 gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage heeft gelegen en ieder tijdens deze termijn schriftelijk of mondeling een zienswijze kenbaar kon maken;

dat tegen het ontwerpplan 4 zienswijzen zijn ingediend;

dat deze zienswijzen binnen de gestelde termijn zijn binnengekomen en derhalve in behandeling zijn genomen;

dat de zienswijzen aanleiding geven tot wijziging van het bestemmingsplan;

dat er blijkens de toelichting van het bestemmingsplan zich een situatie voordoet zoals bedoeld in artikel 6.12, lid 2, sub a. van de Wet ruimtelijke ordening en er aldus geen noodzaak bestaat tot het vaststellen van een exploitatieplan;

dat gelet op het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening:

Besluit:

1. Met overname van de motivering in het 'Eindverslag zienswijzen', zoals gevoegd bij het raadsbesluit, als volgt te besluiten op de ingediende zienswijzen tegen het ontwerp bestemmingsplan 'Buitengebied Hardenberg, Dedemsvaartseweg Noord 90 en Stobbeplasweg 3 Lutten':
 - a. zienswijze van indiener nr. 1 gedeeltelijk over te nemen;
 - b. zienswijze van indiener nr. 2 ARAG Rechtsbijstand SE Nederland gedeeltelijk over te nemen;
 - c. zienswijze van indiener nr. 3 gedeeltelijk over te nemen;
 - d. zienswijze van indiener nr. 4 Dommerholt Advocaten N.V. gedeeltelijk over te nemen;
 - e. het bestemmingsplan op voorgestelde wijze aan te passen naar aanleiding van de zienswijzen.
2. Het bestemmingsplan 'Buitengebied Hardenberg, Dedemsvaartseweg Noord 90 en Stobbeplasweg 3 Lutten' gewijzigd vast te stellen, één en ander overeenkomstig de bij het besluit behorende Staat van wijzigingen, verbeelding, regels, toelichting en bijlagen en overeenkomstig de elektronische versie (NL.IMRO.0160.BP00121-VG01).
3. Burgemeester en wethouders te machtigen om Gedeputeerde Staten te verzoeken het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan eerder dan 6 weken na vaststelling bekend te mogen maken.
4. Geen exploitatieplan vast te stellen omdat het verhaal van de kosten van grondexploitatie anderszins is verzekerd.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Hardenberg
d.d. 2 september 2014.

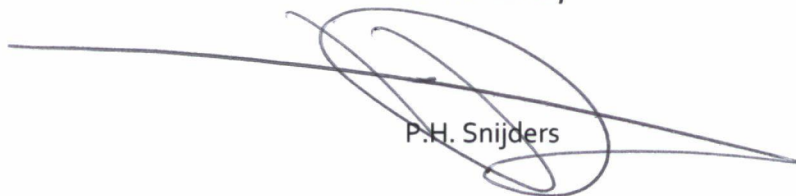
De raad voornoemd,

De griffier,



F.G.S. Droste

De voorzitter,



P.H. Snijders

Bijlagen:

1. Staat van wijzigingen
2. Bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, Dedemsvaartseweg-Noord 90 en Stobbeplasweg 3 Lutten;
3. Eindverslag zienswijzen

i.a.a.: besluitenregister (origineel besluit), steller + afdeling RD, Archief

Bijlage 1

'Staat van wijzigingen' bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, Dedemsvaartseweg Noord 90 en Stobbeplasweg 3 Lutten

In deze 'Staat van wijzigingen' zijn de wijzigingen (**vet**) op het ontwerpbestemmingsplan opgesomd die bij vaststelling van het bestemmingsplan hebben plaatsgevonden. Alle wijzigingen hebben plaatsgevonden naar aanleiding van de ingediende zienswijzen. Bij verwijzingen naar artikelnummers, paragrafen etc. is uitgegaan van de bij dit besluit gevoegde versie van het bestemmingsplan.

Toelichting bestemmingsplan

- In paragraaf 4.1 is een stukje tekst over de plattelandswoning toegevoegd.
- In paragraaf 4.8.2 is nader gemotiveerd waarom de in dit plan toegestane agrarische activiteiten niet leiden tot een plan-m.e.r.plicht
- In paragraaf 7.3 is de regeling van diersoort en aantallen en de hiervoor opgenomen afwijkingsregeling in de regels toegelicht en nader gemotiveerd.
- Paragraaf 9.3 van het bestemmingsplan is geactualiseerd in die zin dat wordt aangegeven dat 4 zienswijzen zijn binnengekomen en dat deze zienswijzen op onderdelen hebben geleid tot aanpassing van het plan. Verder is een paragraaf 9.4 toegevoegd waarin de belangrijkste aanpassingen worden toegelicht.

Regels bestemmingsplan

- In artikel 3.1 is de oude regeling uit het ontwerpplan voor het stikstofemissieplafond vervallen en vervangen door een nieuw sublid a. luidend:
 - a. de uitoefening van één agrarisch bedrijf, uitgezonderd glastuinbouw, waarbij ter plaatse van de aanduiding:
 - a. 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – diersoort 1' maximaal 19.500 legkippen mogen worden gehouden;
 - b. 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – diersoort 2' maximaal 21.761 legkippen en maximaal 396 vleeskalveren mogen worden gehouden
- In artikel 3.1 is de oude regeling uit het ontwerpplan voor kleinschalig kamperen vervallen.
- In artikel 3.1 is een nieuw sublid k toegevoegd luidende:
 - k. het wonen in een agrarische bedrijfswoning inclusief het gebruik van tuinen en erven door een derde, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning'.
- In 3.2.3 sub d. is de maximale goothoogte en maximale bouwhoogte van bedrijfsgebouwen gewijzigd van 6 m naar **4m** (max. goothoogte) en van 12 m naar **10 m** (max. bouwhoogte)
- Tussengevoegd is een nieuw lid 3.2.4 luidende:
 - 3.2.4 Bouwregels plattelandswoning**
Voor een bedrijfswoning die aangeduid is als plattelandswoning gelden dezelfde bouwregels, dezelfde mogelijkheden om af te wijken van de bouwregels en dezelfde wijzigingsbevoegdheden als voor een bedrijfswoning.
- Tussengevoegd is een nieuw lid 3.3 luidende:
 - 3.3.3 Hogere goot- en bouwhoogte bedrijfsgebouwen**
Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 3.2.3 onder d, voor een hogere maximale goot- en bouwhoogte voor bedrijfsgebouwen tot respectievelijk maximaal 6 meter en 12 meter, mits
 - a. het bedrijfsgebouw past binnen de aard, schaal en het beeld van het perceel;
 - b. het bedrijfsgebouw niet leidt tot een onevenredige aantasting van de gebruiksmogelijkheden en/of het woon- en leefklimaat van aangrenzende gronden.

- In artikel 3.4.1 is sublid c. vervallen en vervangen door een nieuw sublid c luidende:
 - c. **het gebruik van gronden en bouwwerken voor kleinschalig kamperen;**
- Tussengevoegd is een nieuw lid 3.4.5 luidende:

3.4.5 Gebruiksregels plattelandswoning

Voor een bedrijfswoning die aangeduid is als plattelandswoning gelden dezelfde gebruiksregels als voor een bedrijfswoning, met dien verstande dat, in afwijking van artikel 3.4.1 onder b, tevens een aan-huis-gebonden beroep is toegestaan. De uitoefening van aan-huis-gebonden beroepen is alleen toegestaan met inachtneming van de volgende bepalingen:

 - a. de aan-huis-gebonden activiteiten voor het beroep mogen uitsluitend in pandig worden verricht;
 - b. de vloeroppervlakte mag niet meer bedragen dan 100 m² of niet meer dan de bestaande oppervlakte indien deze meer dan 100 m² bedraagt;
 - c. degene die de gebruiker is van de woning moet ook degene zijn die het aan-huis-gebonden beroep uitoefent;
 - d. er mag geen detailhandel plaatsvinden, behoudens ondergeschikte verkoop in direct verband met het aan-huis-gebonden beroep;
 - e. het parkeren dient op eigen terrein plaats te vinden.
- Tussengevoegd is een nieuw lid 3.5.1 luidende:

3.5.1 Diersoort

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in lid 3.1 onder a. voor het wisselen van diersoort en de daarbij behorende aantallen, mits:

 - a. de stikstofemissie van een agrarisch bedrijf niet meer bedraagt dan:
 - 1. 3605 kilogram NH₃ ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – diersoort 1'
 - 2. 4036,54 kilogram NH₃ ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm agrarisch met waarden – diersoort 2'
 - b. toepassing van deze bevoegdheid niet leidt tot een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat van de bewoners van de omliggende woningen;
 - c. toepassing van deze bevoegdheid niet leidt tot een plan-m.e.r.plichtige activiteit.

Verbeelding bestemmingsplan

Op de verbeelding is de aanduiding geschrapt voor het stikstofemissieplafond (kg nh₃).

Op de verbeelding zijn de volgende aanduidingen toegevoegd:

- **saw-ds1 -specifieke vorm van agrarisch met waarden – diersoort 1**
- **saw-ds2 -specifieke vorm van agrarisch met waarden – diersoort 2**
- **sw-plw - specifieke vorm van wonen – plattelandswoning**