

memo

aan: Gemeente Deventer
van: SAB, Corinne Schutte
kenmerk: 170233
datum: 21 oktober 2019
betreft: Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling Twelloseweg 4 en 5 Deventer
bijlage: m.e.r.-besluit

INLEIDING

Aan de Twelloseweg 4 in Deventer bevindt zich een onbebouwd perceel waarvoor het voornemen bestaat om hier 2 vrijstaande woningen en een uitbreiding van de tuin van het naastgelegen perceel te realiseren. In dit kader wordt een bestemmingsplan opgesteld die deze ontwikkeling moet mogelijk maken.



Ligging van het plangebied aangeduid op een topografische kaart en luchtfoto

Het plan kan worden beschouwd als een stedelijk ontwikkelingsproject zoals bedoeld in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Op basis van het Besluit m.e.r. en de Wet milieubeheer dient in dat geval een m.e.r.-beoordelingsbesluit te worden genomen door het bevoegd gezag (college) voorafgaand aan het ontwerpbesluit inzake de voornoemde omgevingsvergunning. Het college van burgemeester en wethouders neemt de beslissing of, vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die de activiteit mogelijk voor het milieu kan hebben, een m.e.r. moet worden doorlopen.

In het kader van deze besluitvorming is voorliggende aanmeldingsnotitie opgesteld. Op basis van deze aanmeldingsnotitie kan het bevoegde gezag de gevolgen beoordelen van het plan en de beslissing nemen of er een m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk is in het kader van dit plan.

M.E.R.

Algemeen

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De m.e.r. is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r.

In de bijlage van het Besluit m.e.r zijn twee onderdelen (C en D) opgenomen. In onderdeel C zijn activiteiten genoemd waarbij direct sprake is van een m.e.r.-plicht als bij besluiten de genoemde drempelwaarden worden overschreden. Voor de activiteiten die zijn genoemd in onderdeel D geldt dat als de drempelwaarden worden overschreden een m.e.r.-beoordeling dient plaats te vinden. Voor besluiten met een omvang onder de drempelwaarden moet een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling worden gedaan.

Toetsing

Onderhavig plan, kan worden gekwalificeerd als de aanleg of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen als genoemd in onderdeel D.11.2 van de bijlage van het Besluit m.e.r.. Bij de uitleg van de Europese m.e.r.-richtlijn wordt immers aangegeven dat 'stedelijke ontwikkelingsprojecten' breed moet worden geïnterpreteerd.

Bij de activiteit zijn drie relevante indicatieve drempelwaarden opgenomen, namelijk:


- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen;
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Onderhavig plan betreft zoals gesteld de realisatie van maximaal 2 woningen. Het plangebied is daarnaast ca. 0,46 ha groot. De omvang van onderhavig plan blijft hiermee ver onder de indicatieve drempelwaarden kan in eerste instantie met een vormvrije m.e.r.-beoordeling worden volstaan.

In deze vormvrije m.e.r.-beoordeling moet worden beoordeeld of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben. Hierbij moet in het bijzonder worden nagegaan of er sprake is van de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de Europese Richtlijn betreffende de milieueffectbeoordeling. Daarbij dient te worden ingegaan op de volgende onderdelen:

- de kenmerken van het project;
- de plaats waar de activiteit plaatsvindt;
- de kenmerken van het potentiële effect.

Beoordeling

Kenmerken van het project
<i>Algemeen</i>
<p>Het plan betreft een woningbouwontwikkeling aan de Twelloseweg 4 en 5 in Deventer. Op deze onbebouwde locatie worden twee vrijstaande woningen gerealiseerd.</p> 
<i>Impressie stedenbouwkundige inrichting</i>
<i>Omvang van het project</i>
Het plan omvat maximaal 2 woningen en het plangebied is ca. 0,46 ha groot.
<i>Beschrijving bestemmingsplan</i>
Het bestemmingsplan zal zijn gericht op het mogelijk maken van de voornoemde ontwikkeling. De regeling geeft beperkte flexibiliteit in de uitvoering en is vooral gericht op het planologisch inkaderen van de beoogde woningbouwontwikkeling.
<i>Cumulatie met andere projecten</i>
Er is geen sprake van cumulatie met andere projecten.
<i>Gebruik van natuurlijke hulpbronnen</i>
De nieuwe functies binnen het plan maken geen gebruik van natuurlijke hulpbronnen in de direct nabijheid van het plangebied. In het geheel legt het project hiermee geen bijzonder beslag op natuurlijke hulpbronnen.
<i>Productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en risico van ongevallen</i>
<p>Afgezien van de tijdelijke aanlegfase is geen sprake van een betekenisvolle productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder. Ook brengt het plan geen bijzondere risico's voor ongevallen met zich mee.</p> <p>De nieuwe woningen hebben een verkeersaantrekkende werking. Dit heeft onder meer ook consequenties voor de aspecten verkeer, lucht en geluid.</p>

Plaats van het project
<i>Het bestaande grondgebruik</i>
<p>Het plangebied ligt tussen de Twelloseweg en de Langestraat in Deventer in de wijk De Hoven. De locatie is geheel onbebouwd en op dit moment niet in gebruik. In de directe omgeving van het plangebied liggen woningen, een bloemist, een horecavoorziening en een school.</p>
<i>Het opnamevermogen van het natuurlijk milieu</i>
<p>Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu heeft te maken met de gevoeligheid van gebieden voor ontwikkelingen. In het kader van deze vormvrije m.e.r.-beoordeling is een kortere analyse gedaan naar het voorkomen van en het mogelijke effect van de ontwikkeling op zogenaamde gevoelige gebieden, zoals gedefinieerd in bijlage III van de EU-Richtlijn, of gebieden die krachtens nationale en provinciale regels zijn aangewezen.</p> <p>Hieruit ontstaat het volgende beeld:</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Speciale beschermingszones, door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (Habitatrichtlijn):</i> In de omgeving van het plangebied ligt Natura 2000-gebied Rijntakken welke op grond van de Wet natuurbescherming beschermd is. • <i>Gebieden met hoge bevolkingsdichtheid:</i> Het plangebied is niet gelegen in een bestaand stedelijk gebied met hogere dichtheden (dichtheden hoger dan 100 personen per 100 m²). • <i>Landschappen van archeologisch of cultureel belang (Verdrag van Valetta, Erfgoedwet):</i> In het plangebied geldt een hoge archeologische verwachtingswaarde (beleidswaarde 5) en bevinden zich mogelijk archeologische resten. • <i>Ecologische Hoofdstructuur / Natuurnetwerk Nederland (Provinciale verordening):</i> Het plangebied ligt niet dichtbij een gebied dat is gelegen in het Natuurnetwerk Nederland of andere door de provincie beschermde natuur. • <i>Gebied geschikt voor beschermde soorten (Wet natuurbescherming):</i> Door de afwezigheid van geschikte locaties en/of habitatkenmerken is het terrein ongeschikt als verblijfs- of foerageergebied voor beschermde soorten. De aanwezigheid van beschermde soorten kan daarom worden uitgesloten in het plangebied.

Kenmerken van het potentiële effect
<i>Algemeen</i>
<p>Het project betreft de realisatie van woningbouw binnen het plangebied aan de Twelloseweg in Deventer. De omgeving van het plangebied kent een beperkt aantal kwetsbaarheden. Gezien voorgaande zijn de milieugevolgen voor de volgende aspecten nader beoordeeld:</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>verkeer:</i> het project kan leiden tot negatieve milieueffecten op de verkeerssituatie (doorstroming, congestie, etc.). • <i>geluid:</i> er kan sprake zijn van milieueffecten op de omgeving als gevolg van geluid veroorzaakt door onderhavig project; • <i>lucht:</i> er kan sprake zijn van milieueffecten op de omgeving als gevolg van de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen, veroorzaakt door onderhavig project;

- *water*: bij onderhavig plan neemt de totale bebouwing toe, waarmee er mogelijk sprake is van negatieve effecten op de waterhuishouding. Daarnaast ligt het plangebied in een boringsvrijzone.
- *archeologie*: er kan sprake zijn van negatieve effecten op de archeologische waarden in het projectgebied.
- *natuur (gebiedsbescherming)*: Het plan kan wat betreft gebiedsbescherming leiden tot negatieve milieueffecten op nabije beschermde natuurgebieden.

Voor de overige milieuaspecten geldt dat op voorhand geen negatieve effecten hoeven te worden verwacht. Hierover kan heel kort het volgende worden gesteld:

- *natuur (soortenbescherming)*: Door de afwezigheid van geschikte locaties en/of habitatkenmerken kan de aanwezigheid van beschermde soorten worden uitgesloten in het plangebied.
- *externe veiligheid*: onderhavig plan brengt geen activiteiten met zich mee die leiden tot externe veiligheidsrisico's op de omgeving.
- *bodem*: bij onderhavig plan zal nieuwbouw van woningen plaatsvinden. Er hoeft niet te worden verwacht dat deze bouwactiviteiten bodemverontreiniging met zich meebrengen; het wonen is een niet-bodembedreigende functie.
- *cultuurhistorie*: het plangebied is onbebouwd en ligt in stedelijk gebied. In het plangebied zijn hierdoor geen cultuurhistorisch waardevolle elementen aanwezig, welke door de realisatie van het plan kunnen worden verstoord.

Verkeer

Op basis van CROW-kencijfers is berekend dat de verkeersgeneratie als gevolg van het plan toeneemt met 14,4 verkeersbewegingen. De woningen worden direct ontsloten op de Twelloseweg. Vanaf hier wordt het verkeer afgewikkeld op de Rijksstraatweg (N344), dit is een gebiedsontsluitingsweg. Gezien de zeer beperkte toename van het verkeer zal het extra verkeer in het heersende verkeersbeeld op de Twelloseweg en de Rijksstraatweg kunnen worden opgenomen. Hiermee hoeven geen negatieve verkeerskundige effecten verwacht te worden (bijvoorbeeld doorstroming, ontsluiting of veiligheid).

Binnen het plangebied zal daarnaast worden voorzien in voldoende parkeerplaatsen. Er wordt geen parkeerdruk afgewenteld op de omgeving.

Als conclusie geldt hiermee dat er op het gebied van verkeer geen sprake is van negatieve milieueffecten.

Geluid

Onderhavig plan kan leiden tot meer geluidshinder op de bestaande omgeving als gevolg van het lawaai van wegverkeer van en naar het onderhavige plangebied. De toename van de geluidshinder zal evenwel naar verwachting slechts beperkt zijn, zoals bij Verkeer is aangegeven, gaat het om maximaal 14,4 verkeersbewegingen per etmaal. Uit de Wet Geluidhinder is af te leiden dat bij een geluidstoename van 1,5 dB de geluidstoename merkbaar toeneemt en mogelijk maatregelen gewenst zijn. Deze toename komt neer op een verkeerstoename als gevolg van de ontwikkeling van circa 40%. Bij dit plan is te verwachten dat de verkeerstoename lager zal zijn dan 40%. Er is dus naar verwachting geen sprake van een merkbare geluidstoename.

Lucht

Onderhavig plan kan leiden tot meer luchtverontreiniging in de omgeving als gevolg van het lawaai van wegverkeer van en naar het onderhavige plangebied.

Onderliggend plan voorziet in de realisatie van maximaal 2 woningen. Het plan draagt conform de ministeriële regeling 'NIBM' niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Raadpleging van de NSL-monitoringstool heeft verder aangetoond dat er geen sprake is van (dreigende) grenswaarde-overschrijdingen in het plangebied en de directe omgeving. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

Voorgaande constatering zijn belangrijke aanwijzingen dat geen sprake is van een betekenisvol negatief milieueffect op het gebied van de luchtkwaliteit.

Water

Onderhavig plan kan leiden tot negatieve effecten op de waterhuishouding aangezien onderhavig plan leidt tot meer verstening en verharding. De toename van het verhard oppervlak als gevolg van de bouw van twee woningen is zeer beperkt. Bovendien is recent in het plangebied een kerk gesloopt. De hoeveelheid verharding zal ten opzichte van de situatie met kerk afnemen. In en in de omgeving van het plangebied is daarom geen wateroverlast te verwachten als gevolg van de bouw van de 2 woningen.

In de Omgevingsvisie Overijssel maakt het plangebied deel uit van een boringsvrije zone, waarbinnen ter bescherming van de drinkwatervoorziening geen regels gelden met betrekking tot boringen in ondoordringbare kleilagen in de bodem. Met voorliggend plan worden geen werkzaamheden mogelijk gemaakt in deze zone en er is geen negatieve invloed op de veiligheid van de waterkeringen in de omgeving te verwachten.

De nieuwe functies zijn verder niet van dien aard, dat deze mogelijk gevolgen hebben voor de waterhuishouding of de kwaliteit van het oppervlakte- of grondwater. De gevolgen op de waterhuishouding zijn dus op voorhand zeer beperkt tot niet bestaand.

Archeologie

Op de archeologische verwachtingskaart van de gemeente Deventer is het plangebied deels gelegen binnen een gebied met beleidswaarde 5. Hier is voor ontwikkelingen met een groter bereik dan 40 m² archeologisch onderzoek noodzakelijk, in verband met de hoge verwachte trefkans op archeologische waarden. Door de grondwerkzaamheden die moeten worden uitgevoerd voor de bouw van de woningen, kunnen daarom archeologische waarden worden aangetast.

In onderhavig bestemmingsplan worden de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 1' en 'Waarde - Archeologie 2', Waarde – Archeologie 3' en 'Waarde – Archeologie 5' opgenomen. Deze leiden kortweg tot een verbod op bouwwerkzaamheden zonder dat afdoende archeologische onderzoek uitgevoerd is. Hiermee is in het bestemmingsplan gewaarborgd dat de archeologische waarden in het plangebied niet geschaad kunnen worden. De ontwikkeling kan hierdoor niet leiden tot een aantasting van archeologische waarden. Er is dus geen sprake van een negatief milieueffect

Natuur (gebiedsbescherming)

Het plangebied ligt niet in een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde gebied (Rijn-takken) ligt op ruim 3,5 kilometer afstand ten zuiden van het plangebied.

Met de beoogde ontwikkelingen in het plangebied is een toename in stikstofuitstoot in het gebied te verwachten door het gebruik van fossiele brandstoffen door motorisch verkeer. Doordat hier slechts 2 woningen worden gerealiseerd is de te verwachten stikstofuitstoot niet groot. Daarbij is de afstand tot het Natura 2000-gebied circa 3,5 kilometer. Op deze afstand is van een dergelijke kleinschalige ontwikkeling geen stik-stofdepositie te verwachten in het Natura 2000-gebied. Significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen Rijntakken zijn daarmee uitgesloten.

Daarnaast ligt het besluitgebied niet in het Natuurnetwerk Nederland of een ander gebied dat provinciale bescherming heeft ligt. De bescherming van deze gebieden staat de beoogde ontwikkeling niet in de weg.

In het kader van deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan worden geconcludeerd dat geen sprake van een negatief milieueffect.

Conclusie

In deze aanmeldingsnotitie is een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd. Hieruit volgt dat er geen sprake is van bijzondere omstandigheden ten aanzien van de kenmerken en locatie van het project die leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu ter plaatse. Voor de beoordeelde milieuaspecten geldt dat er geen effect optreedt. De conclusie is dan ook dat belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Het volgen van een m.e.r.- (beoordelings-) procedure is daarom niet nodig.



adviseurs in
ruimtelijke
ontwikkeling

Bijlage: m.e.r.-besluit

Nota nr. : 2019-002166

Deventer, 3 december 2019

Burgemeester en wethouders van Deventer,

BESLUITEN

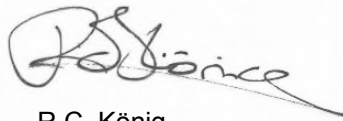
1. Dat de voorgenomen ontwikkeling van twee woningen op de locatie Twelloseweg 4 en 5 te Deventer geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt die met zich meebrengen dat voor het plan een milieueffectrapport noodzakelijk is;
2. de nota en het besluit openbaar te maken.

Aldus besloten in de vergadering van 3 december 2019

Burgemeester en wethouders van Deventer,
de secretaris, de burgemeester,



M.A. Kossen



R.C. König