

Bijlage 2:

Nota "Aanvulling zienswijzenverslag bestemmingsplan "Usseler Es West".

Beantwoording zienswijze in aanvulling op de Nota "Samenvatting en beantwoording zienswijzen bestemmingsplan "Usseler Es West" naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (uitspraak 202103922/1/R3) d.d. 1 november 2023.

In haar uitspraak van de Raad van State van 1 november 2023 heeft de afdeling geconstateerd dat er in de Nota samenvatting en beantwoording zienswijzen bestemmingsplan "Usseler Es West" geen beantwoording heeft plaatsgevonden voor wat betreft een gedeelte van de door reclamant ingediende zienswijze (naam en adres van reclamant zijn bij de Gemeente Enschede bekend).

Ook heeft de Afdeling geconstateerd dat de gemeente in haar verweerschrift tegen het ingestelde beroep niet is ingegaan op het ontbreken van een beantwoording van de zienswijze, cq beroepschrift.

Met deze aanvullende beantwoording van een gedeelte van de door reclamant ingediende zienswijze wordt de door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State geconstateerde tekortkoming hersteld.

Nota "Aanvulling zienswijzenverslag bestemmingsplan "Usseler Es West"

Reclamant 2-

Zienswijze 2s

Reclamant stelt dat de gronden met de bestemming 'Natuur' in het bestemmingsplan "Usseler Es West" versnipperd en verspreid in het plangebied liggen. Daarbij zouden zij te klein zijn voor wat betreft de planologische mogelijkheden die deze bestemming biedt en zet daarbij vraagtekens omtrent de uitvoerbaarheid. Daarnaast vindt reclamant het opmerkelijk dat de invulling van gronden met de bestemming 'Natuur' feitelijk pas na de bestemmingsherziening plaatsvindt.

Gemeentelijke reactie 2s:

Gesteld kan worden dat juist in het westelijke deel van het plangebied van dit bestemmingsplan (de 'Westkrans') een grotendeels aaneengesloten gebied bestemd is voor "Natuur" met een oppervlakte van ca. 14,8 hectare. Daarnaast zijn hier 2 kleinere gebieden met deze bestemming aan te wijzen met een oppervlakte van respectievelijk 1,8 en 1,2 hectare.

Deze gronden zijn bestemd voor de bescherming, instandhouding en verbetering van de landschappelijke-, cultuurhistorische- en natuurlijke waarden. Kleinschalige vormen van recreatie (wandelen, fietsen) zijn hier toegestaan maar ook een (beperkte) vorm van extensieve beweiding, mits deze in het kader van natuurbeheer een bijdrage leveren aan een verbetering en instandhouding van genoemde waarden.

Ook landbouwkundig gebruik is hier toegestaan waarbij die in eerste instantie niet gericht is op schaalvergroting en maximalisatie van productie. Circulaire- en meer natuurinclusieve vormen van landbouw staan ons hier voor ogen. Dit houdt echter niet in dat meer intensieve landbouw hier wordt uitgesloten. Daarnaast ligt het in de bedoeling dat de stroken grond met de bestemming 'Natuur' langs de wegen op de 'Bolling' van de es op een natuurlijke wijze met bermbeplanting wordt ingericht.

Vermeld moet worden dat nagenoeg alle gronden met de bestemming 'Natuur' in het plangebied van het bestemmingsplan "Usseler Es West" (het perceel in eigendom van reclamant hiervan uitgezonderd), in eigendom zijn van de gemeente Enschede. Voor de Usseler Es betekent dit dat voor deze gronden één of meerdere pachter(s) worden gezocht die aantoonbaar de bedrijfsvoering natuurinclusief en meer gericht op het sluiten van de kringloop willen gaan ontwikkelen. In de pachtovereenkomsten zullen hiervoor voorwaarden worden opgenomen. Hiermee sluit de gemeente zich aan bij het beleid van het Rijk en van de provincie Overijssel om de landbouw te verduurzamen, in dit geval o.a. door middel van 'kringlooplandbouw'.

- *Wij zijn van mening dat de bestemming 'Natuur' in het bestemmingsplan "Usseler Es West" voldoende mogelijkheden biedt om, in overeenstemming met het beleid van het Rijk en de provincie Overijssel de landbouw te verduurzamen, deze gronden een goede en waardevolle invulling te geven, ook voor de kleinere percelen. O.i. is de uitvoerbaarheid van deze bestemming hiermee niet in het gedrang.*

Met de opmerking van reclamant dat het gebied van het bestemmingsplan "Usseler Es West" in een woon-werkgebied ligt zijn wij het niet eens. Weliswaar is er in het plangebied van dit bestemmingsplan sprake van 'verspreide' bewoning op voormalige boerenerven en kunnen agrarische activiteiten in het gebied eventueel worden aangemerkt als 'werken', is dit niet hetzelfde als de betekenis die wij normaal gesproken aan 'woon-werkgebieden' geven. Voor ons is de betekenis van een woon- werkgebied veelal een gebied dat bijv. primair gekenmerkt wordt door een mix van woonfuncties in bijv. woongebieden in combinatie met bedrijfsvestigingen. Dergelijke gebiedskenmerken treffen wij veelal aan in het stedelijk gebied van de stad.

- *Ongeacht de uitleg die aan het begrip ‘woon-werkgebied’ kan worden gegeven, zien wij niet in, in hoeverre het toekennen van de bestemming ‘Natuur’ met de daarbij behorende planologische regelgeving, in het plangebied van het bestemmingsplan “Usseler Es West” als ‘niet uitvoerbaar’ moet worden aangemerkt.*

Indien reclamant met het begrip ‘woon-werkgebied’ doelt op de ligging van het plangebied van het bestemmingsplan “Usseler Es West” tussen werklocaties zoals De Marssteden, Josink Es en Oostkrans Usseler Es, alsmede de woonwijken “t Zwering” en “Stadsveld”, zien wij eveneens niet in waarom een natuurbestemming in het plangebied van het bestemmingsplan “Usseler Es West” niet passend zou zijn. Opgemerkt dient te worden dat het plangebied van het bestemmingsplan “Usseler Es West” met een oppervlakte van ca. 128 hectare hoofdzakelijk bestemd is voor ‘Natuur’ en “Agrarisch met waarden- agrarische functie met landschapswaarden’ (de zgn. ‘groene bestemmingen’) en van oudsher en tot op de dag van vandaag gekenmerkt wordt door een landelijk karakter. Vermeld dient te worden dat de zuidzijde van het plangebied van het bestemmingsplan “Usseler Es West” min of meer aansluit op het buitengebied van Enschede en hier in de toekomst ook beleidsmatig weer deel van uit gaat maken.

- *Ook in dat geval zien wij niet in waarom de bestemming ‘Natuur’ met de daarbij behorende planologische regelgeving in het plangebied van het bestemmingsplan “Usseler Es West” als ‘niet-uitvoerbaar’ moet worden aangemerkt..*

Voor wat betreft de opmerking van reclamant dat het opmerkelijk is dat de invulling van gronden met de bestemming ‘Natuur’ feitelijk pas na de bestemmingsplanherziening plaatsvindt, merken wij op dat de gemeente als eigenaar van nagenoeg alle gronden met de bestemming ‘Natuur’ (en ‘Agrarisch met waarden- agrarische functie’ met landschapswaarden) het recht neemt om, na de inwerkingtreding van het bestemmingsplan “Usseler Es West” op 18 juni 2021, ten allen tijde uitvoering aan dit bestemmingsplan te geven. Op basis van het voorheen geldende bestemmingsplan “Usseler Es” dat in de realisatie van een bedrijventerrein voorzag, behoorde een dergelijke invulling niet tot de mogelijkheden en zou hiermee in strijd met dit bestemmingsplan zijn gehandeld.

zienswijze 2t

Reclamant merkt op dat in het gebied van het bestemmingsplan “Usseler Es West” waterleidingen ten behoeve van de stadsverwarming lopen maar ook een laagspanningskabel van Enexis waarvan niets in het ontwerp van dit bestemmingsplan is terug te vinden.

Gemeentelijke reactie 2t

De door reclamant genoemde leidingen hebben geen ruimtelijke relevantie/impact voor wat betreft een beperking in bouw- en gebruiksmogelijkheden nabij deze leidingen, zoals dat wel het geval is bij een hoogspanningsleiding in het noordelijk deel van het plangebied van het bestemmingsplan “Usseler Es West” en een tweetal aardgasleidingen in het zuidelijk deel ervan. Deze hoogspanningsleiding en aardgasleidingen met een hoge transportcapaciteit maken deel uit van het Nederlandse hoofdnet voor wat betreft de energievoorziening voor een groter gebied.

De hoogspanningsleiding (110-380 KV) en beide aardgasleidingen zijn in het plangebied middels ‘figuren’ aangegeven en voorzien van zakelijke rechtsstroken aan weerszijde van de leidingen. Binnen deze stroken is de realisatie van bouwwerken of de uitvoering van werken of werkzaamheden, geen bouwwerken zijnde, alleen na toestemming van de leidingbeheerder, toegestaan wanneer dit geen nadelige gevolgen heeft voor de functionaliteit en de veiligheids-situatie van, en in de nabijheid van deze leidingen. De leidingen die door reclamant worden genoemd zijn echter van dien aard dat zij geen invloed hebben op de leefomgeving in het plangebied van dit bestemmingsplan en vanwege hun ondergeschiktheid geen zakelijk rechtsstroken voor wat betreft de functionaliteit alsook voor de veiligheid benodigen. Mede om deze reden zijn de door reclamant genoemde leidingen niet op de verbeelding van het bestemmingsplan “Usseler Es West” aangegeven.

