

Ruimtelijke onderbouwing

Functiewijziging naar Bos perceel 'Meestersveen'



Stichting Zeijerwiek en omgeving

December 2023

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1. Inleiding	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Ligging plangebied.....	4
1.3 Bestemmingen en aanduidingen	5
1.4. Strijdigheid	6
1.5 Leeswijzer	6
Hoofdstuk 2. Planbeschrijving	7
2.1 Ontstaansgeschiedenis.....	7
2.2 Huidige situatie plangebied	9
2.3 Toekomstige situatie.....	9
Hoofdstuk 3. Beleidskader	12
3.1 Gemeentelijk beleid	12
3.2 Provinciaal beleid	13
3.2.1 Omgevingsvisie Drenthe	13
3.3 Rijksbeleid.....	15
3.3.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte.....	15
Hoofdstuk 4. Milieu- en omgevingsaspecten.....	16
4.1 Archeologie en cultuurhistorie.....	16
4.1.1 Wettelijk kader.....	16
4.1.2 Beoordeling.....	16
4.1.3 Conclusie	18
4.2 Ecologie.....	18
4.2.1 Wettelijk kader.....	18
4.2.2 Beoordeling.....	19
4.2.3 Conclusie	21
4.3 Bodem.....	21
4.3.1 Wettelijk kader.....	21
4.3.2 Beoordeling.....	22
4.3.3 Conclusie	23
4.4 Lucht	23
4.4.1 Wettelijk kader.....	23
4.4.2 Beoordeling.....	23
4.4.3 Conclusie	23
4.5 Geluid.....	23

4.5.1 Wettelijk kader.....	23
4.5.2 Beoordeling.....	23
4.5.3 Conclusie	24
4.6 Milieuzonering	24
4.6.1 Wettelijk kader.....	24
4.6.2 Beoordeling.....	24
4.6.3 Conclusie	24
4.7 Besluit Milieueffectrapportage.....	24
4.7.1 Wettelijk kader.....	24
4.7.2 Beoordeling.....	25
4.7.3 Conclusie	25
4.8 Externe veiligheid.....	25
4.8.1 Wettelijk kader.....	25
4.8.2 Beoordeling.....	26
4.8.3 Conclusie	26
4.9 Water.....	26
4.9.1 Wettelijk kader.....	26
4.9.2 Beoordeling.....	28
4.9.3 Conclusie	29
Hoofdstuk 5. Uitvoerbaarheid	30
5.1 Economische uitvoerbaarheid.....	30
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	30
5.3 Participatie	30

Hoofdstuk 1. Inleiding

1.1 Aanleiding

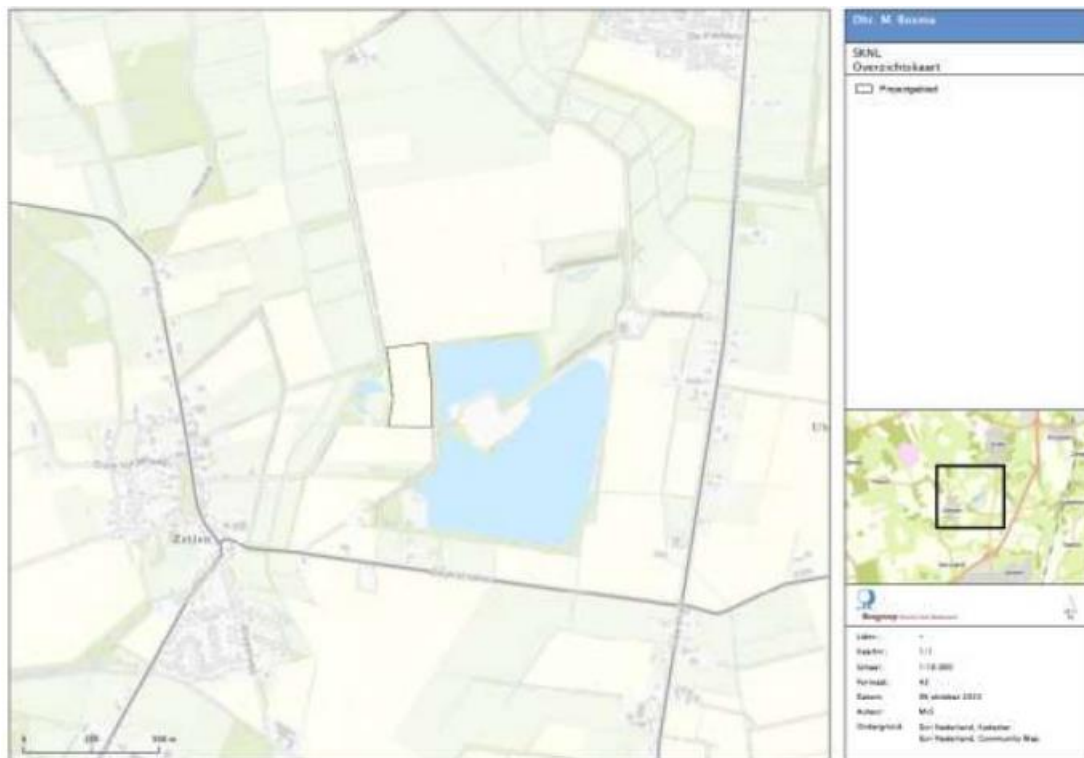
Stichting Zeijerwiek en omgeving, eigenaar van het desbetreffende perceel ASN00-AB142, is voornemens om het agrarische perceel tussen het Meestersveen en de zandwinplas, nabij Zeijen, om te vormen naar een bos met een natuurlijk systeem.

Provincie Drenthe heeft haar natuurambities voor komende jaren vastgelegd in het Programma Natuur. Een belangrijk onderdeel vormen natuurherstelmaatregelen binnen het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het plan van Stichting Zeijerwiek en omgeving richt zich op de ontwikkeling van bosnatuurbeheertypen op grond die een functieverandering zal ondergaan, door middel van bosaanplant (Art 8 lid 1a SKNL regeling Drenthe, juli 2021). Door de Provincie Drenthe is inmiddels een positief advies afgegeven. Het perceel is opgenomen op de natuurbeheerplankaart als Dennen-, eiken- en beukenbos (N15.02).

Het doel van deze plannen is het bosareaal te vergroten. Er wordt gestreefd om de natuurkwaliteit te verhogen. Met de uitvoering van dit plan kan 4,44 hectare bos worden gerealiseerd en wordt hiermee de kwaliteit en toekomstbestendigheid verhoogd. De percelen hebben nog de bestemming 'Jonge veld- en veenontginningen' en wijzigen van functie naar Bos zodat ze ook als zodanig gebruikt kunnen worden.

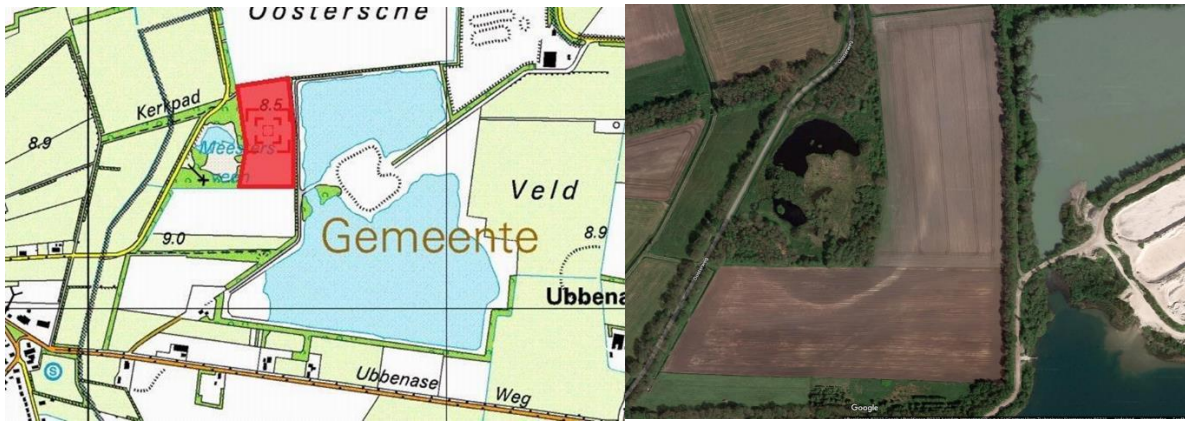
1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is onderdeel van het Meestersveen en is een gebied van 4,44 ha ten noordoosten van het dorp Zeijen. Het perceel is gelegen in de gemeente Assen. De percelen liggen tussen het Meestersveen aan de Oosterweg en een zandwinplas. Het perceel is geen onderdeel van en grenst niet aan het Natuurnetwerk Nederland.



Figuur 1.1 globale ligging plangebied

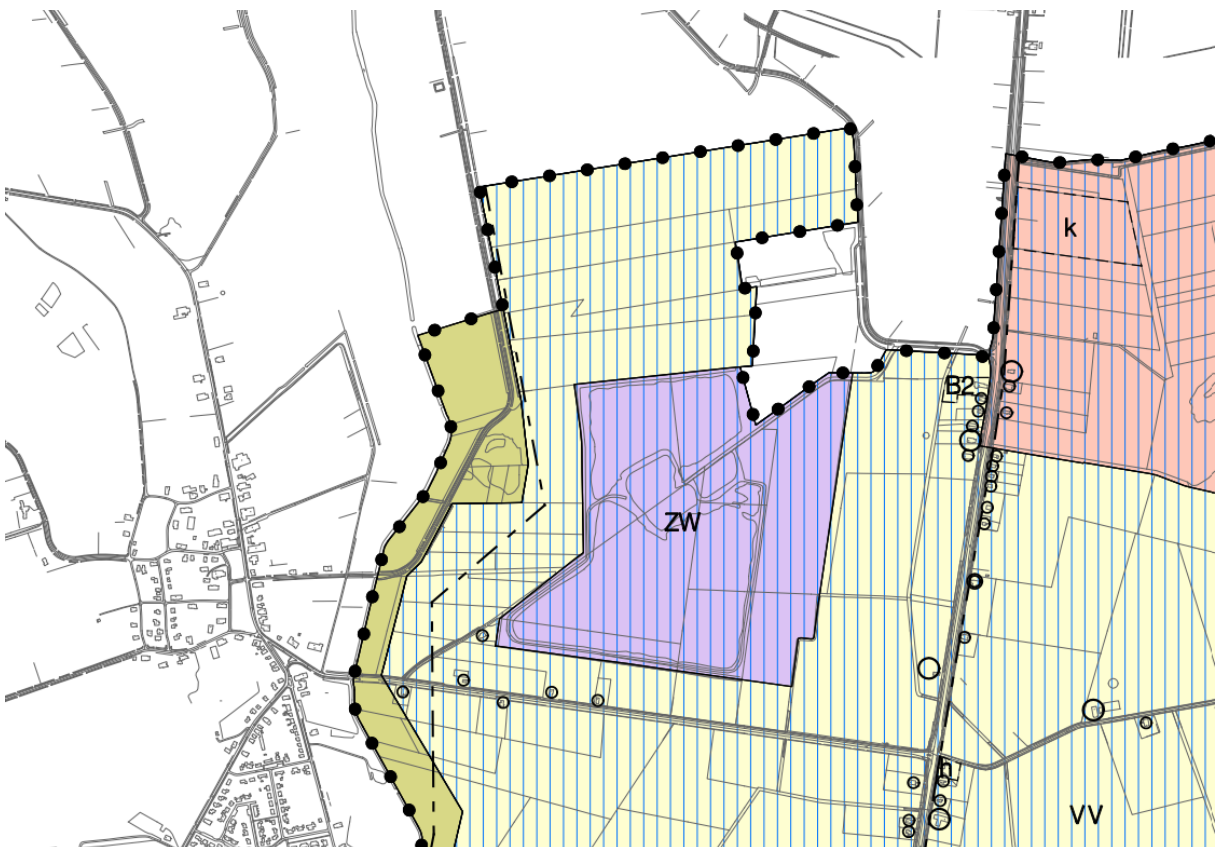
Het perceel is direct gelegen naast een pingoruïne en loopt vanaf deze pingo licht omhoog. Er is weinig reliëf, waarschijnlijk als gevolg van landbouwkundig gebruik. Het zuidoostelijke deel is het hoogst gelegen en ligt circa 10 meter boven NAP. De delen naast de pingo en de rest van het perceel ligt op een hoogte van circa 8 meter NAP.



Figuur 1.2 ligging plangebied en luchtfoto

1.3 Bestemmingen en aanduidingen

De gronden waarop dit plan betrekking heeft zijn opgenomen in het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Herziening artikel 30 WRO'. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 18 december 2008. In dit bestemmingsplan hebben de gronden de bestemming 'jonge veld en veenontginningen'. Dit plan voorziet in het mogelijk maken van 4,44 hectare bosaanplant en natuurinrichtingsmaatregelen ter plaatse van de bestemming 'Jonge veld en veenontginningen'. Figuur 1.3 betreft een uitsnede uit het bestemmingsplan 'Buitengebied Herziening artikel 30 WRO' en geeft het plangebied en de bestemmingen weer.



Figuur 1.3 Uitsnede plangebied (Bestemmingsplan 'Buitengebied Herziening artikel 30 WRO')

1.4. Strijdigheid

Het plangebied ligt binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Herziening artikel 30 WRO' vastgesteld op 18 december 2008. Artikel 7, lid 1: De als 'jonge veld en veenontginningen' aangewezen gronden zijn bestemd voor het behoud en herstel van de landschappelijke waarden van jonge veld- en veenontginningen. In het plan is er sprake van het aanleggen van 4,44 ha aan bos. Binnen de bestemming zijn grote landschapswijzigingen slechts mogelijk tot maximaal 1 ha. De werkzaamheden bestaan uit het aanplanten van bos, plaggen, frezen, verondiepen van sloten, plaatsen klaphek, plaatsen stuw, spitten en afgraven tot maaiveld.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 de huidige situatie en de gewenste ontwikkeling beschreven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de Provincie Drenthe en de gemeente Assen beschreven. In hoofdstuk 4 komen alle relevante milieuthema's aan bod. Hoofdstuk 5 gaat in op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 2. Planbeschrijving

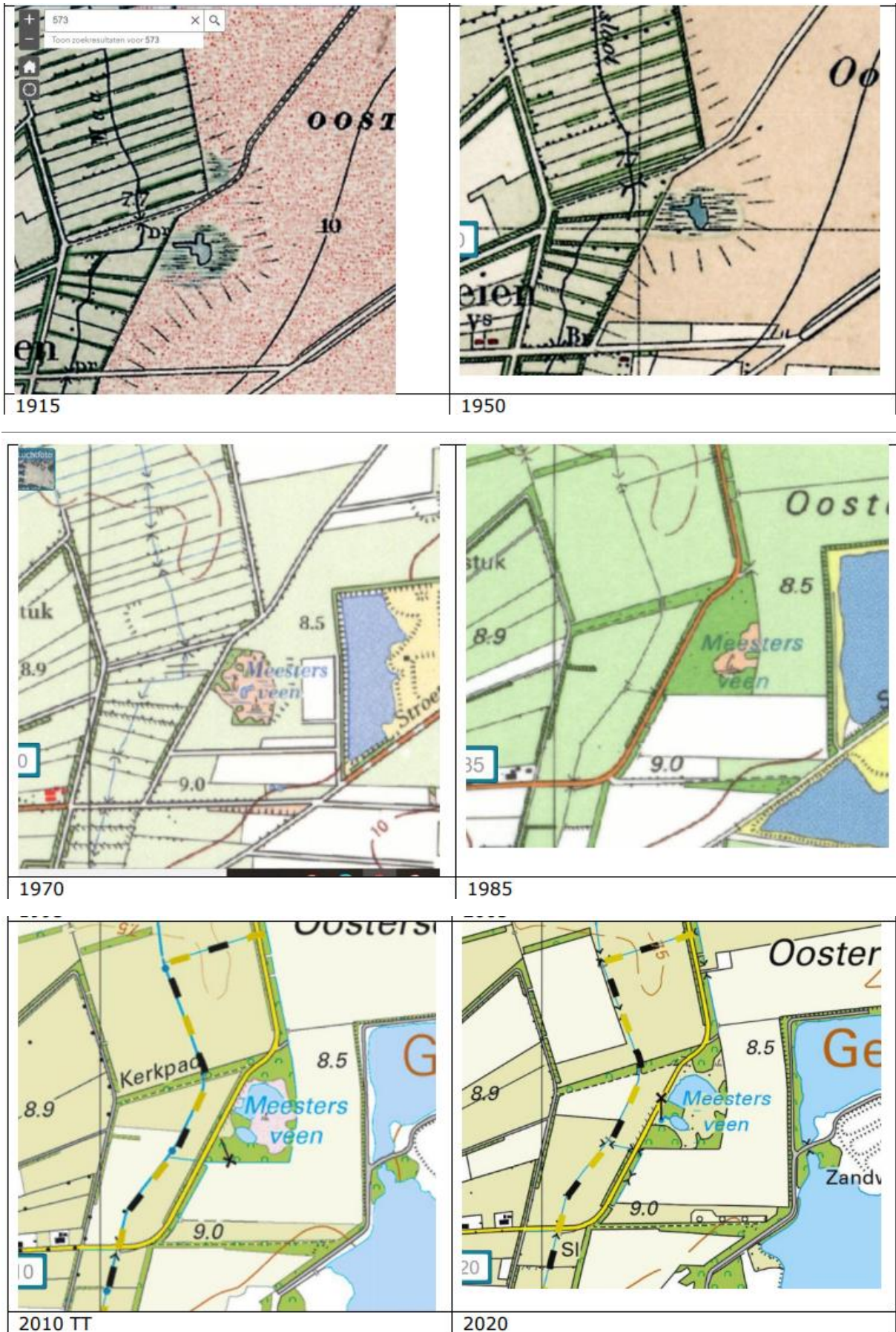
2.1 Ontstaansgeschiedenis

De veentjes dateren vanaf het einde van de laatste ijstijd, zo'n 15.000 jaar geleden. In het algemeen zijn de veentjes ontstaan in laagten in het landschap. In de loop van tijd vormden zich hierin waterplassen met stilstaand water of langzaam stromend water. Door groei van veenmos en afzetting van mineralen en organisch materiaal begon de plas te verlanden. Afhankelijk van het klimaat, de neerslag en de samenstelling van de bodem vormden zich in de loop der tijd verschillende soorten veentjes.

In de prehistorie dienden sommige veentjes als offerplaats om de goden goed te stemmen. Oude gebruiksvoorwerpen, maar ook botten van (huis)dieren zijn in enkele veentjes gevonden, onder meer in het Bollenveen. De veentjes leverden in eerste instantie water aan mens en dier. Vanaf de 17e eeuw werd er door de mens turf afgegraven. De kleine veentjes leverden turf voor de lokale bevolking.

Inmiddels is deze oorspronkelijke functie verdwenen. Vroeger werd de landschappelijke en cultuurhistorische betekenis van de veentjes niet gezien. De veentjes kregen geen aparte bestemming en werden verwaarloosd of 'opgeruimd'. De ecologische waarde van de overgebleven veentjes is sterk afhankelijk van de hydrologische situatie en van de voedselarmoede of -rijkdom van het water. Door ontwateringen ten behoeve van de landbouw is de grondwaterstand gedaald. Daarnaast is door toevoer van voedselrijk water uit aangrenzende landbouwgronden fosfaat en stikstof in het water van de veentjes terecht gekomen. Hierdoor is de oorspronkelijke vegetatie grotendeels gewijzigd en zijn zeldzame plantensoorten verdrongen.

In 1832 verschijnt de eerste kadastrale kaart, het terrein bestaat dan uit heide. De Boermarken van Seyen, zijn eigenaar, het terrein ligt in de gemeente Vries en heeft als perceel nummer Vries N760. De 1915 kaart schijnt er doorheen voor de plaatsbepaling. In 1850 is het nog steeds een heideterrein en is er geen duidelijke natte plek aanwezig. In 1915 zijn er veenputten aanwezig en is er een open water in heide. Het gebied van het Meestersveen is aanwezig als natte plek. In 1950 is hierin nog niet veel veranderd. In 1955 is in korte tijd het gebied rondom het Meestersveen in cultuur gebracht: de heide is omgezet naar akkerland. In 1960 verschijnen er meer veenputjes en het heideterrein wordt hoekiger, akkerland wordt deels weer grasland. In 1970 verschijnen er randjes bos, omgeving bestaat uit grasland en oost van het Meestersveen is een zandwinning gerealiseerd. In 1985 raakt het terrein van het Meestersveen grotendeels bebost, het grasland in het zuiden wordt omgezet naar akker. De zandwinning breidt uit. In 1995 is een deel van de heide/het veen vrijgezet van bomen, en is de omgeving geheel akkerland, ook is er een tjasker geplaatst. In 2005 en 2010 is extra open water gecreëerd. In 2020 is aan de noord en zuidzijde meer heide gecreëerd, door bomen en struiken te verwijderen. Wat opvalt is dat de ontwikkeling van dit gebied pas laat op gang kwam. Van een onderdeel van het uitgestrekte heideveld werd het langzaam een restje heide, met openwater en of bos. Het bleef altijd een natte plek. Veel van de veranderingen in de laatste decennia zijn uitgevoerd door de vrijwilligers van de werkgroep ZeijerWiek.



Figuur 2.1 Topografie plangebied 1915-2020

2.2 Huidige situatie plangebied

Het plangebied is onderdeel van het Meestersveen en is een gebied van 4,44 ha ten noordoosten van het dorp Zeijen. Het perceel is gelegen in de gemeente Assen. De percelen liggen tussen het Meestersveen aan de Oosterweg en een zandwinplas in. Het perceel is geen onderdeel van en grenst niet aan het Natuurnetwerk Nederland. Het perceel is direct gelegen naast een pingoruïne en loopt vanaf deze pingo licht omhoog. Er is weinig reliëf, waarschijnlijk als gevolg door landbouwkundig gebruik.



Figuur 2.2 Impressie beelden Meestersveen (links perceel bosaanplant, rechts pingo)

2.3 Toekomstige situatie

Er zijn rond Zeijen nog meerdere veentjes die bewaard zijn gebleven na de ingrijpende verandering van het landschap in de ruilverkaveling Vries. Het gevolg was dat de veenputten waar ooit veen werd gewonnen geleidelijk verlandden en verdwenen. Door de oxidatie van het restveen dreigde ook dat te verdwijnen. Gekozen is om het Meestersveen weer in de oude staat te herstellen en om het verhaal van het verleden waar mogelijk te laten beleven. Dat betekent dat de geïsoleerde ligging van de veentjes moet worden opgeheven, dat het waterpeil in fases wordt verhoogd en het inzijsende water van goede kwaliteit moet zijn.

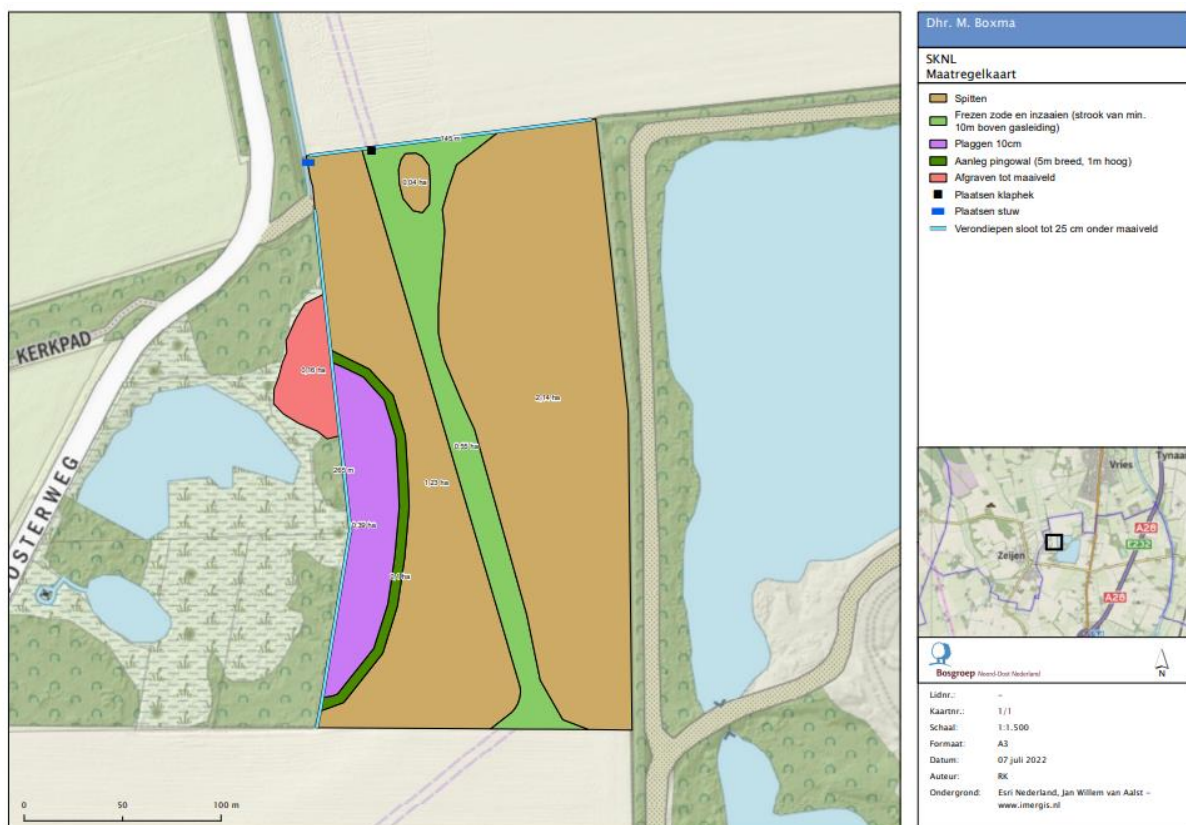
De visie van Stichting Zeijerwiek is het ontwikkelen van een natuurlijk bos met als doel het realiseren van hogere natuurwaarde. Deze hogere natuurwaarde levert vervolgens een bijdrage aan het verhogen en versterken van de biodiversiteit binnen het bos en de omgeving. Daarbij is het van belang dat de nieuwe aanplant aansluit op de natuurlijkheid van het bos van de naastgelegen pingo. Er wordt gezorgd voor zoveel mogelijk toekomstbestendigheid door groepsgewijze aanplant van zowel struikvormers als bomen zodat zich een structuurrijk bos kan ontwikkelen. Daarnaast zal de pingorand in beeld worden gebracht door deze niet te beplanten om hiermee de aardkundige waarden te benadrukken.

Het beoogde beheertype voor het gehele perceel is Dennen-, eiken-, en beukenbos (N15.02). In verband met de variatie binnen de bodem en de bodemvochtigheid wordt gekozen voor een bepaalde soortensamenstelling. Bodemtype en gekozen soortensamenstelling leent zich het beste voor dit beheertype.

Momenteel heeft het perceel de bestemming 'Jonge veld- en veenontginningen' en is in 2022 en 2023 voor eenjarige pacht uitgegeven voor grasteelt. Het perceel wordt omgevormd naar natuurlijk bos. Door agrarisch gebruik is dit perceel verrijkt met nutriënten. Deze nutriëntenrijke laag zal moeten worden doorbroken en worden omgewerkt om deze geschikt te maken voor de aanplant van het bos. De eindsituatie is een bos dat geleidelijk overgaat van redelijk vochtig aan de westzijde naar wat drogere omstandigheden gaandeweg naar het oosten van het perceel.

Het bos zal worden aangesloten op de pingoruïne waarmee het langzaamaan een natuurlijke eenheid zal gaan vormen. Binnen de pingorand zal natuurlijke bosvorming gaan plaatsvinden en wordt er dus niet aangeplant. Naar verwachting zal hier schiet- en oorwilg, zwarte els en zachte berk opkomen. De oude pingorand zal worden geaccentueerd door deze op te hogen en doormiddel van struweelsoorten te beplanten. Het bos zal aan de noordzijde beplant worden met struweelsoorten zodat er een geleidelijke overgang ontstaat naar bos vanaf het landbouwgebied in het noorden en vanaf het veengebied aan de westzijde. Daarnaast zal er rekening worden gehouden met de locatie van de gasleiding door daar geen diepwortelende soorten aan te planten. Mogelijkheid is om hier een golfende struweelvegetatie te ontwikkelen of om daar het beheerpad aan te leggen.

De onderbreking die hiermee ontstaat zorgt voor microklimaat binnen het bos dat weer een positieve bijdrage levert aan het leefgebied voor verschillende flora en fauna, met name insecten en kleinere vogel- en zoogdiersoorten. De soorten die worden aangeplant betreffen soorten die van nature zouden zijn te verwachten binnen het landschap en die wellicht aanwezig zijn in de omgeving. Dit bos zal voornamelijk bestaan uit loofhoutsoorten van vochtige tot drogere omstandigheden. De door de provincie Drenthe opgestelde richtlijn met betrekking tot de aanleg van nieuw bos wordt in acht genomen.



Figuur 2.3 Plangebied maatregelen bosaanplant

Maatregelen:

- Gemengde bossen met een gevarieerde soortensamenstelling. Op die manier worden risico's gespreid. Op deze manier wordt er een hogere biodiversiteit gecreëerd en wordt het bos sterker tegen verstoringen.
- Bodemrijkdom herstellen. Dat is mogelijk door meer soorten met rijkstrooisel in te brengen. Ook het toevoegen van steenmeel kan een waardevolle bijdrage leveren aan het benodigde herstel. De essentie is dat de nutriëntenpomp weer op gang komt. Alleen dan kunnen de door de wortels opgenomen mineralen en voedingsstoffen door strooiselafbraak opgeslagen worden in stabiele humus zodat ze beschikbaar zijn voor de vegetatie.
- Verbeteren van de hydrologie door het verminderen van de ontwatering en het vermeerderen van de bodemhumus, die als een spons water vasthoudt.
- Bevorderen van de structuur in het bos. Zoals toekomstige variatie in leeftijd, meer gelaagdheid, meer afwisseling. En meer kansen voor bosverjonging. Want iedere verjongingsfase is een kans voor de boomsoorten om zich door natuurlijke selectie aan te passen aan de omstandigheden en dus weerbaarder te worden. Dit kan gestimuleerd worden door middel van:
 - o Groepsgewijze aanplant per soort in zowel struikvormers als bomen.
 - o Aanplant bosranden, met daarin struikvormers
 - o Ruimte creëren voor spontane vestiging van gewenste soorten
 - o Aanplant van een aandeel snelgroeiende soorten met korte levensduur
 - o Aanplant boomsoorten met verschillende groei van kronendak (lichtinval op bodem).

Hoofdstuk 3. Beleidskader

3.1 Gemeentelijk beleid

Omgevingsvisie Assen nog mooier

De Omgevingsvisie gemeente Assen, Assen nog mooier, is 1 juli 2021 vastgesteld. De omgevingsvisie geeft de hoofdlijnen van de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente Assen weer. Tevens dient de Omgevingsvisie om bedrijven, instellingen en andere overheden uit te nodigen tot en te stimuleren om passende, gewenste activiteiten en investeringen te doen die aansluiten op de weergegeven ambities en ruimtelijke mogelijkheden. In de structuurvisie wordt de ruimtelijke structuur van 2020 geschetst aan de hand van een aantal thema's:

Groen en natuur

1. Behouden en versterken groen, natuur, groene (hoofd) structuren en landschappelijke kwaliteiten; m.n. behoud van bomen in de openbare en particuliere ruimte is belangrijk.
2. Vergroenen stad en het buitengebied; gericht op biodiversiteit, ecologische verbindingen, klimaatadaptatie, ontmoeting en beleving. Dit betekent dat de auto in de stad een minder dominante positie krijgt in de openbare ruimte.
3. Ruimte bieden aan goede groen-, natuur- en duurzame voedselproductie-initiatieven en initiatieven die gericht zijn op gezonde leefstijl en ontmoeting.
4. Ontwikkelen van aantrekkelijke groene verbindingen voor langzaam verkeer; in de stad en tussen stad en buitengebied.
5. Inzetten op natuur inclusief bouwen; particulieren en bedrijven stimuleren om hun terreinen en gebouwen groener te maken met meerwaarde voor de natuur.
6. Stimuleren van de transitie naar een natuurinclusieve kringlooplandbouw.

Geconcludeerd wordt dan ook dat deze ontwikkeling passend is binnen het beleid van de gemeente Assen.

'Buitengebied Herziening artikel 30 WRO'

Het bestemmingsplan 'Buitengebied Herziening artikel 30 WRO' heeft als uitgangspunt dat een vitaal platteland van groot belang is voor de ontwikkeling van het buitengebied van Assen.

Het bestemmingsplan kiest landschap als randvoorwaarde voor ontwikkelingsmogelijkheden van de aanwezige functies. Begrip en inzicht in de landschappelijke opbouw kan als inspiratiebron werken bij landschappelijke ingrepen. De opgave is ontwikkelingen zodanig te geleiden dat kwaliteiten behouden blijven, knelpunten tot een oplossing worden gebracht, nieuwe kwaliteiten aan het landschap worden toegevoegd en dat alles zodanig dat het landschap 'zijn verhaal' kan blijven vertellen.

Geconcludeerd wordt dan ook dat deze ontwikkeling passend is binnen het algemene beleid van de gemeente Assen.

Conclusie toetsing aan gemeentelijk beleid

De ontwikkeling is passend binnen de uitgangspunten van de hiervoor behandelde gemeentelijke beleidsdocumenten.

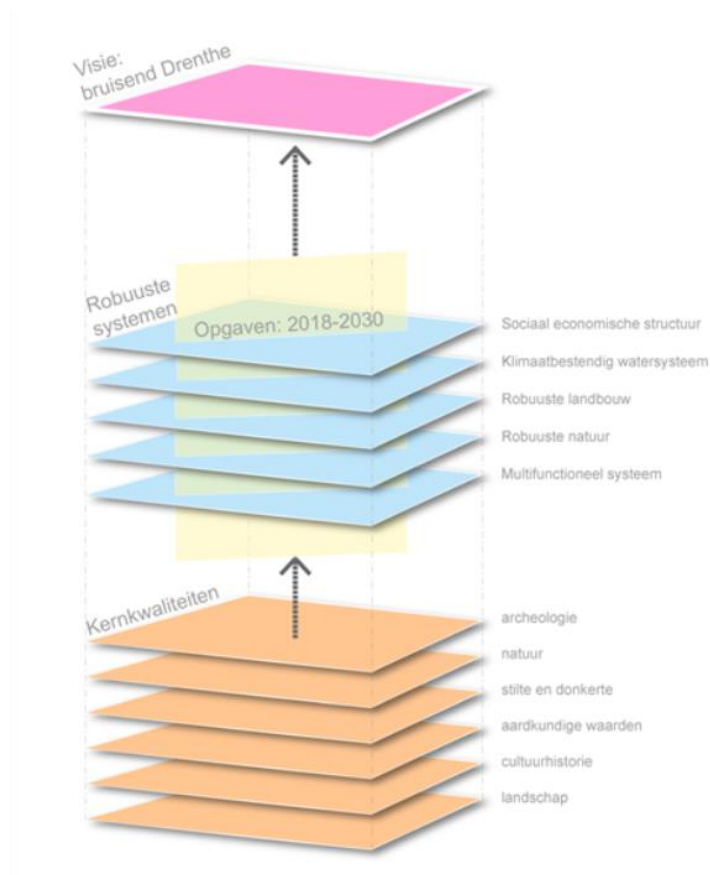
3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Drenthe

Provinciale Staten van Drenthe hebben op 3 oktober 2018 de Omgevingsvisie Drenthe vastgesteld. De actualisatie 'Omgevingsvisie Drenthe 2022' is vastgesteld op 28 september 2022. De missie uit de Omgevingsvisie is het waarderen van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe passend bij deze kernkwaliteiten. De provincie streeft naar een robuuste ontwikkeling van de ruimtelijke dragers: de sociaaleconomische structuur, het landbouwsysteem, het watersysteem en het natuursysteem.

Combinatiemodel

Het doel is om functies, kwaliteiten en strategische opgaven met elkaar te combineren. In het combinatiemodel is er sprake van een gelaagde aanpak. De basis wordt gevormd door de kernkwaliteiten. Daarop liggen de robuuste systemen, waarin de strategische opgaven voor 2030 landen. De combinatie van opgaven en robuuste systemen binnen de context van de Drentse identiteit geeft invulling aan de visie van een bruisend Drenthe.



Figuur 3.1 Combinatiemodel Omgevingsvisie Drenthe 2018

Omgevingsverordening

De Omgevingsvisie is verder vertaald naar een verordening, voor zover het planologisch relevante aspecten betreft. De Omgevingsverordening is op 3 oktober 2018 vastgesteld. In de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe is opgenomen dat in een ruimtelijk plan uiteengezet wordt hoe het desbetreffende plan zich verhoudt tot het behoud en de ontwikkeling van de bij het plan betrokken kernkwaliteiten conform het provinciaal beleid, en de strategische opgaven en de sturingsniveaus zoals die zijn verwoord in de omgevingsvisie. Verder maakt het desbetreffende ruimtelijk plan geen nieuwe activiteiten dan wel wijziging van bestaande activiteiten mogelijk die de kernkwaliteiten significant aantasten.

Kernkwaliteiten

In artikel 2.6 van de Provinciale Omgevingsverordening is aangegeven dat, als bij een ruimtelijk plan kernkwaliteiten betrokken zijn, in het ruimtelijk plan uiteengezet wordt hoe het desbetreffende plan zich verhoudt tot het behoud en ontwikkeling van de bij het plan betrokken kernkwaliteiten conform het provinciaal beleid, en de strategische opgaven en de sturingsniveaus zoals die zijn verwoord in de omgevingsvisie. In de verordening is voorts opgenomen dat een ruimtelijk plan geen nieuwe activiteiten dan wel wijziging van bestaande activiteiten mogelijk maakt die deze kernkwaliteiten significant aantasten.

Ten aanzien van de inrichting van het gebied is rekening gehouden met de kernkwaliteiten zoals de provincie (en ook de gemeente) bepaald hebben.

Voor het plangebied is de kernkwaliteit Natuur van toepassing. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een samenhangende structuur van gebieden met een speciale natuurkwaliteit, deze zijn nader beschreven in het robuust natuursysteem. Het NNN vormt de ruggengraat van het Drentse natuurnetwerk en waarborgt biodiversiteit en duurzame natuur. Voor de ruimtelijke identiteit van Drenthe is de belevingswaarde en de mogelijkheid tot benutten van de natuur van groot belang. De provincie is direct verantwoordelijk voor de kwaliteit en kwantiteit van de natuur binnen het Natuurnetwerk Nederland. Gemeenten en waterschappen zijn in de eerste plaats verantwoordelijk voor natuur buiten het Natuurnetwerk Nederland. Het plangebied ligt niet binnen NNN.

Robuust systeem

Duurzame levensgemeenschappen (ecosystemen) zijn bestand tegen het wegvallen of het wijzigen van een enkele factor. Voor dergelijke systemen wordt ook wel de term 'robuust' gebruikt. Biodiversiteit betreft de verscheidenheid aan soorten en genen en is een indicatie voor de gezondheid van een ecosysteem. Hoe groter de diversiteit binnen een systeem, hoe beter het systeem zich kan aanpassen aan klimaatverandering. Een weinig complex systeem kan relatief eenvoudig hersteld worden. De beoogde ontwikkeling ter plaatse draagt indirect bij aan een robuust en vitaal systeem en past binnen de doelstelling van de provincie Drenthe.

Het plan houdt rekening met de voor de locatie relevante kernkwaliteiten en de bestaande situatie. Aan de combinatie van opgaven en robuuste systemen wordt op passende wijze invulling gegeven. Het plan is in overeenstemming met het provinciaal beleid uit de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening. Met de voorgenomen ontwikkeling wordt aangesloten op de beleidsuitgangspunten zoals opgenomen in de provinciale omgevingsvisie.

De ontwikkeling is dan ook in overeenstemming met de provinciale belangen in het gebied.

Structuren van provinciaal belang

Voor het gebied als totaal:

- De veelzijdigheid van ruimtelijke inrichting in fasen en in tijd, met structuren van esdorpen, veenontginningen, wegdorpen en naoorlogse planning;
- De verschillende zones die zich door hun autonome ontwikkeling sterk van elkaar onderscheiden.
- De karakteristieken van elk van de zones

Archeologie

De inhoudelijke kaart Archeologie geeft een overzicht van de archeologische waarden en verwachtingen die de provincie van provinciaal belang achten. In gebieden of terreinen met een archeologische verwachting op de archeologiekaarten, wordt gestuurd op een goede uitvoering van archeologisch onderzoek. Niet voor alle bodemingrepen is archeologisch onderzoek vereist. Dit hangt af van de omvang en aard van de ingreep, de waarde/verwachting van de locatie en het vrijstellingenbeleid zoals dat is uitgewerkt in de gemeentelijke archeologiekaarten.

Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

De ontwikkeling is in overeenstemming met het provinciaal beleid zoals verwoord in de Omgevingsvisie Drenthe 2018 en verankerd in de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe.

3.3 Rijksbeleid

3.3.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is de visie van de rijksoverheid op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 aangegeven. Dit betreft een integraal kader dat de basis vormt voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR is gekozen voor een meer selectieve inzet van het rijksbeleid dan voorheen. Voor de periode tot 2028 zijn de ambities van het Rijk in drie rijksdoelen uitgewerkt:

- vergroten van de concurrentiekracht door versterking van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- verbeteren van de bereikbaarheid;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Met de hiervoor genoemde rijksdoelen zijn dertien nationale belangen aan de orde die in de SVIR verder gebiedsgericht zijn uitgewerkt in concrete opgaven voor de diverse onderscheiden regio's. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden meer beleidsvrijheid op het terrein van de ruimtelijke ordening gekregen; het kabinet is van mening dat provincies en gemeenten beter op de hoogte zijn van de actuele situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties en daardoor beter kunnen afwegen welke (ruimtelijke) ingrepen in een gebied nodig zijn.

Bij gebiedsontwikkeling is 'een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten' van belang. Hierbij hanteert het Rijk de ladder van duurzame verstedelijking. Deze is opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening heeft het Rijk voorts enkele nationale belangen voorzien van bindende regels. Deze dienen bij ruimtelijke plannen in acht te worden gehouden. Het plangebied ligt niet in een gebied waarvoor bindende regels zijn opgenomen.

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) in werking getreden. In de SVIR schetst het Rijk ambities van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid voor Nederland in 2040. De SVIR vervangt verschillende nota's, zoals de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak, de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Verder vervallen met de SVIR de ruimtelijke doelen en uitspraken uit de Agenda Landschap, Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. Het Rijk richt zich met de SVIR op het versterken van de internationale concurrentiepositie. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat, de bereikbaarheid verbeteren en zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden. Het plangebied is gelegen in de MIRT-regio (Meerjarenprogramma Infrastructuur Ruimte en Transport) Oost-Nederland. In het SVIR zijn geen relevante opgaven benoemd die betrekking hebben op de ontwikkelingen.

Water

Op Europees en nationaal niveau heeft water een eigen plaats gekregen in de ruimtelijke besluitvorming via de verplichte 'watertoets'. Deze watertoets vormt een waarborg voor de inbreng van water in de ruimtelijke ordening. Sinds 2011 wordt de watertoets toegepast op plannen die gevolgen voor de waterhuishouding kunnen hebben. Een watertoets is verplicht als het gaat om een functieverandering en/of bestemmingswijziging.

Conclusie toetsing aan het Rijks beleid

Het voorgenomen plan raakt geen van de nationale belangen en is niet in strijd met het rijksbeleid.

Hoofdstuk 4. Milieu- en omgevingsaspecten

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting bij ruimtelijke plannen een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een ruimtelijke onderbouwing vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's archeologie & cultuurhistorie, ecologie, bodem, lucht, geluid, milieuzonering, Besluit milieueffectrapportage, externe veiligheid en water.

4.1 Archeologie en cultuurhistorie

4.1.1 Wettelijk kader

Archeologie

De gemeente heeft een archeologische verwachtings- en beleidskaart opgesteld. Het plangebied is gelegen binnen de bestemming Jonge veld- en veenontginningen. Volgens archeologische waardenkaart (figuur 4.1) valt het plangebied grotendeels binnen de aanduiding lage trefkans en deels binnen de aanduiding hoge trefkans. In deze gebieden dient bij planvorming en voorafgaand aan vergunningverlening bij bodemingrepen dieper dan 30 cm vroegtijdig een inventariserend archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd.

Cultuurhistorie

Op basis van de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Drenthe zijn de cultuurhistorische waarden in beeld gebracht voor het plangebied. Binnen het plangebied zijn geen cultuurhistorische waarden aanwezig. Het naastgelegen perceel heeft wel een cultuurhistorisch waarde in de vorm van de pingo.

4.1.2 Beoordeling

Archeologie

De locatie valt niet binnen de Provinciale Omgevingsverordening Cultuurhistorische hoofdstructuur. Hierdoor is de kans klein dat er beschermde cultuurhistorische elementen aanwezig zijn op de locatie. De pingo valt deels binnen de Provinciale Omgevingsverordening Beekdalen (figuur 4.2). Echter, in het verleden zijn er wel enkele archeologische vondsten gedaan en doordat het perceel relatief kort voor landbouw in gebruik is, is het bodemarchief nog behoorlijk intact (Stichting Zeijerwiek en omgeving, 2021). Het perceel is jarenlang in gebruik geweest voor akkerbouw waarbij er sprake is van grondbewerkingen dieper dan 30 cm, waardoor al flink in de bodem is geroerd. De werkzaamheden zorgen er niet voor dat dieper dan 30 cm in de grond wordt geroerd. Een archeologisch onderzoek kan achterwege worden gelaten.






Legenda

IKAW - Zones

	niet gekarteerd
	lage trefkans
	middelhoge trefkans
	hoge trefkans
	water

AMK

	archeologische waarde
	hoge archeologische waarde
	zeer hoge archeologische waarde

4.1 Kaart archeologische waarden

Cultuurhistorie

Het gebied ter plaatse van de naastgelegen pingo is vanuit cultuurhistorisch perspectief waardevol. Uit onderzoek blijkt dat het Meestersveen een pingoruïne is, met een randwal. Mogelijk is in het verleden het veen wat uitgestrekter geweest dan nu. De randwal is in elk geval voor een belangrijk deel opgebouwd uit de Formatie van Peelo, die door het gebruik van het perceel is afgetopt. Er is geen bodemprofiel meer herkenbaar aanwezig, terwijl dit wel zo is aan beide zijden van de randwal. Dit betekent dat de wal oorspronkelijk minimaal 30cm hoger zal zijn geweest. Het ziet er naar uit dat buiten de randwal, wellicht nog in de tijd dat er hier een pingo lag, dekzand

tegen de pingo is aangewaaid en is afgezet op de smeltwaterzanden (ook onderdeel van de Formatie van Boxtel). Binnen de randwal, aan de pingoruïne zijde, vinden we geen dekzand en heeft zich een bodem gevormd in de smeltwaterzanden. Beide bodems (in dekzand en in smeltwaterzanden) hebben beide een podzolprofiel, maar verschillen wel van elkaar qua kleursetting.



Figuur 4.2 gebieden met een cultuurhistorische waarde ten opzichte van de locatie in het lichtblauw. (Provinciale Omgevingsverordening Beekdalen)
(Bron: geo.drenthe.nl/geoportaal, 2022)

De huidige vulling van de pingoruïne bestaat hier in het centrale deel uit gyttja, een organisch sediment dat is afgezet in open water. Dit open water was aanwezig vanaf het moment dat de ijsheuvel van de pingo smolt, dus vanaf het Laat Glaciaal, en wel tijdens het Bölling-interstediaal. Dit was een warme periode, een zogenaamd interstediaal, tijdens het laatste deel van het Weichselien (14.000 tot 14.650 jaar geleden).

In het Holoceen heeft zich veen op het gyttja gevormd, maar dit is nu verdwenen in het centrale deel, waarschijnlijk als gevolg van veenwinning. Alleen in de randzone vinden we nog, enigszins veraard veen. Het plan houdt rekening met de naastgelegen pingo en zal deze cultuurhistorische waarden niet aantasten.

4.1.3 Conclusie

Het plan is uitvoerbaar ten aanzien van het thema Archeologie en cultuurhistorie.

4.2 Ecologie

4.2.1 Wettelijk kader

Op voorgenomen ontwikkelingen is wetgeving met betrekking tot de bescherming van de natuur van toepassing. Deze wetgeving richt zich op twee hoofdthema's. Het gaat hierbij om de bescherming van plant- en diersoorten (soortbescherming) en de bescherming van natuurgebieden (gebiedsbescherming). Beide thema's zijn vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb).

Soortenbescherming

In de wet is een aantal planten en dieren aangewezen als beschermd. Deze beschermde organismen mogen niet zonder reden in hun bestaan worden aangetast. Belangrijk is het feit dat beschermde organismen ook buiten natuurgebieden voorkomen. De wet maakt een onderscheid tussen licht en zwaar beschermde soorten. Indien sprake is van bestendig beheer, onderhoud of gebruik dan wel van ruimtelijke ontwikkeling of inrichting, gelden voor sommige, licht beschermde soorten, de verbodsbepalingen van de

Wet natuurbescherming niet. Voor (zwaar) beschermde soorten dient een ontheffing te worden aangevraagd bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO).

Gebiedsbescherming en stikstofdepositie

Ruimtelijke projecten kunnen niet zonder meer worden gerealiseerd in beschermde natuurgebieden, zijnde Natura 2000 gebieden en gebieden onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Projecten die in de nabijheid van beschermde natuurgebieden worden geprojecteerd, dienen te worden getoetst op de mogelijke negatieve effecten die zij op deze gebieden kunnen hebben en of zij verstoring zullen veroorzaken (externe werking). Als sprake is van externe werking kan het noodzakelijk zijn dat bij de provincie (bevoegd gezag) een vergunning in het kader van de gebiedsbescherming aangevraagd moet worden.

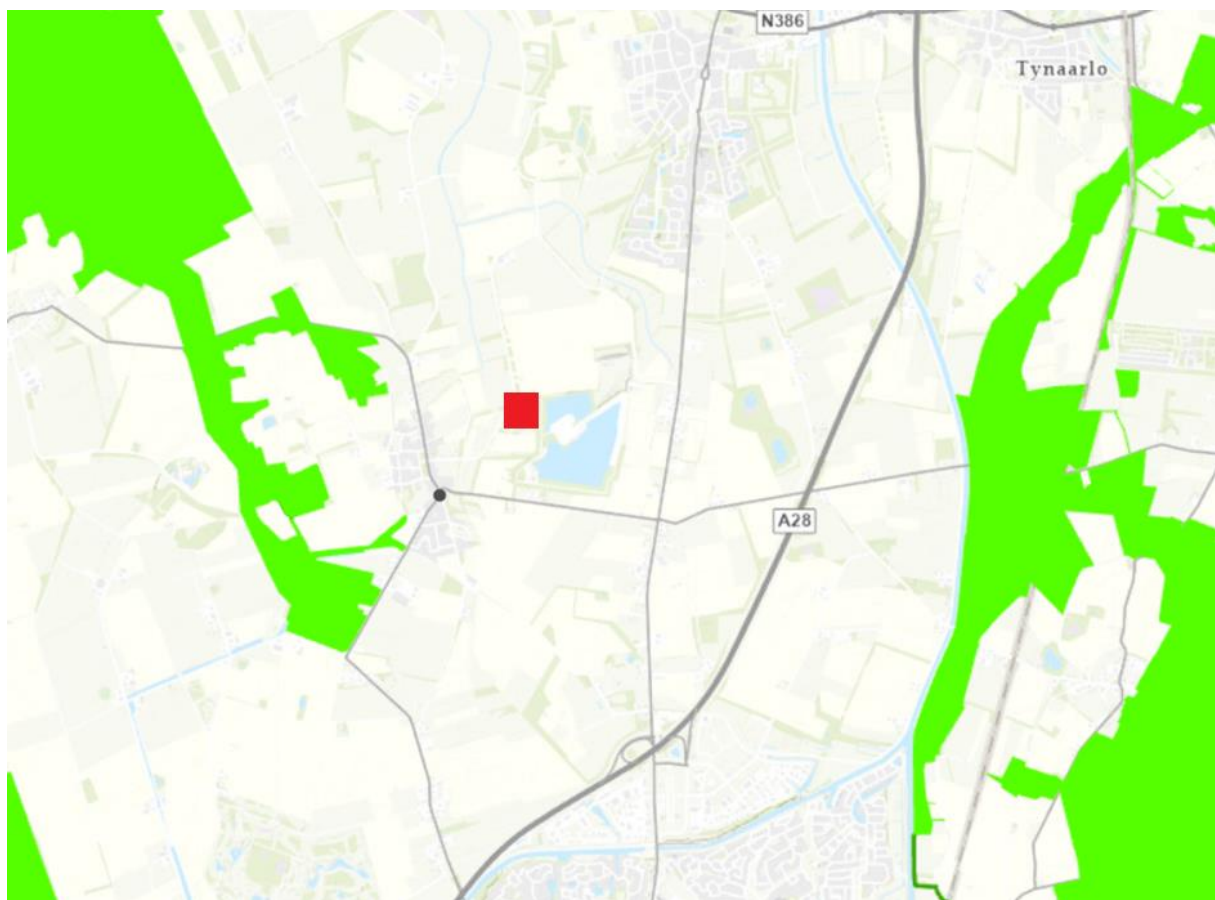
4.2.2 Beoordeling

Omdat uitvoering van de geplande inrichtingsmaatregelen negatieve gevolgen kan hebben voor beschermde natuurwaarden, dient dit initiatief getoetst te worden aan Wet natuurbescherming.

Houtopstanden en NNN

Als gevolg van het uitvoeren van het beoogde maatregelenpakket treden naar verwachting geen significant negatieve effecten op, op de kernkwaliteiten van het NNN. Verdere vervolgstappen zijn niet aan de orde.

Het NNN, Natuurnetwerk Nederland, is een beleidsmatige, planologische bescherming van bestaande en nieuw te ontwikkelen natuur. Het plangebied maakt geen onderdeel uit van het NNN. Figuur 4.3 toont de ligging van de voorgenomen maatregelen ten opzichte van het NNN.

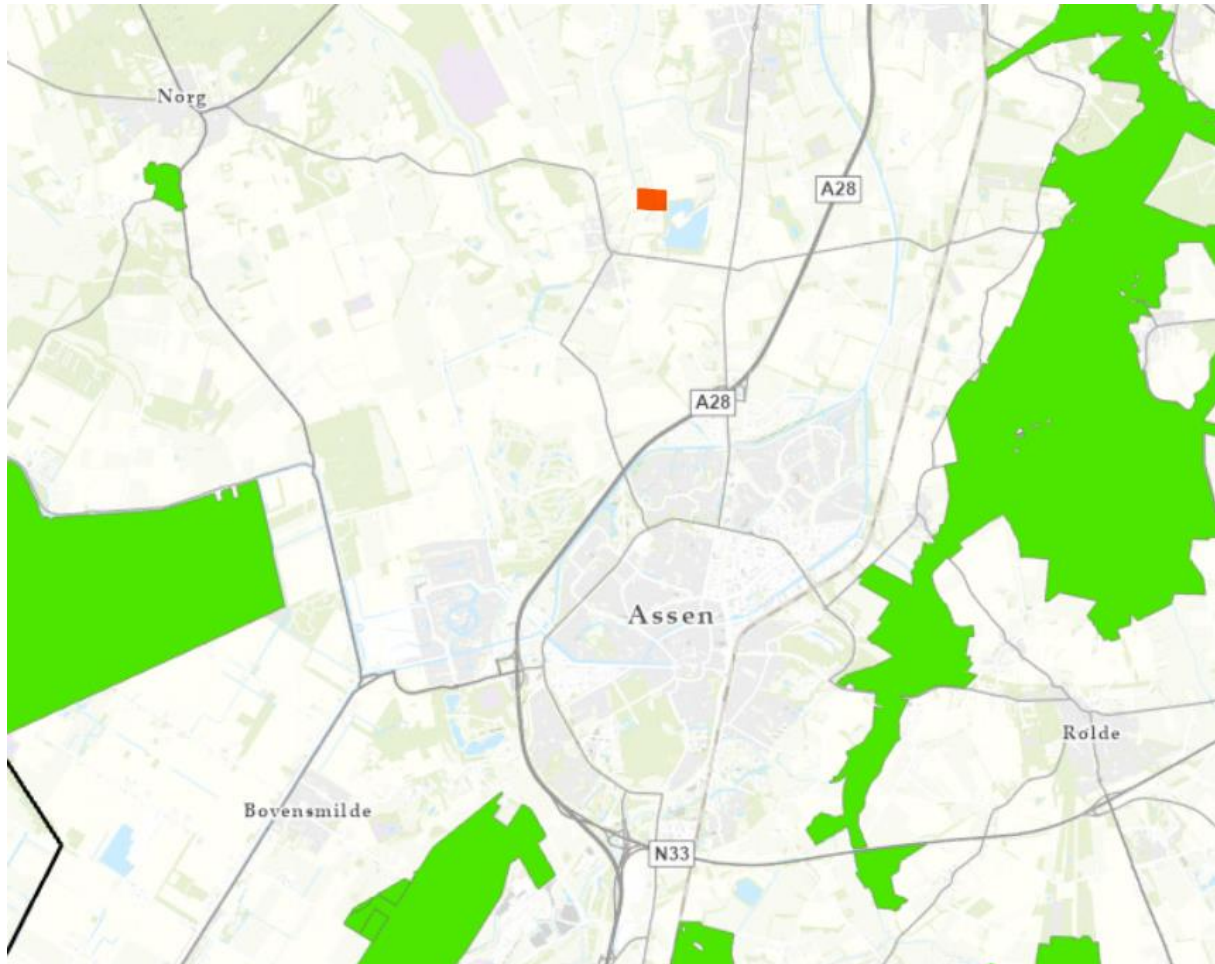


Afbeelding 4.3 Ligging van het plangebied ten opzichte van het NNN.

Voor deze gronden geldt dat een ruimtelijk plan geen bestemmingen en regels bevat die omzetting naar de bosfunctie onomkeerbaar belemmeren en de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN significant aantasten.

Natura 2000

Het plangebied ligt buiten Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is 'Drentse AA gebied' dat op een afstand van 5 kilometer ten oosten van het plangebied ligt. Doordat het plangebied buiten de begrenzing van Natura 2000-gebieden is gelegen, zijn directe negatieve effecten als oppervlakteverlies op voorhand uitgesloten. Indirecte (uitstralende) effecten door bijvoorbeeld licht of geluid worden gezien de aard van de voorgenomen plannen, de afstand en tussenliggende infrastructuur met zekerheid uitgesloten.



Figuur 4.4 Ligging plangebied ten opzichte van Natura 2000 gebieden (rood gearceerd is plangebied)

Per 1 juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn) in werking getreden. Door het in werking treden van deze wet en bijbehorende besluit (Bsn) en regeling (Rsn) worden gevolgen van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden veroorzaakt door aanlegactiviteiten/ uitvoeren van een werk (aanlegfase) buiten beschouwing gelaten voor plannen en projecten. Op 2 november 2022 is door de Raad van State een uitspraak gedaan, waardoor het noodzakelijk is de stikstofdepositie inzichtelijk te maken. Gelet op deze uitspraak is een stikstofberekening voor de aanlegfase van onderhavig plan uitgevoerd.

In deze rapportage opgenomen in bijlage 3 is de stikstofdepositie voor de aanlegfase inzichtelijk gemaakt. Uit de berekening van de aanlegfase (met kenmerk RRsF6z3X8YJs) blijkt dat er geen sprake is van een toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden binnen omliggende Natura 2000-gebieden. Zodoende is geen sprake van negatieve effecten door stikstofdepositie op de instandhoudingsdoelen van deze Natura 2000-gebieden. Omdat negatieve gevolgen ten aanzien van stikstof zijn uitgesloten is voor wat betreft het onderdeel stikstofdepositie geen passende beoordeling en/ of vergunning op grond van de Wet natuurbescherming nodig.

Soortenbescherming

Vaste verblijfplaatsen of onmisbaar leefgebied van overige beschermde soorten die zijn opgenomen in de Habitatrictlijn, de Verdragen van Bern en Bonn en nationaal beschermde soorten (zonder provinciale vrijstelling) worden op basis van het veldonderzoek, terreinkenmerken en bekende verspreidingsgegevens (NDFF, 2022 https://zeijerwiek.waarneming.nl/gebied/view/193391?g=0&from=2017-01-01&to=2023-12-07&sp=0&z=0&u=0&rows=20&akt=0&kle=0&show_zero=0&page=6) niet verwacht. Ecoloog René Verhagen heeft op basis van een veldbezoek en de bevindingen in NDFF geconcludeerd dat geen aanvullend rapport noodzakelijk is.

Conclusie

Als gevolg van de geplande maatregelen gaan voortplantingsplekken en overwinteringsplekken tijdelijk verloren. Bij het verlies van voortplantingsplekken en overwinteringsplekken van soorten is geen sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming.

Wanneer de werkzaamheden binnen de periode van 15 februari tot begin december worden gestart – wordt geadviseerd om een broedvogelcontrole uit te voeren. Tijdens de broedvogelcontrole wordt gekeken of zich broedende vogels ophouden binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden. Bij het aantreffen van nesten van vogels wordt in overleg met de ecologisch toezichthouder bepaald hoe de werkzaamheden op een zorgvuldige wijze binnen de kaders van de Wet natuurbescherming kunnen worden uitgevoerd.

4.2.3 Conclusie

Het plan is uitvoerbaar ten aanzien van het thema natuur.

4.3 Bodem

4.3.1 Wettelijk kader

Alvorens de ontwikkeling kan worden gerealiseerd, zal mogelijk vooraf een onderzoek (historisch onderzoek, locatieonderzoek, verkennend onderzoek en eventueel een nader onderzoek en saneringsonderzoek) worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740 ter plaatse van alle geconstateerde potentiële bodemverontreinigende activiteiten. In een beperkt aantal gevallen is reeds onderzoek voorhanden. In het vervolgonderzoek zal de beschikbare informatie worden mee gewogen of eventuele verontreinigingen voldoende in beeld zijn gebracht en of een sanering (na het volgen van de juiste procedures) dient te worden uitgevoerd.

Grond afkomstig van wbb-locaties (locaties waarop de Wet bodembescherming van toepassing is) moet op verantwoorde wijze worden afgevoerd. Grond afkomstig van overige locaties moet zoveel mogelijk ter plaatse worden hergebruikt (gesloten grondbalans). In die situaties, waar grond gaat vrijkomen, wordt sterk aanbevolen om de kwaliteit van de vrijkomende bodem, conform het Besluit bodemkwaliteit, analytisch vast te stellen. Uiteraard dient het onderzoek representatief te zijn voor de hele vrijkomende partij.

Aanbevolen wordt om, indien grond vrijkomt van diverse locaties, conform de hiernavolgende punten te handelen:

- Indien grond vrijkomt, dient deze bij voorkeur binnen het betreffende perceel te worden verwerkt.
- Grond waarvan zintuiglijk (op basis van geur en visuele waarneming) wordt geconstateerd dat deze mogelijk is verontreinigd, wordt uitgesloten van direct hergebruik als bodem. De toepasser dient de grond te laten onderzoeken middels een aanvullend onderzoek. Op basis daarvan kan de gemeente beoordelen of hergebruik mogelijk is. Om deze reden moet het uitvoerende personeel bij grondverzet goed zijn geïnstrueerd voor het herkennen van afwijkende bodemomstandigheden, die te maken kunnen hebben met verontreinigingen. Bij een herkenning van een verontreiniging dient een gecertificeerd milieukundig begeleider te worden ingeschakeld, die zorgt voor het laten uitvoeren van nader onderzoek.

In de volgende voorkomende gevallen dient contact te worden opgenomen met de gemeente Assen:

- indien graafwerkzaamheden worden gestart op en/of nabij locaties met een potentiële bodemverontreiniging;
- indien verontreinigde grond en/of verontreinigd grondwater vrijkomt;
- indien een partij grond in een hoeveelheid groter dan 50 m³, wat niet op de percelen zelf kan worden verwerkt, vrijkomt;
- indien tijdens graafwerkzaamheden een brandstofgeur, verfgeur, andere bodemvreemde geuren of bijzonderheden (bijzonderheden die mogelijk duiden op de aanwezigheid van een mogelijke bodemverontreiniging zoals ondergrondse tanks of leidingen) worden waargenomen;

- indien tijdens graafwerkzaamheden asbest wordt waargenomen.

4.3.2 Beoordeling

De bodem van de perceel bestaat grotendeels uit een gooreerdgrond en is opgebouwd uit lemig fijn zand. Aan de noordzijde bestaat de bodem uit moerige eerdgrond. Het deel dat grenst aan de zandwinplas en zuidoosthoek is een haarpodzolgrond en bestaat uit leemarm en zwak lemig fijn zand. Op de locatie waar lemig fijn zand aanwezig is, is de bodem redelijk slecht waterdoorlatend. Door langdurige agrarisch gebruik op het perceel, is er een verdichte laag onder de bouwvoor ontstaan. Deze is circa 30 cm dik. Tijdens het veldbezoek werd van de bodem een pH-waarde van tussen de 6,0 en 6,5 pH gemeten.

Gelet op de aard van de functiewijziging naar Bos, bestaat er géén reden voor een nader onderzoek en bestaan er met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de (water)bodem géén belemmeringen voor de functiewijziging van het plangebied.



Figuur 4.5 Bodemkaart van de planlocatie (bron: Dinoloket)



Figuur 4.6 Links: Bodemprofiel van de bodem binnen het plangebied. De donkere bouwvoor vormt een dik organisch pakket op het lemigfijn zand. Rechts: Plasvorming op het bouwland. Als gevolg van insporing door landbouwvoertuigen is de bodem lokaal aangedrukt waardoor er een slecht doorlatende laag is ontstaan. (Foto: R. Verhagen, 2022)

4.3.3 Conclusie

Het plan is uitvoerbaar ten aanzien van het thema bodem.

4.4 Lucht

4.4.1 Wettelijk kader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

Besluit en de Regeling niet in betekenende mate

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

4.4.2 Beoordeling

Op de planlocatie vinden tijdelijke werkzaamheden plaats om de voorgenomen maatregelen uit te voeren. Er is geen sprake van het oprichten van functies met permanente of blijvende luchtmissie. Vandaar dat de voorgenomen ontwikkeling niet getoetst wordt aan het vigerende beleid middels berekeningen.

4.4.3 Conclusie

Het plan is uitvoerbaar ten aanzien van het thema Lucht.

4.5 Geluid

4.5.1 Wettelijk kader

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het verlenen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

4.5.2 Beoordeling

Het plan maakt geen oprichting van geluidgevoelige objecten mogelijk. De werkzaamheden binnen de inrichting vinden plaatsen in de periode tussen 07.00 en 19.00 uur. Calamiteiten voorbehouden. Gezien de afstand ten opzichte van de gevoelige objecten en tijdelijke aard van het project, is geen sprake van negatieve effecten op het woon- en leefklimaat ter plaatse. Verwacht wordt dat de voorgenomen

ontwikkeling geen directe geluidhinder veroorzaakt ten aanzien van de nabijgelegen woningen. De activiteiten vinden op aanzienlijk grotere afstand plaats binnen de inrichting ten opzichte van de omliggende gevoelige objecten.

4.5.3 Conclusie

Het plan is uitvoerbaar wat betreft het thema geluid. Ter plaatse worden geen geluidgevoelige objecten opgericht en de werkzaamheden die uitgevoerd worden zijn van tijdelijke aard.

4.6 Milieuzonering

4.6.1 Wettelijk kader

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient in ruimtelijke plannen rekening te worden gehouden met afstemming tussen gevoelige functies en milieuhinderlijke functies. Uitgangspunt daarbij is dat nieuwe en bestaande bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt en dat ter plaatse van woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voor de afstemming tussen functies kunnen de richtlijnen in de VNG-handreiking "Bedrijven en milieuzonering" (2009) gehanteerd worden om de afstand te bepalen tussen woningen en de verschillende milieucategorieën van bedrijven. Deze afstemming beperkt zich tot de volgende milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geluid, geur, gevaar en stof.

Met Milieuzonering Nieuwe stijl (publicatie Mei 2019) wordt specifiek dit onderdeel van de goede ruimtelijke ordening anders ingevuld. In plaats van een milieuzonering aan de hand van zones met olopemde milieucategorieën en een Staat van bedrijfsactiviteiten, krijgt de milieuzonering nieuwe stijl vorm door zones die bij grotere afstand tot de woonomgeving voorzien in een olopemde gebruiksruimte voor geluid en geur per bedrijf, zonder een Staat van bedrijfsactiviteiten. De regelingen in de publicatie richten zich niet op het buitengebied met zijn focus op de agrarische sector. Wel kan de in deze publicatie opgenomen methodiek als eerste aanzet worden gebruikt voor de planregels voor niet-agrarische bedrijfsactiviteiten in het buitengebied. Onlangs heeft de Afdeling bestuursrecht van de Raad van State in een uitspraak (17-06-2020, 201909275/1/R3) aangegeven dat een gemeente gebruik kan blijven maken van de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering 2009 en niet verplicht is de Handreiking Milieuzonering nieuwe stijl van mei 2019 toe te passen.

Voor verschillende milieucategorieën zijn conform de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering 2009 richtafstanden weergegeven. De milieucategorieën zijn ingedeeld in een range van 1 tot en met 6. Bedrijven met categorie 1 hebben een kleine hindercirkel. Categorie 6 bedrijven zijn in het algemeen zware industriële bedrijven met relatief grote hindercirkels. De hindercirkels zijn weergegeven in richtlijnen. Door het treffen van maatregelen kan het zijn dat de werkelijke hinderafstand kleiner is dan de afstanden uit de richtlijnen. Er kan dan ook gemotiveerd worden waarom wordt afgeweken van de richtlijnen.

4.6.2 Beoordeling

In de nabije omgeving van het plangebied zijn geen gevoelige objecten gelegen die hinder ondervinden van de functiewijziging van Jonge veld- en veenontginningen naar Bos. De voorgenomen ontwikkeling zorgt hierdoor niet voor negatieve effecten op het woon- en leefklimaat ter plaatse.

4.6.3 Conclusie

Gezien de tijdelijke aard van het project en de afstand tot de gevoelige objecten kan gesteld worden dat de voorgenomen ontwikkeling geen negatieve effecten hebben op het woon- en leefklimaat ter plaatse. Op basis van deze conclusie wordt gesteld dat het plan uitvoerbaar is.

4.7 Besluit Milieueffectrapportage

4.7.1 Wettelijk kader

In de Wet milieubeheer en in het Besluit m.e.r. wordt onderscheid gemaakt tussen activiteiten die m.e.r.-plichtig zijn (de zogenaamde bijlage C-activiteiten) en activiteiten, die m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn (de zogenaamde bijlage D-activiteiten). M.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten zijn activiteiten waarvoor de beslissing of de m.e.r.-procedure moet worden doorlopen, niet bij wet vastligt, maar door het bevoegd gezag moet worden genomen. Bevoegd gezag moet bepalen of er sprake is van "belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu", die het doorlopen van de m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

4.7.2 Beoordeling

Voor deze categorie D9 (landinrichtingsprojecten) uit de bijlage bij het Besluit m.e.r. geldt een ondergrens voor een m.e.r.-beoordelingsplicht. De activiteit die middels een functiewijziging mogelijk wordt gemaakt blijft ruim onder deze drempelwaarde van D9 (zie kolom 'gevallen'). De activiteit beperkt zich tot een functiewijziging met een oppervlakte van minder dan 125 hectare. Dit betekent dat er in dit geval geen m.e.r.-beoordeling, maar een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd dient te worden. In deze beoordeling is geconstateerd dat door de maatregelen er geen sprake is van nadelige milieugevolgen die verder onderzocht moeten worden.

4.7.3 Conclusie

Voor de voorgenomen ontwikkeling, geldt dat er geen belangrijk nadelige milieugevolgen worden verwacht. Er is dan ook geen aanleiding om een m.e.r.-procedure te voeren voor deze ontwikkeling.

4.8 Externe veiligheid

4.8.1 Wettelijk kader

Landelijk beleid

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen, per buisleiding of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

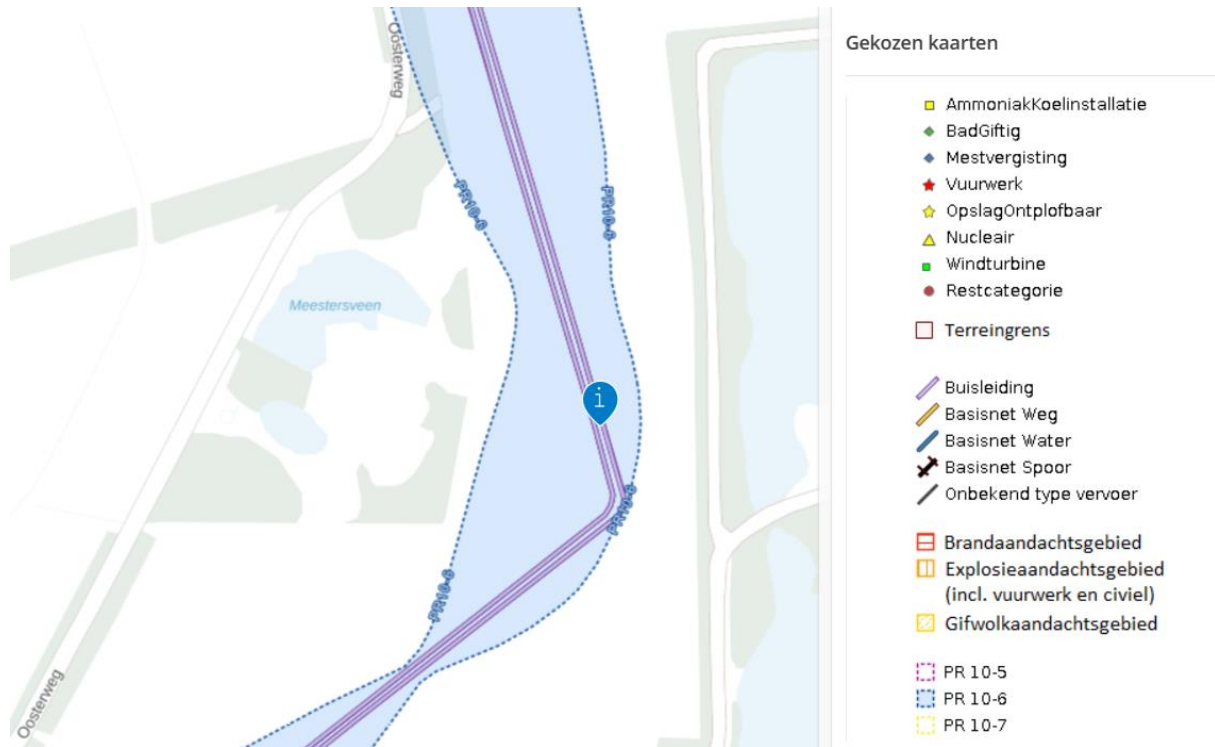
Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

De gemeente hanteert de veiligheidsafstanden die moeten worden aangehouden tussen een buisleiding en bijvoorbeeld woningen, scholen en ziekenhuizen conform de huidige circulaires. Momenteel is het Rijk bezig met het opstellen van een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Buisleidingen. Deze AMvB zal nieuwe regels gaan stellen aan risiconormering en zonering langs buisleidingen, het opnemen van regels in bestemmingsplannen et cetera. Een en ander zal worden vastgelegd in een nieuwe circulaire en vervolgens in een wettelijke regeling. De gemeente is voornemens aan te sluiten bij de nieuwe wetgeving waarbij de aandacht voor het groepsrisico meer nadruk zal krijgen.

De gemeente hanteert de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet als harde norm, dan wel dat een overschrijding van de oriënterende waarde pas acceptabel wordt bevonden als optimaal aan alle aspecten, zoals zelfredzaamheid, beheersbaarheid en hulpverlening wordt voldaan. Deze insteek wil de gemeente ook toepassen bij toenames van het groepsrisico die onder de oriënterende waarde blijven. Dit betekent dat de toename van het groepsrisico altijd goed zal worden gemotiveerd, waarbij de gemaakte keuzes worden verantwoord en vastgelegd in het bijbehorende document, bijvoorbeeld het bestemmingsplan of de omgevingsvergunning.

4.8.2 Beoordeling

Binnen het plangebied is een gasleiding, dit wordt weergegeven op figuur 4.7. Daarnaast worden geen risicobronnen opgericht middels de voorgenomen ontwikkelingen. In het perceel is een gasleiding aanwezig. Deze leiding dient niet te worden beplant met bos en dient te allen tijde bereikbaar te zijn voor onderhoudsmaatregelen. In de zone van tenminste 10 meter breed van het gasleidingstracé wordt daarom niet geplant.



Figuur 4.7 Risicokaart plangebied (bron: Risicokaart Nederland)

4.8.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er een externe veiligheidscontour (PR 10⁻⁶) ter hoogte van het plangebied ligt. In het perceel is een gasleiding aanwezig. Deze leiding dient niet te worden beplant met bos en dient te allen tijde bereikbaar te zijn voor onderhoudsmaatregelen. In de zone van tenminste 10 meter breed van het gasleidingstracé wordt daarom niet geplant. Geconcludeerd wordt dat het plan uitvoerbaar is voor het thema externe veiligheid.

4.9 Water

4.9.1 Wettelijk kader

Op grond van artikel 3.1.6. van het Besluit ruimtelijke ordening dient in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen welke een beschrijving bevat van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. In die paragraaf dient te worden uiteengezet of en in welke mate het plan in kwestie gevolgen heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets: 'het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen'.

Het kader voor de watertoets is het vigerend beleid (onder andere Nationaal Waterplan, Waterbeleid 21e eeuw, Europese Kaderrichtlijn water). De watertoets wordt uitgevoerd binnen de bestaande wet- en regelgeving op het gebied van ruimtelijke ordening en water. Een aantal relevante beleidsdocumenten wordt hierna kort besproken.

Nationaal Waterplan

De Vierde Nota Waterhuishouding is op 22 december 2009 vervangen door het Nationaal Waterplan. Dit is de nieuwe planvorm op Rijksniveau op basis van de nieuwe Waterwet. Het Nationaal Waterplan vervangt alle voorgaande Nota's Waterhuishouding, waarbij veel van het ingezette beleid uit deze nota's wordt voortgezet. Het Nationaal Waterplan heeft de status van een structuurvisie voor de ruimtelijke aspecten op basis van de Wet ruimtelijke ordening. Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Er komen nieuwe normen op basis van overstromingskansen die per dijkkringgebied zullen worden vastgesteld.

Waterbeleid 21e eeuw

Met het Waterbeleid 21e eeuw wordt ingespeeld op toekomstige ontwikkelingen die hogere eisen stellen aan het waterbeheer. Het gaat hierbij om onder andere de klimaatverandering, bodemdaling en zeespiegelrijzing. Het Waterbeleid 21e eeuw heeft twee principes voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd, te weten de tritsen:

- vasthouden, bergen en afvoeren;
- schoonhouden, scheiden en zuiveren.

De trits vasthouden, bergen en afvoeren houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren, wordt het water afgevoerd. Bij de trits schoonhouden, scheiden en zuiveren gaat het erom dat het water zoveel mogelijk wordt schoongehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste wanneer schoonhouden en scheiden niet mogelijk is, komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod.

Omgevingsvisie

Het provinciaal waterbeleid is opgenomen in de Omgevingsvisie Drenthe. Het regionaal waterplan zet sterker in op het op orde krijgen en houden van een watersysteem dat in staat is de gevolgen van klimaatveranderingen op te vangen. Het herstellen van het systeem en de waterhuishouding hierbij een belangrijke rol.

Van provinciaal belang zijn:

- een robuust watersysteem, dat zodanig is ingericht dat de risico's op wateroverlast en watertekort tot een maatschappelijk aanvaardbaar niveau beperkt blijven, met bijzondere aandacht voor de beekdalen;
- een goede kwaliteit van het oppervlaktewater, gebaseerd op de normen van de Kaderrichtlijn water (KRW).
- een zo groot mogelijke voorraad zoet grondwater van een goede kwaliteit, beschikbaar voor mens en natuur;
- een zodanige kwaliteit van het grondwater dat het zonder ingrijpende en kostbare zuivering geschikt is voor de bereiding van drinkwater;
- de waterbergingsgebieden.

Het dagelijkse en operationele waterbeheer wordt afgestemd op de aanwezige functies. Het waterbeleid richt zich op het versterken van de samenhang tussen de functies landbouw en natuur. Binnen de gebieden met als hoofdfunctie natuur gaat het om het behouden, herstellen of ontwikkelen van natuurwaarden.

Waterbeheer programma Noorderzijlvest 2022-2027

Het plangebied maakt deel uit van het beheergebied van het Waterschap Noorderzijlvest. In het Waterbeheerprogramma 2022-2027 beschrijft het Waterschap Noorderzijlvest wat de inzet zal zijn om de ingezetenen van veilig, voldoende en schoon water te voorzien.

4.9.2 Beoordeling

Op grond van artikel 3.1.6. van het Besluit ruimtelijke ordening dient in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen welke een beschrijving bevat van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. In die paragraaf dient te worden uiteengezet of en in welke mate het plan in kwestie gevolgen heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets: 'het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen'.

Het kader voor de watertoets is het vigerend beleid (onder andere Nationaal Waterplan, Waterbeleid 21e eeuw, Europese Kaderrichtlijn water). De watertoets wordt uitgevoerd binnen de bestaande wet- en regelgeving op het gebied van ruimtelijke ordening en water. Een aantal relevante beleidsdocumenten wordt hierna kort besproken.

Samengevat wordt gestreefd naar een robuust watersysteem; voldoende water op een veilige manier.

Grondwaterstand

Afstemming met waterschap Noorderzijlvest heeft plaatsgevonden. Het perceel is aan de west-, noord- en oostkant omringd door sloten. Deze sloten wateren af op de Grote Masloot, ten westen van het perceel. Direct aan de oostkant is een zandwinplas aanwezig die mogelijk ook invloed heeft op de bodemvochtigheid binnen het perceel.

Binnen het perceel is een grondwatertrap IV aanwezig. Aan de rand van de pingo is grondwatertrap I aanwezig. De Gemiddeld Laagste Grondwaterstand (GLG) in het gebied bevindt zich tussen de 120 en 140 cm of dieper onder het maaiveld. De Gemiddelde Hoogste Grondwaterstand (GHG) in het gebied is tussen de 30 en 70 cm onder het maaiveld. Dit houdt in dat de locatie een vochtige tot droge bodem heeft en het water in de drogere periodes diep kan wegzakken. Aan de noordwestzijde van het perceel blijft het water langer hangen waardoor de bodem daar vochtig van aard is. De Gemiddelde Voorjaars Grondwaterstand (GVG) in het perceel is op de lager gelegen delen circa 70 cm en op de hogere delen tussen de 80 en 90 cm.



Figuur 7 Kaarten met daarop de GHG (links) en de GLG (midden) en de GVG (rechts). (Bron: geo.drenthe.nl/geoportaal, 2022).



Figuur Impressie van sloot rondom het gebied

4.9.3 Conclusie

De werkzaamheden die uitgevoerd worden, hebben geen negatieve invloed op de oppervlaktewaterkwaliteit of het watersysteem binnen de plangrenzen als voor de functies in de nabije omgeving. Voor het uitvoeren van de beoogde maatregelen dient een watervergunning aangevraagd te worden. Geconcludeerd wordt dat het plan uitvoerbaar is ten aanzien van het thema Water.

Hoofdstuk 5. Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De initiatiefnemer en het bevoegd gezag de gemeente Assen hebben overeenstemming bereikt over het voorgenomen plan. Voor de procedure omgevingsvergunning afwijken RO is een bedrag opgenomen in de legesverordening. De planontwikkelingskosten komen geheel voor rekening van de aanvrager. Daarmee is de economische uitvoerbaarheid voldoende geborgd.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Met ingang van2024 tot en met 2024 heeft het ontwerp besluit voor een ieder ter inzage gelegen. Tegen het ontwerp besluit zijn wel/geen zienswijzen ingediend. De zienswijzen leiden wel/niet tot aanpassing van het plan.

5.3 Participatie

Door Stichting Zeijerwiek en omgeving is gesproken met de eigenaren en/of pachters van aangrenzende gronden van het plangebied. Uit deze gesprekken is gebleken dat in algemene zin de personen waarmee is gesproken overwegend positief gestemd zijn over het plan. Een verslag is opgenomen in de bijlage.

Bijlagen

1. Maatregelkaart
2. Beplantingsplan
3. Stikstof berekening
4. Participatie verslag en informatie inrichtingsplan Meesterveen

Vorm vrije m.e.r. beoordeling Meestersveen

Stichting Zeijerwiek

15 mei 2024

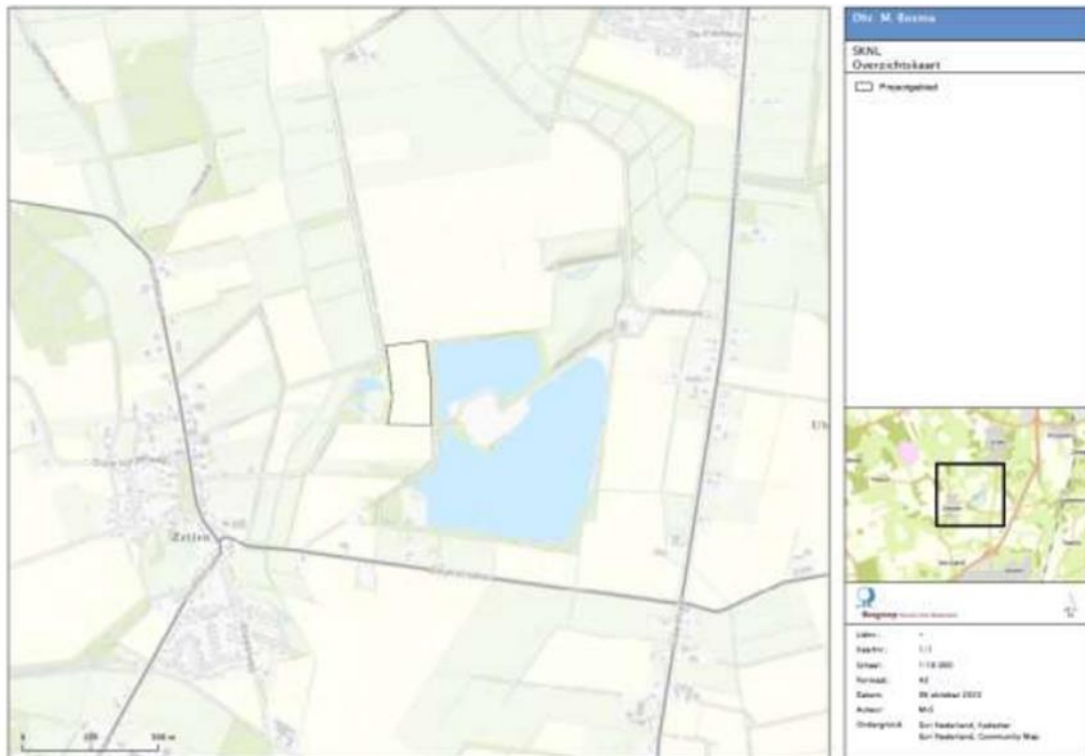


Inleiding

Stichting Zeijerwiek en omgeving, eigenaar van het desbetreffende perceel ASN00-AB142, is voornemens om het agrarische perceel tussen het Meestersveen en de zandwinplas, nabij Zeijen, om te vormen naar een bos met een natuurlijk systeem.

Provincie Drenthe heeft haar natuurambities voor komende jaren vastgelegd in het Programma Natuur. Een belangrijk onderdeel vormen natuurherstelmaatregelen binnen het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het plan van Stichting Zeijerwiek en omgeving richt zich op de ontwikkeling van bosnatuurbeheertypen op grond die een functieverandering zal ondergaan, door middel van bosaanplant (Art 8 lid 1a SKNL regeling Drenthe, juli 2021). Door de Provincie Drenthe is inmiddels een positief advies afgegeven. Het perceel is opgenomen op de natuurbeheerplankaart als Dennen-, eiken- en beukenbos (N15.02).

Het doel van deze plannen is het bosareaal te vergroten. Er wordt gestreefd om de natuurkwaliteit te verhogen. Met de uitvoering van dit plan kan 4,44 hectare bos worden gerealiseerd en wordt hiermee de kwaliteit en toekomstbestendigheid verhoogd. De percelen hebben nog de bestemming 'Jonge veld- en veenontginningen' en wijzigen van functie naar Bos zodat ze ook als zodanig gebruikt kunnen worden.



Figuur 1. Ligging plangebied

Waarom een vorm vrije m.e.r. beoordeling?

In de Wet milieubeheer en in het Besluit m.e.r. wordt onderscheid gemaakt tussen activiteiten die m.e.r.-plichtig zijn (de zogenaamde bijlage C-activiteiten) en activiteiten, die m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn (de zogenaamde bijlage D-activiteiten). M.e.r. beoordelingsplichtige activiteiten zijn activiteiten waarvoor de beslissing of de m.e.r.-procedure moet worden doorlopen, niet bij wet vastligt, maar door het bevoegd gezag moet worden genomen. Bevoegd gezag moet bepalen of er sprake is van "belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu", die het doorlopen van de m.e.r.-procedure wenselijk / noodzakelijk maken.

Voor de categorie D9 (landinrichtingsprojecten) uit de bijlage bij het Besluit m.e.r. geldt een ondergrens voor een m.e.r.-beoordelingsplicht. De activiteit die middels een functiewijziging mogelijk wordt gemaakt blijft ruim onder deze drempelwaarde van D9 (zie kolom 'gevallen'). De activiteit beperkt zich tot een functiewijziging met een oppervlakte van minder dan 125 hectare.

Onderhavige notitie betreft de aanmeldingsnotitie. In deze notitie is beschreven of de voorgenomen activiteit kan leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen. De toetsing is gedaan aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III, EU richtlijn 2014/52/EU. Dit betreffen:

1. De kenmerken van het project
2. De plaats van het project
3. De kenmerken van het potentiële effect

In tabel 2.1 zijn de effecten van de verschillende thema's toegelicht. De beoordeling heeft plaatsgevonden op basis van de uitgevoerde onderzoeken danwel expert judgement.

Tabel 2.1	<i>Milieueffecten natuurherstelwerkzaamheden Meestersveen</i>
<p>1) Kenmerken van het project Omvang van het project (relatie met drempel D lijst)</p> <p>Cumulatie met andere projecten</p> <p>Gebruik natuurlijke hulpbronnen</p> <p>Productie afvalstoffen</p> <p>Verontreiniging en hinder</p>	<p>Voor activiteiten die op de D lijst voorkomen maar onder drempelwaarden liggen, dient wel een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd. Voor de categorie D9 (landinrichtingsprojecten) uit de bijlage bij het Besluit m.e.r. geldt een ondergrens voor een m.e.r.-beoordelingsplicht. De activiteit die middels een functiewijziging mogelijk wordt gemaakt blijft ruim onder deze drempelwaarde van D9 (zie kolom 'gevallen'). De activiteit beperkt zich tot een functiewijziging met een oppervlakte van minder dan 125 hectare.</p> <p>Het plangebied is onderdeel van het Meestersveen en is een gebied van 4,44 ha ten noordoosten van het dorp Zeijen. Het perceel is gelegen in de gemeente Assen. De percelen liggen tussen het Meestersveen aan de Oosterweg en een zandwinplas. Het perceel is geen onderdeel van en grenst niet aan het Natuurnetwerk Nederland. Het doel van deze plannen is het bosareaal te vergroten. Er wordt gestreefd om de natuurkwaliteit te verhogen. Met de uitvoering van dit plan kan 4,44 hectare bos worden gerealiseerd en wordt hiermee de kwaliteit en toekomstbestendigheid verhoogd. De percelen hebben nog de bestemming 'Jonge veld- en veenontginningen' en wijzigen van functie naar Bos zodat ze ook als zodanig gebruikt kunnen worden.</p> <p>In de nabijheid van het plangebied zijn op korte termijn geen andere ontwikkelingen bekend, waardoor sprake kan zijn van cumulatie van effecten.</p> <p>Niet van toepassing.</p> <p>Niet van toepassing.</p> <p>De bodem van de perceel bestaat grotendeels uit een gooreerdgrond en is opgebouwd uit lemig fijn zand. Aan de noordzijde bestaat de bodem uit moerige eerdgrond. Het deel dat grenst aan de zandwinplas en zuidoosthoek is een haarpodzolgrond en bestaat uit leemarm en zwak lemig fijn zand. Op de locatie waar lemig fijn zand aanwezig is, is de bodem redelijk slecht waterdoorlatend. Door langdurige agrarisch gebruik op het perceel, is er een verdichte laag onder de</p>

<p>Risico voor ongevallen</p>	<p>bouwvoor ontstaan. Deze is circa 30 cm dik. Tijdens het veldbezoek werd van de bodem een pH-waarde van tussen de 6,0 en 6,5 pH gemeten.</p> <p>Gelet op de aard van de functiewijziging naar Bos, bestaat er géén reden voor een nader onderzoek en bestaan er met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de (water)bodem géén belemmeringen voor de functiewijziging van het plangebied.</p> <p>Op basis van de onderzoeksresultaten zijn geen onaanvaardbare risico's voor de mens of het milieu aanwezig.</p> <p>Er vindt geen (verkeers)hinder plaats als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling.</p> <p>Er zijn geen risicovolle inrichtingen en transportroutes voor gevaarlijke stoffen in de directe omgeving van het plangebied (wegen / spoor). De twee aanwezige gasleidingen wordt rekening mee gehouden in het ontwerp en voldoende afstand gehouden.</p>
<p>2) Plaats van het project Bestaande grondgebruik</p>	<p>Het plangebied is onderdeel van het Meestersveen en is een gebied van 4,44 ha ten noordoosten van het dorp Zeijen. Het perceel is gelegen in de gemeente Assen. De percelen liggen tussen het Meestersveen aan de Oosterweg en een zandwinplas in. Het perceel is geen onderdeel van en grenst niet aan het Natuurnetwerk Nederland. Het perceel is direct gelegen naast een pingoruïne en loopt vanaf deze pingo licht omhoog. Er is weinig reliëf, waarschijnlijk als gevolg door landbouwkundig gebruik.</p>
<p>Rijkdom aan en kwaliteit en regeneratievermogen natuurlijke hulpbronnen van het gebied.</p>	<p>Niet van toepassing</p>
<p>Opnamevermogen milieu met aandacht voor wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, HA/richtlijngebieden, gebieden</p>	<p><i>Water</i></p> <p>Afstemming met waterschap Noorderzijlvest heeft plaatsgevonden. Het perceel is aan de west-, noord- en oostkant omringd door sloten. Deze sloten wateren af op de Grote Masloot, ten westen van het perceel. Direct aan de oostkant is een zandwinplas aanwezig</p>

waar milieunormen worden overschreden, gebieden met hoge bevolkingsdichtheid, landschappelijk historisch cultureel of archeologische gebieden van belang.

die mogelijk ook invloed heeft op de bodemvochtigheid binnen het perceel. Binnen het perceel is een grondwatertrap IV aanwezig. Aan de rand van de pingo is grondwatertrap I aanwezig. De Gemiddeld Laagste Grondwaterstand (GLG) in het gebied bevindt zich tussen de 120 en 140 cm of dieper onder het maaiveld. De Gemiddelde Hoogste Grondwaterstand (GHG) in het gebied is tussen de 30 en 70 cm onder het maaiveld. Dit houdt in dat de locatie een vochtige tot droge bodem heeft en het water in de drogere periodes diep kan wegzakken. Aan de noordwestzijde van het perceel blijft het water langer hangen waardoor de bodem daar vochtig van aard is. De Gemiddelde Voorjaars Grondwaterstand (GVG) in het perceel is op de lager gelegen delen circa 70 cm en op de hogere delen tussen de 80 en 90 cm. De werkzaamheden die uitgevoerd worden, hebben geen negatieve invloed op de oppervlaktewaterkwaliteit of het watersysteem binnen de plangrenzen als voor de functies in de nabije omgeving. Voor het uitvoeren van de beoogde maatregelen dient een watervergunning aangevraagd te worden.

Bodem

De bodem van de perceel bestaat grotendeels uit een gooreerdgrond en is opgebouwd uit lemig fijn zand. Aan de noordzijde bestaat de bodem uit moerige eerdgrond. Het deel dat grenst aan de zandwinplas en zuidoosthoek is een haarpodzolgrond en bestaat uit leemarm en zwak lemig fijn zand. Op de locatie waar lemig fijn zand aanwezig is, is de bodem redelijk slecht waterdoorlatend. Door langdurige agrarisch gebruik op het perceel, is er een verdichte laag onder de bouwvoor ontstaan. Deze is circa 30 cm dik. Tijdens het veldbezoek werd van de bodem een pH-waarde van tussen de 6,0 en 6,5 pH gemeten. Gelet op de aard van de functiewijziging naar Bos, bestaat er géén reden voor een nader onderzoek en bestaan er met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de (water)bodem géén belemmeringen voor de functiewijziging van het plangebied.

Geluid

Het plan maakt geen oprichting van geluidgevoelige objecten mogelijk. De werkzaamheden binnen de inrichting vinden plaats in de periode tussen 07.00 en 19.00 uur. Calamiteiten voorbehouden. Gezien de afstand ten opzichte van de gevoelige objecten en

tijdelijke aard van het project, is geen sprake van negatieve effecten op het woon- en leefklimaat ter plaatse. Verwacht wordt dat de voorgenomen ontwikkeling geen directe geluidhinder veroorzaakt ten aanzien van de nabijgelegen woningen. De activiteiten vinden op aanzienlijk grotere afstand plaats binnen de inrichting ten opzichte van de omliggende gevoelige objecten.

Natuur

Het plangebied ligt niet binnen NNN. Als gevolg van het uitvoeren van het beoogde maatregelenpakket treden naar verwachting geen significant negatieve effecten op, op de kernkwaliteiten van het NNN. Verdere vervolgstappen zijn niet aan de orde.

Het plangebied ligt buiten Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is 'Drentse AA gebied' dat op een afstand van 5 kilometer ten oosten van het plangebied ligt. Doordat het plangebied buiten de begrenzing van Natura 2000-gebieden is gelegen, zijn directe negatieve effecten als oppervlakteverlies op voorhand uitgesloten. Indirecte (uitstralende) effecten door bijvoorbeeld licht of geluid worden gezien de aard van de voorgenomen plannen, de afstand en tussenliggende infrastructuur met zekerheid uitgesloten.

Uit de AERIUS berekening van de aanlegfase (met kenmerk RRsF6z3X8YJs) blijkt dat er geen sprake is van een toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden binnen omliggende Natura 2000-gebieden. Zodoende is geen sprake van negatieve effecten door stikstofdepositie op de instandhoudingsdoelen van deze Natura 2000-gebieden. Omdat negatieve gevolgen ten aanzien van stikstof zijn uitgesloten is voor wat betreft het onderdeel stikstofdepositie geen passende beoordeling en/ of vergunning op grond van de Wet natuurbescherming nodig.

Als gevolg van de geplande maatregelen gaan voortplantingsplekken en overwinteringsplekken tijdelijk verloren. Bij het verlies van voortplantingsplekken en overwinteringsplekken van soorten is geen sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming. Wanneer de werkzaamheden binnen de periode van 15 februari tot begin december worden gestart – wordt geadviseerd om een broedvogelcontrole uit te voeren. Tijdens de broedvogelcontrole wordt gekeken of zich broedende vogels ophouden binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden. Bij het aantreffen van nesten van vogels wordt in overleg met de ecologisch

	<p>toezichthouder bepaald hoe de werkzaamheden op een zorgvuldige wijze binnen de kaders van de Wet natuurbescherming kunnen worden uitgevoerd.</p> <p>Er is derhalve geen sprake van belangrijke nadelige milieugevolgen op het gebied van natuur.</p> <p><i>Archeologie</i> De locatie valt niet binnen de Provinciale Omgevingsverordening Cultuurhistorische hoofdstructuur. Hierdoor is de kans klein dat er beschermde cultuurhistorische elementen aanwezig zijn op de locatie. De pingo valt deels binnen de Provinciale Omgevingsverordening Beekdalen (figuur 4.2). Echter, in het verleden zijn er wel enkele archeologische vondsten gedaan en doordat het perceel relatief kort voor landbouw in gebruik is, is het bodemarchief nog behoorlijk intact (Stichting Zeijerwiek en omgeving, 2021). Het perceel is jarenlang in gebruik geweest voor akkerbouw waarbij er sprake is van grondbewerkingen dieper dan 30 cm, waardoor al flink in de bodem is geroerd. De werkzaamheden zorgen er niet voor dat dieper dan 30 cm in de grond wordt geroerd. Een archeologisch onderzoek kan achterwege worden gelaten.</p> <p><i>Landschap en cultuurhistorie</i> In het plangebied zijn geen gebouwde gemeentelijke of rijksmonumenten en is ook geen beschermd stads- of dorpsgezicht aanwezig. Voor het thema cultuurhistorie zijn geen effecten te verwachten als gevolg van de geplande werkzaamheden.</p> <p><i>Overige aspecten</i> De effecten op verkeer en luchtkwaliteit zijn tijdelijk en beperkt. Er worden op deze aspecten geen belangrijk nadelige milieugevolgen verwacht.</p>
--	--

Conclusie

Na beschouwing van de verschillende milieuaspecten, wordt geconcludeerd dat het opstellen van een milieueffectrapport niet noodzakelijk is.



Stichting Zeijerwiek En Omgeving
Ter attentie van mevrouw H. Regeer
Vorenskampweg 4
9488 TG Zeijerveld

Contactpersoon Team BWO
Telefoon 14 0592
Bezoekadres Noordersingel 33
Assen
Uw brief van
Uw kenmerk OLO nr.8275433
Ons kenmerk O2023-1085
Bijlagen
Datum 19 april 2024
Verzenddatum //-/-2024

Onderwerp omgevingsvergunning nr. O2023-1085
(bij verdere correspondentie dit nummer vermelden).

Geachte mevrouw Regeer,

Op 27 december 2023 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het wijzigen van de functie van grasland naar bos op het perceel kadastraal bekend sectie AB, nummer 142 te Assen, nabij Oosterseweg te Zeijen. Uw aanvraag is geregistreerd onder nummer O2023-1085.

Besluit

Wij verlenen u de omgevingsvergunning. Met dit besluit geven wij u toestemming voor de activiteit 'Aanleg' en 'Handelen in strijd met regels Ruimtelijke Ordening'.

Aanleg

Voorschrift/voorwaarde

Op grond van de belangen die bedoeld zijn in artikel 2.11 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kunnen voorschriften aan de vergunning worden verbonden:

- De tijdelijke afrastering om het nieuw aangeplant perceel/bos ter bescherming van de jonge vegetatie dient te worden verwijderd vijf jaar na het gereedkomen van de aanplant.

Uitgebreide voorbereidingsprocedure

Uw aanvraag is behandeld volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure. De conceptvergunning heeft met ingang van --/--/2024 zes weken ter inzage gelegen. [Wij hebben de volgende reacties ontvangen (zienswijzen)]

Aanleg

Motivering

Uw aanvraag is getoetst aan artikel 2.18 en artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 4.15 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Uw aanvraag is ook getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Uw aanvraag past binnen deze regelgeving en daarom verlenen wij u voor dit onderdeel een omgevingsvergunning.

Handelen in strijd met regels Ruimtelijke ordening

Motivering

Uw aanvraag is getoetst aan artikel 2.10 en voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan aan artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

De locatie valt binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Herziening artikel 30 WRO' en heeft de bestemming 'Jonge veld en veenontginningen -VV-' met een dubbelbestemming 'Kleinschalig kamperen', (artikel 14). Tevens geldt hier deels de nadere aanduiding 'aardgastransportleiding'.

Uw aanvraag is in strijd is met het geldende bestemmingsplan “Bestemmingsplan Buitengebied, Herziening artikel 30 WRO” te weten

- Artikel 7, lid 1: De als ‘Jonge veld en veenontginningen’ aangewezen gronden zijn bestemd voor het behoud en herstel van de landschappelijke waarden van jonge veld- en veenontginningen. In uw plan is er sprake van het aanleggen van 4 ha aan bos. Binnen de bestemming zijn grote landschapswijzigingen slechts mogelijk tot maximaal 1 ha.

Afweging

Dit plan is wenselijk, er is gehoor gegeven aan de voorwaarden van het vorige vooroverleg en is hiermee akkoord. Een strook van 10 meter rond de aardgastransportleiding wordt vrijgehouden, waarin een afstemming heeft plaatsgevonden met de Gasunie. Tevens volgt de boszone aan een zijde niet strikt meer het leidingtracé en aan de noord- en zuidzijde zijn meer open structuren aangeduid.

Het planten van bos draagt bij aan de provinciale opgave met betrekking tot boscompensatie. Zoals wij in het kader van het vorige vooroverleg hebben aangegeven, hebben wij in principe dan ook geen bezwaar tegen het planten van bos in dit gebied. Wel hebben wij een aantal voorstellen gedaan ter verbetering van uw plan. In het huidige plan heeft u deze voorstellen overgenomen, waardoor de landschappelijke inpassing en de ruimtelijke kwaliteit van het bosperceel wordt verbeterd. Wij zijn dan ook bereid medewerking te verlenen aan uw plan.

Vanwege bovengenoemde argumenten verlenen wij medewerking aan uw verzoek. Medewerking wordt verleend via een buitenplanse afwijking, overeenkomstig de procedure zoals genoemd in artikel 2.1, lid 1, onder c, juncto artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo. Hiervoor is een ruimtelijke onderbouwing gemaakt. De ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van deze vergunning

Leges

De leges voor de omgevingsvergunning bedragen:

Afwijkingsbesluit basisbedrag	€ 702,08
Klant maakt ruimtelijke onderbouwing - afwijkingsbesluit	€ 1.764,52
Variabele leges – bouw/ aanleg	€ 3.600,00
Leges met vrije invoer grondslag	€ -175,47
Totaal	€ 5.891,13

De factuur wordt u separaat toegezonden.

Wet natuurbescherming, stikstofuitstoot

Er is ten behoeve van de gevraagde werkzaamheden en definitieve gebruik een voortoets en een Aerius berekening naar de stikstofuitstoot uitgevoerd. Uit de aangeleverde voortoets is voldoende gebleken dat het aannemelijk is dat uw aanvraag geen significante nadelige gevolgen heeft voor beschermde natuurgebieden (Natura2000).

Beroep

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u in beroep gaan. U moet daarvoor in tweevoud een beroepsschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. U moet dat doen binnen zes weken na de publicatie van dit besluit in Berichten van de Brink. U moet dit beroepsschrift ondertekenen, van een datum voorzien en van uw naam en adres. Het is belangrijk dat u vermeldt waarom u het niet eens bent met het besluit. U kunt ook digitaal een beroepsschrift indienen bij het digitale loket van de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht.aspx>

Ook andere belanghebbenden kunnen beroep instellen tegen dit besluit.

Publicatie en inwerkingtreding

Wij publiceren de vergunning in Berichten van de Brink in de Asser Courant. Wij maken de vergunning ook bekend aan (adviseurs, indieners zienswijze).

De vergunning treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken.

Meer informatie

Heeft u vragen neem dan gerust contact op met het team Bouwen, Wonen en Ondernemen, telefoonnummer 14 0592 of per e-mail: info@assen.nl

Vergeet niet het registratienummer te vermelden. Dit nummer staat in het onderwerp van deze brief.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders,

medewerker publieke dienstverlening

NB. Deze brief is ook naar de gemachtigde gezonden.
Noaber B.V. te Heeten
Ter attentie van mevrouw P. Bloemenkamp
e-mail: paulien@burobloesem.nl

GOING UP