

Besluit hogere grenswaarden industrielawaai Wet geluidhinder Bestemmingsplan Emmen, Centrum-Oost, Sterrenkamp 1

Zaak 80380-2022/Z2022-016465

Onderwerp

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Emmen betreffende het vaststellen van hogere grenswaarden Wet geluidhinder ten gevolge van industrielawaai als bedoeld in artikel 45 en volgende van de Wet geluidhinder.

Aanleiding

In verband met de realisatie van een nieuw appartementencomplex (het bestaande pand wordt gesloopt) op de locatie Sterrenkamp 1 (hoek Hoofdstraat – Sterrenkamp) in Emmen is een planologische procedure nodig. Hiertoe heeft de gemeente het concept Bestemmingsplan Emmen, Centrum-Oost, Sterrenkamp 1 (Woningbouwcomplex) (NL.IMRO.0114.2022014-B301) opgesteld.

Het plan is gelegen binnen de geluidszone van wegverkeerslawaai en industrielawaai. Een akoestisch onderzoek maakt onderdeel uit van deze planologische procedure en heeft tot doel de geluidsbelasting te bepalen en deze te toetsen aan de normen uit de Wet geluidhinder (Wgh) en aan een goede ruimtelijke ordening. Het betreft het akoestisch onderzoek van Geluidmeesters met kenmerk 0514-R-22-A van 5 juli 2022. Het plangebied is gelegen binnen de zone van de Julianastraat, de Kerkhoflaan en de Wilhelminastraat. Het plangebied is tevens gelegen binnen de geluidszone van het industrieterrein Bargermeer. Het plangebied ligt met een afstand van 230 meter buiten de geluidzone van spoorweglawaai. Spoorweglawaai is dan ook verder buiten beschouwing gelaten.

Doel was om het ontwerpbestemmingsplan in december 2022 in procedure te brengen. Uiteindelijk heeft het bestemmingsplan van 1 mei 2023 tot 11 juni 2023 ter inzage gelegen. Gekoppeld hieraan is de hogere grenswaardeprocedure. Er wordt niet geheel voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) voor industrielawaai van de Wet geluidhinder. Om het gewenste plan vanuit de Wet geluidhinder mogelijk te maken zijn hogere grenswaarden voor de geluidbelasting van het industrieterrein nodig van ten hoogste 51 dB(A).

Procedure

Dit besluit wordt genomen ten behoeve van een bestemmingsplanprocedure als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening. De uitgebreide voorbereidingsprocedure van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) wordt gevolgd bij de totstandkoming van beide besluiten.

Van 1 mei 2023 tot en met 11 juni 2023 hebben het bestemmingsplan en het ontwerpbesluit ter inzage gelegen. Tijdens die termijn is gelegenheid gegeven tot het indienen van zienswijzen. Van die mogelijkheid is wat het ontwerpbesluit hogere waarde betreft geen gebruik gemaakt.

Kadastrale gegevens en Kadastrale registratie

Na het onherroepelijk worden van het besluit dienen de vastgestelde hogere grenswaarden ingeschreven te worden in de openbare registers als bedoeld in afdeling 2 van titel 1 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek. De vast te stellen hogere waarden zijn weergegeven in de bijlage 1.

Toetsingskader

Deze besluitvorming is getoetst aan de Wet geluidhinder en de daarop gebaseerde uitvoeringsbesluiten. In het kader van deze procedure hogere grenswaarden zijn de geluidsbelastingen op de nieuw te realiseren woningen van belang. Hiervoor hebben wij aansluiting gezocht bij de omschrijving zoals die wordt gehanteerd in de Wet geluidhinder. Deze hogere grenswaarden hebben betrekking op de 12 te bouwen appartementen.

Daarnaast heeft toetsing plaatsgevonden aan de Beleidsregel beoordeling hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Emmen zoals vastgesteld door ons college bij besluit van 25 september 2007 en bekend gemaakt in de Zuidenvelder op 4 december 2007. Deze beleidsregel geeft randvoorwaarden aan voor het toestaan van een hogere geluidsbelasting op de gevels van geluidsgevoelige bestemmingen.

Overwegingen industrielawaai

Wet geluidhinder ontheffingsgronden

Zoals bovengenoemd zijn, om het gewenste plan mogelijk te maken vanuit de Wet geluidhinder, hogere grenswaarden nodig van ten hoogste 51 dB(A). Zoals reeds benoemd gaat het om 12 nieuw te bouwen appartementen. De Wet geluidhinder geeft ons college de bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere grenswaarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting. Indien het toepassen van maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend is, of vanuit stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard ongewenst is, kan een hogere grenswaarde worden vastgesteld. De volgende maatregelen hebben wij overwogen.

Amovering woningen

Niet van toepassing.

Bronmaatregelen

Bij de afgifte van de milieuvergunningen worden de best beschikbare technieken (BBT) voorgeschreven. Bij revisie- en veranderingsvergunningen zullen de activiteiten van de bedrijven op de toepassing van best beschikbare technieken worden getoetst. Op deze manier zullen de bedrijven niet meer geluid gaan produceren dan noodzakelijk voor de uitoefening van de bedrijfsactiviteiten. Dit ten gunste van de beheersing van de geluidbelasting op de omgeving en de reservering van geluidsruimte voor de activiteiten.

Overdrachtsmaatregelen

Het plaatsen van afschermdende voorzieningen is uit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk. Daarnaast is het plaatsen van geluidswallen niet doeltreffend gebleken in vergelijking met de kosten die hiervoor gemaakt moeten worden. Maatregelen ter bevordering van de geluidisolatie van de gevels van de betreffende woningen zullen meer effect opleveren.

Cumulatie verschillende geluidsbronnen

Op grond van artikel 110a, zesde lid, van de Wet geluidhinder, stellen burgemeester en wethouders alleen hogere waarden vast voor zover de gecumuleerde geluidbelastingen niet leiden tot een naar hun oordeel onaanvaardbare geluidbelasting. Met dit artikellid is beoogd een onaanvaardbare cumulatie als gevolg van bijvoorbeeld industrielawaai en weg- of railverkeerslawaai te voorkomen. De Wet geluidhinder spreekt zich echter niet uit wanneer er sprake zou zijn van een onaanvaardbare geluidbelasting. De cumulatieve geluidbelasting wordt bepaald door het geluid van het industrieterrein en het wegverkeersgeluid.

Berekening cumulatieve geluidbelasting

De rekenmethode cumulatieve geluidbelasting uit het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 geeft aan dat voor een eerste indruk van de aanvaardbaarheid de cumulatieve belasting (in dit geval dus L_{ILcum}) kan worden vergeleken met de voor die bronsoort van toepassing zijnde normering. Ook is het volgens de methode goed om aandacht te schenken aan het aantal woningen dat met een hoge cumulatieve belasting wordt geconfronteerd, de vraag of één dan wel meer gevels hoog belast zijn en de mogelijkheid om de cumulatieve geluidbelasting te verlagen door de geluidbelasting vanwege de bron waarvoor het onderzoek is ingesteld (verder) te verlagen, in dit geval dus het industrie geluid. Voor de 12 appartementen bedraagt de gecumuleerde belasting niet meer dan 54 dB(A).

Er is in deze situaties daarom naar oordeel van burgemeester en wethouders sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en een goede ruimtelijke ordening.

Bouwbesluit

Als er hogere waarden worden vastgesteld, dient er in het kader van een goed binnenklimaat (toetsing Bouwbesluit) de geluidwering van de gevels te worden beschouwd. De eis (nieuwbouw Bouwbesluit) voor het binnenniveau bedraagt 35 dB(A). De gecumuleerde geluidsbelasting op de gevels met ramen/deuren bedraagt ten hoogste 54 dB(A). De benodigde geluidwering bedraagt ten hoogste (54-35=) 19 dB. Dit is lager dan de basiseis van 20 dB uit het Bouwbesluit 2012. Uitgegaan kan worden dat met de huidige stand der bouwtechniek deze waarden worden behaald. Er is dan ook geen aanvullend bouwakoestisch onderzoek naar de geluidwering benodigd.

Beleidsregel beoordeling hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Emmen ontheffingscriteria

In nieuwe situaties dient op grond van beleid van de gemeente Emmen gestreefd te worden naar ten minste één geluidluwe gevel. Geluidluw betekent in deze situatie een gevel waarop aan de voorkeursgrenswaarde (van 48 dB ten gevolge van wegverkeerslawaai en 50 dB(A) vanwege industrielawaai) wordt voldaan. Onderhavige situatie voldoet in alle gevallen aan dit beleidstreven. De noord- en westgevel van het complex zijn geluidluw.

Conclusie

Om het gewenste plan mogelijk te maken vanuit de Wet geluidhinder, zijn hogere grenswaarden nodig van ten hoogste 51 dB(A). Deze hogere grenswaarden hebben betrekking op de 12 nieuw te realiseren appartementen op de locatie Sterrenkamp 1.

Beslissing

Gelet op het bepaalde in de Wet geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en de beleidsregel Beoordeling hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Emmen hebben wij besloten:

1. Hogere grenswaarden ten gevolge van industrielawaai vast te stellen volgens de in bijlage 1 opgenomen tabel;
2. De vastgestelde hogere grenswaarden in te schrijven in de openbare registers.

Burgemeester en wethouders van Emmen,
namens dezen,



A. Jans
Teamleider Vergunningen RUD Drenthe

Bijlage 1: vast stellen hogere waarden

Geluidbron	Omschrijving	Kadastrale registratie	Hogere waarde
Industrielawaai Bargermeer	Gebouw A- Zuidgevel van 2 ^e verdieping Gebouw B – Zuidgevel van 1 ^e en 2 ^e verdieping Gebouw B – Oostgevel van 1 ^e en 2 ^e verdieping	EMN00-C-11022	51

