

Gemeente Emmen
t.a.v. mevr. [REDACTED]
Postbus 30001
7800 RA Emmen

Veiligheidsregio Drenthe
Mien Ruysweg 1
Postbus 402
9400 AK Assen
www.vrd.nl

ons kenmerk
2023/1899/ADVS

uw kenmerk

datum
18 juli 2023

inlichtingen bij

telefoonnummer

email
[REDACTED]@vrd.nl

onderwerp
VOBP Delftlanden 3.0 te Emmen

Geachte mevrouw [REDACTED],

Op 4 juli stuurde u het verzoek om een advies uit te brengen op bovengenoemd bestemmingsplan. In deze brief vindt u mijn advies.

Naar aanleiding van ons eerder advies 2023-1202-ADVS, overleggen met de gemeente en gewijzigde inzichten, is onderstaande reactie opgesteld.

Wij adviseren de volgende maatregelen

- Advies nader overleg m.b.t. bluswatervoorziening op Delftlanden
- Plangebied valt buiten dekking WAS-systeem! In nader overleg met AOV'er gem. Emmen bijplaatsen vna WAS-paal?
- Nader overleg over de bereikbaarheid van de wijken
- Opnemen geadviseerde maatregelen i.h.k.v. verantwoording groepsrisico of gemotiveerd besluiten ervan af te wijken en een bepaalde acceptatie van slachtoffers te overwegen
 - o Maatregelen opnemen als regel in het bestemmingsplan

Tot slot

Heeft u nog vragen over deze brief, dan kunt u contact met mij opnemen. De contactgegevens vindt u bovenaan deze brief.

Met vriendelijke groet,
Namens het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe,



Team Risicobeheersing

Bijlage:

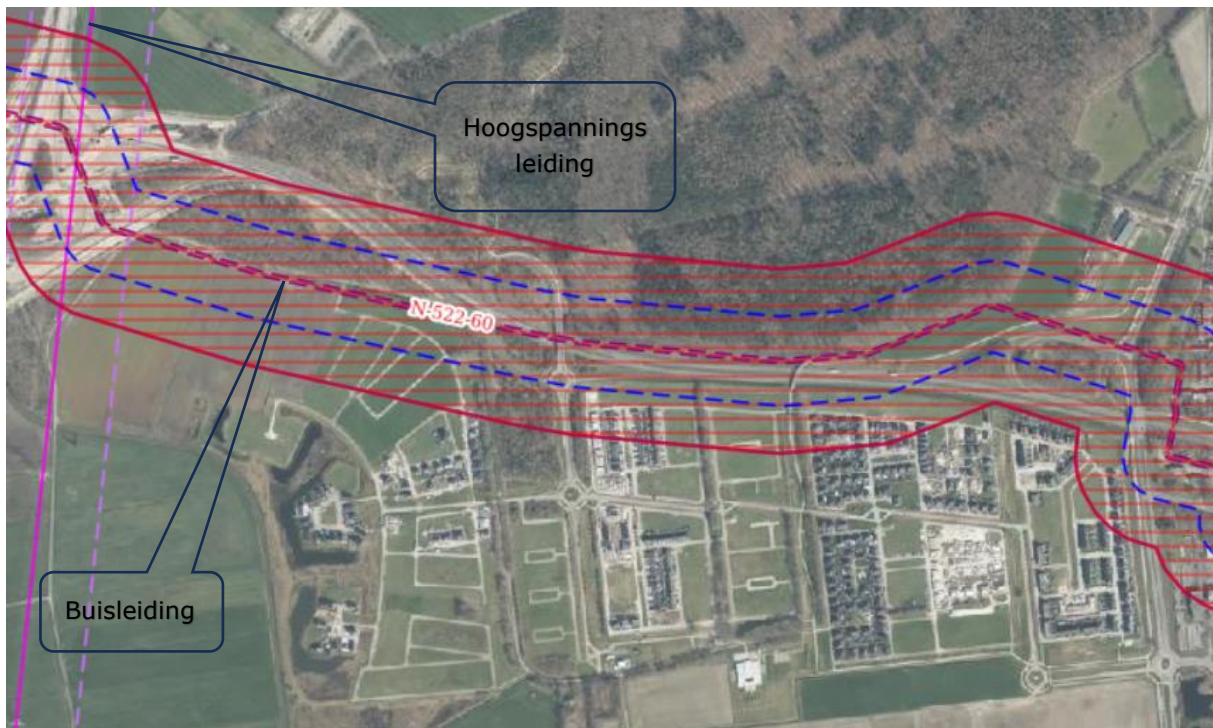
- Onderdelen die van toepassing zijn
- Toelichting op onderdelen die van toepassing zijn

Bijlage 1 – Onderdelen die van toepassing zijn

De toetsing

Het plangebied is getoetst op de volgende onderdelen. In de bijlage vindt u een toelichting op de onderdelen die van toepassing zijn.

Externe veiligheid		
1.	<i>Bevi-inrichtingen binnen het plangebied</i>	geen Bevi bedrijven
2.	<i>Bevi-inrichtingen buiten het plangebied</i>	geen Bevi bedrijven
3.	<i>Bevt en route gevaarlijke stoffen</i>	Niet van toepassing
4.	<i>Buisleidingen</i>	Wel aanwezig
5.	<i>Plaatsgebonden risico</i>	Wel van toepassing
6.	<i>Groepsrisico</i>	Wel van toepassing
Overig		
7.	<i>Hoogspanningslijnen</i>	Wel aanwezig
Inrichting en ontwikkeling		
8.	<i>Bluswatervoorziening</i>	aandacht
9.	<i>Waarschuwings- en alarmeringssysteem</i>	Buiten de dekking van het WAS-stelsel
10.	<i>Bereikbaarheid</i>	Aandacht
11.	<i>Opkomsttijd</i>	aandacht brandveiligheidsmaatregelen
Verantwoording Groepsrisico		
12.	<i>Advies</i>	Wel van toepassing



Bron: [EV-signaleringskaart_NL](#), 18 juli 2023

Bijlage 2 – Toelichting op onderdelen die van toepassing zijn

Externe veiligheid

Paragraaf 4.4.2 beschrijft de externe veiligheidssituatie met name m.b.t. de aanwezig hogedrukaardgastransportleiding.

Zoals momenteel geschetst worden er woningen binnen de 100% letaliteitscontour, het invloedsgebied (de 1% letaliteitcontour) en daarbuiten gerealiseerd.

De RUD heeft voor deze ontwikkeling een risicoberekening opgesteld en o.a. aangegeven dat er ingegaan dient te worden op een beperkte verantwoording van het groepsrisico. Dat houdt in dat de veiligheidsregio daar haar visie over kan geven en de gemeente Emmen er een besluit over dient te nemen qua acceptatie met of zonder of gedeeltelijke maatregelen.

Inrichting en ontwikkeling

8. Bluswatervoorzieningen

In beginsel neemt de brandweer haar eigen bluswatervoorziening mee om een beginnende brand te kunnen blussen. Hierbij maakt men tevens gebruik van een pendelsysteem met waterwagens om water uit de omgeving op te halen mocht er onverhoopt een tekort ontstaan. Tot voor kort kon er gebruik gemaakt worden van de open watervoorziening aan de slenerstroom nabij de Ermerweg/Oude Rijksweg. Door de realisatie van de nieuwe fly-over viaduct dient er om gereden te worden om hier bij te komen.

Het is in die optiek wenselijk dat er nader onderzocht wordt welke andere mogelijkheden er nog zijn qua bluswatervoorziening of dat er bijv. een geboorde put met pompvoorziening aangelegd wordt. Hiervoor kunt u met ██████████@vrd.nl contact opnemen.

9. Waarschuwings- en alarmeringssysteem

Bij nadere inrichting van het gebied dient ter dekking van het Waarschuwingsalarmeringssysteem in overleg met de AOV-er van de Gemeente Emmen een extra sirenelocatie te worden gerealiseerd.

10. Bereikbaarheid

De Delftlanden ansich is goed bereikbaar. Maar, de wijken binnen de Delftlanden zijn veelal via 1 weg toegankelijk. Voor de hulpdiensten is het wenselijk dat er ook een 2^e route bij elke afzonderlijke wijk aanwezig is. Dit mag uitgevoerd zijn als een vorm van calamiteitenroute of dat een fietspad berijdbaar is voor een brandweervoertuig waarbij er desnoods een klappaaltje met driehoeksleutel bediening geplaatst is.

11. Opkomsttijd

Geen aanvullingen t.o.v. hetgeen reeds beschreven in paragraaf 4.4.3 punt 4 Opkomsttijd.

Verantwoording Groepsrisico

De RUD heeft in haar risico-analyse reeds aangegeven dat de VRD in de gelegenheid gesteld dient te worden om een advies te kunnen geven op de (beperkte) verantwoording van het Groepsrisico waarover de gemeente Emmen een gemotiveerd besluit dient te nemen.

In onderstaande tabel wordt aangegeven welke gevaarlijke stoffen relevant zijn inclusief de effecten kijkend naar de 100% letaliteitsgrens en de 1% letaliteitsgrens. Met de afstand tot aan de risicobron kan worden geconcludeerd of risico's relevant zijn of niet.

Buisleiding	Afstanden in meter	relevant
Effect 100%, >35 KW/m ²	80	Ja
Effect 1%, > 10 KW/m ²	170	Ja

Scenario's

Er ontstaat een lekkage aan de buisleiding en ten gevolge van een ontstekingsbron wordt deze ontstoken met een Fakkelflamm van enkele tientallen meters hoog. De lekkage is op te merken door een bulderend geraas, hoge fluittoon en/of een bewegende bodem. Het risico op gehoorschade kan hierbij aanzienlijk zijn.

De kans op een dergelijk scenario is erg klein. Echter er zijn woningen geprojecteerd nabij de buisleiding waarbij de mogelijkheid aanwezig is dat er schuttingen, schuurtjes, blokhutten etc geplaatst gaan worden.

Zelfredzaamheid

De personen in het gebouw zijn normaliter zelfredzaam, maar tegenwoordig worden er ook levensloopbestendige woningen gebouwd waardoor de zelfredzaamheid geen vanzelfsprekendheid meer is. In beginsel is men in staat, wanneer men bij een dergelijk scenario snel wordt gewaarschuwd, te vluchten. Gezien de wegenstructuur is het zeker mogelijk om van het incident af te vluchten.

Bij een ontsteking zullen binnen de 100% letaliteitscontour de overlevingskansen nihil zijn als men geen maatregelen treft.

Binnen de 100% letaliteit is het in eerste instantie zaak om zo snel mogelijk te vluchten en/of dekking te zoeken achter een brand- of hittewerende constructie.

Tussen de 100% en 1% letaliteit is schuilen en dekking zoeken een optie mits ook hier brand- of hittewerende maatregelen zijn getroffen.

Indien men zich buiten de 1% letaliteit bevindt is het alsnog zaak om te vluchten van de bron af.

Als brand- of hittewerende maatregelen kan men denken aan het toepassen van een brandwerende gevel met brandwerende glas- en deurconstructies of thermisch werend richting de bron. Hierdoor treedt er een vorm van gedeeltelijk schaduwwerking van warmtestraling op waardoor men veiliger kan vluchten. Tevens toepassen van onbrandbaar isolatiemateriaal en dakpannen i.p.v. rietdekking.

Daarnaast wordt aanbevolen om te communiceren over de scenario's met de bewoners om zodoende een beeld te geven over de risico's met handelingsperspectief.

Bestrijdbaarheid /beheersbaarheid

Bij een dergelijk scenario is het zaak hulpdiensten snel te alarmeren waardoor er nog kans is om in beginsel reddend op te kunnen treden. Bronbestrijding kan niet gedaan worden door de brandweer. De leidingbeheerder zal de buisleiding in moeten blokken waardoor na verloop van uren de druk afneemt en de buisleiding van nature leegstroomt.

In dit scenario zijn de mensen in het invloedsgebied aangewezen op hun eigen zelfredzaamheid (waarbij schuilen of vluchten de beste optie is) en een goede inrichting van hun omgeving.

Maatregelen

Naast de mogelijk te nemen maatregelen zoals bij zelfredzaamheid is aangegeven, kan er ook aan gedacht worden om de kans op een lekkage door werkzaamheden te verlagen. Hierbij kan gedacht

worden om alsnog betonplaten boven de buisleiding aan te brengen. Eventuele palen van schuttingen, schuurtjes of blokhutten zullen dan op de betonplaat stuiten i.p.v. op de buisleiding.

Samenvatting

Kijkend naar het aspect Externe Veiligheid kunnen we constateren dat er scenario's denkbaar zijn waar gevaarlijke stoffen bij betrokken zijn en welke invloed hebben op de nieuwe ontwikkeling.

Met de beschreven maatregelen kunnen we of de kans op voorkomen van een dergelijk scenario verkleinen of de zelfredzaamheid van de personen vergroten.

We hopen hiermee de gemeente tools in handen te hebben gegeven om een afweging te maken bij deze nieuwe ontwikkeling

Van: ruimtelijkeplannen <ruimtelijkeplannen@tennet.eu>
Verzonden: woensdag 19 juli 2023 10:55
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: Reactie TenneT - voorontwerp BP Emmen, Delftlanden 3.0

Geachte mevrouw [REDACTED]

Wij hebben de plannen doorgenomen en zien dat voor TenneT de gewenste ontwikkeling geen belemmering vormt voor de veiligheid dan wel gevaar vormt voor de leveringszekerheid van ons hoogspanningsnet.

Wel hebben we de onderstaande opmerkingen over de toelichting en enkele regels voor hoogspanningsverbinding.

Toelichting bestemmingsplan

In de toelichting van het voorontwerp bestemmingsplan Delftlanden 3.0 staat in paragraaf 4.4.2.5 de situatie ten aanzien van de aanwezig hoogspanningsverbinding beschreven.

Hierin wordt de term indicatieve zone gebruikt. Met het recent herijkte voorzorgbeleid voor magneetvelden is deze term komen te vervallen en wordt alleen gesproken over een magneetveldzone.

Om verwarring te voorkomen verzoeken wij de tekst hierop te laten aanpassen.

Regels

In de regels van artikel 19 "Leiding – Hoogspanningsverbinding" verzoeken wij u de onderstaande aanpassing door te voeren.

In artikel 19.5.1 sub g het woord "permanent" te verwijderen.

Voor TenneT is het ongewenst om in de belemmerde strook opslag van goederen of materialen toe te staan. Het is van belang dat hoogspanningsverbindingen te allen tijde bereikbaar zijn en blijven voor onderhoud, storingen en/of calamiteiten, ten behoeve van de leveringszekerheid en het zo efficiënt mogelijk gebruik kunnen maken van onze assets.

In artikel 19.5.1 sub h het woord "tijdelijk" te verwijderen.

Voor TenneT is elke vorm van opslag (tijdelijk/permanent) van brandbare stoffen en/of materialen in de dubbelbestemming onaanvaardbaar.

Dit om onveilige situaties en problemen met de leveringszekerheid als gevolg van een calamiteit te voorkomen. De 380 kV verbinding is onderdeel van de belangrijkste noord-zuid verbinding van Nederland en daarmee onderdeel van de vitale infrastructuur van Nederland. Een calamiteit onder de hoogspanningsverbinding als gevolg van een brand, kan leiden grote maatschappelijke ontwrichting.

Verder zouden wij graag aan artikel 19.5.1 een sub i toegevoegd zien worden. Hiervoor doen wij het onderstaande voorstel.

i. het aanleggen van zonneparken.

Ook hier geldt dat het van belang is dat hoogspanningsverbindingen te allen tijde bereikbaar zijn en blijven voor onderhoud, storingen en/of calamiteiten, ten behoeve van de leveringszekerheid en het zo efficiënt mogelijk gebruik kunnen maken van onze assets.

Met bovenstaande vertrouw ik u voldoende te hebben geïnformeerd over de belangen van TenneT bij deze ontwikkeling.

Indien u nog vragen heeft dan ben ik te bereiken via onderstaande gegevens.

Succes met de verdere afhandeling van de bestemmingsplanprocedure.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Afwezig op vrijdag

Adviseur Ruimtelijke Plannen | afd. GFO-N-RE | team spatial management | TenneT TSO B.V.
Postbus 718, 6800 AS Arnhem | De Stroom 2, 7901 TE Hoogeveen
[REDACTED] | www.tennet.eu



Van: [redacted]@gasunie.nl>
Verzonden: donderdag 10 augustus 2023 08:19
Aan: [redacted]
CC: [redacted]
Onderwerp: RE: Afstemming voorontwerp bestemmingsplan Delftlanden 3.0 (fataal 15-8)
Urgentie: Hoog

Goedemorgen [redacted],

Naar aanleiding van de e-mail van 4 juli 2023 waarmee u ons bovengenoemd voorontwerpbestemmingsplan in het kader van het vooroverleg, zoals bedoeld in artikel 3.1.1 Bro, heeft toegezonden, hebben wij het plan beoordeeld. Buiten het plangebied is een gastransportleiding aanwezig, waarvan de invloedssfeer tot binnen dit plangebied reikt.

Het voorontwerp geeft ons in deze fase geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Wij zien het plan in de ontwerpfase graag nog een keer verschijnen en volgen de ontwikkelingen met betrekking tot dit plangebied belangstellend.

Voor vragen kun je altijd contact opnemen via onderstaande gegevens.

Met vriendelijke groet,

[redacted]
omgevingsmanager juridische zaken OON

EMMEN 000014
14.08.2023 09:01

Aan:
Gemeente Emmen
Postbus 30001
7800 RA EMMEN

212223-2023



Assen, 10 augustus 2023
Ons kenmerk 202301925-01083362
Behandeld door mevrouw [REDACTED]
Onderwerp: Bestemmingsplan Emmen Delftlanden 3.0

Geacht college,

U hebt ons gevraagd advies uit te brengen over het voorontwerpbestemmingsplan Emmen Delftlanden 3.0. Het plan is ten behoeve van het toevoegen van 328 woningen in de wijk Delftlanden.

Provinciaal belang

Op basis van de Omgevingsvisie Drenthe (vastgesteld door Provinciale Staten op 28 september 2022) zijn in het bovengenoemde voorontwerpbestemmingsplan de volgende aspecten van provinciaal belang:

- archeologie, water (deels ligging in beekdal), landschap (stads- en dorpsrand) en thematisch beleid wonen

Advies

In het oorspronkelijke bestemmingsplan voor de Delftlanden is rekening gehouden met de ruimtelijke waarden van het plangebied. In de eerder door u vastgestelde Structuurvisie voor het gebied is hieraan vastgehouden. Het oorspronkelijke beeldkwaliteitplan is nu geactualiseerd waarbij de eerder vastgelegde stedenbouwkundige uitgangspunten leidend zijn gebleven. Langs de Slenerstroom is waterretentie voorzien.

Het betreft een binnenstedelijke locatie bestemd voor wonen. U stelt in de Toelichting dat er voor binnenstedelijke plannen verder geen eisen worden gesteld vanuit provinciaal woonbeleid. Wij verwachten echter wel degelijk dat de behoefte van een woonplan gemotiveerd kan worden aan de hand van het meest actuele woonbeleid. Die motivering zit al eerder in het stuk, dus de informatie ontbreekt niet.

Dit alles maakt dat wij constateren dat de provinciale belangen goed in het plan zijn meegenomen.

Indien het plan overeenkomstig dit voorontwerp in procedure wordt gebracht, mag u er vanuit gaan dat Gedeputeerde Staten geen reden zullen zien om vanuit provinciaal belang in te grijpen in de verdere procedure.



Hiermee is, wat ons betreft, voldaan aan het vooroverleg als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening.

Voor vragen of overleg inzake dit advies kunt u contact opnemen met mevrouw [REDACTED] telefoon [REDACTED] of [REDACTED]@drenthe.nl.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens dezen,



[REDACTED]
Themamanager a.i.
Ruimte & Wonen

Van: [REDACTED]
Verzonden: donderdag 24 augustus 2023 13:51
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: RE: Watertoets Delftlanden 3.0 Emmen
Bijlagen: Emmen, Delftlanden 3.0_Toelichting_Bijlage 9 Watertoets.pdf

Hallo [REDACTED],

Dank voor je reactie. Jij doelt op bijgaande rapportage. Hierin zijn de door jou genoemde punten verwerkt. Hiermee zijn de ruimtelijk relevante wateraspecten zijn voldoende belicht en beschreven, zodat het Waterschap Vechtstromen geen bezwaar heeft tegen dit plan.

Fijn, dank je!

Groet, [REDACTED]

Van: [REDACTED]@vechtstromen.nl>
Verzonden: donderdag 24 augustus 2023 13:36
Aan: [REDACTED]@emmen.nl>
Onderwerp: FW: Watertoets Delftlanden 3.0 Emmen

Hallo [REDACTED],

Onderstaande mail heb ik 29 maart 2023 verzonden. Als mijn opmerkingen zijn verwerkt dan is daarmee een positief wateradvies verkregen. Anders nog even overleggen.

De mail van 4 juli is in concept door een collega opgepakt in afwachting van mijn vakantie.

Ik hoop dat het zo duidelijk is. Anders graag even bellen

Groet,
[REDACTED]

Van: [REDACTED]
Verzonden: woensdag 6 september 2023 09:43
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: RE: Megahome/NPB | RE: Voorontwerp BP Emmen, Delftlanden 3.0

Goedemorgen [REDACTED],

Het heeft even geduurd voordat ik op jouw bericht kon reageren omdat ik dit voor de zekerheid nog even wilde checken bij [REDACTED] en zij tot deze week vrij was. Het klopt inderdaad dat de grenzen van de boedelpercelen met de bestemming 'wonen' corresponderen met de bestaande kadastrale grenzen met uitzondering van de 'uitstulpingen' aan percelen V1242 en V1243.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
Projectmanager

Gemeente Emmen
Team Projectmanagement

Vreding 5
Postbus 30.001
7800 RA Emmen
T. 14 0591

[REDACTED]
gemeente.emmen.nl

Mijn werkdagen zijn dinsdag, woensdag en donderdag

Van: [REDACTED]@pmwassenaar.nl>
Verzonden: dinsdag 8 augustus 2023 10:27
Aan: [REDACTED]@emmen.nl>
CC: [REDACTED]
Onderwerp: Megahome/NPB | RE: Voorontwerp BP Emmen, Delftlanden 3.0

Beste [REDACTED],

Conform jouw verzoek (en volgens afspraak) beoordeelde ik, namens curatoren, het voorontwerpbestemmingsplan Delftlanden 3.0.

Ik constateer dat het BP voor wat betreft de boedelpercelen en op de onderdelen:

- maximale woningaantallen
- woningtypologie
- bouw- en goothoogtes
- etc.

voldoet aan hetgeen wij in januari 2023 met elkaar bespraken.

Wel ga ik er daarbij vanuit dat de grenzen van de boedelpercelen met bestemming 'Wonen' 1:1 corresponderen met de bestaande kadastrale grenzen.

Ik kan dat op de ontvangen prints niet goed onderscheiden.

Laatstgenoemde geldt overigens niet voor de twee 'uitstulpingen' aan de percelen V1242 en V1243, die nu de bestemming Verkeer/VB hebben gekregen. Dat is akkoord.

Graag dus nog even de bevestiging dat er verder niet geknibbeld is aan (grenzen van) de boedelpercelen die geheel tot Wonen bestemd zouden worden.

Als je dat nog even kunt bevestigen is het voorontwerpbestemmingsplan wat ons betreft akkoord.

Met hartelijke groet,

[Redacted signature]

Telefoon: [Redacted]

Website: [Redacted]