

dsvoorstel



jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	Stuknr. B. en W.	Zaaknummer
2021	RA21.0084	B	3	21/553	256161-2021

Onderwerp:

Bestemmingsplan Buitengebied Emmen, facetregeling geitenhouderijen

Portefeuillehouder: R. van der Weide

Team: Ruimtelijke ontwikkeling
F. de Jonge, telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. De Nota beantwoording zienswijzen bestemmingsplan "Buitengebied, Facetregeling Geitenhouderijen" vast te stellen;
2. Het bestemmingsplan "Buitengebied Facetregeling Geitenhouderijen" met planidentificatienummer "NL.IMRO.0114.2020020-B701" gewijzigd vast te stellen;
3. Bij het bestemmingsplan "Buitengebied Facetregeling Geitenhouderijen" geen exploitatieplan vast te stellen.

Bijlage(n)

- Het bestemmingsplan met de daarbij behorende stukken.
- Nota van beantwoording zienswijzen.

Stuk(ken) ter inzage

- "Strategisch beleidsadvies planschade met betrekking tot de facetregeling geitenhouderijen in de gemeente Emmen" SAOZ d.d. 26 januari 2021.
- Collegebesluit d.d. 2 november 2021 en de daarbij behorende stukken

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.	Zaaknummer
2021	RA21.0084	B	3	21/553	256161-2021

1. Inleiding

Het voorliggende bestemmingsplan is een facetplan. Een facetplan wijzigt het onderliggende bestemmingsplan op een bepaald gebied. In dit geval betreft het een wijziging van de begripsbepalingen en de toevoeging van een specifieke regeling geoorloofd gebruik. Het betreft de wijziging van de begrippen van een “agrarisch bedrijf grondgebonden” (artikel 1.9) en van een “agrarisch bedrijf niet grondgebonden” (artikel 1.10) zoals opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied Emmen 2011. Door de aanpassing van de twee begripsbepalingen is dubbel geborgd dat een geitenhouderij een vorm van intensieve veehouderij is en alleen gevestigd kan worden binnen een agrarisch bedrijf met een grondgebonden agrarische bestemming.

De specifieke regeling geoorloofd gebruik bepaalt dat geitenhouderijen, binnen de bestemmingen “agrarisch grondgebonden 1” en “agrarisch grondgebonden 2”, die beschikken over een omgevingsvergunning voor het houden van geiten, deze activiteit ongehinderd kunnen voortzetten. Deze bedrijven worden dan ook in de toekomst niet gehinderd in hun bedrijfsvoering.

2. Beoogd effect

Door de aanpassing van de begripsbepalingen is een nieuwe geitenhouderij alleen nog toegestaan op gronden met de bestemming “niet grondgebonden agrarisch bedrijf” zoals bedoeld in artikel 1.10 van het bestemmingsplan “Buitengebied Emmen 2011”.

3. Argumenten

1.1 Er zijn twee zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbestemmingsplan

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 27 maart 2021 gedurende zes weken voor eenieder ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn twee zienswijzen ingediend. Deze zijn behandeld in de bij het bestemmingsplan behorende “Nota van Beantwoording zienswijzen”. Naar aanleiding van één zienswijze wordt voorgesteld om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

2.1 Voorkomen van mogelijke verhoogde gezondheidsrisico's voor omwonenden

De mogelijke kans op verhoogde gezondheidsrisico's in de omgeving van geitenhouderijen is uit onderzoek van het RIVM naar voren gekomen. Uit het onderzoek blijkt dat omwonenden van geitenhouderijen (binnen een straal van 2 kilometer) meer kans hebben op een longontsteking.

De bekende uitkomsten geven geen duidelijkheid over de precieze oorzaken van het verhoogde ziekterisico en dus ook niet over de mogelijkheden om hier met bedrijfsmaatregelen iets aan te doen. Op dit moment lopen hiernaar diverse landelijke vervolgonderzoeken. De resultaten van deze onderzoeken worden in 2024 verwacht. In afwachting van de uitkomsten achten wij het op basis van het voorzorgsprincipe noodzakelijk het bestemmingsplan aan te passen.

2.2 Het voorkomt een waterbedeffect

Meerdere provincies hebben een geitenstop ingevoerd uit vrees voor vestiging van bedrijven vanuit andere delen van het land, die uitwijken naar gebieden met vestigingsmogelijkheden (het zogenaamde “waterbedeffect”). Een geitenstop houdt in dat zich geen nieuwe geitenhouderijen mogen vestigen. De provincie Drenthe kent geen geitenstop maar heeft in de Provinciale omgevingsverordening (POV) bepaald dat geitenhouderijen uitsluitend zijn toegestaan binnen de gronden met een bestemming voor intensieve veehouderijen. Dat betreft in Emmen ongeveer 55 locaties.

Het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Emmen biedt echter meer mogelijkheden. Ook bedrijven met een grondgebonden agrarische bestemming (akkerbouw en melkrundveebedrijven) kunnen worden omgezet in een grondgebonden geitenhouderij. In Emmen bestaan ca. 250 van dergelijke locaties. Om te voorkomen dat er zich vanwege landelijke ontwikkelingen in de geitenhouderijsector mogelijk op grote schaal geitenhouderijen in de gemeente Emmen gaan vestigen op grondgebonden locaties, is het voorliggend bestemmingsplan opgesteld.

Door de aanpassing van het bestemmingsplan kunnen geitenhouderijen zich in Emmen, conform de Provinciale omgevingsverordening, alleen nog vestigen op locaties waar nu al intensieve veehouderijbedrijven zijn toegestaan. Het realiseren van nieuwe locaties voor intensieve bedrijven is in Emmen/Drenthe niet toegestaan. Het voorliggende bestemmingsplan beperkt dus de mogelijkheden tot het vestigen van geitenhouderijen in Emmen.

2.3 Gezien de kleinschaligheid is het verantwoord om een uitzondering te maken voor één bedrijf dat zich in een transitiefase bevindt.

Het bedrijf bevindt zich sinds 2019 in transitiefase van een melkrundveehouderij naar een geitenhouderij. Het gaat om een melkgeitenhouderij dat maximaal gaat bestaan uit 492 dierplaatsen. Het bedrijf is het enige bedrijf in de gemeente dat zich in deze transitiefase bevindt. Omdat het bedrijf vanwege deze transitiefase niet beschikt over een omgevingsvergunning, kan het geen aanspraak maken op het artikel “geoorloofd gebruik” zoals opgenomen in het ontwerp bestemmingsplan. Om de in gang gezette transitiefase te kunnen afronden is het noodzakelijk dat een artikel aan het bestemmingsplan wordt toegevoegd, zodat het bestemmingsplan geen beletsel vormt om de transitie te kunnen afronden. Zonder deze aanvulling kan dat niet.

Argumenten voor deze aanpassing:

- De transitie is ingezet in een tijd dat het geldende bestemmingsplan nog mogelijkheden bood voor de transitie.
- Het gaat om een zeer kleinschalig bedrijf. Ter vergelijking: In 2020 bedroeg de gemiddelde bedrijfsgrootte van een geitenhouderij in Nederland meer dan 1000 melkgeiten. De ruimtelijke impact van het bedrijf op de omgeving is derhalve zeer beperkt.
- De dieren worden in de bestaande stallen van de voormalige melkrundveehouderij gehouden. Er is geen sprake van nieuwbouw van grootschalige stallen.
- Door de beschikbaarheid van voldoende landbouwgrond kan het bedrijf voorzien in de eigen ruwvoederveorziening. Er wordt weidegang toegepast.
- Een deel van de melkproductie wordt handmatig op boerderijniveau verwerkt tot streekgebonden kaasproducten. Deze worden via huisverkoop verkocht.

In het kader van de beoordeling van de Omgevingsvergunning moet blijken of de activiteit vergunbaar is. In dat kader worden ook de mogelijke gevolgen voor de volksgezondheid beoordeeld. Het planologisch mogelijk maken van deze kleinschalige geitenhouderij betekent dus niet dat de omgevingsvergunning ook zonder meer verleend gaat worden.

3.1 Het vaststellen van een exploitatieplan is niet noodzakelijk

De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan komen geheel voor rekening van de gemeente.

4. Kanttekeningen

Niet van toepassing.

5. Financiën

Niet van toepassing.

6. Uitvoering

Gedurende zes weken, na vaststelling door uw raad en bekendmaking, kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Als geen beroep wordt ingesteld wordt het plan daarna van kracht en onherroepelijk. Als beroep wordt ingesteld, is het bestemmingsplan nog niet onherroepelijk. Het kan dan al wel van kracht worden maar dat is afhankelijk van een eventuele schorsingsprocedure. Als het wel van kracht wordt maar nog niet onherroepelijk, kunnen omgevingsvergunningen op basis van het bestemmingsplan wel worden verleend.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

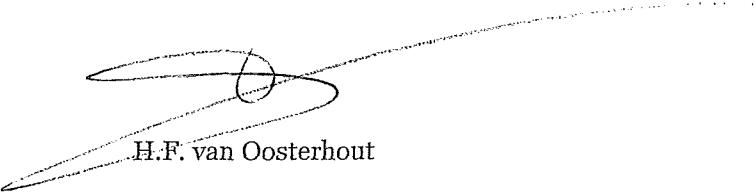
Emmen, 2 november 2021.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

M. Plantinga-Leenders



H.F. van Oosterhout

Jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.	Zaaknummer
2021	RA21.0084	B	3	21/553	256161-2021

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 2 november 2021, B&W nummer: 21/553;

overwegende dat:

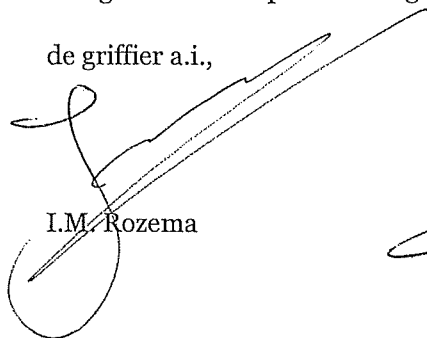
- de procedure conform het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening heeft plaatsgevonden;
- het ontwerpbestemmingsplan vanaf 17 maart 2021 voor zes weken ter inzage heeft gelegen;
- tegen het voornoemd ontwerp van het bestemmingsplan twee zienswijzen zijn ingebracht;
- de ingekomen zienswijzen zijn ontvangen binnen de wettelijke termijn;
- de zienswijzen het aanpassen van het bestemmingsplan tot gevolg hebben op het volgende punt:
 - aan artikel 5.1.1 wordt toegevoegd sub b luidende:
"het houden van een grondgebonden geitenhouderij en kaasmakerij [Adres] binnen de bestaande agrarische bebouwing, met een maximale omvang van 492 dierplaatsen voor geiten (waarvan 105 dierplaatsen voor opfokgeiten)"
- de aangevoerde zienswijzen voor het overige geen aanleiding hebben gegeven tot het aanpassen van het bestemmingsplan;

besluit:

1. De Nota beantwoording zienswijzen bestemmingsplan "Buitengebied, facetregeling geitenhouderijen" vast te stellen;
2. Het bestemmingsplan "Buitengebied facetregeling geitenhouderijen" met planidentificatienummer "NL.IMRO.0114.2020020-B701" vast te stellen;
3. Bij het bestemmingsplan "Buitengebied facetregeling geitenhouderijen" geen exploitatieplan vast te stellen.

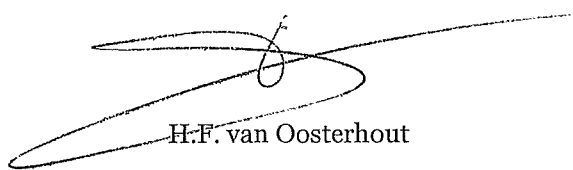
Vastgesteld in de openbare vergadering van 23 december 2021.

de griffier a.i.,



I.M. Rozema

de voorzitter,



H.F. van Oosterhout