

Raadsvoorstel

Raadsvergadering

d.d. 24 april 2024

nr. 15

Onderwerp:

Ongewijzigde vaststelling bestemmingsplan 'Buitengebied Haaksbergen, partiële herziening Broekdijk 29-31'

Voorstel:

1. Het bestemmingsplan 'Buitengebied Haaksbergen, partiële herziening Broekdijk 29-31' zoals opgenomen in het GML-bestand NL.IMRO.0158.BP1209-0002 ongewijzigd ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan vast te stellen.
2. Geen exploitatieplan vast te stellen, gelet op het feit dat het kostenverhaal anderszins, namelijk door middel van een anterieure overeenkomst, is verzekerd.

Inleiding / aanleiding

ForFarmers FarmConsult heeft namens de initiatiefnemer een principeverzoek ingediend bij de gemeente Haaksbergen. De initiatiefnemer is eigenaar van het perceel aan de Broekdijk 29-31 en heeft een melkrundvee- en varkenshouderij. Op basis van de vigerende natuurtoestemming op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 wordt op het bedrijf het houden van 62 stuks melkvee, 49 stuks jongvee en 960 vleesvarkens toegestaan. Het vee is inmiddels weggehaald.

Gezien de ligging van het bedrijf tegen het Natura 2000-gebied Buurserzand & Haaksbergerveen heeft de initiatiefnemer zich aangemeld voor de eerste tranche van de 'Maatregel gerichte aankoop en beëindiging' (MGA-1). Dit is een opkoopregeling van het Ministerie van LNV die door de provincie wordt uitgevoerd. Deelname aan deze regeling moet zorgen voor een blijvende vermindering van de stikstofemissie. Zo wordt de natuurvergunning voor het houden van vee ingetrokken of gewijzigd. Alle opstallen die ten dienste stonden van de veehouderij dienen te worden gesloopt. Het gaat hierbij in totaal om 2.549,2 m² aan landschapsontsierende gebouwen. Ook geldt voor alle veehouders die deelnemen aan de regeling dat er elders in Nederland geen nieuwe veehouderij kan worden begonnen of kan worden overgenomen.

Op basis van de MGA-1 regeling wordt er voor sloop van de opstallen een bedrag uitgekeerd. Dit verloopt buiten de gemeente om. Het is niet toegestaan naast deelname aan de MGA-1 regeling ook deel te nemen aan het Rood voor Rood beleid. Planologisch gezien dient het houden van vee wel te worden uitgesloten. Op het perceel rust momenteel de enkelbestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' met de functieaanduiding 'intensieve veehouderij'. Deze functieaanduiding wordt van de plankaart en uit de bestemmingsplanregels verwijderd. Daarnaast zijn de bestemmingsplanregels binnen de enkelbestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' aangepast, zodat het houden van vee in de toekomst wordt uitgesloten.

De initiatiefnemer wens het akkerbouwgedeelte van het bedrijf voort te zetten en naar de toekomst toe verder te ontplooiën. De activiteiten zullen bestaan uit het telen van gewassen (snijmais, zomergerst en zomertarwe), het bewerken van gronden en het in gebruik hebben van machines en apparatuur. Voor de opslag van de gewassen en het stallen van het benodigde materiaal en materieel is een nieuwe loods gerealiseerd. Hiervoor is reeds een omgevingsvergunning verleend binnen de geldende

bestemmingsplanregels. De nieuwe loods heeft een oppervlakte van 688,5 m². De initiatiefnemer heeft verder een NGE-berekening aangeleverd (dit is een economische maatstaf in de landbouw), waaruit blijkt dat er nog sprake zal zijn van een volwaardig agrarisch bedrijf. Met een oppervlakte van 16 hectare cultuurgrond wordt een opbrengst van 11,1 NGE behaald. De opbrengst moet volgens het bestemmingsplan 'Buitengebied Haaksbergen' minimaal 10 NGE zijn om het nog te kunnen bestempelen als een volwaardig agrarisch bedrijf.

Er zal geen deelname aan het Rood voor Rood beleid of VAB-beleid plaatvinden. Door de MGA-1 regeling is deelname hieraan uitgesloten. Voorliggend bestemmingsplan 'Buitengebied Haaksbergen, partiële herziening Broekdijk 29-31' voorziet in de planologische uitwerking van het verzoek en de daarna gesloten anterieure overeenkomst. De partiële herziening heeft van 14 december 2023 tot en met 24 januari 2024 als ontwerp ter inzage gelegen. Hierop zijn geen zienswijzen ingediend. De partiële herziening wordt daarom ongewijzigd vastgesteld.

Sinds 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op basis van het overgangsrecht geldt echter dat procedures die voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn gestart, op basis van het oude systeem worden afgerond.

Bestuurlijk / wettelijk kader

Rijk

Algemene wet bestuursrecht (Awb, afdeling 3.4)

Wet ruimtelijke ordening (Wro, artikel 3.1)

Maatregel gerichte aankoop en beëindiging veehouderijen eerste tranche (MGA -1)

Provincie Overijssel

Omgevingsvisie Overijssel

Omgevingsverordening Overijssel

Gemeente Haaksbergen

Bestemmingsplan 'Buitengebied Haaksbergen' vastgesteld op 2 juli 2013

Bestemmingsplan 'Buitengebied Haaksbergen, partiële herziening veegplan 1' vastgesteld op 1 november 2017

Advies/Besluit ontwerp bestemmingsplan 'Buitengebied Haaksbergen, partiële herziening Broekdijk 29-31' d.d. 5 december 2023

Argumenten

1.1 *Er zijn geen zienswijzen binnengekomen op het ontwerp bestemmingsplan 'Buitengebied Haaksbergen, partiële herziening Broekdijk 29-31'.*

Zodoende kan het voorliggende bestemmingsplan ongewijzigd worden vastgesteld.

Op grond van afdeling 4.1 van de Invoeringswet Omgevingswet worden lopende procedures behandeld op grond van oud recht. In de Memorie van Toelichting bij de Invoeringswet Omgevingswet is aangegeven dat lopende procedures (zowel reguliere als uitgebreide) op grond van oud recht worden behandeld totdat besluitvorming onherroepelijk is. Dit geldt tenzij in overgangsrecht voor specifieke gevallen (lex specials) is voorzien.

1.2. *Het bestemmingsplan 'Buitengebied Haaksbergen, partiële herziening Broekdijk 29-31' maakt de gewenste ontwikkeling mogelijk.*

In het vigerende bestemmingsplan heeft het perceel aan de Broekdijk 29-31 de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' met de functieaanduiding 'Intensieve veehouderij'. Met het beëindigen van de veehouderijtak en deelname aan de MGA-1 regeling wordt deze functieaanduiding van de plankaart verwijderd. De bestemmingsplanregels moeten daarnaast worden aangepast, zodat het houden van vee in de toekomst niet meer mogelijk is. Er zal aan de Broekdijk 29-31 wel een agrarisch bedrijf blijven bestaan gericht op akkerbouwactiviteiten. Er zal geen deelname aan Rood voor Rood of VAB-beleid plaatvinden. Door de MGA-1 regeling is deelname hieraan uitgesloten.

Om de voorgenomen ontwikkeling mogelijk te maken is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Het bestemmingsplan 'Buitengebied Haaksbergen, partiële herziening Broekdijk 29-31' voorziet hierin.

1.3. De voorgenomen ontwikkeling heeft een blijvende vermindering van de stikstofdepositie tot gevolg op gevoelige Natura 2000-gebieden.

De initiatiefnemer exploiteerde een melkrundvee- en varkenshouderij aan de Broekdijk 29-31 en heeft zich aangemeld voor de MGA-1 regeling van het Ministerie van LNV. De regeling is bedoeld om de stikstofdepositie op gevoelige Natura 2000-gebieden te laten dalen. De Broekdijk 29-31 is direct naast het Natura 2000-gebied Buurserzand & Haaksbergerveen gelegen. Door mee te doen aan de MGA-regeling wordt de natuurvergunning voor het houden van vee ingetrokken of aangepast. Ook mag de veehouder niet elders in Nederland een nieuwe veehouderij beginnen. De gebouwen die in gebruik zijn voor de veehouderij dienen daarnaast te worden gesloopt. Medio 2022 is het laatste vee aan de Broekdijk 29-31 weggehaald. Op basis van de MGA-1 regeling kan de stoppende veehouder (initiatiefnemer) er voor kiezen verder te gaan als een akkerbouwbedrijf. Dit is ook het geval aan de Broekdijk 29-31. Hiervoor is reeds een nieuwe loods vergund van 688,5 m² ten dienste van het akkerbouwgedeelte. Bij het bedrijf hoort 16 hectare cultuurgrond waar mais, zomergerst en zomertarwe op zal worden geteeld.

De initiatiefnemer heeft wel de ambitie in de toekomst intensievere gewassen te gaan telen zoals biologische aardappelen en bloemen. Hiervoor kan in de toekomst extra opslagruimte nodig zijn. Aan de MGA-1 regeling is geen verplichte beperking voor de bedrijfsgebouwen gekoppeld.

1.4. De voorgenomen ontwikkeling leidt tot het oplossen van een milieukundig knelpunt met verschillende woonbestemmingen in de direct omgeving.

Aan de Broekdijk is momenteel bestemmingsplanmatig een melkrundvee- en varkenshouderij toegestaan. Op basis van de handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' van de VNG (Vereniging van Nederlandse Gemeenten) geldt voor een varkenshouderij een richtafstand van 200 meter voor het milieuaspect geur tot woonbestemmingen. Voor een rundveehouderij geldt respectievelijk een richtafstand van 100 meter voor geur tot woonbestemmingen. In de huidige situatie ligt de woonbestemming aan de Stratersdijk 25 met ongeveer 75 meter afstand tot het bedrijf binnen beide richtafstanden. De woonbestemming aan de Wennewickweg 13 ligt alleen binnen de richtafstand van de varkenshouderij. Tot slot liggen ook de woonbestemmingen aan de Broekdijk 21 en 23 binnen de richtafstand voor geur van de varkenshouderij. Door het houden van vee aan de Broekdijk 29-31 planologisch uit te sluiten, worden al deze milieutechnische knelpunten opgelost.

De grootste richtafstand voor bedrijfsgebouwen van akkerbouwbedrijven bedraagt 30 meter voor het milieuaspect geluid. Alle hierboven genoemde woonbestemmingen hebben een grotere afstand tot het bouwvlak van de Broekdijk 29-31.

1.5. Er zijn milieutechnisch geen problemen te verwachten.

Aan de Broekdijk 29-31 blijft een agrarisch bedrijf bestaan. Omliggende bedrijven zullen door deze ontwikkeling niet worden gehinderd. Ook de omliggende woonbestemmingen zullen door de bedrijfsactiviteiten van het akkerbouwbedrijf aan de Broekdijk 29-31 niet worden gehinderd. Er worden wel milieukundige knelpunten opgelost ten opzichte van deze woonbestemmingen door het stoppen van de melkrundvee- en varkenshouderij.

2.1. Door het sluiten van een anterieure overeenkomst op grond van artikel 6.24 Wro, met de initiatiefnemer, zijn de kosten voor de beoogde ontwikkeling anderszins verzekerd en hoeft er geen exploitatieplan op grond van artikel 6.12 lid 2 Wro opgesteld te worden.

Door het sluiten van een anterieure overeenkomst op grond van artikel 6.24 Wro hoeft er geen exploitatieplan opgesteld te worden. De initiatiefnemer wordt met het sluiten van de overeenkomst verantwoordelijk voor alle financiële kaders, waaronder mogelijke planschade, de exploitatiebijdrage en de daadwerkelijke investeringskosten van de beoogde ontwikkeling. Naast het kostenverhaal regelt de overeenkomst ook de rechten en plichten van partijen, termijnen en fasering die worden gehanteerd en alle overige zaken die betrekking hebben op de beoogde ontwikkeling.

Risico's

N.v.t.

Vervolproces/communicatie/planning

De procedure kan met het vaststellen van de partiële herziening van het bestemmingsplan worden afgerond. Het bestemmingsplan wordt gepubliceerd en voor 6 weken ter inzage gelegd ten behoeve van de beroepstermijn. Tijdens deze termijn van ter visielegging kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State door:

1. Belanghebbenden die tijdig een zienswijze hebben ingediend.
2. Belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijze hebben ingediend.

Als er tijdens deze periode geen beroep wordt ingesteld, wordt het plan daags na de termijn van zes weken onherroepelijk. Het onherroepelijke bestemmingsplan wordt opnieuw gepubliceerd in GemeenteNieuws en Gemeenteblad. Als er wel beroep wordt ingesteld zal de Raad van State eerst een besluit nemen. De uitspraak van de Raad van State bepaald of het plan (op onderdelen) onherroepelijk wordt.

Publicatie van het vastgestelde bestemmingsplan op www.haaksbergen.nl en www.ruimtelijkeplannen.nl. Alle bestanden behorende bij de vastgestelde partiële herziening met bijbehorende onderzoeken en publicatie in Gemeenteblad worden op www.ruimtelijkeplannen.nl gepubliceerd. Op de gemeentelijke website wordt de directe link naar de plannen geplaatst. Op die manier kan het plan digitaal geraadpleegd worden. De vastgestelde herziening wordt tevens naar de provincie Overijssel en het waterschap Rijn en IJssel gestuurd.

Bijlagen:

Fysiek, ter inzage in raadsbibliotheek:

- Ongewijzigde vaststelling bestemmingsplan 'Buitengebied Haaksbergen, partiële herziening Broekdijk 29-31' (NL.IMRO.0158.BP1209-0002);
- Advies/Besluit ontwerp bestemmingsplan 'Buitengebied Haaksbergen, partiële herziening Broekdijk 29-31' d.d. 5 december 2023.

Digitaal:

- Ongewijzigde vaststelling bestemmingsplan 'Buitengebied Haaksbergen, partiële herziening Broekdijk 29-31' (NL.IMRO.0158.BP1209-0002);
- Advies/Besluit ontwerp bestemmingsplan 'Buitengebied Haaksbergen, partiële herziening Broekdijk 29-31' d.d. 5 december 2023.

Burgemeester en wethouders



dr. R. Toet
secretaris



mr. drs. R.G. Welten
burgemeester

Aldus vastgesteld
tijdens de openbare raadsvergadering d.d. 24 april 2024



R. Meinen
griffier



mr. drs. R.G. Welten
voorzitter