

# Bestemmingsplan Grindweg 264 Scherpenzeel

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

**Uw specialist in Bestemmingsplannen**

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

## Bestemmingsplan Grindweg 264 Scherpenzeel

Plannaam: Grindweg 264 Scherpenzeel  
IMRO-nummer: NL.IMRO.0098.BPGrindweg264-VG01  
Plantype: Bestemmingsplan  
Status: Vastgesteld  
Datum: Juni 2024



Vestiging Almelo  
Twentepoort Oost 16  
7609 RG ALMELO

Vestiging Zwolle  
Dr. Van Wiechenweg 2  
8025 BZ ZWOLLE

Vestiging Utrecht  
Wattbaan 51  
3439 ML NIEUWEGEIN

T: 0546 - 45 44 66  
E: [info@bjz.nu](mailto:info@bjz.nu)  
I: [www.bjz.nu](http://www.bjz.nu)

## TOELICHTING

## INHOUDSOPGAVE

<b>HOOFDSTUK 1</b>	<b>INLEIDING .....</b>	<b>6</b>
1.1	AANLEIDING .....	6
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED .....	6
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN .....	7
1.4	GELDEND BESTEMMINGSPLAN .....	7
1.5	LEESWIJZER .....	10
<b>HOOFDSTUK 2</b>	<b>HUIDIGE SITUATIE .....</b>	<b>11</b>
2.1	HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED EN OMGEVING .....	11
<b>HOOFDSTUK 3</b>	<b>PLANBESCHRIJVING .....</b>	<b>13</b>
3.1	GEWENSTE ONTWIKKELING .....	13
3.2	VERKEER EN PARKEREN .....	14
<b>HOOFDSTUK 4</b>	<b>BELEIDSKADER .....</b>	<b>16</b>
4.1	RIJKSBELEID .....	16
4.2	PROVINCIAAL BELEID .....	19
4.3	GEMEENTELIJK BELEID .....	21
<b>HOOFDSTUK 5</b>	<b>MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN .....</b>	<b>23</b>
5.1	GELUID .....	23
5.2	BODEMKWALITEIT .....	23
5.3	LUCHTKWALITEIT .....	24
5.4	EXTERNE VEILIGHEID .....	26
5.5	MILIEUZONERING .....	27
5.6	GEUR .....	30
5.7	ECOLOGIE .....	31
5.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE .....	33
5.9	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE .....	35
<b>HOOFDSTUK 6</b>	<b>WATERASPECTEN .....</b>	<b>38</b>
6.1	VIGEREND BELEID .....	38
6.2	WATERPARAGRAAF .....	39
<b>HOOFDSTUK 7</b>	<b>JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING .....</b>	<b>43</b>
7.1	INLEIDING .....	43
7.2	OPZET VAN DE REGELS .....	43
7.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS .....	44
<b>HOOFDSTUK 8</b>	<b>ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID .....</b>	<b>46</b>
<b>HOOFDSTUK 9</b>	<b>VOOROVERLEG, INSpraak, PARTICIPATIE EN ZIENSWIJZEN .....</b>	<b>47</b>
9.1	VOOROVERLEG .....	47
9.2	INSpraak .....	47
9.3	PARTICIPATIE .....	47
9.4	ZIENSWIJZEN .....	47
<b>BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING .....</b>	<b>48</b>	
BIJLAGE 1	RUIMTELIJK KWALITEITSPLAN .....	49

BIJLAGE 2	VERKENNEND BODEMONDERZOEK.....	50
BIJLAGE 3	AKOESTISCH ONDERZOEK INDUSTRIELAWAAL.....	51
BIJLAGE 4	ONDERZOEK STIKSTOFDEPOSITIE .....	52
BIJLAGE 5	QUICKSCAN FLORA & FAUNA.....	53
BIJLAGE 6	ARCHEOLOGISCH ONDERZOEK.....	54
BIJLAGE 7	AANMELDNOTITIE VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING .....	55
BIJLAGE 8	WATERTOETS EN ADVIES WATERSCHAP.....	56

## HOOFDSTUK 1 INLEIDING

### 1.1 Aanleiding

Voorliggend bestemmingsplan heeft betrekking op het bedrijfsperceel aan de Grindweg 264 in de kern Scherpenzeel in de gemeente Weststellingwerf. Op het bedrijfsperceel wordt al sinds 1909 een landbouwmechanisatiebedrijf geëxploiteerd. Het bedrijf is in de loop der jaren uitgebreid tot de huidige bedrijfsomvang.

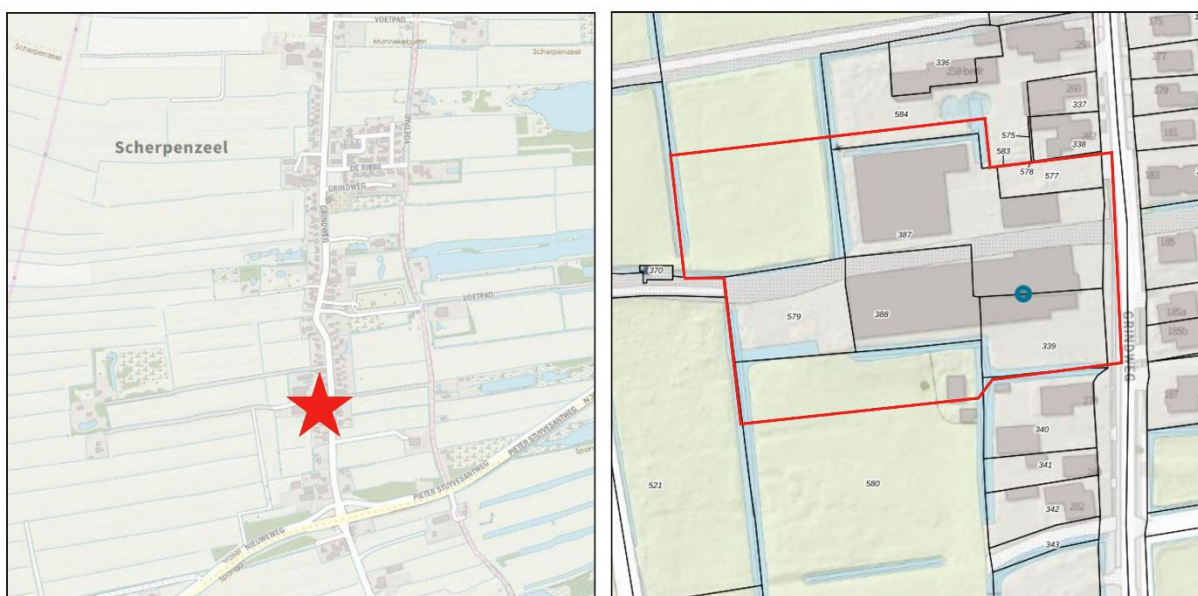
Het landbouwmechanisatiebedrijf is voornemens om het bedrijfsperceel uit te breiden, om zo de opslag van landbouwvoertuigen en machines op het voorerf te kunnen verplaatsen naar het achtererf. Hierdoor wordt het bedrijf beter ingepast in het straatbeeld. Ook wordt hiermee extra ruimte gecreëerd voor het manoeuvreren van voertuigen rondom het bedrijf, wat de veiligheid ten gunste komt.

Bovendien bestaat het voornemen om de bestaande werkplaats uit te breiden. Ook wordt een open werktuigenloods gebouwd aan de achterzijde van de bestaande werkplaats. Hiermee wordt het huidige ruimtegebrek opgelost en wordt extra ruimte gecreëerd voor toekomstige ontwikkelingen van het landbouwmechanisatiebedrijf.

Het voornemen is niet in overeenstemming met de bestemmingsplannen “bestemmingsplan Scherpenzeel” en “Buitengebied 2014” van de gemeente Weststellingwerf, aangezien het bouwvlak onvoldoende ruimte biedt om de uitbreiding van de bedrijfsbebouwing te realiseren. Bovendien vindt de uitbreiding van het bedrijfsperceel gedeeltelijk plaats op gronden met de bestemming ‘Agrarisch’, waar geen bouw- en gebruiksmogelijkheden voor een bedrijf zijn. Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de gewenste planologische kaders op basis waarvan het bedrijf kan uitbreiden. Aangetoond wordt dat in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening en vanuit ruimtelijk en planologisch oogpunt verantwoord is.

### 1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied ligt aan de Grindweg 264 in de kern Scherpenzeel. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Oudetrijne, sectie K, perceelnummers 339, 367 (gedeeltelijk), 387, 388, 577, 579 en 580 (gedeeltelijk). In afbeelding 1.1 is de ligging van het plangebied ten opzichte van Scherpenzeel en de (directe) omgeving weergegeven.



Afbeelding 1.1 Ligging van het plangebied ten opzichte van de omgeving (Bron: PDOK)

### 1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “Grindweg 264 Scherpenzeel” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.0098.BPGrindweg264-VG01) en een renvooi;
- regels.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

### 1.4 Geldend bestemmingsplan

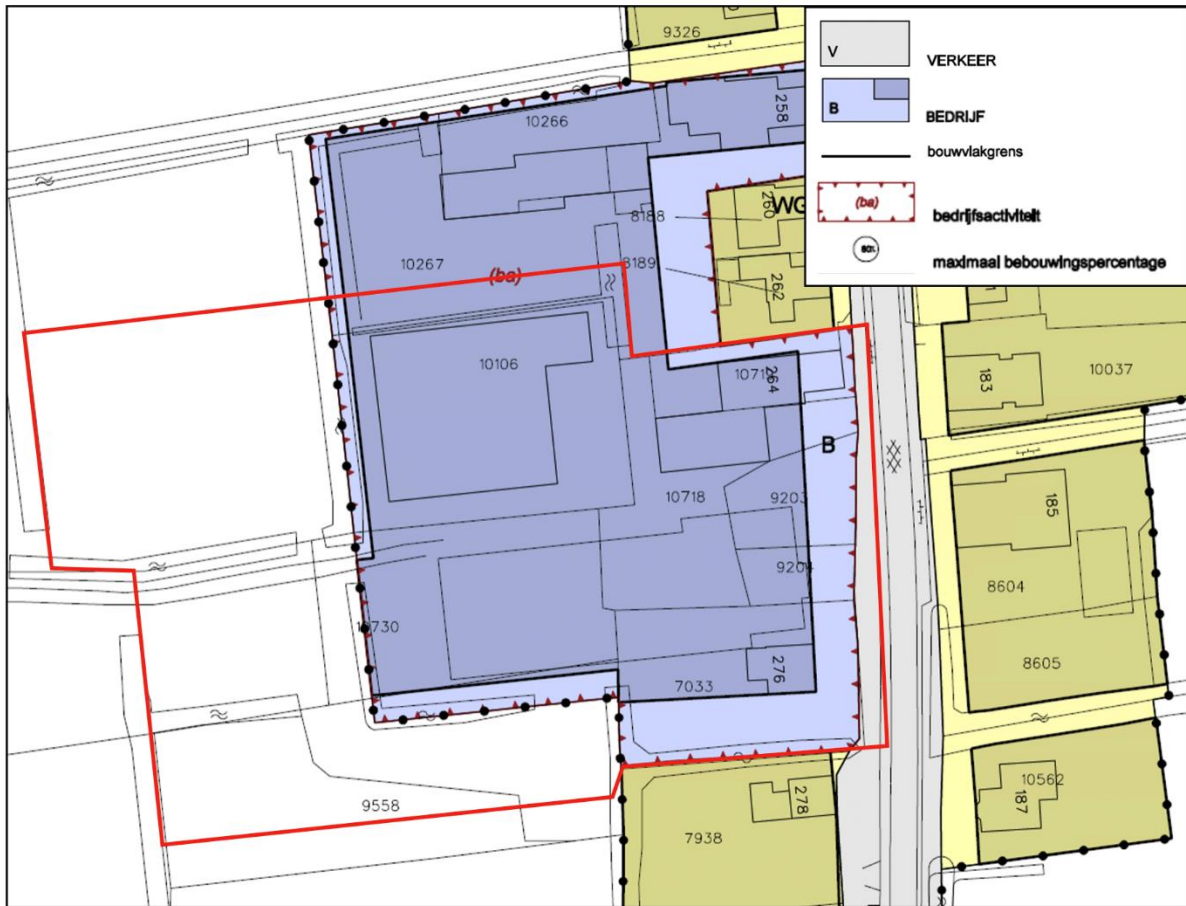
#### 1.4.1 Algemeen

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van de bestemmingsplannen “bestemmingsplan Scherpenzeel” (vastgesteld op 29 augustus 2008) en “Buitengebied 2014” (vastgesteld op 14 november 2016). Ook ligt het plangebied binnen het “Facetbestemmingsplan kernen Weststellingwerf” (vastgesteld op 17 september 2012), het “Vorbereidingsbesluit buitengebied” (vastgesteld op 22 april 2021), het “Facetbestemmingsplan Geitenhouderijen”(vastgesteld op 4 juli 2022) en het “Facetbestemmingsplan kleine windturbines Weststellingwerf” (vastgesteld op 10 oktober 2022).

Voor wat betreft het planologisch regime zijn in dit geval met name de bestemmingsplannen “bestemmingsplan Scherpenzeel” (vastgesteld op 29 augustus 2008) en “Buitengebied 2014” (vastgesteld op 14 november 2016) van belang. In onderstaande paragrafen wordt nader ingegaan op het planologisch regime ter plaatse van het plangebied.

##### 1.4.1.1 “Bestemmingsplan Scherpenzeel”

In afbeelding 1.2 is een uitsnede van de verbeelding van het “bestemmingsplan Scherpenzeel” weergegeven. Hierin is het plangebied aangegeven met een rode omlijning.



Afbeelding 1.2 Uitsnede verbeelding "bestemmingsplan Scherpenzeel" (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Op basis van dit bestemmingsplan zijn de gronden in het plangebied grotendeels bestemd als 'Bedrijf' met een bouwvlak en gedeeltelijk bestemd als 'Verkeer'.

#### **Enkelbestemming 'Bedrijf'**

De gronden met de bestemming 'Bedrijf' zijn hoofdzakelijk bestemd voor bedrijven die zijn genoemd in bijlage 1 van het bestemmingsplan onder de categorieën 1 en 2, met uitzondering van geluidszoneringsplichtige inrichtingen, risicovolle inrichtingen en vuurwerkbedrijven. Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'bedrijfsactiviteit' zijn de gronden ter plaatse van het perceel Grindweg 264 tevens bestemd voor dienstverlening in de landbouw.

In de bouwregels is onder meer bepaald dat gebouwen uitsluitend binnen het bouwvlak mogen worden gebouwd. Het bebouwingspercentage mag niet meer bedragen dan 60%. De goot- en bouwhoogte mogen niet meer bedragen dan 4 respectievelijk 9 m, dan wel ten hoogste de bestaande goot- en/of bouwhoogte indien deze hoger zijn.

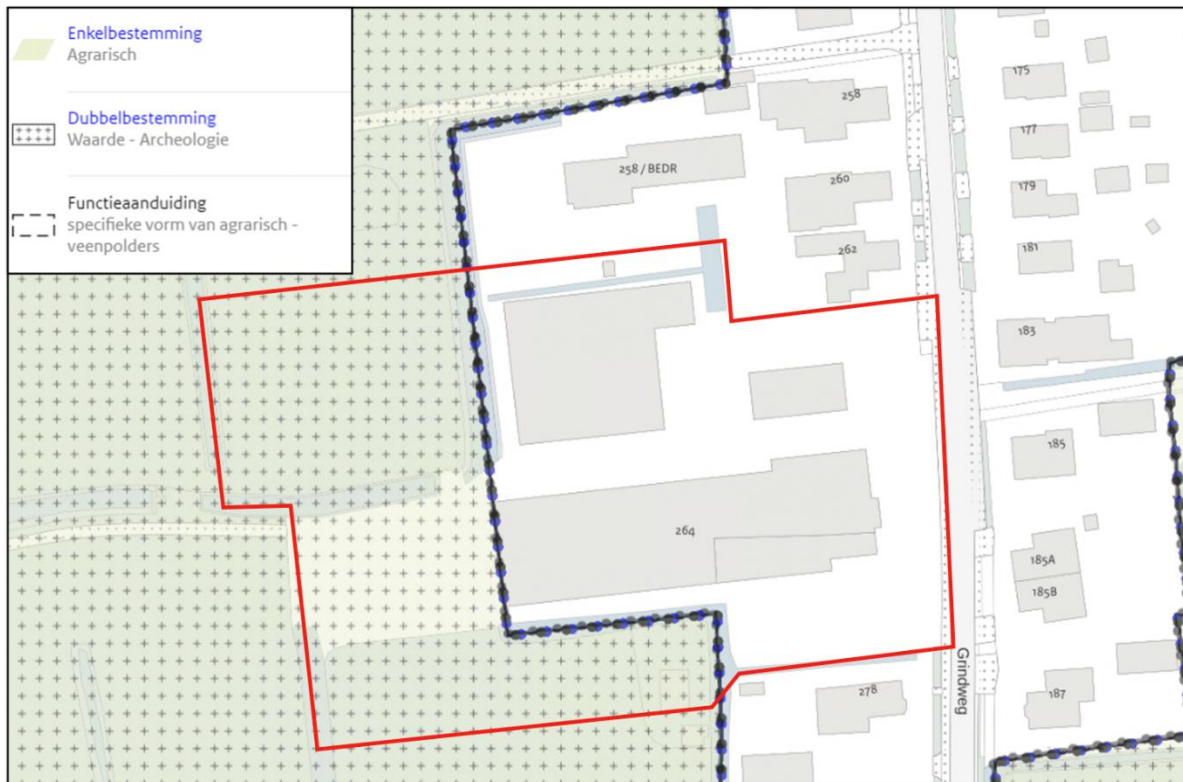
#### **Enkelbestemming 'Verkeer'**

De gronden met de bestemming 'Verkeer' zijn hoofdzakelijk bestemd voor wegen en straten, voet- en rijwielpaden, groenvoorzieningen en parkeervoorzieningen. In de bouwregels is bepaald dat op of in deze gronden geen gebouwen mogen worden gebouwd, anders dan ten behoeve van openbare nutsvoorzieningen.

#### **1.2.1.2 Bestemmingsplan "Buitengebied 2014"**

In afbeelding 1.3 is een uitsnede van de verbeelding van het bestemmingsplan "Buitengebied 2014" weergegeven.





Afbeelding 1.3 Uitsnede verbeelding bestemmingsplan "Buitengebied 2014" (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Op basis van dit bestemmingsplan zijn de gronden in het plangebied grotendeels bestemd als 'Agrarisch' met de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - veenpolders'. Ook geldt in het plangebied de archeologische dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'

#### **Enkelbestemming 'Agrarisch'**

De voor 'Agrarisch' bestemde gronden zijn hoofdzakelijk bestemd voor agrarisch cultuurgrond en grondgebonden agrarische bedrijven al dan niet met een bestaande ondergeschikte tak van niet-grondgebonden bedrijfsactiviteiten. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - veenpolders' zijn de gronden tevens bestemd voor de instandhouding en het herstel van de landschappelijke waarden van het landschapstype veenpolders.

Gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen een bouwvlak. Ter plaatse is geen bouwvlak aanwezig waardoor geen agrarische bedrijfsbebouwing is toegestaan.

#### **Dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'**

De voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor behoud, versterking en/of herstel van de aan deze gronden eigen zijnde archeologische waarden.

#### **1.4.2 Strijdigheid**

Het voornemen is niet in overeenstemming met de geldende gebruiks- en bouw mogelijkheden van het bestemmingsplan "Buitengebied 2014", aangezien de uitbreiding van het bedrijfsperceel de bestemming 'Agrarisch' heeft. Op deze gronden zijn geen bedrijfsactiviteiten en gebouwen toegestaan. Daarnaast is het voornemen niet in overeenstemming met het bestemmingsplan "bestemmingsplan Scherpenzeel", aangezien de nieuwe bebouwing gedeeltelijk buiten het bouwvlak ligt. Hiertoe dient het bouwvlak uitgebreid te worden. Om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken, dient het bestemmingsplan herzien te worden. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin.

## 1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 de ruimtelijk- functionele structuur van de omgeving en de huidige situatie van het plangebied beschreven.

Hoofdstuk 3 betreft de planbeschrijving.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Fryslân en de gemeente Weststellingwerf beschreven.

In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieuthema's de revue.

Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten.

In de hoofdstuk 7 wordt ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording.

Hoofdstuk 8 gaat in op de economische uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 9 gaat in op het vooroverleg, inspraak en de zienswijzen.

## HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE

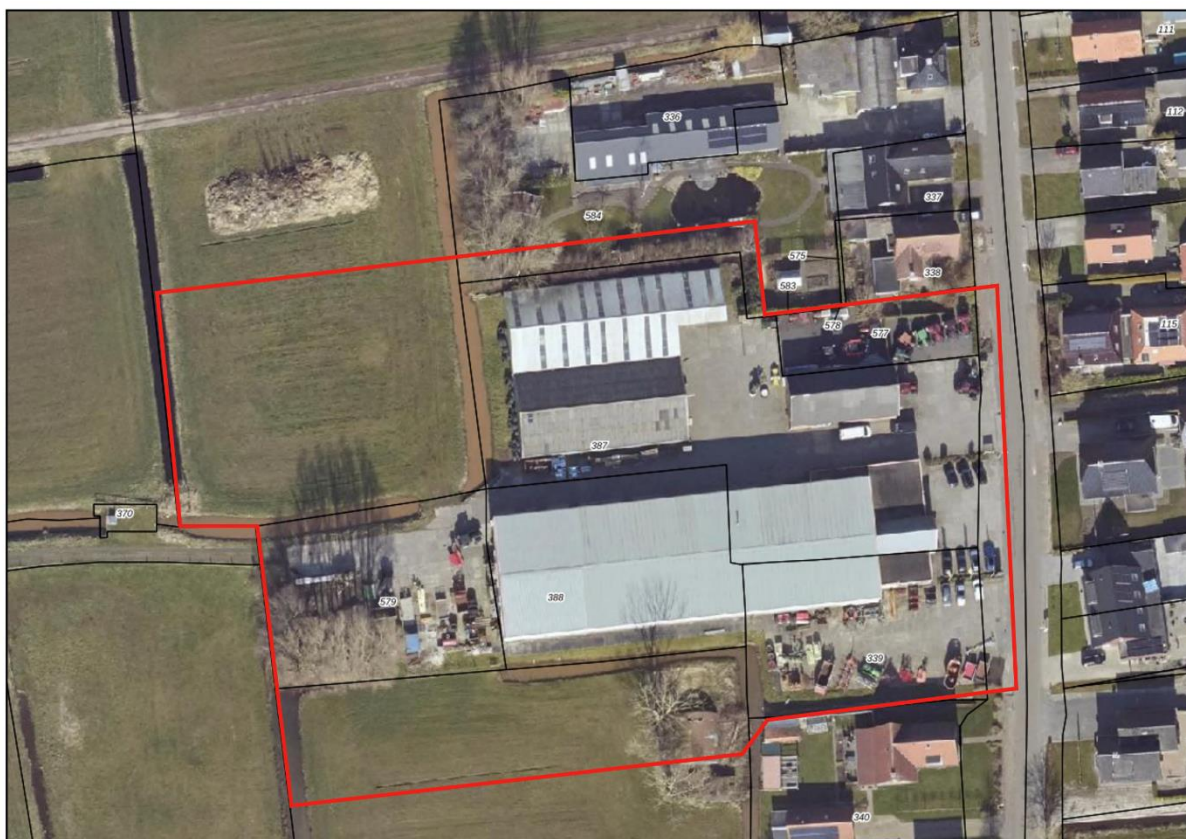
### 2.1 Huidige situatie plangebied en omgeving

Het plangebied bevindt zich aan de Grindweg 264, in het bebouwingslint van de kern Scherpenzeel. De ruimtelijke structuur van de omgeving wordt voornamelijk bepaald door de rechtlijnige structuur. Het omliggende landschap is te typeren als een 'veenpolderlandschap'. Functioneel bestaat de directe omgeving voornamelijk uit agrarische cultuurgronden, woonerven en niet-agrarische bedrijfspercelen.

Het plangebied zelf betreft een bedrijfsperceel van een landbouwmechanisatiebedrijf en enkele omliggende agrarische gronden. Op het bedrijfsperceel bevinden zich drie bedrijfsgebouwen, waaronder een werkplaats met kantoor en showroom in het zuiden van het perceel. Er is geen bedrijfswoning aanwezig. Het perceel wordt aan de oostzijde ontsloten op de Grindweg.

In de huidige situatie vindt zowel op de voorkant, zijkant en achterzijde van het perceel opslag plaats. Tevens wordt aan de voorzijde van het perceel geparkeerd. Dit zorgt ervoor dat er landschappelijk gezien geen duidelijk voor- en achtererf aanwezig is.

De ligging en begrenzing van het plangebied wordt weergegeven op de luchtfoto in afbeelding 2.1, waarin het plangebied indicatief is aangegeven met de rode omlijning. Daarnaast is in afbeelding 2.2 een vogelvluchtimpresie van het plangebied weergegeven.



Afbeelding 2.1 Luchtfoto plangebied (Bron: PDOK)



Afbeelding 2.2 Vogelvlichtimpressie plangebied (Bron: F.A. Van der Vegt B.V.)

## HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

### 3.1 Gewenste ontwikkeling

#### 3.1.1 Algemeen

De gewenste ontwikkeling bestaat uit het uitbreiden van het bestaande bedrijfsperceel aan de Grindweg 264 in Scherpenzeel. Zoals in de aanleiding reeds beschreven bestaat vanuit verschillende redenen de behoefte om het landbouwmechanisatiebedrijf uit te breiden. Ten eerste is het gewenst om het bedrijfsperceel aan de achterzijde uit te breiden, om zo de landbouwvoertuigen en machines van het voorerf te kunnen verplaatsen naar het achtererf. Hierdoor wordt het bedrijf beter ingepast in het straatbeeld. Er wordt nieuwe erfverharding aangebracht aan de noordwestzijde van het plangebied om het bedrijfsperceel aan de achterzijde uit te breiden.

Het stallen van de voertuigen zal voornamelijk aan de noordwestzijde van het plangebied plaatsvinden zodat deze uit het zicht worden onttrokken. Incidenteel zal er echter sprake zijn van het stallen van voertuigen aan de voorzijde in het kader van reclaimedoeleinden. Daarbij is het van belang dat er voldoende afstand tot de weg wordt aangehouden. Om deze reden wordt een aanduiding opgenomen aan de voorzijde van het bedrijfsperceel waar geen voertuigen mogen worden gestald. Tevens wordt hier een nieuwe cortenstaal bloembak geplaatst om deze afstand tot de weg te behouden. Eén en ander is weergegeven in afbeelding 3.1.

Met de verplaatsing van de voertuigen naar de achterzijde van het perceel wordt extra ruimte gecreëerd voor het manoeuvreren van voertuigen rondom het bedrijf. Op circa 450 meter ten westen van het bedrijf bevindt zich een woonboerderij. De bewoners hiervan hebben recht van overpad via het terrein van de planlocatie. Om deze reden kan het bedrijfsperceel buiten de openingstijden niet worden afgesloten voor publiek. Dit zorgt voor onveilige situaties in combinatie met het aanwezige bedrijfsverkeer. Door het uitbreiden van het bedrijfsperceel vindt het manoeuvreren van voertuigen enkel aan de achterzijde van het perceel plaats, wat de veiligheid ten gunste komt. Tevens wordt het hierdoor mogelijk om het bedrijfsperceel buiten de openingstijden af te sluiten, wat de veiligheid in het kader van mogelijke diefstal ten goede komt.

De nieuwe beoogde plek van het recht van overpad van de achterburen is aan de zuidzijde van het bedrijf. Op deze plek is er geen hinder van bedrijfsverkeer en wordt een geschikte en veilige scheiding gecreëerd tussen het bedrijf en de privé in- en uitrit.

Daarnaast bestaat het voornemen om de bestaande werkplaats aan de zuidzijde uit te breiden met circa 840 m<sup>2</sup>. Ook wordt een open werktuigenloods van circa 625 m<sup>2</sup> gebouwd aan de achterzijde van de bestaande werkplaats. Hiermee wordt het huidige ruimtegebrek opgelost en wordt extra ruimte gecreëerd voor toekomstige ontwikkelingen van het landbouwmechanisatiebedrijf.

In de toekomst kunnen klanten en bezoekers het bedrijf via een vernieuwde ingang aan de voorzijde binnengaan. Het is wenselijk dat de twee entrees van het bedrijf duidelijk zichtbaar gemaakt worden en dat een aantrekkelijke omgeving ontstaat, wat positief bijdraagt aan het karakter van het bebouwingslint. De bestaande entree zal ook geschikt blijven voor het in- en uitrijden van voertuigen. Een brede entree is om deze reden wenselijk. Ook is het gewenst dat personenauto's geparkeerd kunnen worden aan de voorzijde van het bedrijf. Voor een mooie variatie worden, naast het toevoegen van groene elementen, vakken (half-) verharding of verschillende soorten verharding toegepast.

#### 3.1.2 Landschappelijke inpassing

Met de nieuwe uitbreidingen moet de bestaande sloot aan de zuidzijde worden gedempt, waarna een nieuwe sloot wordt gegraven aan de zuidzijde van de nieuwe oprit. Ook zal de plek van nieuwbouw verhoogd moeten worden, aangezien er een groot hoogteverschil aanwezig is tussen het bestaande bedrijf en het weideperceel aan de zuidzijde. Ook aan de westzijde zullen sloten worden verlegd. De nieuwe watergangen worden in rechte lijnen, parallel aan de kavelstructuur, aangelegd.

Om een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit te realiseren wordt het perceel landschappelijk ingepast met nieuwe beplantingsvormen en landschapselementen. Er wordt streekeigen beplanting toegepast. De

aanwezige gebiedswaarden dienen als basis voor de inrichting van het perceel. In afbeelding 3.1 is een uitsnede van het ruimtelijk kwaliteitsplan weergegeven. Ten zuiden van de nieuwe inrit wordt afschermend groen aangelegd in de vorm van knotwilgen en een houtsingel. Dit deel van het plangebied maakt geen onderdeel uit van de feitelijke bedrijfssituatie. In de regels van dit bestemmingsplan wordt hiervoor de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – afschermend groen' opgenomen.

Het volledige ruimtelijk kwaliteitsplan is opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting.



Afbeelding 3.1 Gewenste situatie van de bedrijfsuitbreiding en landschappelijke inpassing (Bron: Erf en Landschap)

## 3.2 Verkeer en parkeren

Bij nieuwe ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de effecten op de verkeersgeneratie en parkeerbehoefte die ontstaat door de nieuwe ontwikkeling.

### 3.2.1 Parkeren

In voorliggend geval is sprake van de uitbreiding van een landbouwmechanisatiebedrijf. Na uitbreiding is de verwachting dat er in de toekomst maximaal 15 man aan personeel werkzaam zal zijn bij het bedrijf. Daarnaast doen er circa 10 bezoekers per dag het plangebied aan.

De uitbreiding is in voorliggend geval met name bedoeld voor het stallen van de voertuigen op de achterzijde van het bedrijf. Hier wordt tevens het parkeren van het personeel opgevangen. Hier worden 15 parkeerplaatsen gerealiseerd, waarmee aan de maximale behoefte voor het parkeren van personeel wordt voorzien. Aan de voorzijde van de bebouwing (aan de Grindweg) worden 10 parkeerplaatsen gerealiseerd voor bezoekers van het bedrijf. Aangezien er maximaal 10 bezoekers per dag komen en het feit dat deze bezoekers niet allemaal tegelijk aanwezig zullen zijn, kan worden geconcludeerd dat er in voldoende mate wordt voorzien in de parkeerbehoefte.

### 3.2.2 Verkeersgeneratie

Naast parkeren dient tevens het effect van een ruimtelijke ontwikkeling op de verkeerssituatie in beeld te worden gebracht. Hiervoor wordt een inschatting gemaakt aan de hand van de kencijfers van het CROW. In de publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' van het CROW zijn onder voor verschillende functies normen ten aanzien van onder andere de verkeersgeneratie opgenomen. Een landbouwmechanisatiebedrijf is hierin het beste te vergelijken met de functie van een 'bedrijf arbeidsintensief / bezoekerextensief (loods, opslag). Verder worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd:

- Verstedelijkingsgraad: weinig stedelijk (bron: CBS Statline / gemeente Weststellingwerf);
- Stedelijke zone: rest bebouwde kom.

Op basis van de bovengenoemde uitgangspunten geldt voor het bedrijf een verkeersgeneratie van gemiddeld 4,8 verkeersbewegingen per 100 m<sup>2</sup> bvo. Aangezien in de gewenste situatie sprake is van de uitbreiding van het bedrijf met 1.465 m<sup>2</sup> bvo, bedraagt de toename in verkeersbewegingen  $4,8 * 14,65 = 70,32$  verkeersbewegingen per weekdagemaal. De Grindweg en het omliggende wegennetwerk zijn van voldoende omvang om deze toename aan verkeersbewegingen op een vlotte en verkeersveilige manier af te wikkelen. Het uit te breiden bedrijfsperceel zal gebruik maken van de nieuwe in- en uitrit op de Grindweg.

De nieuwe beoogde plek van het recht van overpad van de achterburen is aan de zuidzijde van het bedrijf. Op deze plek is er geen hinder van bedrijfsverkeer en wordt een geschikte en veilige scheiding gecreëerd tussen het bedrijf en de privé entree. Hierdoor wordt de verkeersveiligheid op het perceel vergroot.

### 3.2.3 Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt dan ook geen belemmering voor de gewenste ontwikkeling.

## HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

### 4.1 Rijksbeleid

#### 4.1.1 Nationale omgevingsvisie (NOVI)

##### 4.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

##### 4.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. *Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie*  
Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenergiesysteem op nationale schaal.
2. *Duurzaam economisch groeipotentieel*  
Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede *quality of life*. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.
3. *Sterke en gezonde steden en regio's*  
Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.
4. *Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied*  
Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zetten we in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit



vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

#### 4.1.1.3 Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschil tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

#### 4.1.1.4 Toetsing van het initiatief aan de NOVI

In voorliggend geval betreft het een project waarbij geen nationale belangen in het geding zijn en er is geen sprake van enige belemmering met betrekking tot de prioriteiten zoals verwoord in de NOVI. Bij het uitwerken van het plan zijn de kenmerken en identiteit van het gebied centraal gesteld. Geconcludeerd wordt dat de NOVI geen belemmering vormt voor de in dit bestemmingsplan opgenomen ontwikkeling.

### 4.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

#### 4.1.2.1 Algemeen

In de voorloper van de NOVI, de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt. Om de ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In het Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

stedelijke ontwikkeling: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

#### 4.1.2.2 Toetsing van het initiatief aan de Ladder voor duurzame verstedelijking

Wat betreft de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' wordt opgemerkt dat toetsing noodzakelijk is bij 'nieuwe stedelijke ontwikkelingen' (3.1.6 Bro). Er zijn inmiddels meerdere gerechtelijke uitspraken geweest over deze definitie.

Op voorliggende ontwikkeling is onder andere overzichtsuitspraak ABRvS 28 juni 2017; ECLI:NL:RVS:2017:1724 van toepassing. Uit deze uitspraak blijkt dat wanneer een bestemmingsplan voorziet in een terrein met een ruimtebeslag van meer dan 500 m<sup>2</sup> of in een gebouw met een bruto-vloeroppervlakte groter dan 500 m<sup>2</sup> er in beginsel sprake is van een stedelijke ontwikkeling en er getoetst moet worden aan de Ladder voor Duurzame verstedelijking.

In voorliggend geval wordt de bebouwing op een bestaand bedrijfsperceel uitgebreid met circa 1.465 m<sup>2</sup>. Hierdoor voorziet voorliggend bestemmingsplan in principe dan ook in een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Artikel 3.1.6 lid 2 van de Bro geeft aan dat de toelichting van een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, moet voldoen aan een aantal voorwaarden:

- er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte;
- indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien. Hierna wordt nader op de ladder ingegaan.

#### *Behoefte*

Het uitbreiden van het bedrijfsperceel aan de Grindweg 264 in Scherpenzeel is noodzakelijk om tot een duurzamere en efficiëntere bedrijfsvoering te komen. Er is momenteel sprake van ruimtegebrek op het perceel. De landbouwvoertuigen en machines worden momenteel geparkeerd op het voorerf. Het is daarom gewenst om het bedrijfsperceel aan de achterzijde uit te breiden, om zo de opslag van landbouwvoertuigen en machines op het voorerf te kunnen verplaatsen naar het achtererf. Hierdoor wordt het bedrijf beter ingepast in het straatbeeld. Tevens vindt momenteel het laden en lossen ten behoeve van het bedrijf plaats aan de weg. Door de uitbreiding wordt het mogelijk om laden en lossen achter op het perceel plaats te laten vinden. Ook wordt door de uitbreiding extra ruimte gecreëerd voor het manoeuvreren van voertuigen rondom het bedrijf. Op circa 450 meter ten westen van het bedrijf bevindt zich een particuliere woonboerderij. De bewoners hiervan hebben recht van overpad via het terrein van de planlocatie. Om deze reden kan het bedrijfsperceel buiten de openingstijden niet worden afgesloten voor publiek. Dit zorgt voor onveilige situaties in combinatie met het aanwezige bedrijfsverkeer. Door het uitbreiden van het bedrijfsperceel vindt het manoeuvreren van voertuigen enkel aan de achterzijde van het perceel plaats, wat de veiligheid ten gunste komt. Ook wordt een veilige scheiding gecreëerd tussen het bedrijf en de privé in- en uitrit.

Verder bestaat het voornemen om de bestaande werkplaats aan de zuidzijde uit te breiden met circa 840 m<sup>2</sup>. Ook wordt een open werktuigenloods van circa 625 m<sup>2</sup> gebouwd aan de achterzijde van de bestaande werkplaats. Hiermee wordt het huidige ruimtegebrek opgelost en wordt extra ruimte gecreëerd voor toekomstige ontwikkelingen van het landbouwmechanisatiebedrijf.

Er is dan sprake van behoefte aan de gewenste uitbreiding.

#### *Binnen of buiten bestaand stedelijk gebied*

Het plangebied ligt gedeeltelijk buiten bestaand stedelijk gebied, aangezien de achterzijde van het perceel in de huidige situatie agrarische gronden zijn. De gewenste uitbreiding vindt dan ook wel plaats aansluitend aan bestaand stedelijk gebied. Het is niet wenselijk en realistisch om de benodigde uitbreiding elders te realiseren. Het bedrijf volledig verplaatsen naar een andere locatie (bijvoorbeeld een bedrijventerrein) is eveneens niet realistisch, vanwege de goede staat van de bedrijfsbebouwing en de investeringen die de afgelopen jaren op de bedrijfslocatie zijn gedaan. Een verplaatsing van het bedrijf zou daarom kapitaalvernietiging betekenen en brengt daarom onevenredige bedrijfseconomische gevolgen met zich mee. Het is dan ook financieel onhaalbaar om het bedrijf te verplaatsen. Daarnaast is sprake van een lokaal geworteld bedrijf, waarbij de medewerkers en klanten uit de omgeving van Scherpenzeel komen. Gezien de opzet van het bedrijf in relatie tot het beoogde doel van de uitbreiding is uitbreiding van de bebouwing en erfverharding op de huidige locatie het meest voor de hand liggend. Het uitbreiden van de bedrijfs- en bouwmogelijkheden op het bestaande bedrijfsperceel betreffen kortom de enige realistische mogelijkheid.

Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

## 4.2 Provinciaal beleid

### 4.2.1 Omgevingsvisie Fryslân

#### 4.2.1.1 Algemeen

De provinciale Omgevingsvisie, De Romte Diele, is op 23 september 2020 door Provinciale Staten vastgesteld. De Omgevingsvisie is één van de instrumenten van de nieuwe Omgevingswet. Veel provinciaal beleid, programma's en projecten raken de Friese leefomgeving waarin mensen wonen, werken, zich verplaatsen, elkaar ontmoeten en recreëren. In de Omgevingsvisie staat waar de provincie met de leefomgeving van Fryslân naar toe wil: de ambitie en doelen voor de toekomst. Het is een visie voor de lange termijn op een tamelijk hoog abstractieniveau. Het is geen blauwdruk voor hoe Fryslân er over 20 à 30 jaar bij ligt. Wel geeft de visie de richting aan waar de provincie met allerlei partijen naar toe wil werken. Samen met verschillende organisaties, inwoners en ondernemers in Fryslân geeft de provincie nu invulling aan deze visie. Dit gebeurt in programma's, concrete projecten en initiatieven, en zo nodig ook in regels.

#### *Vier Opgaven*

De provinciale Omgevingsvisie vervangt het strategisch beleid van de provincie in het Streekplan, Milieubeleidsplan, Waterhuishoudingsplan en het Verkeer- en vervoerplan. In de visie is aangegeven wat de provincie doet om de huidige basiskwaliteiten van de Friese leefomgeving op orde te houden. Daarnaast wil de provincie extra inzetten op vier urgente, integrale opgaven:

- Fryslân vitaal, leefbaar en bereikbaar houden;
- Energietransitie met kracht voortzetten;
- Fryslân klimaatadaptief inrichten;
- Versterken biodiversiteit.

#### 4.2.1.2 Bedrijven: Regionale centra

De voorraad bedrijventerreinen is afgestemd op lichte en modern-gemengde bedrijven, voornamelijk in de milieucategorieën 1 en 2 en de lichte vorm van milieucategorie 3 (bij uitzondering ook overig milieucategorie 3). Met het benoemen van deze kernen komt de gemeente tegemoet aan de wens om ook op het platteland tot verdere concentratie van bedrijvigheid te komen. Hiermee houdt de gemeente landschappelijke kwaliteiten in stand en investeert in het economisch vitaal houden van het platteland. De gemeente gaat uit van een kavelgrootte per bedrijf van maximaal ½ ha. Bedrijfsconcentratiekernen hebben een functie voor de opvang van bedrijven van enige schaal en omvang, uit de plaats zelf en/of vanuit de omgeving, waarvoor de stap naar een regionaal centrum te groot is. Daarnaast kunnen ze tegemoet komen aan de behoefte van clustering van bedrijven die aan de landbouw gelieerd zijn en, waar van toepassing, van watersportgebonden bedrijven. Bij de selectie van bedrijfsconcentratiekernen is rekening gehouden met:

- voldoende ruimtelijke spreiding in relatie tot de lokale vraag en de ligging ten opzichte van regionale en stedelijke centra;
- aansluiting bij bestaande concentraties van bedrijven;
- een goede bereikbaarheid, waarbij van bestaande infrastructuur optimaal gebruik kan worden gemaakt.

#### 4.2.1.3 Leefbaarheid & sociale samenhang: Functies in het landelijk gebied

De provincie streeft naar behoud en versterking van de leefbaarheid en de vitaliteit van het platteland, vooral ten behoeve van de inwoners van het platteland zelf. Deze doelstelling komt tot uitdrukking in:

- het bevorderen van een evenwichtige bevolking- en huishoudensamenstelling op het platteland door ruimte te bieden voor de opvang van de plaatselijke woningbehoefte;
- het vasthouden van de plaatselijke werkgelegenheid door ruimte te bieden voor de ontwikkeling van lokale en regionale bedrijvigheid;
- het verbeteren van de ruimtelijke (kern)kwaliteiten van het platteland;

- het verbeteren van de bereikbaarheid van voorzieningen door het draagvlak voor bovenlokale en regionale voorzieningen in de regionale centra te behouden en te versterken en in te zetten op bereikbaarheid van deze voorzieningen vanuit de kleine kernen;
- het vergemakkelijken van de combinatie van arbeid en zorgtaken op het platteland.

#### 4.2.2 Verordening Romte Fryslân 2014

##### 4.2.2.1 Algemeen

Provinciale Staten hebben in hun vergadering van 25 juni 2014 de Verordening Romte Fryslân 2014 vastgesteld. De verordening stelt regels die ervoor moeten zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen doorwerken in de gemeentelijke ruimtelijke plannen. De verordening voorziet niet in nieuw beleid. Uitsluitend geldend provinciaal ruimtelijk beleid is omgezet in algemeen geldende regels. Het gaat met name om beleid in het Streekplan Fryslân 2007, het Derde provinciale Waterhuishoudingsplan 2010-2015 en het Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan. Uitgangspunt is dat de verordening niet meer regelt dan noodzakelijk is. Wat elders al goed geregeld is (in de AMvB Ruimte of in andere wet- en regelgeving) hoeft niet over te worden gedaan. Verder is bij de wijze van regeling rekening gehouden met de verantwoordelijkheid van gemeenten. Binnen randvoorwaarden is ruimte voor lokaal maatwerk.

##### 4.2.2.2 Relevante artikelen

Ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling zijn de volgende artikelen van belang.

#### Artikel 2.3      Zorgvuldig ruimtegebruik

##### 2.3.1

*De toelichting bij een ruimtelijk plan dat voorziet in een nieuwe stedelijke functie buiten bestaand stedelijk gebied bevat een verantwoording waaruit blijkt dat toepassing is gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik, waaruit in ieder geval blijkt waarom die functie redelijkerwijs niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd.*

#### Artikel 4.1      Programmering bedrijventerreinen en kantorenterreinen

##### 4.1.1

1. *Een ruimtelijk plan kan een nieuw bedrijfsterrein of uitbreiding van een bestaand bedrijfsterrein bevatten, indien dit wat betreft oppervlakte en invulling van bedrijfstypen in overeenstemming is met een bedrijventerreinenplan, dat de schriftelijke instemming van Gedeputeerde Staten heeft.*
2. *In afwijking van het eerste lid kan een ruimtelijk plan een nieuw bedrijfsterrein of uitbreiding van een bestaand bedrijfsterrein bevatten voor een of enkele bedrijven, met inachtneming van de volgende voorwaarden:*
  - a. *er is sprake van een directe, concrete behoefte van bedrijven die naar aard en schaal passen bij aard en schaal van de overige kern, de bedrijfsconcentratiekern, het regionaal of het stedelijk centrum;*
  - b. *aangetoond is dat de behoefte waarin wordt voorzien niet inpasbaar is op een bestaand bedrijfsterrein of een in ontwikkeling zijnde bedrijfsterrein in de regio;*
  - c. *het totale ruimtebeslag van deze bedrijven staat in een redelijke verhouding tot de schaal van de kern;*
  - d. *gewaarborgd is dat de bedrijven goed worden ingepast wat betreft milieu, ontsluiting en landschap.*

#### 4.2.3 Toetsing van het initiatief aan het provinciaal beleid

Middels voorliggend bestemmingsplan wordt er een nieuw duurzaam toekomstperspectief geboden voor een lokaal geworteld landbouwmechanisatiebedrijf in Scherpenzeel. Het bedrijfsperceel wordt uitgebreid ten behoeve van opslag van landbouwmachines en voertuigen. Voorliggende ontwikkeling voorziet in het

vasthouden van de plaatselijke werkgelegenheid door ruimte te bieden voor ontwikkeling van een lokaal landbouwmechanisatiebedrijf.

Artikel 2.3.1: In voorliggend geval wordt de bebouwing op het bestaande bedrijfsperceel uitgebreid met circa 1.465 m<sup>2</sup>. Bovendien wordt de erfverharding uitgebreid aan de achterzijde van het bedrijfsperceel. Hiermee is er sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Verwezen wordt naar paragraaf 4.1.2, waarin een verantwoording wordt gegeven waaruit blijkt dat wordt voldaan aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik, aangezien de functie redelijkerwijs niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd.

Artikel 4.1.1: Met de ontwikkeling wordt voorzien in het uitbreiden van een bestaand landbouwmechanisatiebedrijf. De gewenste uitbreiding vindt plaats aansluitend aan bestaand stedelijk gebied. Het betreft een lokaal geworteld bedrijf die een directe en concrete behoefte heeft aan uitbreiding, aangezien het huidige terrein niet meer afdoende is voor de benodigde ruimte.

Het is niet wenselijk en realistisch om de benodigde uitbreiding elders te realiseren. Het bedrijf volledig verplaatsen naar een andere locatie (bijvoorbeeld een bedrijventerrein) is niet realistisch, vanwege de goede staat van de bedrijfsbebouwing en de investeringen die de afgelopen jaren op de bedrijfslocatie zijn gedaan. Een verplaatsing van het bedrijf zou daarom kapitaalvernietiging betekenen en brengt onevenredige bedrijfseconomische gevolgen met zich mee. Het is dan ook financieel onhaalbaar om het bedrijf te verplaatsen. Daarnaast is sprake van een lokaal geworteld bedrijf, waarbij de medewerkers en klanten uit de omgeving van Scherpenzeel komen.

Gezien de opzet van het bedrijf in relatie tot het beoogde doel van de uitbreiding is uitbreiding van de bebouwing en erfverharding op de huidige locatie het meest voor de hand liggend. Het uitbreiden van de bedrijfs- en bouwmogelijkheden op het bestaande bedrijfsperceel betreffen kortom de enige realistische mogelijkheid. Qua aard en omvang, in vergelijking met de reeds aanwezige bedrijfspercelen, is er ook sprake van een uitbreiding die in een redelijke verhouding staat tot de schaal van de kern. Ten slotte wordt in deze toelichting aangetoond dat het nieuwe perceel milieukundig, verkeerskundig en landschappelijk goed wordt ingepast. Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarden zoals opgenomen in lid 2 van artikel 4.1.1.

Geconcludeerd wordt dat het plan passend is binnen de Verordening Romte Fryslân 2014.

## 4.3 Gemeentelijk beleid

### 4.3.1 Omgevingsvisie 'Ruimte voor kwaliteit'

#### 4.3.1.1 Algemeen

In juni 2019 is de omgevingsvisie 'Ruimte voor kwaliteit' vastgesteld. Met deze visie speelt de gemeente Weststellingwerf in op de toekomstige Omgevingswet en is een nieuwe koers ingezet. De nieuwe koers is gebaseerd op loslaten, vertrouwen, samenwerken en faciliteren. De omgevingsvisie is opgesteld in nauwe samenspraak met de bevolking, het bedrijfsleven, de agrarische sector, de politiek en andere belanghebbenden.

In de visie komen de volgende thematische visies aan de orde:

- leefbaarheid en zorg;
- landbouw en buitengebied;
- wonen en omgevingskwaliteit;
- duurzaamheid.

In voorliggend geval is het thema 'Landbouw en buitengebied' van belang. Daarnaast zijn de vier thematische visies nader uitgewerkt in tien onderwerpen. In voorliggend geval is onderwerp 8 'Meer ruimte voor kleinschalige werkgelegenheid' van belang.

#### *4.3.1.2 Meer ruimte voor kleinschalige werkgelegenheid*

Weststellingwerf mag dan een woongemeente zijn, er wordt wel degelijk gewerkt. De eerder beschreven agrarische sector is sterk en er is veel werkgelegenheid op de bedrijventerreinen. Daarnaast kent Weststellingwerf veel kleinschalige bedrijvigheid in de dorpen en linten. Vooral in het bieden van ontwikkelingsmogelijkheden voor kleinschalige bedrijvigheid ziet Weststellingwerf kansen voor de toekomst. Ook hier gaat het om maatwerk, bijvoorbeeld door vrijkomende agrarische bebouwing te benutten, of door de mogelijkheden voor werken aan huis te vergroten. Weststellingwerf wil dat maatwerk mogelijk maken door ruimte te bieden.

Waar mogelijk moeten ook de kansen worden vergroot om elders te kunnen werken. Zo is in Noordwolde de arbeidsmobiliteit een duidelijk thema. Men mist de mogelijkheden om in de regio aan het werk te gaan. Aandacht voor routes naar werk is daarom noodzakelijk.

#### *4.3.1.3 Toetsing initiatief aan de Omgevingsvisie 'Ruimte voor kwaliteit'*

In voorliggend geval wordt een bestaand bedrijfsperceel in het bebouwingslint van Scherpenzeel uitgebreid. De uitbreiding is nodig aangezien het bedrijf kampt met een ruimtegebrek voor de opslag van landbouwmachines en voertuigen. Door het perceel aan de achterzijde uit te breiden ontstaat ruimte om de opslag van de landbouwmachines en voertuigen van de voorzijde naar de achterzijde van het perceel te verplaatsen. Hierdoor wordt het bedrijf beter ingepast in het straatbeeld. Het perceel wordt bovendien landschappelijk ingepast met streekeigen beplanting. Hierdoor wordt de ruimtelijke kwaliteit van het bedrijfsperceel verbeterd.

Tevens is de uitbreiding van het bedrijfsperceel van belang om een duurzaam toekomstperspectief voor het landbouwmechanisatiebedrijf te bieden. Hiermee wordt een duurzaam toekomst perspectief geboden voor een regionaal bedrijf in de gemeente Weststellingwerf. Geconcludeerd wordt dat voorliggend initiatief in overeenstemming is met de omgevingsvisie 'Ruimte voor kwaliteit'.

### **4.3.3 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid**

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de uitgangspunten uit het gemeentelijk beleid zoals genoemd in het hiervoor genoemde beleidsstuk.

## HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie en archeologie & cultuurhistorie en het Besluit milieueffectrapportage.

### 5.1 Geluid

#### 5.1.1 Wettelijk kader

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeurswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeurswaarde te voldoen.

#### 5.1.2 Situatie plangebied

De in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling gaat uit van de uitbreiding van een bestaand bedrijfsperceel. Voorliggend bestemmingsplan maakt geen nieuwe geluidsgevoelige objecten mogelijk. Gelet op vorenstaande zijn de aspecten wegverkeers-, railverkeer- en industrielawaai dan ook niet van toepassing.

In paragraaf 5.5 (milieuzonering) wordt aan de hand van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' en een akoestisch onderzoek voor de inrichting nader ingegaan op de milieubelasting van de gewenste ontwikkeling op de omgeving.

#### 5.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

### 5.2 Bodemkwaliteit

#### 5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

#### 5.2.2 Situatie plangebied

In voorliggend geval is door Dumea een verkennend (water)bodemonderzoek inclusief asbest in de bodem uitgevoerd ter plaatse van de gewenste uitbreiding van het bedrijfsperceel. De volledige rapportage is opgenomen in bijlage 2 van deze toelichting. Hieronder wordt nader ingegaan op de van belang zijnde resultaten en conclusies.

### Verkennd bodemonderzoek

- In het bovengrondmengmonster BM2 zijn geen verhogingen aangetroffen. In het bovengrondmengmonster BM1 zijn lichte verhogingen zink, lood en PAK aangetroffen en in het bovengrondmengmonster BM3 zijn lichte verhogingen PCB en arseen aangetroffen.
- In het ondergrondmengmonster OM1 zijn lichte verhogingen kobalt en nikkel aangetroffen en in het monster OM2 is een lichte verhoging PAK aangetroffen.
- In het grondwatermonster Pb1wm1 zijn lichte verhogingen molybdeen en barium aangetroffen.

### Waterbodemonderzoek

- De onderzoekslocatie bestaat uit twee te dempen sloten met oppervlaktewater. De sloten zijn conform de strategie ON onderzocht.
- In sloot 1 zijn 6 slibsteken uitgevoerd die samen zijn gevoegd in 1 mengmonster. De baggerspecie van onderzoekstraject WB1 mag worden toegepast op of in de landbodem als klasse industrie. Wat betreft de waterbodem mag de baggerspecie worden toegepast als klasse B. De baggerspecie is niet verspreidbaar op aangrenzend perceel en/of in zoet oppervlaktewater.
- In sloot 2 zijn 6 slibsteken uitgevoerd die samen zijn gevoegd in 1 mengmonster. De baggerspecie van onderzoekstraject WB2 mag worden toegepast op of in de landbodem als klasse Altijd toepasbaar. Wat betreft de waterbodem mag de baggerspecie worden toegepast als klasse A. De baggerspecie is verspreidbaar op aangrenzend perceel en/of in zoet oppervlaktewater.

### Verkennd bodemonderzoek "asbest in bodem"

- Het mengmonster MM1 is licht asbesthoudend; het gewogen asbestgehalte is ruim lager dan de toetsingswaarde voor nader asbestonderzoek.
- In de mengmonsters MM2 en MM3 is analytisch geen asbest aangetoond.

Op basis van onderhavig onderzoek wordt een nader bodemonderzoek niet noodzakelijk geacht. De onderzoekslocatie wordt vanuit milieuhygiënisch oogpunt geschikt geacht voor het beoogde gebruik.

### **5.2.3 Conclusie**

Het aspect 'bodem' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het voornemen.

## **5.3 Luchtkwaliteit**

### **5.3.1 Beoordelingskader**

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

#### *5.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen*

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtverontreiniging van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.



In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m<sup>2</sup> bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

### 5.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

### 5.3.2 Situatie plangebied

In paragraaf 5.3.1.1 is een lijst met categorieën van gevallen beschreven, die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Gelet op de aard en omvang van voorliggende ontwikkeling in vergelijking met voorgenoemde voorbeelden van categorieën, kan worden aangenomen, vooral omdat er geen onevenredige toename van het aantal verkeersbewegingen te verwachten is, dat voorliggende ontwikkeling 'niet in betekende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging.

De oppervlakte van de bedrijfsbebouwing neemt met 1.465 m<sup>2</sup> toe. Zekerheidshalve is in dit geval is de NIBM tool gebruikt om de bijdrage van het extra verkeer, zoals onderbouwd in paragraaf 3.2.2, op de luchtverontreiniging te berekenen. In onderstaande tabel is de uitkomst van de NIBM tool weergegeven. Hieruit blijkt dat de ontwikkeling in niet betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

<b>Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022</b>		
Jaar van planrealisatie		2023
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		71
Aandeel vrachtverkeer		10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO <sub>2</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,12
	PM <sub>10</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,02
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m <sup>3</sup>		1,2
<b>Conclusie</b>		
<b>De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig</b>		

Ten slotte wordt opgemerkt dat deze ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

### 5.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

## 5.4 Externe veiligheid

### 5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

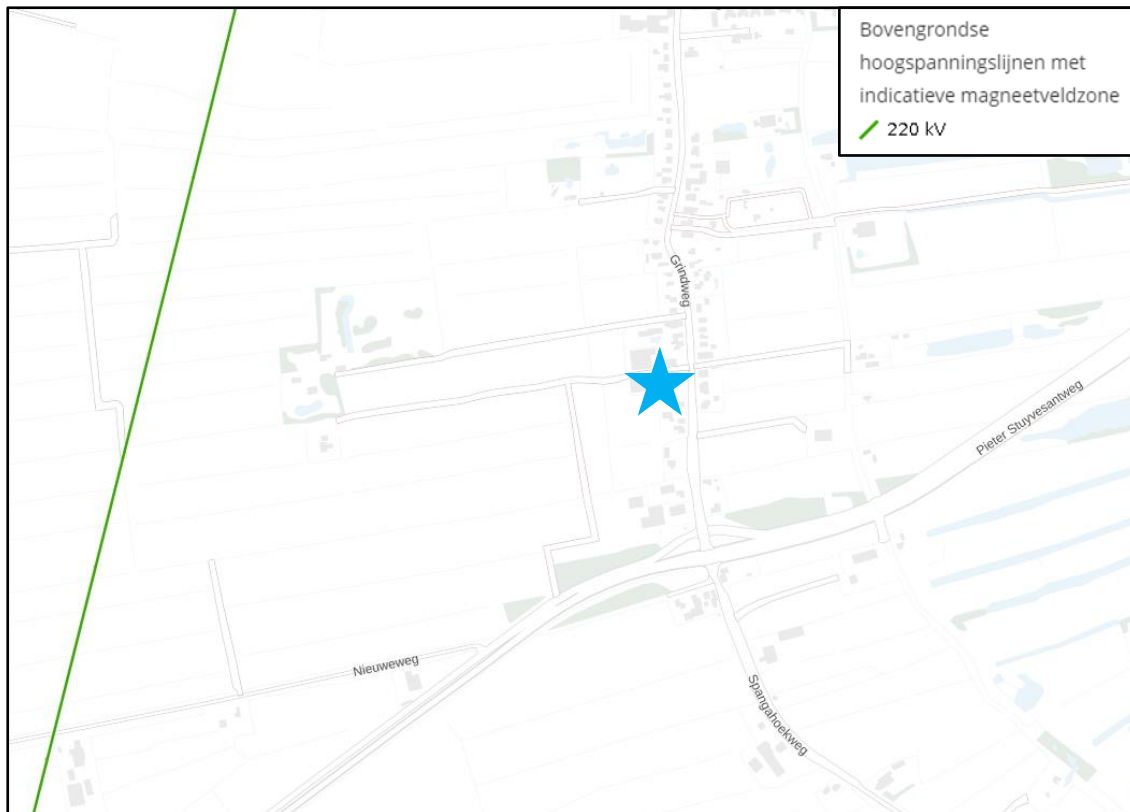
- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Voor het transport van gevaarlijke stoffen per buisleiding geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

### 5.4.2 Situatie in en bij het plangebied

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In afbeelding 5.1 is een uitsnede van de Risicokaart weergegeven. Hierin is het plangebied indicatief aangeduid met een blauwe ster.



Afbeelding 5.1 Uitsnede Risicokaart (Bron: Atlas Leefomgeving)

Er bevindt zich in de omgeving van het plangebied één risicobron, namelijk een hoogspanningslijn. Dit betreft een 2200 kV-hoogspanningslijn met een indicatieve zone aan weerszijden van 95 meter. Het jaargemiddelde magneetveld hierbinnen is hoger dan 0,4  $\mu$ tesla (de magneetveld-zone). Het hart van de leiding bevindt zich op ruim 640 meter afstand van het plangebied, waarmee het plangebied niet gelegen is binnen de indicatieve zone. De hoogspanningsleiding levert dan ook geen belemmering op voor voorliggend voornemen.

Uit de inventarisatie blijkt dan ook dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet ligt binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet ligt binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

### 5.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het aspect externe veiligheid voor dit project geen belemmeringen oplevert.

## 5.5 Milieuzonering

### 5.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige

functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan/wijzigingsplan mogelijk is. Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

### 5.5.2 Gebiedstypen

Volgens de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een ‘rustige woonwijk’ of een ‘gemengd gebied’.

Een ‘rustige woonwijk’ is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. In de VNG-uitgave wordt het buitengebied gerekend tot een met het omgevingstype ‘rustige woonwijk’ vergelijkbaar omgevingstype.

Een ‘gemengd gebied’ is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Het plangebied ligt in het bebouwingslint van Scherpenzeel, aan de rand van het buitengebied. Er is sprake van een functiemenging in de omgeving van het plangebied. Er wordt in dit geval dan ook uitgegaan van het omgevingstype ‘gemengd gebied’. In onderstaande tabel zijn de richtafstanden behorende bij zowel het omgevingstype rustige woonwijk als het gemengd gebied weergegeven.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

### 5.5.3 Situatie plangebied

#### 5.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd, wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

#### 5.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

Op basis van de VNG-uitgave ‘Bedrijven en Milieuzonering’ is het gevestigde landbouwmechanisatiebedrijf het meest te vergelijken met de functie ‘Dienstverlening t.b.v. de landbouw: - algemeen (o.a. loonbedrijven): b.o. > 500 m<sup>2</sup>. Dit betreft een milieucategorie 3.1 functie met een grootste richtafstand van 30 meter voor het aspect ‘geluid’ (in het gemengd gebied). Deze richtafstand wordt niet gehaald voor een aantal milieugevoelige functies (woningen) in de omgeving van het bedrijf. Daarom is in dit geval een akoestisch onderzoek industrielaawaai uitgevoerd door Kragten, om zo de geluidmissie (langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus, maximale geluidniveaus en de geluidmissie vanwege de verkeersaantrekkende werking) te onderzoeken. De volledige rapportage is opgenomen in bijlage 3 bij deze toelichting. Hieronder wordt ingegaan op de resultaten.

#### Resultaten akoestisch onderzoek industrielaawaai

Doel van het onderzoek is het inzichtelijk maken van de geluidmissie (langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus, maximale geluidniveaus en de geluidmissie vanwege de verkeersaantrekkende werking) op basis van de maximaal representatieve bedrijfssituatie. De geluidmissies zijn inzichtelijk gemaakt op basis van de representatieve bedrijfssituatie, aangevuld met ter plaatse uitgevoerde geluidmetingen.

Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat de geluidmissie naar de omgeving niet veranderd door de voorgenomen uitbreiding: er blijft sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau voldoet aan de geluidnormering uit het Activiteitenbesluit en de VNG-publicatie.

Het maximaal geluidniveau voldoet in de avond- en nachtperiode ook aan beide toetsingscriteria. In de dagperiode bedraagt het maximale geluidniveau ten hoogste 73 dB(A). De richtwaarde van 70 dB(A) uit de VNG-publicatie en Activiteitenbesluit wordt overschreden ter plaatse van de woningen met de huisnummers 183, 185 en 262. Deze maximale geluidniveaus worden veroorzaakt door het aan- en afrijden van tractoren. Dit betreft geluidmissies die worden veroorzaakt door reeds bestaande activiteiten. De hiermee gepaard gaande L<sub>Amax</sub>-niveaus ter plaatse van woningen veranderen dus niet door de bedrijfsuitbreiding.

De geluidmissies zijn gebaseerd op de huidige stand der techniek, waardoor bronmaatregelen redelijkerwijs niet kunnen worden geveerd. Afschermdende maatregelen zijn eveneens, binnen alle redelijkheid, niet mogelijk. Bovendien zal het binnenniveau (L<sub>Amax</sub>), uitgaande van een gevelgeluidwering van minimaal 20 dB conform Bouwbesluit, ten hoogste 53 dB(A) bedragen. Hiermee wordt voldaan aan de geluidnorm aangaande het binnenniveau in de dagperiode wat betekent dat sprake is van een aanvaardbaar akoestisch leefklimaat.

Opgemerkt wordt nog dat de berekende niveaus alleen de dagperiode betreffen en dus geen sprake is van schrik-effecten of slaapverstoring.

De geluidbelasting vanwege de verkeersaantrekkende werking voldoet aan de normstelling uit de Circulaire.

Na realisatie van de voorgenomen uitbreiding zal derhalve sprake blijven van een akoestisch aanvaardbaar leefklimaat.

### 5.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving. In voorliggend geval worden geen milieugevoelige functies toegevoegd. Hierdoor hoeft niet te worden getoetst aan omliggende functies. Omliggende functies worden niet in hun bedrijfsvoering belemmerd als gevolg van de gewenste bedrijfsuitbreiding.

### 5.5.4 Conclusie milieuzonering

Het aspect milieuzonering levert geen belemmering op voor de in dit plan besloten ontwikkeling.

## 5.6 Geur

### 5.6.1 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor vergunningsplichtige veehouderijen, als het gaat om geurhinder. Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven is het beoordelingskader voor geurhinder opgenomen in het Activiteitenbesluit.

De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, buiten een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 2 odeur units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 8 odeur units per kubieke meter lucht.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven gelden tevens vaste afstandseisen. Deze eisen zijn gebaseerd op en komen overeen met de vaste afstanden zoals opgenomen in de Wgv.

Op grond van het bepaalde in artikel 1 van de Wgv is een geurgevoelig object als volgt gedefinieerd: *gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.*

### 5.6.2 Activiteitenbesluit

Vanaf 1 januari 2013 is het Activiteitbesluit ook van toepassing op agrarische activiteiten. Het Besluit landbouw milieubeheer is tegelijkertijd komen te vervallen. Agrarische bedrijven hebben geen vergunning meer nodig als al hun activiteiten onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit vallen. Dit zijn type B-bedrijven, zoals veehouderijen, kinderboerderijen (en andere bedrijven die kleinschalig dieren houden), glastuinbouwbedrijven, bedrijven met teelt in gebouwen, bedrijven met open teelt, agrarische loonwerkers en losse opslagen (bijvoorbeeld mest). Voor geurhinder is in het Activiteitenbesluit een soortgelijk beoordelingskader opgenomen als in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Zo gelden binnen en buiten de

bebouwde kom dezelfde normen als in de Wgv. Ook de geurbelasting wordt bepaald volgens het bepaalde in de Wgv. Hetzelfde geldt voor het meten van de afstanden.

### 5.6.3 Situatie plangebied

Het dichtstbijzijnde agrarische bedrijf betreft het grondgebonden agrarische bedrijf aan de Grindweg 170. Voor dergelijke agrarische bedrijven gelden de vaste richtafstanden. Hierdoor dient de afstand tot het agrarische bedrijf minimaal 100 meter te bedragen. Het plangebied ligt op circa 770 meter ten zuiden van dit dichtstbijzijnde agrarische bedrijf aan de Grindweg 170, waarmee aan de minimale wordt voldaan. Daarnaast wordt opgemerkt dat het bedrijfsperceel als gevolg van de uitbreiding niet dichter bij het agrarisch bedrijf komt te liggen dan in de bestaande situatie het geval is, waardoor de bestaande afstand behouden blijft.

### 5.6.4 Conclusie

Het aspect 'geur' vormt geen belemmering voor de gewenste ontwikkeling.

## 5.7 Ecologie

### 5.7.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

### 5.7.2 Gebiedsbescherming

#### 5.7.2.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

De locatie ligt niet binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied "Rottige Meenthe & Brandemeer" ligt op circa 250 meter ten oosten van het plangebied. Om de stikstofdepositie van het voornemen op Natura 2000-gebieden te bepalen is door BJZ.nu een AERIUS-berekening gemaakt. De onderzoeksresultaten zijn bijgevoegd in bijlage 4 bij deze toelichting. Hieronder wordt nader ingegaan op de belangrijkste resultaten en conclusies van dit onderzoek.

#### Onderzoek stikstofdepositie

Uit de AERIUS-berekening is gebleken dat in zowel de aanleg- als gebruiksfase van de voorgenomen ontwikkeling sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. Echter blijkt dat als gevolg van de beëindigde N-emissie veroorzakende activiteit er reeds sprake was van stikstofdepositie. Wanneer het vorenstaande in ogenschouw wordt genomen en het beëindigde verbruik wordt gesaldeerd, is er voor zowel de aanleg- als de gebruiksfase per saldo geen sprake van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. Ten aanzien van het voornemen is dus geen sprake van een stikstofdepositie met significant negatief effect op Natura 2000-gebieden.

Geconcludeerd wordt dat voor zowel de aanlegfase als de gebruiksfase van het voornemen, per saldo geen sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. Er is daarmee geen sprake van een stikstofdepositie met significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. De voortoets voor het plan voldoet, ten aanzien van

de effecten van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden aan artikel 2.7, lid 1 van de Wet natuurbescherming.

#### 5.7.2.2 *Natuurnetwerk Nederland*

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) vormt de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'-principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

De locatie ligt niet binnen het concreet begrensde NNN. Het dichtstbijzijnde NNN/ecologische verbindingzone ligt op circa 250 meter afstand ten oosten van het plangebied. Gezien de onderlinge afstand, de aard en omvang van de ontwikkeling en lokale invloedssfeer van de voorgenomen activiteit wordt gesteld dat als gevolg van voorliggend initiatief geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN.

### 5.7.3 Soortenbescherming

#### 5.7.3.1 *Algemeen*

Wat betreft de soortbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

In dit geval is een Quicksan flora en fauna uitgevoerd door BJZ.nu. Het gehele onderzoek is in bijlage 5 bij deze toelichting gevoegd. Hieronder wordt ingegaan op de resultaten.

#### 5.7.3.2 *Situatie plangebied*

##### **Vogels**

Als gevolg van het uitvoeren van de voorgenomen ingrepen wordt, als buiten het broedseizoen wordt gewerkt, geen bezet vogelnest van jaarrond beschermde- en niet jaarrond beschermde vogelsoorten verstoord, beschadigd of vernield.

Werkzaamheden die kunnen leiden tot het verstoren/vernielen van vogelnesten dienen buiten de voortplantingsperiode van vogels uitgevoerd te worden. De meest geschikte periode om de voorgenomen activiteiten uit te voeren is augustus-februari. Voorgenomen werkzaamheden mogen juridisch beschouwd wel plaats vinden tijdens het broedseizoen van vogels, mits geen bezette vogelnesten beschadigd/vernield worden.

##### **Grondgebonden zoogdieren**

De steenmarter is opgenomen op de vrijgestelde soortenlijst van Friesland en dit wordt niet gewijzigd per intreding van de Omgevingsverordening op 1 januari 2023. Nader onderzoek wordt daarom niet noodzakelijk geacht. In het kader van zorgvuldig handelen wordt er wel geadviseerd de werkzaamheden gefaseerd uit te voeren zodat de functionaliteit van het leefgebied als geheel behouden blijft.

##### **Vleermuizen**

Door het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten wordt er geen vleermuis verstoord en gedood en wordt er geen vaste rust- of verblijfplaats verstoord, beschadigd of vernield. Daarbij wordt er ook geen foerageergebied of vliegroute verstoord. Uitvoering van de voorgenomen activiteiten leidt niet tot wettelijke consequenties.

##### **Amfibieën**

Het dempen van de sloten zal derhalve niet leiden tot een overtreding van verbodsbepalingen als benoemd in de Wnb ten aanzien van rust- en voortplantingsplaatsen van de heikikker. Er worden geen amfibieën (opzettelijk) gedood. Nader onderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.



## Overige soorten

Het is uitgesloten dat er negatieve effecten op beschermde reptielen en overige soorten optreden. Het uitvoeren van een nader onderzoek en/of het aanvragen van een ontheffing is niet aan de orde.

Tot slot wordt benadrukt dat te allen tijde rekening dient te worden gehouden met de zorgplicht zoals opgenomen in de Wet natuurbescherming. De zorgplicht houdt in dat eenieder voldoende zorg in acht moet nemen voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving.

Onder geschikte zorgplichtmaatregelen voor soorten die niet opgenomen zijn als beschermde soorten vallen onder andere:

- Aangetroffen dieren de kans bieden te vluchten of naar een schuilplaats buiten het bereik van de werkzaamheden te verplaatsen.
- Potentiële schuilplaatsen te controleren op de aanwezigheid van schuilende dieren.
- Dieren enkel buiten de kwetsbare perioden te verstoren.
- Het tijdig ongeschikt maken van schuilplaatsen.

### 5.7.4 Conclusie

Met inachtneming van bovenstaande adviezen vormt het aspect ecologie geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

## 5.8 Archeologie & Cultuurhistorie

### 5.8.1 Archeologie

#### 5.8.1.1 Algemeen

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

Op basis van het bestemmingsplan "Buitengebied 2014" is het plangebied voorzien van de archeologische dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'. Op basis van deze dubbelbestemming geldt dat er een archeologisch onderzoek moet plaatsvinden als er bouwwerken groter dan 50 m<sup>2</sup> worden opgericht. Deze onderzoeksgrens wordt overschreden met het voornemen.

In dit geval is door Laagland Archeologie een bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek uitgevoerd. Dit rapport is als bijlage 6 bijgevoegd. In de komende alinea worden de belangrijkste resultaten en conclusies uiteengezet.

#### 5.8.1.2 Situatie plangebied

##### Resultaten

In het plangebied is sprake van een opgebracht pakket met een gemiddelde dikte van 110 cm. Archeologische indicatoren of indicatoren die duiden op (sub)recente activiteiten zijn hierin niet waargenomen, maar gezien de dikte van dit pakket op een locatie die waarschijnlijk niet eerder dan rond 1900 bebouwd was, betreft dit een recente of subrecente ophoging. Voor wat betreft de periode Late Middeleeuwen en Nieuwe Tijd kan de archeologische verwachting daarom worden bijgesteld naar 'laag'.

Onder het opgebrachte pakket volgt een veenpakket met een dikte die kan variëren van 80 cm tot 190 cm dikte. Binnen het plangebied is in de meeste boringen – ook in het meest zuidwestelijke plangebied – een laagje gyttja aangetroffen tussen veen en dekzand. De aanwezigheid van gyttja wijst op de aanwezigheid van

stilstaand water. In het dekzand is geen sprake van podzolvorming, wat eveneens wijst op natte omstandigheden. In het zuidwestelijke plangebied is sprake van een lage rug die zich mogelijk in zuidelijke richting voortzet. Binnen het plangebied is ook op deze welving sprake van een gyttla-laagje en een dekzand zonder sporen van bodemvorming. Het gyttjalaagje en het ontbreken van een podzol wijst op zeer natte omstandigheden al voordat grootschalige veengroei ontstond. Dat maakte het gebied waarschijnlijk al in de vroege steentijd ongeschikt voor bewoning. Voor wat betreft de vroege steentijd kan de lage archeologische verwachting worden gehandhaafd.

#### Selectieadvies

Op basis van het uitgevoerde booronderzoek is de kans klein dat het plangebied archeologische sporen bevat. Om deze reden wordt geadviseerd geen vervolgonderzoek uit te voeren. De implementatie van dit advies is in handen van de gemeente Weststellingwerf, hierin vertegenwoordigd door de archeologisch adviseur van de gemeente Weststellingwerf.

Mochten bij graafwerkzaamheden onverhoopt toch archeologische resten worden aangetroffen, dan geldt conform de Erfgoedwet (art. 5.10) een meldingsplicht. Dit kan bij Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed.

### **5.8.2 Cultuurhistorie**

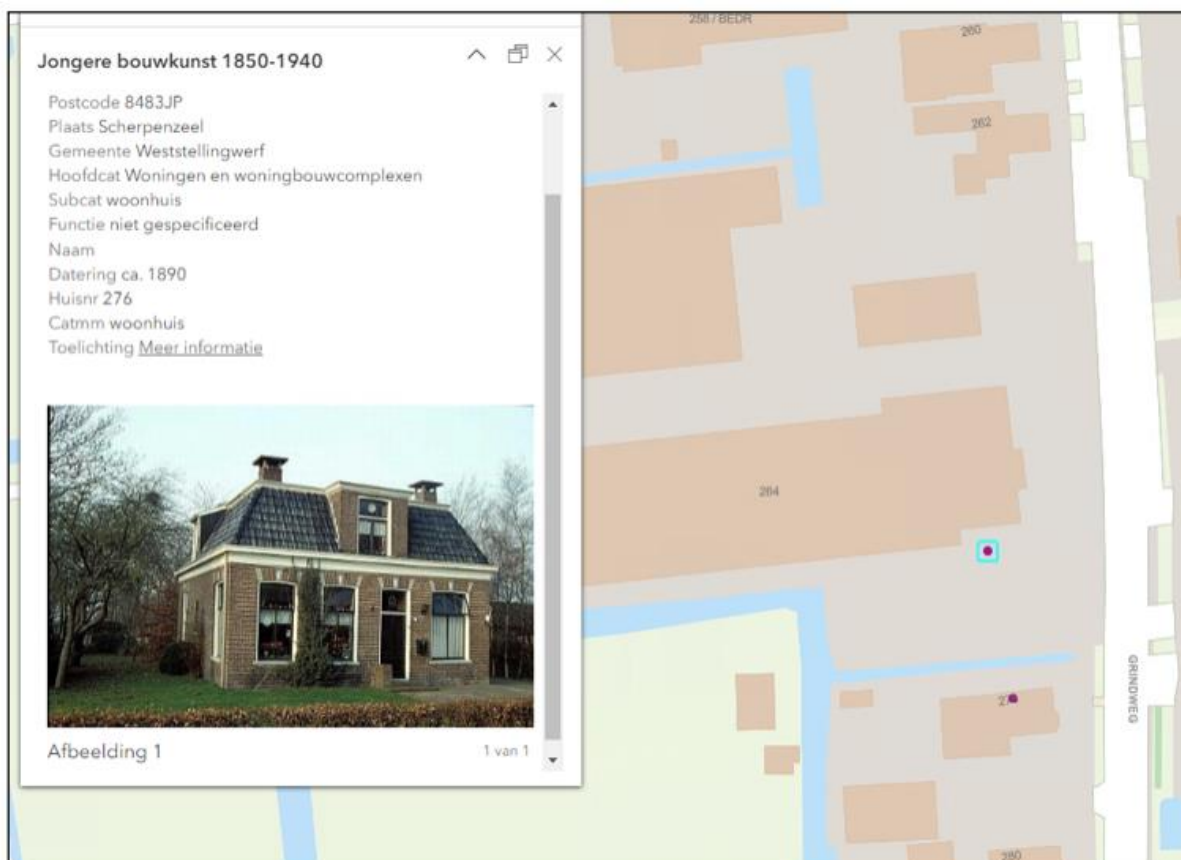
#### *5.8.2.1 Algemeen*

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan “een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden” dient te bevatten.

#### *5.8.2.2 Situatie plangebied*

Op basis van de Cultuurhistorische Kaart Fryslân (CHK) is in het zuidoosten van het plangebied een cultuurhistorisch waardevol object aanwezig, zoals is weergegeven op afbeelding 5.2. Het betreft een woonhuis uit de jongere bouwkunst uit de periode 1850-1940. Dit object is inmiddels niet meer aanwezig. Met het voornemen vindt er dan ook geen aantasting van cultuurhistorische waarden plaats.



Afbeelding 5.2 Uitsnede Cultuurhistorische Kaart Fryslân (Provincie Fryslân)

### 5.8.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat een archeologisch vervolgonderzoek niet noodzakelijk is. Tevens is er geen sprake van negatieve effecten op cultuurhistorische waarden.

## 5.9 Besluit milieueffectrapportage

### 5.9.1 Algemeen

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);  
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);  
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);  
Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is

afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevaldefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

## 5.9.2 Situatie plangebied

### 5.9.2.1 Artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming

Zoals is aangegeven in paragraaf 5.7.2.1 ligt het plangebied op 250 meter van de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied "Rottige Meenthe & Brandemeer". Uit de in bijlage 4 opgenomen stikstofberekening is gebleken dat het voornemen niet gepaard gaat met significant negatieve effecten op beschermde natuurgebieden. Het voornemen is daarmee niet m.e.r.-beoordelingsplichtig op basis van artikel 2.8 van de Wet Natuurbescherming.

### 5.9.2.2 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

De voorgenomen ontwikkeling wordt mogelijk gemaakt door het partieel herzien van het geldende bestemmingsplan. Dit betekent dat voorliggende ontwikkeling m.e.r.-(beoordelings)plichtig is, indien activiteiten worden mogelijk gemaakt die genoemd worden in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. en de daarin opgenomen drempelwaarden overschrijden.

In dit geval is sprake van een ontwikkeling die niet wordt genoemd in onderdeel C van het Besluit m.e.r. en is daarom niet direct m.e.r.-plichtig. Op basis van onderdeel D kan de in dit plan besloten ontwikkeling worden aangemerkt als: *'De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'*.

De ontwikkeling in dit bestemmingsplan is m.e.r.-beoordelingsplichtig indien de volgende drempelwaarden worden overschreden:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m<sup>2</sup> of meer.

Gezien de drempelwaarden wordt geconcludeerd dat voor dit bestemmingsplan geen sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplicht. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Gelet op de aard- en omvang van de voorgenomen ontwikkeling is het de vraag om er sprake is van een 'stedelijk ontwikkelingsproject' als bedoeld in onderdeel D 11.2 van het Bestluit milieueffectrapportage. Uit jurisprudentie (ABRvS 18 juli 2018, ECLI:NL:RVS:2018:2414) volgt dat het antwoord op deze vraag afhankelijk is van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als de aard en de omvang van de voorziene ontwikkeling moet worden beoordeeld of sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject. Niet relevant is of per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen ontstaan.

Voor deze ontwikkeling is een aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld. De conclusie van deze vormvrije m.e.r.-beoordeling is dat de milieueffecten als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling beperkt zijn en dat er geen sprake is van een bijzondere omstandigheid die het opstellen van een plan-m.e.r. noodzakelijk maakt. De aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling is opgenomen in bijlage 7 bij deze toelichting.

### 5.9.3 Conclusie

Dit bestemmingsplan is niet m.e.r.-plichtig. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan.

## HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

### 6.1 Vigerend beleid

#### 6.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

#### 6.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Water Programma 2022-2027 (vastgesteld 18 maart 2022). Dit document geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast. Het belangrijkste uitgangspunt is het werken aan schoon, veilig en voldoende water dat klimaatadaptief en toekomstbestendig is. Ook is er aandacht voor de raakvlakken van water met andere sectoren. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009). In relatie tot de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) wordt de doorwerking geregeld in de Omgevingswet.

#### 6.1.3 Provinciaal beleid

In het Streekplan Fryslân 2007 wordt ruim aandacht besteedt aan de wateraspecten. De provincie heeft de volgende ambitie geformuleerd:

*Wij streven naar goede ruimtelijke condities voor een veilige en bewoonbare provincie en voor gezonde en veerkrachtige duurzame watersystemen waarin sociaal-economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht zijn. Water is een belangrijk mede ordenend principe in de ruimtelijke inrichting van Fryslân. Voor een goede waterbeheersing worden de nodige ruimtelijke maatregelen getroffen.*

Door klimaatverandering, bodemdaling en de toename van verhard oppervlak kan in veel gevallen voor een goede waterbeheersing niet meer worden volstaan met technische maatregelen. Voor een robuust en veerkrachtig watersysteem, dat zowel wateroverschotten als watertekorten goed kan opvangen, zullen de (on)mogelijkheden van het watersysteem medebepalend zijn voor de functionele bestemming en inrichting van de ruimte. Een goed functionerende Friese boezem is cruciaal voor de waterhuishouding van heel Fryslân.

#### 6.1.4 Wetterskip Fryslân

In het Waterbeheerprogramma 2022-2027 beschrijft Wetterskip Fryslân de doelen en uitdagingen voor de komende jaren. De volgende ontwikkelingen gaan in de nabije en verre toekomst invloed uitoefenen op het waterbeheer:

- de verandering van het klimaat;
- de verstoring van de ecologie;
- de veranderende relatie tussen overheid en samenleving.

Enkele speerpunten zijn:

- De waterkeringen voldoen aan de normen en eisen die er zijn.
- Het versterken van de primaire waterkeringen vraagt op termijn meer ruimte in de kustzone.
- Klimaatverandering vraagt om lange termijn keuzes voor het boezemwatersysteem, de omliggende polders en de hoge gronden.
- De resterende waterveiligheidsrisico's vragen om bewustzijn en om een ruimtelijke ordening die daarop inspeelt.

## 6.2 Waterparagraaf

### 6.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

### 6.2.2 Watertoetsproces

Het Wetterskip Fryslân is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de 'normale procedure' van toepassing is. Aangezien er sprake is van de normale procedure, raakt het plan waterschapsbelangen. Het voornemen is daarom afgestemd met het Wetterskip. Hieronder wordt het advies van het waterschap weergegeven. De uitkomst van de watertoets en het advies van het waterschap is bijgevoegd in bijlage 8 bij deze toelichting.

### 6.2.3 Waterhuishoudkundige aspecten

Het plan om het mechanisatiebedrijf aan de Grindweg 264 te Scherpenzeel uit te breiden is meermaals besproken tussen het waterschap en initiatiefnemer. Op 3 april 2023 is de waterhuishouding op de locatie zelf besproken. Hieruit is onderstaande beoordeling gekomen.

#### Omlegging hoogwatercircuit

Om de bebouwing en de verharding te kunnen realiseren is het nodig om sloten van het hoogwatercircuit om te leggen en achter de nieuwe werktuigenloods een nieuwe duiker aan te brengen. Hiermee wordt het hoogwatercircuit iets uitgebreid, de peilgrens wordt verschoven. Het waterpeil van de polder wordt gewijzigd naar het hogere waterpeil van het hoogwatercircuit (van -2,80 m NAP naar -1,15 m NAP bij de nieuwe bebouwing en van -2,00 m NAP naar -1,15 m NAP bij de nieuwe erfverharding). Daarbij is het ook nodig om een peilscheidingsdam te verplaatsen. Voor het uitvoeren van de werkzaamheden in de waterhuishouding en het wijzigen van het waterpeil moet een watervergunning bij ons waterschap worden aangevraagd.

Om het water binnen het hoogwatercircuit te houden moet een strook grond rondom de uitbreiding van het hoogwatercircuit voldoende hoogte hebben. Op afbeelding 6.1 is die grondstrook met een donkergroene lijn indicatief ingetekend. Vanwege de laag gelegen gronden van de polder betekent dit dat hiervoor (forse) ophoging van het maaiveld nodig is. Vanuit een eerste beoordeling komen we op een aanleghoogte van -0,75 m NAP. In de watervergunning worden de definitieve randvoorwaarden voor de te verhogen strook opgenomen (hoogte, breedte, talud). De ophoging is ook nodig op grond welke niet in eigendom is van de initiatiefnemer.

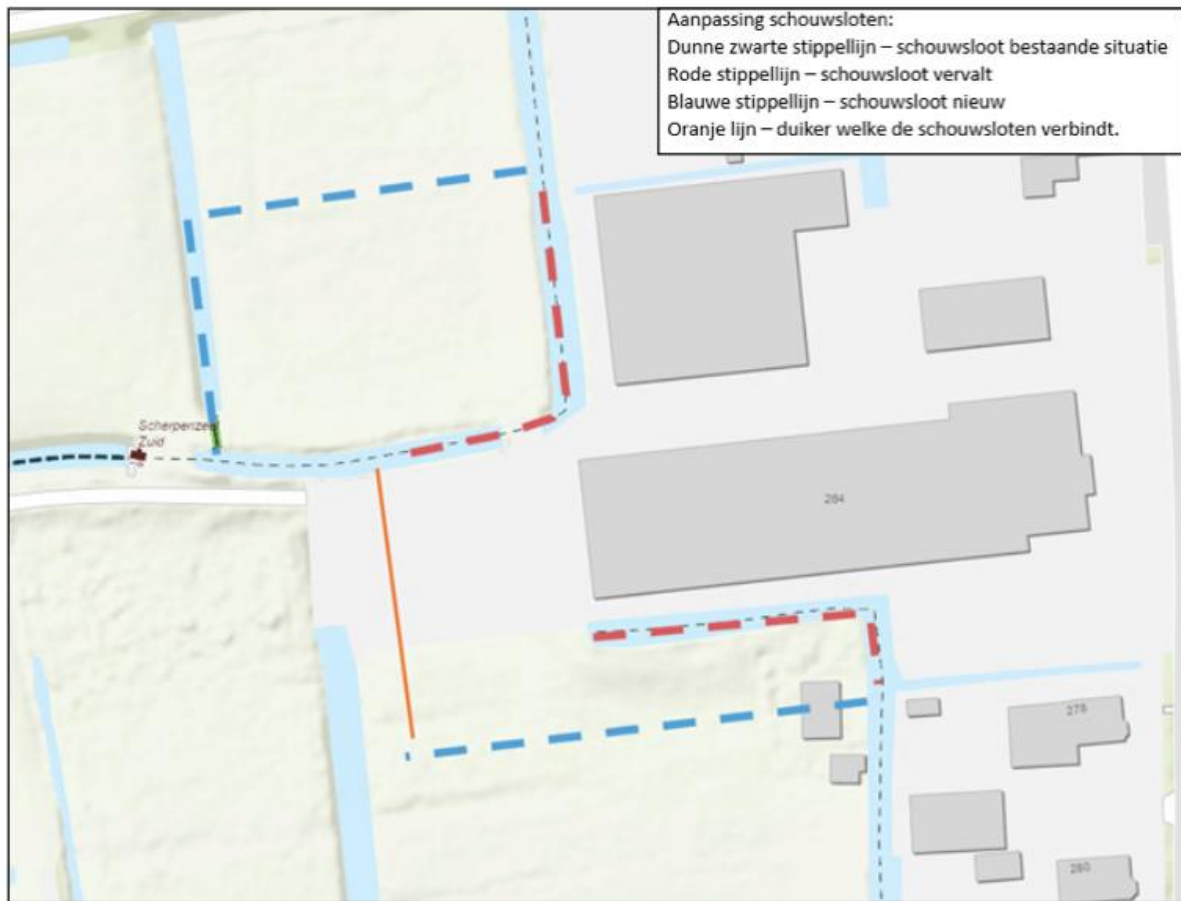


Afbeelding 6.1 Waterhuishoudkundige maatregelen (Bron: Wetterskip Fryslân)

### Aanvraag peilverhoging

De peilverhoging is fors en zal een vernatting van de aangrenzende gronden in de polder geven. Voor het plan is daarom medewerking van de eigenaren van de aangrenzende percelen nodig. Bij de aanvraag voor het wijzigen van het waterpeil moeten akkoordverklaringen van de eigenaren van de percelen ODT00K 369, 371 en 521 ingediend te worden. Dit voor het verhogen van het waterpeil naar -1,15 m NAP. Ook dient de eigenaar van het aangrenzende perceel ODT00K 369 akkoord te zijn met de maatregelen op zijn perceel (een opgehoogde kavelstrook om het water binnen het hoogwatercircuit te houden en het verwijderen en aanleggen van een peilscheidingsdam). Met de omlegging van de sloten wordt ook het schouwsloottracé gewijzigd. Afbeelding 6.2 toont deze wijziging.





Afbeelding 6.2 Wijziging schouwslottracé (Bron: Wetterskip Fryslân)

Bovenstaande schouwslotwijziging betekent dat de eigenaar van het perceel ODT00K 369 een onderhoudsplicht krijgt voor zijn helft van de sloot. De maatregelen en de wijziging van het schouwslottracé dienen ook meegenomen te worden in de akkoordverklaring. Voor de wijziging van het waterpeil moet een rapport peilwijziging ingediend worden bij de aanvraag van de watervergunning.

### Compenserende maatregelen

De demping van de watergangen dient met 100% gecompenseerd te worden. De toename van de versnelde afvoer van hemelwater als gevolg van de vergroting van het verhardingsoppervlak (gebouwen en erfverharding) dient met 10% oppervlak te worden gecompenseerd. Het toe te voegen oppervlak bedraagt 1.465 m<sup>2</sup>. Dit betekent dat er 146,5 m<sup>2</sup> gecompenseerd dient te worden.

Zoals in afbeelding 6.1 is te zien, worden de te dempen sloten met meer dan 100% gecompenseerd door het graven van nieuwe sloten (blauwe lijnen). De te dempen sloten hebben een oppervlakte van circa 590 m<sup>2</sup>. De te graven sloten hebben een oppervlakte van circa 740 m<sup>2</sup>. Met het graven van de twee nieuwe sloten kan daarmee eenvoudig worden voorzien in de compensatie van de te dempen sloten alsmede de compensatie-eis van 10%.

### Advies drooglegging

Ten slotte adviseert het waterschap om rekening te houden met voldoende drooglegging om bijvoorbeeld opdrijven van verharding te voorkomen. Geadviseerd wordt de bebouwing met kruipruimte een drooglegging van ten minste 1,10 m en voor bebouwing zonder kruipruimte een drooglegging van ten minste 0,70 m gerekend vanaf de te realiseren bovenkant vloer. Ook voor verharding wordt een drooglegging van 0,70 m geadviseerd.

De bouwlocatie ligt in de nieuwe situatie geheel in het hoogwatercircuit met een vast streefpeil van -1,15 m NAP. Wij adviseren u om bij het bepalen van de aanleghoogte rekening te houden met de droogleggingsnorm.

Gezien de huidige maaiveldhoogte betekent dit dat een deel van het plangebied aanzienlijk opgehoogd moet worden voor voldoende drooglegging van de nieuwe bebouwing en erfverharding.

#### **Ontgrondingen**

Met het voornemen zal sprake zijn van watercompensatie, waardoor er ontgrondingen gaan plaatsvinden. Een ontgroning kan worden vrijgesteld van de vergunningplicht, als aan de onderstaande eisen worden voldaan. Hier wordt aan voldaan.

- de diepte van de ontgroning bedraagt niet meer dan 2 meter beneden het oppervlaktewaterpeil; en
- bij de ontgroning wordt geen bodemmateriaal naar elders afgevoerd of in depot gezet.

#### **6.2.4 Conclusie**

Het waterschap stemt in met de uitbreiding van het mechanisatiebedrijf onder voorwaarde dat de verhoging van het waterpeil en de daarbij benodigde maatregelen mogelijk zijn. De verhoging van het waterpeil en de daarbij behorende maatregelen is afgestemd met de omliggende eigenaren en deze zijn akkoord. Bij de aanvraag voor de watervergunning zal een rapport peilwijziging met akkoordverklaringen van de omliggende eigenaren worden toegevoegd. Dit is een op zichzelf staande procedure, los van de bestemmingsplanprocedure.

Ten slotte dienen er compenserende maatregelen te worden genomen om de toename van verhard oppervlak te compenseren. Hier wordt in voorzien. Om te borgen dat de compenserende maatregelen getroffen worden, wordt in de regels van de bestemming 'Bedrijf' een voorwaardelijke verplichting opgenomen ten behoeve van de waterberging.

## HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

### 7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels.

### 7.2 Opzet van de regels

#### 7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

#### 7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*  
In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd
- *Wijze van meten (Artikel 2)*  
In dit artikel is bepaald hoe de verschillende meetvoorschriften dienen te worden geïnterpreteerd.

#### 7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bouwhoogte, goothoogte, etc.);
- Afwijken van de bouwregels: onder welke voorwaarde(n) mag afgeweken worden van de aangegeven bouwmogelijkheden;
- Specifieke gebruiksregels: welk gebruik van gronden en opstallen in ieder geval strijdig/toegestaan is;

- Afwijken van de gebruiksregels: onder welke voorwaarde(n) mag afgeweken worden van de aangegeven gebruiksmogelijkheden;

In paragraaf 7.3 worden de bestemmingen nader toegelicht en wordt ook per bestemming aangegeven waarom voor bepaalde gronden voor deze is gekozen.

#### 7.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is bestaat uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 5)*  
Deze regel is opgenomen om te voorkomen dat een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- *Algemene bouwregels (Artikel 6)*  
In dit artikel zijn nadere bepalingen met betrekking tot bouwen opgenomen.
- *Algemene gebruiksregels (Artikel 7)*  
In de algemene gebruiksregels zijn diverse bepalingen omtrent strijdig en toegestaan gebruik opgenomen.
- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 8)*  
Deze bepaling bevat diverse afwijkingsbevoegdheden. Aan de bevoegdheid zijn diverse beoordelingscriteria gekoppeld.
- *Overige regels (Artikel 9)*  
In de overige regels zijn regels omtrent parkeer-, laad en losruimte opgenomen.

#### 7.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

### 7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd.

#### Bedrijf (Artikel 3)

De gronden binnen het plangebied zijn volledig voorzien van de bestemming 'Bedrijf'. Deze gronden zijn voornamelijk bestemd voor gebouwen ten behoeve van bedrijven die zijn genoemd in de categorieën 1 en 2 in bijlage 1 van de regels, met uitzondering geluidszoneringsplichtige inrichtingen, risicovolle inrichtingen en vuurwerkbedrijven. Daarnaast zijn de gronden en bouwwerken bestemd ten behoeve van bedrijven voor dienstverlening in de landbouw. Op deze manier is opgenomen dat het bestaand gebruik van de gronden en bouwwerken als landbouwmechanisatiebedrijf is toegestaan.

Tevens is een bouwvlak opgenomen, waarin door middel van de aanduiding 'maximum bebouwingspercentage (%)' is opgenomen dat het bouwvlak 70% bebouwd mag worden. De goot- en bouwhoogte van de bedrijfsgebouwen mag niet meer bedragen dan respectievelijk 4 m en 9 m. Daarnaast is uitgesloten dat er bedrijfswoningen mogen worden gebouwd op het perceel.

In de specifieke gebruiksregels is geborgd dat binnen deze bestemming voertuigen mogen worden gestald ten behoeve van de bedrijfsdoeleinden, met uitzondering van de gronden ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – stallen van voertuigen verboden'. Ten slotte zijn twee voorwaardelijke verplichting opgenomen voor de aanleg en instandhouding van de landschapsmaatregelen, teneinde te komen tot een landschappelijke inpassing van het geheel en voor de realisatie van waterbergende voorzieningen conform de eisen van het Wetterskip.

**Waarde – Archeologie (Artikel 4)**

Deze dubbelbestemming is conform het "Bestemmingsplan Buitengebied 2014" overgenomen in voorliggend bestemmingsplan.

## HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De gemeentelijke kosten worden verhaald op de initiatiefnemer middels de gemeentelijke legesverordening. Eventuele planschade komt voor rekening van de initiatiefnemer. Dit is opgenomen in de planschadeovereenkomst die is afgesloten tussen de initiatiefnemer en de gemeente. Hiermee is het kostenverhaal anderszins verzekerd en is op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan nodig.

## HOOFDSTUK 9 VOOROVERLEG, INSpraak, PARTICIPATIE EN ZIENSWIJZEN

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

### 9.1 Vooroverleg

#### 9.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

#### 9.1.2 Provincie Fryslân

Gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling is het plan ter overleg voorgelegd aan de Provincie Fryslân. De provincie heeft aangegeven akkoord te gaan met de inhoud van het ontwerpbestemmingsplan.

#### 9.1.3 Wetterskip Fryslân

Wetterskip Fryslân is geïnformeerd middels de digitale watertoets. Deze toets resulteerde in de 'normale procedure'. Het voornemen is daarom uitvoerig besproken met het Wetterskip. De uitkomsten van dit overleg en de te nemen waterbergingsmaatregelen zijn samengevat in paragraaf 6.2.

### 9.2 Inspraak

Op basis van de gemeentelijke inspraakverordening kan de gemeente bepalen of al dan niet een voorontwerpplan ter inzage wordt gelegd. Gezien de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling wordt geen voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd.

### 9.3 Participatie

In het kader van participatie heeft initiatiefnemer alle omwonenden die aan de voorkant, zijkant of achterkant direct zicht hebben op het (uit te breiden) bedrijf geïnformeerd over de plannen. Door middel van keukentafelgesprekken zijn de omwonenden op de hoogte gebracht en om hun mening gevraagd.

Uit de ter inzage periode van het ontwerpbestemmingsplan is gebleken dat een belanghebbende niet is meegenomen in het participatietraject. Om deze reden heeft er aanvullende participatie plaatsgevonden. De algemene uitkomst van deze gesprekken is positief. De resultaten van de gesprekken zijn vastgelegd in een verslag en gedeeld met de gemeente. Vanwege de AVG is dit verslag niet bijgevoegd bij het bestemmingsplan.

### 9.4 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen. In deze periode zijn drie zienswijzen tegen het plan ingediend. De zienswijzen hebben aanleiding gegeven het plan op bepaalde punten gewijzigd vast te stellen.

## BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING



**Bijlage 1      Ruimtelijk kwaliteitsplan**

**Bijlage 2      Verkennend (water)bodemonderzoek**

**Bijlage 3**      **Akoestisch onderzoek industrielawaai**

**Bijlage 4      Onderzoek stikstofdepositie**

**Bijlage 5      Quickscan flora & fauna**

**Bijlage 6**      **Archeologisch onderzoek**

**Bijlage 7      Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling**

**Bijlage 8      Watertoets en advies waterschap**