

Bestemmingsplan

Buitengebied Haaksbergen, herinrichting Buurserbeek

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

Uw specialist in Bestemmingsplannen

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

Bestemmingsplan

“Buitengebied Haaksbergen, herinrichting Buurserbeek”

Gemeente Haaksbergen
Postbus 102
7480 AC HAAKSBERGEN

Plannaam: Buitengebied Haaksbergen, herinrichting Buurserbeek
Plantype: Bestemmingsplan
IMRO-idn: NL.IMRO.0158.BP1204-0001

Status: Ontwerp
Datum: November 2023
Auteur: BJZ.nu



INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	4
1.1	AANLEIDING	4
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	4
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	4
1.4	HUIDIG PLANOLOGISCH REGIME	4
1.5	LEESWIJZER	5
HOOFDSTUK 2	PLANBESCHRIJVING.....	7
2.1	DE ONTWIKKELING	7
2.2	LOCATIE PERCELEN	8
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	9
3.1	RIKSBELEID	9
3.1.1	<i>Nationale Omgevingsvisie (NOVI)</i>	9
3.1.2	<i>Ladder voor duurzame verstedelijking</i>	10
3.1.3	<i>Conclusie toetsing aan het rijksbeleid</i>	11
3.2	PROVINCIAAL BELEID	12
3.2.1	<i>Omgevingsvisie Overijssel</i>	12
3.2.2	<i>Omgevingsverordening Overijssel</i>	12
3.2.3	<i>Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel</i>	12
3.2.4	<i>Conclusie toetsing aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel</i>	14
3.3	GEMEENTELIJK BELEID.....	15
3.3.1	<i>Structuurvisie 2030, Haaksbergen: groenste dorp van Twente</i>	15
3.3.2	<i>Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid</i>	15
HOOFDSTUK 4	PLANOLOGISCHE EN MILIEUTECHNISCHE ASPECTEN	17
4.1	BODEM.....	17
4.2	GELUID	17
4.3	LUCHTKWALITEIT	17
4.4	GEUR	18
4.5	BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING	18
4.6	EXTERNE VEILIGHEID	19
4.7	FLORA EN FAUNA (INCL. STIKSTOF)	20
4.8	ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE	20
4.9	VERKEER EN PARKEREN	21
4.10	KABELS EN LEIDINGEN	21
4.11	AANMELDNOTITIE MER.....	21
4.12	WATER	22
HOOFDSTUK 5	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING.....	23
5.1	INLEIDING.....	23
5.2	OPZET VAN DE REGELS	23
5.2.1	<i>Algemeen</i>	23
5.2.2	<i>Dit bestemmingsplan</i>	23
5.2.3	<i>Inleidende regels</i>	23
5.2.4	<i>Bestemmingsregels</i>	24
5.2.5	<i>Algemene regels</i>	24
5.2.6	<i>Overgangs- en slotregels</i>	25
HOOFDSTUK 8	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	26
HOOFDSTUK 9	VOOROVERLEG, INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN	27

9.1	VOOROVERLEG.....	27
9.1.1	<i>Rijk</i>	27
9.1.2	<i>Provincie Overijssel</i>	27
9.1.3	<i>Waterschap Rijn en IJssel</i>	27
9.2	INSPRAAK.....	27
9.3	ZIENSWIJZEN.....	27

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Voorliggend bestemmingsplan heeft betrekking op verschillende percelen langs de loop van de Buurserbeek, nabij landgoed Het Lankheet in Haaksbergen. Waterschap Rijn en IJssel werkt samen met het Landgoed Het Lankheet en Rijkswaterstaat aan de herinrichting van de Buurserbeek tussen de Mentinksweg en de Watermolen in Haaksbergen. Concreet bestaat de ontwikkeling uit twee delen, het aanpassen van de stroming van de beek en het veranderen van de bestemming agrarisch naar een natuurbestemming voor enkele percelen en het toekennen van de dubbelbestemming ‘Waterstaat – Waterbergingsgebied’ voor enkele percelen.

Waterschap Rijn en IJssel heeft vanuit de Kaderrichtlijn Water een beekherstelopgave voor de Buurserbeek tussen Haaksbergen en Rietmolen. De beekherstelopgave gaat uit van het verkleinen van het zomerbed en het verbreden van het winterbed, waardoor de stroomsnelheid in het voorjaar en de zomer toeneemt en de aquatische ecologie zich beter kan ontwikkelen door meer variatie in stroming, substraat en dynamiek. Door het verondiepen van de beek en het beter laten aansluiten van het beekpeil op de omgeving worden de functies (natuur en landbouw) langs de beek beter bedient en draineert de Buurserbeek minder in droge perioden.

Er zijn al verschillende werkzaamheden uitgevoerd ten behoeve van een beekherstelopgave bij de Buurserbeek nabij landgoed Het Lankheet. Voor de uitvoering van deze werkzaamheden is door de gemeente Haaksbergen op 25 november 2019 een omgevingsvergunning verleend. Met het doorlopen van een partiële herziening van bestemmingsplan ‘Buitengebied Haaksbergen’ en het bestemmingsplan ‘Buitengebied Haaksbergen, partiële herziening veegplan 1’ krijgen de percelen een passende bestemming overeenkomstig aan het huidige gebruik.

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de gewenste juridisch planologische kaders om de ontwikkeling mogelijk te maken, waarbij zal worden aangetoond dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied bestaat uit verschillende percelen rondom de Buurserbeek. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de bij dit plan behorende verbeeldingen.

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “Buitengebied Haaksbergen, herinrichting Buurserbeek” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.0158.BP1204-0001) en een renvooi;
- regels.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten, maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Huidig planologisch regime

Het plangebied is gelegen binnen de begrenzing van het geldend bestemmingsplan “Buitengebied Haaksbergen” en “Buitengebied Haaksbergen, partiële herziening veegplan 1” van de gemeente Haaksbergen.

Tevens gelden de paraplubestemmingsplannen ‘evenementen Haaksbergen’ en ‘terrassen Haaksbergen’. Deze paraplubestemmingsplannen schrijven regels voor ten aanzien van respectievelijk evenementen en terrassen, maar zijn voor wat betreft de duiding van het planologisch regime minder van belang. Hierna wordt daarom

uitsluitend ingegaan op het bestemmingsplan “Buitengebied Haaksbergen” en “Buitengebied Haaksbergen, partiële herziening veegplan 1”.

De bestemmingsplannen “Buitengebied Haaksbergen” en “Buitengebied Haaksbergen, partiële herziening veegplan 1” zijn respectievelijk 2 juli 2013 en 1 november 2017 vastgesteld. Aangezien de gronden die deel uitmaken van het plangebied over een groot gebied zijn versnipperd wordt voor de exacte begrenzing van het plangebied verwezen naar de verbeeldingen. De gronden die onderdeel uitmaken van het plangebied zijn bestemd als ‘Agrarisch met waarden – Natuur en Landschap’, ‘Agrarisch met waarden – Landschap’, ‘Bos’, ‘Natuur’ en ‘Water’. Hierna worden de verschillende bestemmingen kort omschreven.

Agrarisch met waarden – Natuur en landschap

De voor ‘Agrarisch met waarden – Natuur en landschap’ aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor het uitoefenen van een agrarisch bedrijf, het weiden van vee en het verbouwen van gewassen. Daarnaast zijn de gronden bestemd voor het behoud, herstel en/of de ontwikkeling van de landschappelijke en/of natuurwetenschappelijke waarde van de gronden, zoals deze tot uitdrukking komen in het reliëf, de kleinschaligheid, de openheid, de houtwallen, kwelgebieden, bijzondere graslanden en/of met deze biotopen samenhangende fauna.

Agrarisch met waarden - Landschap

De gronden met de bestemming ‘Agrarisch met waarden – Landschap’ zijn onder andere bestemd voor de uitvoering van een agrarisch bedrijf, het weiden van vee en het verbouwen van gewassen. Daarnaast zijn de gronden bestemd voor het behoud, herstel en het ontwikkelen van de plaatselijke landschappelijke waarden van de gronden.

Bos

De voor ‘Bos’ aangewezen gronden zijn bestemd voor bos, bosbouw, aanplant en houtoogst, het behoud, de bescherming en/of ontwikkeling van de natuurwetenschappelijke en/of landschappelijke waarde, extensief recreatief en/of educatief medegebruik, infrastructurele voorzieningen, de waterhuishouding, ontwikkeling van aldaar voorkomende watergangen, sloten, meanders en andere waterpartijen, behoud van aanwezige zandwegen en parkeervoorzieningen.

Op de voor ‘Bos’ aangewezen gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouw zijnde ten dienste van de bestemming worden gebouwd.

Natuur

De voor ‘Natuur’ aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor het behoud, herstel en de ontwikkelingen van de natuurwetenschappelijke, ecologische en landschappelijke waarden. Daarnaast zijn de gronden bestemd voor extensief recreatief en educatief medegebruik, waterhuishouding en het in stand houden van de aldaar voorkomende watergangen, sloten, meanders, heide en de natte en droge natuur.

Water

De voor ‘Water’ bestemd gronden zijn onder andere bestemd voor beken, watergangen, waterpartijen, waterlopen, waterwegen, vijvers, waterberging, waterhuishouding, waterkeringen, oevers, taluds, onderhoudspaden, extensieve openluchtrecreatie en de instandhouding en ontwikkeling van ter plaatse voorkomende landschaps- en natuurwaarden en het instandhouden en ontwikkelen van ecologische waarden.

Waterstaat – Waterbergingsgebied

De voor ‘Waterstaat - Waterbergingsgebied’ aangewezen gronden zijn - behalve voor de andere aldaar voorkomende bestemming(en) - mede bestemd voor voorzieningen ten behoeve van waterberging.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van de huidige situatie binnen het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de ontwikkeling en gewenste situatie. Hoofdstuk 4 gaat in op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Overijssel en de gemeente Haaksbergen beschreven. In hoofdstuk 5 passeren de relevante milieuaspecten de revue. Hoofdstuk 6 gaat in op het aspect

water. In hoofdstuk 7 wordt ingegaan op de juridische aspecten en planverantwoording en hoofdstuk 8 gaat in op de uitvoerbaarheid van het initiatief. Tot slot wordt in hoofdstuk 9 ingegaan op het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 PLANBESCHRIJVING

Hoofdstuk 1 gaat in op de huidige planologische situatie. In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de ontwikkeling en de reden waarom de ontwikkeling plaatsvindt. Vervolgens wordt per kadastraal perceel aangegeven hoe het perceel onderdeel is van dit bestemmingsplan.

2.1 De ontwikkeling

Waterschap Rijn en IJssel heeft vanuit de Kaderrichtlijn Water een beekherstelopgave voor de Buurserbeek tussen Haaksbergen en Rietmolen. De beekherstelopgave gaat uit van het verkleinen van het zomerbed en het verbreden van het winterbed, waardoor de stroomsnelheid in het voorjaar en de zomer toeneemt en de aquatische ecologie zich beter kan ontwikkelen door meer variatie in stroming, substraat en dynamiek. Door het verondiepen van de beek en het beter laten aansluiten van het beekpeil op de omgeving worden de functies (natuur en landbouw) langs de beek beter bedient en draineert de Buurserbeek minder in droge perioden.

Op grond van het Tracébesluit N18 Varsseveld Enschede moet Rijkswaterstaat de negatieve effecten op natuur (ecologische hoofdstructuur en verbindingzones) compenseren door terreinen in te richten als natuur. Een deel van de natuurcompensatie vindt plaats op eigendommen van landgoed Het Lankheet binnen het beekdal van de Buurserbeek. De koppeling van de natuurcompensatieopgave van de N18 aan het beekherstel van de Buurserbeek leidt ertoe dat het beekherstel robuuster en breder uitgevoerd kan worden, zodat het gebied fungeert als hoogwaardige natuurverbinding tussen het Haaksbergerveen/Buurserzand via Het Lankheet en Needse Achterveld naar het Noordijkerveld.

Het waterschap heeft verschillende landbouwpercelen aangekocht die na inrichting als natuurgrond worden geleverd aan het Lankheet. Alle gronden waarvan de bestemming gewijzigd dient te worden, zijn in eigendom van het waterschap of landgoed Het Lankheet. Landgoed Het Lankheet verleent medewerking aan het waterschap voor de realisatie van het inrichtingsplan en stelt hiervoor de benodigde gronden beschikbaar voor herinrichting. Het Lankheet is bereid het beheer en onderhoud van de gerealiseerde landnatuur voor haar rekening te nemen. Tussen het waterschap, landgoed Het Lankheet en Rijkswaterstaat is op 13 februari 2019 een uitvoeringsovereenkomst gesloten om gezamenlijk de natuurcompensatie en een klimaat robuust watersysteem te realiseren. Als gevolg van de herinrichting dient van een aantal kadastrale percelen de bestemming gewijzigd te worden.

Concreet

Na de herinrichting van de Buurserbeek dienen de bestemmingen van een aantal kadastrale percelen te worden gewijzigd. Het gaat hierbij om de volgende wijzigingen:

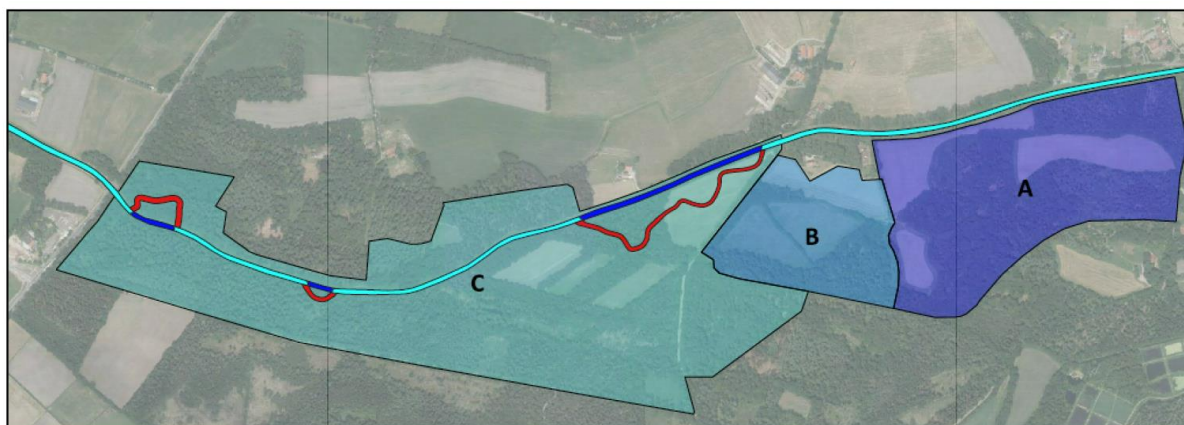
- Het wijzigen van de enkelbestemming ‘Agrarisch met waarden – Natuur en Landschap’ naar ‘Natuur’;
- Het wijzigen van de enkelbestemming ‘Agrarisch met waarden – Landschap’ naar ‘Natuur’;
- Het wijzigen van de enkelbestemming ‘Bos’ naar ‘Water’;
- Het toekennen van de dubbelbestemming ‘Waterstaat – Waterbergingsgebied’ voor een aantal percelen.

2.2 Locatie percelen

Zoals aangegeven liggen de percelen verspreid over een gebied rond de loop van de Buurserbeek. Om de bestemmingswijzigingen overzichtelijk te maken worden hier de kadastrale percelen gesorteerd op wijziging.

Bestemmingswijziging	Kadastraal perceel
'Agrarische met waarden – Natuur en Landschap' naar 'Natuur'	Sectie G, nummers 674, 677 en 678
'Agrarisch met waarden – Landschap' naar 'Natuur'	Sectie G, nummers 372 (gedeeltelijk), 376, 377, 1167 (gedeeltelijk), 649 en 1739
'Agrarisch met waarden – Landschap' naar 'Water'	Sectie G, nummer 1167 (gedeeltelijk)
'Bos' naar 'Water'	Sectie N, nummer 1042 (gedeeltelijk) Sectie G, nummers 1167, (gedeeltelijk), 1863 (gedeeltelijk) en 1238 (gedeeltelijk),
Toekennen van de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterbergingsgebied'	Een groot aantal kadastrale percelen krijgt de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterbergingsgebied'. In afbeelding 2.1 is weergegeven op welke locaties deze bestemming zal gelden.

Voor enkele percelen verandert niet het gehele perceel naar een nieuwe bestemming, dit is aangegeven in de bovenstaande tabel. Tevens wordt de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterbergingsgebied' toegevoegd aan een groot oppervlakte van gronden. In afbeelding 2.1 zijn deze gronden aangegeven met blauwe vlakken.



Afbeelding 2.1: Verbeelding van de nieuwe loop van de beek. De blauwe vlakken krijgen de bestemming 'Waterstaat – Waterbergingsgebied', met rood is het verleggen van de beek aangeduid (bron: ecogroen advies- en ingenieursbureau)

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het beleid vanuit het Rijk, de provincie Overijssel en de gemeente Haaksbergen. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifiek voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

3.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

3.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie

Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenrgiesysteem op nationale schaal.

2. Duurzaam economisch groeipotentieel

Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede quality of life. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.

3. Sterke en gezonde steden en regio's

Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.

4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zetten we in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

3.1.1.3 Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. *Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;*
2. *Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschilt tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;*
3. *Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.*

3.1.1.4 Toetsing van het initiatief aan de NOVI

De NOVI laat zich niet specifiek uit over dergelijke kleinschalige ontwikkelingen. Het betreft een ontwikkeling waarbij geen nationale belangen in het geding zijn en er is geen sprake van enige belemmering met betrekking tot de prioriteiten zoals verwoord in de NOVI. Geconcludeerd wordt dat de NOVI geen belemmering vormt voor de in dit bestemmingsplan opgenomen herontwikkeling.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

3.1.2.1 Algemeen

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR: voorganger van de NOVI) is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen ‘bestaand stedelijk gebied’ en ‘stedelijke ontwikkeling’.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: ‘bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur’.

stedelijke ontwikkeling: ‘ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.’

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling (de komende tien jaar, zijnde de looptijd van het bestemmingsplan) verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

3.1.2.2 Toetsing van het initiatief aan de Ladder voor duurzame verstedelijking

De ‘Ladder voor duurzame verstedelijking’ is van toepassing is bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen (3.1.6 Bro).

Het begrip ‘stedelijke ontwikkeling’ wordt in Bro 1.1.1. als volgt gedefinieerd: stedelijke ontwikkeling: *ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.*

Toetsing aan de Ladder kan in onderliggend geval achterwege blijven, gelet op het feit dat:

- er geen sprake is van extra beslag op de ruimte;
- er geen sprake is van toevoeging van nieuwe bebouwing;
- er sprake is van een planologische wijziging die ten opzichte van de huidige toegestane functie geen extra milieueffecten op de omgeving met zich meebrengt;
- er sprake is van een ontwikkeling, die in het kader van een ‘goede ruimtelijke ordening’ aanvaardbaar is.

Afhankelijk van de nieuwe bestemming mogen er ter plaatse bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gerealiseerd. Van een relevante toename qua bouwmogelijkheden is dan ook geen sprake.

3.1.3 Conclusie toetsing aan het rijksbeleid

De NOVI laat zich niet specifiek uit over dergelijke lokale ontwikkelingen. De voorgenomen ontwikkeling raakt geen rijksbelangen als opgenomen in de omgevingsvisie. Wat betreft de ‘Ladder voor duurzame verstedelijking’ wordt opgemerkt dat onderhavige ontwikkeling niet wordt gezien als een nieuwe stedelijke ontwikkeling (3.1.6 Bro).

Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling en geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel dat is verankerd in de omgevingsverordening. Voor dit plan is geraadpleegd: de Geconsolideerde Omgevingsvisie vanaf 2017 en de Geconsolideerde Verordening vanaf 2017, beiden geconsolideerd op 16 november 2022.

3.2.1 Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel is dé provinciale visie voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. Duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit en sociale kwaliteit zijn de leidende principes of ‘rode draden’ bij alle initiatieven in de fysieke leefomgeving van de provincie Overijssel.

3.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de omgevingsvisie juridisch geborgd is.

3.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de omgevingsvisie Overijssel geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. Of - generieke beleidskeuzes;
2. Waar - ontwikkelingsperspectieven;
3. Hoe - gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

3.2.3.1 Of - generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een maatschappelijke opgave. Of een initiatief mogelijk is, wordt onder andere bepaald door generieke beleidskeuzes van EU, Rijk of provincie. Denk aan beleidskeuzes om basiskwaliteiten als schoon drinkwater en droge voeten te garanderen. Andere generieke beleidskeuzes betreffen het voorkomen van overaanbod van bijvoorbeeld woningbouw- en kantoorlocaties.

Ook wordt in deze fase de zgn. Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking gehanteerd. Deze Overijsselse ladder geeft een nadere invulling aan de vraag hoe de behoefte moet worden bepaald, zowel in de stedelijke als in de groene omgeving, en op welke wijze de regionale afstemming vorm gegeven moet worden. Integraliteit, toekomstbestendigheid, concentratiebeleid, (boven)regionale afstemming en zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik zijn beleidskeuzes die invulling geven aan de Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking.

Voor specifieke gebieden in Overijssel geldt dat niet alle initiatieven mogelijk zijn. Dit heeft te maken met zwaarwegende publieke belangen, gebiedsspecifieke beleidskeuzes om de zwaarwegende publieke belangen

te borgen, zijn: reservering voor waterveiligheid en beperking wateroverlast, drinkwater/grondwaterbeschermingsgebieden, het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen Ecologische Hoofdstructuur (EHS)), de Nationale Landschappen en het provinciaal routenetwerk transport gevaarlijke stoffen.

3.2.3.2 *Waar - ontwikkelingsperspectieven*

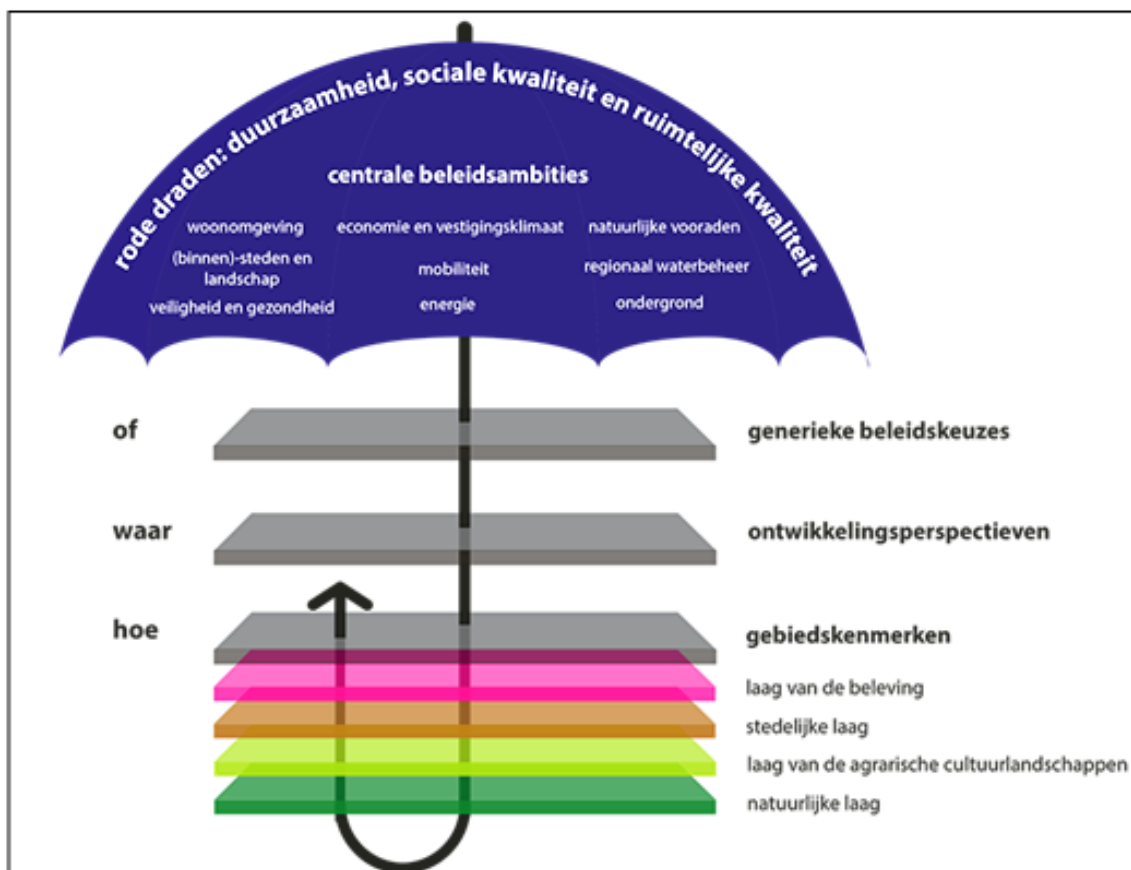
Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

De ontwikkelperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

3.2.3.3 *Hoe - gebiedskenmerken*

Ten slotte is de vraag hoe het initiatief ingepast kan worden in het landschap. De gebiedskenmerken spelen een belangrijke rol bij deze vraag. Onder gebiedskenmerken worden verstaan de ruimtelijke kenmerken van een gebied of gebiedstype die bepalend zijn voor de karakteristiek en kwaliteit van dat gebied of gebiedstype. Voor alle gebiedstypen in Overijssel is in de Catalogus Gebiedskenmerken beschreven welke kwaliteiten en kenmerken van provinciaal belang zijn en behouden, versterkt of ontwikkeld moeten worden.

De gebiedskenmerken zijn soms normstellend, maar meestal richtinggevend of inspirerend. Voor de normerende uitspraken geldt dat deze opgevolgd dienen te worden; ze zijn dan ook in de omgevingsverordening geregeld. De richtinggevende uitspraken zijn randvoorwaarden waarmee in principe rekening gehouden moet worden. Hier kan gemotiveerd van worden afgeweken mits aannemelijk is gemaakt dat met het alternatief de kwaliteitsambities even goed of zelfs beter gerealiseerd kunnen worden. De inspirerende uitspraken bieden een wenkend perspectief: het zijn voorbeelden van de wijze waarop ruimtelijke kwaliteitsambities ingevuld kunnen worden. Initiatiefnemers kunnen zich hierdoor laten inspireren, maar dit hoeft niet.



Afbeelding 4.1 Uitvoeringsmodel omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

3.2.4 Conclusie toetsing aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Voorliggend geval betreft een planologische wijziging waarbij enkele agrarische percelen een natuurbestemming krijgen, bosbestemmingen een waterbestemming krijgen, percelen met een natuurbestemming een agrarische bestemming krijgt en waar op enkele percelen een dubbelbestemming voor een waterbergingsgebied wordt toegevoegd. Het gaat in dit plan om het positief bestemmen van reeds uitgevoerde werken en gebruik van de gronden. Gesteld wordt dat met het positief bestemmen van de gronden geen provinciale belangen negatief geraakt worden. Een uitgebreide toetsing aan het provinciale beleid is daarom niet noodzakelijk.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie 2030, Haaksbergen: groenste dorp van Twente

3.3.1.1 Inleiding

De gemeenteraad van Haaksbergen heeft op 5 maart 2014 de ‘Structuurvisie 2030, Haaksbergen: groenste dorp van Twente’ gewijzigd vastgesteld. De structuurvisie is een toetsingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen de gemeente Haaksbergen voor de periode tot 2020 en geeft een doorkijk naar 2030. De visie geeft aan hoe de gemeente omgaat met de thema’s infrastructuur, platteland, economie, wonen en duurzaamheid.

Er zijn voor de komende jaren negen ambities opgenomen:

1. Verbeteren van de relatie en verzachten van de overgangen tussen dorp en buitengebied.
2. Een sfeervol groen centrum met de Markt als stralend middelpunt.
3. Stimuleren van een gezonde plattelandseconomie en op peil houden van de ecologische en
4. cultuurhistorische kwaliteiten van het buitengebied.
5. Versterken van de cultuurhistorische kwaliteit van de dorpsstructuur.
6. Benutten van de toeristische potentie van de samenhang tussen dorp en landschap.
7. Versterken van de veelzijdigheid van de Haaksbergse economie.
8. Verbreden van het aanbod aan woonmilieus.
9. Op peil houden en concentreren van het voorzieningenniveau.
10. Verduurzamen en beleefbaar maken van het watersysteem.

In voorliggend geval zijn vooral ambitie 3 en ambitie 9 van belang. Op deze ambities zal in de volgende subparagraaf nader worden ingegaan.

3.3.1.2 Ambitie 3: Stimuleren van een gezonde plattelandseconomie en op peil houden van de ecologische en cultuurhistorische kwaliteiten van het buitengebied.

In het buitengebied van Haaksbergen is een bijzonder cultuurlandschap aanwezig. De laatste jaren zijn de cultuurhistorische kwaliteiten van het landschap teruggelopen. De beekdalen die van origine voorkomen in het landschap in en rond Haaksbergen zijn vaak nog nauwelijks herkenbaar. De waterlopen zijn gekanaliseerd en de seizoensdynamiek en de beekdalbeplanting is grotendeels verdwenen. De gemeente beschrijft in dit ontwikkeldoel dat in samenwerking met het waterschap de beekdalen beter beleefbaar worden gemaakt en dat het watersysteem zal worden verduurzaamd, waardoor ook verdroging kan worden bestreden. Beekbegeleidende beplanting kan de natuurwaarde verhogen en voorzien in ecologische verbindingzones. In het landschap kunnen de dalen hierdoor ook weer herkenbaar worden.

3.3.1.3 Ambitie 9: Verduurzamen en beleefbaar maken van het watersysteem

Ook deze ambitie beschrijft dat in de afgelopen jaren het oorspronkelijke landschap van Haaksbergen is verdwenen. Ambitie 9 beschrijft dat door klimaatveranderingen de neerslagpieken in de beken verhoogd zullen worden en het bergen van water belangrijker zal worden. Het watersysteem van Haaksbergen zal om deze reden aangepast moeten worden aan de eisen van deze tijd.

3.3.2 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Onderhavig plan is bedoeld om de reeds uitgevoerde werken in en rondom de Buurserbeek planologisch te herbestemmen.

De gemeente Haaksbergen verwoordt in de structuurvisie dat het in het belang is om onder andere de Buurserbeek aan te passen naar de nieuwe tijd waarin klimaatverandering zorgt voor verhoogde piekmomenten waardoor de hoeveelheid water dat afgevoerd moet worden zeer groot is. Ook dient het regenwater dat valt te worden vastgehouden. De werkzaamheden die rond de Buurserbeek zijn uitgevoerd hebben dit onder andere verwezenlijkt.

Daarnaast krijgen in dit bestemmingsplan enkele agrarische percelen een natuurbestemming. Deze verandering draagt eveneens bij aan het behoud van het landschap en het versterken van de kwaliteit. Het plan draagt hiermee bij aan de ambities geformuleerd door de gemeente in de structuurvisie. Het plan is hiermee uitvoerbaar op het gemeentebestuur.

HOOFDSTUK 4 PLANOLOGISCHE EN MILIEUTECHNISCHE ASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een wijzigingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

Voorliggend plan heeft betrekking op het herbestemmen van enkele percelen rondom de Buurserbeek. Daarom behoeven de thema’s geluid, bodemkwaliteit, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geurhinder, ecologie, archeologie & cultuurhistorie, Besluit milieueffectrapportage en verkeer en parkeren geen uitvoerige toetsing.

4.1 Bodem

In het bestemmingsplan dient een motivering te zijn opgenomen over de bodemkwaliteit in relatie tot de beoogde bestemming. De (milieuhygiënische) bodemkwaliteit moet geschikt zijn voor de gewenste bestemming. Uitgangspunt daarbij is dat de bodemkwaliteit geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem.

Situatie plangebied

Binnen het plangebied zijn de beschreven werkzaamheden reeds uitgevoerd en wordt tevens geen gebruiksgevoelige functie mogelijk gemaakt waarbij sprake is van langdurig menselijk verblijf. Voor voorliggende ontwikkeling is om deze redenen geen bodemonderzoek uitgevoerd.

Conclusie

Het aspect ‘bodem’ levert geen belemmering op ten aanzien van het bestemmingsplan.

4.2 Geluid

Ingevolge de Wet geluidhinder (Wgh) dient bij een ruimtelijke planontwikkeling ter waarborging van een akoestisch acceptabel woon- en leefklimaat rekening te worden gehouden met weg- en railverkeerslawaaï en industrielawaai. Voor het oprichten van geluidsgevoelige bestemmingen, waaronder woningen, die binnen de onderzoekszone van (spoor)wegen en gezoneerde industrieterreinen liggen, dient een toets aan de geluidsnormen plaatsvinden.

Situatie plangebied

In onderhavig plan wordt niet voorzien in de realisatie van een nieuw geluidsgevoelig of geluidsbelastend object zoals bedoeld wordt in de Wet geluidshinder.

Conclusie

Het aspect ‘geluid’ levert geen belemmering op ten aanzien van het bestemmingsplan.

4.3 Luchtkwaliteit

Bij iedere ruimtelijke ontwikkeling moet toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit plaatsvinden. Er dient te worden vastgesteld welke gevolgen het project heeft voor de luchtkwaliteit. Met name de (toename van) autoverkeer heeft ten gevolge dat de luchtkwaliteit verslechtert. Daarnaast dient beoordeeld te worden of de luchtkwaliteit zodanig is dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied.

Voor het aspect 'luchtkwaliteit' zijn door de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is opgenomen in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. In deze wet zijn grenswaarden voor verschillende luchtverontreinigende stoffen opgenomen. Specifieke onderdelen van de

wet zijn uitgewerkt in besluiten (AMvB's) en ministeriële regelingen. De belangrijkste zijn het Besluit en de Regeling NIBM (niet in betekenende mate bijdragen).

Het Besluit NIBM staat ontwikkelingen toe wanneer de ontwikkeling 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Dit geldt, onder andere, voor:

- woningen: 1.500 woningen met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 woningen met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak kantoorruimte met een enkele ontsluitingsweg.

Situatie plangebied

In onderhavig plan worden geen nieuwe gevoelige bestemmingen opgericht in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen en van een toename van verkeersbewegingen is geen sprake.

Conclusie

Het aspect 'luchtkwaliteit' levert geen belemmering op ten aanzien van het bestemmingsplan.

4.4 Geur

Bij het aspect 'geur' in het buitengebied vormt de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) het toetsingskader voor vergunningsplichtige veehouderijen. Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven is het beoordelingskader voor geurhinder opgenomen in het Activiteitenbesluit. De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden. Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, binnen een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 3 odeur units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 14 odeur units per kubieke meter lucht. Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven gelden tevens vaste afstandseisen. Deze eisen zijn gebaseerd op en komen overeen met de vaste afstanden zoals opgenomen in de Wgv.

Situatie plangebied

Als gevolg van voorliggend plan worden geen (nieuwe) geurgevoelig of geurbelastende objecten toegevoegd. Een verdere benadering op dit onderwerp kan achterwege blijven.

Conclusie

Het aspect 'geur' levert geen belemmering op ten aanzien van het bestemmingsplan.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door het toekennen van bepaalde milieuzoneringen aan bedrijven, ook wel 'bedrijven en milieuzonering' genoemd. Onder bedrijven en milieuzonering wordt verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende activiteiten enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat

doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Bedrijven en milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de onderlinge afstand wordt gebruik gemaakt van de meest recente VNG-publicatie 'Bedrijven & Milieuzonering', waarin richtafstanden zijn opgenomen. Een richtafstand wordt beschouwd als de minimaal aan te houden afstand tussen een milieubelastende activiteit en de milieugevoelige bestemming waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van milieubelastende (bedrijfs)activiteiten betreffende geluid, geur, stof en gevaar redelijkerwijs kan worden uitgesloten. De genoemde maten zijn indicatief; met een goede motivering kan hiervan worden afgeweken.

Situatie plangebied

In voorliggende situatie is geen sprake van het toevoegen van een milieugevoelig of milieubelastend object.

Conclusie

Het aspect ‘bedrijven en milieuzonering’ levert geen belemmering op ten aanzien van het bestemmingsplan.

4.6 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij productie, gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, aardgas of LPG. Het aandachtsveld van externe veiligheid richt zich op zowel inrichtingen (bedrijven) waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn als het transport van gevaarlijke stoffen. Dit vervoer kan plaatsvinden over weg, water en spoor en door buisleidingen. Het beleid is erop gericht te voorkomen dat te dicht bij gevoelige bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden. Dit is verankerd in diverse wet- en regelgeving, zoals het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit).

Binnen de externe veiligheid worden twee normstellingen gehanteerd:

- het Plaatsgebonden Risico (PR) richt zich vooral op de te realiseren basisveiligheid voor burgers. Kwetsbare objecten, zoals woningen en functies met veel bezoekers, zijn niet toegestaan binnen de PR 10-6-contour rond inrichtingen waarin opslag en productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt en langs transportroutes (weg, spoor, water, buisleiding) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd;
- het Groepsrisico (GR) stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van calamiteiten met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico is geen norm, maar er geldt een verantwoordingsplicht. Binnen het invloedsgebied van het groepsrisico dient de realisatie van kwetsbare objecten, zoals het appartementengebouw, en eventuele gevolgen voor het groepsrisico verantwoord te worden.

Situatie plangebied

Met onderhavige ontwikkeling wordt geen kwetsbaar object mogelijk gemaakt of toegevoegd. Onderhavige ontwikkeling heeft geen gevolgen voor het plaatsgebonden risico (PR) of het groepsrisico (GR). Om deze reden is afgezien van een verdere onderbouwing van het aspect externe veiligheid.

Conclusie

Het aspect ‘externe veiligheid’ levert geen belemmering op ten aanzien van het bestemmingsplan.

4.7 Flora en fauna (incl. stikstof)

De Wet natuurbescherming (Wnb) vormt het voornaamste beleidsmatige toetsingskader op het gebied van de ecologische soortenbescherming en ecologische gebiedsbescherming. Deze wet is op 1 januari 2017 in werking getreden en vervangt de Flora- en Faunawet, de Natuurbeschermingswet 1998 en de Boswet. Bij een ruimtelijke ingreep moeten de gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling voor ecologische waarden in beeld worden gebracht, zodat aannemelijk kan worden gemaakt of de ontwikkeling voldoet aan de op grond van de Wet natuurbescherming gestelde regels.

Soortenbescherming

Soortenbescherming is onder de Wnb geregeld op basis van een drietal verschillende beschermingsregimes, namelijk voor vogelrichtlijnsoorten, habitatrichtlijnsoorten en overige soorten. Voor al deze soorten geldt dat het verboden is ze opzettelijk te doden, te vangen of te verstoren, om eventuele eieren opzettelijk te vernielen, om de vaste voortplantings- of rustplaatsen te beschadigen en om beschermde plantensoorten opzettelijk te ontwortelen of te vernielen. Hiervan kan onder andere sprake zijn bij het kappen van bomen, het slopen van gebouwen of het storten en afgraven van gronden.

Gebiedsbescherming

Natura 2000-gebieden: Het gebiedsbeschermingsdeel van de Wet natuurbescherming heeft als doel het beschermen van Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en/of Habitatrichtlijngebieden) in Nederland. Projecten of andere handelingen en plannen die negatieve effecten op deze beschermde gebieden kunnen hebben, zijn in beginsel (zonder vergunning) niet toegestaan. Naast directe effecten (bijv. ruimtebeslag), dient ook gekeken te worden naar indirecte effecten als gevolg van externe werking (bijv. door geluid, licht en stikstofdepositie).

Natuur Netwerk Nederland: De Wet Natuurbescherming draagt Gedeputeerde Staten op om te zorgen voor de instandhouding van het binnen de eigen provincie gelegen deel van een landelijk ecologisch netwerk; het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het NNN is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland, dat voldoende robuust is voor een duurzame verbetering van de omstandigheden voor de wilde flora en fauna en voor natuurlijke leefgemeenschappen. Het NNN is als beleidsdoel opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij' - principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten. Wanneer er mogelijk nadelige gevolgen zijn maar deze door maatregelen of compensatie voorkomen kunnen worden dan kan de activiteit, met toestemming van de Provincie Overijssel, uitgevoerd worden.

Situatie plangebied

Als gevolg van voorliggend plan geen sprake is van een fysieke ontwikkeling. De werkzaamheden die worden beschreven in dit bestemmingsplan zijn reeds uitgevoerd. Voorafgaande aan de werkzaamheden is een stikstofberekening uitgevoerd. Hiermee heeft voorliggend bestemmingsplan geen negatieve effecten op flora en fauna of aantasting van het Natuurnetwerk Nederland en/of Natura 2000-gebieden.

Conclusie

Het aspect ‘flora en fauna’ levert geen belemmering op ten aanzien van het bestemmingsplan.

4.8 Archeologie en Cultuurhistorie

Op grond van de Erfgoedwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Erfgoedwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is archeologisch onderzoek noodzakelijk. De kern van de Erfgoedwet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven (in situ). Wanneer dit niet mogelijk is, worden archeologische resten opgegraven en elders bewaard (ex situ).

Daarnaast dient ieder ruimtelijk plan een analyse van de overige cultuurhistorische waarden van het plangebied te bevatten. Voor zover in een plangebied sprake is van erfgoed, dient op grond van voorgaande dan ook aangegeven te worden op welke wijze met deze cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten archeologie rekening wordt gehouden.

Situatie plangebied

Als gevolg van voorliggend plan vinden geen fysieke ontwikkelingen plaats waarbij mogelijke archeologische en/of cultuurhistorische waarden worden verstoord of aangetast. Voorafgaand aan de reeds uitgevoerde werkzaamheden is een archeologisch rapport overlegd.

Conclusie

De aspecten ‘Archeologie en cultuurhistorie’ leveren geen belemmeringen op ten aanzien van het bestemmingsplan.

4.9 Verkeer en parkeren

Bij nieuwe ontwikkelingen dient inzichtelijk te worden gemaakt hoe wordt omgegaan met verkeer en parkeren.

Situatie plangebied

Bij onderhavige ontwikkeling wordt enkel voorzien in het verleggen van de loop van de Buurserbeek. Gezien de aard van deze ontwikkeling is geen sprake van een toename van verkeersbewegingen en/of parkeerbehoefte.

Conclusie

Het plan is uitvoerbaar op de aspecten ‘verkeer en parkeren’.

4.10 Kabels en leidingen

Kabels en (buis)leidingen in de grond in of nabij het plangebied kunnen van belang zijn voor een ruimtelijke ontwikkeling en dienen derhalve planologisch geregeld te worden. Het gaat dan om kabels en leidingen met een veiligheidsrisico of een belangrijke maatschappelijke functie, zoals (ondergrondse) hoogspanningskabels, gasleidingen of buisleidingen voor brandbare en vergiftigde stoffen.

Situatie plangebied

De beoogde ontwikkeling in dit bestemmingsplan is reeds uitgevoerd. Voorliggend plan voorziet enkel in het planologisch passend maken van het geldende bestemmingsplan na het uitvoeren van de werkzaamheden rondom de Buurserbeek. Verdere onderbouwing op het aspect ‘kabels en leidingen’ wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

Conclusie

Vanuit het aspect ‘kabels en leidingen’ wordt het plan uitvoerbaar geacht.

4.11 Aanmeldnotitie MER

Bij ruimtelijke plannen en besluiten die mogelijk gevolgen kunnen hebben voor het milieu dient te worden beoordeeld of ten behoeve van de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling een milieueffectrapportage moet worden opgesteld. Een milieueffectrapportage (m.e.r.) is bedoeld om milieubelangen bij verschillende ruimtelijke procedures een volwaardige plaats bij de besluitvorming te geven. Het wettelijk kader voor de m.e.r. is hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm) en het daarbij behorende Besluit milieueffectrapportage

(Besluit m.e.r.). In het Besluit m.e.r. is geregeld voor welke plannen en besluiten daadwerkelijk een m.e.r.-procedure doorlopen moet worden.

Bij het toetsen van plannen en besluiten aan het Besluit m.e.r. zijn er een drietal mogelijkheden:

1. M.e.r.-plicht: voor (onderdelen van) het plan of besluit is het uitvoeren van een m.e.r. verplicht;
2. M.e.r.-beoordelingsplicht: voor (onderdelen van) het plan of besluit moet eerst worden beoordeeld of het uitvoeren van een m.e.r. verplicht is;
3. Vormvrije m.e.r.-beoordeling: het plan of het besluit omvat een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit, maar deze activiteit ligt (ruim) beneden de in daarvoor in het Besluit m.e.r. opgenomen indicatieve drempelwaarden.

Indien een vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld moet worden, dient het bevoegd gezag na te gaan of de beoogde ontwikkeling mogelijk aanzienlijke milieugevolgen voor de omgeving kan hebben. Als uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling blijkt dat aanzienlijke milieugevolgen op voorhand niet kunnen worden uitgesloten, moet er alsnog een verplichte m.e.r.-beoordeling worden uitgevoerd.

Sinds mei 2017 is de inhoud van een de vormvrije-m.e.r. en de procedure gelijkgetrokken met een m.e.r.-beoordeling. Dat betekent dat de gemeenteraad voor een besluit (de omgevingsvergunning) een besluit genomen moet hebben of er wel of geen project-m.e.r. noodzakelijk is. Dit besluit dient te worden gemotiveerd door middel van een aanmeldnotitie, waarin dezelfde onderdelen aan bod dienen te komen als bij een m.e.r.-beoordeling.

Situatie plangebied

Zoals is gebleken uit voorgaande paragrafen in dit hoofdstuk heeft het plan geen aanzienlijke milieugevolgen op de omgeving. Er is dan ook geen aanleiding voor het uitvoeren van een milieueffectrapportage.

Conclusie

Vanwege de geringe omvang van de reeds uitgevoerde ontwikkelingen rondom de Buurserbeek kan worden beargumenteerd dat er geen significante milieueffecten optreden als gevolg van dit bestemmingsplan. Geadviseerd wordt de gemeente te laten besluiten dat het opstellen van een milieueffectrapportage niet benodigd is.

4.12 Water

In onder andere de Europese Kaderrichtlijn water, de vierde Nota Waterhuishouding en de adviezen van de Commissie Waterbeheer 21e eeuw is het beleid met betrekking tot het water(beheer) vastgelegd. Het beleid is gericht op het duurzaam behandelen van water. Dit betekent onder andere het waarborgen van voldoende veiligheid en het beperken van de kans op hinder vanwege water. Dit staat ook in verhouding met ontwikkelingen als de verandering van het klimaat, het dalen van de bodem en het stijgen van de zeespiegel.

De relatie tussen water en ruimtelijke ordening wordt steeds belangrijker. In de nota 'Anders omgaan met water' is bepaald dat de gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen voor de waterhuishouding uitdrukkelijk moeten worden overwogen. Hiervoor wordt in ruimtelijke plannen een digitale watertoets doorlopen. De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten.

Situatie plangebied

Voor voorliggend plan is geen online watertoets uitgevoerd. Het bestemmingsplan voorziet enkel in het vastleggen van de reeds uitgevoerde werken. Dit feit en het gegeven dat het waterschap Rijn en IJssel zelf de opdrachtgever is voor voorliggend plan hebben er voor gezorgd dat voor voorliggende ontwikkeling geen online watertoets is uitgevoerd.

Conclusie

Vanuit planologisch oogpunt vormt het aspect ‘water’ geen belemmering voor het vaststellen van voorliggend plan.

HOOFDSTUK 5 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

5.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels.

5.2 Opzet van de regels

5.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen.

Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen. De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken. De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken: 1. Inleidende regels (begrippen en wijze van meten); 2. Bestemmingsregels; 3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels); 4. Overgangs- en slotregels.

5.2.2 Dit bestemmingsplan

De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van hetgeen in de toelichting is beschreven. In deze paragraaf is als bedoeld in artikel 3.1.3. van het Besluit ruimtelijke ordening een beschrijving opgenomen van de bestemmingen die in het bestemmingsplan voorkomen.

Natuur

De voor ‘Natuur’ aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor het behoud, herstel en de ontwikkelingen van de natuurwetenschappelijke, ecologische en landschappelijke waarden. Daarnaast zijn de gronden bestemd voor extensief recreatief en educatief medegebruik, waterhuishouding en het in stand houden van de aldaar voorkomende watergangen, sloten, meanders, heide en de natte en droge natuur.

Water

De voor ‘Water’ bestemd gronden zijn onder andere bestemd voor beken, watergangen, waterpartijen, waterlopen, waterwegen, vijvers, waterberging, waterhuishouding, waterkeringen, oevers, taluds, onderhoudspaden, extensieve openluchtrecreatie en de instandhouding en ontwikkeling van ter plaatse voorkomende landschaps- en natuurwaarden en het instandhouden en ontwikkelen van ecologische waarden.

Waterstaat – Waterbergingsgebied

De voor ‘Waterstaat - Waterbergingsgebied’ aangewezen gronden zijn - behalve voor de andere aldaar voorkomende bestemming(en) - mede bestemd voor voorzieningen ten behoeve van waterberging.

5.2.3 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (Artikel 1): in dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.
- Wijze van meten (Artikel 2): dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

5.2.4 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: de omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies;
- Bouwregels: in de bouwregels worden voor alle bouwwerken de van toepassing zijnde bebouwingsregels geregeld. Waar en met welke maatvoering mag worden gebouwd, wordt hier vastgelegd. In enkele regels wordt verwezen naar bouwvlakken en aanduidingen op de verbeelding;
- Afwijken van de bouwregels: (indien van toepassing) onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bouwmogelijkheden;
- Specifieke gebruiksregels: eisen die gesteld zijn aan de wijze waarop bebouwing en gronden worden gebruikt;
- Afwijken van de gebruiksregels: (indien van toepassing) onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven gebruiksmogelijkheden;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden: (indien van toepassing); omgevingsvergunningenstelsel;
- Wijzigingsbevoegdheden: (indien van toepassing): onder welke voorwaarden mag de bestemming worden gewijzigd.

5.2.5 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 12)*
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- *Algemene bouwregels (Artikel 13)*
In dit artikel worden de algemene bouwregels beschreven. Het artikel gaat met name in op de standaard te bewaren afstand tussen bebouwingsgrenzen, geluidszones en de te bewaren afstand tot water.
- *Algemene gebruiksregels (Artikel 14)*
In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn.
- *Algemene aanduidingsregels (Artikel 15)*
In dit artikel worden de algemene aanduidingsregels beschreven. Deze regels gaan in op gebiedsspecifieke aanduidingen die van toepassing zijn op het plangebied.
- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 16)*
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.
- *Algemene wijzigingsregels (Artikel 17)*
In dit artikel worden de algemene wijzigingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om onderdelen van het bestemmingsplan te wijzigen.
- *Algemene Procedureregels (Artikel 18)*
In de algemene procedureregels wordt beschreven welke voorbereidingsprocedure gevolgd moet worden bij het stellen van een nadere eis.

- *Overige regels (Artikel 19)*
In dit artikel zijn bepalingen ten aanzien van uitsluiting aanvullende werking bouwverordening opgenomen.

5.2.6 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan of wijzigingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen.

Hoofdregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan of wijzigingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan of wijzigingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggend geval is geen sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening. De gemeentelijke kosten zijn beperkt tot de ambtelijke kosten, welke worden verhaald middels de gemeentelijke legesverordening. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

HOOFDSTUK 9 VOOROVERLEG, INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN

9.1 Vooroverleg

9.1.1 Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit plan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

9.1.2 Provincie Overijssel

Gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling is er geen sprake van provinciale belangen. Overleg met de provincie wordt daarom niet noodzakelijk geacht

9.1.3 Waterschap Rijn en IJssel

Gelet op de aard van de ontwikkeling is er geen sprake van doorkruising van de belangen van het waterschap. Het waterschap is zelf de opdrachtgever voor voorliggend bestemmingsplan. Verder overleg met het waterschap wordt daarom ook niet noodzakelijk geacht. Daarnaast is het project reeds tot uitvoering gebracht en voorziet voorliggend plan enkel in het planologisch vastleggen van de wijzigingen aan de Buurserbeek.

9.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid.

9.3 Zienswijzen

Deze paragraaf wordt na de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan ingevuld.