

**ADVIESVERSLAG en ZIENSWIJZENVERSLAG**

**Plan-MER en  
Bestemmingsplan  
Rollepaal, Langewijk 135 Dedemsvaart (uitbreiding Plukon)  
en  
Omgevingsvergunning voor productieverhoging**

**RUIMTELIJK DOMEIN  
November 2020**



## INHOUDSOPGAVE

- I.     **Overzicht gevolgde procedure**
- II.    **Ingekomen adviezen en zienswijzen met gemeentelijke reactie**
- III.   **Ambtshalve wijzigingen**
- IV.    **Conclusie**

## I. Overzicht gevolgde procedure

### **Inleiding**

Pluimveeslachterij Plukon wil haar bedrijfsactiviteiten uitbreiden door de productiecapaciteit te verhogen en een verpakingslijn te realiseren. Hiervoor dient het bedrijfsgebouw aan de Langewijk uitgebreid te worden richting, en op, het naastgelegen perceel (voormalig Wehkamp-terrein). Gedurende de procedure is er ook een ontwerp-omgevingsvergunning aangehaakt voor vergroting van de productiecapaciteit van 225.000 kippen per dag naar 360.000 kippen per dag.

### **Planomschrijving**

Het bestemmingsplan heeft betrekking op het perceel Langewijk 135 in Dedemsvaart (huidige locatie Plukon) en het naastgelegen perceel (voormalig Wehkamp-terrein) en maakt de uitbreiding van Plukon mogelijk.

De uitbreiding van een installatie bestemd voor het slachten van dieren, is op grond van het Besluit m.e.r. (D39.1) m.e.r.-beoordelingsplichtig in de gevallen dat de activiteit betrekking heeft op een productiecapaciteit van 25.000 ton vlees per jaar of meer. De uitbreidingsplannen van Plukon komt overeen met een totale productiecapaciteit van 190.944 ton vlees per jaar. Deze activiteit is onderworpen aan een m.e.r.-beoordelingsplicht door het bevoegd gezag ingevolge het Besluit milieu-effectrapportage 1994 jo. artikel 7.4 van de Wet milieubeheer.

Omdat de uitbreiding van Plukon MER-beoordelingsplichtig is, is het bestemmingsplan Plan-MERplichtig.

### **Procedureomschrijving**

Op 4 maart 2014 heeft het college besloten om in principe medewerking te verlenen aan de uitbreiding van Plukon op de huidige locatie. Op 21 augustus 2015 is er een persbericht uitgebracht waarin de verkoop van de voormalige Wehkamplocatie voor dit doel bekend wordt gemaakt.

### Aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling

De procedure is gestart met het opstellen van voorontwerpbestemmingsplan en een notitie Reikwijdte en Detailniveau van de Plan-MER. In de notitie R&D is benoemd wat zal worden onderzocht in de Plan-MER.

Burgemeester en wethouders van Hardenberg hebben op 28 juni 2016 als bevoegd gezag, gelet op artikel 7.17, vierde lid van de Wet milieubeheer het volgende bekend gemaakt:

*Op 3 juni 2016 is voor de uitbreiding van Plukon aan de Langewijk 135 in Dedemsvaart een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling ingediend. Een aanmeldnotitie is noodzakelijk, omdat voorafgaand aan een aanvraag voor een omgevingsvergunning, onderdeel milieu, voor het uitbreiden van Plukon bekend moet zijn of er een (Project)MERrapport opgesteld moet worden of dat kan worden volstaan met een m.e.r.-beoordeling voor de Omgevingsvergunning en een PlanMER behorende bij het bestemmingsplan.*

Burgemeester en wethouders van Hardenberg hebben op 21 juni 2016 besloten op basis van de conclusies uit de aanmeldingsnotitie dat door Pluimveeslachterij Plukon geen milieueffectrapportage (Project-MER) hoeft te worden opgesteld, voordat door hen een definitieve beslissing wordt genomen op een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsvergunning voor de voorgenomen activiteit. Volgens burgemeester en wethouders van Hardenberg leidt de voorgenomen activiteit, gezien de omstandigheden waaronder zij wordt ondernomen, niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Conform artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht is tegen deze beslissing geen bezwaar of beroep mogelijk, tenzij deze beslissing de belanghebbende, los van het voor te bereiden besluit, rechtstreeks in zijn belang treft. Ondanks dat er geen MER voor de omgevingsvergunningen hoeft te worden genomen

is het bestemmingsplan wel (Plan)MER-plichtig om de eerder genoemde reden (activiteit staat in de D-lijst genoemd van het Besluit Mer).

#### Notitie Reikwijdte en Detailniveau Plan Mer

In de Notitie Reikwijdte en Detailniveau Plan-MER, wat samen met het voorontwerpbestemmingsplan heeft gelegen, wordt omschreven welke specifieke milieueffecten het bestemmingsplan voor de uitbreiding van Plukon met zich mee kan brengen moeten worden onderzocht in het Plan-MER. In het Plan-MER zijn vervolgens de milieueffecten, onder andere op het gebied van geur, geluid, volksgezondheid, verkeer en vervoer, luchtkwaliteit, externe veiligheid en flora en fauna, van de voorgenomen activiteit onderzocht en vergeleken. Tijdens de inzageperiode van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau PlanMER en het voorontwerpbestemmingsplan zijn diverse instanties en overlegpartners om advies gevraagd over de inhoud van het Milieueffectrapport behorende bij het bestemmingsplan.

#### Ter inzage legging voorontwerp bestemmingsplan en Notitie Reikwijdte en Detailniveau

Vanaf woensdag 29 juni 2016 heeft de inspraakversie van het bestemmingsplan 'Rollepaal, Langewijk 135 Dedemsvaart' gedurende zes weken ter inzage gelegen. De laatste dag van de termijn was dinsdag 9 augustus 2016. Het besluit, de aanmeldnotitie MERbeoordeling en de relevante stukken lagen tijdens de openingstijden ter inzage bij de Publieksdienst in het gemeentehuis te Hardenberg. Het besluit betreft een procedure ter voorbereiding van het besluit op de aanvraag voor een omgevingsvergunning activiteit milieu, hiertegen is niet afzonderlijk bezwaar of beroep mogelijk. De bezwaar en beroepsmogelijkheid tegen het besluit omtrent de MERbeoordeling komt aan de orde bij de procedure aangaande de omgevingsvergunning voor de uitbreiding Wij hebben diverse instanties en overlegpartners om advies gevraagd over de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen milieueffectrapport voor de PlanMER.

Er zijn 21 schriftelijke adviezen en inspraakreacties ontvangen. 19 adviezen en reacties zijn binnen de daarvoor gestelde termijn verzonden en kunnen daarom als tijdig ingediend worden aangemerkt. Twee inspraakreactie zijn te laat verzonden en ontvangen. Gezien het feit dat het gaat om inspraak over het voorontwerpbestemmingsplan en er nog geen besluit is genomen mogen en kunnen deze te laat ingediende inspraakreacties nog wel inhoudelijk in behandeling worden genomen. Alle ingekomen adviezen en inspraakreacties zijn daarom wel voorzien van een gemeentelijke reactie. Op 4 oktober 2016 heeft het college en op 15 november 2016 heeft de raad besloten dat, rekening houdende met overgenomen ingekomen inspraakreacties en adviezen, een ontwerpbestemmingsplan met MER kan worden opgesteld voor deze ontwikkeling. Het inspraakverslag is opgenomen als bijlage van het bestemmingsplan, net zo als dit zienswijzenverslag.

Vooruitlopend op bovenstaande collegebesluiten, raadsbesluiten en ter inzageleggingen hebben wij de buurt inhoudelijk geïnformeerd door middel van inloopbijeenkomsten en besloten buurtbijeenkomsten.

Op 5 oktober 2017 hebben omwonenden het college een brief gestuurd om hun zorgen over de ontwikkelingen van het bedrijf Plukon nogmaals te benadrukken. Gevraagd wordt om verplaatsing van Plukon en om de uitbreiding niet plaats te laten vinden op de huidige locatie. Op 8 november 2017 is deze brief door het college beantwoord en verklaard dat wij doorgaan met de planologische procedure voor uitbreiding van het bedrijf op de huidige locatie.

Op 7 juli 2020 is er een buurtbijeenkomst geweest waarin wij de voortgang van de procedure hebben besproken en vragen van de buurt hebben beantwoord. De vragen die deze avond niet direct konden worden beantwoord zijn schriftelijk voorzien van een reactie.

### Ter inzage legging ontwerpbestemmingsplan met Plan-MER en ontwerp-omgevingsvergunning

Op 4 juli 2017 en op 9 oktober 2018 heeft het college ingestemd met het bekendmaken en ter inzage leggen van het ontwerpbestemmingsplan Dedemsvaart, Langewijk 135 met Plan-MER en ontwerp omgevingsvergunning voor de productieverhoging. In het ontwerpbestemmingsplan en het milieueffectrapport zijn de opmerkingen en adviezen over het voorontwerpbestemmingsplan en Notitie Reikwijdte en Detailniveau PlanMER goed verwerkt.

Verzocht is om de coördinatieprocedure uit artikel 3.30 Wro toe te passen op de ruimtelijk procedure. Dit houdt in dat de bestemmingsplanprocedure met PlanMER en de procedure tot verlening van de omgevingsvergunning voor de verhoging van de productiecapaciteit gezamenlijk worden doorlopen. De terinzagelegging heeft in 2018 plaatsgevonden en niet in 2017 omdat de omgevingsvergunning van de productieverhoging nog niet volledig was in 2017. Toen de aanvraag om omgevingsvergunning compleet was hebben wij alle stukken opnieuw aan het college aangeboden.

Het ontwerpbestemmingsplan met Milieueffectrapport en onderzoeken zijn voorgelegd aan de Commissie voor de Milieueffectrapportage. Wij hebben de Commissie MER gevraagd het MER te toetsen. Deze toetsing heeft gelijktijdig plaats met de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan plaats gevonden. Vervolgens is naar aanleiding van het advies van de commissie het MER rapport op bepaalde punten aangevuld. Verwezen wordt naar het advies van de Commissie zoals is bijgevoegd als bijlage van het bestemmingsplan. Wij hebben tevens de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan met PlanMER en omgevingsvergunning opnieuw kenbaar gebracht bij de verplichte adviesorganen en de GGD. Hierdoor zijn de partijen die eerder een advies hebben uitgebracht opnieuw geconsulteerd.

Vanaf woensdag 24 oktober 2018 heeft het ontwerpbestemmingsplan 'Rollepaal, Langewijk 135 Dedemsvaart' gedurende zes weken ter inzage gelegen, dit is op 23 oktober bekend gemaakt op onze website, de Staatscourant en het huis aan huis blad. De laatste dag van de termijn was dinsdag 4 december 2018.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft met de milieueffectrapportage met ingang van woensdag 24 oktober 2018 op de volgende wijzen ter inzage gelegen, beschikbaar gesteld en is raadpleegbaar gemaakt:

- digitaal op de landelijke website: <http://www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/roo/bestemmingsplannen?planidn=NL.IMRO.0160.0000BP00267-0002>
- digitaal op de gemeentelijke website: <https://www.hardenberg.nl/inwoners/bouwen-en-verbouwen/ruimtelijke-plannen.html>
- op papier uitsluitend op afspraak in te zien bij de publieksdienst in het gemeentehuis te Hardenberg.

Gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan en de milieueffectrapportage voor de totale toekomstige uitbreidingsplannen heeft de ontwerp-omgevingsvergunning voor vergroting van de productiecapaciteit van 225.000 kippen per dag naar 360.000 kippen per dag ter inzage gelegen.

Tijdens deze periode is er één gezamenlijk advies binnengekomen van de GGD en de Veiligheidsregio. Er zijn 3 (al dan niet gezamenlijke) afzonderlijke zienswijzen ontvangen binnen de periode. Een pro-forma zienswijze maar die is binnen de gestelde termijn aangevuld.

### Toetsingen Commissie voor de Milieueffectrapportage

Het ontwerp-bestemmingsplan, de ontwerp-omgevingsvergunning en het Plan-MER zijn voorgelegd aan de Commissie voor de Milieueffectrapportage. De onafhankelijke Commissie m.e.r. is bij wet ingesteld en adviseert over de inhoud en de kwaliteit van het MER. Zij stelt voor ieder project een werkgroep samen van onafhankelijke deskundigen. De Commissie schrijft geen milieueffectrapporten, dat doet de initiatiefnemer. Het bevoegd gezag – in dit geval de

gemeenteraad van Hardenberg - besluit over Bestemmingsplan Uitbreiding Pluimveeslachterij te Dedemsvaart. Er hebben drie toetsingen plaatsgevonden door de Commissie. Naar aanleiding van deze toetsingen is de MER twee maal aangevuld. De volgende toetsingen door de commissie hebben plaatsgevonden.

*Voorlopige toetsing MER (8 januari 2019)*

Het MER liet zien dat de uitbreiding zorgt voor meer vrachtverkeer. Het was echter niet duidelijk welke overlast door (piek)geluiden en trillingen voor nabijgelegen woningen hierdoor ontstaat. Geurhinder kan ontstaan vanuit de fabrieksschoorstenen en de afvalwaterzuivering. In het rapport was echter de meest uitgebreide afvalwaterzuivering niet onderzocht. Daarnaast werd het effect van maatregelen die geurhinder terugdringen niet duidelijk.

*Toetsing na aanvulling van het MER (19 september 2019)*

Uit het rapport bleek dat door het extra verkeer de hinder aan de Moerheimstraat afneemt en aan de Rollepaal toeneemt. Het rapport gaf nog onvoldoende informatie over mogelijke verzachtende maatregelen. Ook de luchtkwaliteit en geurhinder als gevolg van de uitbreiding was nog onvoldoende duidelijk uit het MER.

*Uitgebracht definitief advies 9 juni 2020:*

De uitbreiding leidt op enkele locaties tot meer geluidsbelasting, door het extra verkeer als gevolg van de uitbreiding van de fabriek. Vanwege een nieuwe route (figuur 1) leidt de verkeerstoename, tot minder hinder aan de Moerheimstraat en meer hinder voor een drietal woningen aan de Rollepaal. Uit de aanvulling blijkt dat maatregelen zoals geluidsschermen weinig effect hebben op de geluidsbelasting en optredende hinder. De verhoging van het aantal te slachten dieren leidt onder andere tot meer geuremissie. Door maatregelen toe te passen, zoals het aansluiten van de paneerafdeling en de afvalwaterzuivering op een 30 meter hoge schoorsteen, worden de effecten verminderd. Ook is onderbouwd dat door middel van een uitgebreide waterzuiveringsinstallatie kan worden voldaan aan de eisen voor lozing op oppervlaktewater

Conclusie toetsing Commissie Mer

Het aangevulde MER presenteert de extra informatie helderder dan in eerdere versies. Uit het rapport blijkt dat de toename in industrielawaai verzacht kan worden. Ook de geuremissie van de uitgebreide afvalwaterzuiveringsinstallatie kan teruggebracht worden door het gebruik van een 30 meter hoger schoorsteen (met of zonder filter). Het extra verkeer dat door de uitbreiding verwacht wordt, is nu goed in beeld gebracht. Voor meerdere woningen is er een positief effect en voor een drietal woningen aan de Rollepaal een negatief effect. Uit het onderzoek blijkt dat maatregelen niet veel effect sorteren (aanpassing bestrating) of niet wenselijk zijn (schermen of omleiden verkeer). De Commissie vindt dat het MER de essentiële informatie bevat om een besluit te kunnen nemen over het bestemmingsplan voor de uitbreiding van Pluimveeslachterij Plukon waarin het milieubelang volwaardig wordt meegewogen.

## **II. Ingekomen adviezen en zienswijzen en gemeentelijke reactie**

Deze adviezen en ingekomen zienswijzen over het ontwerp-bestemmingsplan met MER en de ontwerp-omgevingsvergunning voor de productieverhoging worden hieronder puntsgewijs behandeld. Om te voldoen aan de Wet bescherming persoonsgegevens en omdat dit verslag op internet zal worden geplaatst zijn de zienswijzen en reacties geanonimiseerd. De nummering tussen haakjes correspondeert met de ingekomen reacties zoals opgenomen in het postregistratiesysteem van de gemeente, de volledige en ingekomen reacties kunnen op verzoek worden opgevraagd en worden ingezien.

### **Advies GGD en Veiligheidsregio IJsselland**

Advies is afgestemd met de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) en de Politie Oost Nederland, district IJsselland. Adviezen Veiligheidsregio met betrekking tot de inhoud van het Milieueffectrapport:

- Verder uitwerken van de gevolgen van een incident bij de ammoniak koelinstallatie.
- In samenspraak en samenwerking met Plukon de toepasbaarheid van milieuvriendelijke alternatieven van de ammoniak koelinstallatie beoordelen.
- Vanwege de planologische gevolgen de mogelijke gevolgen van de infrastructurele wijzigingen voor de hulpdiensten uitwerken.

In paragraaf 4.11.3. Beoordeling van de milieueffecten is aangegeven dat er geen effecten zijn op externe veiligheid. Door te voldoen aan alle wettelijke eisen en vergunningvoorschriften wordt de kans op een incident bij de ammoniak koelinstallatie inderdaad klein. Dit betekent echter niet dat de omwonenden geen negatieve gevolgen zouden kunnen ondervinden ten gevolge van een incident met de ammoniak-koelinstallatie. Als Veiligheidsregio wordt daarom niet alleen getoetst aan de wettelijke eisen maar worden gemeenten ook geadviseerd op de mogelijke effecten en gevolgen van een incident. Om de gevolgen van een incident te beperken moeten alle partijen (Plukon, omwonenden, gemeente en de hulpdiensten) goed voorbereid zijn op een eventueel incident. Geadviseerd wordt om met de genoemde partijen de gevolgen van een incident verder uit te werken. Naar aanleiding van de advisering op de Notitie Reikwijdte en Detailniveau van het MER is door de gemeente toegezegd dat buiten de planologische procedure om aandacht zal worden besteed aan risicocommunicatie aan omwonenden.

De GGD is positief over het MER en de daaraan ten grondslag liggende onderzoeken. Ten aanzien van het milieuthema geur zijn zeven varianten uitgewerkt om geurhinder te voorkomen. Geadviseerd wordt zodanige maatregelen te treffen dat voldaan blijft worden aan de vergunde 0,55 O<sub>U</sub>e/m<sup>3</sup>. Uit de praktijk blijkt dat geurhinder veel emoties bij omwonenden oproept en aanleiding vormt om allerlei gezondheidsklachten aan de emissies van een fabriek toe te schrijven. Dit heeft in het algemeen tot gevolg dat in latere instantie alsnog tot geurbeperkende maatregelen besloten moet worden. Indien dat bij het begin van de bouw direct wordt meegenomen is dat voor het betrokken bedrijf een stuk goedkoper. Dit nog afgezien van de kosten van de nodige arbeidsuren bij de betrokken overheidsdiensten (gemeenschapsgeld) die hiermee samenhangen. Dit zal tevens ergernis en hinder bij betrokken omwonenden verminderen.

### **Reactie gemeente op advies:**

In het PlanMER en in het bestemmingsplan wordt ingegaan op de Externe veiligheidsaspecten van de inrichting. In de PlanMER en het bestemmingsplan wordt aangegeven dat op het punt van externe veiligheid geen veranderingen zijn te verwachten omdat de bestaande ammoniak koelinstallatie (5000 kg) niet wordt uitgebreid. Ook zal er buiten de planologische procedure om aandacht worden besteed aan risicocommunicatie aan omwonenden.

Zodra bestaande ammoniakkoelinstallatie zal moeten worden vervangen of veranderd zal ook de mogelijkheden tot het overgaan op milieuvriendelijke alternatieven moeten worden onderzocht.

De voorgenomen ontwikkeling gaat gepaard met een aanpassing van de verkeersontsluiting,



een toename van de hoeveelheid verkeer en het aantal parkeerplaatsen. In de maximale toekomstige situatie is sprake van een toename van verkeersbewegingen. Dit betreft een toename van de huidige situatie met een factor 1,5 voor personenauto's en 2,5 voor vrachtwagenverkeer. De toename leidt vanuit de verkeersafwikkeling niet tot problemen. Ook zal dit geen problemen geven voor de hulpdiensten, bij de gewijzigde ontsluitingsstructuur is rekening gehouden met de bereikbaarheid en de gewijzigde rijroute's zorgen er voor dat de vrachtwagens minder hoeven om te rijden en een kortere route naar het bedrijf.

In de toekomstige situatie zal het meest noordelijke gedeelte van de Fahrenheitstraat, dat aansluit op de Langewijk verdwijnen. Hiervoor in de plaats is een nieuwe ontsluiting aangelegd, die vanaf de zuidzijde van het bedrijfsperceel in de richting van de Rollepaal gaat. Het vrachtverkeer van en naar Plukon zal via deze nieuwe route rijden. Hierdoor ontstaat een directere route richting de provinciale weg. Dit leidt tot een minimalisering van het vrachtverkeer dat in de huidige situatie via de Celsiusstraat, Rollepaal ten zuiden van de nieuwe aansluiting en Moerheimstraat rijdt. Ten gevolge van de routering van de vrachtwagens via de nieuwe insteekweg (die ook in het huidige bestemmingsplan mogelijk is), worden woningen aan de Celsiusstraat, de Rollepaal ten zuiden van de nieuwe aansluiting en de Moerheimstraat ontlast voor wat betreft het vrachtverkeer ten gevolge van Plukon.

Op basis van het voorliggende bestemmingsplan is geuronderzoek uitgevoerd (zie Bijlage 2 van het bestemmingsplan). In dit geuronderzoek is berekend wat het maximale effect van de uitbreiding is op het aspect geur. Daarbij zijn de effecten van slachtvolumeverhoging, inrichting van een paneerafdeling en aanleg van een biologische waterzuivering afzonderlijk in beeld gebracht en het totale effect van deze drie onderdelen samen. In dit geval bedraagt de geurimmissie ter plaatse van een aantal woningen / gebouwen aan de overzijde van de Langewijk 135 tussen 1,1 en 2,0 ge/m<sup>3</sup> als 98 percentiel. Op basis van de huidige vergunning mag de geurconcentratie maximaal 1,1 ge/m<sup>3</sup> als 98 percentiel bedragen. Dit komt overeen met 0,55 Odour units. Onderzocht is of het mogelijk is om de gewenste uitbreiding van het bedrijf te realiseren, zonder dat de geurbelasting toeneemt ten opzichte van de vergunde situatie. Wanneer alleen het slachtvolume wordt verhoogd, kan worden voldaan aan de waarden uit de huidige vergunning. Indien uit wordt gegaan van realisatie slachtvolumeverhoging, inrichting van een paneerafdeling én aanleg van een biologische waterzuivering, dan dienen aanvullende maatregelen te worden getroffen. Hiertoe is gekeken naar het effect van toepassing van een actief koolfilter en van plaatsing van een schoorsteen. Uit het onderzoek is gebleken dat bij toepassing van een schoorsteen van 30 meter overal kan worden voldaan aan de vergunde waarde van 0,55 Odour units. In de planregels is opgenomen dat het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve een pluimveeslachterij inclusief het verwerken en verpakken van vlees uitsluitend is toegestaan indien de geurbelasting niet meer dan de huidige geurbelasting (van 0,55 OUE/m<sup>3</sup> op basis van de omgevingsvergunning) bedraagt. Voor meer informatie wordt verwezen naar het geuronderzoek dat als bijlage bij het bestemmingsplan is gevoegd.

**Het advies van de Veiligheidsregio en de GGD wordt gedeeltelijk overgenomen, het bestemmingsplan hoeft hiervoor niet gewijzigd te worden vastgesteld.**

### Zienswijzen

#### **1. Bewoners Moerheimstraat Dedemsvaart (2359136)**

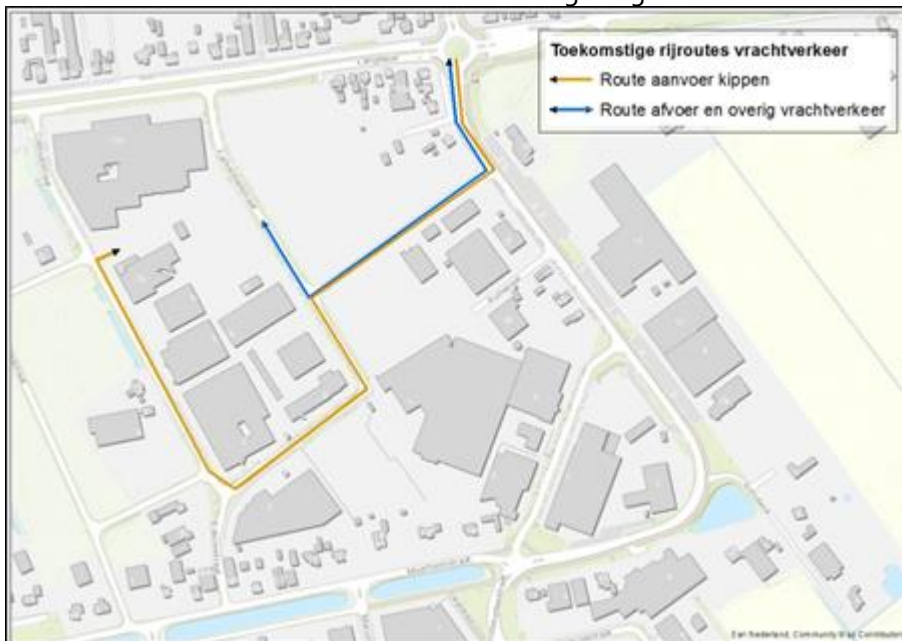
Bewoners maken zich zorgen omdat het de intentie is om in de toekomst het kippenvervoer over de Moerheimstraat te laten verlopen. Vanaf 2003 is het traject omgelegd van de Langewijk naar de Rollepaal/Moerheimstraat. Bewoners hebben destijds aangegeven verontrust te zijn over de verkeersdruk en stankoverlast op de Moerheimstraat, ook als zodanig gebleken. Indieners ondervinden veel stank- en stofoverlast van de kippenwagens. Dit gedeelte van de Moerheimstraat ligt midden op het industrieterrein en krijgt veel verkeer te voorduren. Indieners gingen er vanuit dat alle transport van Plukon via de nieuwe aangelegde weg (Fahrenheitstraat) zou gaan in de

toekomst. Uit de plannen blijkt nu dat dit niet de bedoeling is. Er zijn goede alternatieve en directere routes beschikbaar dat minder belasting zal opleveren voor de Moerheimstraat.

### **Reactie gemeente op zienswijze 1:**

In de toekomstige situatie zal het meest noordelijke gedeelte van de Fahrenheitstraat, dat aansluit op de Langewijk verdwijnen. Hiervoor in de plaats is een nieuwe ontsluiting aangelegd, die vanaf de zuidzijde van het bedrijfsperceel in de richting van de Rollepaal loopt. Het vrachtverkeer van en naar Plukon zal via deze nieuwe route rijden. Hierdoor ontstaat een directere route richting de provinciale weg. Dit leidt tot een minimalisering van het vrachtverkeer dat in de huidige situatie via de Celsiusstraat, Rollepaal ten zuiden van de nieuwe aansluiting en Moerheimstraat rijdt.

Ten gevolge van de routing van de vrachtwagens via de nieuwe insteekweg, worden woningen aan de Celsiusstraat, de Rollepaal ten zuiden van de nieuwe aansluiting en de Moerheimstraat ontlast voor wat betreft het vrachtverkeer ten gevolge van Plukon.



In de nieuwe situatie zijn er geen rijroutes langs de Moerheimstraat. Dit houdt in dat geur-, stof- en geluidsoverlast vanwege langsrijdende vrachtwagens van Plukon zal niet meer plaatsvinden aan de Moerheimstraat. Dit zal een significante verbetering betekenen wat betreft het woon- en leefklimaat langs deze weg. **De zienswijze wordt niet overgenomen.**

### **2. Bewoner Langewijk Dedemsvaart (2360571 en 2371610)**

Er is in het ontwerpbestemmingsplan en de ontwerp-omgevingsvergunning onvoldoende rekening gehouden met de belangen van de eigenaren van de omliggende percelen, waarop woningen, winkels en bedrijven zijn gevestigd. Er is onvoldoende aandacht besteed aan de effecten van de geluidsbelasting van de inrichting op de nabije omgeving. Dit kan gevolgen hebben voor de gebruiksmogelijkheden van het perceel van indiener, voor nu en in de toekomst. De gevolgen zijn in de onderwerpen nog onvoldoende onderkend. Gelet op het voorgaande wordt verzocht de ontwerpen met inachtneming van de zienswijze aan te passen. Wil in de gelegenheid gesteld worden om de zienswijze aan te vullen en nader te onderbouwen.

#### Aanvulling op zienswijze d.d. 3 januari 2019

Het bestemmingsplan heeft betrekking op de uitbreiding van een inrichting, gelegen binnen een gezoneerd bedrijventerrein. Rondom het bedrijventerrein ligt een geluidszone als bedoeld in hoofdstuk V van de Wet geluidhinder. Het perceel van indiener ligt binnen deze zone. Voor woningen en andere geluidgevoelige objecten binnen de zone geldt een ten hoogst toelaatbare

geluidbelasting vanwege het betrokken industrieterrein op de gevel van maximaal 50 dB(A). Voor de avond geldt daarop een correctie van 5 dB(A), waardoor de belasting niet meer dan 45 dB(A) mag bedragen. Voor de nacht is dat een correctie van 10 dB(A), wat een norm van 40 dB(A) in de nacht met zich brengt. Een hogere belasting is mogelijk als er een besluit hogere waarden is genomen. In de toelichting op het ontwerp-bestemmingsplan, in de plan-MER en in het bij de toelichting behorende geluidsonderzoek staat dat op de gevel van de woning aan de Langewijk 390 (rekenpunt 18), grenzend aan perceel van indiener, na realisatie van de uitbreiding een maximale geluidsbelasting voor het langtijdgemiddelde is berekend van 43 dB(A) overdag, in de avond en in de nacht. Dit betekent dat voor de nacht – na de wettelijk voorgeschreven correctie – de norm uit de Wet geluidhinder wordt overschreden met 3 dB(A). Gelet op de nabije ligging van deze woning naast perceel van indiener, is deze van mening dat het voor de hand ligt dat ook op zijn perceel er in de toekomst sprake zal zijn van een overschrijding van de wettelijke norm. Het is indiener niet bekend of er in het verleden ooit een besluit hogere grenswaarde ten behoeve van zijn perceel en/of de percelen in zijn directe omgeving is genomen. Dit had volgens hem wel moeten, want ook in de huidige vergunde situatie is er volgens indiener er al sprake van een overschrijding van 1 dB(A) in de nacht. Wanneer er geen hogere waarde geldt die de overschrijding van 3 dB(A) in de nacht toestaat, dan kan het bestemmingsplan uitsluitend vastgesteld worden nadat alsnog een besluit hogere waarden wordt genomen.

Indiener heeft geen bezwaren tegen de uitbreiding van Plukon mits de geluidsaspecten in relatie tot de omliggende percelen op zorgvuldige en correcte wijze zijn onderzocht en gewaarborgd. De zienswijze hangt samen met een voornemen van indiener om het college te verzoeken het aantal wooneenheden op zijn perceel te vergroten. Nu uit het akoestisch onderzoek, behorend bij het ontwerp-bestemmingsplan, blijkt dat er sprake is van een toename van het geluid in de nacht, geldt dat beoordeeld moet worden of dit past binnen de ter plaatse geldende norm. Indiener verzoekt de gevolgen van het plan, als het gaat om de geluidsbelasting binnen de zone aan de Langewijk, op zorgvuldige wijze in kaart te brengen en, zo nodig, daartoe een besluit hogere waarden te nemen, alvorens overgegaan wordt tot vaststelling van het bestemmingsplan en verlening van de omgevingsvergunning.

#### **Reactie gemeente op zienswijze 2 inclusief aanvulling zienswijze:**

Zowel in het vast te stellen bestemmingsplan als in de daarbij vast te stellen milieueffectrapport zijn alle milieueffecten volledig onderzocht en afgewogen. Om alle effecten goed in beeld te brengen hebben wij een Milieueffectrapport (MER) laten uitvoeren en deze aangevuld en geactualiseerd voor vaststelling. Het MER maakt onderdeel uit van de belangenafweging en krijgt een volwaardige plaats in de besluitvorming. Het ontwerpbestemmingsplan en het ontwerp MER hebben wij tezamen met alle onderzoeken en ingekomen adviezen, reacties en zienswijzen voorgelegd aan de Commissie voor de MER. Naar aanleiding van eerste advies hebben wij een aantal onderzoeken aangevuld en geactualiseerd en op basis daarvan aanvullend advies gevraagd aan de Commissie. Deze aanvullingen en actualisering hebben wij doorgevoerd in het vast te stellen bestemmingsplan en de het vast te stellen MER. Vanwege de aanvullingen zal het bestemmingsplan daardoor, ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan, gewijzigd worden vastgesteld door de gemeenteraad. De Commissie voor de MER heeft ook de laatste versie, de vast te stellen versie door de gemeenteraad, beoordeeld. In haar advies (bijgevoegd als bijlage van het bestemmingsplan) geeft de commissie aan dat zij vindt dat het MER de essentiële informatie bevat om een besluit te kunnen nemen over het bestemmingsplan voor de uitbreiding van Pluimveeslachterij Plukon waarin het milieubelang volwaardig wordt meegewogen.

Ten opzichte van het eerdere onderzoek naar de bedrijfsactiviteiten van Plukon is een deel van de uitgangspunten gewijzigd. De representatieve situatie is geactualiseerd. Daarom zijn nieuwe geluidsmetingen uitgevoerd aan alle akoestische maatgevende bedrijfsonderdelen. Voor het industrielawaai en verkeerslawaai zijn mitigerende maatregelen onderzocht. Daaruit blijkt dat het industrielawaai binnen de reeds vergunde geluidruimte kan blijven met aanvullende maatregelen zoals koelingsapparatuur vervangen door stillere varianten, schermen/omkasting en dempers

plaatsen. Uit de resultaten blijkt dat Plukon na doorvoering van de geluidsmaatregelen uit de maatregelenmatrix die hoort bij het tussenscenario, en volledige invulling van het bestemmingsplan voldoet aan de vergunde geluidswaarden. De belasting op de omgeving valt binnen de daarvoor gestelde wettelijke normen en de huidige vergunde situatie en er heeft een gedegen belangenafweging plaatsgevonden. De diverse uitgevoerde onderzoeken laten zien dat er voor omwonenden minimaal een vergelijkbaar woon- en leefklimaat behouden blijft.

#### *De uitkomst van het milieueffectrapport*

De worst case situatie kan voor de aspecten geur en geluid (verkeer en industrielawaai) leiden tot (lichte) negatieve effecten. In het uitgevoerde onderzoek zijn ook beperkende maatregelen onderzocht. Door het nemen van maatregelen kunnen de geureffecten worden weggenomen. Dit geldt ook voor effecten van industrielawaai. Bij realisatie van de uitbreiding van het bedrijf, zullen dusdanige industrielawaai- en geur beperkende maatregelen genomen worden, zodat de geluidsbelasting en de geurbelasting niet worden vergroot ten opzichte van de huidige vergunde situatie. Dit heeft de gemeente ook als voorwaarde gesteld aan de uitbreiding. De uitbreiding van het bedrijf zal fasegewijs plaatsvinden. In het kader van de omgevingsvergunning milieu dienen de maatregelen te worden meegenomen, om te zorgen dat de kwaliteit van het woon- en leefmilieu voor omwonenden voldoende blijft en de situatie verbetert of gelijk blijft, in vergelijking met de huidige vergunde situatie.

#### Verkeerslawaai

Gekoppeld aan de uitbreiding van Plukon zal de verkeersontsluiting worden aangepast. Daarbij zal het bedrijf worden ontsloten via een nieuwe ontsluitingsweg die aansluit op de Rollepaal. Deze weg is mogelijk op grond van het geldende bestemmingsplan en is reeds aangelegd. Aangezien wel sprake is van een reconstructie van de weg in de zin van de Wet geluidhinder en de weg van belang is voor de uitbreiding, is akoestisch onderzoek uitgevoerd. Hieruit komt naar voren dat de geluidbelasting op enkele woningen langs de Rollepaal toeneemt. De geluidbelasting blijft echter onder de maximaal te verlenen hogere waarden. Zowel het bedrijf Plukon, als de woningen waar een toename te zien is, zijn gelegen op het geluidgezoneerde industrieterrein. Buiten het geluidgezoneerde industrieterrein is geen sprake van toename van geluidbelasting ten gevolge van wegverkeer. Anderzijds zal de geluidbelasting bij diverse woningen langs de Moerheimstraat, de Langewijk en de Rollepaal afnemen. Bovendien neemt het aantal verkeersbewegingen ten gevolge van Plukon niet toe op de Langewijk, dit is terug te vinden op pagina 17 van het geluidsonderzoek.

#### Industrielawaai

Plukon bevindt zich aan de rand van het gezoneerde bedrijventerrein Rollepaal. Geconcludeerd wordt dat door productie-uitbreiding (tussenscenario) het aantal vrachtwagens zal toenemen wat, zonder de extra te nemen geluidwerende maatregelen, een geringe toename geeft van de geluidbelasting. Binnen het bestemmingsplan kan een gebouw worden gerealiseerd op uitbreidingslocatie. In het eindscenario zal door uitbreiding van de bedrijfsgebouwen aan die oost- en zuidwestzijde het geluid van transportbewegingen extra worden afgeschermd, waardoor deels weer een afname van het geluid te zien is. De ontwikkeling van Plukon is inpasbaar in de geluidzone.

Een hogere geluidbelasting is ook mogelijk als een MTG is vastgesteld (MTG staat voor Maximaal Toelaatbare Gevelbelasting). Ten tijde van de geluidzonerings van Rollepaal (in de jaren 90) zijn MTG-punten vastgesteld rondom het industrieterrein. Zo ook op woningen langs de Langewijk. In het westen begint dat bij nummers 354/356 met 51 dB(A). Dit loopt op tot 55 dB(A) bij nummer 388 en blijft 55 dB(A) tot aan nummer 404. De waarden gelden ook voor tussenliggende woningen op (min of meer) dezelfde lijn. Dit is ook terug te zien in figuur 'ligging toetspunten' op p.45 van het akoestisch rapport. De toetsing vindt plaats aan de vastgestelde MTG-waarde. Voor punt 18 is dat 55 dB(A). En daar wordt aan voldaan.

Tijdens de zonering/sanering zijn de hogere waarden (MTG's) vastgesteld. Weliswaar niet op de woning van de indiener, maar bij de aanwezigheid van twee 55-punten worden de tussenliggende woningen in dezelfde lijn geacht dezelfde geluidbelasting te hebben. Voorwaarde voor het vaststellen van een hogere waarde was (en is) dat een binnenwaarde van maximaal 35 dB(A) gegarandeerd moet zijn. Dit houdt in dat de gevelwering minimaal 20 dB dient te bedragen. Gezien het feit dat het Bouwbesluit ook een minimale gevelwering van 20 dB voorschrijft, kan worden aangenomen dat hieraan wordt voldaan. Gesteld kan worden dat de geluidemissie vanwege Plukon (en Rollepaal) op een correcte wijze in beeld is gebracht en is beoordeeld. Plukon blijft ook met de uitbreiding binnen de vergunde MTG's.

**De zienswijze wordt niet overgenomen.**

### **3. Buurtbewoners "Sluis Zes", wonende aan de Langewijk en Rollepaal in Dedemsvaart (2360956)**

De gemeente neemt vooral om economische redenen een positief standpunt in omtrent de uitbreiding en verleent volledige medewerking aan de benodigde wijzigingen van het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning. De uitbreiding zal de kwaliteit van de woon- en werkomgeving van indieners in toenemende mate ernstig bedreigen.

#### Toegekende milieucategorie

Plukon valt onder de zware milieucategorie 3.2. In de VNG Staat van Bedrijven zijn richtlijnen bepaald voor slachterijen met een slachtcapaciteit boven 25.000 ton per jaar. Deze richtlijnen gaan uit van de meest moderne stand van techniek. Plukon groeit in de huidige plannen door naar 191.00 ton per jaar. Dit is bijna 8 keer zo groot in omvang dan de minimum omvang waarvoor de richtlijnen zijn bepaald. Omdat de situaties per locatie verschillend zijn kunnen de VNG richtlijnen naar eigen inzicht bij beslissingen gewogen worden. De gemeente is dus bevoegd om af te wijken van de VNG-richtlijnen. Hierbij zijn bepalend:

- De omvang en de productiecapaciteit van het bedrijf met de daarbij behorende milieubelasting.
- De ligging van het bedrijf ten opzichte van kwetsbare objecten zoals woningen en scholen.
- De beschikbare techniek om overlast te beperken.

De Staat van bedrijven gaat uit van de meest moderne stand van techniek. Hiervoor is dus geen winst ten gunste van het bedrijf te behalen bij de beoordeling. Zowel de omvang: (een van de) grootste slachterij(en) van Nederland, als de productiecapaciteit, die bijna acht keer de minimumomvang inhoudt, zijn redenen om de VNG-richtlijnen voor afstand, volgens indieners, naar boven bij te stellen. De ligging vlak tegenover en naast kwetsbare objecten zoals woonhuizen en een basisschool zou een extra reden moeten zijn om de richtlijnen minimaal strikt, maar bij voorkeur strenger, toe te passen. Het omgekeerde is het geval: de VNG minimum gevelafstand voor geur en geluidsoverlast van 100 meter wordt in de plannen gehalveerd. De gevelafstand van woonhuizen tot productieruimtes is in het plan teruggebracht naar 55 meter. Dit geldt zowel voor de bestaande als voor de nieuw te bouwen objecten.

De huidige 3.2. categorie is voor het noordelijke deel van industrieterrein De Rollepaal lang geleden vastgesteld, in een periode dat men anders dacht over de bescherming van kwetsbare doelgroepen. Al het verkeer van Zwolle richting Coevorden perste zich over de Langewijk met twee rijstroken. Van roetmeting was geen sprake: de diesel- en benzinemotoren stootten vaak een zwarte of blauwe walm uit. Voor het milieu was geen aandacht. De tijden zijn gelukkig veranderd. Bij het ontwikkelen van nieuwe plannen wordt grondig naar de gevolgen voor de omgeving gekeken voordat de milieucategorie wordt bepaald. De gemeente Hardenberg heeft duurzaamheid en milieu hoog in het vaandel. Alleen voor een bestaande situatie zoals Rollepaal Noord geldt dit blijkbaar niet. Er wordt zelfs opnieuw toename van overlast toegestaan volgens de bepalingen in de plannen.

De gemeente dient de woonomgeving van de bewoners te beschermen. Het project keer op keer vergunbaar maken voor uitbreiding door het onmogelijke in een berekening te persen zodat aan de

wettelijke eisen wordt voldaan is onhoudbaar geworden. Steeds weer werd er door omwonenden bij de diverse uitbreidingen protest aangetekend. Steeds weer werd door de gemeente toch goedkeuring verleend met de mededeling "Uw zienswijze wordt niet overgenomen".

In strijd met het bestemmingsplan staan de huidige en nieuw te bouwen productieruimtes voor het grootste deel op delen van het terrein met milieucategorie 3.1. Dit is alleen toegestaan met dien verstande dat voor zover een bedrijf in een hogere categorie van de Staat van bedrijven voorkomt dan volgens het gestelde in lid 3.1 is toegestaan, de aanvrager van de omgevingsvergunning dient aan te tonen dat het betreffende bedrijf, naar aard en effecten op het woon- en leefklimaat van de aangrenzende woongebieden, kan worden gelijkgesteld met de bedrijven die volgens lid 3.1 zijn toegestaan.

De metingen van voorjaar 2017 en de bron geluidsmetingen van december 2018 tonen aan dat de berekeningen onjuist zijn. De invoergegevens van de bronnen zijn foutief ingevoerd. De uitslagen van de metingen en jarenlange overlast tonen aan dat de aanvrager niet in staat is om aan te kunnen tonen dat aan de eisen wordt voldaan. De bestaande en nieuw te bouwen gebouwen staan (komen) ten onrechte op terreindelen met milieucategorie 3.1. De milieucategorie van Rollepaal Noord moet naar beneden worden bijgesteld. Andere gemeentes hebben hetzelfde gedaan in vergelijkbare situaties en zijn succesvol geweest bij klachtenprocedures die door bedrijven zijn aangespannen: *"Aan een geldend bestemmingsplan kunnen geen blijvende rechten worden ontleend. De raad kan op grond van gewijzigde planologische inzichten en na afweging van alle betrokken belangen andere bestemmingen en voorschriften voor gronden vaststellen. Men kan kleinschalige en kennis- en arbeidsintensieve bedrijven aantrekken alsmede om hinder voor omwonenden zoveel mogelijk te beperken. Rechten van bestaande bedrijven worden geëerbiedigd. Een dergelijk plan strekt ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening."*

Door het instellen van een maatbestemming kunnen bedrijven verder produceren als men zich aan de bestaande voorwaarden houdt. Indien men wil uitbreiden is verhuizen naar een geschikte locatie binnen de gemeente noodzakelijk.

#### Procedure

De gemeente onderbouwt de keuze voor de te volgen procedure als volgt:

*"Burgemeester en wethouders van Hardenberg hebben op 21 juni 2016 besloten op basis van de conclusies uit de aanmeldingsnotitie dat door Pluimveeslachterij Plukon geen milieueffectrapportage (Project-MER) hoeft te worden opgesteld...."*

*Volgens burgemeester en wethouders van Hardenberg leidt de voorgenomen activiteit, gezien de omstandigheden waaronder zij wordt ondernomen, niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu."*

Het is gebleken dat de berekeningen voor geluid en geur beide niet overeenkomen met de werkelijke situatie. Recente metingen hebben aangetoond dat onder andere fouten zijn gemaakt bij het invoeren van de brongegevens waardoor de uitkomsten voor het bedrijf te positief zijn vastgesteld.

#### Extra belasting milieu

De beslissing van de gemeente om op basis van de bovengenoemde foutieve berekening te bepalen dat als gevolg van de uitbreiding geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn te verwachten, is onterecht. Als referentiesituatie wordt genoemd dat naast het huidige pluimveeverwerkingsbedrijf een (voormalig) distributiecentrum van Wehkamp aanwezig is. In de huidige situatie is volgens de referentiesituatie sprake van 126 vrachtwagens per dag ten gevolge van de pluimveeslachterij. Gesteld wordt dat in de maximale toekomstige situatie er sprake is van een toename met een factor 1,5. Echter zijn de opgetelde vrachtbewegingen nadat de uitbreiding is uitgevoerd 373. Uit de tabellen uit het akoestisch rapport volgen 344 vervoersbewegingen per dag in het tussenscenario met slachtvolume 295.000 en 374 vrachtwagens per dag in het eindscenario met slachtvolume 360.000.

De gemeente noemt als argument: *"Er is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu vanwege de voorgenomen uitbreiding van de inrichting omdat o.a.:*

- *Geluid: het rekenmodel van bedrijf Plukon is opgenomen in het zonebeheersmodel en doorgerekend. De ontwikkeling is inpasbaar in de geluidszone na het treffen van maatregelen."*

De metingen van voorjaar 2017 en de in december 2018 bekende bron geluidsmetingen tonen aan dat de berekeningen onjuist zijn. De invoergegevens van de bronnen zijn foutief ingevoerd. Het is niet vol te houden dat er geen ingrijpende gevolgen voor de omgeving zullen ontstaan. Alsnog dient daarom een uitgebreide Project-MER gestart te worden. De snellere Plan-MER procedure is niet toepasbaar. Tot nu toe genomen besluiten hieromtrent dienen teruggedraaid te worden.

#### Gevaar voor de omgeving

In de rapporten wordt het volgende gemeld: *"Op de ammoniakopslag en –installatie is het BEVI en REVI van toepassing. Aan de afstandscriteria wordt voldaan. De afstand tot de dichtstbij gelegen woningen van derden (Langewijk 404) is ruim 100 meter."* Op afbeelding wordt laten zien dat de afstand van ruim 100 meter niet wordt gehaald – gemeten afstand is 84,9 meter.

In hetzelfde rapport wordt gemeld: *"De hoeveelheid te gebruiken ammoniak zal in de toekomstige situatie niet toenemen. Daarmee zijn er op dit vlak geen belemmeringen voor vaststelling van het bestemmingsplan. In de directe omgeving van het plangebied zijn geen andere risicovolle inrichtingen aanwezig."*

In hetzelfde complex worden nieuwe koelinstallaties toegevoegd. Deze worden vanwege overschrijding van de maximaal toegestane hoeveelheid niet gevuld met ammoniak. Het is weldegelijk een nieuwe risicovolle inrichting nabij de bestaande risicovolle inrichting.

#### Geluidsonderzoek

De geluidsdruk voor bronnen 114 en 116 (route 6: eindproduct, kratten, emballage) zijn weergegeven in het rekenmodel (kopie tabel akoestisch onderzoek toegevoegd). De tabel laat zien dat bron 085 (route 1: aanvoer levende kippen) meer geluid zou maken dan de koelwagens van route 6. Bron 114 en 085 liggen vlak bij elkaar. In werkelijkheid produceert de koelwagen met de hoog gepositioneerde diesel aangedreven koeling veel meer omgevingsgeluidsdruk dan de vrachtwagens met levende kuikens. Hier dient de geluidsdruk op de gevel meer dan 57 dB te bedragen in plaats van de 44,4 dB wat is aangegeven. Ook de geluidsdrukwaarde van de "route 1 vrachtwagens" zijn te laag ingevoerd. Deze afwijkingen worden in meerdere uitslagen van de berekening herhaald. Alle vrachtwagens en koelwagens staan op deze plek (bronnen 114 en 085) te wachten totdat de poort wordt geopend. Dit geldt zowel voor het binnen – als uitrijden. Met grote regelmaat staan meerdere koel- en vrachtwagens te wachten in drukkere periodes. De productieverhoging zal dit verder doen toenemen. Afscherming tussen de vrachtwagens en de woningen is niet aanwezig. De afschermende laaddock wand werkt samen met de wand van het gebouw als reflector en versterkt de geluidsdruk richting de woningen. In de geluidsberekening houdt men hier geen rekening mee. De gevelmetingen van voorjaar 2017 en de in december 2018 bekende gemaakte bron geluidsmetingen van de bestaande gebouwen tonen aan dat de berekeningen onjuist zijn en dat de invoergegevens van de bronnen foutief zijn ingevoerd. Opmerking in het verslag van de gevelmeting: *"De metingen zijn uitgevoerd in een relatief koude winterperiode. Het kan zo zijn dat tijdens een warme zomerperiode hogere niveaus worden gemeten vanwege koelinstallaties op vol vermogen"*. Ook de in december 2018 bekende bronmetingen tonen aan dat ingevoerde berekeningswaarden niet juist zijn. Nieuwe gevelmetingen worden geadviseerd.

#### Geuronderzoek

In het geurrapport wordt uitgegaan van de volgende beweringen van Plukon:

*"In de aangevraagde situatie stijgt het aantal slachtingen tot 360.000 kuikens per dag, dus 60% meer. Het ligt voor de hand dat de effluentvuilast na fysisch/chemische zuivering dan ook met 60% zal toenemen tot 14.400 i.e. op heffingsgrondslag."*

En:

*"Plukon heeft aangegeven dat het ventilatiedebiet in het bedrijf niet hoeft te worden verhoogd als de slachtljnsnelheid van 12.000 naar 15.000 kuikens per uur wordt opgevoerd."*

Deze beweringen zijn essentieel voor de uitslagen van het rapport. Nergens wordt genoemd waarop de bewerking van Plukon is gebaseerd. Het is een volkomen onlogische aanname.

De metingen die in het rapport worden genoemd zijn uitgevoerd in 2008. Een 10 jaar oude meting kan niet als basis dienen voor de actuele en toekomstige situatie. Er zijn in 2008 uitsluitend bronmetingen uitgevoerd. De verspreiding van deze bronnen zijn door berekeningen vastgesteld. Metingen in de omgeving zijn niet uitgevoerd. Alles wordt berekend.

Uit de contourenplot worden de grenzen van de maximaal toelaatbare geur-intensiteit weergegeven. Deze contouren komen niet eens in de buurt van de werkelijkheid. Aan de noordzijde van het gebouw zou de overlast niet aanwezig moeten zijn; verder oostelijk juist was. De weersafhankelijke invloed van de 35 meter hoge schoorsteen wordt overschat. Bij lage windsnelheden en bij vochtig weer daalt de bijna onverdunde geur direct op de woningen die tegenover de slachterij staan. Ook is hier de geur van wachtende vrachtwagens met grote regelmaat aanwezig. De overlast zal ook voor de meer oostelijke woningen toenemen door de geplande productieverbodiging en toevoeging van de paneer en marineer geuruitstoot plus de nieuw te bouwen waterzuiveringsinstallatie. Vooral de laatste veroorzaakt een zeer lastig te filteren uitstoot. In het onderzoek wordt geen rekening gehouden met alle geurbronnen in de omgeving. De geuruitstoot van Fox Products (polyester/oplosmiddelen) opgeteld bij de Plukon-uitstoot vormt een boeket van geuren bij de woningen aan de noordzijde. Een combinatie van broei-slachtafval en levende kuikensgeur, vermengd met frituurgeur uit de kantineafzuiging van Plukon, samen met de genoemde polyester/oplosmiddelengeur komen zeer regelmatig voor. Afhankelijk van de wind (hoofdzakelijk zuid/zuidwest) veroorzaken de verschillende uitstootposities de geurbelasting aan de noord en noordoostzijde. Soms overheerst het een, dan weer het ander. De tijdsduur en mate van overlast wordt hiermee verhoogd omdat de woning veel vaker "onder de rook" van de bron zit. In de modellen zien we dat hiermee geen rekening wordt gehouden.

#### Toegangswegen en verkeer

De gemeente verleent steeds opnieuw toestemming voor vestiging en uitbreiding van diverse bedrijven. Hierbij wordt geen rekening gehouden met de gevolgen voor het verkeer van de sterke toename van bedrijfsactiviteiten. Vooral in het gebied tussen de rotonde en de nieuwe ontsluitingsweg gaan problemen ontstaan. De ingrijpende uitbreiding van transportbedrijf Oegema in combinatie met de Plukon uitbreiding zal tot verkeersopstoppingen leiden. Wachtende vrachtwagens met levende kuikens die stank en stof verspreiden plus wachtende koelwagens met zeer luidruchtige dieselelektrisch aangedreven koelinstallaties gaan onacceptabele overlast veroorzaken.

#### Haalbaarheid vergunningseisen

Plukon is er na meer dan 10 jaar niet in geslaagd om aan de gestelde eisen van de huidige vergunning te voldoen. De gemeente meldde in 2017 dat de geluidsmetingen aantoonde dat er te veel geluid wordt geproduceerd. In december 2017 zouden na aanpassingen nieuwe metingen bevestigen dat aan de voorwaarden wordt voldaan. Nu, december 2018, zijn niet alle toegezegde maatregelen gerealiseerd en is de gevelmeting, volgens de gemeente wegens weeromstandigheden, niet uitgevoerd. Van handhaving is in de periode van 10 jaar geen sprake geweest. Op 4 december hebben wij de uitslag van de kort geleden uitgevoerde bronmetingen ontvangen:

*"Of met de getroffen voorzieningen (in deze fase) kan worden voldaan aan de vergunde geluidgrenswaarden is niet duidelijk. Hiervoor zullen immisiemetingen moeten worden verricht bij de maatgevende woningen. Gelet op het aanwezige stoorgeluid van wegverkeer en overige bedrijven in de*



*omgevingen wordt voorgesteld om de metingen (ook) in de avond- en nachtperiode te verrichten gedurende twee tot drie weken zoals eerder is gedaan in november 2016 (nulmeting zonder maatregelen). De immissiemetingen moeten onder meewind (zuidenwind) worden uitgevoerd. Tijdens immissiemetingen kunnen dan ook de emissiemetingen aan daken opnieuw worden uitgevoerd. Zo kan ook het effect door het uitzetten van bepaalde beluidbronnen op bronniveau, maar ook simultaan op immissieniveau bij de woningen worden bepaald.”*

Bij deze metingen zijn alleen enkele bronnen gemeten op een afstand van 1 meter. Het effect op de gevels is afhankelijk van veel meer bronnen en omstandigheden. De hierboven geadviseerde gevelmetingen zullen een betere indicatie geven (situatie 10 jaar na de vergunningverlening).

#### Dierenwelzijn

In het bestemmingsplan is opgenomen dat de eisen die worden gesteld aan het dierenwelzijn steeds strenger worden. In de plannen ontbreken de maatregelen die rekening houden met het dierenwelzijn. Er is geen geconditioneerde wachtruimte voor aanvoer vrachtwagens beschikbaar. Nu al rijden de vrachtwagens langdurige wachtrondjes in de omgeving om de wachttijd te overbruggen. Dit gaat gepaard met onnodig veel extra dierenleed. Het voorkomen van wachttijden is door allerlei oorzaken niet te realiseren. De tijd die nodig is voor het leegruimen van stallen, wisselende verkeerssituaties en weersomstandigheden zijn van invloed op het tijdstip van aankomst. Het verhogen van de productie met 60% zal de wachttijden alleen maar doen toenemen. Koude omstandigheden in met zeil bedekte rondrijdende vrachtwagens of juist veel te warme omstandigheden in de zomerperiode zouden met alle middelen voorkomen moeten worden. De oplossing is een veel grotere geconditioneerde ontvangsthal met voldoende ruimte voor een groot aantal vrachtwagens die door middel van ventilatoren van verse lucht worden voorzien. Het gaat om het welzijn van 360.000 kuikens per dag. Het realiseren hiervan is niet mogelijk op de huidige locatie, een extra reden voor de slachterij om voor een nieuwe, geschikte locatie te kiezen.

#### Grondwaterstand

In de huidige situatie wordt per dag ca 1.400 m<sup>3</sup> grondwater opgepompt. In de toekomstige situatie zal dit toenemen tot ca 2.240 m<sup>3</sup>. Er zal opnieuw gekeken moeten worden naar het effect van de sterke toename van het oppompen van water. In het afgelopen jaar is de aandacht voor de grondwaterstand noodgedwongen sterker aanwezig dan voorheen. Vooral in Dedemsvaart als veengebied is het risico van woningverzakking door uitdroging aanwezig.

#### Verzoek

Wij verzoeken u om de uitbreiding van Plukon niet toe te staan en om verlaging van de milieucategorie van industrieterrein Rollepaal noord aan te passen aan de eisen van de huidige tijd.

#### **Reactie gemeente op zienswijze 3:**

##### Toegekende milieucategorie

Door middel van milieuzonering kunnen grenzen worden gesteld aan de toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten. Als hulpmiddel hierbij wordt meestal de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) gebruikt. Hierin zijn richtafstanden opgenomen voor milieubelastende activiteiten tot milieugevoelige activiteiten. De afstanden zijn gebaseerd op een gemiddeld modern bedrijf en zijn indicatief. In de publicatie van de VNG wordt aangegeven, dat wanneer bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd, uitgegaan kan worden van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting en daarmee gemotiveerd kan worden afgeweken van de richtafstanden. In onderhavige situatie zijn berekeningen uitgevoerd voor onder andere geur en geluid (de bepalende factoren voor de richtafstand die in voornoemde publicatie is opgenomen). De berekeningen zijn op onderhavige situatie toegesneden en daardoor kan in dit geval gemotiveerd worden afgeweken van de algemene richtafstanden van de VNG.

Een pluimveeslachterij valt onder milieucategorie 3.2 en heeft een richtafstand van 100 meter voor geur en geluid. De verwerking en verpakking van vleesproducten valt eveneens onder categorie 3.2. Voor geluid geldt daarbij bovendien nog dat het een gezoneerd industrieterrein is, waardoor de geluidbelasting gereguleerd wordt. De richtafstand van 100 meter voor geur en geluid is de directe aanleiding geweest om juist de aspecten geur en geluid reeds in een vroegtijdig stadium uitgebreid te onderzoeken. Hier wordt in hoofdstuk 5 van het bestemmingsplan nader op ingegaan. De percelen hebben de bestemming Bedrijventerrein. In het voorliggende vast te stellen bestemmingsplan is zo veel mogelijk aangesloten op het vigerende bestemmingsplan. De milieucategorieën zoals opgenomen in het vigerende plan zijn dan ook overgenomen. In aanvulling daarop is een aanduiding 'specifieke vorm van bedrijventerrein - pluimveeslachterij' opgenomen. Uiteraard was de pluimveeslachterij ook onder het vigerend bestemmingsplan toegestaan op basis van artikel 7.1 a en d van het bestemmingsplan Dedemsvaart, maar dit is in het vast te stellen bestemmingsplan wat nu voorligt nader gespecificeerd door de aanduiding op te nemen. Hiermee wordt geregeld dat, naast bedrijven van milieucategorie 3.1 respectievelijk 3.2, ook een pluimveeslachterij is toegestaan, inclusief de verwerking van pluimveeproducten met een maximum productiecapaciteit. Hiermee wordt gewaarborgd dat het bestemmingsplan niet meer mogelijk maakt dan het huidige bestemmingsplan en de maximale mogelijkheden die in het MER zijn onderzocht en dus dat de eventuele milieueffecten daarmee ook niet groter zullen zijn dan wat in het MER is omschreven. Het bestemmingsplan laat de maximale mogelijkheden zien voor de percelen en begrenst deze. In het bijbehorende milieueffectrapport worden de milieueffecten van deze maximale mogelijkheden (oftewel de worst case situatie) onderzocht. De daadwerkelijke milieueffecten (geurbelasting, geluidsbelasting, verkeersbelasting e.d.) kunnen daadwerkelijk minder zijn maar niet meer. De belasting op de omgeving valt op basis van de opgestelde onderzoeken- binnen de daarvoor gestelde wettelijke normen en de huidige vergunde situatie en er heeft een gedegen belangenafweging plaatsgevonden. De diverse uitgevoerde onderzoeken laten zien dat er voor omwonenden minimaal een vergelijkbaar woon- en leefklimaat behouden blijft.

Het bestemmingsplan maakt ook niet meer geluidsbelasting en geurbelasting mogelijk dan in de huidige vergunde situatie. In de specifieke gebruiksregels is opgenomen dat de uitbreiding van de productiecapaciteit van een pluimveeslachterij ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijventerrein - pluimveeslachterij' uitsluitend is toegestaan, indien:

- de geurbelasting niet meer dan 0,55 O<sub>Ue</sub>/m<sup>3</sup> bedraagt;
- industrielawaai niet toeneemt ten opzichte van de autonome situatie (d.w.z. ten opzichte van de verleende omgevingsvergunning voor milieu).

Daarnaast is opgenomen dat het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve een pluimveeslachterij inclusief het verwerken en verpakken van vlees slechts is toegestaan als de stikstofdepositie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie (mol/ha/jaar) van het ten tijde van de vaststelling van het plan feitelijk aanwezige planologische toegestane gebruik van de gronden en bouwwerken. Omdat Plukon kan voldoen aan de geldende omgevingsvergunning milieu, en bovendien sprake is van voldoende kwaliteit van de leefomgeving, zal de milieucategorie van Rollepaal Noord niet naar beneden worden bijgesteld.

#### Procedure

In de zienswijze wordt gesteld dat geen milieueffectrapportage zou worden opgesteld door de gemeente Hardenberg. Er is evenwel wel een milieueffectrapport opgesteld. De uitbreiding van een installatie bestemd voor het slachten van dieren, is op grond van het Besluit m.e.r. (D39.1) m.e.r.- (beoordelings)plichtig in de gevallen dat de activiteit betrekking heeft op een productiecapaciteit van 25.000 ton vlees per jaar of meer. Het bestemmingsplan maakt een uitbreiding van het bedrijf mogelijk, waardoor de totale productiecapaciteit tot 190.944 ton vlees per jaar kan groeien. Bij de voorbereidingen van het bestemmingsplanbesluit is het doorlopen van een m.e.r.-procedure dan

ook verplicht. In de bijlage van het bestemmingsplan is het milieueffectrapport opgenomen. Zowel in het vast te stellen bestemmingsplan als in de daarbij vast te stellen milieueffectrapport zijn alle milieueffecten volledig onderzocht en afgewogen. Om alle effecten goed in beeld te brengen hebben wij een Milieueffectrapport (MER) laten uitvoeren en deze aangevuld en geactualiseerd voor vaststelling. Het MER maakt onderdeel uit van de belangenafweging en krijgt een volwaardige plaats in de besluitvorming. Het ontwerpbestemmingsplan en het ontwerp MER hebben wij tezamen met alle onderzoeken en de ingekomen adviezen, reacties en zienswijzen voorgelegd aan de Commissie voor de MER. Naar aanleiding van eerste advies, hebben wij een aantal onderzoeken aangevuld en geactualiseerd en op basis daarvan aanvullend advies gevraagd aan de Commissie. Deze aanvullingen en actualiseringen hebben wij doorgevoerd in het vast te stellen bestemmingsplan en de vast te stellen MER. Vanwege de aanvullingen zal het bestemmingsplan daardoor, ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan, gewijzigd worden vastgesteld door de gemeenteraad.

De Commissie voor de MER heeft ook de laatste versie, de vast te stellen versie door de gemeenteraad, beoordeeld. Op 9 juni 2020 heeft de Commissie voor de milieueffectrapportage een positief eindadvies uitgebracht. In haar advies (bijgevoegd als bijlage 1 van dit zienswijzeverslag) geeft de commissie aan dat zij vindt dat het MER de essentiële informatie bevat om een besluit te kunnen nemen over het bestemmingsplan voor de uitbreiding van Pluimveeslachterij Plukon waarin het milieubelang en de milieueffecten (zoals geluid en geur etc.) volwaardig wordt meegewogen.

Ten opzichte van het eerdere onderzoek naar de bedrijfsactiviteiten van Plukon is een deel van de uitgangspunten gewijzigd naar aanleiding van uitgevoerde onderzoeken naar de daadwerkelijke geur- en geluidsbelasting. De representatieve (bestaande) situatie is geactualiseerd, dit ook naar aanleiding van meldingen uit de buurt met betrekking tot overlast en naar aanleiding van de zienswijzen. Daarom zijn in 2019 en 2020 nieuwe geluidsmetingen uitgevoerd aan alle akoestische maatgevende bedrijfsonderdelen. Voor het industrielawaai en verkeerslawaai zijn mitigerende maatregelen onderzocht (maatregelen die de geluidsbelasting verlagen). Daaruit blijkt dat het industrielawaai binnen de reeds vergunde (bestaande) geluidsruimte kan blijven met aanvullende maatregelen zoals koelingsapparatuur vervangen door stillere varianten, schermen/omkasting en dempers plaatsen. Uit de resultaten blijkt dat Plukon na doorvoering van de geluidsmaatregelen uit de maatregelenmatrix die hoort bij het tussenscenario, en volledige invulling van het bestemmingsplan voldoet aan de vergunde geluidswaarden.

#### Extra belasting milieu

In de zienswijze wordt aangegeven dat er fouten zitten in de aantallen vrachtwagenbewegingen. In het aangepaste MER is dit gewijzigd (zie ook MER paragraaf 5.8): In de huidige situatie is sprake van de volgende verkeersbewegingen ten gevolge van de pluimveeslachterij:

	Dag	Avond	Nacht
Personenauto's	290	80	150
Vrachtwagens	96	29	21

In de maximale toekomstige situatie is sprake van onderstaande verkeersbewegingen. Dit betreft een toename van de huidige situatie met een factor ca. 1,5 voor personenauto's en ca. 2,5 voor vrachtwagenverkeer.

	Dag	Avond	Nacht
Personenauto's	430	120	260
Vrachtwagens	234	74	66

### *De uitkomst van het milieueffectrapport*

De worst case kan voor de aspecten geur en geluid (verkeer en industrielawaai) leiden tot (lichte) negatieve effecten. In het uitgevoerde onderzoek zijn ook beperkende maatregelen onderzocht. Door het nemen van maatregelen kunnen de geureffecten worden weggenomen. Dit geldt ook voor effecten van industrielawaai. Bij realisatie van de uitbreiding van het bedrijf, zullen dusdanige industrielawaai- en geur beperkende maatregelen genomen worden, zodat de geluidsbelasting en de geurbelasting niet worden vergroot ten opzichte van de huidige vergunde situatie. Dit heeft de gemeente ook als voorwaarde gesteld aan de uitbreiding. De uitbreiding van het bedrijf zal fasegewijs plaatsvinden. In het kader van de omgevingsvergunning milieu dienen de maatregelen te worden meegenomen, om te zorgen dat de kwaliteit van het woon- en leefmilieu voor omwonenden voldoende blijft en de situatie verbeterd of gelijk blijft, in vergelijking met de huidige vergunde situatie.

### Verkeerslawaaï

Gekoppeld aan de uitbreiding van Plukon zal de verkeersontsluiting worden aangepast. Daarbij zal het bedrijf worden ontsloten via een nieuwe ontsluitingsweg die aansluit op de Rollepaal. Deze weg is mogelijk op grond van het voorgaande, huidige, bestemmingsplan en is reeds aangelegd. Aangezien wel sprake is van een reconstructie van de weg in de zin van de Wet geluidhinder en de weg van belang is voor de uitbreiding, is akoestisch onderzoek uitgevoerd. Hieruit komt naar voren dat de geluidbelasting op enkele woningen langs de Rollepaal toeneemt. De geluidbelasting blijft echter onder de maximaal te verlenen hogere waarden. Zowel het bedrijf Plukon, als de woningen waar een toename te zien is, zijn gelegen op het geluidgezoneerde industrieterrein. Buiten het geluidgezoneerde industrieterrein is geen sprake van toename van geluidbelasting ten gevolge van wegverkeer. Anderzijds zal de geluidbelasting bij diverse woningen langs de Moerheimstraat, de Langewijk en de Rollepaal afnemen.

### Gevaar voor de omgeving

In de zienswijze wordt gesteld dat de afstand van ruim 100 meter niet wordt gehaald tot Langewijk 404, indieners hebben een afstand gemeten van 84.9 meter. De productiegedeelte van het bedrijf ligt echter op grotere afstand (gescheiden door kantoor), waardoor de afstand van 100 m wel gehaald wordt. In tegenstelling tot wat in de zienswijze wordt gesteld, zal in de toekomstige situatie de hoeveelheid ammoniak die wordt gebruikt, niet worden uitgebreid. Net als in de huidige situatie zal ook in de toekomstige situatie voldaan moeten worden aan de geldende regelgeving ten aanzien van de opslag van gevaarlijke stoffen waardoor de toename van het risico nihil zal zijn.

### Geluidsonderzoek

#### *Industrielawaai*

Plukon bevindt zich aan de rand van het gezoneerde bedrijventerrein Rollepaal. Geconcludeerd wordt dat door productie-uitbreiding (tussenscenario) het aantal vrachtwagens zal toenemen wat, zonder de extra te nemen geluidwerende maatregelen, een geringe toename geeft van de geluidbelasting. Binnen het bestemmingsplan kan een gebouw worden gerealiseerd op de Wehkamplocatie. In het eindscenario zal door uitbreiding van de bedrijfsgebouwen aan die oost- en zuidwestzijde het geluid van transportbewegingen extra worden afgeschermd, waardoor deels weer een afname van het geluid te zien is. De ontwikkeling van Plukon is inpasbaar in de geluidzone. Uit recente metingen blijkt op alle vergunningspunten wordt voldaan aan de geluidseisen van de vigerende vergunning. Bij het treffen van maatregelen is steeds aansluiting gezocht bij de Best Beschikbare Technieken (BBT) die van het bedrijf in deze branche mogen worden verwacht.

Binnen het bestemmingsplan kan een gebouw worden gerealiseerd op de Wehkamp-locatie. Hier wordt ook daadwerkelijk een gebouw opgericht. Door extra afscherming vanwege de uitbreiding

met nieuwbouw aan de oostzijde van de productielocatie en BBT+ eisen aan nieuwe (koel)installaties kan ook in het eindscenario aan de eis van 41 dB(A) in de nachtperiode worden voldaan. Dat is meegenomen in het model, waardoor de waarden in het tussenscenario in sommige gevallen hoger zijn dan in het eindscenario. De gemeente heeft voorafgaand aan het opstellen van het bestemmingsplan en het MER gesteld dat de geluidbelasting niet mag toenemen ten opzichte van de autonome situatie (d.w.z. ten opzichte van de verleende milieuvergunning). Om die reden zijn ook geluidmaatregelen doorgerekend. Omdat de gemeente dit als voorwaarde heeft gesteld, is dat ook opgenomen in de regels van het bestemmingsplan. Hierdoor zal het geluid niet toenemen ten opzichte van de bestaande situatie.

#### Geluidsbelasting toename verkeer

Er is sprake van een verkeerstoename ten gevolge van de uitbreiding van Plukon. Dit vindt plaats op de nieuwe insteekweg en de Rollepaal tussen de insteekweg en de rotonde, aangezien alle vrachtwagens over deze route worden geleid. In de worst case situatie is sprake van een toename in verkeersintensiteiten en een gewijzigde ontsluitingsstructuur. In de toekomstige situatie zal de verkeerssituatie op drie manieren wijzigen: de hoeveelheid verkeer neemt toe, de ontsluitingsstructuur wijzigt en het aantal parkeerplaatsen neemt toe. In de maximale toekomstige situatie is sprake van een toename van de huidige situatie met een factor van ongeveer 1,5 voor personenauto's en 2,5 voor vrachtwagenverkeer. De toename leidt vanuit de verkeersafwikkeling niet tot problemen. In de toekomstige situatie zal het meest noordelijke gedeelte van de Fahrenheitstraat, dat aansluit op de Langewijk, verdwijnen. Hiervoor in de plaats komt er een nieuwe ontsluiting die vanaf de zuidzijde van het bedrijfsperceel in de richting van de Rollepaal loopt. Het vrachtverkeer van en naar Plukon zal via deze nieuwe route rijden. Hierdoor ontstaat een directere route richting de provinciale weg en rijdt er minder vrachtverkeer over de Celsiusstraat, Rollepaal ten zuiden van de nieuwe aansluiting en Moerheimstraat, waardoor daar de verkeersintensiteit afneemt. Voor een groot aantal woningen in de omgeving van Plukon zal de verkeersbelasting en daarmee de geur- en geluidsbelasting afnemen.

Op basis hiervan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is opgenomen in Bijlage 1 van het bestemmingsplan. Hoewel er sprake is van een verbetering langs de Moerheimstraat en de Edisonstraat blijkt uit het akoestisch onderzoek dat er in de toekomstige situatie bij circa de helft van de onderzochte woningen een toename in geluidbelasting te zien is. Dit komt voornamelijk ook door de autonome toename van de rest van het verkeer van het industrieterrein Rollepaal. Zowel het bedrijf Plukon, als de woningen waar een toename te zien is, zijn gelegen op het geluidgezoneerde industrieterrein. Buiten het geluidgezoneerde industrieterrein is geen sprake van toename van geluidbelasting ten gevolge van wegverkeer.

Bij de beoordeling van de verkeer aantrekkende werking die van Plukon uitgaat, is onderscheid gemaakt in het referentiejaar 2018 (zowel zonder en met de nieuwe insteekweg) en het prognose jaar 2030. Op termijn wordt de nieuwe invalsweg vanaf de Rollepaal naar de bedrijven in de noordwesthoek van het industrieterrein in gebruik genomen. Dit past namelijk ook in het geldende bestemmingsplan. Al het vrachtverkeer van en naar Plukon, evenals de personenwagens van Plukon van en naar het geplande parkeerterrein aan de zuidoostzijde van het bedrijf, gaan hiervan gebruik maken. De situatie met de nieuwe invalsweg is meegenomen in de prognose voor het jaar 2030.

Het verkeer is onderzocht bij de relevante woningen aan de Rollepaal tot aan de rotonde Rollepaal-Industrieweg-Rheezerend-Langewijk. Bij de rotonde moet al het verkeer afremmen en optrekken en daar gaan de verkeersbewegingen op in het reguliere verkeer. Het verkeer van en naar Plukon is vanaf de rotonde geen herkenbare stroom meer. Het vrachtverkeer van Plukon maakt in de toekomst geen gebruik meer van de Rollepaal ten zuiden van de nieuwe invalsweg

en heeft hier geen relevante bijdrage meer. Ten gevolge van de routing van de vrachtwagens via de insteekweg (die ook in het huidige bestemmingsplan mogelijk is), worden de woningen aan de Moerheimstraat en enkele woningen aan de Celsiusstraat en Rollepaal ontlast voor wat betreft het vrachtverkeer ten gevolge van Plukon. Voor die woningen vindt een verbetering plaats.

In het geluidsonderzoek is onder andere de totale verkeers- en geluidbelasting op en rondom het industrieterrein in beeld gebracht. Hierin heeft Plukon een deelbijdrage. Hieruit blijkt dat met betrekking tot de situatie 'ingebruikname nieuwe insteekweg in de huidige situatie (2018)' 33 van de 50 onderzochte woningen een afname van de geluidsbelasting met 1 of 2 dB kennen. Het gaat met name om woningen aan de Moerheimstraat, Langewijk en Rollepaal. Bij de overige woningen is het verschil 0 dB. Ten aanzien van het verschil tussen de huidige situatie zonder insteekweg en de toekomstige situatie, blijkt dat van de onderzochte locaties elf woningen een toename van 1 of 2 dB in geluidsbelasting ondervinden. Bij 17 woningen neemt de geluidsbelasting af met 1 dB. Op meerdere adressen is een toename te zien in geluidsbelasting. Dit wordt deels veroorzaakt door de autonome groei van het totale verkeer.

Verder is een analyse van de 48 dB Lden contouren uitgevoerd. Hieruit blijkt dat de 48 dB Lden contour vanwege het verkeer van Plukon met 32% afneemt na uitbreiding van het bedrijf. In het akoestische onderzoek is eveneens de effectiviteit van geluidsmaatregelen beschouwd. Hierbij is vastgesteld dat het toepassen van geluidsmaatregelen niet mogelijk en/of effectief is om de geluidsbelasting bij de woningen met een geluidstoename te verlagen.

#### Geuronderzoek

Op basis van het voorliggende plan is geuronderzoek uitgevoerd (zie Bijlage 2 van het bestemmingsplan). In dit geuronderzoek is berekend wat het maximale effect van de uitbreiding is op het aspect geur. Daarbij zijn de effecten van slachtvolumeverhoging, inrichting van een paneerafdeling en aanleg van een biologische waterzuivering afzonderlijk in beeld gebracht en het totale effect van deze drie onderdelen samen. In dit geval bedraagt de geurimmissie ter plaatse van een aantal woningen / gebouwen aan de overzijde van de Langewijk 135 tussen 1,1 en 2,0 ge/m<sup>3</sup> als 98 percentiel. Op basis van de huidige vergunning mag de geurconcentratie maximaal 1,1 ge/m<sup>3</sup> als 98 percentiel bedragen. Dit komt overeen met 0,55 Odour units. Onderzocht is of het mogelijk is om de gewenste uitbreiding van het bedrijf te realiseren, zonder dat de geurbelasting toeneemt ten opzichte van de vergunde situatie. Wanneer alleen het slachtvolume wordt verhoogd, kan worden voldaan aan de waarden uit de huidige vergunning. Indien uit wordt gegaan van realisatie slachtvolumeverhoging, inrichting van een paneerafdeling én aanleg van een biologische waterzuivering, dan dienen aanvullende maatregelen te worden getroffen. Hiertoe is gekeken naar het effect van toepassing van een actief koolfilter en van plaatsing van een schoorsteen. Uit het onderzoek is gebleken dat bij toepassing van een schoorsteen van 30 meter overal kan worden voldaan aan de vergunde waarde van 0,55 Odour units. In de planregels is opgenomen dat het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve een pluimveeslachterij inclusief het verwerken en verpakken van vlees uitsluitend is toegestaan indien de geurbelasting niet meer dan de huidige geurbelasting (van 0,55 OUE/m<sup>3</sup> op basis van de omgevingsvergunning) bedraagt. Daarmee wordt extra geuroverlast bovenop de huidige vergunning van Plukon voorkomen.

#### Toegangswegen en verkeer

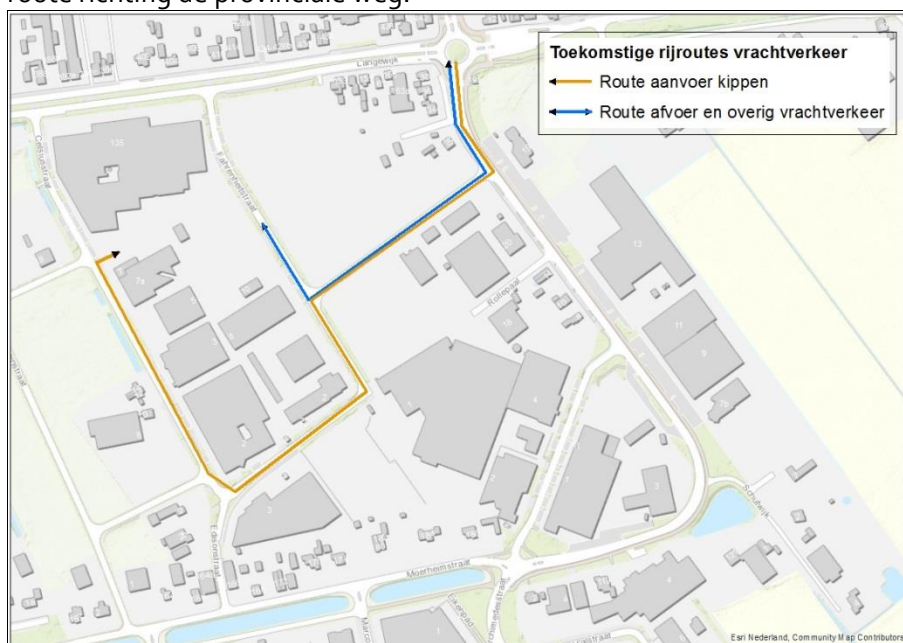
In de zienswijze wordt gesteld dat in het gebied tussen de rotonde en de nieuwe ontsluitingsweg problemen gaan ontstaan. De ingrijpende uitbreiding van transportbedrijf Oegema in combinatie met de Plukon uitbreiding zal volgens indiener tot verkeersopstoppingen leiden en wachtende vrachtwagens. Zoals in het MER is opgenomen, is in de maximale toekomstige situatie sprake van onderstaande verkeersbewegingen. Dit betreft een toename van de huidige situatie met een factor 1,5 voor personenauto's en 2,5 voor vrachtwagenverkeer.

	Dag	Avond	Nacht
Personenauto's	430	120	260
Vrachtwagens	234	74	66

De toename leidt vanuit de verkeersafwikkeling niet tot problemen. Daarnaast zijn ook in de verkeersituatie van Plukon wijzigingen doorgevoerd. In plaats van aansluiting op het noordelijke gedeelte van de Fahrenheitstraat in aansluiting op de Langewijk, is een nieuwe ontsluiting aangelegd, die vanaf de zuidzijde van het bedrijfsperceel in de richting van de Rollepaal loopt (zie de rode pijl op onderstaande afbeelding). Het vrachtverkeer van en naar Plukon zal via deze nieuwe route rijden. Hierdoor ontstaat een directere route richting de provinciale weg. Dit leidt tot een minimalisering van het vrachtverkeer dat in de huidige situatie via de Celsiusstraat, Rollepaal ten zuiden van de nieuwe aansluiting en Moerheimstraat rijdt.



Het vrachtverkeer van en naar Plukon rijdt via deze nieuwe route. Hierdoor ontstaat een directere route richting de provinciale weg.



Toekomstige rijroutes vrachtverkeer

### Haalbaarheid vergunningseisen

Op de haalbaarheid van de vergunningseisen is onder het kopje 'Industrielawaai' reeds ingegaan: 'Uit recente metingen blijkt dat, ondanks maatregelen in de huidige bedrijfsvoering aan de belangrijkste geluidsbronnen, nog niet op alle vergunningspunten wordt voldaan aan de geluidseisen van de vigerende vergunning. Bij het treffen van maatregelen is steeds aansluiting gezocht bij de Best Beschikbare Technieken (BBT) die van het bedrijf in deze branche mogen worden verwacht.

Binnen het bestemmingsplan kan een gebouw worden gerealiseerd op de uitbreidingslocatie. Hier wordt ook daadwerkelijk een gebouw opgericht. Door extra afscherming vanwege de uitbreiding met nieuwbouw aan de oostzijde van de productielocatie en BBT+ eisen aan nieuwe (koel)installaties kan ook in het eindscenario aan de eis van 41 dB(A) in de nachtperiode worden voldaan. Dat is meegenomen in het model, waardoor de waarden in het tussenscenario in sommige gevallen hoger zijn dan in het eind scenario. Vanwege de geringe toename ten opzichte van de vergunde situatie, zonder het nemen van maatregelen, is er een licht negatief effect (o/-). De gemeente heeft overigens voorafgaand aan het opstellen van het bestemmingsplan en het MER gesteld dat de geluidbelasting niet mag toenemen ten opzichte van de autonome situatie (d.w.z. ten opzichte van de verleende milieuvergunning). Om die reden zijn ook geluidmaatregelen doorgerekend. Omdat de gemeente dit als voorwaarde heeft gesteld, is dat ook opgenomen in de regels van het bestemmingsplan. Hierdoor zal het geluid niet toenemen ten opzichte van de bestaande situatie'.

### Dierenwelzijn: aanvoer kuikens

Het eenvoudig en snel lossen van de inhoud van vrachtwagens vraagt om laadkuilen. Op het terrein van Plukon worden drie laadkuilen geplaatst. Alle laadkuilen zijn naar het binnenterrein gericht. Daarbij wordt de ontvangsthal uitgebreid, deze aanvraag is op dit moment in procedure conform het huidige bestemmingsplan. Deze ontvangsthal zorgt er voor dat vrachtwagens direct inpandig kunnen worden gelost en dat er ook bij een verhoging van de productiecapaciteit, vrachtwagens niet hoeven te wachten.

### Grondwaterstand

Er wordt gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets). Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

In de huidige situatie wordt per dag circa 1.400 m<sup>3</sup> grondwater opgepompt. In de toekomstige situatie zal dit toenemen tot circa 2.240 m<sup>3</sup>. Het grootste deel van het opgepompte grondwater (ca 1.250 m<sup>3</sup>) wordt, na zuivering, geloosd op de riolering. In de toekomstige situatie zal deze hoeveelheid te lozen water nog toenemen. In het MER is hier nader op ingegaan. In het kader van de omgevingsvergunningprocedure die gelijktijdig met dit bestemmingsplan wordt doorlopen zijn de effecten op water in beeld gebracht voor uitbreiding van het productieproces.

De uitbreiding van de productiecapaciteit zal tot gevolg hebben dat het gebruik van water zal toenemen. Door de uitbreiding zal het gebruik van water voor de productie naar schatting met 50% toenemen en ten behoeve van de schoonmaakactiviteiten met 25%. Uitgaande van de metingen



van de afgelopen jaren zal het gemiddeld waterverbruik voor de productie toenemen naar 9.089 m<sup>3</sup>/week en ten behoeve van schoonmaakactiviteiten naar 659 m<sup>3</sup>/week. Het totale verbruik zal hiermee toenemen naar 9.748m<sup>3</sup> per week (= circa 507.000 m<sup>3</sup> per jaar). Net als in de huidige situatie zal dit water worden onttrokken aan het grondwater. Ook in de gewenste nieuwe situatie blijft de onttrekking ruim binnen de maximaal vergunde hoeveelheid van 600.000 m<sup>3</sup>/jaar. Het voornemen heeft dan ook slechts een beperkt effect op de kwantiteit van het grondwater. Aangenomen mag worden dat bij de beoordeling van de onttrekkingsvergunning is vastgesteld dat de vergunde onttrekking geen significant negatieve gevolgen zal hebben voor de kwantiteit van het grondwater. De waterstromen in het plangebied zijn gescheiden en het afvalwater wordt in de eigen waterzuiveringsinstallatie gezuiverd voordat het op het oppervlaktewater wordt geloosd. De kans dat afvalwater infiltreert naar het grondwater is dan ook nihil. Het voornemen heeft dan ook geen effect op de kwaliteit van het grondwater.

### Conclusie

De worst case situatie kan voor de aspecten geur en geluid (verkeer) leiden tot lichte negatieve effecten. In het uitgevoerde onderzoek zijn ook beperkende maatregelen onderzocht. Door het nemen van maatregelen kunnen de geureffecten worden weggenomen. Bij realisatie van de uitbreiding van het bedrijf, zullen dusdanige geluid- en geur beperkende maatregelen genomen moeten worden, zodat de geluidsbelasting en de geurbelasting niet worden vergroot ten opzichte van de huidige vergunde situatie. Dit heeft de gemeente ook als voorwaarde gesteld aan de uitbreiding. De uitbreiding van het bedrijf zal fasegewijs plaatsvinden. In het kader van de omgevingsvergunning milieu dienen de maatregelen te worden meegenomen, om te zorgen dat de kwaliteit van het woon- en leefmilieu voor omwonenden voldoende blijft en de situatie verbeterd of gelijk blijft, in vergelijking met de huidige vergunde situatie.

**De zienswijze wordt niet overgenomen**

## II. ambtshalve wijzigingen

Dit onderdeel beschrijft de ambtshalve (veelal redactionele) aanpassingen en aanvullingen:

Het ontwerpbestemmingsplan en het ontwerp MER hebben wij tezamen met alle onderzoeken en de ingekomen adviezen, reacties en zienswijzen voorgelegd aan de Commissie voor de MER. Naar aanleiding van eerste advies, hebben wij een aantal onderzoeken aangevuld en geactualiseerd en op basis daarvan aanvullend advies gevraagd aan de Commissie. Deze aanvullingen en actualiseringen hebben wij doorgevoerd in het vast te stellen bestemmingsplan en de vast te stellen MER. Vanwege de aanvullingen zal het bestemmingsplan daardoor, ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan, gewijzigd worden vastgesteld door de gemeenteraad.

### Toelichting

- § 5.12 Milieueffectrapportage ingevoegd
- Bijlage 1 is aangepast n.a.v. het MER
- Bijlage 2 geurrapport is aangevuld met een extra rapport op basis van het MER.
- Bijlage 7 'Toelichting Aerius-berekening' ingevoegd
- Bijlage 8 MER – Het MER in de bijlage is aangepast en verduidelijkt op basis van advies van de commissie MER.
- enkele tekstuele wijzigingen en aanvullingen, voornamelijk in:
  - o hoofdstuk 1;
  - o § 2.2 en 2.3 (de toetsing aan het provinciale beleid);
  - o § 3.2 en 4.2;
  - o § 5.3, 5.4, 5.8, 5.10 naar aanleiding van het aangevulde MER;
  - o § 6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.
- Enkele marginale redactionele en taalkundige aanpassingen in de toelichting van het bestemmingsplan.

### Regels

- artikel 3.1.d toegevoegd: 'Schoorstenen' en voor het overige is het vernummerd
- artikel 3.2.c onder 2 toegevoegd: 'de bouwhoogte van schoorstenen bedraagt ten hoogste 35 m;' en voor het overige is het vernummerd.
- in lid 3.4 zijn de volgende gebruiksregels toegevoegd op basis van de uitkomst van het aangevulde MER:
  - o 3.4.2 Geur,
  - o 3.4.3 Geluid
  - o 3.4.4 Stikstof

Wijzigingen naar aanleiding van de adviezen en zienswijzen:  
geen

### Bijlagen:

- Ingekomen zienswijzen en adviezen.
- Advies Commissie voor de MER