

## **ONTWERP OMGEVINGSVERGUNNING**

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen heeft op 30 juni 2022 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het oprichten van een inrichting voor de opslag van bouwmachines, opslag van bouwstoffen en het breken van puin. Daarnaast is op 18 januari 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het bouwen van een bedrijfspand en het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

De aanvraag gaat over Oosterwijk WZ 33 te Nieuw-Dordrecht kadastraal bekend gemeente Emmen, sectie F, nummer 16298 en is bij ons geregistreerd onder zaak 15472-2023.

De aanvraag van 30 juni 2022 is ingediend door dhr. H. Kuper eigenaar van Drenth Groep B.V. gevestigd aan de Eemslandweg 58I, 7894 AC te Zwartemeer. De aanvraag van 18 januari 2023 is ingediend door dhr. H.B. Walda van Bouwkundig Ontwerp- en adviesburo Waldo namens Drenthe Groep B.V.

Het college van burgemeester en wethouders, gelet op:

1. dat de aanvraag overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en het overgangsrecht uit artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet is afgehandeld volgens de bepalingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo);
2. dat de uitgebreide procedure als bedoeld in artikel 3.10 en verder van de Wabo is gevoerd;
3. dat de twee verschillende aanvragen onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn en daarom gezamenlijk worden behandeld;
4. dat de aanvraag op onderdelen in strijd is met de geldende beheersverordening 'Emmen, Bargermeer industrie- en bedrijventerrein';
5. dat er uit de m.e.r beoordeling blijkt dat er geen aanvullende m.e.r benodigd is;
6. dat op 15 augustus 2023 een ontwerpbesluit ter inzage is gelegd waarvoor een aantal zienswijzen zijn ontvangen;
7. Uit de ontvangen zienswijzen en nader onderzoek aanleiding geeft tot aanvulling van het ontwerpbesluit;
8. Dat deze wijzigingen in het kader van zorgvuldige besluitvorming redenen zijn om een nieuw ontwerpbesluit ter inzage te leggen;

### **Ontwerpbesluit**

Een omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk; (De bouw van een bedrijfspand, een werktuigenberging en keerwanden met erfafscheiding)
- het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;
- het oprichten of veranderen van een inrichting of mijnbouwwerk (oprichtingsvergunning milieu voor het bedrijf);

overeenkomstig de bij dit besluit behorende bijlagen.

Emmen, 11 juli 2024

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Emmen,  
namens dezen,  
senior medewerker Vergunningen Leefomgeving

Gemeente Emmen,  
15472-2023:313571  
blad 2-8

de heer G. Tichelaar

*Deze brief is elektronisch gemaakt en daarom staat er geen handtekening onder.*

## Bijlage

### Omgevingsvergunning zaak 15472-2023

#### Gewaarmerkte stukken

De volgende documenten maken deel uit van de vergunning:

- I-15472-2023:137336, 15472-2023\_Rapport sondeonderzoek
- I-15472-2023:701240, 15472-2023\_Rapport verkennend milieukundig bodemonderzoek
- I-15472-2023:941392, 15472-2023\_Tekening bovenloopkraan
- I-15472-2023:451336, 15472-2023\_Rapport akoestisch onderzoek
- I-15472-2023:729655, 15472-2023\_Aanvraag publiceerbareaanvraag
- 15472-2023:305288, 15472-2023\_Rapport BENG berekening 28-03-2023
- 15472-2023:496768, 15472-2023\_Tekening constructie overzichten
- 15472-2023:259763, 202303-SB Rapport statische berekening
- 15472-2023:921868, 15472-2023\_Tekening plattegronden 06-04-2023
- 15472-2023:278196, 15472-2023\_Tekening situatie en terreininrichting
- 15472-2023:454636, 15472-2023\_Tekening gevels en 3d impressies
- 15472-2023:307004, 15472-2023\_Tekening gevels en 3d impressies 2
- 15472-2023:290205, 15472-2023\_Tekening plattegronden 06-04-2023
- 15472-2023:546135, 15472-2023\_Tekening situatie nieuw a3 06-04-2023
- 15472-2023:488739, 15472-2023\_Tekening situatie terrein 06-04-2023
- 15472-2023:952980, 15472-2023\_Tekening - 20\_22 hoogte doorsneden terrein W01
- 15472-2023:115416, 15472-2023\_Tekening - 20\_22 terrein
- 15472-2023:080674, 15472-2023\_Tekening - 20\_22 unit weegbrug
- 15472-2023:025860, 15472-2023\_Tekening - 20\_22 werktuigenberging
- 15472-2023:941758, 15472-2023\_Tekening - 202427-CO01
- 15472-2023:152453, 15472-2023\_Rapport - 202427-SB
- 15472-2023:717162, 15472-2023\_Rapport - 22410089r01\_2405luchtkwaliteitsonderzoek
- 15472-2023:970077, 15472-2023\_Rapport – aanmeldingsnotitiebeoordeling Drenth
- 15472-2023:689956, 15472-2023\_Rapport - AER rapportage
- 15472-2023:099719, 15472-2023\_Rapport - AERIUS\_projectberekening
- 15472-2023:938498, 15472-2023\_Rapport - AERIUS\_projectberekening
- 15472-2023:908527, 15472-2023\_Tekening - gegevens keerwanden
- 15472-2023:073609, 15472-2023\_Tekening - poort en hekwerk
- 15472-2023:721295, 15472-2023\_Rapport - weegbrug
- 15472-2023:986696, 15472-2023\_Tekening - 20\_22 werktuigenberging W100
- 15472-2023:735080, 15472-2023\_Tekening - 20\_22 hoogte doorsneden
- 15472-2023:800746, 15472-2023\_Tekening - 20\_22 terrein Drenth
- 15472-2023:475272, 15472-2023\_Tekening - 202427-CO01
- 15472-2023:383298, 15472-2023\_Rapport - 202427-SB
- 15472-2023:433439, Ruimtelijke onderbouwing Nieuw-Dordrecht Oosterwijk WZ 33
- 15472-2023:641588, Z2022-008115\_Ontwerpbesluit milieutweede ontwerp

#### Volledigheid

Wij hebben aan de hand van de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) bekeken of de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van het bouwplan op de fysieke leefomgeving. De ontvangen zienswijzen op en nader onderzoek over het ontwerpbesluit d.d. 2 augustus 2024 hebben aanleiding gegeven om op 6 mei 2024 aanvullende gegevens op te vragen. De aanvullende gegevens zijn op 6 juni 2024 aangeleverd.

De termijn is derhalve met 31 dagen opgeschort.

#### Beslistermijn verlengd

Wij kunnen de beslistermijn verlengen met maximaal 6 weken. Dit is bepaald in artikel 3.12 lid 8 van de Wabo . Op 15 maart 2023 hebben wij de beslistermijn verlengd met 6 weken.

## **Overwegingen**

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

### ***De activiteit ‘het bouwen van een bouwwerk’***

Bij deze aanvraag is de bouw van een bedrijfspand, een werktuigenberging en keerwanden met erfafscheiding beoordeeld.

Bij de toetsing van een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit ‘het bouwen van een bouwwerk’ spelen de weigeringsgronden uit artikel 2.10 Wabo een rol. Indien geen van deze weigeringsgronden aanwezig is, moeten wij de gevraagde vergunning verlenen. Hieronder gaan wij nader in op de afzonderlijke weigeringsgronden:

#### **a. Bouwbesluit 2012**

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het project, na opvolging van de in deze beschikking nader genoemde voorschriften, voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012.

#### **b. Bouwverordening**

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het project voldoet aan de bepalingen van de Bouwverordening.

#### **c. Vigerend bestemmingsplan**

De locatie waar het project wordt uitgevoerd is gelegen in de geldende beheersverordening ‘Emmen, Bargermeer industrie en bedrijventerrein’, is voorzien van het besluitvlak 'bestaand gebied' en heeft drie verschillende bestemmingen. Namelijk: de bestemming ‘bedrijfsdoeleinden (categorie B) Kwekerij (Kw) en ‘Recyclingbedrijf (open) (Rc)’. Het door u aangevraagde project is gedeeltelijk in strijd met de planregels. Zie hiervoor de alinea ‘het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening’ hieronder.

In dit plangebied is ook een Ontwerp-Facetbestemmingsplan Geluidverdeelplan Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer in voorbereiding. Het perceel heeft hierin de gebiedsaanduiding milieuzone-geluidzonebeheer. Dit plan wordt in 2024 vastgesteld. De aanvraag is niet in strijd met dit ontwerpplan zoals ter inzage is gelegd op 6 december 2023. De zonebeheerder heeft de aanvraag beoordeeld en bepaald dat het beschikbare geluidbudget voor deze kavel voldoende is. De toegekende geluidsruimte voor de dag-, avond- en nachtperiode worden niet overschreden, om dit te waarborgen zijn er voorschriften opgenomen in de vergunning.

#### **d. Redelijke eisen van welstand**

Het project is gelegen in welstandsvrij gebied. Toetsing aan redelijke eisen van welstand is derhalve niet van toepassing.

### ***De activiteit ‘het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening’***

Uw verzoek is getoetst aan de geldende beheersverordening ‘Emmen, Bargermeer industrie- en bedrijventerrein’. Gezien de geldende bestemmingen (kwekerij, Bedrijfsdoeleinden (categorie B) en Recyclingbedrijf (open) (rc) is een grondverzetbedrijf niet bij recht passend binnen de bestemming. De vestiging van een grondverzetbedrijf op het bedrijventerrein Bargermeer is op dit perceel onder voorwaarden mogelijk.

Het aangevraagde kantoorpand is niet passend binnen het besluitsubvlak/bestemming 'Kwekerij'. Daarnaast is de (te legaliseren) loods en keerwanden ook strijdig met de regels van de beheersverordening. Ook is een grondverzetbedrijf en recyclingactiviteiten in strijd met de bestemming 'Kwekerij' dat gedeeltelijk op het perceel ligt.

Wij hebben beoordeeld of wij een omgevingsvergunning voor de activiteit ‘het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening’ op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 van de Wabo kunnen en willen verlenen. Hiervoor is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat er medewerking kan worden verleend aan het verzoek. In de ruimtelijke onderbouwing wordt beschreven en afgewogen, op basis van de uitgevoerde

onderzoeken, dat de er sprake zal zijn van een goede ruimtelijke ordening waaronder de waarborging van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Om een goede ruimtelijke ordening te waarborgen zijn er op grond van artikel 2.22 Wabo voorschriften verbonden aan de vergunning. Indien door de aanvrager niet aan de voorwaardelijke verplichtingen wordt voldaan wordt er geacht geen goede ruimtelijke ordening te zijn.

Het directe belang van de aanvrager is het bouwen van een kantoorpand, keerwanden, werktuigenberging en het oprichten van een inrichting voor de opslag van bouwmaterialen, opslag van bouwstoffen en het breken van puin.

Om dit te minimaliseren moet aan de zuidwestzijde van het terrein een betonnen keerwand worden geplaatst met een hoogte van 4 meter en lengte van 102 meter, zoals ook aangegeven in het akoestisch onderzoek (kenmerk: I-15472-2023:451336).

### ***De activiteit ‘het oprichten of veranderen van een inrichting of mijnbouwwerk’***

De beoordeling van deze activiteit staat in de omgevingsvergunning van het RUD. Deze omgevingsvergunning is onderdeel van dit besluit en is als bijlage 2 met kenmerk 15472-2023:641588 toegevoegd. Hieruit blijkt dat het bedrijf milieutechnisch inpasbaar is. Voorts is gebleken dat er geen aanvullende m.e.r. beoordeling nodig is.

### **Voorwaarden**

Bij de omgevingsvergunning worden de volgende voorwaarden gesteld. De onderstaande onderdelen uit de omgevingsvergunning moeten voldoen aan (de daarbij genoemde artikelen uit) het Bouwbesluit en/of de Bouwverordening.

#### **Voorwaarden in het kader van het ruimtelijk aspect**

1. aan de zuidwestzijde van het terrein moet een betonnen keerwand worden geplaatst met een hoogte van 4 meter en lengte van 102 meter, zoals ook aangegeven in het akoestisch onderzoek (kenmerk: I-15472-2023:451336).

#### **Voorwaarden in het kader van constructie eisen**

1. Voor de fundering op staal dienen o.a. de volgende constructie gegevens ingediend te worden:
  - a. De gronddruk en of grondverbetering dient in het werk d.m.v. handsonderingen gecontroleerd te worden. Op basis van deze gegevens dient de constructeur door hem voorgestelde funderingsconstructie te controleren, zo nodig de aanpassingen en extra maatregelen uit te werken en de aanvrager op tijd informeren. De eventuele aanpassingen van de fundering en of extra maatregelen dienen uitgewerkt en ter controle aangeboden te worden bij de afdeling VTH.
  - b. De fundering van de dieseltank.

Voor de overige constructiedelen dienen o.a. de volgende constructie gegevens ingediend te worden:

2. Het ankerplan met de bijbehorende berekening.
3. De berekeningen en de wapeningstekeningen verdieping- en dakvloeren.
4. De berekening, tekeningen en verankering aan onder/achterliggende constructie van de dak- en gevelelementen.
5. De berekeningen en de wapeningstekeningen van de prefab elementen (trappen, bordessen) inclusief verankeringen aan of op de draagconstructie.
6. De werktekeningen en berekeningen van de staalconstructie en aansluitingsdetails van de staalconstructie aan de verdieping- en dakvloeren.
7. In verband met het bouwen vlak naast een openbare weg en de bestaande bebouwing is de aanwezigheid van een Bouwveiligheidsplan (op de bouw) vereist – artikel 1.23 Bouwbesluit.

#### **Voorwaarden in het kader van brandveiligheid**

1. Ingevolge afdeling 2.10 van het Bouwbesluit, activiteitenbesluit en PGS dient een te bouwen bouwwerk zodanig te zijn uitgevoerd dat de kans op een snelle uitbreiding van voldoende wordt beperkt

In het te bouwen bouwwerk is een opslagruimte opgenomen voor olie en een dieseltank welk nu strijdig is waardoor er aanvullende specifieke (brand)preventie voorzieningen noodzakelijk zijn die op tekening weergegeven moeten worden;

2. Ingevolge artikel 6.20 lid 5 van het Bouwbesluit dient het te bouwen bouwwerk te zijn voorzien van een brandmeldinstallatie met ruimtebewaking conform NEN 2535 & 2575.  
Voor zover vanuit de uitgang van een verblijfsruimte slechts in één richting kan worden gevlucht, zijn de buiten die verblijfsruimte gelegen ruimten waardoor die enkele vluchtroute voert alsmede aan die ruimten grenzende verblijfsruimten en ruimten met een verhoogd brandrisico voorzien van een brandmeldinstallatie met ruimtebewaking als bedoeld in [NEN 2535](#), indien:
  - a. de loopafstand tussen de uitgang van een verblijfsruimte en het punt van waaruit in meer dan één richting kan worden gevlucht meer dan 10m is;
  - b. de totale vloeroppervlakte van de ruimten waardoor die enkele vluchtroute voert alsmede van de daarop aangewezen verblijfsruimten meer dan 200m<sup>2</sup> is, of
  - c. het aantal aan de enkele vluchtroute gelegen verblijfsruimten meer dan twee is.

In het renvooi staat dat al dat er in het bouwwerk een niet automatische brandmeldinstallatie is welke dan ook aanvullend moet worden.

**Voor uitvoering dient een Programma van Eisen incl. bijhorende tekeningen, blokschema e.d. ter goedkeuring te worden aangeboden bij de Gemeente Emmen;**

3. Ingevolge artikel 6.23 dient een gebruiksfunctie met een brandmeldinstallatie als bedoeld in artikel [6.20](#) te zijn voorzien van een ontruimingsalarminstallatie conform NEN 2575;
4. Ingevolge artikel 6.23 dient een gebruiksfunctie met een brandmeldinstallatie als bedoeld in artikel [6.20](#) te zijn voorzien van een ontruimingsplan;
5. Ingevolge artikel 6.31 dienen aanvullende blustoestellen met een inhoud van tenminste 6 liter sproeischuim (eventueel vorstvrij) te worden aangebracht in de kantoor- en industrie functie zodat een beginnende brand bestreden kan worden;

Van deze voorwaarde dient de vergunninghouder ten minste 3 weken voor aanvang van de uitvoering van het betreffende onderdeel de daarbij behorende gegevens te overleggen ter nadere goedkeuring

Indien uit de gegevens niet of onvoldoende blijkt dat wordt voldaan aan de betreffende voorschriften, krijgt u daarover binnen 3 weken na indiening schriftelijk bericht.

U kunt starten met de werkzaamheden van het betreffende onderdeel na de inwerkingtreding van deze vergunning en als wij de nader ingediende stukken goedgekeurd hebben en u daarvan schriftelijk bericht heeft ontvangen.

## Bijlage

### Rechtsbeschermingmogelijkheden

#### A Zienswijze

Gedurende de in de desbetreffende kennisgeving genoemde termijn van 6 weken kan een ieder schriftelijk of mondeling zijn/haar zienswijze over het ontwerp naar voren brengen.

Uw schriftelijke zienswijze kunt u indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen, Postbus 30.001, 7800 RA Emmen.

Voor het indienen van een mondelinge zienswijze kunt u contact opnemen met de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH). De mondelinge zienswijze wordt schriftelijk vastgelegd. Gezien de administratieve afwikkeling is het wenselijk om uw mondelinge zienswijze een week voor afloop van de termijn kenbaar te maken.

De naar voren gebrachte zienswijzen worden bij het besluit gevoegd en mede ter inzage gelegd.

Alleen als u nu uw zienswijze naar voren brengt kunt u, mits u tevens belanghebbende bent, in een later stadium in beroep gaan.

#### B Bezwaar

Belanghebbenden kunnen tegen een vergunning of een weigering binnen een termijn van 6 weken een schriftelijk en gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen, Postbus 30.001, 7800 RA Emmen. De bezwaartermijn begint op de dag na de datum van bekendmaking van het betreffende besluit.

Een bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (redenen) van het bezwaar;
- een vertaling van het bezwaarschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en een vertaling voor een goede
- behandeling noodzakelijk is;

Als het bezwaarschrift niet voldoet aan deze eisen of te laat is ingediend, kan het bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard. Dit betekent dat het bestuursorgaan niet inhoudelijk op uw bezwaren hoeft in te gaan. Een onafhankelijke commissie zal uw bezwaarschrift behandelen en u horen. Deze commissie brengt na het horen een advies uit aan de het college van burgemeester en wethouders. Het college neemt de beslissing op uw bezwaarschrift.

#### C Beroep

Het beroep kan enkel worden ingesteld door belanghebbenden. Aldus kan degene die tijdig zijn/haar zienswijze bij het college van burgemeester en wethouders van gemeente Emmen naar voren heeft gebracht, evenals een belanghebbende aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij/zij geen zienswijze bij het college naar voren heeft gebracht, beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling bestuursrecht.

Voor een beroepschrift gelden dezelfde minimumeisen als voor een bezwaarschrift (zie opsomming onder B). Voor de indiening van een beroep bent u griffierecht verschuldigd.

Het beroepschrift moet schriftelijk en gemotiveerd worden ingediend bij de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

### **D Voorlopige voorziening**

Als u tegen een besluit bezwaar maakt of beroep instelt, heeft dit geen schorsende werking. De besluiten treden in werking op de dag waarop de bezwaar-/beroepstermijn begint, dan wel op de dag na afloop van de bezwaar-/beroepstermijn. Dit betekent dat het genomen besluit mag worden uitgevoerd zolang het college van burgemeester en wethouders op basis van het advies van de onafhankelijke commissie of de Rechtbank Noord-Nederland niet anders heeft beslist. Uitvoering van een besluit kan echter nadelig voor u zijn. Daarom kunt u, zolang er nog geen definitieve uitspraak over uw bezwaar of beroep is, bij afzonderlijke brief een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. De werking van het besluit wordt dan opgeschort totdat op dit verzoek is beslist. Voor de indiening van een verzoek om een voorlopige voorziening bent u griffierecht verschuldigd. Indien sprake is van een van rechtswege verleende vergunning kan een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend om juist de opschortende werking van een bezwaarschrift te beëindigen.

### **E Inwerkingtreding**

De hoofdregel is dat de vergunning, in werking treedt een dag na haar bekendmaking. Er is een aantal uitzonderingen op deze hoofdregel.

- 1 De omgevingsvergunning voor de activiteiten:
  - het 'uitvoeren van een werk';
  - het 'slopen van een bouwwerk';
  - het 'slopen van een bouwwerk in een beschermd stads- en dorpsgezicht';
  - het 'slopen van een monument';
  - het 'vellen van een houtopstand';
  - en die tot stand is gekomen via de reguliere procedure treedt pas in werking na afloop van de bezwaartermijn (ofwel zes weken na de bekendmaking).
- 2 De omgevingsvergunning die tot stand is gekomen met toepassing van de uitgebreide voorbereidingsprocedure, treedt altijd in werking na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepsschrift (ofwel zes weken na de dag waarop de terinzagelegging is aangevangen).
- 3 De omgevingsvergunning die van rechtswege is verleend, treedt pas in werking na afloop van de bezwaartermijn (ofwel zes weken na de bekendmaking) of, indien bezwaar is gemaakt, nadat op dit bezwaar is beslist.

Wanneer gedurende de genoemde termijnen bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. In het laatstgenoemde geval kan de vergunninghouder de voorzieningenrechter van de rechtbank verzoeken de opschorting op te heffen.





Naam: Drenth Groep B.V.  
Activiteit: Oprichten van een inrichting voor de opslag van bouwmachines ,  
opslag van bouwstoffen en het breken van puin.  
Onderwerp: Oprichtingsvergunning  
Zaaknummer RUD: Z2022-008115  
Zaaknummer gemeente/provincie: 222265-2022  
Datum: 11 juli 2024

## I. OMGEVINGSVERGUNNING

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning van de gemeente Emmen voor Drenth Groep B.V.

### Onderwerp

Op 30 juni 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Drenth Groep B.V.. Daarnaast is op 29 mei 2024 een meldnotitie m.e.r.-beoordeling ontvangen van Drenth Groep B.V.  
Het betreft het oprichten van een inrichting voor de opslag van bouwmachines, opslag van bouwstoffen en het breken van puin. De aanvraag heeft betrekking op Oosterwijk WZ 33 te Nieuw Dordrecht, Gemeente Emmen, Sectie F, nr 16298. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2022-008115.

## II. VOORSCHRIFTEN

### INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>ALGEMENE VOORSCHRIFTEN .....</b>	<b>3</b>
1.1	ONDERDEEL VERGUNNING .....	3
1.2	TERREIN VAN DE INRICHTING EN TOEGANKELIJKHEID .....	3
1.3	INSTRUCTIES.....	3
1.4	MELDING CONTACTPERSOON EN WIJZIGING VERGUNNINGHOUDER.....	3
1.5	REGISTRATIE.....	4
1.6	BEDRIJFSBEËINDIGING .....	4
<b>2</b>	<b>AFVALSTOFFEN .....</b>	<b>5</b>
2.1	ACCEPTATIE VAN AFVALSTOFFEN .....	5
2.2	BEDRIJFSVOERING .....	6
2.3	STURING.....	6
2.4	REGISTRATIE.....	7
<b>3</b>	<b>GELUID.....</b>	<b>8</b>
3.1	ALGEMEEN.....	8
3.2	REPRESENTatieve BEDRIJFSITUATIE .....	8

# **1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN**

## **1.1 Onderdeel vergunning**

1.1.1 De volgende stukken maken onderdeel uit van de omgevingsvergunning:

- aanvraagformulier met OLO nummer 7091423 d.d. 30-06-2022;
- Tekening "A3 terrein", d.d. 07-04-2023;
- Tekening "20\_22 bedrijfspand Drenth-A100a", d.d. 07-04-2023;
- Tekening "20\_22 bedrijfspand Drenth-A000a", d.d. 07-04-2023;
- Tekening "20\_22 bedrijfspand Drenth-A101a", d.d. 07-04-2023;
- Akoestisch onderzoek ("R001-1290346LCL-V01-xab-NL"), Tauw met projectnummer 1290346, d.d. 25-04-2023;

## **1.2 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid**

1.2.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn.

Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:

- a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
- b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.

1.2.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

1.2.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.2.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

## **1.3 Instructies**

1.3.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

1.3.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

## **1.4 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder**

1.4.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

- 1.4.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 7 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.4.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

## **1.5 Registratie**

- 1.5.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
  - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
  - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
  - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- De documenten genoemd onder c en onder d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 1.5.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

## **1.6 Bedrijfsbeëindiging**

- 1.6.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.6.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

## 2 AFVALSTOFFEN

### 2.1 Acceptatie van afvalstoffen

2.1.1 In de inrichting mogen de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan 10.000 ton. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Eural-codes	Max. opslag (in ton)	Max. te accepteren per jaar (in ton)
Beton, stenen, tegels en keramische producten	17.01.01, 17.01.02, 17.01.03, 17.01.07	5.000	10.000
Gemengd bouw en sloopafval	17.09.04		
Niet onder de 17.03.01 vallende bitumineuze mengsels (freesasfalt)	17.03.02	5.000	10.000
Grond en stenen	17.05.03, 17.05.04, 17.05.08	5.000	10.000
Veegvuil	20.03.03	5 m <sup>3</sup>	
	Totaal:		

2.1.2 Indien vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de Eural-code niet is opgenomen in bovenstaande tabel, maar waarvan de aard en samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met één van de genoemde afvalstoffen moet, voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek ter goedkeuring aan bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:

- c. omschrijving van de afvalstof;
  - d. euralcode;
  - e. met welke reeds vergunde euralcode de afvalstof overeenkomt;
  - f. wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
  - g. dat er sprake is van vergelijkbare milieu hygiënische aspecten (gemotiveerd);
  - h. dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt.
- Pas na goedkeuring van bevoegd gezag mag de afvalstof geaccepteerd worden.

2.1.3 Binnen drie maanden na het van kracht worden van deze omgevingsvergunning dient de inrichtinghouder AV-beleid en de AO/IC op te stellen en ter goedkeuring voor te leggen aan het bevoegd gezag.

2.1.4 Tenzij de voorschriften in deze vergunning anders bepalen moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het goedgekeurde AV-beleid en de AO/IC.

2.1.5 Het AV-beleid en de AO/IC moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.

- 2.1.6 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd. In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:
- de reden tot wijziging;
  - de aard van de wijziging;
  - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
  - de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- Pas na beoordeling/goedkeuring van bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.

## 2.2 Bedrijfsvoering

- 2.2.1 Binnen de inrichting mogen per kalenderjaar niet meer dan de hieronder aangegeven hoeveelheden afvalstoffen worden verwerkt.

Verwerking	Te verwerken afvalstoffen (gebruikelijke benaming)	Euralcode	Maximale hoeveelheid (ton/jaar)
Breken	Beton/puin	17.01.01, 17.01.02, 17.01.03, 17.01.07	10.000

- 2.2.2 Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

## 2.3 Sturing

- 2.3.1 Gemengd bouw- en sloopafval moet tenminste in de volgende fracties (voor zover aanwezig) gescheiden worden:

- als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen in de afvalstoffenlijst bedoeld behorende bij de Regeling Europese afvalstoffenlijst, voor zover deze stoffen niet in de onderdelen b tot en met j van dit lid zijn opgenomen;
- teerhoudende dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
- teerhoudend asfalt;
- bitumineuze dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
- niet-teerhoudend asfalt;
- vlakglas, al dan niet met kozijn;
- gipsblokken en gipsplaatmateriaal;
- dakgrind;
- armaturen;
- gasontladingslampen;
- steenachtig materiaal;
- hout, inclusief verpakkingshout (gescheiden in a-/b-hout, c-hout);
- kunststof;
- metaal;
- zeefzand.

- 2.3.2 Indien vergunninghouder niet alle fracties zoals genoemd in vorig voorschrift kan uitsorteren moet de overgebleven afvalstroom afgevoerd worden naar een inrichting waar de nog niet verwijderde fracties alsnog uitgesorteerd worden. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst met de betreffende vergunninghouder.

- 2.3.3 Het uitsorteren van gemengd bouw- en sloopafval moet plaatsvinden tot het moment dat verdere verwerking gezien de aard en/of samenstelling niet meer mogelijk is, of

waarvoor de kosten voor verdere sortering hoger zijn dan in sectorplan 28 opgenomen.

- 2.3.4 Het resulterende sorteerresidu moet nog minimaal verbrand kunnen worden in een AVI.

## 2.4 Registratie

- 2.4.1 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde afvalstoffen het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de naam en adres van de locatie van herkomst;
- d. de naam en adres van de ontdoener;
- e. de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
- f. de euralcode;
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

Ad c. Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling, kan bij de registratie van naam en adres van de locatie van herkomst worden volstaan met "diverse locaties".

Indien de afvalstoffen worden aangevoerd door een inzamelaar (niet zijnde de vergunninghouder) met toepassing van de inzamelaarsregeling moet de locatie van herkomst worden aangegeven, zoals deze moet worden vermeld op de begeleidingsbrief.

Ad d. Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling of via de inzamelaarsregeling wordt met de ontdoener de inzamelaar bedoeld.

- 2.4.2 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen, (grond)stoffen of producten die bij de verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van afvoer;
- b. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de afvoerbesteding;
- d. de naam en adres van de afnemer;
- e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- f. de euralcode (indien van toepassing);
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

- 2.4.3 Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangeboden hoeveelheid (kg);
- c. de naam en adres van plaats herkomst
- d. de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
- e. de euralcode;
- f. het afvalstroomnummer (indien van toepassing);
- g. de datum van afvoer;
- h. de naam en adres van plaats afvoer.

### 3 GELUID

#### 3.1 Algemeen

- 3.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999. Toetsing en beoordeling vindt plaats in het akoestisch model (behorend bij de aanvraag) die ten grondslag ligt aan dit besluit.

#### 3.2 Representatieve bedrijfssituatie

- 3.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L<sub>Ar</sub>,L<sub>T</sub>) tijdens de representatieve bedrijfssituatie veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting mag ter plaatse van de beoordelingspunten, zoals vastgelegd in het aan deze vergunning verbonden akoestisch onderzoek van Tauw met projectnummer 1290346 van 25 april 2023, niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt		Hoogte <sup>1)</sup>	van 07.00 tot 19.00 uur	van 19.00 tot 23.00 uur	van 23.00 tot 07.00 uur
W208	woning Bladderswijk WZ 17	5	34	--	10
W218	woning Bladderswijk WZ 19	5	37	--	10
W219	woning Bladderswijk WZ 22	5	31	--	10
W246	woning Bladderswijk WZ 23	5	30	--	10
W209	woning Bladderswijk WZ 10	5	30	--	10
Z13	Zonebewakingspunt	5	25	--	10
		meters	Geluidsniveau in dB(A)		

<sup>1)</sup> De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode bedraagt 5 meter.

- 3.2.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L<sub>Ar</sub>,L<sub>T</sub>) tijdens de incidentele bedrijfssituatie veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties (alleen dagperiode), door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting mag ter plaatse van de beoordelingspunten, zoals vastgelegd in het aan deze vergunning verbonden akoestisch onderzoek van Tauw met projectnummer 1290346 van 25 april 2023, niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt		Hoogte <sup>1)</sup>	van 07.00 tot 19.00 uur
W208	woning Bladderswijk WZ 17	5	44
W218	woning Bladderswijk WZ 19	5	46
W219	woning Bladderswijk WZ 22	5	42
W246	woning Bladderswijk WZ 23	5	40
W209	woning Bladderswijk WZ 10	5	40
Z13	Zonebewakingspunt	5	35
		meters	Geluidsniveau in dB(A)

- 3.2.3 Het maximale geluidsniveau (L<sub>Amax</sub>) tijdens de representatieve en incidentele bedrijfssituatie veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting mag ter plaatse van de beoordelingspunten, zoals vastgelegd in het aan deze vergunning verbonden akoestisch onderzoek van Tauw met projectnummer 1290346 van 25 april 2023, niet meer bedragen dan:

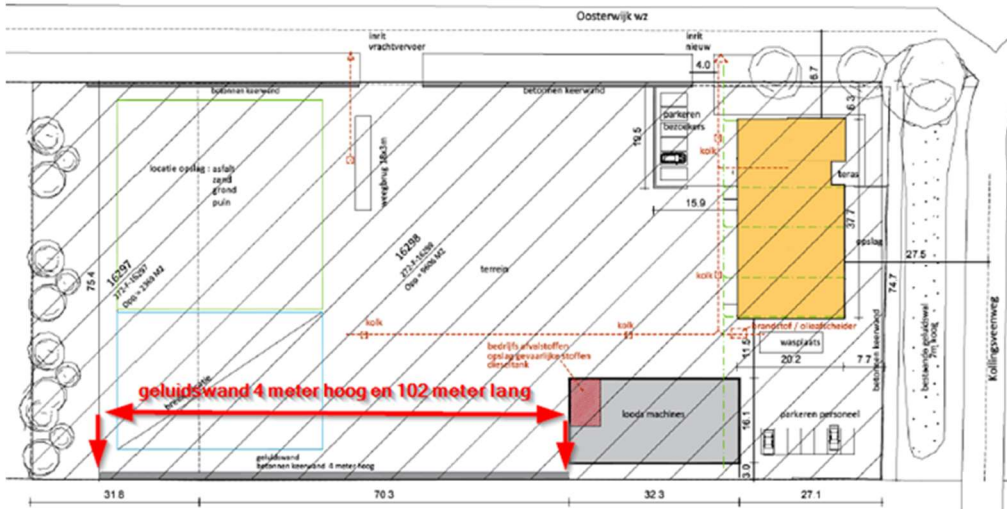
Beoordelingspunt		Hoogte <sup>1)</sup>	van 07.00 tot 19.00 uur	van 19.00 tot 23.00 uur	van 23.00 tot 07.00 uur
W208	woning Bladderswijk WZ 17	5	70	--	60
W218	woning Bladderswijk WZ 19	5	70	--	60
W219	woning Bladderswijk WZ 22	5	70	--	60



W246	woning Bladderswijk WZ 23	5	70	--	60
W209	woning Bladderswijk WZ 10	5	70	--	60
		meters	Geluidsniveau in dB(A)		

<sup>1)</sup> De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode bedraagt 5 meter.

3.2.4 Om aan voorschriften 3.2.1 t/m 3.2.3 te voldoen moet een scherm (betonnen keerwand) aan de zuidwestzijde van het terrein met een hoogte van 4 meter en lengte van 102 meter, overeenkomstig onderstaande tekening uit het akoestisch onderzoek, aanwezig zijn.



### III. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

#### INHOUDSOPGAVE

<b>1. PROCEDURELE ASPECTEN.....</b>	<b>11</b>
1.1. GEGEVENS AANVRAGER .....	11
1.2. PROJECTBESCHRIJVING .....	11
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG.....	11
1.4. HUIDIGE VERGUNNING- EN MELDINGSITUATIE .....	11
1.5. VERGUNNINGPLICHT .....	11
1.6. BEVOEGD GEZAG .....	11
1.7. BESTEMMINGSPLAN .....	<b>FOUT! BLADWIJZER NIET GEDEFINIEERD.</b>
1.8. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG .....	11
1.9. UITGEBREIDE PROCEDURE .....	11
1.10. WET NATUURBESCHERMING.....	12
<b>2. ALGEMEEN MILIEU.....</b>	<b>12</b>
2.1. TOETSINGSKADER .....	12
2.2. BELEID .....	12
2.3. M.E.R. BEOORDELINGSBESLUIT .....	13
2.4. ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER/ BESLUIT ACTIVITEITEN LEEFOMGEVING .....	17
2.5. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN .....	18
2.6. VERHOUDING TUSSEN AANVRAAG EN VERGUNNING.....	19
<b>3. OVERWEGINGEN.....</b>	<b>19</b>
3.1. AFVALSTOFFEN .....	19
3.2. AV-BELEID EN AO/IC .....	22
3.3. REGISTRATIE.....	22
3.4. CONCLUSIE .....	22
<b>4. AFVALWATER EN WATERBESPARING .....</b>	<b>23</b>
4.1. TOETSINGSKADER .....	23
4.2. BEOORDELING EN CONCLUSIE .....	23
<b>5. BODEM .....</b>	<b>23</b>
5.1. ACTIVITEITENBESLUIT .....	23
5.2. BEOORDELING EN CONCLUSIE .....	23
5.3. NULSITUATIEONDERZOEK.....	24
5.4. EINDSITUATIEONDERZOEK EN HERSTELPLICHT BIJ GECONSTATEERDE VERONTREINIGING.....	24
<b>6. ENERGIE.....</b>	<b>24</b>
6.1. ENERGIE NIET RELEVANT .....	24
<b>7. EXTERNE VEILIGHEID.....</b>	<b>24</b>
7.1. ALGEMEEN.....	24
7.2. BOUWBESLUIT 2012 .....	24
<b>8. GELUID EN TRILLINGEN .....</b>	<b>24</b>
8.1. TOETSINGSKADER 'HANDREIKING INDUSTRIELAWAAI EN VERGUNNINGVERLENING' .....	24
8.2. TOETSINGSKADER INDIRECTE HINDER.....	25
8.3. MILIEUGEVOLGEN .....	25
8.4. MILIEUGEVOLGEN INDIRECTE HINDER .....	26
8.5. OPGENOMEN VOORSCHRIFTEN.....	26
<b>9. LUCHTKWALITEIT .....</b>	<b>27</b>
9.1. LUCHTKWALITEITSONDERZOEK .....	27
9.2. CONCLUSIE .....	27

## **1. PROCEDURELE ASPECTEN**

### **1.1. Gegevens aanvrager**

Op 30 juni 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Drenth Groep B.V., Oosterwijk WZ 33 te Nieuw-Dordrecht, kadastraal bekend gemeente Emmen, Sectie F, nr. 16298.

### **1.2. Projectbeschrijving**

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het oprichten van een inrichting voor de opslag van bouwmachines, opslag van bouwstoffen en het breken van puin. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvragen om vergunning.

### **1.3. Omschrijving van de aanvraag**

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met OLO nummer 7091423 d.d. 30-06-2022;
- Tekening "A3 terrein", d.d. 07-04-2023;
- Tekening "20\_22 bedrijfspand Drenth-A100a", d.d. 07-04-2023;
- Tekening "20\_22 bedrijfspand Drenth-A000a", d.d. 07-04-2023;
- Tekening "20\_22 bedrijfspand Drenth-A101a", d.d. 07-04-2023;
- Akoestisch onderzoek ("R001-1290346LCL-V01-xab-NL"), Tauw met projectnummer 1290346, d.d. 25-04-2023;
- Luchtkwaliteitsonderzoek, d.d. 29-05-2024;
- Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling, d.d. 29-05-2024.

### **1.4. Huidige vergunning- en meldingsituatie**

Voor de inrichting is niet eerder een omgevingsvergunning verleend. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Emmen, sectie F, nummer 16298.

### **1.5. Vergunningplicht**

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C (de ) van het Bor.

De volgende categorieën zijn van toepassing:

- Categorie 11.4
- Categorie 28.10

### **1.6. Bevoegd gezag**

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid van de Wabo.

### **1.7. Beoordeling van de aanvraag**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 21 oktober 2022 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 28 november 2022 en 7 april 2023. Daarnaast is op 29 mei 2024 een aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling en een luchtkwaliteitsonderzoek ontvangen van Drenth Groep B.V. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 24 weken opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

### **1.8. Uitgebreide procedure**

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven op internet, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag op internet via [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

## **1.9. Wet natuurbescherming**

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Het vragen van een vvgb is niet nodig (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

De gevraagde veranderingen zijn geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura 2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

## **2. ALGEMEEN MILIEU**

### **2.1. Toetsingskader**

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

### **2.2. Beleid**

#### **2.2.1. Nationale milieubeleidsplan**

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO<sub>x</sub>, SO<sub>2</sub>, NH<sub>3</sub> en VOS. De oprichting die Drenth Groep B.V. aanvraagt zijn niet in strijd met het NMP.

#### **2.2.2. Provinciaal omgevingsbeleid**

Op 3 oktober 2018 zijn door Provinciale Staten de Omgevingsvisie Drenthe 2018 en de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018 vastgesteld. De missie voor Omgevingsvisie Drenthe luidt: "Het waarderen van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe passend bij deze kernkwaliteiten".

Het beschermen van de kwaliteit van milieu en leefomgeving is veelal op Europees en nationaal niveau geregeld. Daarbij zijn diverse taken en verantwoordelijkheden bij de provincie neergelegd.

Deze taken, gericht op het beschermen van de kwaliteit van lucht, water en bodem en het verbeteren van de verkeersveiligheid, waterveiligheid en externe veiligheid, zijn daarmee van provinciaal belang.

#### *Beleid*

Drenthe wil dat er minimaal aan de wettelijke milieunormen wordt voldaan. Het milieubeleid richt zich in hoofdlijnen op het vroegtijdig inspelen op ruimtelijke ontwikkelingen, het opnemen van eisen in milieuvergunningen, het saneren van situaties die niet aan de milieunorm voldoen en het concentreren en zonereren van milieuhinderlijke bedrijven. Dit is van belang voor het behouden en verbeteren van de leefomgevingskwaliteit. Via vergunningvoorschriften streeft de provincie naar zo laag mogelijke emissies, een zuinig gebruik van energie, (grond)water en grondstoffen en het toepassen van de best beschikbare technieken.

Daarnaast zoekt de provincie samen met bedrijven naar mogelijkheden voor ketenvorming en/of het bundelen van productieprocessen.

#### *Luchtkwaliteit*

Momenteel worden nergens in de provincie de wettelijke grenswaarden voor luchtkwaliteit, het gehalte fijnstof en stikstofdioxide in de lucht, overschreden. Veel van het beleid dat zorgt voor de steeds beter wordende luchtkwaliteit in Drenthe wordt op landelijk of Europees niveau ontwikkeld. Aangezien de grootste bron van luchtverontreiniging voor Drenthe van over de provinciegrens komt, zorgen deze ontwikkelingen voor een steeds betere luchtkwaliteit. Wij willen de huidige luchtkwaliteit behouden en, waar mogelijk, verbeteren.

#### *Geluid*

Het aspect geluid betreft een drietal onderwerpen: verkeerslawaai, industrielawaai en geluidsport en motorsport. Wij streven er voor al deze onderwerpen naar dat nergens de wettelijk vastgestelde grenswaarden worden overschreden. Te veel geluid is slecht voor de lichamelijke en geestelijke gezondheid. Op Europees niveau is als voornaamste doel op het gebied van geluidshinder gesteld dat "niemand mag worden blootgesteld aan de geluidsniveaus die de gezondheid en de kwaliteit van het bestaan in gevaar brengen". In het kader van industrielawaai is het beleid van de provincie erop gericht geluid te concentreren, door de inrichting van gezondeernde industrieterreinen. Geluidsgevoelige bestemmingen, zoals woningen, mogen alleen binnen een geluidszone van een industrieterrein worden toegestaan, als wordt voldaan aan de randvoorwaarden van de Wet geluidhinder (o.a. het vaststellen van een hogere geluidwaarde).

#### *Externe veiligheid*

Wij streven naar een samenleving waarin de risico's op zware ongevallen en incidenten met gevaarlijke stoffen zoveel mogelijk beperkt zijn. Hoewel de kans op ongevallen met dergelijke stoffen klein is, kunnen de gevolgen groot zijn. Voor een verantwoord en doelmatig vestigingsbeleid worden risicovolle bedrijven zoveel mogelijk geconcentreerd op daartoe geschikte bedrijventerreinen. Bij het concentreren van risicovolle bedrijven wordt ook het risico van het transport van gevaarlijke stoffen meegewogen (nationale transportroutes). Wanneer het transport van gevaarlijke stoffen toeneemt, ontstaan in Drenthe geen veiligheidsproblemen. De risicosituatie in Drenthe is weergegeven op de Risicokaart.

De activiteiten, zoals weergegeven in de vergunningaanvraag van Drenth Groep B.V., passen binnen het provinciaal beleid.

### **2.3. M.e.r. Beoordelingsbesluit**

Voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval is in het besluit m.e.r. bepaald dat voor gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een installatie met een capaciteit van 50 ton per dag of meer beoordeeld moet worden of een milieueffectrapportage moet worden opgesteld. De installatie heeft een capaciteit van minder dan 50 ton per dag en blijft daarmee ruim onder de drempelwaarde. Dit betekent dat via een 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' aangetoond moet worden of de aanvraag niet alsnog m.e.r.-plichtig is. In de 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' dient beoordeeld te worden of er sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

Bij de motivering van het m.e.r.-beoordelingsbesluit houdt het bevoegd gezag rekening met de relevante criteria uit bijlage III van de m.e.r.-richtlijn.

De criteria van bijlage III van de EU-richtlijn zijn:

- de kenmerken van het project;
- de locatie van het project;
- de soort en kenmerken van het potentiële effect.

Hieronder volgt onze afweging.

#### **2.3.1. Kenmerken van het project**

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen:

1. de omvang en het ontwerp van het gehele project;
2. de cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
3. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit;
4. de productie van afvalstoffen;
5. verontreiniging en hinder;
6. het risico van ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie, waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering, in overeenstemming met wetenschappelijke kennis;

7. de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).

#### Overwegingen

##### *Omvang van het project*

Drenth Groep B.V. is een inrichting waar op-, overslag van zand, grond, asfalt en puin granulaat, en het breken van bouw- en sloopafval plaatsvindt. Drenth Groep B.V. is gevestigd op een gedeelte van het perceel aan Oosterwijk WZ 33. Deze mer-beoordeling is noodzakelijk omdat op de locatie een nieuw bedrijf is gestart met het bewerken van afval.

Op locatie vindt het opslaan en overslaan van zand, grond, asfalt en het opslaan, scheiden van puin granulaat plaats.

Er worden alleen partijen grond en zand opgeslagen welke niet verontreinigd is. Daarnaast wordt schoon bouw- en sloopafval ingezameld waar het ijzer uit wordt gehaald voordat het maximaal 6 keer per jaar door een mobiele puinbreker gebroken wordt. Dit bouw- en sloopafval bevat geen gevaarlijke stoffen.

Op jaarbasis wordt 10.000 ton zand, 10.000 ton grond, 10.000 ton asfalt en puin granulaat op- en overgeslagen.

##### *Cumulatie*

Het is niet te verwachten dat er cumulatie optreedt door de voorgenomen wijzigingen. Er zitten geen gelijksoortige bedrijven in de buurt.

##### *Natuurlijke hulpbronnen*

Binnen de inrichting wordt drinkwater gebruikt. Er wordt geen grondwater opgepompt.

Er is een wasplaats voor het reinigen van materieel. Het afvalwater wordt via een olie- en slibafscheider geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool.

Op jaarbasis verbruikt de inrichting naar verwachting 2.000 kWh, hiermee valt Drenth Groep B.V. onder de noemen 'kleinverbruiker'. Ook voor kleinverbruikers geldt de energiebesparingsverplichting. Bij kleinverbruikers is in het Bal gekozen voor stimulerend energiebesparingsbeleid.

##### *Externe veiligheid*

Binnen de inrichting in de loods wordt een kleine hoeveelheid olie opgeslagen en is een dieselolietank aanwezig. Er zijn geen risico's voor de externe veiligheid.

##### *Bodem*

Er wordt enkel 'schone' grond en zand opgeslagen. Ook het bouw- en sloopafval bevat geen gevaarlijke afvalstoffen.

In de loods wordt een kleine hoeveelheid olie en dieselolie opgeslagen. Het tanken vindt in pandig plaats en de aflevering is minder dan 25 m<sup>3</sup> per jaar waardoor volstaan kan worden met het tanken boven een vloeistofkerende voorziening.

De verschillende grondstoffen (zand en grond) worden los gestort opgeslagen op het buitenterrein.

Het Bal schrijft voor dat uitlopende goederen worden opgeslagen boven een bodembeschermende voorziening en dat de opslag tegen inregenen is beschermd zodat uitloggen wordt voorkomen.

Het gehele buitenterrein en de vloeren onder de opslagruimte zullen worden voorzien van vloeistofkerende vloer.

Het niet verontreinigd hemelwater, afkomstig van daken wordt in de bodem (groenstrook) afgevoerd. Het overig hemelwater van het buitenterrein wordt naar het gemeentelijk riool afgevoerd.

##### *Nulsituatie bodemonderzoek*

Voor de inrichting is geen nulsituatie bodemonderzoek uitgevoerd. De bodemkwaliteit welke als uitgangspunt geldt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is, zijn de achtergrondwaarden uit het Besluit bodemkwaliteit.

### *Water*

Er wordt afvalwater, zijnde hemelwater afkomstig van daken van gebouwen, geloosd in de bodem (groenstrook). Het hemelwater wat op het verharde buitenterrein valt en afvalwater afkomstig van de wasplaats zal via bedrijfsriolering worden afgevoerd naar een slib-/olieafscheider.

Door bovenstaande is de verwachting dat er geen grote nadelige gevolgen voor het aspect water optreden.

### *Geur*

Binnen de inrichting vinden geen activiteiten plaats waar geuremissies bij vrijkomen. Hierdoor is sprake van een acceptabel geurhinderniveau.

### *Luchtkwaliteit en stof*

Getoetst moet worden of de inrichting een significante bijdrage heeft aan het verslechteren van de luchtkwaliteit. Om dit te bepalen is de algemene maatregel van bestuur "Niet in betekende mate" (Besluit NIBM) en de ministeriele regeling NIBM (Regeling NIBM) geraadpleegd. In de aanmeldnotitie is de NIBM-tool ingevuld voor het vervoer van en naar de inrichting. Hieruit is gebleken dat de uitstoot van de inrichting van NO<sub>2</sub>, PM<sub>10</sub> en PM<sub>2,5</sub> zeer gering is en in niet betekende mate bijdraagt aan de achtergrondconcentraties.

Naast dit vervoer rijden op het terrein tractoren, een laadschop, een mobiele kraan en een mobiele breker. Deze mobiele werktuigen worden in geringe mate gebruikt. Verwacht wordt dat deze werktuigen niet bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Er worden stuifgevoelige stoffen opgeslagen, te weten zand en grond. Daarnaast wordt bouw- en sloopafval opgeslagen wat valt onder stuifklasse S5.

Verder moet de inrichting voldoen aan de algemene eisen in het Activiteitenbesluit met betrekking tot de activiteiten die rechtstreeks van toepassing zijn op de inrichting. Tegenwoordig valt dit onder paragraaf 4.19 "het mechanisch bewerken van steen en paragraaf 4.104 "het opslaan van goederen" van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Uit het aangeleverde luchtkwaliteitsonderzoek blijkt dat het project niet wordt belemmerd door het aspect luchtkwaliteit. De aanvraag heeft geen negatief effect op de luchtkwaliteit.

Afgaande op de resultaten uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling van geconcludeerd worden dat het bouwproject, gelet op de aard, locatie en omvang van het plan, niet tot significante nadelige gevolgen voor het milieu gaat leiden.

### *Energie*

Er wordt minimaal gebruik gemaakt van elektriciteit, er zijn 20 personen werkzaam binnen de inrichting. Het energieverbruik is geschat op 2.000 Kwh per jaar. Gezien het kleinschalige karakter, en omdat de meeste apparatuur (heftruck, kraan en vrachtwagen) op diesel draait en beperkt in bedrijf zijn is de verwachting dat het energieverbruik laag zal zijn.

### *Afvalstoffen*

De inrichting richt zich op grondverzet en 6 keer per jaar het verkleinen (breken) van bouw- en sloopafval. Uit het bouw- en sloopafval komt jaarlijks maximaal 1000 kg ijzer. Jaarlijks wordt maximaal 10.000 ton bouw- en sloopafval verwerkt. Verder vindt er alleen opslag plaats en geen verdere be- of verwerking van afvalstoffen.

De beschrijving van de procedures van acceptatie en controle voldoet aan het gestelde in artikel 2.14b van het Activiteitenbesluit. Dit is vanaf 1 januari 2024 gesteld in paragraaf 4.50 van het Bal.

Het is dan ook niet nodig om bij aanvullende eisen te stellen aan de invulling van de procedures.

### *Geluid*

De inrichting is gelegen op het gezoneerd industrieterrein "Bargermeer". Bij de melding is een akoestisch onderzoek gevoegd. Het betreft het akoestisch onderzoek van Tauw met kenmerk R001.1290346LCL-V01-xab-NL, d.d. 25 april 2023.

Het bedrijf is alleen in de dagperiode in werking en buiten deze tijden kan een vrachtwagen vertrekken of terugkomen. Rondom de inrichting zijn keerwanden aanwezig met een hoogte van 2,4 meter, een aardenwal aan de zuidoostelijke zijde en geluidschermen aangebracht met een hoogte van 4 meter op het zuid westelijke gedeelte van het terrein. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de inrichting voldoet aan de grenswaarden en inpasbaar is binnen de geluidszone van het gezoneerd industrieterrein "Bargermeer".

### *Ecologie*

De inrichting ligt niet in de nabije omgeving van Natura-2000 gebieden. Het dichtstbijzijnde gebied ligt op meer dan 7 km afstand. De stikstofdepositie op de in de nabij gelegen kwetsbare natuurgebieden is berekend. Hieruit blijkt dat het in werking hebben van de inrichting geen significante bijdrage heeft op de stikstofdepositie van de Natura-2000 gebieden.

De geplande locatie is op het Bargermeer welke de bestemming bedrijventerrein heeft. In de nabije omgeving liggen bedrijven, en woningen. Aangezien in de omgeving andere bedrijvigheid plaatsvindt en het gebied is aangewezen als industriegebied is het niet aannemelijk dat er bijzondere flora en fauna geschaad wordt door het starten van de inrichting op de voorgenomen locatie.

### *Ongevallen*

Er zijn geen opslagen met gevaarlijke stoffen aanwezig, uitgezonderd de opslag van dieselolie in een bovengrondse tank en een kleine opslag van olie in de loods. Binnen de inrichting zijn geen gasflessen aanwezig. Hiermee is kans op ongevallen buiten de inrichtingsgrens geminimaliseerd.

### *Risico's voor de menselijke gezondheid*

Er zijn nagenoeg geen risico's voor de menselijke gezondheid omdat er geen risicovolle activiteiten worden uitgevoerd. Het bedrijf dient te voldoen aan de algemene eisen gesteld in het Activiteitenbesluit (vanaf 1 januari 2024 het Bal en het omgevingsplan) en bijbehorende regeling. Hierin is vastgesteld dat bodembeschermende maatregelen genomen moeten worden conform de NRB zodat de risico voor bodemverontreiniging verwaarloosbaar is. Tevens zijn geluidreducerende maatregelen genomen om geluidhinder te voorkomen.

### Conclusie kenmerken van het project

Gezien de kenmerken van het project bestaat er geen aanleiding om te beoordelen dat een Milieueffectrapport nodig is.

### **2.3.2. Locatie van het project**

Bij de plaats van het project wordt het volgende in overweging genomen:

1. het bestaande grondgebruik;
2. de relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
3. het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden: wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken;
4. gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen volgens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn; gebieden waar de milieukwaliteitsnormen al niet worden nagekomen;
5. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
6. landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

### Overwegingen

Drenth Groep is gelegen op het gezoneerd bedrijventerrein Bargermeer. Het is gelokaliseerd op een industrieterrein wat al enige tijd in gebruik is. Het buitenterrein wordt niet aangepast er wordt wel een kantoor en een loods gebouwd. Het is om die redenen niet aannemelijk dat de lokale flora, fauna of habitatten worden geschaad.

Het dichtstbijzijnde natuurgebied is het Bargerveen, deze ligt op circa 7 km van de inrichting.

In de omgeving is agrarisch buitengebied en bebouwd gebied met de dichtstbijzijnde woning op een afstand van 166 meter.

### Conclusie plaats van het project

De locatie van het project leidt niet tot belangrijk nadelige milieugevolgen om reden waarvan een milieueffectrapport moet worden opgesteld.



### **2.3.3. Soort en kenmerken van het potentiële effect**

Bij de soort en kenmerken van het potentiële effect wordt in samenhang met de onder de punten 2.3.1 en 2.3.2 uiteengezette criteria, het volgende in aanmerking genomen:

1. de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
2. de aard van het effect;
3. het grensoverschrijdend karakter van het effect;
4. de waarschijnlijkheid van het effect;
5. de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
6. de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
7. de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

#### Overwegingen

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 18.1 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor het bevoegd gezag moet bepalen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen heeft.

Op grond van de Wm heeft de aanvrager de voorgenomen activiteit op 29 mei 2024 bij ons aangemeld door middel van een aanmeldingsnotitie (Wm, artikel 7.16).

#### Conclusie soorten en kenmerken van het potentiële project

Van potentiële aanzienlijke effecten is als gevolg van de voorgenomen activiteit geen sprake. In dit kader dient geen MER te worden gemaakt.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de soort en de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

### **2.3.4. Conclusie M.E.R.-beoordeling**

Voor de aangevraagde activiteit hoeft geen milieueffectrapport te worden opgesteld. De gevraagde vergunning kan dan ook voor dit aspect worden verleend. Gelet op art. 7.20a eerste lid Wm zijn geen maatregelen om waarschijnlijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden of te voorkomen noodzakelijk.

## **2.4. Activiteitenbesluit milieubeheer/ Besluit activiteiten leefomgeving**

### **2.4.1. Activiteiten**

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
- Paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof en gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
- Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen of werktuigen;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 en artikel 2.12 van afdeling 2.5 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

### **2.4.2. Melding Activiteitenbesluit**

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

### 2.4.3. Besluit activiteiten leefomgeving

Vanaf 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht geworden. Daardoor zijn op de activiteiten het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna Bal) en het omgevingsplan (bruidsschat) van toepassing geworden.

Binnen de aangegeven begrenzing vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Bal:

- Paragraaf 3.2.1 Stookinstallatie;
- Paragraaf 3.2.8 Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen;
- Paragraaf 3.2.24 Opslaan van grond of baggerspecie;
- Paragraaf 3.2.13 Opslaan, mengen, scheiden en verdichten van bedrijfsafval of gevaarlijk afval voorafgaand aan inzameling of afgifte;
- Paragraaf 3.5.8 Grondbank of grondreinigingsbedrijf;
- Paragraaf 3.5.11 Verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen;
- Paragraaf 4.39 Het kleinschalig tanken;
- Paragraaf 4.44 Wasstraat of wasplaats;
- Paragraaf 4.104 Het opslaan van goederen.

## 2.5. Beste beschikbare technieken

### 2.5.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

### 2.5.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

Naam document	Jaartal	Vindplaats
NRB 2012: Nederlandse richtlijn bodembescherming	Maart 2012	Rwsleefomgeving.nl
PGS 28: vloeibare brandstoffen – ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties	December 2011	Publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl

Het Bestuurlijk Omgevingsberaad heeft de PGS'en Nieuwe Stijl en PGS interim-versies (tussenversies) vastgesteld. De vastgestelde PGS'en hebben versienummer 0.2.

Het Bestuurlijk Omgevingsberaad heeft de PGS'en vastgesteld na notificatie door de Europese Commissie.

De geactualiseerde versie van de PGS 28 Nieuwe stijl zijn nog niet aangewezen in het Mor als BBT-informatiedocument. Omdat verwacht wordt dat dit binnen een redelijke termijn gaat gebeuren hebben wij gebruik gemaakt van de meest actuele versies zoals deze staan op [www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl).

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS)		
PGS 28: vloeibare brandstoffen – ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties	April 2020	Publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl

### 2.5.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

## 2.6. Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

- onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
- onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In het Besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

## 3. OVERWEGINGEN

### 3.1. Afvalstoffen

#### 3.1.1. Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalstoffen:

- Sludge;
- Huishoudelijk afval;

Gezien het feit dat deze afvalstoffen in kleine hoeveelheden vrijkomen concluderen wij dat preventie niet relevant is. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

#### 3.1.2. Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Voor een aantal die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.4.2.3) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Daarnaast zijn in bijlage 11 van de Activiteitenregeling verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Voor de overwegingen met betrekking tot het gescheiden houden/niet mengen van deze categorieën van afvalstoffen wordt verwezen naar de paragraaf 'mengen'.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting geen afvalstoffen vrijkomen waarvan in paragraaf B.3.4.2.3 (tabel 8) van het LAP is aangegeven dat er omstandigheden kunnen zijn dat scheiding daarvan redelijkerwijs van een inrichting kan worden gevergd. Op basis van het gestelde in de aanvraag achten wij het in voorliggende situatie daarom niet redelijk van vergunninghouder afvalscheiding te verlangen.

### **3.1.3. Doelmatig beheer van afvalstoffen**

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

### **3.1.4. Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten**

#### *Uitsluitend opslaan van afvalstoffen*

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Drie afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

1. Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;
2. Dierlijke bijproducten;
3. Brandbaar afval in afwachting van verwerking in een AVI.

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. Het is niet de bedoeling om voor of na afloop van de genoemde termijnen afvalstoffen weer langdurig in opslag te nemen binnen een andere inrichting. Na benutting van deze termijnen moet het afval worden afgevoerd naar een verwerker.

Uit de aanvraag blijkt dat de volgende afvalstoffen binnen de inrichting worden opgeslagen:

4. IJzer uit bouw en sloopafval; Euralcode 17.04.05 ;
5. Bouw- en sloopafval, Euralcode 17.09.04;

Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen. Voor de opslagtermijn van deze afvalstoffen is geen maximum in de aanvraag opgenomen.

Voor het opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

### **3.1.5. Verwerking: afvalstro(o)m(en) waarvoor in deel E van het LAP een sectorplan is opgenomen**

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen uit deel E van het LAP van toepassing:

- 28 Gemengd bouw- en sloopafval
- 29 (Overig) Steenachtig materiaal ;
- 34 Asfalt;

In de aanvraag is naast de opslag van bouw- en sloopafval, voor bouw en sloopafval de volgende verwerkingsmethode beschreven.

- bouw en sloopafval wordt gebroken tot granulaat.

#### SP 28

Het beleid voor gemengd bouw- en sloopafval is neergelegd in sectorplan 28 en is gericht op gemengd bouw- en sloopafval. In het sectorplan 28 is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Voor bouw- en sloopafval is deze minimumstandaard

##### a Gemengd bouw- en sloopafval

Sorteren of anderszins verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden. De monostromen die minimaal moeten worden afgescheiden (voor zover aanwezig) zijn: alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012, alsook steenachtig materiaal, hout, kunststof, metaal, zeezand, alsook als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst. Aan de vergunning van sorteerb企业 worden hiertoe voorschriften verbonden.

##### b De uit a geproduceerde monostromen

Verwerking conform de daarvoor geldende minimumstandaarden.

Voor zover deze monostromen niet onder een minimumstandaard in het LAP vallen, moet verwerking worden getoetst aan de afvalhiërarchie, als bedoeld in hoofdstuk A.4, § A.4.2 van het Beleidskader.

##### c Sorteeresidu uit a

Verbranden als vorm van verwijdering.

##### d Niet voor verwerking volgens a geschikte gemengde fracties

Verbranden als vorm van verwijdering. Dit betreft gemengde fracties waarvoor verwerking volgens a, gezien de aard en/of samenstelling niet mogelijk is, of waarvoor verwerking volgens a zo duur is dat de kosten voor afgifte door d

De in de aanvraag voor gemengd bouw- en sloopafval beschreven verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

#### SP 29

Het beleid voor monostromen van bouw- en sloopafval is neergelegd in sectorplan 28 en is gericht op (Overig) Steenachtig materiaal. In het sectorplan 29 is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Voor bouw- en sloopafval is deze minimumstandaard "recycling met inachtneming van:

- het algemene beleid voor het vergunnen van menghandelings (hoofdstuk D.4 beleidskader) en in het bijzonder mengen t.b.v. de productie van een bouwstof (par D.4.4.5 beleidskader);
- de voorwaarden voor gebruik in 'noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen' (hoofdstuk B.12, § B.12.9.2 beleidskader).

De grenswaarde voor PAK10 mag niet door mengen van partijen worden bereikt

De in de aanvraag voor bouw- en sloopafval beschreven verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

#### SP 34

Het beleid voor niet teerhoudend asfalt is neergelegd in sectorplan 34 en is gericht op asfalt. In het sectorplan 34 is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Voor asfalt is deze minimumstandaard Recycling met inachtneming van:

- het algemene beleid voor het vergunnen van menghandelings (hoofdstuk D.4 beleidskader) en in het bijzonder de bepalingen rond mengen t.b.v. de productie van een bouwstof (§ D.4.4.5 beleidskader);
- de voorwaarden voor gebruik in 'noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen' (hoofdstuk B.12, § B.12.9.2 beleidskader).

Het asfalt dat wordt ontvangen binnen de inrichting ondervindt geen verdere bewerking. Daarmee wordt voldaan aan sectorplan 34.

### **3.2. AV-beleid en AO/IC**

Het bevoegd gezag kan in deze situatie nadere voorwaarden stellen aan de capaciteit, duur en voorzieningen van/voor de overslag. Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veilig stellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieu hygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP.

De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

Binnen de inrichting is nog geen AV- beleid en AO/IC aanwezig. In de voorschriften is opgenomen dat binnen 3 maanden na van kracht worden van de vergunning het AV beleid en AO/IC ter goedkeuring wordt voorgelegd aan de gemeente Emmen. Na goedkeuring moet conform dit AV-beleid en AO/IC worden gewerkt.

#### **3.2.1. Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC**

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

### **3.3. Registratie**

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de inrichting de ontvangst van afvalstoffen melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-) stoffen opgenomen.

### **3.4. Conclusie**

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

## **4. AFVALWATER EN WATERBESPARING**

### **4.1. Toetsingskader**

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtstreeks gelden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Uitwendig wassen van voertuigen.

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen verontreiniging door lozing van afvalwater

### **4.2. Beoordeling en conclusie**

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen naar verwachting leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met de in het Activiteitenbesluit opgenomen doelstellingen.

## **5. BODEM**

### **5.1. Activiteitenbesluit**

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Binnen de inrichting vindt de opslag van grond plaats dat voldoet aan de achtergrondwaarde. De opslag vindt plaats boven een vloeistofkerende voorziening.

De gasolietank is geplaatst in de loods en betreft een dubbelwandige tank met een inhoud van 4.000 liter. Het afleveren van de brandstof vindt plaats boven een vloeistofkerende voorziening. Er wordt minder dan 25.000 liter per jaar getankt.

Het wassen van motorvoertuigen vindt plaats boven een vloeistofdichte wasplaats. Het afvalwater wordt via een vloeistofdichte bedrijfsriolering langs een olie-slibafscheider afgevoerd naar het gemeentelijk riool.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. In het kader van deze vergunning gaat het om de volgende activiteiten:

- Opslaan van goederen;
- Opslaan van gasolie in een bovengrondse tank;
- Afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer;
- Uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen.

Deze activiteiten hoeven daarom in deze vergunning niet verder te worden beoordeeld.

### **5.2. Beoordeling en conclusie**

Wij hebben de aangevraagde bodembedreigende activiteiten beoordeeld. Voor alle bodembedreigende activiteiten wordt het verwaarloosbaar bodemrisico behaald.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn de voorschriften uit het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing. Derhalve zijn in de omgevingsvergunning geen nadere voorschriften opgenomen.

### **5.3. Nulsituatieonderzoek**

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Voor de locatie van de inrichting is geen nulsituatieonderzoek uitgevoerd. De locatie betrof voorheen landbouwgrond en is niet aangewezen als een verdachte locatie.

De bodemkwaliteit welke als uitgangspunt geldt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is, zijn de achtergrondwaarden uit het Besluit bodemkwaliteit.

### **5.4. Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging**

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. De voorschriften uit artikel 2.11 van het Activiteitenbesluit zijn hierop van toepassing.

## **6. ENERGIE**

### **6.1. Energie niet relevant**

De inrichting gebruikt volgens de aanvraag 0 m<sup>3</sup> aardgasequivalenten per jaar en 2.000 kWh per jaar aan elektriciteit. In aansluiting op het Activiteitenbesluit milieubeheer, worden inrichtingen met een jaarlijks energieverbruik kleiner dan 25.000 m<sup>3</sup> aan aardgasequivalenten en tegelijk kleiner dan 50.000 kWh aan elektriciteit als niet energierelevant bestempeld. In de vergunning zijn daarom geen voorschriften ter bevordering van het zuinig gebruik van energie opgenomen.

## **7. EXTERNE VEILIGHEID**

### **7.1. Algemeen**

Binnen de inrichting zijn geen gevaarlijke stoffen of brandbare stoffen met hoge vuurbelasting en/of komen toxische verbrandingsproducten vrij. Daarom is bij deze inrichting niet te verwachten dat gevaarlijke stoffen vrijkomen. Het aspect externe veiligheid is voor deze inrichting niet relevant en daarom zijn in deze vergunning geen specifieke voorschriften opgenomen.

### **7.2. Bouwbesluit 2012**

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

## **8. GELUID EN TRILLINGEN**

### **8.1. Toetsingskader 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening'**

De geluidsbelasting als gevolg van de inrichting is getoetst aan de Wet geluidhinder. De Wet geluidhinder kent geluidsgrenswaarden voor de geluidsbelasting van inrichtingen die op een gezoneerd industrieterrein zijn gelegen. De gezamenlijke geluidsbelasting, veroorzaakt door de inrichtingen op dit industrieterrein, mag op de zonegrens maximaal 50 dB(A) etmaalwaarde bedragen en op woningen binnen de zone ten hoogste de voor elke individuele woning geldende grenswaarde (MTG of hogere waarde). De geluidsbelasting is getoetst aan deze wettelijke grenswaarden. Bovendien is door ons college op 8 mei 2018 het Geluidreductieplan Bargermeer vastgesteld. Dit plan bevat maatregelen ter beperking van de overschrijding van de geluidszone behorende bij het industrieterrein "Bargermeer".

De maximale geluidsniveaus zijn getoetst aan de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (VROM, 1998)', verder te noemen de 'Handreiking'. De Handreiking is opgesteld als hulpmiddel bij het voorkomen en beperken van hinder door industrielawaai. In paragraaf 3.2 worden streef- en grenswaarden gegeven voor maximale geluidsniveaus.



Omdat de gemeente Emmen nog geen beleid ten aanzien van industrielawaai heeft vastgesteld, wordt voor het opstellen van de geluidsgrenswaarden voor het maximale geluidsniveau hierbij aansluiting gezocht. Als grenswaarden gelden 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

## 8.2. Toetsingskader indirecte hinder

In het kader van de Wet milieubeheer dient aandacht te worden besteed aan het aspect van indirecte hinder ten gevolge van de inrichting. De indirecte hinder wordt getoetst aan de circulaire 'Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; van 29 februari 1996. De circulaire is bedoeld als een handreiking voor het bevoegd gezag voor de wijze waarop met het aspect indirecte hinder in het kader van de Wet milieubeheer kan worden omgegaan.

Volgens de Circulaire kan de beoordeling van de indirecte hinder als gevolg van het aan- en afrijden van gemotoriseerd verkeer achterwege worden gelaten indien het verkeer van en naar de inrichting niet is te onderscheiden van het heersende verkeersbeeld zonder de aanwezigheid van de inrichting. Daarnaast is uit jurisprudentie van de Raad van State gebleken dat ook bij bedrijven die gelegen zijn op een in het kader van de Wet geluidhinder gezoneerd industrieterrein, voor wat betreft het element geluid, met het aspect 'indirecte hinder' geen rekening hoeft te worden gehouden.

## 8.3. Milieugevolgen

De inrichting is gevestigd op het gezoneerd industrieterrein "Bargermeer" aan de Oosterwijk WZ 33 in Nieuw-Dordrecht. De inrichting heeft een aanvraag voor een oprichtingsvergunning ingediend.

Bij de aanvraag is een akoestisch onderzoek toegevoegd. Het betreft het akoestisch onderzoek van Tauw met projectnummer 1290346 van 25 april 2023. Het doel van het akoestisch onderzoek is inzicht te geven in de geluidemissie van de inrichting naar haar directe omgeving en te toetsen aan de inpasbaarheid binnen de geluidszone (zonetoets).

In het akoestisch onderzoek is één representatieve en één incidentele bedrijfssituatie onderzocht. De representatieve bedrijfssituatie betreft de bedrijfssituatie waarbij de inrichting volledig in bedrijf is en bestaat uit de hierna omschreven akoestisch relevante activiteiten:

- Aankomst en vertrek personeel en bezoekers met personenwagens; die de inrichting aandoen parkeren bij de daarvoor bestemde parkeerplaatsen;
- Aankomst en vertrek kiepwagens, gebruik weegbrug;
- Laden/lossen van kiepwagens, gebruik laadschop en mobiele kraan of rupskraan;
- Aankomst en vertrek en stalling bouwmachines en vrachtwagens. De bouwmachines kunnen allerlei machines zijn zoals tractoren, laadschop, mobiele kraan en dergelijke zijn;
- Gebruik wasplaats voor het reinigen van eigen materieel met een hogedrukreiniger.

De representatieve bedrijfssituatie moet getoetst worden aan de inpasbaarheid binnen de geluidszone.

De inrichting veroorzaakt geluid in de dag- en nachtperiode. In de avondperiode is de inrichting niet in werking. De dagperiode is veruit maatgevend voor de etmaalwaarde (circa 40 dB of meer hoger dan in de nachtperiode). Om deze reden is het voldoende alleen te kijken naar de dagwaarden.

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau in de representatieve bedrijfssituatie bedraagt op woningen ten hoogste 37 dB(A) en ligt daarmee ten minste 18 dB onder de (voorgenomen) grenswaarden uit de Wet geluidhinder op de woningen. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau op de voorgenomen zonegrens bedraagt ten hoogste 25 dB(A) en ligt daarmee ten minste 25 dB onder de grenswaarden uit de Wet geluidhinder op de voorgenomen zonegrens.

Voor het gezoneerde industrieterrein is een geluidverdeelplan in voorbereiding. Hierop wordt reeds geanticipeerd. Hierin is voor deze kavel een kavelbudget opgenomen. Uit de zonetoets blijkt dat de inrichting niet voldoet aan het kavelbudget zoals opgenomen in het geluidverdeelplan. Extra ruimte vergunnen zou enigszins ten koste gaan van de ruimte van andere kavels. Er is echter voldoende onderbouwd dat op dit moment niet meer (dan de in het akoestisch onderzoek opgenomen) geluidbeperkende maatregelen van de inrichting kunnen worden verlangd. De inrichting past de BBT toe.

De totale geluidbelasting van het industrieterrein blijft voldoen aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder (W218: blijft 55.4 dB(A), grenswaarde 55 dB(A)). De aangevraagde geluidruimte kan worden vergund. De inrichting is daarmee inpasbaar binnen de geluidszone van het gezoneerd industrieterrein "Bargermeer".

De incidentele bedrijfssituatie, de bedrijfssituatie die minder dan 12 dagen per jaar, betreft het breken van puin (alleen in de dagperiode) op de locatie. Het puin breken vindt plaats op het westelijke gedeelte van het terrein. Naast de representatieve bedrijfssituatie vinden de volgende activiteiten plaats tijdens de incidentele bedrijfssituatie:

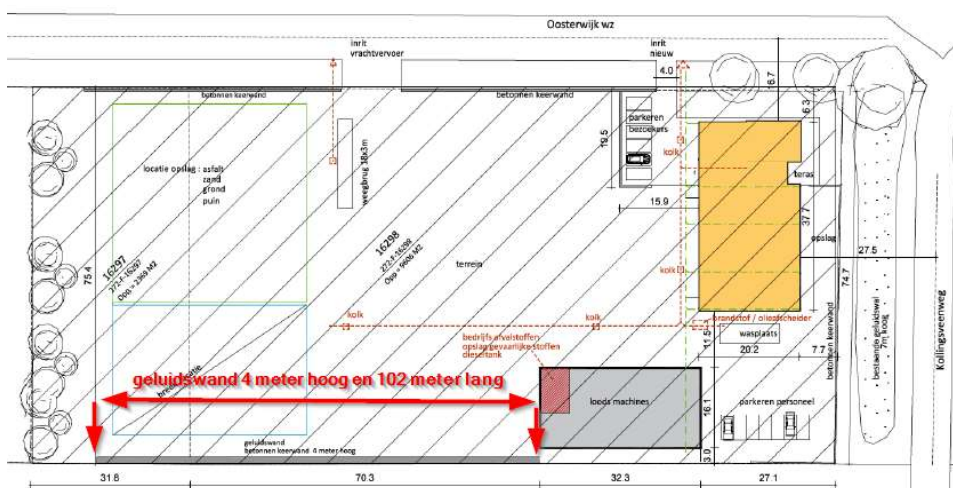
- Gebruik mobiele breker en zeef voor het breken van puin (alleen in de dagperiode);
- Gebruik laadschop of rupskraan en de mobiele kraan ter ondersteuning van de mobiele breker.

De incidentele bedrijfssituatie hoeft niet getoetst te worden aan de inpasbaarheid binnen de geluidszone.

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau in de incidentele bedrijfssituatie bedraagt op woningen ten hoogste 46 dB(A) en op de voorgenomen zonegrens ten hoogste 35 dB(A). Maatgevend is het geluid van de breker. De activiteit komt incidenteel, minder dan 12 dagen per jaar, voor en is daarmee vergunbaar.

Het maximaal geluidsniveau voldoet in zowel de representatieve bedrijfssituatie als ook de incidentele bedrijfssituatie ruim aan de grenswaarden van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening.

In bovenstaande resultaten is reeds rekening gehouden met een geluidbeperkende maatregel. Het betreft een scherm (betonnen keerwand) aan de zuidwestzijde van het kavel met een hoogte van 4 meter en lengte van 102 meter, overeenkomstig tekening uit het akoestisch onderzoek.



#### 8.4. Milieugevolgen indirecte hinder

De inrichting is gelegen op het gezoneerd industrieterrein "Bargermeer". Met het aspect "indirecte hinder" hoeft derhalve in de onderhavige situatie geen rekening te worden gehouden en voorschriften zijn niet nodig.

#### 8.5. Opgenomen voorschriften

Om geluidshinder ten gevolge van de inrichting te voorkomen dan wel te beperken zijn geluidsvoorschriften in de vergunning opgenomen. De in de geluidsvoorschriften opgenomen geluidsnormen voor de representatieve bedrijfssituatie en incidentele bedrijfssituatie zijn gebaseerd op de in het akoestisch onderzoek van Tauw met projectnummer 1290346 van 25 april 2023 vermelde waarden. Voor de nachtperiode wordt in de representatieve bedrijfssituatie, gelet op de lage bijdrage, 10 dB(A) aangehouden. In de avondperiode worden geen geluidsnormen opgenomen. Daarnaast is een voorschrift voor het scherm (hoogte 4 meter en lengte 102 meter) langs de zuidwestzijde opgenomen. Voor de maximale geluidsniveaus wordt de grenswaarde opgenomen.

## 9. LUCHTKWALITEIT

### 9.1. Luchtkwaliteitsonderzoek

In het kader van de aanvraag voor een oprichtingsvergunning is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd door Noorman Bouw- en milieu-advies, rapport 22410089.R01. Het doel van het onderzoek is het bepalen van de te verwachten immissieconcentraties fijnstof (PM10 en PM2,5) in de omgeving van de inrichting is.

Per 1 januari is de Omgevingswet in werking getreden. Omdat de aanvraag dateert van voor 1 januari 2024 zijn de berekende immissieconcentraties getoetst aan de grenswaarden zoals gegeven in bijlage 2 van de (op het moment van de aanvraag geldende) Wet milieubeheer. Overigens zijn de toetsingscriteria en de berekeningssystematiek met de inwerkingtreding van de Omgevingswet inhoudelijk feitelijk niet gewijzigd. Dit betekent dat als wordt voldaan (of niet wordt voldaan) aan de grenswaarden als opgenomen in bijlage 2 van de Wet milieubeheer aangenomen mag worden dat ook wordt voldaan (of niet wordt voldaan) aan de toetsingscriteria volgens de Omgevingswet.

Bij het luchtkwaliteitsonderzoek gebruik is gemaakt van de door Buro Hollema ter beschikking gestelde plattegrondtekening en informatie omtrent en de aan te vragen situatie. Eveneens is gebruik gemaakt van het door Tauw opgestelde akoestisch onderzoek van 25 april 2023 en van de door Enviro Challenge bedrijfsadviseurs, in opdracht van de Branchevereniging Mobiele Recycling en de Branchevereniging Recycling Breken en Sorteren, opgestelde managementnotitie 'Inventarisatie Microstof van Megarecycling' van 31 december 2008.

#### Situatie

De meest nabijgelegen woningen liggen buiten het industrieterrein aan de Bladderswijk WZ ten westen van het Oranjekanaal op een kortste afstand van circa 170 meter tot de terreingrens van de inrichting.

#### Activiteiten

- Op- en overslag van bouwstoffen (beton, steen, keramiek en freesasfalt)
- Breken en zeven van puin
- Aan- en afvoer van bouwstoffen (met behulp van vrachtwagens)
- Opslag voor bouwmachines
- Kantoorruimte (gasloos)

### 9.2. Conclusie

De jaargemiddelde concentraties fijn stof (PM10) en stikstofdioxide (NO2) vanwege de geplande activiteiten van Drenth Groep in de omgeving zijn dusdanig dat wordt voldaan aan de grenswaarden van 40 µg/m<sup>3</sup> als aangegeven in bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Tevens kan ruimschoots worden voldaan aan de grenswaarde van 25 µg/m<sup>3</sup> geldend voor zeer fijn stof (PM2,5).

Het aantal overschrijdingen van de 24-uurgemiddelde concentratie PM10 van 50 µg/m<sup>3</sup> voldoet aan de grenswaarde van 35 maal per kalenderjaar. Het aantal overschrijdingen van de uurgemiddelde concentratie van 200 µg/m<sup>3</sup> voldoet aan de grenswaarde van 18 maal per kalenderjaar.

Geconcludeerd wordt dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de te vergunnen situatie.