

WET GELUIDHINDER

besluit hogere grenswaarden

Betreft	:	Vaststelling hogere grenswaarden
Locatie	:	Kanaalweg Oost ong. (tussen 51 en 51b) te Bergentheim
Kadastraal	:	gemeente Ambt Hardenberg
Sectie	:	T
Perceelnummers	:	2485 en 2486
Datum besluit	:	9 mei 2023
Status	:	vastgesteld

Inleiding

In het bestemmingsplan buitengebied Hardenberg wordt met de planwijziging: "Kanaalweg Oost 51a Bergentheim en Rheezeveenseweg 27 Heemserveen" de mogelijkheid gerealiseerd, tot het bouwen van twee onder een kap woningen aan de Kanaalweg Oost (tussen 51 en 51b) te Bergentheim, op de kadastrale percelen: Ambt Hardenberg, sectie T, nummer 2485 en 2486. Om deze woningen te kunnen realiseren dient het bestemmingsplan te worden aangepast. De woningen liggen in de zone, zoals bepaald in artikel 74 van Wet geluidhinder (Wgh), van de Kanaalweg Oost.

Een akoestisch onderzoek is ingesteld naar de gevelbelasting van wegverkeerslawaaï. Dit onderzoek is uitgevoerd door BJZ.nu.

In dit onderzoek is behalve de geluidbelasting van de zonering plichtige Kanaalweg Oost (60 km/uur weg) ook de geluidbelasting van de niet zonering plichtige Kanaalweg West meegenomen (30 km/uur weg) voor de bepaling van de cumulatieve geluidbelasting ten behoeve van bepaling van de benodigde gevelwering (GA,k) in het kader van het Bouwbesluit.

Uit het onderzoek blijkt op de beide woningen een geluidbelasting van wegverkeer van de Kanaalweg Oost boven de voorkeursgrenswaarde van de Wet geluidhinder, maar nog onder de met de in dit gebied (buiten bebouwde kom) maximaal vast te stellen hogere waarde. Voor het plan is een besluit hogere grenswaarde vereist. Het akoestisch rapport BJZ.nu, september 2022, (bijlage 2 bij de plantoelichting) maakt onderdeel uit van dit besluit.

Beoordelingskader en procedure

In de Wet geluidhinder zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaaï en spoorweglawaaï. De Wet gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Een geluidbelasting beneden de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar, de effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is onaanvaardbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces, de zogenoemde procedure hogere grenswaarde.

Als uit een akoestisch onderzoek blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeursgrenswaarde overschrijdt dient beoordeeld te worden of wordt voldaan aan één van de criteria uit de Wet geluidhinder.

Voor **wegverkeerslawaaï** wordt slechts een hogere waarde dan de voorkeurswaarde vastgesteld indien het betreft:

- a) nog niet geprojecteerde woningen buiten de bebouwde kom, die
 - verspreid gesitueerd worden, of
 - ter plaatse noodzakelijk zijn om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid, of
 - door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen, of
 - ter plaatse gesitueerd worden als vervanging van bestaande bebouwing;
- b) nog niet geprojecteerde woningen binnen de bebouwde kom, die
 - in een dorps- of stadsvernieuwingsplan worden opgenomen, of
 - door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afschermdende functie gaan vervullen voor andere woningen – in aantal

- ten minste de helft van het aantal woningen waaraan de afscherpende functie wordt toegekend –, of voor andere gebouwen of geluidgevoelige objecten, of
- ter plaatse noodzakelijk zijn om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid, of
 - door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen, of
 - ter plaatse gesitueerd worden als vervanging van bestaande bebouwing;
- c) geprojecteerde, in aanbouw zijnde of aanwezige woningen en een nog niet geprojecteerde weg, voor zover die weg
- een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie zal vervullen, of
 - een zodanige verkeersverzamel functie zal vervullen, dat de aanleg van die weg zal leiden tot aanmerkelijk lagere geluidbelastingen van woningen binnen de zone van een andere weg.

Indien één of meerdere van de voorgaande criteria van toepassing zijn moet vervolgens onderzocht worden of maatregelen mogelijk zijn die de geluidbelasting reduceren. Dit kunnen bronmaatregelen zijn of overdrachtsmaatregelen. Deze maatregelen dienen toegepast te worden of er moet aangetoond worden dat ze onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard.

In de onderstaande tabel is aangegeven wat de voorkeursgrenswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is voor nieuwbouw in buiten stedelijk gebied binnen de zone van een bestaande weg (artikel 83 lid 1 Wgh)

Situatie	Voorkeursgrenswaarde	Maximaal toelaatbare geluidbelasting	Hoogst toelaatbaar binnenniveau
wegverkeer	48 dB	53 dB	33 dB

TABEL 1: grenswaarden voor woningen buiten stedelijk langs een bestaande weg

Onder het buiten stedelijk gebied wordt het gebied buiten de bebouwde kom verstaan met inbegrip van het gebied binnen de bebouwde kom dat gelegen is binnen de zone van een autoweg.

Vanwege de verwachting dat het wegverkeer op termijn stiller wordt (betere uitlaat / stillere motoren / banden), op grond van artikel 110g Wgh voor geluidbelasting van wegverkeer een correctie op de rekenresultaten wordt toegestaan alvorens te toetsen aan de wettelijke waarden. Conform de toelichting van artikel 3.4 van het Reken- en Meetvoorschrift geluidhinder 2012 bedraagt deze correctie:

- 5 dB voor wegen met een maximumsnelheid tot 70 km/uur;
- Voor wegen met een maximumsnelheid van 70 km/uur of meer mag de geluidsbelasting worden verminderd met:
- 4 dB indien de geluidsbelasting zonder reductie 57dB bedraagt;
 - 3 dB indien de geluidsbelasting zonder reductie 56 dB bedraagt;
 - 2 dB voor overige geluidsbelastingen.

Het bevoegd gezag tot vaststelling van een hogere grenswaarde is het college van burgemeester en wethouders. Op de voorbereiding van een besluit is Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het ontwerp besluit tot vaststelling van een hogere grenswaarde wordt conform artikel 110c Wgh tegelijkertijd ter inzage gelegd met het ontwerp Bestemmingplan buitengebied, planwijziging Kanaalweg Oost 51a Bergentheim en Rheezeerveenseweg 27 Heemerveen en gedurende zes weken bestaat de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. Na de periode van terinzagelegging zal het definitieve besluit over de hogere waarde wederom genomen worden door burgemeester en wethouders. Daarna bestaat de mogelijkheid tot het instellen van beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (artikel 145 Wgh).

Nadat het besluit onherroepelijk is geworden, zal de vastgestelde hogere waarde zo spoedig mogelijk ingeschreven worden bij het kadaster (korte aanduiding in de basisregistratie, artikel 110i Wgh).

Samenhang met het Bouwbesluit

Bij toetsing aan het Bouwbesluit (de binnenwaarde) bedraagt de aftrek 0 dB. Naast de grenswaarde op de gevel geldt ook een geluidnorm in de woningen. Voor wegverkeerslawaai wordt een binnenwaarde – bij gesloten ramen – van 33 dB gehanteerd (artikel 111b, lid 2 Wgh).

Als een geluidbelasting hoger dan 48 dB (incl. aftrek) voor wegverkeerslawaai wordt toegelaten op de gevel, dan moeten bouwkundige maatregelen ervoor zorgen dat de geluidbelasting in de woning beneden de gestelde binnenwaarde blijft.

Aangezien het Bouwbesluit daarnaast bij nieuwbouw ook een minimum gevelisolatie van 20 dB vereist, zijn extra maatregelen pas nodig bij een cumulatieve geluidbelasting ($33 + 20 =$) L_{den} 53 dB of meer (excl. aftrek).

Akoestisch onderzoek

Wegverkeerslawaai

In het akoestisch onderzoek is de gevelbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai van de Kanaalweg Oost en de Kanaalweg West bepaald.

De beide woningen zullen wegens wegverkeerslawaai van de Kanaalweg Oost op de voorgevel een geluidsbelasting ondervinden van L_{den} : 53 dB . Op de berekende geluidbelastingen is een correctie toegepast als bedoeld in artikel 110g Wgh. De Kanaalweg Oost heeft ter hoogte van de plan een maximum toegestane verkeerssnelheid van 60 km/uur. De toegepaste correctie bedraagt: 5 dB.

De geluidbelasting op de zijgevels bedraagt L_{den} : 48 dB (inclusief aftrek)

Voor de geluidbelasting wegverkeer op de voorgevel boven de voorkeursgrenswaarde is een Besluit hogere grenswaarde nodig.

Maatregelen

criterium voor het vaststellen van een hogere grenswaarde

Het betreft een woning die verspreid gesitueerd is buiten de bebouwde kom. Hiermee wordt voldaan aan het gestelde in het Besluit geluidhinder.

Bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen

Voor woningen waar sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde dient onderzocht te worden of de geluidbelasting op de gevel te reduceren is door bronmaatregelen of overdrachtsmaatregelen:

Stiller wegdek

Een aanpassing van het wegdektype kan zorgen voor een reductie van het bandengeluid van voertuigen en daarmee het geluid van een voertuig. Het huidige wegdek betreft referentiewegdek. Bij een snelheidsregime van 60 km/uur levert het vervangen van het huidige referentiewegdek door DDL-A of DDL-B wegdek of ZOAB een reductie van circa 1 a 2 dB op. Hiermee wordt nog niet aan de voorkeurswaarde voldaan. Het aanbrengen van stiller wegdek brengt daarnaast hoge kosten met zich mee. Per vierkante meter kost stiller wegdek circa €100 (excl. Btw). Uitgaande van een wegvak van circa 6 meter breed en 100 meter lang bedragen de totale kosten €60.000,- (excl. Btw). Daarnaast heeft het afwijkend wegdek een ander specifiek onderhoud nodig. Vanuit civieltechnisch oogpunt is het aanbrengen van stiller asfalt niet haalbaar. Het treffen van stiller wegdek, is dan ook niet doelmatig.

Verlagen verkeerssnelheid

De Kanaalweg oost ligt ter hoogte van de planlocatie buiten de bebouwde kom en heeft een maximaal toegestane verkeerssnelheid van 60 km/uur. Deze weg heeft een gebiedsontsluiting functie met ook doorgaand verkeer. Het terugbrengen van de toegestane verkeerssnelheid naar 50 km/uur geeft een geluidreductie van 1 dB waarmee onvoldoende om te voldoen aan voorkeursgrenswaarde. De snelheidsbeperking geeft een belemmering in verkeersafwikkeling en vergt een hoge investering in snelheidsbeperkende maatregelen die niet in verhouding staan tot het te behalen effect.

Afscherming

Om het geluid voldoende effectief af te schermen is een scherm noodzakelijk over een grote afstand > 100 meter en hoogte > 5 meter. Dit is vanuit stedenbouwkundig perspectief niet wenselijk. Een gesloten scherm is ook niet mogelijk vanwege de oprit naar de woningen en zorgt door zichtontneming vanaf de oprit naar de weg voor een verkeersonveilige situatie.

Stedenbouwkundige maatregelen

De planopzet van de woningen is dusdanig dat de voorgevel met afstand van 25 meter tot de weg in lijn met de rooilijn van naastgelegen woningen nummer 51 en 51b komt te liggen. De beide woningen hebben aan de achterzijde een geluidluwe gevel (< L_{den} 53 dB).

Binnenwaarde en samenhang met het Bouwbesluit

Aan het binnen niveau in de woningen kan worden voldaan met bouwkundige maatregelen. Vanwege de cumulatieve geluidbelasting van wegverkeer van de Kanaalweg oost en de Kanaalweg west is wel extra gevelwering nodig in de geluid belaste voorgevel van de woningen om in de geluidgevoelige ruimten te voldoen aan het binnen niveau L_{den} 33 dB.

Bij het bepalen van de benodigde karakteristieke gevelwering wordt uitgegaan van de cumulatieve geluidbelasting exclusief de aftrek artikel 110 g van de Wet geluidhinder.

De cumulatieve geluidbelastingen (excl. aft. Wgh) zijn opgenomen in de resultatentabel in bijlage 3 van het akoestisch rapport en bedragen:
op de voorgevel: L_{den} 58 dB.

Voor de zijgevels is met cumulatieve geluidbelasting L_{den} 53 dB geen aanvullende gevelwering nodig.

Bij de aanvraag omgevingsvergunning voor de bouw van de woningen zal met een bouw akoestisch rapport nog moeten worden aangetoond dat aan de minimaal benodigde karakteristieke gevelwering wordt voldaan.

Overwegingen

De Wet geluidhinder bepaalt in artikel 83 1^e lid dat voor een woning gelegen in buiten stedelijk gebied een hogere grenswaarde kan worden vastgesteld dan de voorkeurswaarde, met dien verstande dat deze waarde 53 dB niet te boven mag gaan.

Op grond van artikel 110a Wgh zijn burgemeester en wethouders binnen de grenzen van de gemeente bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. De waarde kan op grond van lid 3 van artikel 110a ambtshalve worden vastgesteld.

Artikel 110a, lid 5 Wgh bepaalt dat vaststelling van een hogere waarde slechts plaatsvindt indien geluid reducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. Dit is het geval.

De procedure wordt uitgevoerd in overeenstemming met Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

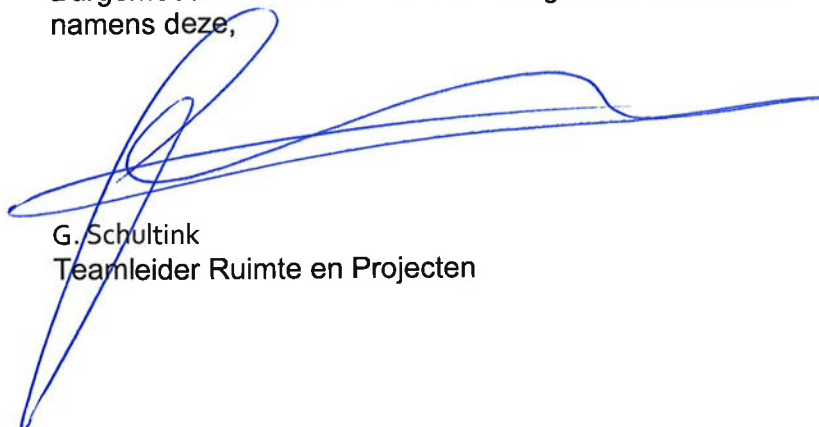
Besluit

Burgemeester en wethouders van de gemeente Hardenberg besluiten, gelet op het voorgaande en de betreffende artikelen in de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï vast te stellen van:

Omschrijving woningen	Hogere grenswaarde L_{den} in dB
woningen Kanaalweg Oost (ongenummerd, tussen 51 en 51 b) te Bergentheim op de kadastrale percelen: gemeente Ambt Hardenberg, sectie T, nummers: 2485 en 2486	53

TABEL: hogere grenswaarden nieuwe woningen

Burgemeester en wethouders van de gemeente Hardenberg,
namens deze,



G. Schultink
Teamleider Ruimte en Projecten

