

Raadsvoorstel



jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2014	RA14.0069	A	6	14/823

Onderwerp:

Herstelbesluit Bestemmingsplan "Buitengebied Emmen"

Portefeuillehouder: R. v.d. Weide

Afdeling: Ruimtelijke Ontwikkeling en Infrastructuur
Team: Ontwikkeling
Steller: F. de Jonge, telefoon 0591 - 685317

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

In plaats van het op 30 mei 2013 gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan "Buitengebied Emmen" een nieuw vaststellingsbesluit bestemmingsplan "Buitengebied Emmen" te nemen, zoals vervat in het GML-bestand "NL.IMRO.0114.2009072-0710" en "Ondergrond_Emmen_2012_03.dxf", waarbij:

- a. Ter hoogte van het kartcentrum op het geluidsportcentrum Pottendijk op de verbeelding een bouwvlak met aanduiding "overkapping" is toegevoegd;
- b. Aan artikel 52.2.2 van de planregels is toegevoegd sub c.
- c. De begrenzing van het bestemmingsplan "Buitengebied Emmen" is gewijzigd, waardoor de gronden ter hoogte van de Emmerhoutstraat 150 te Emmen, in eigendom van OGEM BV, zijn toegevoegd aan het bestemmingsplan;
- d. De genoemde gronden ter hoogte van Emmerhoutstraat 150 te Emmen bestemd zijn als:
 - Recreatie- Extensieve dagrecreatie met een voorlopige bestemming zandwinning;
 - Wonen – Vrijstaand;
 - Agrarisch met waarden - Esdorpenlandschap;
- e. Een aanduiding ten behoeve van een bedrijfsloods op de verbeelding is toegevoegd;
- f. Een aanduiding ten behoeve van een kantoor op de verbeelding is toegevoegd;
- g. Aan artikel 49.1 van de planregels is toegevoegd sub e, f, g en n;
- h. Aan artikel 49.2.1 van de planregels is toegevoegd sub b en c;
- i. Aan artikel 49.4.1 van de planregels is sub a aangevuld met 'een expositieruimte';
- j. Aan artikel 49.4.1 van de planregels is toegevoegd sub b.

Samenvatting

In het kader van het project actualisering en digitalisering van bestemmingsplannen heeft uw raad op 30 mei 2013 het bestemmingsplan "Buitengebied Emmen" gewijzigd vastgesteld. Op 18 juni 2014 heeft de Raad van State, afdeling Bestuursrecht een tussenuitspraak gedaan in twee van de drie beroepen. De tussenuitspraak heeft betrekking op de overkapping van het kartcircuit op het geluidssportcentrum Pottendijk en de planbegrenzing ter plaatse van de zandwinning aan de Emmerhoutstraat te Emmen. Conform de instructie van de Raad van State, afdeling Bestuursrecht is de overkapping op het geluidssportcentrum binnen een bouwvlak gelegd. De verbeelding en de planregels zijn hierop aangepast. De gronden van OGEM ter plaatse van Emmerhoutstraat 150 te Emmen worden opgenomen in het bestemmingsplan "Buitengebied Emmen" en de verbeelding en planregels worden hierop aangepast. Nadat uw raad het herstelbesluit heeft genomen worden partijen door de Raad van State, afdeling Bestuursrecht in de gelegenheid gesteld om schriftelijk hun zienswijze naar voren te brengen over de wijze waarop het gebrek is hersteld. Vervolgens zal de Raad van State, afdeling Bestuursrecht definitief uitspraak doen over de drie ingestelde beroepen.

Bijlagen:

- Tussenuitspraak Raad van State, afdeling Bestuursrecht d.d. 18 juni 2014
- Aangepaste onderdelen van het bestemmingsplan (verbeelding en planregels)

Stukken ter inzage:

Collegevoorstel d.d. 9 september 2014 en de daarbij behorende stukken.

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2014	RA14.0069	A 6	14/823

1. Aanleiding voor het voorstel

In het kader van het project actualisering en digitalisering van bestemmingsplannen heeft uw raad op 30 mei 2013 het bestemmingsplan "Buitengebied Emmen" gewijzigd vastgesteld. Tegen dit besluit zijn drie beroepen ingediend bij de Raad van State, afdeling Bestuursrecht. Op 18 juni 2014 heeft de Raad van State, afdeling Bestuursrecht met toepassing van artikel 8.51d van de Algemene wet bestuursrecht een tussenuitspraak gedaan in twee van de drie beroepen (zie uitspraak). De tussenuitspraak heeft betrekking op de overkapping van het kartcircuit op het geluidsportcentrum Pottendijk en de planbegrenzing ter plaatse van de zandwinning aan de Emmerhoutstraat 150 te Emmen.

2. Argumentatie/beoogd effect

Een tussenuitspraak staat ook wel bekend als "de bestuurlijke lus". Deze regeling biedt de mogelijkheid om tijdens een beroepsprocedure fouten te herstellen. Op deze wijze moet worden voorkomen dat een rechter een besluit (geheel of gedeeltelijke) vernietigt op grond van een formeel gebrek en het besluitvormingstraject (geheel) moet worden overgedaan. Het herstelbesluit moet zijn grondslag vinden in hetgeen in de tussenuitspraak is opgedragen en mag niet leiden tot een wezenlijke verandering van het primaire besluit. Doel van een tussenuitspraak is een spoedige beslechting van het geschil.

Met de formulering van de tussenuitspraak van 18 juni 2014 geeft de Raad van State, afdeling Bestuursrecht aan hoe de door hen geconstateerde gebreken kunnen worden hersteld. Hiertoe bevat de uitspraak instructies. Daarnaast is bepaald dat het besluit op bepaalde onderdelen onvoldoende is gemotiveerd. Binnen 26 weken na 18 juni 2014 dient uw raad een nieuw besluit te nemen. Dit betekent dat uw raad uiterlijk in de raadsvergadering van oktober 2014 een herstelbesluit moet nemen.

Nadat uw raad het herstelbesluit heeft genomen worden partijen door de Raad van State, afdeling Bestuursrecht in de gelegenheid gesteld om schriftelijk hun zienswijze naar voren te brengen over de wijze waarop het gebrek is hersteld. Vervolgens zal de Raad van State, afdeling Bestuursrecht definitief uitspraak doen over de drie ingestelde beroepen.

3. Heroverwegingen

Op basis van de tussenuitspraak van 18 juni 2014 overwegen wij ten aanzien van de overkapping op het kartcircuit op geluidsportcentrum Pottendijk en de gronden in eigendom van Onroerend Goed- en exploitatiemaatschappij Emmen BV het volgende.

Kartcircuit Pottendijk

Door het kartcircuit, gelegen op het geluidsportcentrum Pottendijk, is legaal een overkapping geplaatst. De Raad van State, afdeling Bestuursrecht constateert dat door de redactie van de planregels van het op 30 mei 2013 vastgestelde bestemmingsplan "Buitengebied Emmen" deze legaal geplaatste overkapping niet is voorzien van een passende bestemmingsregeling.

Uitgangspunt bij vaststelling van een bestemmingsplan, is dat legaal geplaatste bouwwerken (gebouwen en andere bouwwerken) van een passende bestemmingsregeling moeten worden voorzien.

Bij het opstellen van het bestemmingsplan "Buitengebied Emmen" is door ons niet onderkend dat door de redactie van de planregels de legaal geplaatste overkapping formeel gezien niet van een passende bestemmingsregeling is voorzien. Dit betreft een omissie. Wij stellen u daarom voor de geplaatste overkapping van een passende regeling te voorzien. Conform de instructie van de Raad van State, afdeling Bestuursrecht is de overkapping binnen een bouwvlak gelegd. De verbeelding en de planregels zijn hierop aangepast.

Ten aanzien van de gewenste uitbreiding van de overkapping merken wij het volgende op. Bij het opstellen van het bestemmingsplan "Buitengebied Emmen" is het uitgangspunt gehanteerd dat in het kader van de actualisatie van het buitengebied nieuwe ontwikkelingen niet rechtstreeks mogelijk worden gemaakt, tenzij er concreet zicht was op realisatie van de bestemming en de ontwikkeling ruimtelijk aanvaardbaar was.

Anders dan de Raad van State, afdeling Bestuursrecht waren wij van oordeel dat de gewenste uitbreiding van de overkapping tot 600 vierkante meter niet dusdanig concreet was om mee te nemen in het bestemmingsplan. De uitbreiding hebben wij om die reden dan ook niet mogelijk gemaakt.

Tegen de gewenste uitbreiding van de bestaande overkapping hebben wij geen ruimtelijke bezwaren. De uitbreiding vindt plaats aansluitend aan de bestaande overkappingen en heeft geen negatieve effecten voor omwonenden en omliggende functies. De planregels zijn dusdanig aangepast dat de uitbreiding van de overkapping tot 600 vierkante meter zonder meer mogelijk is.

Zand en exploitatiemaatschappij Emmen BV (ZEM) en Onroerend Goed- en exploitatiemaatschappij Emmen B.V. (verder OGEM)

Ten aanzien van de zandwinning aan de Emmerhoutstraat 150 te Emmen merken we het volgende op.

Sinds het midden van de jaren 50 van de vorige eeuw wordt aan de Emmerhoutstraat zand gewonnen. Het gebied van de zandwinning is opgenomen in het bestemmingsplan "Buitengebied Gemeente Emmen" (vastgesteld d.d. 16 juli 1987). In dat plan hebben de gronden de bestemming "Recreatieve doeleinden (extensieve dagrecreatie)" én een voorlopige bestemming (voor 7 jaar) voor zandwinning. Deze voorlopige bestemming is inmiddels van rechtswege vervallen. Daarnaast is aan de woning Emmerhoutstraat 150 de bestemming "Wonen - Vrijstaand" toegekend en noordoostelijk van het gebied zijn de gronden bestemd als "Agrarisch gebied met waarden".

Sinds 1999 waren wij in overleg om te komen tot een mogelijke uitbreiding van de zandwinplas. In februari 1999 hebben wij besloten om in beginsel medewerking te verlenen aan een uitbreiding van de ontzanding aan de Emmerhoutstraat. Aan deze medewerkingen waren voorwaarden en restricties verbonden. Naar aanleiding hiervan is een langdurig en intensief onderhandelings- en overlegtraject gestart, betreffende de inrichting van het gebied, aankoop van gronden, ontgrondingen, vergunningen, etc. Omdat ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan "Buitengebied Emmen" op 30 mei 2013 deze onderhandelingen nog gaande waren, hebben wij besloten de bestaande zandwinning buiten de planbegrenzing van het nieuwe bestemmingsplan "Buitengebied Emmen" te houden.

Volgens de tussenuitspraak van de Raad van State, afdeling Bestuursrecht heeft de gemeente bij vaststelling van het bestemmingsplan zich er onvoldoende rekenschap van gegeven dat het gaat om een bestaande zandwinning die beschikt over een noodzakelijke ontgrondingsvergunning. Ook had de gemeente het feit dat de zandwinning niet langer over een geldige bestemming beschikt in de overwegingen tot vaststelling van het bestemmingsplan moeten betrekken. In het herstelbesluit moet nader worden gemotiveerd of de gronden al dan niet binnen de planbegrenzing van het bestemmingsplan "Buitengebied Emmen" worden opgenomen en zo ja, van een passende bestemming te worden voorzien.

Bij brief van 27 augustus 2013 is ons te kennen gegeven dat de OGEM afziet van een verdere uitbreiding van de zandwinning en zich toe te leggen op het hoogwaardig cultureel, natuurlijk en recreatief afwerken van de bestaande zandwinplas. Het bedrijf heeft daarop Gedeputeerde Staten van Drenthe verzocht om een verlenging van de ontgrondingsvergunning tot 1 januari 2019. Op 12 december 2013 hebben Gedeputeerde Staten van Drenthe de ontgrondingsvergunning verleend. De ontgroning moet volgens de voorwaarden in de verleende vergunning op 1 januari 2019 zijn beëindigd en moet de zandwinplas ook zijn afgewerkt.

In het kader van de procedure van genoemde ontgrondingsvergunning hebben wij de provincie schriftelijk medegedeeld geen bezwaar te hebben tegen de ontgroning tot 1 januari 2019, ervan uitgaande dat de zandwinning dan definitief is beëindigd en de zandwinplas wordt afgerond ten behoeve van een recreatieve functie. In deze brief hebben wij aangegeven een planologische regeling voor de zandwinning te zullen treffen. Wij hebben dan ook geen ruimtelijke bezwaren tegen opname van deze gronden binnen de planbegrenzing van het bestemmingsplan "Buitengebied Emmen".

Artikel 3.2 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) biedt de mogelijkheid tot het toekennen van een voorlopige bestemming. De voorlopige bestemming kan maximaal vijf jaar gelden. Daarna moet de voorlopige bestemming wijken voor de definitieve bestemming met de daarbij behorende gebruiksregels. Een voorlopige bestemming kan worden ingezet om bestaand gebruik voort te zetten, of om tijdelijk een andere invulling te geven aan een terrein of een gebouw totdat met de realisering van de definitieve bestemming wordt begonnen. De voorlopige bestemming moet altijd worden gecombineerd met een definitieve bestemming.

Op basis van bovenstaande overwegingen stellen wij u voor om de gronden van OGEM ter plaatse van Emmerhoutstraat 150 te Emmen op te nemen in het bestemmingsplan "Buitengebied Emmen" en de verbeelding hierop aan te passen. De planbegrenzing is dan overeenkomstig het oude bestemmingsplan buitengebied. Ten behoeve van de gronden van OGEM stellen wij de volgende bestemmingsregeling voor:

Recreatie – Extensieve dagrecreatie en zandwinning

Aan de gronden wordt de bestemming "Recreatie- Extensieve dagrecreatie" toegekend, zoals deze ook bestemd zijn in het oude bestemmingsplan en daarbij een voorlopige bestemming "zandwinning" (tot 1 januari 2019) toe te kennen. Aan artikel 49.1 ("Recreatie – Extensieve dagrecreatie") van de planregels is sub e toegevoegd.

Op het terrein van OGEM bevinden zich de kunstwerken The Broken Circle en Spiral Hill van Robert Smithson. Het voornemen van OGEM is het zandwingsgebied indachtig deze kunstwerken als cultuur recreatief te gebruiken. Daarom is aan artikel 49.1 sub n toegevoegd dat kunstwerken van artistieke aard mogen worden opgericht. Ten aanzien van de bouwhoogte is aan artikel 49.4.1 sub b toegevoegd. Daarnaast is voorzien in de aanleg van een expositieruimte. Artikel 49.4.1 is daartoe aangepast.

Bedrijfsloods

Ten behoeve van de zandwinning is op 11 mei 1992 door ons een bouwvergunning verleend voor de bouw van een bedrijfsloods. Deze loods is op de verbeelding aangegeven. Aan artikel 49.1 van de planregels is sub f en aan artikel 49.2.1 is sub b toegevoegd.

Kantoor

Ter hoogte van Emmerhoutstraat 138 bevindt zich het kantoor van OGEM. Het kantoor is voorzien van een passende regeling. Het kantoor is op de verbeelding aangegeven. Aan artikel 49.1 van de planregels is sub g en aan artikel 49.2.1 is sub c toegevoegd.

Woning

De bestaande vrijstaande woning (Emmerhoutstraat 150) is in het oude bestemmingsplan buitengebied bestemd voor "Wonen, vrijstaand". Deze woning is nu op de verbeelding opgenomen en bestemd als "Wonen -Vrijstaand" zoals bedoeld in artikel 62.

Agrarische gronden

De gronden noordoostelijk van het gebied, direct gelegen aan de Emmerhoutstraat, hebben de bestemming "Agrarisch met waarden – Esdorpenlandschap" zoals bedoeld in artikel 15 toegekend gekregen. In het oude bestemmingsplan hebben deze gronden ook een agrarische bestemming met landschappelijke waarden.

4. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten

Het raadsbesluit tot gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan "Buitengebied Emmen" d.d. 30 mei 2013.

5. Afstemming met externe partijen/communicatie

Ten aanzien van de voorgestelde wijzigingen in het voorliggende herstelbesluit hebben wij overlegd met de betrokken advocaten van de wederpartijen.

6. Financiële consequenties/voorgestelde dekking

N.v.t.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 9 september 2014.

Burgemeester en wethouders van Emmen,
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2014	RA14.0069	A 6	14/823

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 9 september 2014, nummer: 14/823;

overwegende dat:

op 30 mei 2013 door de gemeenteraad van Emmen het bestemmingsplan Buitengebied Emmen gewijzigd is vastgesteld;

dat de Raad van State, afdeling Bestuursrecht op 18 juni 2014 een tussen uitspraak heeft gedaan betreffende twee ingestelde beroepen;

dat de gemeenteraad is opgedragen om binnen 26 weken, met in achtneming van de uitspraak een nieuw besluit te nemen;

gelet op het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht en de Wet ruimtelijke ordening;

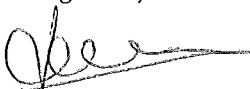
besluit:

In plaats van het op 30 mei 2013 gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan "Buitengebied Emmen" een nieuw vaststellingsbesluit bestemmingsplan "Buitengebied Emmen" te nemen, zoals vervat in het GML-bestand "NL.IMRO.0114.2009072-0710" en "Ondergrond_Emmen_2012_03.dxf", waarbij:

- a. Ter hoogte van het kart centrum op het geluidsport centrum Pottendijk op de verbeelding een bouwvlak met aanduiding "overkapping" is toegevoegd;
- b. Aan artikel 52.2.2 van de planregels is toegevoegd sub c.
- c. De begrenzing van het bestemmingsplan "Buitengebied Emmen" is gewijzigd, waardoor de gronden ter hoogte van de Emmerhoutstraat 150 te Emmen, in eigendom van OGEM BV, zijn toegevoegd aan het bestemmingsplan;
- d. De genoemde gronden ter hoogte van Emmerhoutstraat 150 te Emmen bestemd zijn als:
 - Recreatie- Extensieve dagrecreatie met een voorlopige bestemming zandwinning;
 - Wonen – Vrijstaand;
 - Agrarisch met waarden - Estdorpenlandschap;
- e. Een aanduiding ten behoeve van een bedrijfsloods op de verbeelding is toegevoegd;
- f. Een aanduiding ten behoeve van een kantoor op de verbeelding is toegevoegd;
- g. Aan artikel 49.1 van de planregels is toegevoegd sub e, f, g en n;
- h. Aan artikel 49.2.1 van de planregels is toegevoegd sub b en c;
- i. Aan artikel 49.4.1 van de planregels is sub a aangevuld met 'een expositieruimte';
- j. Aan artikel 49.4.1 van de planregels is toegevoegd sub b.

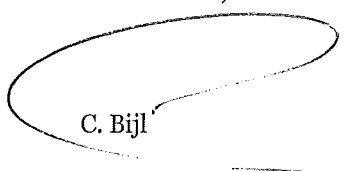
Vastgesteld in de openbare vergadering van 30 oktober 2014.

de griffier,



H.D. Werkman

de voorzitter,



C. Bijl