

Notitie : 3BOR-VER1.15858.N
Datum : 8 februari 2023
Voor : Bork Beheer b.v. te Stuifzand
Betreft : toelichting vergunningaanvraag milieuneutrale verandering

Van: drs. ing. Arjan Hol

1. Inleiding

Bork Beheer b.v. (hierna Bork) is voornemens om binnen haar inrichting aan Zwartschaap 46 te Stuifzand een zogenoemde Circulair Mineraal breek- en zeefproces in bedrijf te nemen (hierna CM breker) voor het hoogwaardig bewerken van betonpuin. De CM breker is een innovatieve bewerkingsinstallatie waarmee de oorspronkelijke grondstoffen waarmee beton is gemaakt weer kunnen worden teruggewonnen.

Voor de bewerking van betonpuin in de CM-breker wenst Bork een extra bedrijfsloods realiseren op het achterterrein van de inrichting. Deze bedrijfsloods zal overigens geheel circulair worden gebouwd, omdat hiervoor een gedemonteerde sporthal wordt gebruikt.

Op 27 juli 2022 is door Bork Beheer b.v. hiervoor een aanvraag om een omgevingsvergunning bouwen en handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening ingediend (OLO7141241).

Dit initiatief leidt ook tot de verandering van de inrichting waarvoor een omgevingsvergunning milieu vereist is op grond van artikel 2.1, eerste lid onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo).

De bouw van de nieuwe bedrijfsloods en de ingebruikname van de mobiele innovatieve puinbreker leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de huidige vergunning is toegestaan en leidt ook niet tot een andere inrichting.

De veranderingen waarop deze vergunningaanvraag betrekking heeft vallen niet onder één of meerdere C- of D-activiteiten en er is derhalve geen sprake van een MER plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht. Er bestaat daarom geen aanleiding tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Op basis hiervan geldt dat op grond van artikel 2.14, vijfde lid, en artikel 3.10, derde lid, Wabo de reguliere procedure geldt voor de vergunningaanvraag, ook wel aangeduid als 'Milieuneutrale verandering'.

Deze notitie dient als toelichting op (dit deel van) de vergunningaanvraag.

2. Vergunde situatie en bevoegd gezag

Voor de inrichting van Bork is onder meer categorie 28.4 uit bijlage 1, onderdeel C van het Bor van toepassing. Voor deze categorie zijn Gedeputeerde Staten aangewezen als bevoegd gezag. Daarnaast betreft het inrichting waartoe een IPPC-installatie hoort. Dit vanwege de opslag van enkele (potentieel) gevaarlijke afvalstoffen (o.a. PAK-rijk asfalt, C-houten. PAK-rijk dakafval), die vallen onder categorie en 5.5 van bijlage I van de Richtlijn inzake industriële emissies (richtlijn 2010/75/EU, verder Richtlijn RIE) en waarvoor de drempelwaarde wordt overschreden. Aldus geldt dat het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe het bevoegde gezag is voor de onderhavige inrichting. De verandering waarop deze vergunningaanvraag betrekking heeft brengt daarin geen verandering.

De vergunde situatie is als volgt.

Voor deze inrichting is op 18 maart 2003 door GS van Drenthe aan Bork Groep BV (destijds Bork BV) een vergunning op grond van de Wet milieubeheer verleend, kenmerk 6.9/2002003294, verleend voor de op- en overslag en het sorteren van bouw- en sloopafval, het breken van puin, het zeven van grond, het versnipperen van groenafval en de opslag van asbest. Deze vergunning wordt thans aangemerkt als een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Op 4 oktober 2007 is een melding op grond van artikel 8.19 Wet milieubeheer geaccepteerd voor het uitvoeren van een proef met ovenslakken.

Op 9 november 2010 (kenmerk 45/DO/2010012573) zijn de voorschriften voor de opslag van asbest ambtshalve gewijzigd.

Op 28 januari 2021 (aangevuld op 30 maart 2021) is namens Bork een melding Activiteitenbesluit ingediend voor het shredderen van A- en B-hout met een maximale capaciteit van 10.000 ton per jaar. Deze melding is geaccepteerd d.d. 7 april 2021 (kenmerk Z2021-001747 en Z.250061).

Op 31 mei 2021 is de vergunning ambtshalve aangepast naar aanleiding van de inwerkingtreding van LAP3 (kenmerk Z2019-00011740).

3. Beschrijving van de verandering

3.1 Aanleiding

In het Rijksbrede programma Nederland Circulair in 2050 schetst het kabinet het beleid voor de transitie naar een duurzame, volledig circulaire economie in 2050. De bouw- en infrasector staat daarmee voor een enorme transitie¹.

Op jaarbasis komt circa 20 miljoen² aan steenachtige materialen vrij bij het afbreken en onderhouden van gebouwen en weg- en railinfrastructuur (incl. kunstwerken zoals viaducten, geluidswallen en bruggen). Circa 60% daarvan bestaat uit beton. Momenteel wordt dit materiaal voornamelijk hergebruikt als recyclinggranulaat en betongranulaat.

Een belangrijk speerpunt van de transitie naar een circulaire bouweconomie is het duurzamer maken van de betonketen. In dat kader werken veel stakeholders samen in het Nationaal Betonakkoord. Hier liggen grote uitdagingen voor innovatieve ondernemers.

Bork participeert samen met een aantal collega's in Circulair Mineraal. Circulair Mineraal wint door middel van geavanceerde breek- en zeeftechnieken uit gesloopt beton de grondstoffen grind, zand en cement terug zodat het weer als grondstof voor de betonindustrie kan worden ingezet. Zie voor meer informatie www.circulairmineraal.nl.

3.2 Procesbeschrijving CM-breker

Bork is voornemens om de zogenoemde CM-breker in te zetten op haar bedrijfslocatie te Stuifzand. De werkwijze daarbij is dat het betonpuin dat wordt ontvangen binnen de inrichting eerst wordt gebroken in de conventionele puinbreker. Deze installatie maakt reeds onderdeel uit van de vergunde situatie en staat opgesteld op het buitenterrein. Het betongranulaat moet voldoen aan speciale zuiverheidseisen en dat is reeds geborgd in het bestaande breekproces bij Bork.

Vervolgens wordt het betongranulaat in de CM-breker verder opgewerkt tot hoogwaardige grondstoffen. Hierin wordt het betongranulaat bewerkt tot zand, grind en cementsteenpoeder. Het zand en grind hebben een 80% schoon oppervlak. Hierdoor zijn ze geschikt voor inzet als toeslagmateriaal voor nieuw beton. Het cementsteenpoeder is een vulstof, die het best te vergelijken is met kalksteenmeel. Deze vulstof is geschikt voor inzet in de betonindustrie voor de productie van zelfverdichtend beton.

¹ Rijksbreed programma Circulaire Economie 'Nederland circulair in 2050'. Zie www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/circulaire-economie/. Zie verder de Transitieagenda Circulaire Bouweconomie. Deze agenda beschrijft de strategie om tot een circulaire bouweconomie te komen in 2050 en bevat de Agenda voor de periode 2018-2021. De Agenda is opgesteld door een transitieteam van experts uit wetenschap, overheid en marktpartijen.

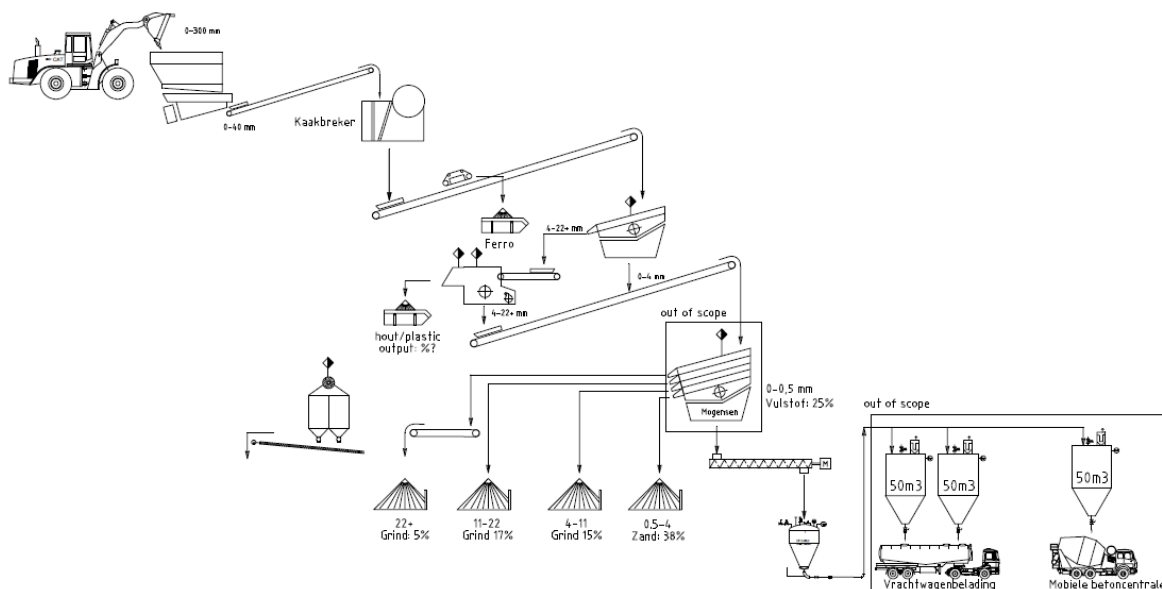
² Zie bijvoorbeeld Roadmap Hergebruik Betonreststromen van het Betonakkoord (maart 2021).

De behandeltechniek van Circulair Mineraal is innovatief en dient te worden uitgevoerd onder droge omstandigheden. Vochtige omstandigheden leiden immers tot directe uitharding van het cement. Vandaar dat de installatie inpandig wordt opgesteld.

De procesbeschrijving is als volgt.

In de CM installatie wordt betonpuin vermalen door een slimme kaakbreker, waarna stukken overblijven met een fractie van 0-22 mm. Deze worden getransporteerd door middel van een transportband waar een magneet boven hangt. De magneet verwijdert de ferro metalen, waarna de 0-22 fractie wordt uitgezeefd in twee fracties (0-4 en 4-22 mm). De 4-22 fractie gaat door een drumscheider, waar op basis van soortelijk gewicht het betongranulaat wordt ontdaan van residu's, zoals hout en plastics. Vervolgens worden de twee fracties weer samengevoegd en getransporteerd naar de Mogensenzeef. In de Mogensenzeef worden de fracties verdeeld in vier bruikbare deelstromen, bestaande uit zand, grind en cementsteenpoeder. Het cementsteenpoeder is de fractie van 0 tot 0.5 mm. Het gezeefde zand bestaat uit een fractie in de grootte van 0.5 tot 4 mm. Het grind wordt verdeeld in twee deelstromen, een fijne fractie met deeltjes van 4 tot 11 mm en een grovere fractie van 11 tot 22 mm. Grotere fracties worden opgevangen en opnieuw vermalen tot ze in één van de kleinere fracties vallen. Het cementsteenpoeder wordt middels een drukvat naar de vulstof silo's geblazen, waarna het met cementtrailers wordt getransporteerd naar afnemers, terwijl het zand en grind middels kiptrailers worden afgevoerd.

In onderstaande figuur 3.1 worden de beschreven processtappen geïllustreerd.



Figuur 3.1: processchema CM-breker

De CM-breker is een compacte en zeer moderne breekinstallatie die geheel voldoet aan de stand der techniek. Voor de bewerking in de CM-breker wordt een extra bedrijfsloods gerealiseerd op het achterterrein van de inrichting. Deze bedrijfsloods zal overigens geheel circulair zijn, omdat hiervoor een gedemonteerde sporthal wordt gebruikt.

De CM-breker is een extra behandeling van het betongranulaat. Volgens de vergunning uit 2003 bedraagt de jaarcapaciteit voor het breken en zeven van puin 100.000 ton. Deze jaarcapaciteit wijzigt niet. Naar verwachting zal circa 25.000 ton / jaar vervolgens ook worden bewerkt in de CM-breker.

De situering van de nieuwe bedrijfsloods staat weergegeven in figuur 3.1. Voor overige technische informatie ter zake de bedrijfsloods wordt verwezen naar de bijlagen bij de vergunningaanvraag.



4. Milieuaspecten

4.1 Geluid

In de thans vergunde situatie (revisievergunning 2003 en melding Activiteitenbesluit 2021) is rekening gehouden met een representatieve bedrijfssituatie (RBS) puinbreken en hout shredderen. In beide RBS-en is er gedurende deze bedrijfssituaties sprake van overige activiteiten, waaronder de inzet van shovel en (overslag)kraan.

Volgens de melding Activiteitenbesluit uit 2021 wordt er op jaarbasis 10.000 ton hout geshredderd. De bedrijfsduur daarvoor is circa 100 uur per jaar. Op de rest van de werkdagen zal de RBS breken plaatsvinden. Ten gevolge van deze vergunningaanvraag komt er een RBS puinbreken bij, namelijk het in bedrijf zijn van de CM breker. De jaarcapaciteit van de vergunde puinbreker (100.000 ton / jaar) en het in bedrijf zijn van de CM breker voor het verder hoogwaardig bewerken van 25.000 tot betongranulaat past binnen deze bedrijfsvoering op jaarbasis.

In het kader van deze vergunningaanvraag is een geluidsonderzoek uitgevoerd door Peutz. De rapportage FB 16161-2-RA is als bijlage bij deze vergunningaanvraag gevoegd. Uit dit rapport blijkt dat op basis van de uitgevoerde berekeningen de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ten gevolge van de gevraagde bedrijfsvoering met de CM breker (dat leidt tot een extra RBS) ter plaatse van de toetspunten gelijk zijn aan of lager zijn dan de reeds vergunde waarden. De ingebruikname van de nieuwe loods heeft geen invloed op de maximale geluidsniveaus en indirecte hinder ter plaatse van de toetspunten.

4.2 Bodem

Het betongranulaat dat wordt bewerkt in de CM-breker betreft een bouwstof die voldoet aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit. De veranderingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd hebben geen gevolgen voor de mogelijk optredende bodemrisico's.

4.3 Lucht

Het breken van steenachtige materialen (puin) is reeds vergund. Het totaal aantal bedrijfsuren dat er steenachtige materialen worden bewerkt blijft ongewijzigd. Het breken met de CM breker zal binnen plaatsvinden. De CM breker wordt elektrisch aangedreven en leidt dus niet tot emissies ten gevolge van verbrandingsmotoren.

Er is in de vergunde situatie op elke werkdag rekening gehouden met het in bedrijf zijn van shovel en kraan en aan- en afvoerbewegingen. Binnen deze bedrijfssituatie past ook de inzet van shovel en kraan ten behoeve van het in bedrijf zijn van de CM breker. De bedrijfsduur van werktuigen (shovel / kraan) blijft ongewijzigd, alsook het aantal aan- en afvoerbewegingen. De gevraagde vergunning leidt derhalve niet tot andere of meer emissies naar de lucht dan in de thans vergunde situatie.

De CM breker staat binnen opgesteld, zowel de breker als de zeven. De zeefinstallatie is voorzien van stofafzuiging. Er zal buiten de loods geen stofemissie optreden.

4.4 Water

De veranderingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd hebben geen gevolgen voor de aard en mate van de afvalwaterlozingen. Hemelwater afkomstig van het dak van de nieuwe bedrijfsloods wordt geloosd op het oppervlaktewater.

4.4 Natuur

Er is sprake van een bestaande bedrijfslocatie die al decennia lang is gevestigd op deze locatie en die sindsdien beschikt over een milieutoestemming. Thans vigeert een milieuvergunning uit 2002 en is voor de aanwijzing van (omliggende) Natura 2000 gebieden. Er is derhalve sprake van een referentiesituatie in de zin van de Wet natuurbescherming.

De ingebruikname van de CM breker leidt niet tot meer emissie van NOx omdat de bedrijfsduur van shovel, kraan en puinbreker niet toenemen. Bovendien is de CM breker elektrisch aangedreven. De gevraagde vergunning leidt derhalve niet tot verandering van de optredende emissie en depositie van NOx ten opzichte van de vergunde situatie.

4.5 Geur

De veranderingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd hebben geen gevolgen voor de aard en mate van de mogelijk optredende geuremissie.