

Wijzigingsplan

# Buitengebied Haaksbergen, locatie Hegeveldweg ong.

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

**Uw specialist in Bestemmingsplannen**

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

## **Bestemmingsplan**

### **“Buitengebied Haaksbergen, locatie Hegeveldweg ong.”**

Gemeente Haaksbergen  
Postbus 102  
7480 AC HAAKSBERGEN

Plannaam: Buitengebied Haaksbergen, locatie Hegeveldweg ong.  
Plantype: Wijzigingsplan  
IMRO-idn: NL.IMRO.0158.WP1016-0001

Status: Ontwerp  
Datum: November 2023  
Auteur: BJZ.nu



Almelo, Groningen, Utrecht, Zwolle  
0546 - 45 44 66 | info@bjz.nu | www.bjz.nu

## INHOUDSOPGAVE

<b>HOOFDSTUK 1</b>	<b>INLEIDING .....</b>	<b>4</b>
1.1	AANLEIDING .....	4
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED .....	4
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN .....	5
1.4	HUIDIG PLANOLOGISCH REGIME .....	5
1.5	LEESWIJZER .....	6
<b>HOOFDSTUK 2</b>	<b>PLANBESCHRIJVING.....</b>	<b>7</b>
2.1	DE ONTWIKKELING .....	7
<b>HOOFDSTUK 3</b>	<b>BELEIDSKADER .....</b>	<b>9</b>
3.1	RIJKSBELEID .....	9
3.1.1	<i>Nationale Omgevingsvisie (NOVI)</i> .....	9
3.1.2	<i>Ladder voor duurzame verstedelijking</i> .....	10
3.1.3	<i>Klimaatakkoord 2019</i> .....	11
3.1.4	<i>Landelijke bossenstrategie ‘Bos voor de toekomst’</i> .....	13
3.1.5	<i>Conclusie toets aan het rijksbeleid</i> .....	14
3.2	PROVINCIAAL BELEID .....	15
3.2.1	<i>Omgevingsvisie Overijssel</i> .....	15
3.2.2	<i>Omgevingsverordening Overijssel</i> .....	15
3.2.3	<i>Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel</i> .....	15
3.2.4	<i>Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel</i> .....	17
3.2.5	<i>Bossenstrategie Overijssel 2022</i> .....	17
3.3	GEMEENTELIJK BELEID.....	19
3.3.1	<i>Structuurvisie 2023, Haaksbergen: Groenste dorp van Twente</i> .....	19
3.3.2	<i>Buitengebied Haaksbergen, partiële herziening veegplan 1</i> .....	19
3.3.3	<i>Toetsing aan het gemeentelijke beleid</i> .....	20
<b>HOOFDSTUK 4</b>	<b>PLANOLOGISCHE EN MILIEUTECHNISCHE ASPECTEN .....</b>	<b>21</b>
4.1	ECOLOGIE.....	21
4.1.1	<i>Gebiedsbescherming</i> .....	21
4.1.2	<i>Soortenbescherming</i> .....	22
4.1.3	<i>Conclusie</i> .....	23
4.2	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE .....	23
4.2.1	<i>Archeologie</i> .....	23
4.2.1.1	<i>Algemeen</i> .....	23
4.2.1.2	<i>Situatie plangebied</i> .....	23
4.2.2	<i>Cultuurhistorie</i> .....	23
4.2.3	<i>Conclusie</i> .....	23
4.3	WATERASEPCTEN.....	24
4.3.1	<i>Europees beleid</i> .....	24
4.3.2	<i>Rijksbeleid</i> .....	24
4.3.3	<i>Provinciaal beleid</i> .....	24
4.3.4	<i>Beleid waterschap Vechtstromen</i> .....	24
4.3.5	<i>Waterparagraaf</i> .....	24
4.3.6	<i>Watertoetsproces</i> .....	25
<b>HOOFDSTUK 5</b>	<b>JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING.....</b>	<b>26</b>
5.1	INLEIDING.....	26
5.2	OPZET VAN DE REGELS .....	26
5.2.1	<i>Algemeen</i> .....	26
5.2.2	<i>Dit wijzigingsplan</i> .....	26

5.2.3	<i>Inleidende regels</i> .....	27
5.2.4	<i>Bestemmingsregels</i> .....	27
5.2.5	<i>Algemene regels</i> .....	27
5.2.6	<i>Overgangs- en slotregels</i> .....	28
<b>HOOFDSTUK 6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID .....</b>		<b>29</b>
<b>HOOFDSTUK 7 VOOROVERLEG, INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN .....</b>		<b>30</b>
7.1	VOOROVERLEG .....	30
7.1.1	<i>Rijk</i> .....	30
7.1.2	<i>Provincie Overijssel</i> .....	30
7.1.3	<i>Waterschap Vechtstromen</i> .....	30
7.2	INSPRAAK .....	30
7.3	ZIENSWIJZEN .....	30
<b>BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING .....</b>		<b>31</b>
BIJLAGE 1	INRICHTINGSPLAN .....	31
BIJLAGE 2	QUICKSCAN ECOLOGIE .....	32
BIJLAGE 3	AERIUS-BEREKENING .....	33
BIJLAGE 4	DIGITALE WATERTOETS .....	34

## HOOFDSTUK 1 INLEIDING

### 1.1 Aanleiding

Voorliggend wijzigingsplan heeft betrekking op twee percelen rondom de Hegeveldweg in het buitengebied van Haaksbergen. De provincie Overijssel wil bosontwikkeling realiseren op een tweetal bij haar in eigendom zijnde kadastrale percelen. Het gaat om de percelen die kadastraal bekend staan als gemeente Haaksbergen, sectie T, nummer 186 en gemeente Haaksbergen, sectie R, nummer 387 (respectievelijk aangeduid als T186 en R387). De twee percelen hebben gezamenlijk een oppervlakte van ca. 3.64 ha. Hier wordt ca. 29.000 m<sup>2</sup> bos geplant.

Deze bosontwikkeling wordt gerealiseerd in het kader van de Overijsselse Bossenstrategie, welke een uitwerking is van de landelijke Bossenstrategie. De ambitie van de Bossenstrategie is dat er in Nederland in 2030 10% meer bos is. Bosuitbreiding is nodig om de klimaatdoelen te realiseren (vastlegging van koolstof) en draagt bovendien bij aan verhoging van biodiversiteit en een gezondere leefomgeving. Ook het compenseren van de bomenkap, die nodig was voor natuurherstel binnen de Natura 2000-gebieden, is één van de doelen. De percelen waarvoor de bestemmingswijziging wordt aangevraagd worden aangeduid als “Buurser Hege-noord” en “Buurser Hege-oost”.

In het bestemmingsplan ‘Buitengebied Haaksbergen, partiële herziening veegplan 1’ is onder de bestemming ‘Agrarisch met waarden – landschap’ een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemming te wijzigen in bos. Voorliggend wijzigingsplan voorziet in de gewenste juridisch planologische kaders om de ontwikkeling mogelijk te maken, waarbij zal worden aangetoond dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

### 1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied bestaat uit twee percelen rondom de Hegeveldweg in het buitengebied van Haaksbergen. Hieronder in afbeelding 1.1 is met rood de ligging van de percelen weergegeven. De Hegeveldweg is hier tevens ook weergegeven met de gele stippellijn.



Afbeelding 1.1 Locatie percelen aan de Hegeveldweg (Bron: PDOK)

Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de bij dit plan behorende verbeelding.

### 1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “Buitengebied Haaksbergen, locatie Hegeveldweg ong.” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.0158.WP1016-0001) en een renvooi;
- regels.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten, maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

### 1.4 Huidig planologisch regime

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van het geldend bestemmingsplan “Buitengebied Haaksbergen” en “Buitengebied Haaksbergen, partiële herziening veegplan 1” van de gemeente Haaksbergen.

Tevens gelden de paraplubestemmingsplannen “evenementen Haaksbergen” en “terrassen Haaksbergen”. Deze paraplubestemmingsplannen schrijven regels voor ten aanzien van respectievelijk evenementen en terrassen, maar zijn voor wat betreft de duiding van het planologisch regime minder van belang. Hierna wordt daarom uitsluitend ingegaan op het bestemmingsplan “Buitengebied Haaksbergen” en “Buitengebied Haaksbergen, partiële herziening veegplan 1”.

De bestemmingsplannen “Buitengebied Haaksbergen” en “Buitengebied Haaksbergen, partiële herziening veegplan 1” zijn respectievelijk 2 juli 2013 en 1 november 2017 vastgesteld. Aangezien de gronden die deel uitmaken van het plangebied over twee gebieden zijn versnipperd en de bestemmingen van de deelgebieden deels binnen de hiervoor genoemde bestemmingsplannen worden weergegeven, wordt voor de exacte begrenzing van het plangebied verwezen naar de verbeelding. De gronden die onderdeel uitmaken van het plangebied zijn bestemd als ‘Agrarisch met waarden – Landschap’ en ‘Bos’. Hierna worden de verschillende bestemmingen kort omschreven.

#### Agrarisch met waarden - Landschap

De gronden met de bestemming ‘Agrarisch met waarden – Landschap’ zijn onder andere bestemd voor de uitvoering van een agrarisch bedrijf, het weiden van vee en het verbouwen van gewassen. Daarnaast zijn de gronden bestemd voor het behoud, herstel en het ontwikkelen van de plaatselijke landschappelijke waarden van de gronden.

#### Bos

De voor ‘Bos’ aangewezen gronden zijn bestemd voor bos, bosbouw, aanplant en houtoogst, het behoud, de bescherming en/of ontwikkeling van de natuurwetenschappelijke en/of landschappelijke waarde, extensief recreatief en/of educatief medegebruik, infrastructurele voorzieningen, de waterhuishouding, ontwikkeling van aldaar voorkomende watergangen, sloten, meanders en andere waterpartijen, behoud van aanwezige zandwegen en parkeervoorzieningen.

Op de voor ‘Bos’ aangewezen gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouw zijnde ten dienste van de bestemming worden gebouwd.

#### Waarde – Lage Archeologische verwachting

De voor ‘Waarde – Lage archeologische verwachting’ aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming van de aan de grond eigen zijnde archeologische waarden.

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren over een oppervlakte groter dan 100.000 m<sup>2</sup> en dieper dan 0,4 m.

#### Waarde – Middelmatige Archeologische verwachting

De voor ‘Waarde – Middelmatige archeologische verwachting’ aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming van de aan de grond eigen zijnde archeologische waarden.

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren over een oppervlakte groter dan 5.000 m<sup>2</sup> en dieper dan 0,4 m.

#### Waarde – Hoge Archeologische verwachting

De voor ‘Waarde – Hoge archeologische verwachting’ aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming van de aan de grond eigen zijnde archeologische waarden.

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren over een oppervlakte groter dan 2.500 m<sup>2</sup> en dieper dan 0,4 m

### **1.5 Leeswijzer**

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van de huidige situatie binnen het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de ontwikkeling en gewenste situatie. Hoofdstuk 4 gaat in op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Overijssel en de gemeente Haaksbergen beschreven. In hoofdstuk 5 passeren de relevante milieuaspecten de revue. Hoofdstuk 6 gaat in op het aspect water. In hoofdstuk 7 wordt ingegaan op de juridische aspecten en planverantwoording en hoofdstuk 8 gaat in op de uitvoerbaarheid van het initiatief. Tot slot wordt in hoofdstuk 9 ingegaan op het vooroverleg.

## HOOFDSTUK 2 PLANBESCHRIJVING

### 2.1 De ontwikkeling

De provincie Overijssel heeft klimaatbestendige nieuwe bossen voor ogen, die gericht zijn op het verhogen van de biodiversiteit en het vastleggen van CO<sub>2</sub>.

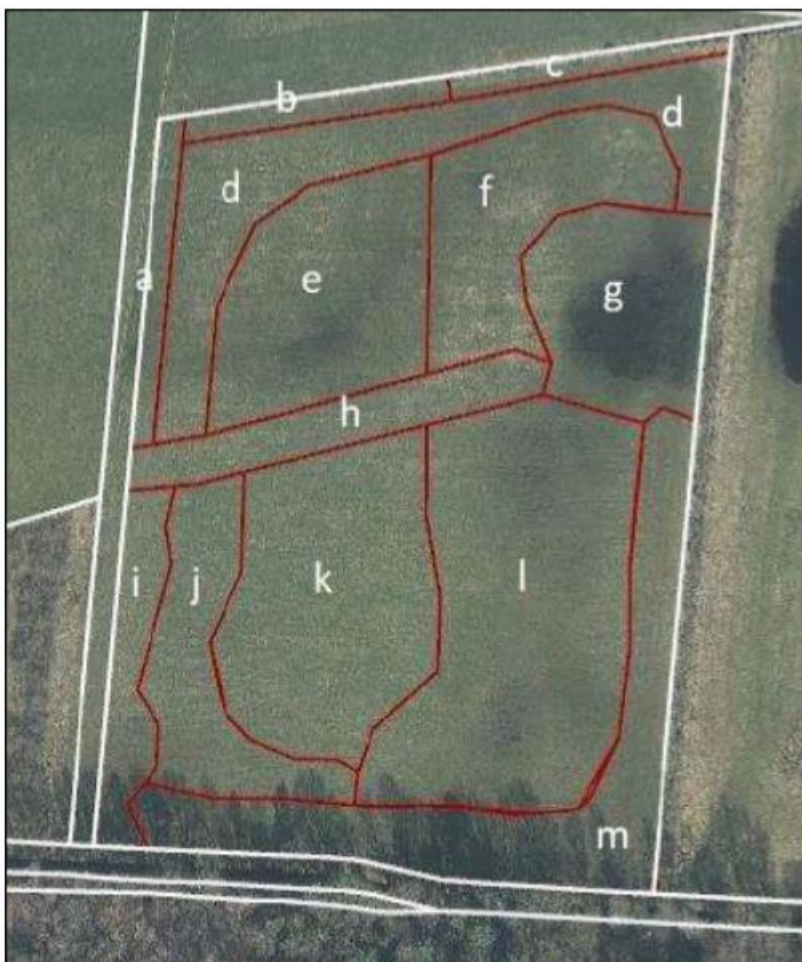
#### Inrichting perceel Buurser Hege-noord

Voor het perceel Buurser Hege-noord is een inrichtingsplan gemaakt, waarbij het perceel in een aantal vlakken is verdeeld. Ieder vlak wordt met een andere boomsoort ingeplant. In het bijgevoegde inrichtingsplan staan meer details, waaronder aantallen per soort. Qua oppervlakte-verdeling ziet de voorgestelde inrichting er als volgt uit:

Kadastrale oppervlakte perceel Haaksbergen T186: 32.574 m<sup>2</sup>

- In te planten oppervlakte: circa 29.000 m<sup>2</sup>
- Oppervlakte spontane ontwikkeling: circa 3.500 m<sup>2</sup>

Het perceel Buurser Hege-noord ligt buiten de 250-meter-zone rondom het Natura 2000-gebied Witte Veen. Hier geldt niet de randvoorwaarde dat het materiaal autochtoon moet zijn, conform een beleidsvoorstel van de provincie. Boomsoorten moeten wel inheems zijn en het plantsoen moet bij voorkeur uit Nederland komen. In afbeelding 2.1 is een indeling weergegeven van de aan te planten soorten met daaronder een toelichting van de soorten.



Afbeelding 2.1 Inrichtingsplan Buurser Hege-Noord

In de vakken e en f worden respectievelijk Spaanse aak (veldesdoorn) en haagbeuk geplant. Deze soorten verwijzen naar het oude kampenlandschap dat hier gelegen heeft. Deze soorten zijn typisch



voor Twente, maar komen als aanplant weinig voor. Ook met het oog op dit kampenlandschap wordt aan de noord- en westzijde (deels) een houtwal gecreëerd. Halverwege het perceel wordt een brede wal gemaakt (vak h), overeenkomend met het wallichaam dat hier tot begin vorige eeuw voorkwam. De houtwallichamen a en b zijn 3,5 m breed en 0,8 m hoog (gemiddelde grootte in Overijssel). De hegwal wordt 3 x 0,5 m, dus iets minder hoog. De grond voor de wallichamen van a, b en c wordt verkregen door in het vak d (naast de wallen) de grond af te schrapen en een greppel te graven (max. 35 cm diep) als onderdeel van de wallichamen. Daarna wordt dit perceel ingeplant met zomereik en sleedoorn.

De vakken g en i worden niet ingeplant. Hier wordt de bovengrond afgeschraapt tot max. 35 cm diep. De vrijkomende grond wordt gebruikt voor het opwerpen van de brede houtwal van vak h. Met een sluitende grondbalans betekent het dat deze houtwal een hoogte krijgt van 0,6 m.

In vak m vindt een zogeheten Vera-aanplant plaats, waar binnen een matrix van sleedoorn de zomereik wordt geplant. Deze bosaanplant is gebaseerd op de visie van F. Vera, die in zijn proefschrift “Metaforen voor de wildernis” (1997) onderbouwd dat veel natuurlijke eikenbossen ontstaan zijn binnen sleedoornstruweel. Voorbeelden hiervan zijn te zien langs de Overijssels Vecht en de Ems. De gedachte hierachter is dat in het gebied een hoge dichtheid van het ree voorkomt, welke aanzienlijke schade kan aanrichten in jong geplant plantsoen van de zomereik. Door gemengd te planten met sleedoorn ontstaat een doornstruweel waarin reeën zich niet meer zullen begeven en waar de eiken ongemoeid kunnen groeien. Bovendien ontstaat zo een aparte structuur: naar verwachting gaat uiteindelijk de zomereik het winnen van de sleedoorn, maar blijft zeker voor 10 - 20 jaar een component van struweel aanwezig.

Aan de zuidzijde van het bos wordt een vijftal mispels, gaspeldoorns en tweestijlige meidoorns geplant als watermerk voor Twents bos. Het inrichtingsplan is nader uitgewerkt en toegelicht onder bijlage 1.

#### Inrichting perceel Buurser Hege-Oost

Dit perceel wordt niet actief met bos ingeplant, maar hier vindt spontane bosontwikkeling plaats op afgeschraapte grond. Qua oppervlakte-verdeling ziet de voorgestelde inrichting er als volgt uit:

Kadastrale oppervlakte perceel Haaksbergen R387: 3.835 m<sup>2</sup>:

- In te planten oppervlakte: 0 m<sup>2</sup>;
- Oppervlakte spontane bosontwikkeling: 3.835 m<sup>2</sup>.

Een groot deel van het perceel wordt afgeschraapt. De grond die hierbij vrijkomt, wordt gebruikt om een houtwal te realiseren langs de noordelijke bosrand en langs de Nederlands-Duitse grens. De afgeschraapte grond wordt ook gebruikt om de bestaande wal langs de Witteveenweg te verbreden. Langs de beek wordt een deel van het perceel afgegraven tot 30 cm.

Langs de noord- en oostzijde van het perceel worden houtwallen opgeworpen (4 m breed en 0,8 m hoog, zonder begreppeling) met grond die vrijkomt bij het schrapen van het perceel. De wal wordt licht afgerond opgeworpen. De wallen worden beplant met autochtone sleedoorn. Op de wal aan de noordzijde worden verder geen boomvormers geplant, zodat de wal tevens de overgang is van het bestaande bos naar het nieuwe bos. Op de wal aan de oostzijde worden twee meer dan 1,5 m hoge eiken geplant.

Aan de westzijde van het perceel wordt de bestaande houtwal met 1 m verbreed. De grond wordt tegen de wal aangelegd (niet overheen): de bestaande wal wordt zoveel mogelijk ontzien.

Aan de zuidzijde van het perceel, langs de Hegebeek, wordt op een kleine 1.100 m<sup>2</sup> grond afgegraven tot 30 cm diep. Een deel van deze grond wordt verwerkt in de wallen, het overige deel wordt gebruikt om het resterende deel van het perceel af te dekken (dit komt overeen met een laag van 9 cm).

Er vindt op het perceel Buurser Hege-oost geen aanplant of uitzaai plaats. Er wordt uitgegaan van spontane bosontwikkeling op de afgegraven en opgehoogde grond. Rondom het perceel komen vruchtdragende bomen van de zwarte els, grove den, zomereik, scherpe berk voor en ook struiken als hazelaar en kruisbes. Extra aanplant is hier niet nodig. Als watermerk voor het Twentse bos, wordt een viertal mispels geplant bij de ingang aan de noordzijde van het perceel. Voor meer details wordt verwezen naar het inrichtingsplan dat is bijgevoegd onder bijlage 1.

## HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het beleid vanuit het Rijk, de provincie Overijssel en de gemeente Haaksbergen. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifiek voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

### 3.1 Rijksbeleid

#### 3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

##### 3.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

##### 3.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

##### 1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie

Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenersysteem op nationale schaal.

##### 2. Duurzaam economisch groeipotentieel

Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede quality of life. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.

##### 3. Sterke en gezonde steden en regio's

Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.

##### 4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zetten we in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

### 3.1.1.3 Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. *Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;*
2. *Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschilt tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;*
3. *Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.*

### 3.1.1.4 Toetsing van het initiatief aan de NOVI

De NOVI laat zich niet specifiek uit over dergelijke kleinschalige ontwikkelingen. Wel sluit voornemen ontwikkeling aan op de prioriteit ‘Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie’, immers wordt met voorgenomen ontwikkeling de leefomgevingskwaliteit verbeterd en kansen voor natuur geboden.

Geconcludeerd wordt dat de NOVI geen belemmering vormt voor de in dit wijzigingsplan opgenomen herontwikkeling.

## 3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

### 3.1.2.1 Algemeen

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR: voorganger van de NOVI) is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen ‘bestaand stedelijk gebied’ en ‘stedelijke ontwikkeling’.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

**bestaand stedelijk gebied:** ‘bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur’.

**stedelijke ontwikkeling:** ‘ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.’

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling (de komende tien jaar, zijnde de looptijd van het bestemmingsplan) verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

### 3.1.2.2 Toetsing van het initiatief aan de Ladder voor duurzame verstedelijking

De ‘Ladder voor duurzame verstedelijking’ is van toepassing is bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen (3.1.6 Bro).

Het begrip ‘stedelijke ontwikkeling’ wordt in Bro 1.1.1. als volgt gedefinieerd: stedelijke ontwikkeling: *ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.*

Toetsing aan de Ladder kan in onderliggend geval achterwege blijven, gelet op het feit dat:

- er geen sprake is van extra beslag op de ruimte;
- er geen sprake is van toevoeging van nieuwe bebouwing;
- er sprake is van een planologische wijziging die ten opzichte van de huidige toegestane functie geen extra milieueffecten op de omgeving met zich meebrengt;
- er sprake is van een ontwikkeling, die in het kader van een ‘goede ruimtelijke ordening’ aanvaardbaar is.

De voorgenomen ontwikkeling heeft betrekking op natuurontwikkeling. Gelet op de aard- en omvang van de beoogde ontwikkeling wordt geconcludeerd dat geen sprake is van een ‘stedelijke ontwikkeling’. Een verdere toetsing aan de ‘Ladder voor duurzame verstedelijking’ is niet noodzakelijk.

### 3.1.3 Klimaatakkoord 2019

#### 3.1.3.1 Algemeen

In het Klimaatakkoord van Parijs is in 2015 afgesproken dat de opwarming van de aarde wordt beperkt tot minder dan twee graden Celsius ten opzichte van het pre-industriële tijdperk. Het streven is om de opwarming beperkt te houden tot anderhalve graad.

Het kabinet heeft met het nationale Klimaatakkoord een centraal doel: het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen in Nederland met 49 % ten opzichte van 1990. Het kabinet pleit in Europa voor een broeikasgasreductie van 55% in 2030. Mocht een aangescherpte doelstelling in de EU niet haalbaar blijken, dan zal Nederland ernaar streven om met gelijkgestemde Noordwest-Europese landen tot ambitieuzere afspraken te komen dan de door de EU toegewezen landenallocatie. Omdat de uitkomst van de internationale gesprekken nog niet vaststaat, kan de uiteindelijke doelstelling voor 2030 afwijken van de 49% waar het kabinet nu van uitgaat. Een betekenisvolle stap is gezet in de Europese Raad van 20 juni 2019, waarbij een grote meerderheid van de lidstaten klimaatneutraliteit voor 2050 heeft omarmd.

Het centrale doel van het Klimaatakkoord, het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen, raakt aan het leven van alledag. De transitie is in de eerste plaats een maatschappelijke transitie. Burgers en bedrijven staan voor een reeks beslissingen die van invloed zijn op hoe we wonen, ons verplaatsen, wat we eten, de producten die we kopen, hoe we ons geld verdienen. Het zijn niet altijd gemakkelijke keuzen, waarbij burgers en bedrijven bovendien op elkaar en op de overheid zijn aangewezen. Een bundeling van daadkracht, investeringen, kennis en kunde is nodig.

Sinds februari 2018 hebben daarom meer dan 100 partijen gewerkt aan een samenhangend pakket aan voorstellen waarmee het CO2-reductiedoel in 2030 gerealiseerd kan worden. Het eindresultaat is het voorliggende Klimaatakkoord. Dit Klimaatakkoord is een pakket aan maatregelen met een zo breed mogelijk maatschappelijk draagvlak, dat de actieve steun heeft van zoveel mogelijk bijdragende partijen en waarmee het politieke reductiedoel van 49% in 2030 wordt gerealiseerd.

Er zijn vijf sectortafels waarbinnen afspraken zijn gemaakt om deze doelstellingen te halen:

1. Gebouwde omgeving
2. Mobiliteit
3. Industrie
- 4. Landbouw en Landgebruik**
5. Elektriciteit

Het initiatief van deze ontwikkeling valt binnen sectortafel nummer 4: Landbouw en Landgebruik.

### 3.1.3.2 Landbouw en Landgebruik

Natuur, bomen, gewassen en landbouwgronden bieden ons niet alleen een waardevol landschap, maar leggen ook koolstof (CO<sub>2</sub>) vast en vormen zo de natuurlijke basis om klimaatverandering te voorkomen. Ze stellen ons bovendien in de gelegenheid voedsel en biomassa te produceren, ook in een veranderend klimaat. Biomassa gebruiken we als diervoer en als grondstof voor energie, chemie en materialen. In 2050 doen we dit in zo klein als mogelijk en zo groot als nodige gesloten grondgebonden kringlopen, conform de kabinetsvisie ‘Waardevol en verbonden’ uit 2018 en het realisatieplan daarvoor van juni 2019. Dit betekent dat kringlopen van grondstoffen en hulpbronnen op een zo laag mogelijk schaalniveau zijn gesloten, regionaal, nationaal of internationaal. Akkerbouw, veehouderij en tuinbouw gebruiken in de eerste plaats grondstoffen uit elkaars ketens en reststromen uit de voedingsmiddelenindustrie en voedingsketens. Gewasresten, voedselresten, procesafval en mest worden opnieuw benut of verwerkt tot nieuwe producten. Kringloopbedrijven verbruiken zo weinig mogelijk energie en zo veel mogelijk hernieuwbare energie. Boeren en tuinders worden gewaardeerd en verdienen daarmee een goed inkomen. Natuur en (kenmerkend Nederlands) landschap worden waardenvol beheerd. Dat wil zeggen dat we rekening houden met klimaatbestendigheid, biodiversiteit én attractiviteit.

### 3.1.3.3 Bomen, Bossen en Natuur

#### ‘Biodiversiteit én biomassa in aantrekkelijkste koolstofopslag van Nederland’

Bomen, bossen en natuur leggen al veel koolstof (CO<sub>2</sub>) vast. Een toename van bomen, bossen en natuur (ten opzichte van het business as usual scenario) leidt dus tot ‘klimaatwinst’ die bijdraagt aan de opgave voor 2030 en nadrukkelijk ook 2050. Vroeg initiëren, ook met het oog op 2050, is noodzakelijk. Natuurlijke koolstofvastlegging is namelijk een proces van de lange adem. Partijen werken aan een klimaatinclusief natuurbeleid en -beheer, ieder vanuit zijn eigen rol en verantwoordelijkheid, en ondersteunen elkaar daar waar nodig en mogelijk. Partijen in dit domein zetten zich gezamenlijk in voor vier maatregelen die in 2030 tot een klimaatwinst van ten minste 0,4 Mton CO<sub>2</sub>/jaar moeten leiden en streven naar zo mogelijk 0,8 Mton/jaar in 2030:

- Voorkomen ontbossing. Afname van CO<sub>2</sub>-vastlegging door ontbossing wordt zoveel mogelijk voorkomen.
- Vergroten vastlegging koolstof. Bestaande bossen, natuurgebieden, landschapselementen en de openbare ruimte bieden mogelijkheden om door onder andere aanpassingen in het beheer de CO<sub>2</sub>-vastlegging te vergroten.
- **Uitbreiding bos en landschap.** Door aanleg van extra bomen, bos- en natuurgebieden binnen en buiten het Natuurnetwerk Nederland, in de openbare ruimte, bij infrastructuur en op landbouwgrond wordt de CO<sub>2</sub>-vastlegging vergroot. Hierbij worden nationale parken en doelen voor onder andere biodiversiteit, ruimtelijke kwaliteit, verstedelijkingsopgaven en recreatie maximaal mee gekoppeld.
- Versterking koolstofvastlegging in de keten. Door het gebruik in de keten van hout, maaisel en andere natuurproducten (cascadering) die vrijkomen bij het beheer van de groene ruimte wordt de CO<sub>2</sub>-vastlegging vergroot en wordt CO<sub>2</sub>-uitstoot als gevolg van gebruik van alternatieve bouwmaterialen voorkomen.

#### Uitbreiding bos en landschap

Partijen (Rijksoverheid, provincies, gemeenten, waterschappen, infrabeheerders, landbouwers, grondeigenaren) benutten gezamenlijk kansen om het areaal bos en natuur, en aantallen bomen daarbuiten te vergroten. Zo zal VNG haar leden aanbevelen om te streven naar 1 % meer bomen per jaar op Nederlands grondgebied. Zij zal dit faciliteren door te ijveren voor een facultatieve optie in het gemeentelijk (ruimtelijk) instrumentarium in relatie tot dit streven. Het Rijk zal de mogelijkheden benutten via de inzet van rijksgronden, waaronder infranetwerken. Dit wordt uitgewerkt in de Bossenstrategie. Hieronder zal worden ingegaan op de bossenstrategie: ‘Bos voor de toekomst’.

### 3.1.4 Landelijke bossenstrategie ‘Bos voor de toekomst’

#### 3.1.4.1 Algemeen

Bos zal voor toekomstige generaties relevanter zijn dan ooit tevoren. Het bos is belangrijk voor het behalen van natuurdoelen en klimaatdoelen en de betekenis van bos voor mensen is groot. Aan het begin van de 20ste eeuw vond men bos vooral belangrijk vanwege de productie van hout voor de mijnbouwindustrie of om in te jagen op wild. In de verdere toekomst zal men misschien ook wel anders kijken naar de functies van het bos. Deze wensen kent men nu nog niet. Daarom wil het Rijk het bos op zo'n manier doorgeven dat toekomstige generaties daar eigen keuzes in kunnen maken.

#### **Het Rijk kiest voor een integrale aanpak**

De komende decennia ligt de opgave vooral in het tegengaan van klimaatverandering en versterking van de biodiversiteit. In onze strategie zoekt het Rijk naar wegen om hieraan een bijdrage te leveren. Daar ligt haar prioriteit. Bos heeft daarnaast nog veel meer functies. Men recreëert in het bos, men produceert hout en bos biedt koelte tijdens een hete zomer. In deze Bossenstrategie worden de verschillende functies in samenhang bekeken. De acties die in gang worden gezet dienen vaak meerdere doelen. Ook wordt voorkomen dat maatregelen voor het ene doel het andere doel tegenwerken. Daarmee worden klimaat-, natuur- en bosbeleid verbonden.

#### **Het Rijk richt zich op de lange termijn**

Bos vraagt een langjarige koers, met voldoende ruimte voor toekomstige generaties om keuzes te kunnen maken. De Bossenstrategie richt zich op de uitvoering in het komende decennium, maar heeft een horizon tot de volgende eeuw. Het Rijk wil met deze acties bijdragen aan gezonde, toekomstbestendige en maatschappelijk gewaardeerde bossen. Dit is haar hoofddambitie. Daarvoor willen we het bosareaal uitbreiden en de kwaliteit van het bos verbeteren. Verder is een toename van het aantal bomen buiten het bos nodig in het landelijk gebied en de stedelijke omgeving, als onderdeel van een gezonde, groene leefomgeving. Het Rijk wil tevens toewerken naar een duurzamer gebruik van bos en bomen.

#### **Meer Bos**

Het Rijk gaat verkennen hoe in 2030 10% meer bos gerealiseerd kan worden. Daarmee groeien we toe naar ongeveer 407.000 hectare. Dat betekent een toename van ongeveer 37.000 hectare bos. Gezamenlijk verbinden Rijk en provincies zich aan een toename van ruim 18.000 hectare bos. Daarnaast wordt de mogelijkheid verkent om dit aan te vullen met 19.000 hectare extra bos.

Het Rijk gaat alle boskap die noodzakelijk is in het kader van beheer van het Natura 2000-gebieden compenseren. Dit doet ze zoveel mogelijk buiten het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Tot 2030, en met terugwerkende kracht tot 2017, gaat het naar verwachting om 3400 hectare. Hiervoor is een indicatief bedrag van 210 miljoen euro gereserveerd. Definitieve besluitvorming hierover vindt plaats bij het vaststellen van het uitvoeringsprogramma van het Programma Natuur van Rijk en provincies.

Het Rijk wil ongeveer 15.000 hectare bosuitbreiding binnen het Natuurnetwerk Nederland realiseren. Haar uitgangspunt is dat dit budgetneutraal wordt uitgevoerd.

Samen met andere partijen wil het Rijk daarnaast ook onderzoeken of en hoe ze 19.000 hectare bos extra kan realiseren buiten het Natuurnetwerk Nederland. In de buurt van dichtbevolkte gebieden, bij steden en dorpen en in overgangszones tussen natuur- en landbouwgebieden. Dit is een grote uitdaging die afhankelijk is van beschikbare grond en financiering. Voor inrichting van Rijksgronden is 14,5 miljoen euro beschikbaar gesteld in het Klimaatakkoord. Samen met gemeenten en waterschappen verkent ze mogelijkheden voor de benodigde financiering van de bosuitbreiding. Ze zoeken naar slimme functiecombinaties met woningbouw, de energietransitie, met landbouw en met water. Het Rijk heeft een projectorganisatie opgericht om dit proces te ondersteunen. Deze organisatie ondersteunt lopende en toekomstige gebiedsprocessen met de totstandbrenging van financieringsconstructies.

#### **Vitaal Bos**

Om de kwaliteit van bossen te verbeteren streeft ze ernaar omgevingsfactoren te verbeteren, een kwaliteitsimpuls te geven aan het bos en het beheer op onderdelen aan te passen. Zo wordt het bos ook bestendiger tegen klimaatverandering. Hiervoor is actie op verschillende beleidsterreinen en programma's noodzakelijk. Zo is de daling van stikstofdepositie, die wordt beoogd in de stikstofaanpak van het kabinet, ook voor de vitaliteit van veel bossen van cruciaal belang. Dit wordt gerealiseerd via het stikstofbeleid dat de

komende jaren nog volop in ontwikkeling is. Ook hebben de bossen te maken met verdroging. Om dit aan te pakken zijn ook buiten de bossen in het landelijk gebied maatregelen nodig. Dit vraagt verdere uitwerking in onder andere het Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptatie.

Met de kwaliteitsimpuls voor het bos werken we toe naar een bos dat zowel completer (alle leeftijdsstadia) als diverser (meer boomsoorten) is. Op de lange termijn wordt het bos daardoor meer zelfregulerend en nemen de biodiversiteit en koolstofvastlegging toe. Ook zal de bijgroei toenemen zodat een lichte toename van houtoogst kan worden gecombineerd met het behalen van natuurdoelen. Met deskundigen werkt de overheid uit welke maatregelen hiervoor genomen kunnen worden. Het gaat onder andere om het versterken van de structuur en samenstelling van het bos. Bijvoorbeeld door een soortensamenstelling na te streven die bijdraagt aan een minder zure bodem en toleranter is voor weersextremen. Het Rijk stimuleert kleinschalig klimaatslim bosbeheer. Daarbij verkennen we welke maatregelen in beheer nodig zijn om het areaal natuurbos te laten toenemen. Dit zijn bossen waar de natuurdoelen in het beheer voorop staan.

Voor de financiering van deze maatregelen is het uitgangspunt dat we werk met werk maken. In Programma Natuur worden maatregelen opgenomen voor revitalisering van bossen, want bossen zijn ook gevoelig voor stikstofdepositie. Met deze stikstofherstelmaatregelen uit Programma Natuur, gericht op revitalisering van bos, geeft het Rijk voor een groot deel al invulling aan de doelen en ambities van deze Bossenstrategie. Daarnaast zoekt ze of en hoe private financiering, bijv. de uitgifte van koolstofcertificaten, kan bijdragen aan de kwaliteitsimpuls. Ook hier heeft de projectorganisatie voor totstandbrenging van financieringsconstructies een rol.

#### **Wat levert de Bossenstrategie op**

Met uitvoering van deze Bossenstrategie komen de doelen die de overheid in het Klimaatakkoord heeft gesteld bij het onderdeel Bomen, Bos en Natuur binnen handbereik. Ook kan het doelbereik van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijnen (VHR) significant toenemen. Veel is nog wel afhankelijk van de uitvoering. Voor het behalen van de natuurdoelen en klimaatdoelen is het essentieel dat de aanpak voor Vitaal Bos een goed vervolg krijgt en er een stevige aanpak wordt ontwikkeld om 10 % groen-blauwe dooradering te realiseren in het landelijk gebied.

#### *3.1.4.2 Toetsing aan Landelijke bossenstrategie ‘Bos voor de toekomst’*

Voorgenomen initiatief voorziet in de toevoeging van circa 3,64 hectare aan bos in het buitengebied van Haaksbergen. Gezien het Rijk de ambitie heeft om in 2030 circa 37.000 hectare bos toe te voegen, zal het voorgenomen initiatief een bijdrage leveren aan dit doel. Het voornemen is daarmee passend binnen de landelijke bossenstrategie ‘Bos voor de toekomst’.

#### **3.1.5 Conclusie toets aan het rijksbeleid**

De NOVI laat zich niet specifiek uit over dergelijke kleinschalige ontwikkelingen. Wel sluit voornemen ontwikkeling aan op de prioriteit ‘Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie’, immers wordt met voorgenomen ontwikkeling de leefomgevingskwaliteit verbeterd en kansen voor natuur geboden.

Wat betreft de ‘Ladder voor duurzame verstedelijking’ wordt opgemerkt dat onderhavige ontwikkeling niet wordt gezien als een nieuwe stedelijke ontwikkeling (3.1.6 Bro).

Gezien de voorgenomen ontwikkeling gaat om de wijziging ten behoeve van een bosbestemming en de aanleg van een bos, wordt gesteld dat op voorhand de ontwikkeling ook passend is binnen de bossenstrategie zoals tot stand gekomen na het klimaatakkoord. Voor de toetsing aan de doelstelling zoals gesteld door provincie Overijssel wordt verwezen naar paragraaf 3.2.5.2

Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling en geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

## 3.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel dat is verankerd in de Omgevingsverordening. Voor dit plan is geraadpleegd: de Geconsolideerde Omgevingsvisie vanaf 2017 en de Geconsolideerde Verordening vanaf 2017, beiden geconsolideerd op 16 november 2022.

### 3.2.1 Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel is dé provinciale visie voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. Duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit en sociale kwaliteit zijn de leidende principes of ‘rode draden’ bij alle initiatieven in de fysieke leefomgeving van de provincie Overijssel.

### 3.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

### 3.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. Of - generieke beleidskeuzes;
2. Waar - ontwikkelingsperspectieven;
3. Hoe - gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

#### 3.2.3.1 Of - generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een maatschappelijke opgave. Of een initiatief mogelijk is, wordt onder andere bepaald door generieke beleidskeuzes van EU, Rijk of provincie. Denk aan beleidskeuzes om basiskwaliteiten als schoon drinkwater en droge voeten te garanderen. Andere generieke beleidskeuzes betreffen het voorkomen van overaanbod van bijvoorbeeld woningbouw- en kantoorlocaties.

Ook wordt in deze fase de zgn. Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking gehanteerd. Deze Overijsselse ladder geeft een nadere invulling aan de vraag hoe de behoefte moet worden bepaald, zowel in de stedelijke als in de groene omgeving, en op welke wijze de regionale afstemming vorm gegeven moet worden. Integraliteit, toekomstbestendigheid, concentratiebeleid, (boven)regionale afstemming en zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik zijn beleidskeuzes die invulling geven aan de Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking.

Voor specifieke gebieden in Overijssel geldt dat niet alle initiatieven mogelijk zijn. Dit heeft te maken met zwaarwegende publieke belangen, gebiedsspecifieke beleidskeuzes om de zwaarwegende publieke belangen



te borgen, zijn: reservering voor waterveiligheid en beperking wateroverlast, drinkwater/grondwaterbeschermingsgebieden, het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen Ecologische Hoofdstructuur (EHS)), de Nationale Landschappen en het provinciaal routenetwerk transport gevaarlijke stoffen.

### 3.2.3.2 *Waar - ontwikkelingsperspectieven*

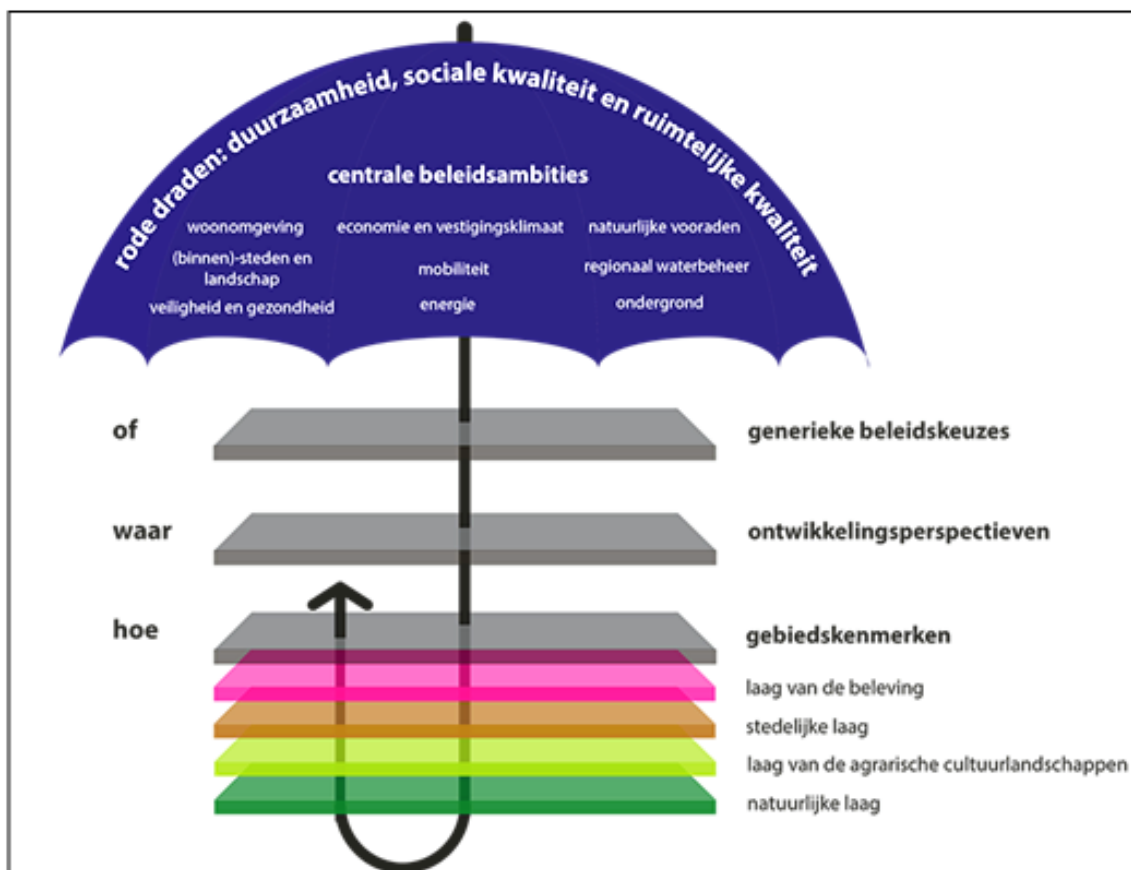
Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

De ontwikkelperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

### 3.2.3.3 *Hoe - gebiedskenmerken*

Ten slotte is de vraag hoe het initiatief ingepast kan worden in het landschap. De gebiedskenmerken spelen een belangrijke rol bij deze vraag. Gebiedskenmerken zijn de ruimtelijke kenmerken van een gebied of gebiedstype die bepalend zijn voor de karakteristiek en kwaliteit van dat gebied of gebiedstype. Voor alle gebiedstypen in Overijssel is in de Catalogus Gebiedskenmerken beschreven welke kwaliteiten en kenmerken van provinciaal zijn en behouden, versterkt of ontwikkeld moeten worden.

De gebiedskenmerken zijn soms normstellend, maar meestal richtinggevend of inspirerend. Voor de normerende uitspraken geldt dat deze opgevolgd dienen te worden; ze zijn dan ook in de Omgevingsverordening geregeld. De richtinggevende uitspraken zijn randvoorwaarden waarmee in principe rekening gehouden moet worden. Hier kan gemotiveerd van worden afgeweken mits aannemelijk is gemaakt dat met het alternatief de kwaliteitsambities even goed of zelfs beter gerealiseerd kunnen worden. De inspirerende uitspraken bieden een wenkend perspectief: het zijn voorbeelden van de wijze waarop ruimtelijke kwaliteitsambities ingevuld kunnen worden. Initiatiefnemers kunnen zich hierdoor laten inspireren, maar dit hoeft niet.



Afbeelding 4.1 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

### 3.2.4 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Voorliggend plan betreft een planologische wijziging waarbij enkele agrarische percelen een bosbestemming krijgen. Het betreffen percelen in het buitengebied waar als gevolg van deze ontwikkeling geen bebouwing wordt toegevoegd.

Het provinciaal natuurbeleid is als bouwsteen voor de Omgevingsvisie uitgewerkt in het document “Natuurkompas Overijssel”. In de Omgevingsvisie wordt onderscheid gemaakt tussen het NatuurNetwerk Nederland (NNN), met N2000-gebieden als specifieke gebieden binnen het NNN, en natuur- en groengebieden buiten het NNN. De percelen in de Buurser Hege vallen buiten het NNN, in de zone ‘ondernemen met natuur en water’. Dit zijn percelen direct in de buurt van het NNN, waar de inzicht erop gericht is dat ruimtelijke initiatieven de kwaliteit van natuur, landschap en water versterken.

Gesteld wordt dat met het positief bestemmen van de gronden geen provinciale belangen negatief geraakt worden. Een uitgebreide toetsing aan het provinciale Omgevingsvisie en Omgevingsverordening is daarom niet noodzakelijk.

### 3.2.5 Bossenstrategie Overijssel 2022

#### 3.2.5.1 Doelen en opgaven provincie Overijssel:

Voor de vertaling van de doelen uit het Klimaatakkoord gaat de provincie ervan uit dat circa 10% voor rekening van Overijssel is. In Overijssel ligt ongeveer 10% van het veengebied van Nederland en ongeveer 10% van het bosareaal. De provincie sluit aan bij de landelijke ambitie dus 10% meer bos en 5% houtige elementen buiten het bos in 2030. Voor Overijssel betekent dit 3.900 ha bos extra. Deze bestaat uit drie onderdelen: boscompensatie, bosuitbreiding binnen NNN en bosuitbreiding buiten NNN (exclusief agroforestry en

voedselbos). Hiervoor zijn wel voldoende financiële (rijks)middelen nodig. Hoeveel extra bos en bomen gerealiseerd kunnen worden en in welk tempo, hangt dus mede daarvan af.

Voor boscompensatie staat Overijssel voor 1.400 hectare aan de lat, mits de financiële (rijks)middelen voldoende zijn. Hoe de overige hectares precies verdeeld worden, is nog niet helemaal duidelijk. Dit geldt ook voor de hectares agroforestry en voedselbossen in Overijssel. Dit is het aantal hectares dat is gekapt in Natura 2000-gebieden in Overijssel voor natuurherstel.

In alle vier de deelgebieden zet de provincie in op het vastleggen van CO2 in natuur- en landbouwbodems en door aanleg van nieuw bos en landschapselementen op locaties door heel Overijssel. De aanleg van bossen en landschapselementen wil de provincie combineren met het realiseren van andere beleidsopgaven. Daarbij zijn dus andere opgaven leidend en zoekt de provincie mogelijkheden om hierop aan te sluiten. Voorbeelden van andere opgaven zijn: het realiseren van een goede basiskwaliteit voor de natuur, het realiseren van extra groenblauwe dooradering of de transitie naar kringlooplandbouw. Concreet ziet de provincie op basis van de Bossenstrategie vier verschillende kansen om bosaanleg te combineren met andere opgaven:

1. aanleggen en versterken van groenblauwe dooradering van het landelijk gebied (10% van de totale oppervlakte),
2. in overgangsgebieden rondom natuurgebieden, in overgangsgebieden rondom natuurgebieden,
3. in stedelijk uitloopgebieden en in stedelijk uitloopgebieden en
4. op plekken waar bosaanleg kansen biedt om doelen gecombineerd te realiseren, zoals windbos (combineren van aanleg van windturbines en nieuwe bos), agroforestry of voedselbos. Op plekken waar bosaanleg kansen biedt om doelen gecombineerd te realiseren, zoals windbos (combineren van aanleg van windturbines en nieuwe bos), agroforestry of voedselbos.

#### 3.2.5.2 Toetsing van het initiatief aan de Bossenstrategie Overijssel 2022

Voorgenomen initiatief voorziet in de toevoeging van circa 3,64 hectare aan bos. Provincie Overijssel heeft de ambitie om voor 2030 circa 3.900 hectare aan bos te realiseren. Met deze ontwikkeling wordt voor een deel in die ambitie voorzien.

Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met het provinciaal beleid.

### 3.3 Gemeentelijk beleid

#### 3.3.1 Structuurvisie 2023, Haaksbergen: Groenste dorp van Twente

##### 3.3.1.1 Inleiding

De gemeenteraad van Haaksbergen heeft op 5 maart 2014 de ‘Structuurvisie 2030, Haaksbergen: groenste dorp van Twente’ gewijzigd vastgesteld. De structuurvisie is een toetsingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen de gemeente Haaksbergen voor de periode tot 2020 en geeft een doorkijk naar 2030. De visie geeft aan hoe de gemeente omgaat met de thema’s infrastructuur, platteland, economie, wonen en duurzaamheid.

Er zijn voor de komende jaren negen ambities opgenomen:

1. Verbeteren van de relatie en verzachten van de overgangen tussen dorp en buitengebied.
2. Een sfeervol groen centrum met de Markt als stralend middelpunt.
3. Stimuleren van een gezonde plattelandseconomie en op peil houden van de ecologische en cultuurhistorische kwaliteiten van het buitengebied.
4. Versterken van de cultuurhistorische kwaliteit van de dorpsstructuur.
5. Benutten van de toeristische potentie van de samenhang tussen dorp en landschap.
6. Versterken van de veelzijdigheid van de Haaksbergse economie.
7. Verbreden van het aanbod aan woonmilieus.
8. Op peil houden en concentreren van het voorzieningenniveau.
9. Verduurzamen en beleefbaar maken van het watersysteem.

In voorliggend plan is vooral ambitie 3 van belang. Op deze ambitie zal in de volgende subparagraaf nader worden ingegaan.

##### 3.3.1.2 Ambitie 3: Stimuleren van een gezonde plattelandseconomie en op peil houden van de ecologische en cultuurhistorische kwaliteiten van het buitengebied.

In het buitengebied van Haaksbergen is een bijzonder cultuurlandschap aanwezig. De laatste jaren zijn de cultuurhistorische kwaliteiten van het landschap teruggelopen. In de nabijheid van het plangebied bevinden zich veel agrarische cultuurgronden en natuurgebieden met onder andere bosgronden, waaronder het Witte Veengebied. De aanleg van bosgebied, zoals hier beschreven, draagt bij aan het herstellen en bevorderen van de ecologische kwaliteit van het buitengebied van Haaksbergen. Tevens wordt hiermee ook een kwaliteitslag behaald ten aanzien van de cultuurhistorische stagnatie van afgelopen jaren.

#### 3.3.2 Buitengebied Haaksbergen, partiële herziening veegplan 1

Het bestemmingsplan “Buitengebied Haaksbergen, partiële herziening veegplan 1”, vastgesteld op 1 november 2017, bevat een wijzigingsbevoegdheid om de bestemming ‘Agrarisch met waarden – Landschap’ te wijzigen in de bestemming ‘Bos’. Hieronder wordt die wijzigingsbevoegdheid uitgewerkt.

Artikel 8.8 onder h: Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming ‘Agrarisch met waarden – Landschap’ Wijzigen in de bestemming: ‘Bos’, ‘Natuur’ en ‘Water’.

Bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid vindt een evenredige belangenafweging plaats, waarbij betrokken worden:

1. de mate waarin waarden, die het plan beoogt te beschermen, kunnen worden geschaad;  
Toetsing: Door enkel bos op de percelen toe te staan en die grotendeels aan te planten en deels zelf te laten ontwikkelen wordt geborgd dat de percelen ook daadwerkelijk voor de ontwikkeling van nieuw bos zullen worden gebruikt.
2. de mate waarin de belangen van gebruikers en/of eigenaren van de aanliggende gronden worden geschaad;  
Toetsing: De functie bos is niet milieubelastend voor gebruikers of eigenaren van de aanliggende gronden. Daarnaast zijn agrarische functies ver genoeg verwijderd van het bos om in hun bedrijfsvoering te worden belemmerd.

3. de mate waarin de landschappelijke inpasbaarheid is aangetoond;  
Toetsing: Voor de ontwikkeling die in dit wijzigingsplan is omsloten is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Deze is bijgevoegd onder bijlage 1.
4. de mate waarin de uitvoerbaarheid is aangetoond, waaronder begrepen de externe veiligheid, de milieutechnische, de waterhuishoudkundige, de archeologische, de ecologische en de verkeerstechnische toelaatbaarheid.  
Toetsing: Onder hoofdstuk 4 wordt op al de hiervoor genoemde punten ingegaan. Hier wordt geconcludeerd dat al de hiervoor benoemde punten geen belemmering vormen voor het initiatief.

Geconcludeerd wordt dat het plan voldoet aan de voorwaarden uit de wijzigingsbevoegdheid van artikel 8.8 onder h.

### **3.3.3 Toetsing aan het gemeentelijke beleid**

Onderhavig plan is bedoeld om een bijdrage te leveren aan de Overijsselse Bossenstrategie, wat een provinciale doorvertaling is van de bossenstrategie die is opgesteld door het Rijk. De gekozen locatie in het buitengebied van Haaksbergen biedt de kansen en mogelijkheden om hier een bijdrage aan te leveren, waarbij ook aan de kwaliteit van het buitengebied van Haaksbergen wordt bijgedragen.

Het plan draagt hiermee bij aan de ambities geformuleerd door de gemeente in de structuurvisie. Het plan voldoet aan de gemeentelijke beleidskaders.

## HOOFDSTUK 4 PLANOLOGISCHE EN MILIEUTECHNISCHE ASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een wijzigingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

Voorliggend plan heeft betrekking op het herbestemmen van enkele percelen rondom de Hegeveldweg ten behoeve van een bosfunctie. Daarom behoeven de thema's geluid, bodemkwaliteit, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geurhinder, Besluit milieueffectrapportage en verkeer en parkeren geen uitvoerige toetsing. Dit vanwege het feit dat:

- het plan niet voorziet in de realisatie van een nieuw geluidsgevoelig of geluidsbelastend object als bedoeld in de Wet geluidhinder (geluid – Wet geluidhinder);
- er als gevolg van voorliggend plan geen fysieke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt en er geen nieuwe functie aan het plangebied wordt toegevoegd waarbij sprake is van langdurig menselijk verblijf. Daarnaast heeft Provincie Overijssel bij aankoop van de gronden in 2017 middels bureauonderzoek geconcludeerd dat de kans op bodemverontreiniging zeer laag is (bodem);
- er geen nieuwe gevoelige bestemmingen worden opgericht in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen en van een toename van verkeersbewegingen geen sprake is. Bovendien is de realisatie van een bos positief voor de luchtkwaliteit (luchtkwaliteit);
- er geen sprake is van gevaarlijke inrichtingen of transportleidingen voor gevaarlijke stoffen in de directe omgeving van het perceel. Tevens vindt er geen ontwikkeling plaats waarbij een kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object wordt toegevoegd (externe veiligheid);
- er geen sprake is van toevoeging van een milieugevoelig of milieubelastend object (milieuzonering);
- er als gevolg van voorliggend plan geen (nieuw) geurgevoelig of geurbelastend object wordt toegevoegd (geurhinder);
- er geen sprake is van benadering of overschrijding van een activiteit genoemd in de onderdelen C en D van de bijlage bij Besluit m.e.r. (Besluit milieueffectrapportage);
- er in voorliggend plan geen sprake is van een toename van verkeersbewegingen en/of parkeerbehoefte. De te ontwikkelen bossen zijn vanwege de ligging niet geschikt voor recreatief medegebruik (verkeer en parkeren);

Het plan is hiermee uitvoerbaar op bovenstaande planologische en milieutechnische aspecten.

### 4.1 Ecologie

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming.

#### 4.1.1 Gebiedsbescherming

##### 4.1.1.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

Het plangebied ligt niet binnen een Natura 2000-gebied. Het perceel Buurser Hege-oost grenst echter wel aan het Natura 2000-gebied 'Witte Veen'.

Voor elk Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd voor alle beschermde soorten en habitats die daar aanwezig zijn. Per soort of habitat is aangegeven of behoud van de huidige aantallen/arealen voldoende is, danwel of uitbreiding of een verbetering nodig is. Niet alleen activiteiten binnen een Natura 2000-gebied maar ook activiteiten buiten een Natura 2000-gebied kunnen de instandhoudingsdoelstellingen in gevaar brengen. Dit wordt externe werking genoemd. Gezien de mogelijke externe werking van de beoogde ontwikkeling op het nabijgelegen Natura 2000-gebied, is het van belang om te toetsen of de realisatie van de beoogde ontwikkeling conflicteert met de waarden waarvoor dit gebied is aangewezen. Hiervoor is in elk geval een toetsing aan de Wet natuurbescherming noodzakelijk.

Gelet op de onderlinge afstand is directe hinder (bijv. geluid, verstrooiing van licht etc.) niet aan de orde. Naast directe hinder dient tevens te worden gekeken naar de mogelijke toename van stikstofdepositie op kwetsbare habitattypen binnen Natura 2000-gebieden.

Om na te gaan wat de gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling zijn, is een stikstofonderzoek uitgevoerd. De bijbehorende rapportage is als bijlage 1 bijgevoegd. Hierna worden de belangrijkste conclusies besproken.

#### *Onderzoeksresultaten*

Uit de AERIUS-berekening blijkt dat in de aanlegfase van de voorgenomen ontwikkeling geen sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. Gezien het voorgenomen initiatief enkel voorziet in de aanleg van bos is er in dit geval geen sprake van een gebruiksfase. De onderdelen en resultaten van de AERIUS-berekening zijn in bijlage 2 bijgevoegd.

Het project is in het kader van de Wet natuurbescherming, ten aanzien van de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, niet vergunningsplichtig.

#### *4.1.1.2 Natuurnetwerk Nederland*

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN), voorheen: Ecologische Hoofdstructuur (EHS), is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het NNN. Het voornemen voorziet echter in de aanleg van bos, waarmee er geen sprake is van aantasting van het gebied. De voorgenomen ontwikkeling voorziet echter in een positieve ontwikkeling voor de gronden van het plangebied. Hiermee wordt uitgesloten dat sprake is van een aantasting van de kernkwaliteiten en omgevingscondities van het NNN.

### **4.1.2 Soortenbescherming**

#### *4.1.2.1 Algemeen*

Wat betreft de soortenbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

In voorliggend geval is een Quickscan natuurwaardenonderzoek uitgevoerd. Hierna zijn de resultaten van dit onderzoek opgenomen. In bijlage 3 bij deze toelichting is de volledige onderzoeksrapportage opgenomen.

#### *4.1.2.2 Situatie plangebied*

De inrichting en het gevoerde beheer maken het plangebied niet tot een geschikte (groei)plaats voor beschermde plantensoorten of diersoorten. Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen ontheffing van de verbodsbepalingen aangevraagd te worden om de voorgenomen activiteiten uit te mogen voeren in het kader van de Wnb.

### 4.1.3 Conclusie

Er worden geen negatieve effecten op de NNN en Natura 2000-gebieden verwacht. Daarnaast zijn er geen negatieve effecten op beschermde soorten te verwachten. Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

## 4.2 Archeologie & Cultuurhistorie

### 4.2.1 Archeologie

#### 4.2.1.1 Algemeen

Op grond van de Erfgoedwet dient in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Erfgoedwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relicten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor kan archeologisch onderzoek noodzakelijk zijn.

Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

#### 4.2.1.2 Situatie plangebied

De gemeente Haaksbergen heeft haar dubbelbestemmingen verwerkt in het bestemmingsplan ‘Buitengebied Haaksbergen, partiële herziening veegplan 1’. Ter plaatse van het plangebied geldt de dubbelbestemming ‘Waarde – Lage/Middelmatige en Hoge Archeologische verwachting’. Hierbij is een onderzoeksplicht bij meer dan 40 cm diepte en een oppervlakte van respectievelijk 100.000 m<sup>2</sup>, 5000 m<sup>2</sup> en 2500 m<sup>2</sup>. Gezien het gedeelte met een hoge archeologische verwachtingswaarde circa 500 m<sup>2</sup> bedraagt en het geheel onder de 5000 m<sup>2</sup> blijft, zal de oppervlaktegrens niet worden overschreden. Daarnaast zullen de bodemingrepen ook niet dieper dan 35 centimeter plaatsvinden. Archeologisch onderzoek wordt daarom ook niet noodzakelijk geacht. De huidige dubbelbestemming en functieaanduiding zal in dit bestemmingsplan dan ook worden overgenomen.

### 4.2.2 Cultuurhistorie

#### 4.2.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden verstaan die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een wijzigingsplan “een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden” dient te bevatten.

#### 4.2.2.2 Situatie plangebied

Er bevinden zich in het plangebied zelf geen rijks- dan wel gemeentelijke monumenten. In het plangebied of in de directe nabijheid van het plangebied is er geen sprake van bijzondere cultuurhistorische waarden. Gesteld wordt dat het aspect cultuurhistorische geen belemmering vormt met betrekking tot voorliggend plan.

### 4.2.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er geen archeologisch onderzoek benodigd is en er geen sprake is van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden.



## 4.3 Wateraspecten

### 4.3.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

### 4.3.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2022-2027. Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit.

### 4.3.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlaktewater en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

### 4.3.4 Beleid waterschap Vechtstromen

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Rijn en IJssel, Vechtstromen, Vallei en Veluwe, Drents Overijsselse Delta en Zuiderzeeland. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen een Waterbeheerplan opgesteld.

Het waterbeheerprogramma 2022-2027 van het waterschap Vechtstromen is op 15 december 2021 vastgesteld door het algemeen bestuur. Het waterbeheerprogramma gaat in op alle aspecten van het watersysteembeheer (met uitzondering van het rioleringsbeheer en de drinkwaterzorg). Voor partners en ingezetenen verschaft het programma inzicht in de wijze waarop het waterschap omgaat met het water in het beheergebied.

Het waterbeheerprogramma volgt inhoudelijk op de Watervisie 2050, die op 14 april 2021 door het algemeen bestuur is vastgesteld. Het waterbeheerprogramma beschrijft welke maatregelen Vechtstromen wil nemen in de planperiode 2022-2027 om te werken aan de ambities uit de Watervisie. Daarbij kan het gaan om zowel nieuw beleid als staand beleid en maatregelen. Voor het nieuwe beleid, dat nog niet is vastgesteld door dagelijks en/of algemeen bestuur en waarbij het participatieproces nog niet voltooid is, heeft het waterbeheerprogramma een agenderende functie. Dit betekent dat invulling van de inhoud van dit nieuwe beleid buiten de scope van het waterbeheerprogramma ligt.

### 4.3.5 Waterparagraaf

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21<sup>e</sup> eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden

opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

#### **4.3.6 Watertoetsproces**

Het waterschap Vechtstromen is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft ertoe geleid dat er geen sprake is van een waterschapsbelang. Het waterschap Vechtstromen stemt daarmee in met de voorgenomen ontwikkeling. Het watertoetsproces is terug te vinden onder bijlage 4.

## HOOFDSTUK 5 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

### 5.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels.

### 5.2 Opzet van de regels

#### 5.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen.

Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen. De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken. De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken: 1. Inleidende regels (begrippen en wijze van meten); 2. Bestemmingsregels; 3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels); 4. Overgangs- en slotregels.

#### 5.2.2 Dit wijzigingsplan

De regels in dit wijzigingsplan zijn opgezet aan de hand van hetgeen in de toelichting is beschreven. In deze paragraaf is als bedoeld in artikel 3.1.3. van het Besluit ruimtelijke ordening een beschrijving opgenomen van de bestemmingen die in het wijzigingsplan voorkomen.

##### Bos

De voor 'Bos' aangewezen gronden zijn bestemd voor bos, bosbouw, aanplant en houtoogst, het behoud, de bescherming en/of ontwikkeling van de natuurwetenschappelijke en/of landschappelijke waarde, extensief recreatief en/of educatief medegebruik, infrastructurele voorzieningen, de waterhuishouding, ontwikkeling van aldaar voorkomende watergangen, sloten, meanders en andere waterpartijen, behoud van aanwezige zandwegen en parkeervoorzieningen.

Op de voor 'Bos' aangewezen gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouw zijnde ten dienste van de bestemming worden gebouwd.

##### Waarde – Hoge archeologische verwachtingswaarde

De voor 'Waarde - Hoge archeologische verwachting' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming van de aan de grond eigen zijnde archeologische waarden.

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren over een oppervlakte groter dan 2.500 m<sup>2</sup> en dieper dan 0,4 m.

##### Waarde – Lage archeologische verwachtingswaarde

De voor 'Waarde - Lage archeologische verwachting' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming van de aan de grond eigen zijnde archeologische waarden.

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren over een oppervlakte groter dan 100.000 m<sup>2</sup> en dieper dan 0,4 m.

#### Waarde – Middelmatische archeologische verwachtingswaarde

De voor 'Waarde - Middelmatische archeologische verwachting' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming van de aan de grond eigen zijnde archeologische waarden.

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren over een oppervlakte groter dan 5.000 m<sup>2</sup> en dieper dan 0,4 m.

### 5.2.3 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (Artikel 1): in dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.
- Wijze van meten (Artikel 2): dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

### 5.2.4 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: de omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies;
- Bouwregels: in de bouwregels worden voor alle bouwwerken de van toepassing zijnde bebouwingsregels geregeld. Waar en met welke maatvoering mag worden gebouwd, wordt hier vastgelegd. In enkele regels wordt verwezen naar bouwvlakken en aanduidingen op de verbeelding;
- Afwijken van de bouwregels: (indien van toepassing) onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bouwmogelijkheden;
- Specifieke gebruiksregels: eisen die gesteld zijn aan de wijze waarop bebouwing en gronden worden gebruikt;
- Afwijken van de gebruiksregels: (indien van toepassing) onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven gebruiksmogelijkheden;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden: (indien van toepassing); omgevingsvergunningenstelsel;
- Wijzigingsbevoegdheden: (indien van toepassing): onder welke voorwaarden mag de bestemming worden gewijzigd.

### 5.2.5 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 7)*  
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- *Algemene bouwregels (Artikel 8)*  
In dit artikel worden de algemene bouwregels beschreven, die voor het hele plangebied gelden. In de algemene bouwregels zijn bepalingen over afwijkende en bestaande maten opgenomen.

- *Algemene gebruiksregels (Artikel 9)*  
In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn.
- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 10)*  
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.
- *Algemene wijzigingsregels (Artikel 11)*  
In dit artikel worden de algemene wijzigingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om onderdelen van het bestemmingsplan te wijzigen.
- *Algemene Procedureregels (Artikel 12)*  
In de algemene procedureregels wordt beschreven welke voorbereidingsprocedure gevolgd moet worden bij het stellen van een nadere eis.
- *Overige regels (Artikel 13)*  
In dit artikel zijn bepalingen ten aanzien van de wettelijke regelingen.

#### **5.2.6 Overgangs- en slotregels**

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

## HOOFDSTUK 6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan of wijzigingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen.

Hoofdregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan of wijzigingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan of wijzigingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggend geval is geen sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening. De gemeentelijke kosten zijn beperkt tot de ambtelijke kosten, welke worden verhaald middels de gemeentelijke legesverordening. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

## HOOFDSTUK 7 VOOROVERLEG, INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN

### 7.1 Vooroverleg

#### 7.1.1 Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisten opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit plan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

#### 7.1.2 Provincie Overijssel

In voorliggend geval is Provincie Overijssel opdrachtgever van het initiatief. Het wijzigingsplan zal daarom ook door de provincie ingezien en beoordeeld worden.

#### 7.1.3 Waterschap Vechtstromen

Gelet op de aard van de ontwikkeling is er geen sprake van doorkruising van de belangen van het waterschap. Overleg met het waterschap wordt daarom ook niet noodzakelijk geacht.

### 7.2 Inspraak

De omgeving wordt in een parallel spoor geïnformeerd over de voorgenomen ontwikkeling.

### 7.3 Zienswijzen

Deze paragraaf wordt na de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan ingevuld.

**BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING**

**Bijlage 1      Inrichtingsplan**



**Bijlage 2      Quickscan ecologie**

**Bijlage 3      AERIUS-berekening**

**Bijlage 4      Digitale watertoets**