

Ontwerpbesluit hogere grenswaarden wegverkeerslawaai Wet geluidhinder

Realiseren woningen in Delftlanden 3.0 te Emmen

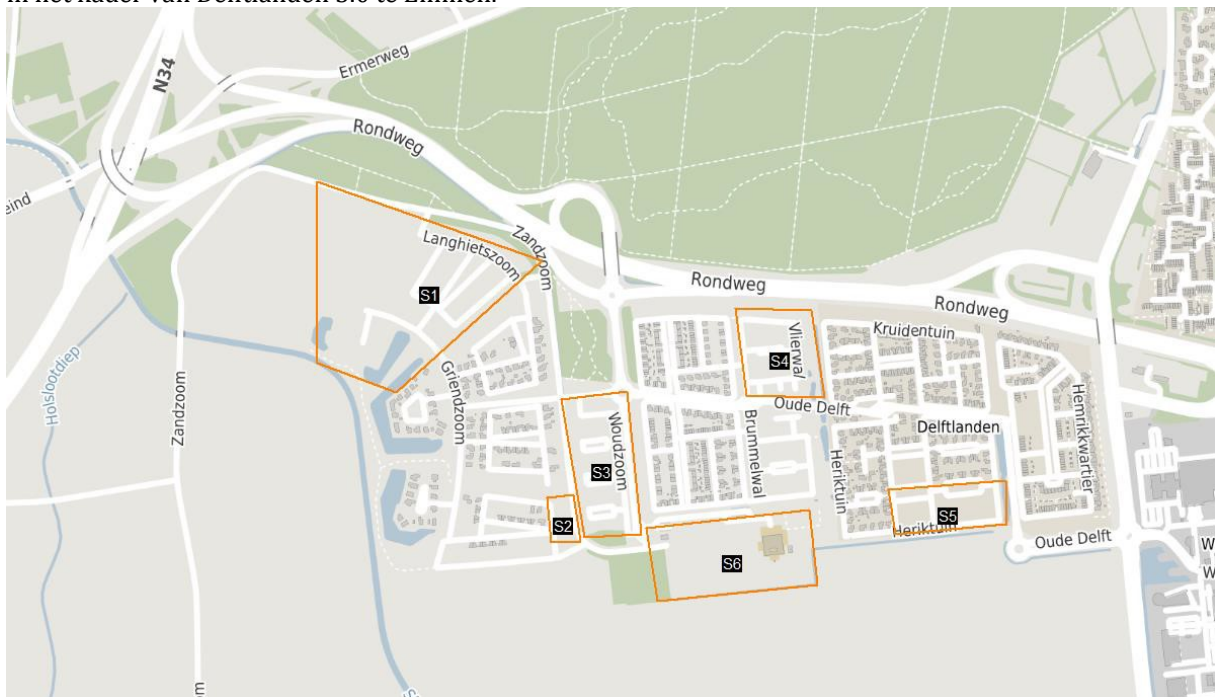
Zaak 218223-2023/ Z2023-025779

Onderwerp

Ontwerpbesluit van het college van burgemeester en wethouders van Emmen betreffende het vaststellen van hogere grenswaarden Wet geluidhinder ten gevolge van wegverkeerslawaai als bedoeld in artikel 82 en volgende van de Wet geluidhinder.

Aanleiding

De gemeente is voornemens om nieuwe woningen mogelijk te maken binnen de wijk Delftlanden in Emmen. Het plan betreft het realiseren van 248 grondgebonden woningen, appartementen, gymzaal en kindcentrum. De voorgenomen bestemmingen worden gespreid over 6 secties (zie figuur) en gerealiseerd in het kader van Delftlanden 3.0 te Emmen.



Ten behoeve van deze bestemmingsplanprocedure is een akoestisch onderzoek van Econsultancy met projectnummer 19620.003, versie D2 van 24 november 2023 uitgevoerd.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat het plan niet geheel voldoet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaai uit de Wet geluidhinder. In het plan is sprake van woningen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. De geplande locatie ligt binnen de wettelijke geluidszones van de Nieuw Amsterdamsesstraat, Oude Delft, N34, N391 (Rondweg) en Waanderweg in Emmen.

Om het gewenste plan vanuit de Wet geluidhinder mogelijk te maken is op de woningen in sectie 1 een hogere grenswaarde wegverkeerslawaai van ten hoogste 50 dB nodig ten gevolge van de N34 en op de

woningen in sectie 1 en 4 een hoge grenswaarde wegverkeerslawaai van ten hoogste 57 dB ten gevolge van de N391 (Rondweg) in Emmen.

Procedure

Dit besluit wordt genomen ten behoeve van een bestemmingsplanprocedure als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. De uitgebreide voorbereidingsprocedure van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) wordt gevolgd bij de totstandkoming van onderhavig besluit.

Het ontwerp van het bestemmingsplan en het ontwerp van dit besluit liggen gelijktijdig gedurende 6 weken ter inzage. Tijdens die termijn kan een ieder mondelinge en/of schriftelijke zienswijzen indienen.

Kadastrale gegevens en Kadastrale registratie

De betreffende kadastrale percelen van het plan zijn weergegeven in onderstaande tabel.

De locaties waarvoor een hogere grenswaarden benodigd zijn weergegeven op de bijlage kadastraal overzicht behorende bij dit besluit.

Na het onherroepelijk worden van het besluit dienen de vastgestelde hogere grenswaarden ingeschreven te worden in de openbare registers als bedoeld in afdeling 2 van titel 1 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek.

Sectie	Kadastrale percelen
Sectie 1	EMNO sectie V nummers 1059, 1061, 1062, 1069 en 1070
Sectie 2	EMNO sectie V nummer 1288
Sectie 3	EMNO sectie V nummers 1267, 1269, 1271 en 1273
Sectie 4	EMNO sectie V nummers 1242 en 1243
Sectie 5	EMNO sectie V nummers 1234 en 1236
Sectie 6	EMNO sectie V nummers 590, 1299 (ged) en 1890 (ged)

Toetsingskader

Deze besluitvorming is getoetst aan de Wet geluidhinder en de daarop gebaseerde uitvoeringsbesluiten. Van de te realiseren bebouwing zijn alleen de bouwvlakken aangeleverd. Derhalve zijn de toetspunten op de bouwvlakranden gesitueerd. In de toekomstige situatie zal er vanwege de aanwezige bebouwing binnen de woonvlakken een afschermend effect optreden waardoor de berekende geluidsbelastingen lager zullen liggen. Via toetsing volgens de vrije-veldtoetsing wordt derhalve een worst-case scenario inzichtelijk gemaakt.

Tevens heeft toetsing plaatsgevonden aan de 'Beleidsregel beoordeling hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Emmen' zoals vastgesteld bij besluit van 25 september 2007 door ons college en bekend gemaakt in de Zuidenvelder op 4 december 2007. De beleidsregel geeft randvoorwaarden aan voor het toestaan van een hogere geluidsbelasting op de gevels van geluidsgevoelige bestemmingen.

Algemeen

Het plan betreft het realiseren van 248 grondgebonden woningen, appartementen, gymzaal en kindcentrum. De voorgenomen bestemmingen worden gespreid over 6 secties en gerealiseerd in het kader van Delftlanden 3.0 te Emmen.

Overwegingen wegverkeerslawaai

Wet geluidhinder ontheffingsgronden

De geluidgevoelige bestemmingen liggen binnen de van rechtswege aanwezige geluidszone van de Nieuw Amsterdamsestraat, Oude Delft, N34, N391 (Rondweg) en Waanderweg.

Daarnaast liggen de geluidgevoelige bestemmingen binnen het invloedsgebied van meerdere wegen met een snelheidsregime van 30 km/uur. Voor deze wegen is de Wet geluidhinder niet van toepassing en kunnen geen hogere waarden worden vastgesteld. Echter in het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn deze wegen wel meegenomen.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting ten gevolge van de N34 ten hoogste 50 dB bedraagt. Hiermee wordt niet voldaan aan de voorkeurswaarde van 48 dB, maar wel aan de grenswaarde van 53 dB uit de Wet geluidhinder. De voorkeursgrenswaarde wordt alleen op sectie 1 overschreden.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting ten gevolge van de N391 (Rondweg) ten hoogste 57 dB bedraagt. Hiermee wordt niet voldaan aan de voorkeurswaarde van 48 dB, maar wel aan de grenswaarde van 63 dB uit de Wet geluidhinder. De voorkeursgrenswaarde wordt op sectie 1 (ten hoogste 57 dB) en sectie 4 (ten hoogste 52 dB) overschreden.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting ten gevolge van de Nieuw Amsterdamsestraat, Oude Delft en Waanderweg respectievelijk ten hoogste 36 dB, 46 dB en 22 dB (inclusief 5 dB aftrek conform artikel 110g Wgh) bedraagt, hiermee wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting ten gevolge van 30 km/uur wegen ten hoogste 53 dB bedraagt. Hiermee wordt niet voldaan aan de voorkeurswaarde van 48 dB, maar wel aan de grenswaarde van 63 dB uit de Wet geluidhinder. De voorkeursgrenswaarde wordt op sectie 1 (ten hoogste 53 dB vanwege de Langhietszoom) en sectie 4 (ten hoogste 49 dB vanwege de Vlierwal) overschreden. Deze wegen zijn in het kader van goede ruimtelijke ordening meegenomen, maar hiervoor kunnen geen hogere waarden worden vastgesteld.

Bron- en/of overdrachtsmaatregelen

De Wet geluidhinder geeft ons college de bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere grenswaarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting. Indien het toepassen van maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting vanwege het wegverkeer onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, kan een hogere grenswaarde worden vastgesteld.

Omdat de geluidsbelasting ten gevolge van de N34 en de N391 (rondweg) meer bedraagt dan de voorkeursgrenswaarde is onderzocht of er maatregelen ter beperking van het geluid mogelijk zijn.

Bronmaatregelen

Het beperken van de rijsnelheid of de verkeersintensiteiten van de N34, N391, Langhietszoom en Vlierwal zijn onder andere vanuit verkeerskundig oogpunt geen reële maatregelen.

Een aanpassing van het wegdektype kan leiden tot een reductie. Gezien de te behalen reductie in relatie tot de kosten, kan het als niet doelmatig worden beschouwd om het wegdektype te vervangen.

De verwachting is daarnaast dat de wegbeheerder niet zal instemmen met het stiller maken van deze wegen, omdat dit tot onderhoud technische problemen leidt. Vanuit financieel en civieltechnisch oogpunt is het aanbrengen van een stiller asfalt niet haalbaar.

Overdrachtsmaatregelen

Met het plaatsen van afscherming in de vorm van een geluidswal of geluidsscherm tussen de woningen en de weg kan een geluidreductie worden bereikt.

Geluidsschermen zijn doorgaans alleen mogelijk als er voldoende ruimte tussen de bron en de woningen is. Daarnaast kunnen schermen een ongewenste verkeerskundige of stedenbouwkundige barrière vormen. Gezien de te beperkte behalen reductie en het feit dat de geluidsbelasting hoger dan de voorkeursgrenswaarde blijft, wordt deze maatregel als niet doelmatig beschouwd.

Cumulatie verschillende geluidsbronnen

Eerst dient vastgesteld te worden of van een relevante blootstelling door meerdere bronnen sprake is. Bij toetsing aan de Wet geluidhinder is dit alleen het geval indien de zogenaamde voorkeurswaarde (wegverkeerslawaaai 48 dB, spoorweglawaaai 55 dB en industrielawaaai 50 dB(A)) van deze onderscheiden bronnen wordt overschreden. In onderhavige situatie is alleen sprake van wegverkeerslawaaai en wordt de voorkeursgrenswaarde door twee wegen overschreden. De cumulatieve geluidsbelasting (van alle relevante wegen) bedraagt ten hoogste 60 dB (exclusief reductie).

Bouwbesluit

De Wet geluidhinder stelt eisen aan de geluidsbelasting op de gevel. Daarnaast stelt het Bouwbesluit eisen aan het toelaatbare binnenniveau van de woningen. Volgens het Bouwbesluit 2012 dienen nieuwe woningen een standaard geluidwering te bezitten van tenminste 20 dB(A). Bij de aanvraag omgevingsvergunning dient een aanvullend bouwakoestisch onderzoek naar de geluidwering van de gevels te worden gevoegd. In het kader van deze toetsing wordt beoordeeld op welke wijze het binnenniveau van 33 dB ten gevolge van wegverkeerslawaai is gewaarborgd.

Beleidsregel beoordeling hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Emmen ontheffingscriteria

De beoordeling betreffende de hogere grenswaarde is getoetst aan de ontheffingscriteria behorende bij de Beleidsregel. Er is sprake van een bestemmingsplan gericht op nog niet geprojecteerde grondgebonden woningen, waardoor het mogelijk is een hogere grenswaarde ten gevolge van wegverkeerslawaai vast te stellen. In de beleidsregel is tevens aangegeven dat wij in nieuwe situaties streven naar ten minste een geluidluwe gevel. Een geluidluwe gevel is een gevel waarop aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB ten gevolge van wegverkeerslawaai wordt voldaan.

In onderhavige situatie zijn de berekeningen uitgevoerd op de bouwvlakken (vrije-veld) en niet op woningniveau. In de toekomstige situatie zal er vanwege de aanwezige bebouwing binnen de woonvlakken een afschermend effect optreden waardoor de berekende geluidsbelastingen lager zullen liggen. De gevels waarop niet voldaan kan worden aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB zijn in sectie 1 gelegen aan de westkant (N34) en noordkant (Rondweg). Gezien de situering van de woningen binnen sectie 1 en het feit dat de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde niet extreem is (variërend van 2 dB tot 9 dB), is de verwachting (in redelijkheid aan te nemen) dat voor nagenoeg al die woningen wel sprake zal zijn van ten minste 1 geluidsluwe gevel.

De gevels van de nieuw te realiseren woningen binnen sectie 4 waarop niet voldaan kan worden aan voorkeursgrenswaarde van 48 dB, betreffen met name de gevels aan de noordkant. De overschrijding betreft maximaal 4 dB van de voorkeursgrenswaarde. Hier is de verwachting (in redelijkheid aan te nemen) dat in principe alle woningen binnen sectie 4 beschikken over ten minste één geluidsluwe gevel.

Conclusie

Om het gewenste plan vanuit de Wet geluidhinder mogelijk te maken is op de woningen in sectie 1 een hogere grenswaarde wegverkeerslawaai van ten hoogste 50 dB nodig ten gevolge van de N34 en op de woningen in sectie 1 en 4 een hoge grenswaarde wegverkeerslawaai van ten hoogste 57 dB ten gevolge van de N391 (Rondweg) in Emmen.

Beslissing

Gelet op het bepaalde in de Wet geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en de beleidsregel Beoordeling hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Emmen zijn wij van plan:

1. Een hogere grenswaarden betreffende woningen sectie 1, kadastraal bekend gemeente Emmen, sectie V, nummers 1059, 1061, 1062, 1069 en 1070 en betreffende de woningen sectie 4, kadastraal bekend gemeente Emmen, sectie V, nummers 1242 en 1243, aangegeven op de bijlage kadastraal overzicht behorende bij het besluit, volgens onderstaande tabel:

Geluidsbron	Omschrijving	Hogere waarde
Wegverkeerslawaai N34	Woningen sectie 1	50 dB
Wegverkeerslawaai N391 (Rondweg)	Woningen sectie 1	57 dB
	Woningen sectie 4	52 dB

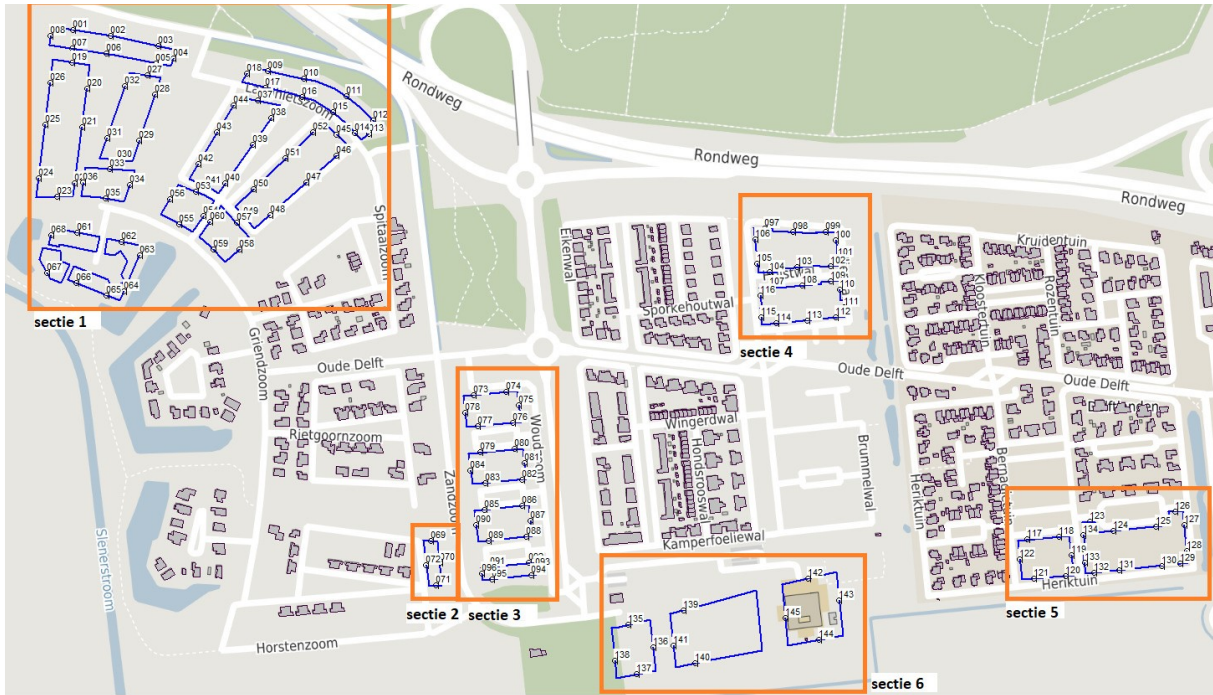
2. De vastgestelde hogere grenswaarden in te schrijven in de openbare registers.

Burgemeester en wethouders van Emmen,
namens dezen,

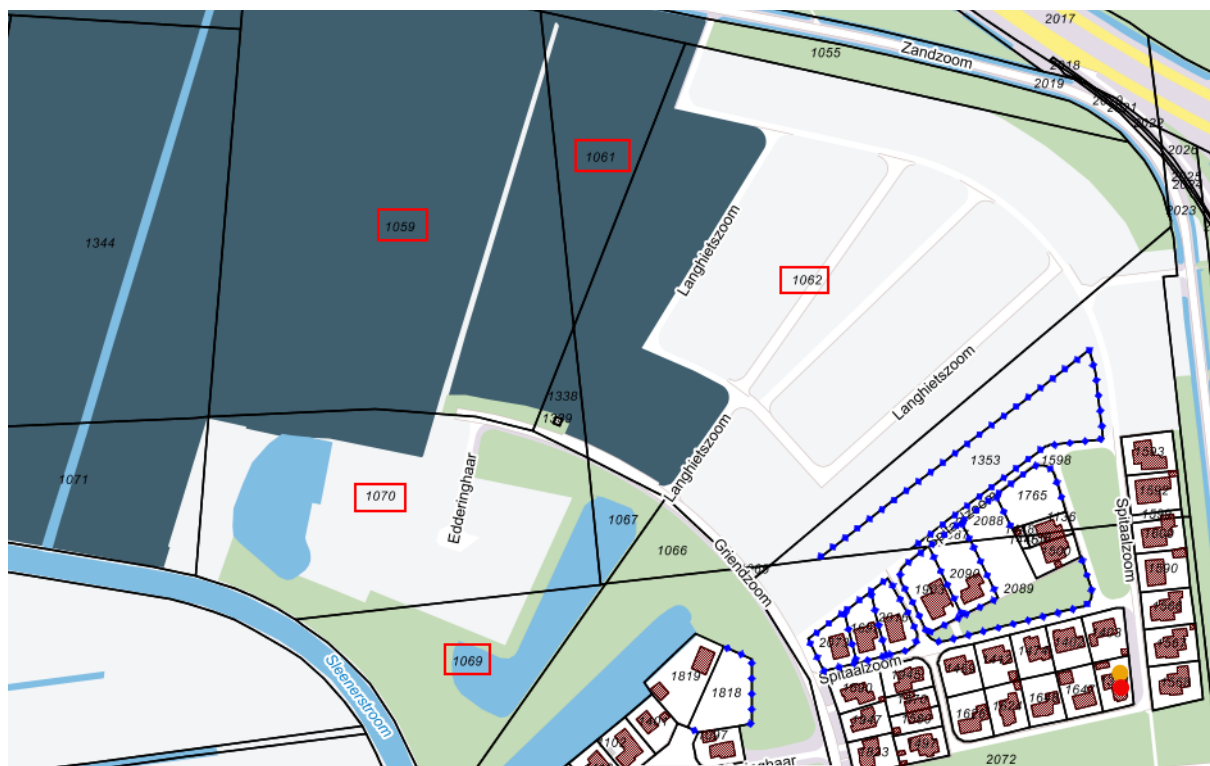
A. Jans,

Dit document betreft nog geen definitief besluit en is daarom niet ondertekend.

Bijlage overzicht sectie 1 tot en met 6 in Emmen



Overzicht Sectie 1, kadastraal bekend gemeente Emmen, sectie V, nummers 1059, 1061, 1062, 1069 en 1070



Overzicht Sectie 4, kadastraal bekend gemeente Emmen, sectie V, nummers 1242 en 1243

