

Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling “Oosterdalfsen Noord”

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

Uw specialist in Bestemmingsplannen

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

AANMELDNOTITIE VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING “OOSTERDALFSEN NOORD”

Naam: Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling “Oosterdalfsen Noord”
Datum: Juni 2024
Versie: Definitief



Vestiging Almelo
Twentepoort Oost 16
7609 RG ALMELO

Vestiging Zwolle
Dr. Van Wiechenweg 2
8025 BZ ZWOLLE

Vestiging Utrecht
Wattbaan 51
3439 ML NIEUWEGEIN

T: 0546 - 45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING.....	3
HOOFDSTUK 2	KENMERKEN VAN HET VOORNEMEN.....	5
HOOFDSTUK 3	BESCHRIJVING VAN DE MILIEUEFFECTEN	8
HOOFDSTUK 4	CONCLUSIE.....	12

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

De gemeente Dalfsen heeft in september 2010 de "Structuurvisie Kernen gemeente Dalfsen" vastgesteld. Om aan de blijvende vraag naar woningbouw kavels in de kern Dalfsen te kunnen voldoen, is in de structuurvisie de oostzijde van de kern Dalfsen aangewezen als "toekomstig woongebied". Het huidige woonuitbreidingsgebied voor de kern Dalfsen, "De Gerner Marke" is bijna volgebouwd. Er is nog een beperkt aantal kavels beschikbaar. Het is van belang de voortgang van de uitgifte van bouw kavels te borgen. Voor het toekomstig woongebied, in het vervolg aangeduid onder de naam "Oosterdalfsen", is een uitgangspuntennotitie opgesteld.

Voorliggende aanvraag ziet toe op de ontwikkeling van Oosterdalfsen fase 2 (Oosterdalfsen Noord). Het kader hiervoor wordt gevormd door de Omgevingsvisie 1.0, die in februari 2022 door de gemeenteraad is vastgesteld en daarmee het vervolg is op de Structuurvisie Kernen Dalfsen 2010-2025 uit 2011, dat tot die tijd als het bindende en richtinggevend document voor ontwikkelingen gold. De Omgevingsvisie 1.0 biedt een visie op hoofdlijnen voor de fysieke leefomgeving. Eén van de vertrekpunten van de visie is dat het in Dalfsen goed wonen, leven en recreëren is. De doelstelling voor de toekomst is om dit zo te houden. In het stedenbouwkundig plan voor Oosterdalfsen wordt dit tot uitdrukking gebracht

In 2014 is er door bureau Witpaard een stedenbouwkundig plan en bijbehorend beeldkwaliteitsplan opgesteld voor Oosterdalfsen Fase 1. Dit plan is gebruikt als referentiekader voor keuzes in Oosterdalfsen Fase 2. Planvorming anno 2022 heeft te maken met andere maatschappelijke wensen en trends dan in 2014. Deze nieuwe trends, accentverschuivingen en geleerde lessen uit fase 1, verwoord in de Nota van Uitgangspunten van maart 2021, hebben een plek gekregen in fase 2. Gezamenlijk vormen beide fases de nieuwe oostgrens van Dalfsen; een duurzame, groene ruimte om in te wonen en te recreëren, met respect voor de cultuurhistorie van de plek en de bestaande landschappelijke kwaliteiten.

De planontwikkeling voor Oosterdalfsen Noord is gestart met een actualisatie van de nota van uitgangspunten, waar gelijktijdig voor het gebied verschillende ruimtelijke studies zijn uitgewerkt in modellen. Deze dienden als onderzoek naar de gewenste identiteit voor de plek en hoe de verschillende uitgangspunten samen komen in dit gebied.

Het nieuwe bestemmingsplan ziet toe op de ontwikkeling van Oosterdalfsen Noord waar maximaal 398 woningen gerealiseerd kunnen worden in een divers en flexibel programma. In het stedenbouwkundig plan is een mogelijke invulling van dit programma weergegeven. Het voorliggende bestemmingsplan biedt flexibiliteit om in te spelen op de actuele marktvraag.

Vanuit het ruimtelijke spoor (bestemmingsplanprocedure) is een vormvrije toets aan het Besluit Milieueffectrapportage noodzakelijk. In dit document worden de milieueffecten van deze ontwikkeling beschouwd. Eerst wordt een nadere toelichting op de M.e.r.-beoordeling gegeven.

M.e.r.-beoordeling

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in de integrale ruimtelijke afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van het Besluit milieueffectrapportage (plan in kolom 3);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het plan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van het Besluit milieueffectrapportage (plan in kolom 4);
Er ontstaat een m.e.r.- (beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het plan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze

gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit. In voorliggend geval gaat het om directe eindbestemmingen en is sprake van een besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevalsdefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

Voorliggende ontwikkeling is niet als activiteit opgenomen in de C-lijst van het Besluit MER. In de D-lijst de volgende activiteit opgenomen: *'De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'*. Het realiseren van de 398 ter plaatse van het projectgebied is als een stedelijk ontwikkelingsproject aan te merken, waardoor toetsing aan de drempelwaarden dient plaats te vinden. De drempelwaarden zijn ten aanzien van de hiervoor genoemde activiteit als volgt:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

In voorliggend geval is geen sprake van het realiseren van meer dan 2.000 woningen. Van een directe m.e.r.-plicht is dan ook geen sprake. Desalniettemin dient, gelet op de aard en omvang van het project, wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd. Voorliggende aanvraag voorziet hierin.

Inhoud en doel van de vormvrije m.e.r.-beoordeling

Inhoudelijk gaat de vormvrije m.e.r.-beoordeling in op de *mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu* als gevolg van het initiatief. Deze belangrijke nadelige gevolgen worden beoordeeld aan de hand van de selectiecriteria opgesomd in Bijlage III van de EEG-richtlijn Milieueffectbeoordeling, die drie hoofdthema's noemt:

- De kenmerken van de activiteit;
- De plaats van de activiteit (ligging en samenhang met andere activiteiten (cumulatie));
- De kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die de activiteit kan hebben.

Het doel van de notitie is om op objectieve wijze informatie over mogelijke, relevante milieugevolgen van het project te verzamelen en te presenteren.

Betrokken partijen

Bij het project is de gemeente Dalfsen als initiatiefnemer betrokken. Daarnaast is de gemeenteraad van de gemeente Dalfsen het bevoegd gezag in de bestemmingsplanprocedure. Verder worden de provincie Overijssel, het waterschap Drents Overijsselse Delta en eventueel andere vooroverlegpartners gedurende het proces bij het project betrokken en zal de het bestemmingsplan inclusief deze aanvraag in het kader van het wettelijk vooroverleg (artikel 3.1.1. Bro) naar deze partijen worden toegezonden.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het voornemen beschreven. Daarbij komen aanleiding, achtergronden en uitgangspunten aan bod. Hoofdstuk 3 gaat in op de mogelijke milieueffecten van het project. In hoofdstuk 4 wordt bij wijze van samenvatting de beoordeling gedaan van de omstandigheden van het voornemen. Hierin wordt tevens de conclusie van de vormvrije m.e.r.-beoordeling beschreven.

HOOFDSTUK 2 KENMERKEN VAN HET VOORNEMEN

Dit hoofdstuk gaat in op de voorgenomen ontwikkeling, de projectlocatie en eventuele (samenhangende) ontwikkelingen in de omgeving waarmee rekening dient te worden gehouden.

Voorgenomen ontwikkeling

De concrete ontwikkeling betreft het realiseren van een nieuwe woonwijk ten noordoosten van Dalfsen met maximaal 398 woningen. Het betreft hier de nieuwbouwwijk 'Oosterdalfsen Noord'.

Door Maan Stedenbouw Beeldende kunst Landschap en Architectuur is in samenwerking met de gemeente Dalfsen een stedenbouwkundig plan¹ en beeldkwaliteitsplan² opgesteld voor Oosterdalfsen Noord.

Ambities en waarden

Aan de hand van de gebiedsanalyse, de uitgangspunten van de gemeente en de wensen vanuit het participatietraject met belanghebbenden en omwonenden zijn drie (hoofd) ambities gedefinieerd voor Oosterdalfsen Noord, dit zijn:

- wonen met de natuur;
- actief landschap;
- verbonden generaties.

Deze ambities worden gekoppeld aan de ruimtelijke structuur, de verschillende netwerken en landschappelijke waarden in en rondom het plangebied en resulteren in de volgende vier waarden:

- cultuurhistorisch landschap;
- het groene casco;
- verbinden en ontmoeten;
- inclusief, levendig en actief.

Deze ambities en waarden komen samen in een nieuw ruimtelijk raamwerk met drie woonsferen waarmee de doelstelling van de Omgevingsvisie dat het 'goed wonen, leven en recreëren is in Dalfsen' wordt voortgezet in Oosterdalfsen Noord.

Woonsferen

In het stedenbouwkundig plan en beeldkwaliteitsplan zijn voor de verschillende deelgebieden woonsferen gedefinieerd. Hierin wordt aangegeven hoe woningen in dit gebied worden georiënteerd, welke hoogten zijn toegestaan en het wordt omgegaan met bestaande groenstructuren, beplantingen en wegen en paden. Binnen Oosterdalfsen Noord worden de volgende woonsferen gedefinieerd:

- Boswonen
- Erfwonen
- Weidewonen

Programma en stedenbouwkundige uitwerking

In het woningprogramma is gezocht is naar diversiteit in de vorm van een passende Dalfser mix. Deze diversiteit is zichtbaar op wijkniveau, maar ook op buurtniveau. Uitgangspunt voor de verkaveling is het optimaal benutten van de kwaliteiten van het omliggende landschap en het groene casco. Woningen zijn met de voorzijde naar het landschap gericht, of creëren eenzijdige oriëntatie door clustervorming. Langs de kleinschalige en organisch gevormde woonstraten staan vrijstaande, twee-onder-een-kapwoningen en rijwoningen die op een ingetogen wijze aansluiten op de landschappelijke randen. Aan de open plekken op de

¹ Oosterdalfsen Noord Stedenbouwkundig plan, Maan, juni 2024

² Oosterdalfsen Noord Beeldkwaliteitsplan, Maan, juni 2023

erven staan levensloopbestendige woningen, rijwoningen, tiny houses en starterswoningen die zich alzijdig oriënteren en de relatie met elkaar en het landschap opzoeken.

Binnen het plangebied worden maximaal 398 woningen mogelijk gemaakt in een divers en flexibel programma. In het stedenbouwkundig plan is een mogelijke invulling van dit programma weergegeven. Het nieuwe bestemmingsplan biedt flexibiliteit om in te spelen op de actuele marktvaart. Wel wordt ten alle tijde uitgegaan van de volgende verdeling:

- Vrije sector (40%)
- Sociale koop (27%)
- Sociale huur (33%)

Hieronder is in afbeelding 1 het stedenbouwkundig plan weergegeven.

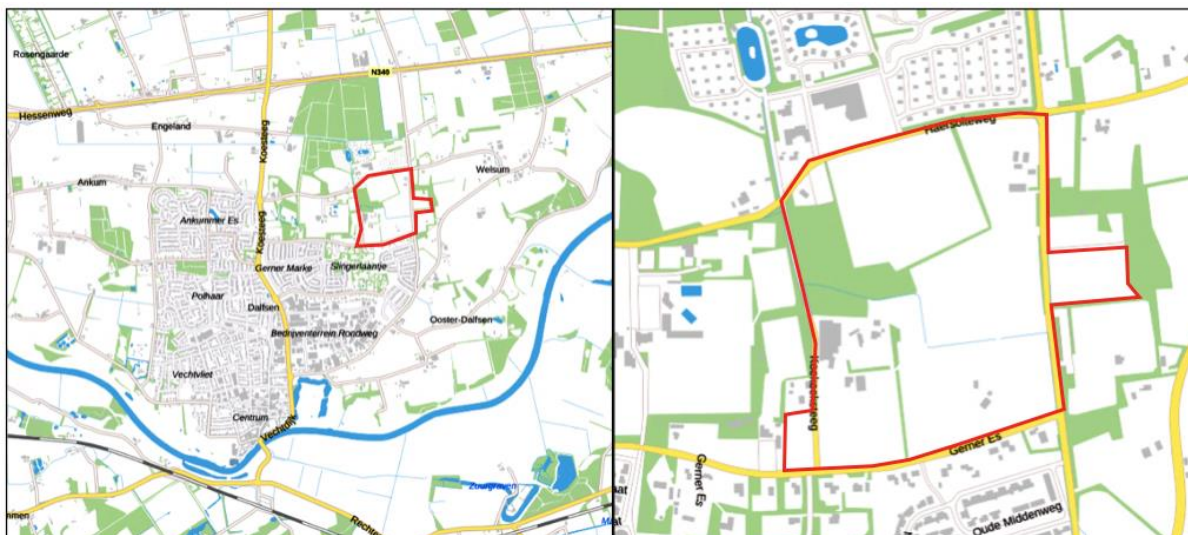


Afbeelding 1 Stedenbouwkundig plan 'Oosterdalfsen Noord' (Bron: Maan Stedenbouw Beeldende kunst Landschap en Architectuur)

Locatiekenmerken

Het plangebied ligt ten oosten van de kern Dalfsen en wordt globaal begrensd door de Gerner Es, Oosterdalfsersteef, Haersolteweg en Koekoeksteeg.

De locatie van het plangebied ten opzichte van de kern Dalfsen is weergegeven in afbeelding 2.



Afbeelding 2: Ligging van het plangebied (Bron: PDOK, bewerking BJZ)

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen en productie van afvalstoffen

De ontwikkeling van de voorziene activiteiten legt geen bijzonder beslag op natuurlijke hulpbronnen. Tijdens het bouw- en woonrijp maken is grondverzet nodig. Tijdens de gebruiksfase zullen elektriciteit en water nodig zijn. De woningen zullen gasloos gebouwd worden, conform de Wet Voortgang Energietransitie.

De productie van afvalstoffen betreffen voor de beoogde woningen uitsluitend de huishoudelijke afvalstoffen. Deze worden zoveel mogelijk gescheiden om nuttige afvalstoffen op eenvoudige wijze te kunnen inzamelen en vervolgens verwerken/recyclen. Er is geen sprake van de productie van gevaarlijk afval. De afvalstoffen zullen conform de daarvoor van toepassing zijnde reglementen worden afgevoerd.

Verontreiniging en hinder

In de aanlegfase kan sprake zijn van tijdelijke verkeers- en geluidhinder van bouwverkeer en bouwwerkzaamheden op locatie. Het gaat dan om geluid en stof vanuit de bouwplaats en bouwverkeer van en naar het projectgebied. Vanwege de ligging, de omvang van de ontwikkeling en de geschatte tijdsduur, is er geen noodzaak om verkeer tijdelijk om te leiden, met de daarbij behorende effecten. Na afronding van de bouwwerkzaamheden zal de genoemde tijdelijke hinder volledig vervallen. Het aspect tijdelijke hinder leidt niet tot mogelijk belangrijke milieugevolgen.

In de gebruiksfase zullen ten gevolge van de woonfunctie geen nadelige effecten op het milieu en de omgeving plaatsvinden.

Zoals in hoofdstuk 3 wordt geconstateerd is er geen sprake van een onevenredige aantasting van beschermende natuurgebieden en/of het woon- en leefklimaat ter plaatse.

Verder is via de AERIUS-berekening de stikstofdepositie in de aanleg- en gebruiksfase onderzocht. Uit de AERIUS-berekening met betrekking tot de tijdelijke aanlegfase blijkt dat tijdens de bouwwerkzaamheden van de voorgenomen ontwikkeling sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. Het gaat om de jaren 2024, 2025, 2026, 2027 en 2028. Uit de AERIUS-berekening blijkt dat in de gebruiksfase van de voorgenomen ontwikkeling eveneens sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j.

Echter blijkt dat als gevolg van de aanwezige N-emissie in de referentiesituatie veroorzakende activiteit reeds sprake is van stikstofdepositie. Deze depositie vervalt permanent als gevolg van het voornemen.

Een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden is uitgesloten. Het project is in het kader van de Wnb, aangaande de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, niet vergunningplichtig.

Risico op ongevallen, specifiek met gevaarlijke stoffen of technologieën

De beoogde ontwikkeling zorgt niet voor een toename van risico's voor de omgeving. Er worden geen gevaarlijke stoffen geproduceerd, opgeslagen of vervoerd.

HOOFDSTUK 3 BESCHRIJVING VAN DE MILIEUEFFECTEN

Voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling zijn de mogelijk negatieve milieueffecten van het voornemen relevant. Zoals in het vorige hoofdstuk is aangegeven, gaat het om een woningbouwproject voor 100. Relevante milieuaspecten zijn verkeer, geluid, luchtkwaliteit, water, bodem en ecologie waaronder ook specifiek de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. In dit hoofdstuk worden de te verwachten (tijdelijke) effecten per aspect beschreven. Verder wordt ingegaan op tijdelijke hinder als gevolg van de ontwikkeling. Voor een aantal van deze aspecten zijn onderzoeken uitgevoerd. De conclusies van deze onderzoeken zijn samengevat in onderstaande alinea's.

Verkeer

Voor de verkeersgeneratie zijn berekeningen gemaakt op basis van de CROW-publicatie 'toekomstbestendig parkeren' (december 2018). In de CROW-publicatie wordt uitgegaan van een minimum en maximum generatie. Dit is de bandbreedte. In dit geval wordt van het gemiddelde uitgegaan.

De volgende uitgangspunten zijn gehanteerd:

- Verstedelijkingsgraad: niet stedelijk / gemeente Dalfsen (Bron: Kadernota Parkeernormen Dalfsen 2020);
- Stedelijke zone: rest bebouwde kom

Voor de verkeersgeneratie is uitgegaan van een worst-casescenario rekening houdend met de flexibiliteit van het bestemmingsplan. Dit houdt in dat wordt uitgegaan van maximaal 398 en de volgende verhouding:

- Vrije sector (40%)
- Sociale koop (27%)
- Sociale huur (33%)

In de Oplegnotitie verkeersgeneratie Oosterdalfsen Noord³ is door Sweco de verkeersgeneratie onderzocht. Hieruit komt een verkeersgeneratie van 2877 per weekdagemaal naar voren. De daadwerkelijke toename zal lager zijn doordat uit is gegaan van een worst-case scenario. Verder bevinden zich binnen het plangebied reeds functies (agrarisch bedrijf, manege en woningen) waarvan de verkeersgeneratie zal vervallen.

Om de mate van afwikkeling, maar ook van verkeersveiligheid, te 'bewaken' wordt er vaak met 'grenswaarden' gewerkt. Deze grenswaarden kennen ook een bepaalde bandbreedte omdat lokale omgevingsaspecten van invloed zijn. Een algemene stelregel is dat een erftoegangsweg 30km binnen de bebouwde kom een maximum grenswaarde kent van 3.000 – 5.000 motorvoertuigen per etmaal.

Een ander uitgangspunt is de grens van het aantal motorvoertuigen per etmaal bij het toepassen van een versmalling. Volgens de CROW richtlijnen ligt dit op maximaal 4.000 motorvoertuigen per etmaal.

Voor wat betreft de omliggende (relevante) wegen van het plangebied die ook aangemerkt worden als een erftoegangsweg 30km betreft dit de telpunten:

- 2 (Haersolteweg)
- 3 (Gerner Es)
- 5 (Haersolteweg)
- 6 (Haersolteweg)
- 8 (Oosterdalfsersteeg 'midden')
- 10 (Gerner Es)
- 11 (Gerner Es)
- 14 (Oosterdalfsersteeg 'zuid')

³ Oplegnotitie verkeersgeneratie Oosterdalfsen Noord, Sweco, juni 2024

Geconcludeerd kan worden dat de bovengenoemde grenswaarden niet overschreden worden. Hiermee kan ook worden geconcludeerd dat de voorstellen voor de verkeersmaatregelen (onderzoek Sweco 2023) ongewijzigd doorgevoerd kunnen worden.

Bovenstaande conclusie is gebaseerd op de prognose van het gebruik in 2034 in een 'worstcase scenario'. Er is gerekend met kencijfers 'maximaal in de bandbreedte' en er is geen reductie toegepast vanwege de toepassing van (elementen van) het STOMP-principe (Stimulering van wandelen en fietsen kan het autogebruik verminderen). Doorvoering/doorberekening van beide zal een lagere verkeersgeneratie opleveren.

Geconcludeerd wordt dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling geen onevenredige verkeersdruk met zich meebrengt en het plan vanuit verkeerskundig oogpunt geen bezwaren oplevert.

Effect: *Het effect van de ontwikkeling op het vlak van 'verkeer' wordt inschat op licht negatief.*

Geluid (weg- en railverkeerslawaai en industrielawaai)

Er worden geen nieuwe geluidsbelastende objecten gerealiseerd. De met de ontwikkeling gepaard gaande leefgeluiden zijn inherent aan de woonfunctie en zorgen niet voor een onevenredige geluidbelasting.

Effect: *Het effect van de ontwikkeling op het vlak van 'geluid' wordt inschat op neutraal.*

Luchtkwaliteit

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

Besluit niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

Beoordeling

Het voornemen voorziet in de ontwikkeling van het plangebied naar woningbouw. Op basis van het bouwprogramma van maximaal 398 woningen zoals hiervoor beschreven is aan de hand van de CROW-uitgave 'Toekomstbestendig parkeren' (publicatie 381) de verwachte verkeersgeneratie globaal in beeld gebracht (kopje verkeer). Het project brengt op basis van het beoogde programma in totaliteit een verkeersgeneratie van 2802 verkeersbewegingen per weekdagemaal met zich mee. Hierbij wordt opgemerkt dat de daadwerkelijke toename zal lager zijn doordat uit is gegaan van een worst-case scenario. Verder bevinden zich binnen het plangebied reeds functies (agrarisch bedrijf en woningen) waarvan de verkeersgeneratie zal vervallen

De hoeveelheid woningen (398) blijft ruim onder gevallen welke zijn genoemd in de lijst met categorieën van gevallen zoals hiervoor vermeld. Voorliggend plan is draagt daarom 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtverontreiniging. Vervolgonderzoek naar effecten op de luchtkwaliteit is niet noodzakelijk.

Tot slot wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het 'Besluit gevoelige bestemmingen'.

Effect: *Het effect van de ontwikkeling op het vlak van 'luchtkwaliteit' wordt inschat op licht negatief.*

Water

Met het plan worden maximaal 398 woningen met bijbehorende verharding gerealiseerd. Het waterschap Drents Overijsselse Delta is geïnformeerd over het plan. Op basis hiervan heeft het Waterschap een uitgangspuntennotitie aangeleverd en zijn gesprekken tussen gemeente en waterschap opgestart.

Binnen het plangebied wordt gewerkt met wadi's en oppervlakte water. Hierbij wordt grotendeels gebruik gemaakt van bestaande watergangen in het gebied. Het watersysteem is weergegeven op de facetkaart 'watersysteem' in het Stedenbouwkundig plan Oosterdalfsen Noord.

Voor het plangebied is in overleg met het waterschap een waterhuishoudkundig plan en rioleringsplan⁴ uitgewerkt.

Effect: *Het effect van de ontwikkeling op het vlak van 'water' wordt gelet op het bovenstaande inschat op neutraal.*

Ecologie

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en het Nederlands Natuurnetwerk. Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

Volgens het wettelijk kader ten aanzien van gebiedsbescherming zoals vastgelegd in de Wet natuurbescherming zal Nederland aan de hand van een vergunningstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Hiernaast is het Natuurnetwerk Nederland (NNN) de kern van het Nederlands natuurbeleid. Het NNN is in provinciale omgevingsvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het projectgebied behoort niet tot het NNN. De dichtstbijzijnde gebieden die zijn aangewezen als NNN liggen op circa 900 meter afstand ten oosten van het plangebied. Op onderstaande afbeelding is dit zichtbaar. Aangezien het plangebied buiten de NNN ligt en van een fysieke aantasting van de NNN dan ook geen sprake is, kunnen opvallende effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden van de NNN worden uitgesloten. Verdere toetsing in de vorm van een "Nee, tenzij-toets" is niet aan de orde.

⁴ Waterhuishoudkundig en rioleringsplan Oosterdalfsen Noord, Sweco, april 2024

Het plangebied ligt niet binnen of nabij een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied, te weten 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht', ligt op een afstand van circa 6,5 kilometer. Van directe effecten (bijv. geluid of lichthinder) is gelet op de afstand en aard en omvang geen sprake. Om de stikstofdepositie op het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied te beoordelen heeft BJZ.nu een stikstofberekening gemaakt met behulp van de AERIUS-calculator⁵. Hierbij is uitgegaan van een worst-case scenario met maximaal 400 woningen welke in de periode 2024 - 2028 gefaseerd worden gebouwd.

Uit de AERIUS-berekening met betrekking tot de tijdelijke aanlegfase blijkt dat tijdens de bouwwerkzaamheden van de voorgenomen ontwikkeling sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. Het gaat om de jaren 2024, 2025, 2026, 2027 en 2028 (zie bijlagen 1 t/m 5 van de rapportage). Echter blijkt, zoals eerder vermeld, dat als gevolg van de aanwezige N-emissie in de referentiesituatie veroorzakende activiteit reeds sprake is van stikstofdepositie (zie bijlage 7 van de rapportage). De depositie vervalt permanent als gevolg van het voornemen.

Wanneer de depositie als gevolg van de aanlegfase tegenover de depositie als gevolg van de aanwezige activiteit wordt gezet (intern salderen) is per saldo geen sprake van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j, waardoor geen sprake is van een stikstofdepositie met significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Voor de verschilberekeningen wordt verwezen naar bijlagen 8 t/m 12 van de rapportage. Hierin zijn de rekenresultaten weergegeven.

Uit de AERIUS-berekening blijkt dat in de gebruiksfase van de voorgenomen ontwikkeling sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j (zie bijlage 6 van de rapportage). Echter blijkt, zoals eerder vermeld, dat als gevolg van de aanwezige N-emissie veroorzakende activiteit reeds sprake is van stikstofdepositie (zie bijlage 7 van de rapportage). Deze depositie vervalt permanent als gevolg van het voornemen.

Wanneer de depositie als gevolg van de gebruiksfase tegenover de depositie als gevolg van de aanwezige activiteit wordt gezet (intern salderen) is per saldo geen sprake van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. Er is daarentegen per saldo sprake van een afname van de stikstofdepositie, waardoor geen sprake is van een stikstofdepositie met significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Voor de verschilberekening wordt verwezen naar bijlage 13 van de rapportage. Hierin zijn de rekenresultaten weergegeven.

Een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden is uitgesloten. Het project is in het kader van de Wnb, aangaande de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, niet vergunningplichtig.

Soortbescherming

In voorliggend geval is door Goutbeek een Quicksan beschermde soorten en biodiversiteit⁶ uitgevoerd. Hieronder worden de onderzoeksresultaten weergegeven.

Onderzoeksresultaten soortenbescherming

Als de beplanting, bomen en bebouwing behouden blijven, is een negatief effect op beschermde soorten niet aanwezig. Wanneer bomen gekapt worden en/of bebouwing verwijderd, verbouwd of geïsoleerd wordt, kan een negatief effect optreden voor een beschermde soort. Dan is een vervolgonderzoek nodig. In paragraaf 4.9 van het onderzoeksrapport zijn de te nemen stappen beschreven. Wanneer bomen, beplanting of bebouwing verwijderd worden, moet dit buiten het broedseizoen worden uitgevoerd. De werkzaamheden mogen nestelende en broedende vogels niet schaden. Verder geldt de hiervoor reeds genoemde algemene zorgplicht.

Adviezen vergroten biodiversiteit

Er zijn diverse maatregelen te nemen om de biodiversiteit te vergroten. In de aan te brengen bebouwing kunnen verblijfplaatsen voor diverse diersoorten worden gemaakt. Ook kan het plangebied ingericht worden ten gunste van biodiversiteit. Daarnaast kan de gemeente van de nieuwe bewoners verlangen dat zij maatregelen nemen die zorgen dat het aantal soorten in het plangebied behouden blijven of zelfs toenemen.

⁵ AERIUS Berekening Oosterdalfsen Noord, BJZ.nu, November 2023

⁶ Quicksan Beschermde soorten en biodiversiteit nieuwbouw Oosterdalfsen, Goutbeek, juli 2020

In de rapportage zijn adviezen gegeven op de thema's natuurinclusief bouwen en een inrichting van het plangebied die de biodiversiteit bevordert. Deze adviezen zijn meegenomen in de stedenbouwkundige uitwerking en worden meegenomen in de realisatiefase van het plan.

Effect: *Het effect van de ontwikkeling op het vlak van 'ecologie' wordt inschat op neutraal.*

Cumulatie

Cumulatie van effecten treedt op wanneer werkzaamheden in direct omliggende gebieden vergelijkbare effecten veroorzaken met de hierboven beschreven effecten en in dezelfde periode worden uitgevoerd. Er zijn geen ontwikkelingen in direct omliggende gebieden bekend waarbij sprake is van vergelijkbare effecten die in dezelfde periode uitgevoerd zullen worden. Cumulatie is daarom niet aan de orde.

HOOFDSTUK 4 CONCLUSIE

Dit hoofdstuk dient als samenvatting van de conclusies van de hoofdstukken 2 en 3. In dit hoofdstuk wordt de voorgenomen activiteit aan onderstaande criteria getoetst en een eindafweging gemaakt.

1. De kenmerken van de activiteit;
2. De plaats van de activiteit;
3. De samenhang met andere activiteiten (cumulatie);
4. De kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die de activiteit kan hebben.

Kenmerken van de activiteit

Het voornemen betreft het realiseren van 398 woningen. Het gaat uitsluitend om een woonfunctie. Bij de kenmerken van de activiteit dient in het bijzonder in overweging te worden genoemd:

- De omvang van het project;
- hinder.

Omvang

De ontwikkeling is gelet op de schaal van het project gering van omvang. Het voornemen past in het streven naar het toevoegen van woningen in de gemeente Dalfsen. Geconcludeerd wordt dat dit project ver beneden de drempelwaarden van de m.e.r.- plicht blijft.

Hinder

Tijdens de uitvoering van het voornemen kunnen flora en fauna hinder ondervinden. Uit het ecologische onderzoek (quickscan) en de stikstofberekening is echter gebleken dat de voorgenomen activiteiten niet tot wettelijke consequenties in het kader van soort- of gebiedsbescherming leiden.

Plaats van de activiteit

Het projectgebied ligt geheel binnen grondgebied van de gemeente Dalfsen op onbebouwde gronden die momenteel overwegend agrarisch in gebruik zijn. De voorgenomen activiteit is niet gelegen in beschermd gebied in het kader van waterhuishouding of natuur.

Samenhang met andere activiteiten ter plaatse

Er vinden in de directe omgeving van het projectgebied geen andere (grootschalige) ontwikkelingen plaats met vergelijkbare milieueffecten waarmee rekening dient te worden gehouden.

Kenmerken van de belangrijke nadelige milieugevolgen

Voor de beoordeling van eventuele belangrijke nadelige milieugevolgen van de voorgenomen activiteit moet, daar waar opportuun, rekenschap worden gegeven aan de volgende zaken:

- Het bereik van het effect (geografische zone en de grootte van de getroffen bevolking);
- Het grensoverschrijdende karakter van het effect;
- De waarschijnlijkheid van het effect;

- De duur, frequentie en de onomkeerbaarheid van het effect.

Uit hoofdstuk 3 is gebleken dat de ontwikkeling op de relevante milieuaspecten verkeer, geluid, luchtkwaliteit, water en stikstof geen belangrijke structurele nadelige en onomkeerbare milieugevolgen met zich meebrengt. De ontwikkeling gaat wel gepaard met tijdelijke hinder als gevolg van bouwwerkzaamheden, maar deze zullen na afronding volledig vervallen.

Maatregelen ter vermindering van potentiële effecten (samenvattend)

Milieueffecten van de ontwikkeling van het projectgebied kunnen niet geheel worden voorkomen. De mate waarin de milieueffecten optreden kan wel gemitigeerd worden. De milieueffecten zijn op dit moment zodanig ingeschat dat mitigerende maatregelen niet noodzakelijk worden geacht. Zoals blijkt uit de quickscan ecologie kan een negatief effect voor een beschermde soort optreden wanneer bomen gekapt worden en/of bestaande bebouwing wordt verwijderd, verbouwd of geïsoleerd wordt. Dan is een vervolgonderzoek nodig. In paragraaf 4.9 van het onderzoeksrapport zijn de te nemen stappen beschreven. Wanneer bomen, beplanting of bebouwing verwijderd worden, moet dit buiten het broedseizoen worden uitgevoerd. De werkzaamheden mogen nestelende en broedende vogels niet schaden. Verder geldt de algemene zorgplicht.

Conclusie vormvrije m.e.r.-beoordeling

De vormvrije m.e.r.-beoordeling maakt duidelijk dat de milieueffecten als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling beperkt zijn en dat er geen sprake is van een bijzondere omstandigheid die het opstellen van een plan-m.e.r. noodzakelijk maakt.