

Raadsvoorstel

Raadsvergadering

d.d. 27 oktober 2021

nr. 21.4839.

Onderwerp:

Vaststelling paraplubestemmingsplan 'Terrassen Haaksbergen'.

Samenvatting besluit

Dit bestemmingsplan regelt voor het gehele grondgebied van Haaksbergen op een goede en eenduidige wijze de terrassen bij horecagelegenheden en andere openbare inrichtingen, waar sprake is van (ondersteunende) horeca. Hierbij wordt benadrukt dat het gaat om terrassen onder normale omstandigheden. De noodmaatregelen in verband met de Corona-crisis zijn niet van toepassing op dit bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan heeft als ontwerp ter inzage gelegen. Hier zijn geen zienswijzen op ingediend. Het bestemmingsplan kan daarom ongewijzigd vastgesteld worden.

Voorstel:

Preventief toezicht is niet van toepassing.

1. Het paraplubestemmingsplan 'Terrassen Haaksbergen', bestaande uit toelichting op het bestemmingsplan, de planregels en een verbeelding, zoals opgenomen in het GML-bestand NL.IMRO.0158BP1185-0003 op grond van het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) ongewijzigd vast te stellen.
 2. Geen exploitatieplan op grond van het bepaalde in artikel 6.12 lid 2 Wro vast te stellen.
-

Inleiding / aanleiding

Binnen de gemeente Haaksbergen zijn vele terrassen aanwezig. Terrassen dragen bij aan de sfeer en levendigheid van Haaksbergen, de kerkdorpen en het buitengebied. Ze zijn van grote betekenis voor de aantrekkelijkheid van Haaksbergen, zowel binnen de bebouwde kom als daarbuiten. Niet alleen op economisch gebied, maar ook op sociaal maatschappelijk gebied voor wat betreft de leefbaarheid en de sociale cohesie.

Voor het plaatsen van een terras in het openbaar gebied (bijvoorbeeld het trottoir) is volgens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) een omgevingsvergunning nodig als het terras niet is toegestaan op basis van het geldende bestemmingsplan. Geconstateerd is dat op dit moment veel terrassen niet zijn toegestaan op basis van de geldende bestemmingsplannen in Haaksbergen. Er bestaat daarom de wens om de terrassen bestemmingsplanmatig te regelen. Het voorliggende paraplubestemmingsplan 'Terrassen Haaksbergen' herzielt alle bestaande bestemmingsplannen op het onderdeel terrassen.

Dit bestemmingsplan regelt voor het gehele grondgebied van Haaksbergen op een goede en eenduidige wijze de terrassen bij horecagelegenheden en andere openbare inrichtingen, waar sprake is van (ondersteunende) horeca. Hierbij wordt benadrukt dat het gaat om terrassen onder normale omstandigheden. De noodmaatregelen in verband met de Corona-crisis zijn niet van toepassing op dit bestemmingsplan. In eerste instantie is dit bestemmingsplan gericht op het legaliseren van bestaande terrassen in Haaksbergen. Daarnaast zijn er in een enkele gevallen mogelijkheden voor terrassen opgenomen waar dit ruimtelijk inpasbaar is, zoals bij Marktzicht en de Kalter. Hiermee wordt eventuele overlast voor de omgeving zoveel mogelijk beperkt, zonder dat bestaande openbare inrichtingen met

terrassen belemmerd worden. Tot slot is er in dit bestemmingsplan de mogelijkheid gecreëerd om onder bepaalde voorwaarden nieuwe terrassen in Haaksbergen te realiseren. Voor het realiseren van permanente voorzieningen, bijvoorbeeld vaste terrasafscheidings en parasols, is nog wel een omgevingsvergunning nodig voor wat betreft de activiteit bouwen.

Alternatief communicatietraject

In verband met de Corona-crisis was het niet mogelijk om gedurende de voorbereidingsperiode inloopavonden te organiseren waarin belanghebbenden geïnformeerd konden worden over het paraplubestemmingsplan 'Terrassen Haaksbergen'. Daarom is vorig jaar een alternatief communicatietraject opgestart. Dit traject bestond uit twee activiteiten, namelijk het organiseren van één informatiebijeenkomst voor een beperkt aantal terraseigenaren (volgens destijds geldende RIVM richtlijnen), en het verspreiden van folders om alle overige belanghebbenden te informeren.

Informatiebijeenkomst

De informatiebijeenkomst heeft op 5 oktober 2020 plaatsgevonden. Hiervoor zijn alle mogelijke terraseigenaren uitgenodigd. In verband met de destijds geldende RIVM-richtlijnen konden er maar maximaal 25 ondernemers tegelijk aanwezig zijn. Toevallig hadden ook maar 25 terraseigenaren zich voor de bijeenkomst aangemeld. Tijdens de informatieavond is het bestemmingsplan inhoudelijk toegelicht. Dit is over het algemeen goed ontvangen.

Folders

De tweede activiteit van het alternatieve communicatietraject, de folders, is na de bijeenkomst van 5 oktober 2020 opgestart. Het doel van deze activiteit was enerzijds om alle terraseigenaren te informeren die niet op de informatieavond aanwezig konden zijn. Anderzijds werden door middel van deze folders ook de omwonenden van terrassen over het bestemmingsplan geïnformeerd. De folders zijn door een lokaal ontwerp bureau opgesteld. De tekst is door de gemeente aangeleverd. In de folders is dezelfde informatie opgenomen die tijdens de informatieavond van 5 oktober 2020 aan de terraseigenaren is gepresenteerd. De folders zijn in de week van 14 december 2020 in Haaksbergen verspreid.

Proces voorontwerp

Op 19 januari 2021 heeft ons college kennisgenomen van het voorontwerp paraplubestemmingsplan 'Terrassen Haaksbergen'. Dit paraplubestemmingsplan met bijbehorende bijlagen is daarna voor inspraak ter inzage gelegd. Het paraplubestemmingsplan heeft van 5 februari t/m 18 maart voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Daarnaast is het voorontwerpplan toegestuurd naar de provincie Overijssel. Gedurende de ter inzage termijn zijn twee schriftelijke inspraakreacties op het plan ingediend. Deze inspraakreacties zijn beoordeeld en hebben geleid tot twee wijzigingen van het bestemmingsplan. De inspraakreacties, de bijbehorende beantwoording en de gemaakte aanpassingen zijn toegelicht in bijlage 2 'Inspraaknota' van het voorliggende bestemmingsplan. Verder zijn er enkele opmerkingen gemaakt over dat de verwijzing in de publicatie onduidelijk was. Dit is in de publicatie voor het ontwerpbestemmingsplan verbeterd.

Ontwerp en zienswijzen

Van 2 juli 2021 tot en met 12 augustus 2021 heeft het bestemmingsplan 'Terrassen Haaksbergen' als ontwerp ter inzage gelegen voor het indienen van zienswijzen. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt, er zijn geen zienswijzen ingediend. Het bestemmingsplan kan daarom ongewijzigd vastgesteld worden.

Vaststelling

Na de ter inzagelegging van het ontwerp bestemmingsplan is het vaststellen van het bestemmingsplan door de raad de volgende wettelijk voorgeschreven stap in de procedure. Met dit voorstel adviseren wij de gemeenteraad om het bestemmingsplan 'Terrassen Haaksbergen' ongewijzigd vast te stellen.

Bestuurlijk / wettelijk kader

Rijk

- Algemene wet bestuursrecht (Awb, afdeling 3.4);

- Wet ruimtelijke ordening (Wro, artikel 3.1).

Provincie Overijssel

- Omgevingsvisie Overijssel;
- Omgevingsverordening Overijssel.

Gemeente Haaksbergen

- Algemene plaatselijke verordening (APV);
- Bestemmingsplan Centrum Haaksbergen, vastgesteld 3 juni 2013;
- Centrum Haaksbergen, partiele herziening Marktplan, vastgesteld 16 mei 2012;
- Centrum Haaksbergen, partiële herziening Marktplan deelgebied Oost, vastgesteld 15 maart 2015;
- Haaksbergen Dorp, Boerenmaat, de Veldmaat, de Els, 't Wolferink, Zienesch en de Greune, 25 maart 2015;
- Bestemmingsplan Haaksbergen dorp, Eibergsestraat Oost, Eibergsestraat West, Buursestraat, De Pas en Hassinkbrink, vastgesteld 2 juli 2013;
- Scholtenhagen-Watermolen, vastgesteld 28 april 2010;
- Buitengebied Haaksbergen, vastgesteld 2 juli 2013;
- Structuurvisie 2030, Haaksbergen: groenste dorp van Twente;
- Actieplan centrum Haaksbergen;
- Detailhandelsvisie Haaksbergen.

Provincie

Besluit Gedeputeerde Staten van Overijssel d.d. 15 december 2020, het verlengen van preventief toezicht met 1 jaar.

Argumenten

Preventief toezicht

1.1. Het besluit past binnen de voorwaarden van preventief toezicht

De financiële gevolgen van dit besluit passen binnen het niveau van de begroting 2021.

Overige argumenten

1.1 Tegen het ontwerp bestemmingsplan zijn geen zienswijzen ingediend zodat het bestemmingsplan ongewijzigd kan worden vastgesteld door de gemeenteraad.

Tijdens de terinzagelegging van het ontwerp bestemmingsplan zijn er geen zienswijzen ingediend. Het bestemmingsplan kan daardoor ongewijzigd worden vastgesteld door de gemeenteraad.

1.2 Door middel van dit bestemmingsplan worden terrassen planologisch en juridisch goed geregeld.

Om een omgevingsvergunning voor een terras op grond van de Wabo te kunnen gebruiken is het noodzakelijk dat het bestemmingsplan het gebruik van terrassen op deze locatie toestaat. In het voorliggende bestemmingsplan wordt juridisch-planologisch geregeld dat terrassen niet meer strijdig zijn met het bestemmingsplan.

1.3 Het voorliggende bestemmingsplan belemmert de ontwikkeling van nieuwe terrassen in Haaksbergen niet.

In de verbeelding van het voorliggende bestemmingsplan zijn voornamelijk bestaande terrassen opgenomen. Dit is echter geen belemmering voor nieuwe terrassen in Haaksbergen. Op basis van het voorliggende bestemmingsplan kan het bevoegd gezag met een omgevingsvergunning afwijken van de in de verbeelding aangegeven gronden. Deze afwijkende gronden mogen in gebruik genomen worden als terras, indien aangetoond wordt dat ze geen belemmeringen veroorzaken voor de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden, de milieusituatie, het straat- en bebouwingsbeeld en de verkeersveiligheid. Daarnaast dient het nieuwe terras te voldoen aan de regels van het voorliggende bestemmingsplan.

2.1 Kostenverhaal is niet aan de orde omdat het bestemmingsplan niet voorziet in bouwplannen.

Vanuit de Wet ruimtelijke ordening (artikel 6.12 lid 2 Wro) is kostenverhaal vereist, welke in een exploitatieplan geregeld kan worden. In het voorliggende bestemmingsplan zijn geen bouwplannen opgenomen op basis waarvan kostenverhaal noodzakelijk zou zijn. Kostenverhaal en het vaststellen van een exploitatieplan is daarom niet aan de orde.

Risico's

Wegens de Corona-crisis was het niet mogelijk om de omgeving volgens de standaardprocedure te informeren. Ondanks dat er een alternatief communicatietraject was opgesteld blijft er een verhoogd risico op weerstand.

Bij de realisatie van nieuwe terrassen in Haaksbergen bestaat een risico voor geluidsoverlast voor de omgeving.

Tegen een bestemmingsplan staan rechtsbeschermingsmogelijkheden open. Het bestemmingsplan wordt zo zorgvuldig mogelijk opgesteld en onderbouwd. Indien er uiteindelijk beroepen worden ingediend, kunnen we op voorhand niet aangeven of het bestemmingsplan overeind blijft. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State kan een bestemmingsplan (deels) vernietigen.

Vervolgproces/communicatie/planning

De procedure kan met het vaststellen van het bestemmingsplan worden afgerond. Het bestemmingsplan wordt gepubliceerd en voor zes weken ter inzage gelegd ten behoeve van de beroepstermijn. Tijdens deze termijn van ter visielegging kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State door:

1. belanghebbenden die tijdig een zienswijze hebben ingediend bij de gemeenteraad
2. belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zijn geen zienswijze hebben ingediend bij de gemeenteraad.

Als er tijdens deze periode geen beroep wordt ingesteld, wordt het plan daags na de termijn van zes weken onherroepelijk. Het onherroepelijke bestemmingsplan wordt opnieuw gepubliceerd in GemeenteNieuws en Gemeenteblad. Als er wel beroep wordt ingesteld zal de Raad van State eerst een besluit nemen. De uitspraak van de Raad van State bepaald of het plan (op onderdelen) onherroepelijk wordt.

De publicatie van het vastgestelde plan vindt als volgt plaats:

Publicatie in GemeenteNieuws en Gemeenteblad.

De bekendmaking van het vastgestelde bestemmingsplan 'Terrassen Haaksbergen' ten behoeve van de beroepstermijn.

Publicatie van het vastgestelde bestemmingsplan op www.haaksbergen.nl en www.ruimtelijkeplannen.nl. Alle bestanden behorende bij het vastgestelde bestemmingsplan, waaronder het raadsbesluit, het vastgestelde bestemmingsplan met bijbehorende onderzoeken en publicatie in GemeenteNieuws of Gemeenteblad worden op ruimtelijkeplannen.nl gepubliceerd. Op de gemeentelijke website wordt de directe link naar de plannen geplaatst. Op die manier kan het plan digitaal geraadpleegd worden.

Bijlagen:

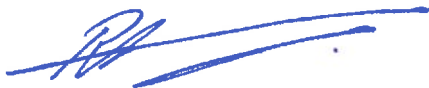
Fysiek, ter inzage in raadsbibliotheek:

- Paraplubestemmingsplan 'Terrassen Haaksbergen' (NL.IMRO.0158.BP1185-0003) met bijbehorende bijlagen.

Digitaal:

- Paraplubestemmingsplan 'Terrassen Haaksbergen' (NL.IMRO.0158.BP1185-0003) met bijbehorende bijlagen.

Burgemeester en wethouders



dr. R. Toet
secretaris



mr. drs. R.G. Welten
burgemeester

Aldus vastgesteld
tijdens de openbare raadsvergadering d.d. datum.

mr. G. Raaben
griffier

mr. drs. R.G. Welten
voorzitter