

Milieuadvies RUD



Datum advies	3 juli 2023
Bevoegd gezag	Gemeente Coevorden
Zaaknummer BG	
Zaaknummer RUD	Z2023-013455
Datum binnenkomst BG	28 december 2022
Datum binnenkomst RUD	4 mei 2023
Type advieszaak	<input type="checkbox"/> Advies vooroverleg <input checked="" type="checkbox"/> Integraal advies <input type="checkbox"/> Advies toezicht <input type="checkbox"/> Overig advies
Advies bedoeld voor	<input type="checkbox"/> Alleen voor intern gebruik (opdrachtgever & RUD) <input checked="" type="checkbox"/> Advies mag extern worden gedeeld (aanvrager/klager)
Onderwerp	het bouwen van 11 woningen
Procedure	uitgebreid
Bijlagen	nvt

Algemene gegevens

Locatie	: Drift 1
Postcode en plaats	: 7751 ZW Dalen
Correspondentie adres	: t.kolsteren@coevorden.nl

Aanleiding:

Men is voornemens om de bestaande rioolwaterzuiveringsinstallatie aan de Drift 1 in Dalen te herontwikkelen naar een woningbouwlocatie welke ruimte gaat bieden aan de bouw van 11 woningen. Het gaat daarbij om 4 vrijstaande woningen, 4 woningen van het type twee-onder-één-kap en een blok met een rij van 3 woningen.

Door de gemeente Coevorden is gevraagd advies uit te brengen op het plan voor milieu.

Conclusie:

1. Bodem

Dit milieuaspect vormt geen belemmering.

2. Externe veiligheid

Het milieuaspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het plan.

3. Geluid

De in de concept toelichting van het bestemmingsplan opgenomen tekst is (nog) niet akkoord. Zie de onder 3 gemaakte op- en aanmerkingen. Ook dienen hoger waarden vastgesteld te worden voor wegverkeerslawaaai als gevolg van de Drift. Dit is een actie van de gemeente.

4. Licht

Het milieuaspect licht veiligheid vormt geen belemmering voor het plan.

5. Lucht / geur

Het voorgenomen plan is inpasbaar vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit en geur. Geconcludeerd wordt dat de luchtkwaliteit voldoet aan de wettelijke eisen en dat verwacht wordt dat het WHO-advies grotendeels wordt gehaald in de toekomst.

Nog enkele onderwerpen dienen nog aanvullend toegelicht te worden (opmerkingen in beoordeling onderstaand):

- Gebruik NIBM-tool

- Stikstofdepositieberekening (AERIUS)

In overleg met de provincie moet de gemeente gaan bepalen in welke fase stikstofdepositie beoordeeld moet worden. Dit kan mogelijk in het bestemmingsplan of in de projectfase, dus wanneer de relevante vergunningen aangevraagd moeten worden.

6. Milieu algemeen

Opgenomen tekst in concept toelichting van het bestemmingsplan is akkoord.

Beoordeling / Advies:

1. Bodem

Bodem informatie Drift 1 te Dalen

Bij het opstellen van een ruimtelijk plan moet rekening worden gehouden met de bodemkwaliteit ter plaatse van het plangebied (artikel 3.1.6 van Bro). De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie of de financiële haalbaarheid van het bestemmingsplan. In de Bro is echter geen rechtstreekse verplichting opgenomen voor het uitvoeren van bodemonderzoek of bodemsanering.

Op de locatie Drift 1 is op 22 juli 2021 door Koops grondmechanica een verkennend milieukundig onderzoek volgens NEN 5740 uitgevoerd, met projectnr. 2021-1553. Uit dit bodemonderzoek blijkt dat op het maaiveld en in het opgeboorde materiaal geen asbestverdachte materialen zijn aangetroffen. In de opgeboorde grond zijn geen bijzonderheden waargenomen. Uit de analyseresultaten blijkt dat in de samengestelde grondmengmonsters van de boven- en ondergrond geen verontreinigingen met de onderzochte parameters zijn vastgesteld. Uit de analyseresultaten blijkt dat het grondwater uit peilbuis HB09 niet verontreinigd is met de onderzochte parameters. In het grondwater uit peilbuis HB19 is een licht verhoogd gehalte barium aangetoond.

De conclusie van bevoegd gezag is dat er geen bezwaren zijn tegen geplande nieuwbouw van de 11 woningen en er is geen aanleiding tot nader onderzoek. De lichte verontreiniging met barium in het grondwater vormt geen verhoogd risico voor de volksgezondheid en/of milieu. Vanuit milieuhygiënisch oogpunt hoeven er geen beperkingen aan de gebruiks- c.q. bestemmingsmogelijkheden van het terrein te worden gesteld en vormen ons inziens derhalve qua bodem geen belemmeringen voor de afgifte van een omgevingsvergunning voor de voorgenomen bouwactiviteiten. De bodemkwaliteit is hier geschikt voor de beoogde functie.

Indien grond wordt afgegraven (bijvoorbeeld bij bouwwerkzaamheden) en van de locatie wordt afgevoerd, dient er rekening mee te worden gehouden dat deze grond elders niet zonder meer toepasbaar is. Met betrekking tot het elders hergebruiken van grond zijn de regels van het Besluit bodemkwaliteit van toepassing, die doorgaans een grotere onderzoeksinspanning vereisen.

Met de tekst in paragraaf 4.2 Bodem in het (concept) Bestemmingsplan De Drift 1 Dalen, woningbouwlocatie van januari 2023 versie 01, kunnen wij instemmen.

2. Externe veiligheid

De professionele risicokaart is geraadpleegd en er is gekeken of er zich in de nabijheid van het plangebied risicovolle objecten en/of transportaders (incl. gasleidingen) bevinden. En dat is niet het geval. Er zijn geen invloedsgebieden van risicovolle objecten en/of transportaders aanwezig die over het plangebied vallen.

Ook binnen het plangebied zelf worden geen risicobronnen gesitueerd.

Externe veiligheid levert geen belemmering op voor deze ruimtelijke ontwikkeling.

3. Geluid

Wegverkeerslawaai

Het projectgebied ligt binnen de wettelijke geluidzone van de Drift (60 km/uur).

Uit de bestemmingsplantekst blijkt dat de geluidsbelasting op de woningen ten gevolge van de Drift ten hoogste 50 dB bedraagt. Hiermee wordt niet voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB uit de Wet geluidhinder. Wel wordt er voldaan aan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB uit de Wet geluidhinder.

Omdat de geluidsbelasting ten gevolge van de Drift meer bedraagt dan de voorkeursgrenswaarde dienen bron- en/of overdrachtsmaatregelen te worden overwogen.

Bronmaatregelen.

Hoewel met het aanbrengen van een stiller wegdektype waarschijnlijk wel aan de voorkeursgrenswaarde kan worden voldaan, brengt het aanbrengen van dit type wegdek hoge kosten met zich mee. Ten slotte zal de wegbeheerder, vanuit onderhoudstechnische bezwaren, niet instemmen met het vervangen van een klein deel van het wegdek. Het aanbrengen van stiller wegdek is vanuit financieel en civieltechnisch oogpunt niet haalbaar.

Overdrachtsmaatregelen.

Een grotere afstand tussen de gevel en de weg leidt tot een lagere geluidsbelasting op de gevel. Door de grootte van het plangebied is het echter niet haalbaar om met het verplaatsen van de woningen, voor alle woningen te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde. Het plaatsen van geluidsschermen langs de weg is eveneens niet wenselijk vanuit stedenbouwkundig en financieel oogpunt.

Hogere waarde

De maatregelen die getroffen kunnen worden om aan de voorkeurswaarde te voldoen ontmoeten bezwaren van stedenbouwkundige, landschappelijke of financiële aard. Het college van B&W van de gemeente Coevorden dient te worden verzocht, voor de woningen een hogere waarde van ten hoogste 50 dB vast te stellen.

4. Licht

Er is sprake van de realisatie van één appartementengebouw met daarin 24 appartementen. Het is aannemelijk dat deze geen relevante lichthinder naar de omgeving veroorzaken. Aan de overzijde van de Statenweg is aan de Smedingeslag 1 een basisschool gevestigd. Naast de basisschool is een sportveld gelegen welke verlicht wordt. Eventuele lichthinder van de kant van dit sportveld en de Statenweg zal worden afgeschermd door de aanwezige bosschage en het geplande groen.

Het veldsportcomplex met verlichting dat hoort bij het Drenthe College aan de Veldlaan 2 wordt grotendeels afgeschermd door het schoolgebouw van het Drenthe College en de woningen aan de Veldlaan.

5. Lucht / geur

Bedrijven en milieuzonering

Om te beoordelen of de het voorgenomen initiatief een negatieve invloed qua geur en stof uitstoot kan hebben op de omgeving en of de omgeving een negatieve invloed qua geur en stof kan hebben op het voorgenomen initiatief is gebruik gemaakt van de richtafstanden zoals opgenomen in de handreiking van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG).

Nabij het te wijzigen bestemmingsplan bevindt ter plaatse van de Reindersdijk 30 te Dalen, op 160 meter afstand een agrarische bestemming. Volgens het bestemmingsplan is de bestemming intensieve veehouderij ter plaatse.

In de 'handreiking van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) bedrijven en milieuzonering' zijn richtafstanden opgenomen voor de categorie "Fokken en houden van rundvee", deze zijn in onderstaande tabel weergegeven.

Tabel 1: Richtafstanden bedrijven en milieuzonering

Categorie	Min. afstand tot woning [m]	Geur [m]	Stof [m]	Geluid [m]	EV [m]
Categorie 3.2: Fokken en houden van rundvee	Ca. 160	100	30	30	0

Het aspect Bedrijven en Milieuzonering vormt geen belemmering voor voorgenomen ontwikkelingen. Er zijn geen belemmeringen voor wat betreft het aspect geur en stof.

Luchtkwaliteit

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in titel 5.2 van de Wet Milieubeheer (Wm). In bijlage 2 van de Wm staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet zijn de volgende besluiten en regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekende mate bijdragen (NIBM)
- Besluit gevoelige bestemmingen
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007

Artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer geeft aan wanneer een project toelaatbaar is vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit. Het bevoegde bestuursorgaan moet dan aannemelijk maken dat het project aan één of een combinatie van de volgende voorwaarden voldoet:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarden zoals opgenomen in bijlage 2 van de Wm
- Per saldo leidt de ontwikkeling niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit
- Het plan of project draagt 'niet in betekende mate' bij
- Het project is opgenomen in het nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen

NIBM

Een plan of project draagt niet in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging wanneer het project maximaal 3% van de jaargemiddelde grenswaarde bijdraagt aan de concentraties fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met een toename van maximaal 1,2 µg/m³ voor zowel PM10 als NO₂.

Voor woningbouw is er echter een aanvullend NIBM-criterium opgenomen in de Regeling NIBM. Woningbouw draagt NIBM bij in het geval van minder of gelijk aan 1500 woningen bij minimaal 1 ontsluitingsweg, of 3000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling. Volgens de concept toelichting, zullen er 11 woningen gerealiseerd worden. Dit is een netto toename van 11 woningen. Het plan draagt dus niet in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging.

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor voorgenomen ontwikkelingen.

Opmerking:

In de toelichting is ook een figuur toegevoegd van het maximaal aantal extra voertuigbewegingen met een vrachtverkeer aandeel van 10% berekend met de NIBM-tool. In de toelichting is echter niet aangegeven dat dit de maximale berekening is waarbij een bijdrage van precies 1,2 µg/m³ is berekend. Dit dient aangegeven te worden in de tekst, waarbij ook een onderbouwing wordt toegevoegd dat het niet realistisch is dat het aantal voertuigbewegingen plaats zal vinden.

Echter is voor woningbouw, zoals vermeld in de toelichting, een aanvullend NIBM-criterium opgenomen. Hierom hoeft de NIBM-tool niet gebruikt te worden.

Goede ruimtelijke ordening

Om een goed beeld te hebben van de meest actuele¹ concentratie aan luchtverontreinigende stoffen wordt de concentratie fijn stof en stikstofdioxide getoetst aan de wettelijke grenswaarden uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Ook wordt er getoetst aan de advieswaarden van de wereld gezondheidsorganisatie (WHO). Deze heeft in 2021 een advies uitgebracht met betrekking tot de grenswaarden waaraan een gezonde leefomgeving dient te voldoen. De resultaten en toetsing wordt weergegeven in onderstaande tabel.

Tabel 2: Actuele concentratie aan luchtverontreinigende stoffen GCN (RD: 248267; 522953)

Stof	Actuele concentratie [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]			Grenswaarde jaargemiddelde concentratie bijlage 2 Wm. [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	WHO-advies waarde. [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Voldoet
	GCN 2022	GCN 2025	GCN 2030			
Fijnstof (PM ₁₀)	15	12	12	40	≤ 15	Voldoet
Fijnstof (PM _{2.5})	8	6	6	25	≤ 5	WHO-advies
Stikstofdioxide (NO ₂)	9	8	7	40	≤ 10	Voldoet

(Groen = voldoet aan grenswaarde zoals gesteld in bijlage 2 Wm en WHO-advies. Geel = overschrijding van genoemde waarde)

Voor de fijn stof fracties en stikstofdioxide wordt voldaan aan de grenswaarde. Voor de fractie PM₁₀ en stikstofdioxide wordt tevens voldaan aan de WHO-advies waarde. Verwacht wordt dat de WHO-advieswaarden de toekomstige streefwaarden worden. De verwachting is dat door middel van Europees, Landelijk, Provinciaal en lokaal beleid deze advieswaarden gehaald gaan worden in Drenthe. Een voorbeeld van beleid is het Schone lucht akkoord² (SLA). De verwachting is dan ook door uitvoering van beleid dat de streefwaarden in Drenthe in de toekomst gaan worden gehaald.

Stikstofdepositie

Bij de aanvraag is geen AERIUS-berekening toegevoegd met de depositiebijdrage berekend ter plaatse van het Natura 2000-gebied. In de Wet natuurbescherming is vastgesteld dat voor elk project een AERIUS berekening uitgevoerd moet worden. Met deze berekening wordt de depositiebijdrage berekend ter plaatse van het Natura 2000-gebied.

In overleg met de provincie moet de gemeente gaan bepalen in welke fase stikstofdepositie beoordeeld moet worden. Dit kan mogelijk in het bestemmingsplan of in de projectfase, dus wanneer de relevante vergunningen aangevraagd moeten worden.

Opmerking:

In paragraaf 4.4.3 Stikstofdepositie, is aangegeven dat er een stikstofdepositieberekening is uitgevoerd voor de aanleg- en gebruiksfase door onderzoeksbureau Rensen Milieu Advies. Op basis van de berekeningen blijkt dat voor beide fasen er geen sprake is van een stikstofdepositie boven de 0,00 mol/hectare/jaar op voor verzuring gevoelige Natura 2000 gebieden.

De stikstofdepositieberekeningen zijn echter niet toegevoegd aan de aanvraag/toelichting. Deze dienen ter controle toegevoegd te worden.

¹ RIVM Geodatasite | Grootchalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (GCN en GDN)

²<https://www.schoneluchtakkoord.nl/>

6. Milieu algemeen

De VNG handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' is een gangbaar beoordelingskader bij ruimtelijke afwijkingen. In deze publicatie wordt een tweetal gebiedstypen onderscheiden: 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. In de bestemmingsplantekst is aangegeven dat sprake is van het type 'rustige woonwijk'.

Met het realiseren van de woningen is geen sprake van toevoeging van een milieubelastende functie. Er is geen aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

Wel bevindt zich in de nabijheid van het plan een milieubelastende functie in de vorm van een rundveehouderij aan de Reindersdijk 30 in Dalen. Deze is op circa 160 meter ten zuiden van het plan gelegen.

Op basis van vorenstaande kan worden geconcludeerd dat ter plaatse van de te realiseren woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Andersom vormen de woningen ook geen belemmering in de bedrijfsvoering voor de omliggende milieubelastende functies.