



DATUM  
4 oktober 2024

ONS KENMERK  
V-2022-3868  
2400024362

BEHANDELD DOOR  



UW BRIEF VAN  
---

UW KENMERK  
OLO 7086863

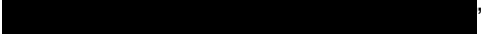
DOORKIESNUMMER  


ONDERWERP  
verlenen omgevingsvergunning

Geachte 

Op 28 juni 2022 heeft u een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het aanbrengen van landschapsverbetering, tegengaan van droogte en ruimte creëren voor gastvrijheid middels het oprichten van 5 lodges voor Landschaps- en Zorgboerderij De Rökker op het perceel . De aanvraag is geregistreerd onder nummer V-2022-3868. In deze brief informeren wij u over de beslissing op de aanvraag.

### Verlenen omgevingsvergunning

Wij hebben ons voornemen om de omgevingsvergunning te verlenen gedurende 6 weken, van 21 december 2023 tot en met 31 januari 2024, ter inzage gelegd. Gedurende deze periode zijn er twee zienswijzen ingediend. Wij hebben deze zienswijzen beoordeeld in het document nota samenvatting en beantwoording zienswijzen "5 natuurlodges landschaps- en zorgboerderij De Rökker aan de ". Wij zijn van mening dat de zienswijzen niet tot weigering van de omgevingsvergunning kunnen leiden.

Wij hebben daarom ook besloten de omgevingsvergunning te verlenen en hebben deze bijgevoegd.

Wij adviseren u de vergunning met de bijbehorende bijlagen zorgvuldig door te nemen, dit kan misverstanden voorkomen.

De vergunninghouder moet er voor zorgen dat de aan de vergunning verbonden voorschriften worden nageleefd. Wij maken u er op attent dat u op eigen risico handelt als u gebruik maakt van de verleende vergunning voordat deze onherroepelijk is.

De verleende vergunning is pas onherroepelijk als binnen zes weken na verlening van deze vergunning geen rechtsmiddelen (zoals bezwaar en beroep) zijn ingesteld.

### **Betaling leges**

Overeenkomstig de legesverordening bent u voor het in behandeling nemen van uw aanvraag omgevingsvergunning leges verschuldigd. De verschuldigde leges zijn € 25.621,82. Hieronder wordt de opbouw van dit legesbedrag toegelicht.

- |   |             |
|---|-------------|
| - leges tenbehoeve van de bouwactiviteit                              | € 15.147,52 |
| - leges planologisch strijdig gebruik met bouwact. (buitenplanse afw) | € 10.474,30 |

Het legesbedrag voor de bouwactiviteit is berekend conform de vastgestelde Legesverordening van de gemeente Enschede.

U ontvangt hiervoor binnenkort een rekening. Wanneer u het niet eens bent met de hoogte van het bedrag kunt u bezwaar maken. In de rekening leest u op welke wijze u bezwaar kunt maken.

### **Publicatie**

Het besluit om de omgevingsvergunning te verlenen, publiceren wij in het Gemeentebled en het weekblad Huis aan Huis. Tegen het besluit kan door belanghebbenden beroep worden aangetekend.

### **Overige toestemmingen en voorzieningen**

Op basis van de op dit moment bij ons bekende informatie blijkt dat naast de verleende vergunning mogelijk ook andere toestemmingen nodig zijn voor de realisatie van uw plan. U kunt hierbij denken aan:

#### *Plaatsen voorwerp in de openbare ruimte*

Voor het plaatsen van een container, kraan, schutting, steiger, afzetting of andere materialen op openbaar terrein moet u een melding indienen of heeft u ontheffing nodig, daarnaast moet u precariorechten betalen. De melding of het verzoek tot ontheffing kunt u indienen via de website [www.enschede.nl](http://www.enschede.nl). Op deze site vindt u onder het onderwerp "Openbare ruimte" en vervolgens onder "Voorwerp plaatsen in de openbare ruimte" meer informatie over het indienen van de melding en het aanvragen van de ontheffing.

#### *Wet natuurbescherming*

Hoewel de kans klein is dat er door realisatie van de vergunde activiteit vaste verblijf- en voortplantingsplaatsen of anderszins essentieel functioneel leefgebied van beschermde soorten worden verstoord of vernietigd is dit op voorhand nooit helemaal met zekerheid uit te sluiten. Wij wijzen u op de algemene zorgplicht in artikel 1.11 en de verbodsbepalingen in hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming. Daarin staat dat iedereen zorgvuldig moet handelen bij activiteiten die mogelijk gevolgen kunnen hebben voor in het wild voorkomende dieren en planten en hun directe leefomgeving en dat het verboden is om beschermde soorten en hun vaste verblijf- en voortplantingsplaatsen te doden, verstoren of vernietigen. Meer informatie over dit onderwerp vindt u op [Wet natuurbescherming - soortenbescherming - Loket provincie Overijssel](#)

U heeft op 23 februari 2023 een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming aangevraagd bij de provincie Overijssel voor de stikstofdepositie. Op 1 augustus 2024 heeft het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel een ontwerpbesluit positieve weigering afgegeven.

**Wij wijzen u uitdrukkelijk op het feit dat u – zolang u geen vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming heeft verkregen – geen gebruik mag maken van deze omgevingsvergunning.**

### **Nog in te dienen gegevens en bescheiden**

Voordat u begint met de bouwwerkzaamheden moeten nog gegevens en bescheiden ingediend worden. In het besluit leest u welke stukken dit zijn. Wij raden u aan hierop tijdig te reageren. Het niet indienen van deze gegevens heeft namelijk tot gevolg dat u niet mag beginnen met de bouwwerkzaamheden.

### **Nadere informatie**

Als u vragen hebt over deze brief, kunt u contact opnemen met [REDACTED] telefoonnummer [REDACTED]. Wanneer u reageert, wilt u dan ons kenmerknummer V-2022-3868 vermelden?

Voor meer informatie over de aanvraag verwijzen wij u naar onze website, [www.enschede.nl](http://www.enschede.nl) onder het onderwerp "Vergunningen".

### **Wat vond u van onze dienstverlening?**

Wij vinden het belangrijk dat u als inwoner of ondernemer tevreden bent over het contact met ons en de duidelijkheid van onze brief. Daarom vragen wij u deze korte vragenlijst in te vullen. Met de resultaten gaan wij aan de slag om onze klanttevredenheid te vergroten. U kunt de vragenlijst invullen na het scannen van de onderstaande qr code:



Namens burgemeester en wethouders,

[Handwritten signature in blue ink]  
[REDACTED]

Bijlage:

- omgevingsvergunning
- ruimtelijke onderbouwing met bijlagen

## OMGEVINGSVERGUNNING

Burgemeester en Wethouders hebben op 28 juni 2022 een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor het aanbrengen van landschapsverbetering, tegengaan van droogte en ruimte creëren voor gastvrijheid middels het oprichten van 5 lodges voor Landschaps- en Zorgboerderij De Rökker op het perceel [REDACTED]. Deze aanvraag is geregistreerd onder nummer V-2022-3868.

Het betreft een verzoek van:



### Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten d.d. 4 oktober 2024, gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

1. Het bouwen van een bouwwerk
2. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit

### Omgevingswet

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van het bepaalde in artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet blijft het oude recht (zoals het gold tot 1 januari 2024) van toepassing op aanvragen omgevingsvergunning welke ingediend zijn voor 1 januari 2024, met dien verstaande dat er geen vergunning van rechtswege meer kan ontstaan. Dit betekent dat op de voorliggende omgevingsvergunning de Wabo etc. nog van toepassing is.

### Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo. De aanvraag is getoetst aan:

- artikel 2.10 van de Wabo voor de activiteit "het bouwen van een bouwwerk"
- artikel 2.12 van de Wabo voor de activiteit "het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit"

Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor).

### Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 Bor en de daarbij behorende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

### Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is hierop in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens aan te leveren. Wij hebben daarbij aangegeven dat de wettelijke proceduretermijn wordt opgeschort met maximaal 57 dagen. Wij hebben een tweede verzoek om aanvullende gegevens ontvangen op 9 december 2022. Hierdoor is de wettelijke proceduretermijn verlengd met extra 14 dagen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

### Bijbehorende documenten

De volgende documenten behoren bij het besluit:

Naam	Type	Ons kenmerk	Datum toegevoegd
2022_06_28_AO_Lodge_De_Buizerd_pdf	Bestektekening Lodge De Buizerd	2200060786	28-06-2022
2022_06_28_AO_Lodge_De_Aalscholver_pdf	Bestektekening Lodge De Aalscholver	2200060788	28-06-2022
2022_06_28_AO_Lodge_Het_Wildzwijn_pdf	Bestektekening Lodge Het Wildzwijn	2200060790	28-06-2022
2022_06_28_Details__Het_Wildzwijn_pdf	Details Het Wildzwijn	2200060791	28-06-2022
2022_06_28_Details_De_Aalscholver_pdf	Details De Aalscholver	2200060792	28-06-2022
2022_06_28_Details_De_Buizerd_pdf	Details De Buizerd	2200060793	28-06-2022
2022_06_28_Details_Het_Vossenhol_pdf	Details Het Vossenhol	2200060794	28-06-2022
Landschapsverbetering tegengaan droogte & 5 logies	Aanvraagdocument	2200060795	28-06-2022
posities_logies_tov_bestemmingsplan_pdf	Plattegrond met locaties 4 lodges	2200064398	08-07-2022
Energie label Aalscholver	Energie label lodge Aalscholver	2200072020	27-07-2022
Bouwbesluit toets Aalscholver	Bouwbesluittoets lodge Aalscholver	2200072021	27-07-2022
Beng berekening Aalscholver	Beng-berekening lodge Aalscholver	2200072022	27-07-2022
Bouwbesluittoets Buizerd	Bouwbesluittoets lodge Buizerd	2200072023	27-07-2022
Beng berekening Buizerd	Beng-berekening lodge Buizerd	2200072024	27-07-2022
Energie label Buizerd	Energie label lodge Buizerd	2200072025	27-07-2022
Bouwbesluittoets Vossenhol	Bouwbesluittoets lodge Vossenhol	2200072026	27-07-2022
Beng berekening Vossenhol	Beng-berekening lodge Vossenhol	2200072027	27-07-2022
Energie label Vossenhol	Energie label lodge Vossenhol	2200072028	27-07-2022
Bouwbesluittoets Wildzwijn	Bouwbesluittoets lodge Wildzwijn	2200072029	27-07-2022
Beng berekening Wildzwijn	Beng-berekening lodge Wildzwijn	2200072030	27-07-2022
Energie label Wildzwijn	Energie label lodge Wildzwijn	2200072031	27-07-2022
locatie parkeren	Plattegrond parkeren + wandelpaden naar Lodges	2200072032	27-07-2022
melding_aimsessie_ai6zuttplxl_pdf	Kopie - Melding Activiteitenbesluit	2200104048	09-11-2022
Constructie_Vossenhol-lodge3_pdf	Statische berekening - Het Vossehol	2200104049	09-11-2022

bijlage_kapvergunning_pdf	Toelichting bomenkap - geen vergunningplichtige kap voorzien	2200104053	09-11-2022
Leidingplan_Lodges_pdf	Leidingplan - riool, HWA en RGA	2200104054	09-11-2022
Bijlage_plan_voor_waterafvoer_IBA_pdf	Toelichting keuze IBA leidingplan	2200104055	09-11-2022
VO-verkennend onderzoek NEN 5740	Verkennend (asbest) bodemonderzoek conform NEN5740 en NEN5707	2200104056	04-10-2022
AO_tekening_Het_Vossenhol_Lodge3_pdf	Bestektekening Lodge Het Vossenhol	2200104057	09-11-2022
_droogte_ruimte_voor_gastvrijheid_v8_pdf	Rapport Landschapsverbetering	2200104058	09-11-2022
constr_Berekening-lodge2-WildZwijn210722	Statische berekening - WildZwijn	2200104720	11-11-2022
constr-Berekening_lodge4-Aalsch.210722	Statische berekening – Aalschover	2200104721	11-11-2022
Constr.Berek-lodge1-Buizerd-210722	Statische berekening - Buizerd	2200104722	11-11-2022
FloraFauna_quickscanBeuvinkweg_40_pdf	Quickscan natuurwaardenonderzoek	2300011234	01-02-2023
1__Aeriusber_werkdieraant-bwfase_pdf	Versie 9 februari - Aeriusberekening Bouwfase	2300014382	10-02-2023
_Aeriusber_werkel_dieraant-gbrksfase_pdf	Versie 9 februari - Aerius berekening Gebruiksfase	2300014383	10-02-2023
Toelichting_bouw_en_gebruiksfase_pdf	Versie 9 februari - Toelichting Aeriusberkeningen	2300014384	10-02-2023
Ruimtelijke onderbouwing		2400026757	12-08-2024
Definitief inrichtingsplan en compensatieplannen		2400026480	08-08-2024
Anterieure overeenkomst (VERTROUWELIJK)		****	****
Nota beantwoording zienswijze		2400026443	07-08-2024
Raadsbesluit def vvgb		2400030720	30-09-2024

### **Nog in te dienen gegevens en bescheiden**

Uiterlijk drie weken voor aanvang van de desbetreffende werkzaamheden moeten via het Omgevingsloket de volgende bescheiden ter goedkeuring worden ingediend:

1. *Bouw- en omgevingsveiligheid:*

Een veiligheidsplan waaruit volgt dat onveilige situaties worden voorkomen en hinder tijdens de bouw wordt beperkt, zoals bedoeld in artikel 8.7 van het Bouwbesluit 2012.

Het veiligheidsplan moet in ieder geval worden voorzien van:

- a) een tekening waarop de bouwplaatsinrichting blijkt met:
  - de toegang tot de bouwplaats inclusief begrenzing, afscheiding en afsluiting van de bouwplaats;
  - de ligging van het perceel waarop gebouwd wordt en de omliggende wegen en bouwwerken;
  - de situering van het te bouwen bouwwerk;
  - de aan- en afvoerwegen;
  - de laad-, los- en hijszones;

- de plaats van eventuele bouwketen;
  - de plaats van machines, werktuigen en ander hulpmaterieel en opslag van materialen;
  - de bereikbaarheid van bluswater- en andere veiligheidsvoorzieningen.
- b) gegevens en bescheiden over de toe te passen bouwmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligingsmiddelen bij de bouwwerkzaamheden.
- c) indien een bouwput wordt gemaakt:
- de hoofdpzet van de verticale bouwputafscheiding en de bouwputbodem;
  - de uitgangspunten voor een bemalingsplan;
  - de uitgangspunten voor een monitoringsplan ter voorkoming van schade aan naburige bouwwerken.

Pas na goedkeuring hiervan mag worden gestart met de inrichting van het bouwterrein.  
Voor meer informatie: <https://www.bwtinfo.nl/dossiers/richtlijn-bouw-en-sloopveiligheid>

2. *Constructieve veiligheid (detailstukken):*
- a) Detailberekeningen en –tekeningen systeembvloeren;
  - b) Detailberekeningen staalconstructie en werkplaatstekeningen.

Met het desbetreffende onderdeel mag niet worden gestart voordat deze gegevens zijn overgelegd en zijn goedgekeurd.

Wij willen u erop wijzen dat bij het later aanleveren van gegevens en bescheiden duidelijk moet worden gemaakt dat deze aanvullende gegevens in overeenstemming zijn met de uitgangspunten van deze omgevingsvergunning.

Er kan derhalve niet worden volstaan met het aanleveren van een op zichzelf staande detailberekening/-tekening van de constructie van het bouwwerk (zoals een berekening van een vloerenfabrikant). Wij adviseren u daarom door een coördinerend constructeur de stukken te laten controleren op samenhang en te laten waarmerken vóórdat de gegevens worden ingediend.

### **Overwegingen en voorschriften**

Onderdeel van het besluit vormen de overwegingen en voorschriften die per activiteit zijn opgenomen.

## **Activiteit 1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk**

Op grond van artikel 2.1 lid 1 sub a van de Wabo hebben wij voor het bouwen van het bouwwerk een omgevingsvergunning verleend. Onder punt I vindt u de toetsing van de aanvraag aan het wettelijk kader (artikel 2.10 van de Wabo).

Op grond van artikel 2.22 van de Wabo verbinden wij voorschriften aan deze omgevingsvergunning. Deze voorschriften zijn opgenomen onder punt II. De vergunninghouder dient ervoor te zorgen dat de aan de vergunning verbonden voorschriften worden nageleefd (artikel 2.25 lid 1 van de Wabo).

Vervolgens zijn onder punt III een aantal aandachtspunten opgenomen.

### **I. Overwegingen**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op deze activiteit zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

- Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat de activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012 mits de nog in te dienen gegevens en bescheiden worden goedgekeurd;
- Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat de activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Enschede;
- Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat de activiteit voldoet aan redelijke eisen van welstand. Het perceel is gelegen in de welstandscategorie "Vrije landelijke bebouwing, Oude landschap" van de Welstandsnota. Op 8 juli 2022 heeft de Stadsbouwmeester een positief advies uitgebracht;
- Het bouwplan is gelegen binnen de grenzen van het bestemmingplan "Buitengebied Noordwest" en heeft hierin de bestemming "Agrarisch met waarden" en "Bos". Het bouwplan is hiermee niet in overeenstemming omdat de het bouwen van de lodges en het gebruik daarvan in strijd zijn met de basisbestemmingen en de daarbij horende bouwvoorschriften. Daarnaast is het niet toegestaan om bouwwerken buiten het bouwvlak op te richten.

Met toepassing van artikel 2.1, lid 1, sub c en artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo kan medewerking worden verleend aan het verzoek door af te wijken van het bestemmingsplan middels een omgevingsvergunning met toepassing van een projectafwijkingsbesluit (hierna: PAB), waarbij sprake is van een goede ruimtelijke ordening (zie de activiteit: "Het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan").

Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

### **II. Voorschriften**

Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit 2012, de Bouwverordening van de gemeente Enschede en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels. De volgende voorschriften zijn tevens van toepassing:

1. De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen moeten altijd op de bouwlocatie aanwezig zijn of via internet bekeken kunnen worden. Indien de toezichthouder daar om vraagt, moeten deze gegevens ter inzage worden gegeven.



2. Op aanwijzing van de toezichthouder kunnen aanvullende bescheiden gevraagd worden.
3. De volgende werkzaamheden moeten aan de afdeling Handhaven Bouwen & Milieu worden gemeld:

Werkzaamheid	Hoe	Wanneer
Onderdelen van het bouwwerk waaraan in deze vergunning een goedkeuringsplicht is verbonden	schriftelijk/ digitaal	volgens voorschrift
Aanvang van het werk (inclusief ontgravingswerkzaamheden)	schriftelijk/ digitaal	uiterlijk twee werkdagen voor de start van het werk
Funderingspalen (proefpalen inbegrepen)	mondeling/ schriftelijk/ digitaal	uiterlijk twee werkdagen voor aanvang
Leggen van de fundering	mondeling/ digitaal	uiterlijk twee werkdagen voor aanvang
Storten van beton	mondeling/ schriftelijk/ digitaal	uiterlijk twee werkdagen voor aanvang
Leggen van de vloeren	mondeling/ schriftelijk/ digitaal	uiterlijk twee werkdagen voor aanvang
Aanbrengen van prefab onderdelen	mondeling/ schriftelijk / digitaal	uiterlijk twee werkdagen voor aanvang
Einde van de werkzaamheden	schriftelijk/ digitaal	uiterlijk op de dag van beëindiging van het werk

De werkzaamheden kunt u melden door een e-mail te sturen naar de afdeling Handhaven Bouwen & Milieu, [REDACTED]. Wilt u dan bij de melding ons kenmerknummer V-2022-3868 vermelden? Wilt u telefonisch melden, dan kunt u dit doen via telefoonnummer [REDACTED].

### III. Aandachtspunten

- A. De bij de bouwwerkzaamheden vrijkomende grond mag u binnen uw perceelsgrenzen vrij toepassen. De toepassing van overtollige grond buiten uw perceelsgrenzen meldt u bij het meldpunt bodemkwaliteit [www.meldpuntbodemkwaliteit.nl](http://www.meldpuntbodemkwaliteit.nl). Een aanvullende bodemonderzoeksinspanning kan nodig zijn.
- B. Veranderingen in de uitvoering tijdens de bouw, in afwijking van de verleende omgevingsvergunning, moeten vóór de uitvoering daarvan worden gemeld en/of worden overlegd met de toezichthouder van de afdeling Handhaven Bouwen & Milieu. U kunt hiervoor onder vermelding van ons kenmerknummer een e-mail sturen naar [REDACTED].
- C. Bij de oplevering moet een energielabel afgegeven worden. Ten behoeve van dit label moet een definitieve BENG-berekening worden gemaakt. De uitvoerende partijen die betrokken zijn bij de realisatie moeten tijdens de bouw bewijsmateriaal verzamelen ten behoeve van deze berekening.
- D. Mochten er bomen gekapt gaan worden die voldoen aan de maat, d.w.z. een stamomtrek van meer dan 100 cm gemeten op 130 cm boven het maaiveld, dan dient u hiervoor een omgevingsvergunning bij de gemeente Enschede aan te vragen.

## **Activiteit 2. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan**

Op grond van artikel 2.1 lid 1 sub c van de Wabo hebben wij voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan een omgevingsvergunning verleend. Onder punt I vindt u de toetsing van de aanvraag aan het wettelijk kader (artikel 2.12 van de Wabo).

Op grond van artikel 2.22 van de Wabo verbinden wij voorschriften aan deze omgevingsvergunning. Deze voorschriften zijn opgenomen onder punt II. De vergunninghouder dient ervoor te zorgen dat de aan de vergunning verbonden voorschriften worden nageleefd (artikel 2.25 lid 1 van de Wabo).

Onder punt III zijn een aantal aanwijzingen opgenomen.

### **I. Overwegingen**

██████████ is bezig om het agrarisch bedrijf, Landschaps- en Zorgboerderij De Rökker, aan ██████████ over te schakelen naar circulair (biologisch) melkveebedrijf. Als nieuwe bron van inkomsten wil men 5 natuurlodges (3 vrijstaande en 2 geschakelde) in het landschap gaan plaatsen. Enerzijds vanuit financieel oogpunt maar anderzijds ook vanuit recreatief en educatief oogpunt om bezoekers/recreanten kennis laten maken met landschap en kringlooplandbouw.

Het project past echter niet in het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Noordwest'. Ter plaatse van de gewenste locaties van de natuurlodges gelden de bestemmingen 'Agrarisch met waarden' en 'Bos'. Op grond van het bepaalde in artikelen 5.1.1, 5.2.1, 13.1.1 en 13.2.1 van de planregels van het bestemmingsplan is het niet toegestaan om de natuurlodges te realiseren en zodanig te gebruiken. In de artikelen 5.1.1 en 13.1.1 is namelijk limitatief opgesomd welke activiteiten zijn toegestaan op de gronden. Vervolgens staat in de artikelen 5.2.1 en 13.2.1 aangegeven dat op de betreffende gronden alleen gebouwd mag worden in overeenstemming met de artikelen 5.1.1 en 13.1.1 Het realiseren en het in gebruik nemen van natuurlodges staat niet genoemd.

Daarnaast is het op grond van het bepaalde in artikel 5.2.2 lid a van de planregels van het bestemmingsplan niet toegestaan om bouwwerken buiten het bouwvlak op te richten. Verder staat in art. 13.2.2 lid a dat op de voor 'Bos' aangewezen gronden geen gebouwen en bijbehorende bouwwerken, geen gebouw zijnde mag worden gebouwd.

Het realiseren van de natuurlodges op de gronden met de bestemming 'Agrarisch met waarden' en 'Bos' is niet toegestaan.

Het project is dus in strijd met het bestemmingsplan.

In geval van strijd met het bestemmingsplan dient te worden beoordeeld of een omgevingsvergunning kan worden verleend op grond van artikel 2.1 lid 1, onder c, van de Wabo. Dit artikel stelt dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning gronden of bouwwerken te gebruiken in strijd met een bestemmingsplan. Dit verbod kan echter op grond van artikel 2.12 lid 1, onder a, van de Wabo op de volgende wijzen worden opgeheven:

1. met toepassing van de in het bestemmingsplan of beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking;
2. in de bij algemene maatregel van bestuur (= Bor) aangewezen gevallen, of
3. indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Hier is sprake van een onder 3 genoemde situatie.

Ad 3.: projectafwijkingbesluit (PAB)

De strijdigheid met het bestemmingsplan voor wat betreft het gebruik van de gronden met de bestemming 'Agrarisch met waarden' en 'Bos' ten behoeve van de realisatie van 5 natuurlodges, kan niet door middel van een binnenplanse afwijking opgeheven worden. In het bestemmingsplan zelf is geen algemene afwijkingmogelijkheid daarvoor opgenomen. Het bouwplan kan ook niet gerealiseerd worden door middel van een buitenplanse afwijking (een zogenaamd 'kruimelgeval').

Het project kan derhalve slechts gerealiseerd worden als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat als bedoeld in artikel 2.12 lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo, het zogenaamde PAB. Voor de betreffende activiteit is een ruimtelijke onderbouwing "Omgevingsvergunning [REDACTED]" opgesteld, welke is opgenomen als bijlage bij dit besluit en een integraal deel uitmaakt van dit besluit.

#### *Conclusie ruimtelijke onderbouwing*

De belangrijkste conclusie van deze ruimtelijke onderbouwing is dat het project in overeenstemming is met de relevante beleidsuitgangspunten op zowel rijks, provinciaal en gemeentelijk niveau. Het project sluit aan bij het Rijksbeleid, zoals verwoord in de Nationale Omgevingsvisie.

#### Provinciaal beleid

Het project is ook niet in strijd met het provinciaal beleid, zoals de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening Overijssel, zoals deze gold tot 1 januari 2024. Op grond van het bepaalde in artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet blijft het oude recht van toepassing op aanvragen omgevingsvergunning welke ingediend zijn voor 1 januari 2024. Onder het oude recht valt ook de Omgevingsverordening Overijssel, zoals deze gold tot 1 januari 2024. Dat is ook door de provincie Overijssel zo aan ons meegedeeld. Op 13 juni 2024 is dit uitgangspunt door de rechtbank Zeeland-West-Brabant bevestigd (zie ECLI:NL:RBZWB:2024:4052).

Het project heeft in onze ogen een innovatief karakter en creëert nieuw recreatief aanbod dat in Overijssel nog niet beschikbaar is. Er zijn in Overijssel wel bijzondere recreatiewoningen, zoals boomhutten, maar er zijn nog geen lodges met een dergelijk uniek karakter als de voorliggende lodges, waar recreanten in een stijlvolle omgeving kunnen verblijven. De lodges zijn op maat en onder architectuur ontworpen. Ze zijn kleinschalig en van hoge kwaliteit.

De natuurlodges vormen een kwalitatieve toevoeging op het verblijfsrecreatief aanbod. De lodges vormen integraal onderdeel van een innovatieve visie waarin de bedrijfsvoering (met boerderij die in de 13<sup>e</sup> eeuw is ontstaan) duurzaam en toekomstbestendig wordt gemaakt. Met het herstel van het cultuurlandschap en de houtwallen, het nemen van diverse maatregelen tegen de droogte en de aanleg van een voedselbos wordt aan deze ambitie invulling gegeven. De uit de verhuur van de lodges te genereren inkomsten leveren een bijdrage aan deze investeringen. Tevens maakt het verdienmodel een voorgenomen inkrimping van de veestapel mogelijk.

Het plan is verder verschillende keren ter goedkeuring aan de provincie Overijssel voorgelegd. Op 22 april 2024 heeft de provincie per e-mail aangegeven dat zij met dit plan akkoord kan gaan. De provincie vindt het *'een mooi plan met de juiste intenties. Hoewel de objecten fors zijn en in enkele gevallen in bosjes worden geplaatst, is de compensatie hiervoor ruim'*. De provincie heeft dan ook *'geen bezwaren tegen deze plannen'*.

Onder het kopje 'gemeentelijk beleid' wordt ingegaan op artikelen 2.1.6 en 2.8.2 uit de Omgevingsverordening van de provincie Overijssel, waarin de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving vast is gelegd.

#### Gemeentelijk beleid

Het project past verder in het gemeentelijk beleid, zoals de Visie Landelijk gebied Enschede en Gids Buitenkans 2022.

De gemeente Enschede heeft met het vaststellen van de Gids Buitenkans in mei 2022 een vertaalslag gemaakt van het provinciaal beleid met betrekking tot de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving naar gemeentelijk niveau. Onderhavig project bestaat uit het realiseren van 5 natuurlodges. Deze zijn zorgvuldig ingepast in het landschap zodat deze nauwelijks waar te nemen zijn. De natuurlodges zorgen daarmee niet tot aantasting van het landschap.

De 5 natuurlodges worden dusdanig ingepast dat de bouwwerken opgaan in het bestaande landschap en niet hoeven te worden ingepast met nieuw opgaand groen. Wel wordt rondom het erf geïnvesteerd in de groene ruimte. Er is een landschapsplan gemaakt waarin nieuwe singels worden aangeplant en bestaande singels worden versterkt. Deze landschapselementen passen bij de landschapsstructuur ter plaatse. Daarnaast investeert de initiatiefnemer op de gronden samen met het waterschap in het verbeteren van het watersysteem op de gronden behorend bij de zorgboerderij. Uitgangspunt is om het natuurlijk watersysteem te herstellen met zo min mogelijk sloten (en bestaande sloten te verondiepen) om water vast te kunnen houden en te bergen.

Hiermee wordt de ruimtelijke kwaliteit versterkt. Verdere versterking van de ruimtelijke kwaliteit vindt plaats door het uitvoeren van verschillende landschapsmaatregelen die passen bij de landschapsstructuur ter plaatse. Het plan is in overeenstemming met artikel 2.1.6 uit de Omgevingsverordening van de provincie Overijssel.

De twee lodges die geprojecteerd worden in het bos vallen onder 2.8.2 lid 4 van de Omgevingsverordening. Er is sprake van een kleinschalige ontwikkeling. Kleinschalige ontwikkelingen worden toegestaan als voldaan wordt aan drie voorwaarden.

De eerste voorwaarde is dat de waarde van een bos slecht in beperkte mate wordt aangetast. De aanvrager heeft in voldoende mate onderbouwd dat het bos slechts in beperkte mate wordt aangetast. De bomen blijven behouden en het ecologische onderzoek van Natuurbank Overijssel geeft aan dat er geen beschermde waarden in het bos aanwezig zijn/worden aangetast.

De tweede voorwaarde is dat er per saldo sprake is van een versterking van de waarden van het gebied en/of vergroting van het oppervlakte. De aanvrager heeft aangegeven het bos te compenseren met een factor 2. De compensatielocaties en oppervlakte zijn door beoordeeld en akkoord bevonden. Er is een beplantingsplan met compensatie voor beide lodges ingediend, dat een onderdeel uitmaakt van deze omgevingsvergunning.

Gekozen is voor o.a. eiken en andere inheemse bomen en struiken. Door te kiezen voor een combinatie van andere inheemse bomen en struiken wordt de biodiversiteit verhoogd. Door het gebruik van struiken ontstaat sneller een dicht struweel. De schuil- en rustfunctie die de huidige bosjes hebben wordt hierdoor sneller gecompenseerd. De compensatie van de twee lodges in het bos voldoet aan de tweede voorwaarde van de provincie Overijssel. Het uitvoeren en in stand houden van het landschapsplan en het beplantingsplan zal als een voorwaarde in deze omgevingsvergunning opgenomen worden.

De 2 lodges gelegen in de bestemming bos worden tenslotte dusdanig ingepast dat de bouwwerken opgaan in het bestaande landschap en niet hoeven te worden ingepast met nieuw opgaand groen. Deze bebouwing buiten de bosbestemming situeren zou aantasting van het kleinschalig landschap betekenen. Het landschap willen wij zo open mogelijk houden. Dit is ook de reden dat de lodge "het Vossenhol" verzonken wordt in het landschap.

Deze es-erven zijn waardevol voor de karakter en de aantrekkelijkheid van het Twentse platteland. De streekeigen stijlkenmerken van de gebouwen en de ruimtelijke samenhang tussen de ensembles en het landschap maken de es-erven tot waardevol erfgoed van het agrarisch gebied. De lodges net buiten de bosgebieden te situeren zou betekenen dat de ruimtelijke samenhang tussen de ensemble en het landschap worden aangetast. De beschermde "es" moet zoveel mogelijk open blijven en willen wij vrijhouden van bebouwing. De lodges zouden teveel aandacht in het open veld vragen, vandaar dat ze "verstopt" dienen te worden aan de rand van het bos. De conclusie is dan ook dat er geen alternatief plek mogelijk is voor de lodges. Hiermee wordt dan ook voldaan aan de derde voorwaarde uit artikel 2.8.2 van de Omgevingsverordening van de provincie Overijssel.

Vanuit milieu (bodem, geluid, lucht, etc.), bestaan geen beletselen om medewerking te verlenen aan dit project. Hieronder worden deze aspecten kort toegelicht.

#### Bodem

Het plan bestaat uit het realiseren van natuurlodges. Ten behoeve van het mogelijk maken van een is onderzoek uitgevoerd waarin is bekeken of de bodemkwaliteit past bij het beoogde gebruik. Het volgende bodemonderzoek is uitgevoerd:

- Kruse, 4 oktober 2022, verkennend (asbest)bodem conform NEN 5740 en NEN570 kenmerk 22053010.

Uit het onderzoek blijkt dat in het grondwater (PB 1) en in de bovengrond (BG II) enkele licht verhoogde gehalten aangetoond. In de boven- en ondergrond (BG I en OG) zijn geen verontreinigingen aangetoond. Aangezien de tussenwaarden niet worden overschreden, wordt het uitvoeren van nader onderzoek niet noodzakelijk geacht.

Eén boring bevat asbest (gas 5) maar het gewogen asbestgehalte is ruim lager dan de toetsingswaarde voor nader asbestonderzoek. Uit milieukundig oogpunt is er geen bezwaar tegen het plan, aangezien de vastgestelde verontreinigingen geen risico's voor de volksgezondheid opleveren.

De bodem wordt geschikt geacht voor het huidige en toekomstige gebruik en vormt dus geen belemmering voor het project. Het aspect bodem vormt derhalve geen belemmering voor de realisatie van 5 natuurlodges.

#### Lucht

Met het [REDACTED] worden 5 natuurlodges gerealiseerd. Uit de 'Regeling niet in betekenende mate' blijkt dat voor woningbouwlocaties met één ontsluitingsweg en niet meer dan 1.500 woningen als niet in betekenende mate zijn aan te merken. Voor wat betreft de uitstoot die invloed heeft op de luchtkwaliteit is een recreatiewoning vergelijkbaar met een reguliere woning. De realisatie van 5 recreatiewoningen is daarmee zondermeer een ontwikkeling die niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

In de monitoringstool van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) zijn gegevens opgenomen met betrekking tot de huidige en toekomstige luchtkwaliteit in Nederland. Uit de monitoringstool 2021 blijkt dat op het plangebied in alle zichtjaren (2020 en 2030) aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit wordt voldaan.

Uit het oogpunt van luchtkwaliteit (art 5.16 Wm, lid 1, onder b) ligt er geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling, het project wordt gezien als 'niet in betekende mate'.

### Geluid

Op grond van het bepaalde in artikel 3.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in combinatie met het bepaalde in artikel 5.20 Bor moet bij een project worden aangegeven waar geluidgevoelige gebouwen en terreinen zijn gesitueerd ten opzichte van wegen, spoorwegen en industrieterreinen met een onderzoekszone als bedoeld in de Wet geluidhinder.

De Wet geluidhinder verplicht burgemeester en wethouders om bij de voorbereiding van de verlening van een omgevingsvergunning met projectafwijkingsbesluit voor de realisatie van geluidgevoelige gebouwen of terreinen binnen de onderzoekszones van (spoor-)wegen en/of industrieterreinen een onderzoek uit te voeren naar de gevelbelasting ten gevolge van het verkeer op die (spoor-)wegen dan wel de bedrijfsactiviteiten op dat industrieterreinen.

Een natuurlodge/recreatiewoning is geen geluidsgevoelig object. In aanvulling hierop merken wij op dat met het plan worden bedrijfsmatig natuurlodges gerealiseerd. Beoordeeld moet worden of er milieuhinder van de recreatiewoningen op gevoelige objecten in de omgeving te verwachten valt. Een dergelijke kleinschalige verblijfsrecreatieve functie komt niet voor in de VNG-brochure 'bedrijven en milieuzonering'. In de VNG-bochure 'Bedrijven en Milieuzonering' geldt voor kampeerterreinen en recreatieparken (inclusief keuken) een richtafstand van 50 meter. Een recreatiepark kenmerkt zich door de aanwezigheid van tientallen recreatiewoningen en centrale voorzieningen zoals een (indoor) speeltuinen, horeca en/of een zwembad met de bijbehorende verkeersbewegingen. Aan de [REDACTED] is hier echter geen sprake. Het betreffen enkele losse recreatiewoningen die qua hinder/uitstraling op de omgeving eerder vergelijkbaar zijn met de functie wonen.

De kortste afstand van een natuurlodge tot een woning van derden is de meeste zuidelijke lodge (Aalscholver) tot de woning aan de [REDACTED]. De afstand bedraagt circa 37 meter tot de rand van het woonperceel (grens bestemmingsvlak) en 74 meter tot de gevel van de woning. Gezien de afstand tot de woningen van derden, de kleinschaligheid van de nieuwe functie en de beperkte milieuhinder die dat met zich mee brengt kan worden geconcludeerd dat de natuurlodges geen negatieve invloed hebben op een goed woon- en leefklimaat voor woningen in de omgeving.

Op grond van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van het plan. Het aspect geluidhinder vormt daarom geen belemmering voor het project.

### Stikstofdepositie

De aanvrager heeft een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) bij de provincie Overijssel heeft ingediend voor wat betreft de stikstof uitstoot. Concreet houdt dit in dat wij geen bevoegd gezag zijn voor dit onderdeel.

Op 1 augustus 2024 heeft het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel een ontwerpbesluit positieve weigering afgegeven.

### Soortenbescherming

Voor het realiseren van de meest noordelijk-, zuidelijk en westelijk gelegen lodge dient er lage beplanting verwijderd te worden. De geschakelde lodge met twee wooneenheden wordt gerealiseerd op agrarisch cultuurland (tijdens het veldbezoek in gebruik als grasland). Voor het aanleggen van de extra parkeerplaatsen hoeft er geen beplanting verwijderd te worden. Het plangebied wordt landschappelijk ingepast middels aanplant van inheemse beplanting. Uit de Quicksan blijkt dat er geen nader onderzoek nodig is.

De Wnb vormt voor wat betreft de bescherming van planten- en diersoorten op voorhand geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de omgevingsvergunning met PAB.

## Verkeer en parkeren

### *Parkeren*

De 5 natuurlodges zullen gerealiseerd worden op gronden gelegen in het Paraplubestemmingsplan "Parkeren Enschede". Artikel 4.1.1. onder a van de planregels van dit bestemmingsplan bepaalt dat een omgevingsvergunning voor het bouwen van gebouwen en/of voor het wijzigen van het gebruik van een gebouw dan wel het wijzigen van het gebruik van een onbebouwd terrein slechts verleend mag worden indien bij de aanvraag om een omgevingsvergunning wordt aangetoond dat gelet op de omvang of de bestemming van het gebouw in voldoende mate wordt voorzien in ruimte voor:

1. het parkeren of stallen van auto's en fietsen;
2. het laden of lossen van goederen;
3. het realiseren van parkeervoorzieningen voor invaliden.

De genoemde voorzieningen voor parkeren en laden of lossen moeten worden gerealiseerd op eigen terrein, in, op of onder het gebouw, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij dat gebouw behoort respectievelijk op of onder het onbebouwde terrein waarvan het gebruik wordt gewijzigd.

Bij de beoordeling van een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in de lid 4.1.1 wordt getoetst aan de beleidsregel 'Parkeernormennota Enschede 2017' dan wel, in het geval deze tussentijds wordt gewijzigd of vervangen door een andere beleidsregel, aan deze gewijzigde respectievelijk vervangende beleidsregel.

In deze nota is voor een bungalowpark een parkeernorm opgenomen van 2,1 parkeerplaatsen per recreatiebungalow. Voor de 5 natuurlodges betekent dat er op eigen terrein ruimte moet zijn voor minimaal 10,5 parkeerplaatsen. Aan de noordzijde van het erf [REDACTED] worden 11 parkeerplaatsen gerealiseerd. Indien er in een 'worstcase scenario' op hetzelfde moment meer parkeerplaatsen nodig zijn, dan is er op het erf voldoende ruimte om in extra parkeerbehoefte te voorzien.

Om ervoor te zorgen dat het parkeren niet naast de lodges plaats zal vinden, zal er een voorschrift is deze omgevingsvergunning worden opgenomen dat 11 parkeerplaatsen op eigen terrein aangelegd dienen te worden, zoals aangegeven op de plattegrond parkeren en opgenomen in hoofdstuk 4.3 van de ruimtelijke onderbouwing.

### *Verkeer*

Het totaal bestaat het plan uit 5 natuurlodges (3 vrijstaande en 2 geschakelde) die plaats biedt aan maximaal 20 personen. In de publicatie 318 'kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' van het CROW zijn kengetallen opgenomen voor de verkeersgeneratie van diverse functies. Voor het bepalen van de verkeersgeneratie kan worden uitgegaan dat het plangebied valt onder 'buitengebied' in een 'sterk stedelijke' omgeving. Op basis van de CROW publicatie geldt voor een bungalowpark een verkeersgeneratie van 2,1 verkeersbewegingen per bungalow per dag. Voor de 5 lodges betekent dit een verkeersgeneratie van 10,5 verkeersbewegingen per dag. De bestaande infrastructuur ([REDACTED]) kan een dergelijke beperkte toename eenvoudig afhandelen.

Het aspect 'parkeren en verkeer' vormt daarom geen belemmering voor het project.

### Participatie

De omwonenden zijn het niet eens met het plan. De initiatiefnemer heeft de omwonenden van de projectlocatie vanaf het beginstadium (2020) over het initiatief meerdere keren geïnformeerd (zie ook pagina 21 van bijlage 1). Ook is in november 2021 op verzoek van omwonenden door de gemeente uitleg gegeven over de beoordeling van het initiatief, de toetsing aan de hiervoor geldende beleidskaders, het voornemen van de gemeente om hieraan medewerking te verlenen en de te volgen planologische procedure.

De gesprekken met de omwonenden zijn voor de initiatiefnemer aanleiding geweest om een aantal aanpassingen door te voeren om aan bezwaren van omwonenden tegemoet te komen. Deze bezwaren hebben met name betrekking tot de locatie en inpassing in het landschap van de natuurlodge "Het Vossenhol" (locatie 3). Op juni 2021 heeft de initiatiefnemer de plannen formeel ingediend bij de gemeente. Op dat moment is de aanvraag omgevingsvergunning om de planologische procedure- met projectafwijkingbesluit (PAB) te starten ingediend ten einde af te wijken van het bestemmingsplan.

Een aantal omwonenden heeft op 27 januari 2023 een brief aan de stadsdeelcommissie Noord gestuurd waarin zij laten weten bezwaren te hebben tegen het initiatief.

Tijdens de vergadering van de stadsdeelcommissie Noord op 6 juni 2023 is het verzoek om een ontwerp VVGB af te geven besproken en konden omwonenden inspreken. Naar aanleiding van het initiatief en onder de leiding van een aantal raadsleden hebben in de zomer 2023 gesprekken plaatsgevonden tussen de aanvrager en de omwonenden. Om tegemoet te komen aan de vrees van omwonenden voor overlast van bezoekers van de lodges is door de initiatiefnemer toegezegd dat er huisregels worden opgesteld (o.a. aan te houden 'stiltetijden'). Daarnaast zal er ook een whatsapp-groep met de omwonenden komen waarin in eventuele overlast direct kan worden gemeld.

De gemeente heeft op verzoek van omwonenden nog gekeken naar (voorgelegde) alternatieve locaties voor de lodges. Alternatieve locaties zijn niet mogelijk omdat deze teveel afbreuk doen aan het plan, zoals o.m. de vereiste van een goede landschappelijke inpassing.

De gesprekken hebben al met al helaas niet tot een gehele consensus geleid. Een aantal omwonenden is het niet met het project eens.

Het plan is verder in december 2022 door de aanvrager aan De Dorpsraad Lonneker gepresenteerd. De Dorpsraad Lonneker heeft op 27 februari 2023 een brief geschreven. Deze brief is als bijlage 4 opgenomen bij de ruimtelijke onderbouwing opgenomen. Het advies van de Dorpsraad is om een aantal duidelijke criteria op te nemen in het huidige beleid "Gids Buitenkans 2022". Bijvoorbeeld over de minimum afstand van een nieuwe verblijfslocatie tot bewoning van derden. Het advies van de Dorpsraad is gericht tegen het beleid, dat onlangs door de gemeenteraad is vastgesteld. Daarin is een bewuste keuze gemaakt om geen harde criteria op te nemen in de "Gids Buitenkans 2022".

#### Overige aspecten

Ook vanuit andere aspecten, zoals externe veiligheid, archeologie en water en bestaan geen belemmeringen voor de realisatie van 5 natuurlodges.

Het project is tenslotte ook economisch uitvoerbaar. De kosten voor de afhandeling van deze aanvraag omgevingsvergunning met PAB en de verwante procedurekosten worden verhaald via de leges. Verder worden met de aanvrager een anterieure overeenkomst en een planschadeovereenkomst gesloten.

#### Conclusie ruimtelijke onderbouwing

Geconcludeerd wordt dan ook dat het verlenen van een omgevingsvergunning voor 'planologisch strijd gebruik' niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Wij zijn dan ook bereid om medewerking te verlenen aan het bouwplan en gebruik te maken van het PAB.

#### **Zienswijze**

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van toepassing op de voorbereiding van de beschikking op de aanvraag om omgevingsvergunning, indien de aanvraag geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wabo (planologisch strijdig gebruik).



De ontwerpbesluit, waarin wij kenbaar hebben gemaakt om voornemens te zijn om de gevraagde vergunning te verlenen, is gepubliceerd in Huis aan Huis weekblad en het Gemeenteblad van 20 december 2023. Het ontwerp heeft daarna gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode kon eenieder zienswijzen indienen.

Wij hebben twee zienswijzen ontvangen. De indieners van de zienswijzen komen samengevat met de volgende punten/opvattingen:

1. De gemeente Enschede zou meer en beter moeten communiceren over de consequenties en impact van de uitvoering van de Gids Buitenkans en de aanverwante visie en regelgeving naar alle belanghebbenden woonachtig in het buitengebied van Enschede;
2. Er zouden objectieve en meetbare criteria ontbreken om vast te stellen wat wel of niet inpasbaar is aan nieuwe ontwikkelingen;
3. Door het ontbreken van harde criteria is een welles/nietes discussie ontstaan tussen de omwonenden en de gemeente. De omwonenden zijn het niet eens met het plan en er is een 'scheuring in de Noaberschap' ontstaan. De mediationpoging zou gestrand zijn door het ambtelijk overrulen van het mediationtraject;
4. Het plan zou ten onrechte getoetst zijn aan de Omgevingsverordening Overijssel uit 2009. Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden en is de Omgevingsverordening 2009 ingetrokken. Er is geen overgangsrecht. Het plan dient getoetst te worden aan de nieuwe Omgevingsverordening Overijssel 2024;
5. Het plan zou op een aantal punten niet aan de nieuwe Omgevingsverordening voldoen, namelijk:
  - het project ligt niet in Noordwest-Overijssel;
  - het plan creëert geen nieuw recreatief aanbod dat nog niet in Overijssel beschikbaar is;
  - het is niet duidelijk waar de categorie 'rustzoekers en inzichtzoekers' vandaan komt;
  - er is geen sprake van een innovatief concept;
  - in de provincie Overijssel zijn legio locaties (al dan niet bij agrarische bedrijven) waar rustzoekers en inzichtzoekers terecht kunnen. Een gedegen onderzoek ontbreekt; een onderzoek naar de behoefte aan nog meer vakantiehuisjes voor rustzoekers en inzichtzoekers ontbreekt;
  - met het initiatief wordt onnodig beslag gelegd op kwetsbare natuur en de karakteristieke essenlanschap van Lonneker. het buitengebied wordt versteend en belast met menselijke activiteiten. Er verrijzen in het landschap vakantiehuisjes die qua verschijningsvorm en hoogte niet in de omgeving passen;
  - de zienswijzen van de gedeputeerde staten ten aanzien van het bouwen in bosranden zijn niet overgenomen;
  - er wordt gevreesd voor verkeersaantrekkende werking en geluidsoverlast van de vakantiehuisjes zonder dat in het plan een gedegen oplossing wordt aangeboden;
  - in het plan wordt op geen enkele wijze verzekerd dat huurders en bezoekers verplicht zijn om op het erf van De Rökker te parkeren, zodat gevreesd wordt voor parkeeroverlast aan de [redacted];
  - op het erf van De Rökker staan al twee (bedrijfs)woningen, waarvan één niet voldoet aan de bestemmingsplanregels omdat de dochter die daarin woont niet in het bedrijf werkzaam is. Verder verhuurt zij een deel van de woning ten behoeve van recreatief nachtverblijf, hetgeen ook in strijd is met het bestemmingsplan. Uit het plan blijkt niet hoe deze strijdige activiteiten bij het plan zijn betrokken;
  - een aantal vakantiehuisjes komt vlakbij de woningen van de omwonenden te liggen. De omwonenden hebben hiertegen bezwaren geuit, maar er is hier niets mee gedaan. Participatie houdt volgens de omwonenden meer in dan enkel informeren over de voortgang van het plan of het geven van uitleg over de beleidskaders;
  - het perceel [redacted] (moet [redacted] zijn) wordt volledig ingesloten door de vakantiehuisjes. De bewoners vrezen geluidsoverlast en horizonvervuiling;

- de omwonenden van de [REDACTED] hebben zicht op het perceel. De geplande bouwwerken ontnemen hen vrije zicht;
- het beplantingsplan maakt geen onderdeel uit van het ontwerp besluit en de uitvoering ervan is niet aan als een voorwaardelijke verplichting gekoppeld.

Wij hebben deze zienswijzen beoordeeld en beantwoord in de Nota Beantwoording Zienswijzen "5 Natuurlodges landschaps- en zorgboerderij De Rökker aan de [REDACTED] te Enschede", die als bijlage aan deze omgevingsvergunning is aangehecht en een integraal onderdeel van deze vergunning uitmaakt.

Naar aanleiding van deze zienswijzen hebben wij de motivering van de ruimtelijke onderbouwing op een aantal punten aangescherpt. Zo hebben wij nader uit één gezet waarom de lodges een innovatief karakter hebben en een nieuw recreatief aanbod in Enschede (en Overijssel) creëren. In tegenstelling tot hetgeen de omwonenden naar voren hebben gebracht en de voorbeelden die zij hebben genoemd, zijn er in Overijssel nog geen lodges met een dergelijk uniek karakter, waar de recreanten in een stijlvolle en luxe omgeving kunnen verblijven. De lodges zijn op maat en onder architectuur ontworpen. Ze worden landschappelijk ingepast, zodat ze opgaan in de natuur omheen. De lodges zijn kleinschalig en van hoge kwaliteit.

In het Vitaliteitsonderzoek Verblijfsrecreatie Overijssel is voor Twente en Enschede marktruimte geïndiceerd voor hotels, bungalowparken en groepsaccommodaties. Uit het onderzoek blijkt voorts dat in de regio Twente nog volop ontwikkelkansen liggen voor initiatieven die zich specifiek richten op e.a. de doelgroep inzichtzoekers. De Rökker speelt met haar lodges nadrukkelijk in op deze doelgroep.

De zienswijzen hebben verder ook ertoe geleid dat wij het project nogmaals aan de provincie Overijssel ter advies hebben voorgelegd. Dit advies heeft wat langer geduurd dan verwacht, waardoor de beantwoording van de zienswijzen ook langer heeft geduurd. De provincie heeft aangegeven dat zij met dit plan akkoord kan gaan.

Gelet op het bovenstaande zijn wij dan ook tot de conclusie gekomen dat het project niet in strijd is met de Omgevingsverordening Overijssel (zoals die gold tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024) en het gemeentelijk beleid zoals vastgesteld in o.a. de Gids Buitenkans 2022. De ingediende zienswijzen vormen daarom geen aanleiding om de omgevingsvergunning niet te verlenen. Voor een uitgebreide reactie op de zienswijzen verwijzen wij naar de bijgesloten Nota samenvatting en beantwoording zienswijzen.

#### Belangenafweging

Bij het bepalen van de keuze om wel of geen medewerking te verlenen aan een verzoek om een omgevingsvergunning voor de activiteit 'planologisch strijdig gebruik' hebben wij een ruime beleidsvrijheid om te beoordelen of een bepaalde ontwikkeling met de daarbij behorende maatvoeringen uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening acceptabel is. Een dergelijk besluit is immers in belangrijke mate afhankelijk van de inzichten die bij ons bestaan over de wenselijk geachte planologische ontwikkelingen in het betrokken gebied. Bepaalde beoordelingsmarges mogen echter niet worden overschreden en het recht mag ook niet onjuist worden toegepast. Tevens dienen de in het geding zijnde (individuele) belangen op een zorgvuldige wijze te zijn afgewogen

Instemmen met het project levert in onze optiek een planologische situatie op, welke wij vanuit een ruimtelijk oogpunt aanvaardbaar achten. Het overschrijden van het vastomlijnde planologisch toetsingskader achten wij in dit specifieke geval dan ook aanvaardbaar. Daarbij hebben wij tevens de belangen van de omwonenden in ogenschouw genomen. Het realiseren van dit project levert geen onaanvaardbare aantasting van het woon- en leefklimaat van de naaste omwonenden op.

#### Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 lid 1 van de Wabo in combinatie met artikel 6.5 lid 1 Bor zijn wij verplicht om een aanvraag welke betrekking heeft op de activiteit 'planologisch strijdig gebruik' ex artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wabo en waarvoor een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12 lid 1 onder 3° van de Wabo wordt verleend, voor te leggen aan de gemeenteraad. De gemeenteraad dient aan te geven of deze wel of geen bedenkingen tegen het project heeft.

Op grond van artikel 6.5 lid 3 van het Bor kan de gemeenteraad categorieën gevallen aanwijzen waarin een verklaring niet vereist is.

De raad van de gemeente Enschede heeft in zijn vergadering van 5 juli 2011, met toepassing van artikel 6.5 lid 3 van het Bor, besloten tot het aanwijzen van categorieën van gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen (hierna: vvgb) niet vereist is.

Het onderhavige project behoort niet tot één van de door de raad aangewezen categorieën van gevallen waarvoor geen vvgb vereist is. Een vvgb is in dit geval benodigd.

De gemeenteraad heeft in zijn vergadering van 30 september 2024 besloten om een definitieve vvgb voor het onderhavige project af te geven.

#### Facetbestemmingsplannen

Op de gronden waar de werkzaamheden worden uitgevoerd gelden tevens volgende facetbestemmingsplannen, namelijk:

- Paraplubestemmingsplan "Buitengebied – Zonnepanelen". Dit plan bevat een regeling die het onder voorwaarden mogelijk maakt om zonnepanelen op maaiveld te realiseren. Dit bestemmingsplan is in voorliggend geval niet van invloed.
- Paraplubestemmingsplan "Parkeren Enschede". In dit bestemmingsplan zijn de parkeernormen voor ontwikkelingen in de gemeente Enschede opgenomen. Onder activiteit 2 "het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" is verder op dit bestemmingsplan ingegaan.
- Paraplubestemmingsplan "Bedrijven met milieuzones (vuurwerk, risicovol, geluid)". Dit bestemmingsplan, stelt regels ten aanzien van detailhandel en groothandel in consumentenvuurwerk, alsmede regels ten aanzien van risicovolle en geluidzoneringsplichtige inrichtingen. Dit bestemmingsplan is in voorliggend geval niet van invloed.
- Paraplubestemmingsplan 'Cultuurhistorie'. Dit plan geldt als een aanvulling op alle geldende bestemmingsplannen binnen het plangebied van het bestemmingsplan "Cultuurhistorie". Ten aanzien van het plangebied zijn er geen relevante onderdelen uit het bestemmingsplan "Cultuurhistorie" waarmee rekening dient te worden gehouden c.q. die moeten worden vertaald in dit PAB. Dit bestemmingsplan is in voorliggend geval niet van toepassing. Er wordt niet gebouwd ter plaatse van de aanduiding "karakteristiek", zodat het bepaalde in artikel 51 van dit paraplu-bestemmingsplan niet van toepassing is

Gelet op het bovenstaande zijn er geen belemmeringen om de omgevingsvergunning voor de activiteit 'planologisch strijdig gebruik' te verlenen.

## II. Voorschriften

1. Het document "Definitief inrichtingsplan en compensatieplannen" maakt onderdeel uit van deze omgevingsvergunning en dient als beschreven uitgevoerd en in stand gehouden te worden;
2. Er dienen 11 parkeerplaatsen op eigen terrein aangelegd te worden, zoals aangegeven op de plattegrond parkeren en opgenomen in hoofdstuk 4.3 van de ruimtelijke onderbouwing.

## III. Aanwijzingen

1. Wij wijzen u erop dat geen gebruik mag worden gemaakt van de omgevingsvergunning zolang de provincie Overijssel geen vergunning op grond van de Wnb heeft afgegeven.
2. Hoewel uit het uitgevoerde flora- en fauna onderzoek blijkt dat de kans klein is dat er beschermde planten en dieren voorkomen is dit niet uit te sluiten. Wij wijzen u op de Wnb waarin is aangegeven wat te doen wanneer er beschermde planten en dieren voorkomen waarvan de vaste rust- of verblijfplaats en/of het functioneel leefgebied door de uitvoering van de activiteiten wordt verstoord. Negeren van deze wetgeving kan leiden tot oponthoud van de werkzaamheden of zelfs strafrechtelijke vervolging. Diegene die verstoord is verantwoordelijk. Voor nadere informatie over zorgvuldig handelen bij buitenevenementen verwijzen wij u naar de betreffende folder van de provincie Overijssel, dat is het bevoegd gezag voor de Wnb.

## Rechtsbescherming

Tegen het besluit om de omgevingsvergunning te verlenen, kan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd binnen zes weken beroep worden ingesteld. Dit kan door belanghebbenden en degenen die zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit alsook door belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit.

Het beroep dient te worden ingesteld bij de Sector Bestuursrecht van de Rechtbank Overijssel (Postbus 10067, 8000 GB te Zwolle).

De omgevingsvergunning treedt in werking nadat de termijn voor het instellen van beroep is verstreken. Het instellen van beroep schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of anderen er belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan er hangende het beroep een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de genoemde rechtbank. Ook voor het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Namens burgemeester en wethouders,

