

BODEM

Er is advies gevraagd voor het bouwen van acht woningen. Er worden vier woningen gerealiseerd ter plaatse van de Van Echtensweg 79 en vier woningen ter plaatse van de Grote Kerkstraat. Op beide locaties zullen 2 woningen op de begane grond en 2 woningen op de eerste verdieping gerealiseerd worden. De locatie is geheel verhard en doet dienst als parkeerterrein en er is en autoreparatiebedrijf gevestigd geweest. De opstallen zullen worden gesloopt.

Historische informatie Van Echtensweg 79 te Hoogeveen

Uit de historische informatie blijkt dat de locatie altijd onderdeel is geweest van het centrum van Hoogeveen en dat het sinds die tijd bebouwd is geweest. De locatie is meerder malen heringericht totdat de huidige situatie (met autoreparatiebedrijf) is ontstaan. De huidige bebouwing is in 2004 gerealiseerd. Van locaties die al zo lang in gebruik zijn geweest, is bekend dat deze vaak puinpaden of puinverhardingen bevatten. Deze puinpaden zijn verdacht op het voorkomen van asbest en dus een bodemverontreiniging. Ook in/aan gebouwen die op dergelijke locaties aanwezig zijn is vaak asbest verwerkt. Op de locatie zijn verder bodembedreigende activiteiten bekend in de vorm van (schilders)werkplaatsen, brandstoftanks, een afvalopslag, een tankstation en een autoreparatiebedrijf. Ter plaatse van de locatie zijn enkele bodemonderzoeken uitgevoerd:

Eco Reest, kenmerk: 94-07-044, 12 januari 1999:

In de grond zijn lichte verontreinigingen gemeten met minerale olie, zink, EOX, PAK en vluchtige aromaten.

In het grondwater zijn lichte verontreinigingen met minerale olie, chroom en vluchtige aromaten aangetoond.

Buro Hollema, kenmerk: 20180712-009158-VO-D-1, 12 juli 2018:

In de grond zijn lichte verontreinigingen met lood, kwik, zink, PAK, minerale olie en PCB. Gemeten. In het grondwater zijn lichte verontreinigingen met zink en nikkel aangetoond. Er is aangegeven dat de locatie asbestverdacht is maar er is geen onderzoek naar het voorkomen van asbest uitgevoerd.

Dit bodemonderzoek is op 3 oktober 2019 al door de RUD beoordeeld. De conclusie destijds was: 'De aangeleverde rapportage is gelezen en beoordeeld. Het onderzoek voldoet niet. De onderzoeksinspanning voor de te bouwen woningen voldoet niet aan de NEN-5740 norm. Daarnaast

ontbreekt het asbest onderzoek daarom kan hieromtrent geen uitspraak worden gedaan in relatie tot de beoogde plannen.'

In dit onderzoek zijn de bodembedreigende activiteiten op de locatie niet als verdachte deellocales onderzocht. Daarnaast is er geen onderzoek uitgevoerd naar asbest in de bodem terwijl de bodem wel asbestverdacht is. Ook is niet bekend geworden of de (ondergrondse) tanks nog aanwezig zijn of niet.

Advies voor het bestemmingsplan

De bestemming van het terrein gewijzigd worden naar wonen met tuin. In verband met de financiële haalbaarheid van het plan zal hierop in moeten worden gegaan in relatie tot de bodem. Mocht blijken dat er een geval van bodemverontreiniging op de locatie aanwezig is die de bestemming in de weg staat en die moet worden gesaneerd, dan moeten hiervoor de financiële middelen beschikbaar zijn. De bodembedreigende activiteiten die zich in het verleden hebben voorgedaan op de locatie kunnen mogelijk een negatieve invloed hebben gehad op de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem. Voordat een advies gegeven kan worden op de wijziging van het bestemmingsplan zal een volledig onderzoek conform NEN5740 en indien nodig de NEN 5707/5897 (asbest in bodem/puin uitgevoerd moeten worden.

Advies in het kader van de voorgenomen of te beëindigen activiteiten

Bij bodembedreigende activiteiten die beëindigd worden dient een eindsituatie onderzoek te worden uitgevoerd. Ter plaatse van de (schilders)werkplaatsen, brandstoftanks, een afvalopslag, een tankstation, het autoreparatiebedrijf en eventuele andere bodembedreigende activiteiten moet een eindsituatie onderzoek uitgevoerd worden.

Advies voor de omgevingsvergunning, activiteit Bouwen

In het kader van de Wabo-bouwaanvraag is voor nieuw te bouwen verblijfsruimten (Woonruimten, werkplaatsen, kantoorruimtes, etc) een bodemonderzoek noodzakelijk. In artikel 2.4 van de Regeling omgevingsrecht is bepaald dat bij een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen een bodemonderzoek moet worden toegevoegd. Conform artikel 2.1.5 van de Bouwverordening betreft dit een recent (niet ouder dan 5 jaar) milieuhygiënisch bodemonderzoek verricht volgens NEN 5740 en eventueel de NEN 5707/5897 (asbest in bodem/puin). Het bodemonderzoek moet uitgevoerd worden binnen de contouren van de te realiseren verblijfsruimten.

Conclusie

In het kader van de bestemmingsplan wijziging, de bouwaanvraag en het activiteitenbesluit moet er een bodemonderzoek uitgevoerd worden conform de NEN 5740 en de NEN 5707/5897 (asbest in bodem/puin). Deze bodemonderzoeken kunnen wellicht gecombineerd uitgevoerd worden.

Het bodemonderzoek dat is uitgevoerd in 2018 door Buro Hollema is recent te noemen maar dit bodemonderzoek is echter niet toereikend. Het dient te worden vervolledigd of er dient een nieuw bodemonderzoek uitgevoerd te worden.

Algemeen

Indien bij eventuele graafwerkzaamheden ter plaatse van de bouwlocatie afwijkingen worden geconstateerd of het vermoeden van een bodemverontreiniging bestaat, dient contact te worden opgenomen met de gemeente Hoogeveen. Indien sprake is vrijkomende grond van de bouwlocatie en deze kan niet op de eigen locatie worden verwerkt kan mogelijk gebruik worden gemaakt van de bodemkwaliteitskaart. Indien dit niet mogelijk is dan dient in dat geval de hergebruiksmogelijkheid, ten behoeve van toepassing elders, vastgesteld te worden.

Vanaf 1 juli 2008 is het Besluit bodemkwaliteit van kracht waarbij alle toepassingen van grond en baggerspecie voorafgaand aan de toepassing moeten worden gemeld (hierop zijn enkele uitzonderingen) via het landelijk meldpunt.

Melden

Alle toepassingen van grond en baggerspecie (dus ook schone) dienen gemeld te worden, met uitzondering van:

- Schone grond < 50 m³
- particulieren (werk zonder aannemer)
- landbouwbedrijf, mits binnen bij bedrijf behorende perceel en vergelijkbaar gewas
- verspreiden van baggerspecie op aangrenzend perceel

Deze dienen minimaal 5 werkdagen voor toepassing gemeld te worden bij het landelijke meldpunt:

www.meldgrond.nl

www.meldbagger.nl

EXTERNE VEILIGHEID

Externe veiligheid is voor dit plan niet relevant. Er zijn geen risicobronnen aanwezig en de woningen worden niet als een risicobron aangemerkt.

Geen opmerkingen op de toelichting van het bestemmingsplan.

GELUID

De RUD Drenthe is door de gemeente Hoogeveen gevraagd om een advies te geven op het door RooBeek Advies opgestelde concept "Bestemmingsplan Oost/Oranjestraat deelplan van Echtsentraat 79" met nummer RB 10.136 en bijbehorende stukken.

In dit advies is het onderdeel geluid beoordeeld, zowel het opgestelde in het bestemmingsplan als het opgestelde en bijbehorende akoestisch onderzoek (opgesteld door Geluidmeesters; 0009-W-21-K, 2 september 2021).

De RUD Drenthe heeft onder nummer Z2019-00008469 in november 2019 advies uitgebracht over de mogelijkheid tot het veranderen van de bestemming en het realiseren van geluidgevoelige bestemmingen over deze locatie. Hierin is aangegeven dat er een hogere waarde procedure voor wegverkeerslawaai gevoerd moet worden én dat het geluidniveau ten gevolge van het industrieterrein De Wieken ten hoogste 50 dB(A) bedraagt waardoor er géén hogere waarde voor industrielawaai benodigd is.

Tevens is ook aangegeven dat er op termijn voor de realisatie een bouwakoestisch onderzoek nodig is om te bepalen op welke wijze de 33 dB binnenniveau wordt gehaald.

Beoordeling onderdeel Geluid in het concept bestemmingsplan

In hoofdstuk 5 van het concept bestemmingsplan is in paragraaf 5.5 invulling gegeven aan het aspect geluid. Hierin is een standaard tekst opgenomen die niet juist is voor deze situatie. Het onjuiste is hieronder vetgedrukt weergegeven.

5.5.1 Wettelijk kader

*In het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) is bij de vaststelling of wijziging van een bestemmingsplan een akoestisch onderzoek vereist naar de geluidsbelasting op geluidgevoelige bestemmingen vanwege industrielawaai, weg- en railverkeerslawaai en luchtvaartlawaai. **Dit geldt alleen voor nieuwe geluidgevoelige bestemmingen die binnen de zone van een weg, spoorweg of industrieterrein liggen.** Dit bestemmingsplan heeft geen invloed op geluidsbronnen. Er worden geen nieuwe wegen, spoorwegen of industrielocaties mogelijk gemaakt. Bovendien vindt geen wijziging van het luchtvaartverkeer plaats op basis van het bestemmingsplan. **In dat kader is dan ook geen onderzoek noodzakelijk.***

De Wet geluidhinder beschermt de volgende objecten:

- woningen;
- andere geluidgevoelige gebouwen;
- geluidgevoelige terreinen.

Deze tekst moet op de vetgedrukte plaatsen worden aangepast

5.5.2 Onderzoek

(voorstel voor toevoegen)

Door het toevoegen van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen is het noodzakelijk een akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidssituatie op deze locatie.

Er worden op deze locatie nieuwe geluidgevoelige bestemmingen toegevoegd. In dit kader is een akoestisch onderzoek noodzakelijk.

Het gestelde in de laatste zin van de laatste alinea (5.5.1) is daarmee onjuist! Door het toevoegen van deze geluidgevoelige bestemmingen is het bijgevoegde onderzoek uitgevoerd.

Deze paragraaf moet worden aangepast.

Beoordeling akoestisch onderzoek

Het rapport opgesteld door Geluidmeesters geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen. De berekende geluidbelasting ten gevolge van het verkeer op de Grote Kerkstraat bedraagt 60 dB, na aftrek conform artikel 110g, van 5 dB. Dat houdt wel in dat er bij de uiteindelijke vergunningverlening een bouwakoestisch onderzoek noodzakelijk is om aan te tonen dat de binnenwaarde van 33 dB wordt gewaarborgd, gebaseerd op een geluidbelasting van $60+5=65$ dB.

In het kader van het bestemmingsplan is een hogere waarde nodig. De situatie aan de Grote Kerkstraat voldoet aan de hoofdcriteria opgenomen in de "Nota Hogere waarden Wet geluidhinder" van de gemeente Hoogeveen.

Ook aan sub criterium 2 wordt voldaan.

- de nieuwbouw een open plaats opvult tussen aanwezige bebouwing én ook
- de nieuwbouw een doelmatige afscherming vervult voor bestaande en nieuw te bouwen geluidgevoelige bestemmingen.

Sub criterium 3, maximaal 1 geluidgevoelige ruimte per woonlaag aan de geluidbelaste gevel dient bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning te worden getoetst en te worden opgenomen in de vergunning.

Conclusie

De omschrijving in paragraaf 5.5 in het bestemmingsplan dient te worden herschreven zodat dit kloppend is voor de situatie. Dit is nu net het geval.

Het uitgevoerde akoestisch onderzoek is akkoord en dient als basis voor het verlenen van een hogere waarde. Er wordt voldaan aan de criteria van de Nota Hogere waarden Wet geluidhinder van Hoogeveen. Bij de verlening van de omgevingsvergunning moet sub criterium 3 in acht worden genomen.

Ook is er een bouwakoestisch onderzoek noodzakelijk om aan te tonen dat het binnenniveau van 33 dB is gewaarborgd.

LUCHTKWALITEIT EN GEUR

Aanleiding

De RUD Drenthe is door de gemeente Hoogeveen gevraagd om een advies te geven op het door RooBeek Advies opgestelde concept "Bestemmingsplan Oost/Oranjestraat deelplan van Echtsentraat 79" met nummer RB 10.136 en bijbehorende stukken.

In dit advies is het onderdeel luchtkwaliteit en geur beoordeeld voor het opgestelde bestemmingsplan.

Beoordeling / Advies Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5.8 van het concept bestemmingsplan is in paragraaf 5.8 invulling gegeven aan het aspect geluid. Hierin is een standaardtekst opgenomen die niet juist is voor deze situatie. Het onjuiste is hieronder vetgedrukt weergegeven.

5.8 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) is de Wet Luchtkwaliteit in werking getreden. Hierin zijn grenswaarden opgenomen voor een aantal luchtverontreinigende stoffen. Bij ieder besluit dat de kwaliteit van de lucht kan beïnvloeden moet worden gekeken naar de verwachte luchtkwaliteit en moet worden bepaald of kan worden voldaan aan de grenswaarden die in de Wet luchtkwaliteit zijn opgenomen. Bij bestemmingsplannen is het van belang om te beoordelen hoe de luchtkwaliteit zich gedraagt gedurende de planperiode. Hierbij worden de volgende stoffen beoordeeld: benzeen, kool(stof)monoxide (CO), lood, stikstofdioxide (NO₂), zwaveldioxide (SO₂) en zwevende deeltjes (PM₁₀; ook wel fijn stof genoemd).

De kritische parameters in Nederland zijn fijn stof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂). De overige verontreinigende stoffen waaronder benzeen, lood, zwaveldioxide en koolstofmonoxide bevinden zich in Nederland ruim onder de grenswaarden. De verwachting is dat dit ook in de toekomst zo zal blijven waardoor berekening van deze waarden niet relevant is. Projecten die 'niet in betekende mate' (NIBM) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. *Op grond van het Besluit en de Regeling dragen projecten met woningbouw waar minder dan 1500 woningen met 1 ontsluitingsweg of 3000 woningen met 2 ontsluitingswegen worden gerealiseerd niet in betekende mate bij aan de luchtkwaliteit. Het woningaantal in het plangebied bedraagt maximaal 8 woningen en ligt ruim beneden deze kwantitatieve grenzen. Een nader luchtkwaliteitsonderzoek is niet aan de orde.*

Conclusie

Er kan geconcludeerd worden dat de herontwikkeling niet in betekende mate bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. De ruimtelijke ontwikkeling voldoet aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet Luchtkwaliteit.

Figuur 1: Citaat uit Bestemmingsplan Oost/Oranjestraat, deelplan van Echtenstraat 79 Concept. (RB 10.136, Augustus 2021)

Er worden op deze locatie een project met nieuwe woningen gerealiseerd. In dit kader is een 'niet in betekende mate' (NIBM) toets noodzakelijk. Hiervoor is een NIBM-tool ontwikkeld.

Tevens dienen de Grenswaarden, Alarmdrempels en Informatiedrempels te worden getoetst voor het algemene overzicht waarbinnen dit project wordt uitgevoerd.

Wettelijke grenswaarden en drempelwaarden

Wettelijke grenswaarden en actiedrempels zijn meestal een compromis tussen haalbaarheid en gezondheid. Veel van de wettelijke normen komen direct uit [Europese richtlijnen](#). Ze zijn vastgelegd in de Wet milieubeheer ([titel 5.2](#) en [bijlage 2](#).) Het gaat om:

- **Grenswaarden:** Nederland moet deze binnen een bepaalde termijn bereiken.
- **Alarmdrempel** (stikstofdioxide en ozon): bij overschrijding is er ernstige smog. Dan moet de overheid direct maatregelen nemen en de bevolking [waarschuwen](#).
- **Informatiedrempel** (ozon): bij overschrijding is er matige smog. Dan moet de overheid direct kwetsbare bevolkingsgroepen [informer](#).

Daarnaast zijn er afstandseisen, waarbinnen een onderzoeksplicht geldt voor fijnstof (PM10) en stikstofdioxide ([Besluit gevoelige bestemmingen](#)).

Figuur 2: Wettelijk kader. (Bron: InfoMil)

Tevens dienen ook beleidsnormen en wetenschappelijke advies waarden te worden meegewogen in het advies

Beleidsnormen en wetenschappelijke advieswaarden

Beleidsnormen en wetenschappelijke advieswaarden zijn wat vrijblijvender dan de wettelijke grenswaarden. Het gaat bijvoorbeeld om (wettelijke) richtwaarden/streefwaarden, waarop het beleid zich op moet richten (inspanningsplicht). Nederland moet de EU-streefwaarden (de Wm noemt dit richtwaarden) zoveel mogelijk binnen een bepaalde termijn bereiken. Er is dan geen directe resultaatsverplichting, zoals bij grenswaarden wel het geval is. Bij wetenschappelijke advieswaarden staat gezondheidsbescherming centraal.

Bronnen van beleidsnormen en wetenschappelijke advieswaarden zijn bijvoorbeeld:

- [Bijlage 2](#) van de Wet milieubeheer (richtwaarden)
- Wereldgezondheidsorganisatie (WHO): [Air Quality Guidelines](#) (september 2021 geactualiseerd)
- RIVM-rapport: [Luchtnormen geordend](#) (2010)

Figuur 3: Beleidsnormen en wetenschappelijke advieswaarden (Bron: InfoMil)

Voor het toetsen aan de bovengenoemde wettelijke richtlijnen en adviesnormen wordt gebruik gemaakt van het [Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit](#) (NSL). De resultaten van dit programma worden gepresenteerd in het [Atlas leefomgeving](#). Omdat er in de provincie Drenthe nog weinig actuele meetwaarden zijn gedeeld met het NSL zijn de geprojecteerde waarden generiek gemodelleerd op basis van gelijkwaardige locaties elders.

Project Bestemmingsplan Oost/Oranjebuurt, deelplan van Echtenstraat 79

Het bestemmingsplan noemt de bouw van 8 woningen die op
dit project gerealiseerd dienen te worden. Dit resulteert in de volgende aannamen als invoer voor de NIBM-tool:

8 x 3/2 voertuigen per woning = 12 voertuigen.

12 x 3 voertuigbewegingen / dag = 36 voertuigbewegingen / dag

36 voertuigbewegingen / dag x 7 dagen = 252 voertuigbewegingen per week.

Dit resulteert in de volgende berekening:

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2021
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	252
Aandeel vrachtverkeer	0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,17
PM ₁₀ in µg/m ³	0,04
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

Figuur 4: NIMB toets Project Bestemmingsplan Oost/Oranjebuurt, deelplan van Echtenstraat 79

Volgens het atlas leefomgeving zijn de volgende parameters op Hoogeveen en op dit project van toepassing:

De onderstaande tabel betreft de richtlijn en gezondheidsadvies waarden voor Stikstof (NO₂), Fijnstof (PM 10) en Fijnstof (PM 2.5)

Richtlijn / Norm	Parameter	Norm	Waarde atlas leefomgeving
Milieu Wet (Wm.) bijlage 2	Stikstof (NO ₂)	40 µg/m ³ jaarlijks	14-18 µg/m ³ jaarlijks
	Fijnstof (PM10)	40 µg/m ³ jaarlijks	10-12 µg/m ³ jaarlijks
	Ultra fijnstof (PM 2,5)	25 µg/m ³ jaarlijks	8-10 µg/m ³ jaarlijks
WHO 2021	Stikstof (NO ₂)	10 µg/m ³ jaarlijks	14-18 µg/m ³ jaarlijks
Air Quality Guidelines	Fijnstof (PM10)	15 µg/m ³ jaarlijks	10-12 µg/m ³ jaarlijks
	Ultra fijnstof (PM 2,5)	5 µg/m ³ jaarlijks	8-10 µg/m ³ jaarlijks

Figuur 5: Wettelijke richtlijn, gezondheidsadvies-normen en NSL-waarden voor Hoogeveen

Conclusie Luchtkwaliteit

Met de voorgenomen realisatie van 8 woningen aan de van Echtenweg 79 te Hoogeveen kan na analyse het project worden aangeduid als een 'niet in betekenende mate' (NIBM). Dit betekent dat er verder geen uitvoerig onderzoek hoeft te worden verricht.

Uit de analyse voor Stikstof (NO₂) en Fijnstof (PM10 en PM 2.5) blijkt dat de lucht kwaliteit op dat vlak conform de geldende richtlijn is.

Wanneer ook de WHO gezondheidsadvies-normen worden meegewogen dan ontstaat er een beeld dat het project niet overeenkomt conform de gezondheidsadvies-norm.

Geadviseerd wordt dan ook:

- Om in het algemeen voor de gemeente Hoogeveen te pleiten voor een aangepast beleid waarin emissie-loos vervoer de voorkeur geniet. Dit is de snelste manier om de emissie van NO₂ en Fijnstof te verlagen in stedelijk gebied.
- Omdat de emissie waarden gebaseerd zijn op een generiek berekend model (SNL) en niet geverifieerd middels metingen ter plaatse, plaatselijke metingen te overwegen. Hierbij kan de RUD Drenthe een adviserende rol vervullen.
- Dat de herontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. De ruimtelijke ontwikkeling voldoet aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet Luchtkwaliteit.

Beoordeling / Advies Geur

Algemeen

Bij geur van bedrijven gaat het om de geuruitstoot (emissie) van bedrijven die zich verspreidt via de lucht en een geurbelasting veroorzaakt op de woon- en leefomgeving. Onder geurbelasting (of 'immissie') verstaan we de geurconcentratie die tijdens een bepaalde tijd op een geurgevoelig object zoals een woning

'terecht' komt. Deze hoeveelheid kan worden gemeten of berekend. De afstand tussen geuremitterende bedrijven en geurgevoelige bestemmingen is daarbij van grote invloed. Vanwege de geurbelasting op een gebied kan het woon- en verblijfklimaat daar als onvoldoende worden beschouwd om bijvoorbeeld woningbouw te realiseren. Geur van bedrijven heeft dus gevolgen voor het leefklimaat van mensen en voor het gebruik van de ruimte.

Bescherming geurgevoelige objecten

Uitgangspunt is om alle geurgevoelige objecten te beschermen tegen geuroverlast. Bij de beoordeling van een ruimtelijk plan zijn over geurhinder van bedrijven de volgende vragen relevant:

- a. Is ter plaatse een goed woon- en verblijfklimaat gegarandeerd? (belang geurgevoelig object)
- b. Wordt overigens niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (belangen bedrijf en omgeving)

In het algemeen is het zo dat wanneer geurgevoelige objecten op voldoende afstand van bedrijven worden gepland:

- het woon- en verblijfklimaat als goed wordt aangemerkt en
- niemand onevenredig in zijn belangen wordt geschaad.

Bij het afwegen welke afstand voldoende is, moet rekening worden gehouden met de ligging van de contour behorend bij het aanvaardbare hinderniveau. Deze contour is niet per se een harde grens waarbinnen bouwen niet toelaatbaar is.

Wettelijk kader

Het wettelijk kader voor meldingsplichtige activiteiten is opgenomen in het Activiteitenbesluit. Voor activiteiten van bedrijven die vallen onder het Activiteitenbesluit zijn specifieke geurvoorschriften opgenomen in de zin van te treffen voorzieningen of geurbelasting. Daarnaast heeft het bevoegd gezag bij een aantal activiteiten de mogelijkheid aanvullende eisen te stellen in een maatwerkbesluit. Zie ook de informatie op de pagina 'maatwerk [mogelijk en nodig](#)' van de [handleiding geur](#).

Het beoordelingskader voor geur van vergunningplichtige bedrijven staat in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit. De geurvoorschriften in dit artikel gelden rechtstreeks voor vergunningplichtige bedrijven. Het bevoegde gezag kan wel in een maatwerkbesluit aanvullende eisen stellen aan geur als geen sprake is van een aanvaardbaar hinderniveau. Wat het aanvaardbaar hinderniveau is, bepaald het bevoegd gezag zelf. Het Activiteitenbesluit geeft in artikel 2.7a lid 3 wel aspecten die het bevoegd gezag meeneemt in hun afweging. Meer informatie staat in de [handleiding geur](#).

Aanvaardbaar hinderniveau voor geur

Bij het bestrijden van geurhinder moet het bedrijf de Beste Beschikbare Technieken (BBT) toepassen. Dit is nodig om een hoog beschermingsniveau te bereiken. Dit staat in [artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht](#) en [artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht](#). Het begrip hoog beschermingsniveau is voor geurhinder het aanvaardbaar hinderniveau.

Het bevoegd gezag bepaalt de mate van geurhinder die nog aanvaardbaar is. Het artikel 2.7a lid 3 van het Activiteitenbesluit geeft aan welke aspecten het bevoegd gezag hierbij meeweegt. Dit zijn:

- a. bestaande toetsingskaders, waaronder lokaal geurbeleid
- b. De geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten
- c. De aard, omvang en waardering van de geur die vrijkomt bij het bedrijf
- d. De historie van het bedrijf en het klachtenpatroon
- e. De bestaande en verwachte geurhinder van het bedrijf
- f. De kosten en baten van technische voorzieningen en gedragsregels

Project Bestemmingsplan Oost/Oranjebuurt, deelplan van Echtenstraat 79

In de gemeente Hoogeveen zijn meerdere type A, B en C bedrijven gevestigd. Type C bedrijven zijn vergunning plichtig en hebben een vanuit de vergunning een maximale geuremissie contour toebedeeld gekregen. Het cumulatieve effect van alle geur emissies van de omliggende bedrijven is moeilijk in kaart te brengen om dat niet elk bedrijf vergunning plichtig is maar wel geur kan emitteren. Van de emissie bronnen die wel bekend zijn wordt de geur gemonitord en middels meldingen uit de omgeving gestaafd.

Het te realiseren woningbouwproject aan de van Echtenstraat 79 is gesitueerd in stedelijk gebied in een woonwijk. Hiermee is het project aangemerkt als geurgevoelig project. Waarbij de overlast van geur uit de bedrijvigheid in de omgeving zoveel mogelijk dient te worden beperkt. Omdat de omgeving is aan te merken als stadskern, de Oranjebuurt ligt namelijk tegen het centrum van Hoogeveen aan.

Het project zelf zal geen of nauwelijks bijdragen aan een andere geurbeleving in de buurt, immers het betreft woningen.

Conclusie Geur

Het project Bestemmingsplan Oost/Oranjebuurt, deelplan van Echtenstraat 79 past in de bestaande situatie en zal niet bijdragen aan extra geur dat als hinderlijk kan worden ervaren. Het project draagt niet in betekenende mate bij aan de verslechtering van geur. De ruimtelijke ontwikkeling voldoet hiermee aan de criteria uit artikel 2.7a lid 3 van het Activiteitenbesluit.

Eindconclusie

Met de voorgenomen realisatie van 8 woningen aan de van Echtenweg 79 te Hoogeveen kan na analyse het project worden aangeduid als een 'niet in betekenende mate' (NIBM). Dit betekent dat er verder geen uitvoerig onderzoek hoeft te worden verricht.

Ook met betrekking tot geur past het bestemmingsplan in de huidige situatie en zal het niet bijdragen aan extra geur dat als hinderlijk kan worden ervaren. Het project draagt niet in betekenende mate bij aan de verslechtering van geur. De ruimtelijke ontwikkeling voldoet hiermee aan de criteria uit artikel 2.7a lid 3 van het Activiteitenbesluit.

Uit de analyse voor Stikstof (NO₂) en Fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}) blijkt dat de lucht kwaliteit op dat vlak conform de geldende richtlijn is.

Wanneer ook de WHO gezondheidsadvies-normen worden meegewogen dan ontstaat er een beeld dat het project niet overeenkomt conform de gezondheidsadvies-norm.

Geadviseerd wordt dan ook:

- Om in het algemeen voor de gemeente Hoogeveen te pleiten voor een aangepast beleid waarin emissie-loos vervoer de voorkeur geniet. Dit is de snelste manier om de emissie van NO₂ en Fijnstof te verlagen in stedelijk gebied.
- Omdat de emissie waarden gebaseerd zijn op een generiek berekend model (SNL) en niet geverifieerd middels metingen ter plaatse, plaatselijke metingen te overwegen. Hierbij kan de RUD Drenthe een adviserende rol vervullen.
- Dat de herontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. De ruimtelijke ontwikkeling voldoet aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet Luchtkwaliteit.

Gebruikte NIMB-tool:

Min. I&W / Infomil, versie 06-04-2021.