

Ontwerpbesluit hogere grenswaarden industrielawaai Wet geluidhinder Facetbestemmingsplan Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer

Zaak 321310-2021/Z2022-014584

Onderwerp

Ontwerpbesluit van het college van burgemeester en wethouders van Emmen betreffende het vaststellen van 68 hogere grenswaarden Wet geluidhinder ten gevolge van industrielawaai als bedoeld in artikel 45 en volgende van de Wet geluidhinder.

Aanleiding

Gemeente Emmen heeft het concept Facetbeheersverordening Geluidverdeelplan Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer (NL.IMRO.0114.2022028-B301) en het concept Facetbestemmingsplan Geluidzoning Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer (NL.IMRO.0114.2021046-B501) opgesteld. De reden voor het opstellen van deze Facetbeheersverordening Geluidverdeelplan Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer is dat de gemeente een nieuwe verdeling van de geluidruimte van het bedrijventerrein (gezoneerde industrieterrein) Bargermeer vast wil leggen. De vaststelling van het geluidverdeelplan is nodig om de huidige situatie te actualiseren en om ruimte te blijven bieden aan de reeds aanwezige en toekomstige bedrijven op het bestaande bedrijventerrein. In de beheersverordening wordt de verdeling en het beheer van de aanwezige geluidruimte geregeld. Deze beheersverordening zorgt er niet voor dat in het plangebied fysieke werkzaamheden of planologische ontwikkelingen plaats kunnen gaan vinden, dit facetplan zorgt er enkel voor dat de bestaande geluidruimte binnen het gebied wordt vastgelegd en wordt verdeeld. Dit houdt in dat over het beheersgebied van de huidige beheersverordening "Emmen, Bargermeer industrie- en bedrijventerrein (vastgesteld op 4 juli 2013)" de gebiedsaanduiding 'Milieuzone - regeling gebruik geluidruimte' wordt opgenomen. De reden voor het opstellen van het Facetbestemmingsplan Geluidzoning Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer is dat de gemeente een gewijzigde geluidzone als gevolg van de vernieuwde en geactualiseerde verdeling van de geluidruimte van het bedrijventerrein (industrieterrein) Bargermeer vast wil leggen. In december 2023 zal het ontwerpbestemmingsplan en de ontwerpbeheersverordening in procedure worden gebracht.¹ Gekoppeld hieraan de hogere grenswaardeprocedures. Er wordt niet geheel voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) voor industrielawaai van de Wet geluidhinder. Om het gewenste plan vanuit de Wet geluidhinder mogelijk te maken zijn hogere grenswaarden voor de geluidbelasting van het industrieterrein nodig van 51 tot en met 60 dB(A) en moet de zone aan de zuidzijde worden vergroot.

Procedure

Dit besluit wordt genomen ten behoeve van een bestemmingsplanprocedure als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening. De uitgebreide voorbereidingsprocedure van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) wordt gevolgd bij de totstandkoming van beide besluiten. Het ontwerp van het bestemmingsplan en het ontwerp van dit besluit liggen gelijktijdig gedurende 6 weken ter inzage. Tijdens die termijn wordt gelegenheid geboden tot het indienen van zienswijzen.

Kadastrale gegevens en Kadastrale registratie

Na het onherroepelijk worden van het besluit dienen de vastgestelde hogere grenswaarden ingeschreven te worden in de openbare registers als bedoeld in afdeling 2 van titel 1 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek. De vast te stellen hogere waarden per adres zijn weergegeven in de bijlage 1.

¹ Update december 2023: De oorspronkelijke concept-facetbeheersverordening is omgezet naar het instrumenttype ontwerp Facetbestemmingsplan met dossiernummer NL.IMRO.0114.2023035-

Toetsingskader

Deze besluitvorming is getoetst aan de Wet geluidhinder en de daarop gebaseerde uitvoeringsbesluiten. In het kader van deze procedure hogere grenswaarden zijn de geluidsbelastingen op de bestaande woningen van belang. Hiervoor hebben wij aansluiting gezocht bij de omschrijving zoals die wordt gehanteerd in de Wet geluidhinder. Deze hogere grenswaarden hebben betrekking op de 13 woonbestemmingen die al binnen de zone zijn gelegen aan de Abel Tasmanstraat, Bladderswijk W.Z., Oevermansweg, Oranjekanaal N.Z. en Oranjekanaal Z.Z. Tevens heeft dit besluit betrekking op 48 woningen die binnen de (gewijzigde) zone komen te liggen aan de Bladderswijk O.Z., Oosterveenseweg, Oosterwijk W.Z. en de Oranjedorpstraat.

Daarnaast heeft toetsing plaatsgevonden aan de Beleidsregel beoordeling hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Emmen zoals vastgesteld door ons college bij besluit van 25 september 2007 en bekend gemaakt in de Zuidenvelder op 4 december 2007. Deze beleidsregel geeft randvoorwaarden aan voor het toestaan van een hogere geluidsbelasting op de gevels van geluidsgevoelige bestemmingen.

Overwegingen industrielawaai

Wet geluidhinder ontheffingsgronden

Zoals bovengenoemd zijn, om het gewenste plan mogelijk te maken vanuit de Wet geluidhinder, hogere grenswaarden nodig van 51 tot en met 60 dB(A). Het gaat om 20 woningen die al binnen de zone zijn gelegen en 48 woningen die door de uitbreiding van de zone in zuidelijke richting binnen de zone komen te liggen. De Wet geluidhinder geeft ons college de bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere grenswaarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting. Indien het toepassen van maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend is, of vanuit stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard ongewenst is, kan een hogere grenswaarde worden vastgesteld. De volgende maatregelen hebben wij overwogen.

Amovering woningen

Niet van toepassing.

Bronmaatregelen

Bij de afgifte van de milieuvergunningen worden de best beschikbare technieken (BBT) voorgeschreven. Bij revisie- en veranderingsvergunningen zullen de activiteiten van de bedrijven op de toepassing van best beschikbare technieken worden getoetst. Op deze manier zullen de bedrijven niet meer geluid gaan produceren dan noodzakelijk voor de uitoefening van de bedrijfsactiviteiten. Dit ten gunste van de beheersing van de geluidbelasting op de omgeving en de reservering van geluidsruimte voor de activiteiten.

Overdrachtsmaatregelen

Het plaatsen van afschermdelen voorzieningen is uit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk. Daarnaast is het plaatsen van geluidswallen niet doeltreffend gebleken in vergelijking met de kosten die hiervoor gemaakt moeten worden. Maatregelen ter bevordering van de geluidisolatie van de gevels van de betreffende woningen zullen meer effect opleveren.

Cumulatie verschillende geluidsbronnen

Op grond van artikel 110a, zesde lid, van de Wet geluidhinder, stellen burgemeester en wethouders alleen hogere waarden vast voor zover de gecumuleerde geluidbelastingen niet leiden tot een naar hun oordeel onaanvaardbare geluidbelasting. Met dit artikellid is beoogd een onaanvaardbare cumulatie als gevolg van bijvoorbeeld industrielawaai en weg- of railverkeerslawaai te voorkomen. De Wet geluidhinder spreekt zich echter niet uit wanneer er sprake zou zijn van een onaanvaardbare geluidbelasting. De cumulatieve geluidbelasting wordt bepaald door het geluid van het industrieterrein, het wegverkeersgeluid en het railverkeersgeluid.

Berekening cumulatieve geluidbelasting

De rekenmethode cumulatieve geluidbelasting uit het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 geeft aan dat voor een eerste indruk van de aanvaardbaarheid de cumulatieve belasting (in dit geval dus L_{ILcum}) kan worden vergeleken met de voor die bronsoort van toepassing zijnde normering. Ook is het volgens de methode goed om aandacht te schenken aan het aantal woningen dat met een hoge cumulatieve belasting worden geconfronteerd, de vraag of één dan wel meer gevels hoog belast zijn en de mogelijkheid om de cumulatieve geluidbelasting te verlagen door de geluidbelasting vanwege de bron waarvoor het onderzoek is ingesteld (verder) te verlagen, in dit geval dus het industriegeluid. Voor 62 woningen is de gecumuleerde belasting lager of gelijk aan de op grond van artikel 45 en artikel 55 van de Wet geluidhinder maximaal toelaatbare geluidbelasting van 60 dB(A) voor industrieterreinen en de op grond van artikel 83 maximaal toegelaten geluidbelasting van 63 dB voor wegverkeerslawaaai. Er is in deze situaties daarom naar oordeel van burgemeester en wethouders sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en een goede ruimtelijke ordening. Voor 6 van de woningen is de gecumuleerde belasting hoger dan 60 dB(A). Verlaging van de Gemeente Emmen, bestemmingsplan Facetbestemmingsplan Geluidzonering Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer (concept) industriegeluidbelasting is redelijkerwijs niet mogelijk. De hoogste belastingen van weg en industrie vallen in op de voorgevel, de achtergevel is geluidluw, dat wil zeggen niet hoger dan de voorkeurswaarde. De cumulatieve geluidbelasting is niet onaanvaardbaar. In deze situaties is er daarom naar oordeel van burgemeester en wethouders evenmin sprake van een onaanvaardbaar woonklimaat.

Bouwbesluit

Art. 111b lid 1 Wgh bepaalt dat, als een hogere grenswaarde is vastgesteld, B&W voor de geluidwering van de woninggevels maatregelen treffen, om te bevorderen dat de geluidbelasting die het industriegeluid veroorzaakt in de geluidsgevoelige ruimten binnen de woning voldoet aan de daarvoor geldende grenswaarde. De grenswaarde bedraagt voor deze woningen 35 dB(A) (art. 111b lid 1 aanhef en onder b Wgh). De gemeente moet op grond van artikel 111b, lid 1 Wgh er voor zorg dragen dat de woningen voldoende geluidwering hebben. De kosten hiervan worden gedragen door de gemeente. Hiertoe zijn afspraken gemaakt. Na het onherroepelijk worden van onderhavig besluit zal onderzoek naar de geluidwering van de woningen worden uitgevoerd. Als blijkt dat de geluidwering onvoldoende is, zal een aanbod tot het aanbrenge van geluidsisolatie worden gedaan. Op het moment van vaststelling van de hogere waarde moeten hiervoor de financiële middelen beschikbaar worden gesteld. Op grond van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening 1998 mag voor goed onderhouden woningen worden uitgegaan van een aanwezige geluidwering van 20 dB(A). Daarmee zijn een akoestisch onderzoek naar de gevelwering en eventuele gevelmaatregelen slechts nodig voor zover een hogere waarde wordt vastgesteld die hoger is dan 55 dB(A). Volgens het onderzoek dienen voor in totaal 22 woningen hogere waarden worden vastgesteld hoger dan 55 dB(A). Er wordt van uitgegaan dat de woningen vervolgens worden geïsoleerd op basis van de cumulatieve geluidbelasting L_{ILcum} tot de binnengrenswaarde van 35 dB(A). De benodigde isolatiewaarde varieert voor 14 woningen tussen de 21 en 25 dB en voor 8 woningen tussen de 26 en 30 dB. Hiermee wordt rekening gehouden met de cumulatie van geluid door het (spoor)wegverkeerslawaaai. Daarbij wordt geanticipeerd op vernieuwing van het wegtrace Emmen-Klazienaveen. Hierdoor kunnen eventuele noodzakelijke geluidisolatiemaatregelen in één keer worden uitgevoerd op een voor de bewoners van de woningen gewenst moment.

Beleidsregel beoordeling hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Emmen ontheffingscriteria

De beoordeling betreffende de hogere grenswaarde is getoetst aan de ontheffingscriteria behorende bij de Beleidsregel. In de Beleidsregel is aangegeven dat wij bij wijziging van een bestaand gezoneerd industrieterrein streven naar ten minste een geluidluwe gevel. Geluidluw betekent in deze situatie een gevel waarop aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) ten gevolge van industrielawaai wordt voldaan. In onderhavige situatie is daar sprake van.

Conclusie

Om het gewenste plan mogelijk te maken vanuit de Wet geluidhinder, zijn hogere grenswaarden nodig van 51 tot en met 60 dB(A). Deze hogere grenswaarden hebben betrekking op de 20 woonbestemmingen die al binnen de zone zijn gelegen aan de Abel Tasmanstraat, Bladderswijk W.Z., Oevermansweg, Oranjekanaal N.Z. en Oranjekanaal Z.Z. Tevens heeft dit besluit betrekking op 48 woningen die binnen de (gewijzigde) zone komen te liggen aan de Bladderswijk O.Z., Oosterveenseweg, Oosterwijk W.Z. en de Oranjedorpstraat.

Beslissing

Gelet op het bepaalde in de Wet geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en de beleidsregel Beoordeling hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Emmen zijn wij van plan:

1. Hogere grenswaarden ten gevolge van wegverkeerslawaaai vast te stellen volgens de in bijlage 1 opgenomen tabel;
2. De vastgestelde hogere grenswaarden in te schrijven in de openbare registers.

Burgemeester en wethouders van Emmen,
namens dezen,

A. Jans,, Teamleider Vergunningen RUD Drenthe
(Dit document betreft nog geen definitief besluit en is daarom niet ondertekend.)

Bijlage 1: vast stellen hogere waarden

Beoordelingspunt en adres	Postcode	Aantal woningen	Kadastrale registratie	Voorstel hogere waarde
W150z Oude Meerdijk 18	7824RW	1	EMN00-F-8983	57
W151 Oude Meerdijk 20	7824RW	1	EMN00-F-17557	57
W152 Oude Meerdijk 22	7824RW	1	EMN00-F-17822	57
Dordsestraat 29	7811LA	1	EMN00-F-9670	57
W241 't Oude Loo 22	7811LL	1	EMN00-D-12326	57
W241a 't Oude Loo 24	7811LL	1	EMN00-D-12326	57
W242 De Hoge Loo 21	7811LP	1	EMN00-D-12326	57
W242a De Hoge Loo 23	7811LP	1	EMN00-D-12326	57
W202w Oevermansweg 16	7825TJ	1	EMN00-F-7000	56
W203 Abel Tasmanstraat 50	7825VA	1	EMN00-W-1533	58
W211 Abel Tasmanstraat 52	7825VA	1	EMN00-W-5978	57
W213 Oranjekanaal Z.Z. 28	7825TL	1	EMN00-AG-23	56
W214a Oranjekanaal Z.Z. 29	7825TL	1	EMN00-AG-25	57
W214b Oranjekanaal Z.Z. 30	7825TL	1	EMN00-AG-26	57
W215 Oranjekanaal Z.Z. 36	7825TL	1	EMN00-AG-54	57
W193 Bladderswijk W.Z. 9	7885TH	1	EMN00-AG-57	60
W194 Bladderswijk W.Z. 7	7885TH	1	EMN00-AG-56	60
W195 Bladderswijk W.Z. 5	7885TH	1	EMN00-AG-55	60
W209 Bladderswijk W.Z. 10	7885TH	1	EMN00-AG-58	60
W218 Bladderswijk W.Z. 17	7885TH	1	EMN00-AG-61	58
W246 Bladderswijk W.Z. 23	7885TH	1	EMN00-AE-1972	54
W246a Bladderswijk W.Z. 24	7885TH	1	EMN00-AE-1974	54
W246b Bladderswijk W.Z. 25	7885TH	1	EMN00-AE-2405	53
W246c Bladderswijk W.Z. 27	7885TH	1	EMN00-AE-2000	51
W295 Bladderswijk O.Z. 56	7885TJ	1	EMN00-F-8294	56
W251a Bladderswijk O.Z. 59	7885TJ	1	EMN00-AE-1413	54
W251b Bladderswijk O.Z. 60	7885TJ	1	EMN00-AE-1414	53
W251c Bladderswijk O.Z. 61	7885TJ	1	EMN00-AE-1415	53
W251d Bladderswijk O.Z. 62	7885TJ	1	EMN00-AE-1416	52
W251e Bladderswijk O.Z. 63	7885TJ	1	EMN00-AE-1417	52
W251f Bladderswijk O.Z. 65	7885TJ	1	EMN00-AE-1418	52
W251g Bladderswijk O.Z. 66	7885TJ	1	EMN00-AE-1419	52
W251h Bladderswijk O.Z. 67	7885TJ	1	EMN00-AE-1420	51
W251i Bladderswijk O.Z. 68	7885TJ	1	EMN00-AE-1421	51
W251j Bladderswijk O.Z. 69	7885TJ	1	EMN00-AE-1422	51
W251k Bladderswijk O.Z. 71	7885TJ	1	EMN00-AE-1423	51
W293n Oosterwijk W.Z. 46	7885TN	1	EMN00-F-15231	58
W294 Oosterveenseweg 74	7885GL	1	EMN00-F15235	58
W216 Oosterveenseweg 65,	7885GL	1	EMN00-AE-1484	55
W216a Oosterveenseweg 66	7885GL	1	EMN00-AE-1483	55
W216b Oosterveenseweg 67	7885GL	1	EMN00-AE-1482	55
W216c Oosterveenseweg 68	7885GL	1	EMN00-AE-1412	55
W216d Oosterveenseweg 68I	7885GL	1	EMN00-AE-1411	55
W216e Oosterwijk W.Z. 48	7885TN	1	EMN00-AE-1481	54
W216f Oosterwijk W.Z. 49	7885TN	1	EMN00-AE-1480	54
W216g Oosterwijk W.Z. 50	7885TN	1	EMN00-AE-1479	53
W216h Oosterwijk W.Z. 53	7885TN	1	EMN00-AE-1508	53
W216i Oosterwijk W.Z. 54	7885TN	1	EMN00-AE-1477	53
W216j Oosterwijk W.Z. 55	7885TN	1	EMN00-AE-1476	53

W216k Oosterwijk W.Z. 56,	7885TN	1	EMN00-AE-1475	52
W216l Oosterwijk W.Z. 57	7885TN	1	EMN00-AE-1474	52
W216m Oosterwijk W.Z. 58	7885TN	1	EMN00-AE-1473	52
W216n Oosterwijk W.Z. 59	7885TN	1	EMN00-AE-1472	51
W216o Oosterwijk W.Z. 60	7885TN	1	EMN00-AE-1471	51
W216p Oosterwijk W.Z. 61	7885TN	1	EMN00-AE-1470	51
W216q Oosterwijk W.Z. 62	7885TN	1	EMN00-AE-1469	51
W247 Oosterwijk O.Z. 50	7885TM	1	EMN00-AE-1498	55
W255 Oosterwijk O.Z. 54	7885TM	1	EMN00-AE-1485	53
W263 Oranjedorpstr. 41	7885AC	1	EMN00-O-83	52
W263a Oranjedorpstr. 42	7885AC	1	EMN00-AE-721	52
W263b Oranjedorpstr. 43	7885AC	1	EMN00-AE-722	51
W264 Oranjedorpstr. 45	7885AC	1	EMN00-O-221	51
W264a Oranjedorpstr. 47	7885AC	1	EMN00-O-223	51
W264b Oranjedorpstr. 48	7885AC	1	EMN00-O-215	51
W265 Oranjedorpstr. 31	7885AB	1	EMN00-O-499	51
W265b Oranjedorpstr. 30	7885AB	1	EMN00-O-293	51
W265c Oranjedorpstr. 29	7885AB	1	EMN00-O-292	51
W265d Oranjedorpstr. 28	7885AB	1	EMN00-O-590	51

Bijlage 2: overzicht bestaande en aangepaste zone



Overzicht bestaande 50 dB(A)-contour (oranje lijn), nieuwe 50 dB(A)-contour (groene lijn) en uitbreiding geluidzone (gele lijn)