



omgevingsvergunning

Ruimtelijke onderbouwing Stellingenweg 90 - Nijeholtpade

Weststellingwerf

RHO ADVISEURS



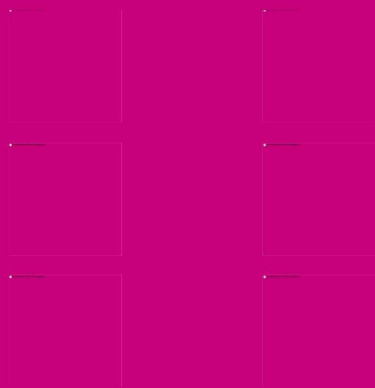
RHO ADVISEURS

DATUM 08-11-2023
IMRO IDN NL.IMRO.0098.OVStellingenweg90-VA01

PROJECT Nijeholtpade Stellingenweg 90
PROJECTLEIDER

OPDRACHTGEVER
PROJECTNUMMER 20220470

AUTEUR
STATUS vastgesteld





Inhoudsopgave

Ruimtelijke onderbouwing		5
Hoofdstuk 1	Inleiding	7
1.1.	Aanleiding	
1.2.	Projectgebied	
1.3.	Planologische regeling	
1.4.	Leeswijzer	
Hoofdstuk 2	Projectbeschrijving	11
2.1.	Voormalige situatie	
2.2.	Huidige situatie	
2.3.	Functionele en ruimtelijke inpassing	
Hoofdstuk 3	Beleidskader	17
3.1.	Rijksbeleid	
3.2.	Provinciaal beleid	
3.3.	Gemeentelijk beleid	
Hoofdstuk 4	Toetsing omgevingsaspecten	23
4.1.	Milieuzonering	
4.2.	Bodem	
4.3.	Ecologie	
4.4.	Geluid	
4.5.	Water	
4.6.	Luchtkwaliteit	
4.7.	Archeologie	
4.8.	Cultuurhistorie	
4.9.	Externe veiligheid	
4.10.	Kabels en leidingen	
Hoofdstuk 5	Uitvoerbaarheid	35
5.1.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	
5.2.	Economische uitvoerbaarheid en grondexploitatie	
Hoofdstuk 6	Afweging en conclusies	37
6.1.	Aanleiding	



- 6.2. Afweging
- 6.3. Conclusie

Bijlagen		39
Bijlage 1	Samenvatting watertoets	41



Ruimtelijke onderbouwing



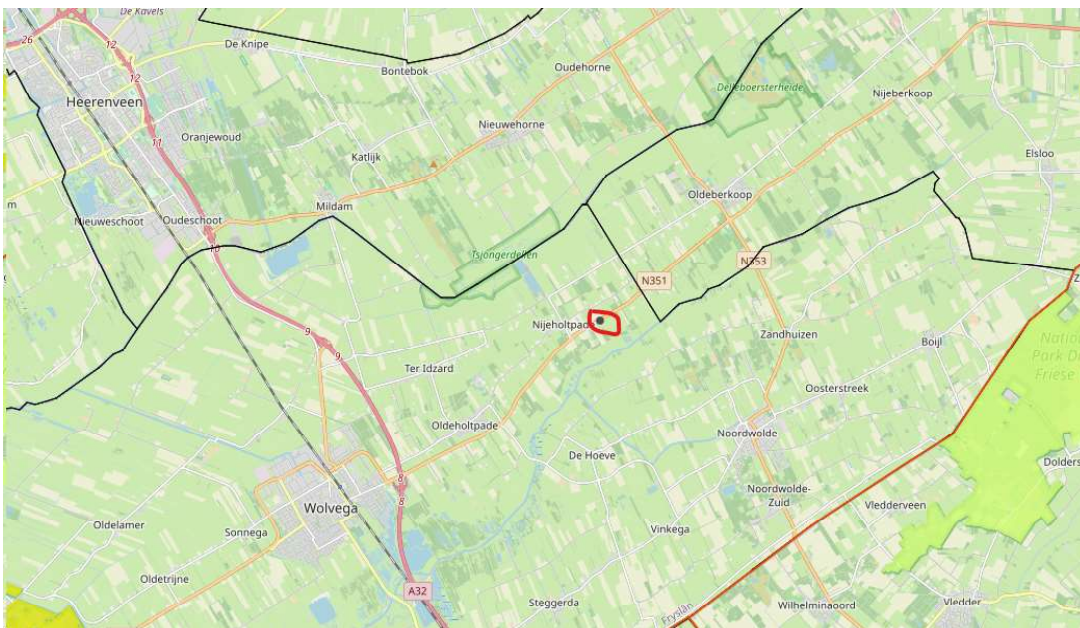
Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1. Aanleiding

De bewoners van de woning gelegen aan de Stellingenweg 90 te Nijeholtpade hebben achter de woning een paardenbak, stal, omheining en verharding gerealiseerd. Door de gemeente Weststellingwerf zijn zij erop geattendeerd dat deze ontwikkeling niet past binnen het geldende juridisch-planologische regime. De gemeente heeft aangegeven medewerking te willen verlenen aan het legaliseren van de betreffende bouwwerken en gebouwen. Voor het legaliseren is het benodigd af te wijken van het bestemmingsplan middels een omgevingsvergunning. Daarbij is het van belang dat onderbouwd wordt dat er sprake was en is gebleven van een goede ruimtelijke ordening. Deze ruimtelijke onderbouwing voorziet hierin en is onderdeel van de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan.

1.2. Projectgebied

De paardenbak en bijbehorende bouwwerken zijn gerealiseerd achter (ten zuidoosten van) de woning met het adres Stellingenweg 90 te Nijeholtpade. Nijeholtpade ligt ten noordoosten van Wolvega en ten zuidoosten van Heerenveen. In onderstaande figuur is de globale ligging van het projectgebied in Nijeholtpade weergegeven.



Figuur 1.1 Globale ligging projectgebied in wijdere omgeving

Kadastraal gaat het om het perceel PM-578. Zowel de woning als de paardenbak zijn gelegen op hetzelfde perceel. De initiatiefnemer is de eigenaar van het perceel. Hieronder is een luchtfoto opgenomen van de huidige situatie ter plaatse waarin de betreffende bouwwerken en gebouwen (grof) zijn omlind.



Figuur 1.2 Luchtfoto projectgebied

1.3. Planologische regeling

Bestemmingsplan Buitengebied 2014

Het juridisch-planologische regime voor de gronden is voor het overgrote deel afkomstig uit het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Buitengebied 2014'. Dit bestemmingsplan is in haar oorspronkelijke vorm vastgesteld door de gemeente Weststellingwerf op 01 december 2014. De laatste aanpassing c.q. reparatie dateert van 22 september 2016. Hieronder is een uitsnede opgenomen van dit bestemmingsplan voorzover het ziet op het projectgebied.



Figuur 1.3 Uitsnede 'Bestemmingsplan Buitengebied 2014' (let op; de paardenbak is op deze foto nog niet zichtbaar)

Het projectgebied is in het bestemmingsplan voorzien van de bestemmingen 'Wonen' en 'Agrarisch'. De paardenbak, en bijbehorende bouwwerken en gebouwen, zijn volledig gerealiseerd op gronden voorzien van de bestemming 'Agrarisch'. Naast deze enkelbestemming geldt nog de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' en de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - woudontginningen'.

Agrarisch


In de regels van het bestemmingsplan zijn de voor 'Agrarisch' aangewezen gronden bestemd voor agrarische cultuurgrond, paden, sloten, grondgebonden agrarische bedrijven, dagrecreatief medegebruik maar ook voor onder meer de daarbij behorende tuinen, erven en terreinen.

Gebouwen zijn binnen de bestemming alleen mogelijk binnen een denkbeeldige rechthoek van 1,5 ha die binnen een bouwvlak ligt.

Erf- en terreinafscheidingen mogen worden gebouwd tot een hoogte van 2 meter en palen en masten tot een hoogte van 8 meter. Het bestemmingsplan voorziet daarnaast in een afwijkingmogelijkheid voor het bouwen van gebouwen ten behoeve van particuliere (schuil)stallen buiten een bouwvlak. Het gebruik van de gronden ten behoeve van een paardenbak is niet expliciet uitgesloten. De realisatie van de paardenbak past echter niet binnen de bestemming Agrarisch nu de bak ondergeschikt is aan de woonfunctie.

Specifieke vorm van agrarisch - woudontginningen

De agrarische bestemming binnen het bestemmingsplan kent een aantal functieaanduidingen die zijn bedoeld voor het behoud van specifieke landschappelijke waarden. De agrarische gronden binnen het projectgebied zijn voorzien van de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - woudontginningen'. Daarmee zijn de gronden



tevens bestemd voor het behoud en herstel van de daarbij behorende landschappelijke waarden

Waarde - Archeologie

Het volledige projectgebied is daarnaast voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'. De gronden zijn mede bestemd voor "het behoud, versterking en/of herstel van de aan deze gronden eigen zijnde archeologische waarden". Om te bepalen of onderzoek noodzakelijk is moet bijlage 3 van de regels worden geraadpleegd. In paragraaf 4.7 wordt nader aandacht besteed aan archeologie.

1.4. Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van de huidige situatie en de gewenste ontwikkelingen. In hoofdstuk 3 wordt het voor het plan relevante beleid beschreven. In hoofdstuk 4 wordt de ontwikkeling getoetst aan de omgevingsaspecten. Hoofdstuk 5 behandelt de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het project. Tot slot bevat hoofdstuk 6 de conclusie.

Hoofdstuk 2 Projectbeschrijving

Omdat onderhavig project een aanvraag ten behoeve van legalisering betreft, wordt in dit hoofdstuk een vergelijking gemaakt tussen de voormalig bestaande situatie (geen paardenbak) en de huidige situatie (waarin de paardenbak is gerealiseerd).

2.1. Voormalige situatie

In de voormalige situatie was het terrein dat nu in gebruik is als paardenbak in gebruik als agrarische cultuurgrond. Hieronder is een wegaanzicht opgenomen van de situatie voor de realisatie van de paardenbak en daarbij behorende bouwwerken en gebouwen.



Figuur 2.1 Wegaanzicht projectgebied voormalige situatie

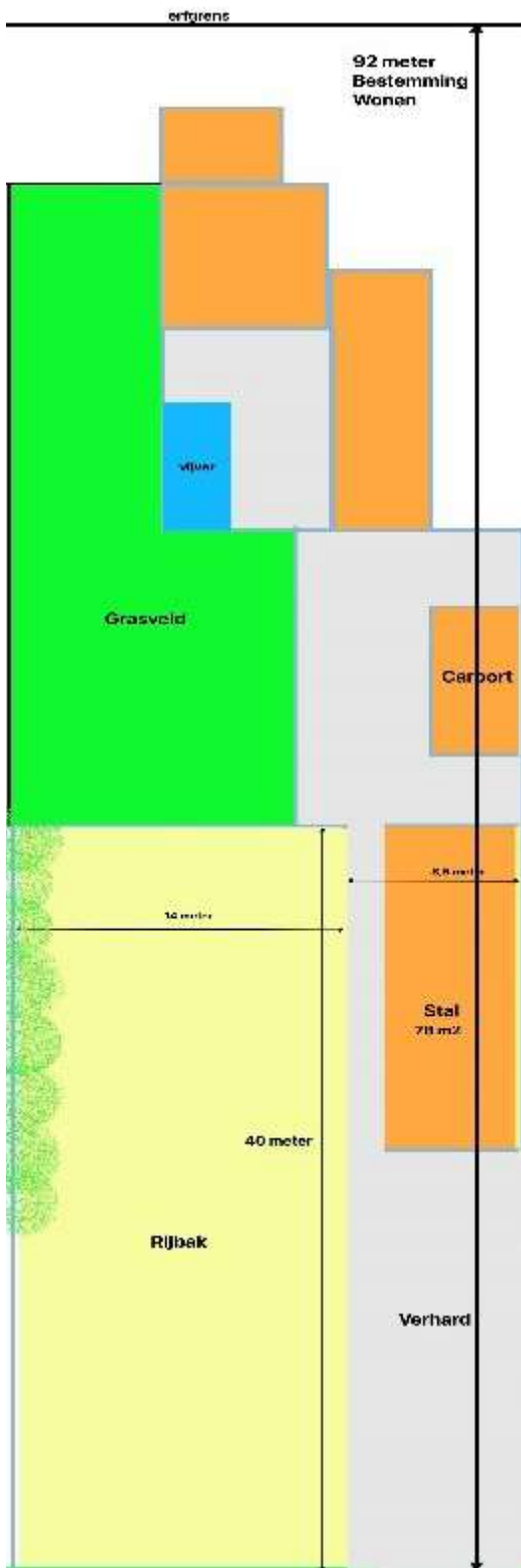
Hieronder is een luchtfoto weergegeven van het projectgebied van voor de realisatie van de paardenbak:



Figuur 2.2 Luchtfoto projectgebied voormalige situatie

2.2. Huidige situatie


In de huidige situatie is het woonhuis binnen de woonbestemming uitgebreid en daarnaast is de paardenbak met bijbehorende bouwwerken en gebouwen gerealiseerd (zie figuur 1.1 voor een luchtfoto van de huidige situatie). Hieronder is een overzichtstekening opgenomen van de huidige situatie:



Figuur 2.3 Overzichtstekening, het huis is aan de bovenkant gelegen

Hieronder is een foto opgenomen, die is genomen vanaf het zuidelijke eind van de paardrijbak, grenzend aan de agrarische cultuurgrond ten zuidoosten van het projectgebied:





Figuur 2.4 Foto achtererfgebied

In de huidige situatie zijn daarmee de volgende wijzigingen aangebracht ten opzichte van de voormalige:

- Aanleg erf- en terreinafscheiding rond de rijbak
- Aanleg rijbak
- Bouw stal binnen de agrarische bestemming.

De omgeving

Het projectgebied is gelegen in het buitengebied. Er is weinig bebouwing en er zijn veel agrarische gronden. Aan de Stellingenweg zelf zijn sporadisch enkele woningen gesitueerd. Stellingenweg 90 ligt in de nabijheid van, en aan de west- en oostzijde omgeven door de woningen met de huisnummers 88, 92 en 94. Ten noordwesten is groepsaccommodatie en recreatiegebied 'De Bron' gelegen en ten oosten, op huisnummer 102, is een agrarisch bedrijf gevestigd. Paardenbakken (en bijbehorende bouwwerken en gebouwen) komen in de omgeving meer voor: onder meer bij Stellingenweg 29, 84 en 94 zijn paardenbakken aanwezig.

2.3. Functionele en ruimtelijke inpassing

In het verleden was op deze locatie sprake van een kleine kavel met een eenvoudige woning die aan de achterzijde en aan weerszijden was voorzien van erfrandbeplanting. De nieuwe woning die daarvoor in de plaats is gekomen, is op op vergelijkbare wijze als de oude woning op het perceel geplaatst maar de aanvullende bebouwing en paardenbak zijn achter de woning geplaatst waardoor de ruimtelijke situatie is veranderd en het erf veel dieper is dan in de oorspronkelijke situatie.

Functioneel en ruimtelijk zijn de paardenbak en bijbehorende stal echter ondergeschikt aan de woning. Doordat de bijgebouwen achter de woning zijn geplaatst, is de aanblik vanaf de openbare weg nauwelijks veranderd en doet de uitbreiding geen afbreuk aan het straatbeeld. Bovendien zijn de bomen langs het perceel gehandhaafd waarmee de nieuwe woning en aanvullende bebouwing binnen het perceel zijn ingebed. Daarmee past het project goed in de directe omgeving en wordt aangesloten bij de cultuurhistorische waarden van de Stellingenweg. Het geheel levert geen onaanvaardbare hinder op voor enig omliggend perceel. In hoofdstuk 4 wordt op de milieutechnische inpasbaarheid van het voornemen ingegaan.



Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1. Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (hierna: NOVI) vastgesteld. De NOVI is de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI geeft richting en helpt om keuzes te maken, te kiezen voor slimme combinaties van functies en uit te gaan van de specifieke kenmerken en kwaliteiten van gebieden en er nu mee aan de slag te gaan en beslissingen niet uit te stellen of door te schuiven. Het versterken van de omgevingskwaliteit staat in de NOVI centraal. Dat wil zeggen dat alle plannen met oog voor de natuur, gezondheid, milieu en duurzaamheid gemaakt moeten worden. Bij de NOVI hoort een Uitvoeringsagenda. Hierin staat hoe uitvoering wordt gegeven aan de NOVI.

Binnen de NOVI zijn 8 voorlopige aandachtsgebieden geformuleerd als zogeheten NOVI-gebied. In een NOVI-gebied krijgt een aantal concrete vraagstukken extra prioriteit. Dit helpt om grote veranderingen en ruimtelijke opgaven in een regio beter te realiseren

Opgaven

Er is in Nederland sprake van een aantal dringende maatschappelijke opgaven. Deze opgaven kunnen niet apart van elkaar worden opgelost. Ze moeten in samenhang bekeken worden. Ze grijpen in elkaar en vragen meer ruimte dan beschikbaar is in Nederland. Niet alles kan, niet alles kan overal. Op het niveau van nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven aan de omgeving in Nederland, verwoord in vier opgaven:

1. Ruimte maken voor klimaatverandering en energietransitie.
2. De economie van Nederland verduurzamen en het groeipotentieel behouden..
3. Steden en regio's sterker en leefbaarder maken.
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Uitvoering


De NOVI gaat vergezeld van een uitvoeringsagenda, waarin staat aangegeven hoe het Rijk invulling geeft aan zijn rol bij de uitvoering van de NOVI. In de Uitvoeringsagenda zijn onder andere een overzicht van instrumenten en (gebiedsgerichte) programma's op de verschillende beleidsterreinen te vinden. De Uitvoeringsagenda zal, indien nodig, jaarlijks worden geactualiseerd.

De ontwikkeling in het projectgebied raakt, gezien de relatief zeer kleine omvang, geen opgaven die zijn opgenomen in de NOVI en is in overeenstemming met de opgave om regio's sterker en leefbaarder te maken.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden. Deze omgevingsvergunning raakt geen nationale belangen.

Het projectgebied ligt in het buitengebied van Weststellingwerf. Er is geen sprake van nieuwe functies, enkel van een afwijking van het bestemmingsplan ten behoeve van de bestaande woning. De ontwikkeling is niet in



strijd met de in het Barro benoemde kernkwaliteiten.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking is als procesvereiste opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Hierin is opgenomen dat de toelichting van een plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving bevat van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.

Toetsing

De ontwikkeling vindt plaats in landelijk gebied. Er is echter geen sprake van een stedelijke ontwikkeling nu alleen een paardenbak, ondergeschikt aan de bestaande woning, is gerealiseerd. Daarom is een toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking niet noodzakelijk. De ontwikkeling komt voort uit de behoefte van de eigenaar van het perceel.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Fryslân 2019 - De romte diele

Het ruimtelijk beleid van de provincie vormt een belangrijk kader voor het gemeentelijk beleid. Het provinciale beleid is neergelegd in de Omgevingsvisie Provincie Fryslân. Deze is op 23 september 2020 vastgesteld. In de visie is aangegeven wat de provincie doet om de huidige basiskwaliteiten van de Friese leefomgeving op orde te houden. De provincie gaat voor een vitale economie door te investeren in omgevingskwaliteiten. Dit zorgt onder andere voor leefbaarheid, een gezonde leefomgeving en het terugdringen van leegstand en verpaupering van bebouwing. Daarnaast gaat de provincie voor een veerkrachtig beleid, waarin ingrijpende ontwikkelingen opgevangen kunnen worden. Het behoud van het karakteristieke van de provincie wordt nagestreefd door het beschermen van de eigen identiteit.

De hoofdambitie van de provincie voor de Friese leefomgeving is brede welvaart in een vitaal, veerkrachtig, karakteristiek en gezond Fryslân. In de Omgevingsvisie werkt de provincie de provinciale ambities, opgaven, doelen en werkwijze voor de komende jaren uit. De werkwijze is gestoeld op negen principes:

Inhoudelijke principes:

- zuinig ruimtegebruik;
- omgevingskwaliteit als ontwerpbasis;
- koppelen van ambities;
- gezondheid en veilig;

Samenwerkingsprincipes:

- rolbewust;
- decentraal wat kan;
- ja, mits;
- aansluiting zoeken;

- sturen op proces, ruimer op inhoud.

Dit is vertaald naar vier urgente opgaven die de provincie wil aanpakken:

1. Fryslân vitaal, leefbaar en bereikbaar houden;
2. Energietransitie met kracht voortzetten;
3. Fryslân klimaatadaptief inrichten;
4. Versterken van de biodiversiteit.

Ook wordt benoemd dat het aanbod aan woningen en voorzieningen moet worden afgestemd op de verandering van de bevolking. Met het opknappen van steden en dorpen kunnen meerdere opgaven worden gecombineerd. Het verbeteren van bestaand bebouwd gebied moet gecombineerd worden met optimale benutting ervan voor nieuwe woningen en bedrijvigheid. Het ontwikkelen van uitleglocaties is weliswaar vaak eenvoudiger, maar heeft tot gevolg dat herstructurering en transformatie moeilijker van de grond komen en het leidt tot een verspilling van ruimte.

Voorliggend project sluit aan bij de provinciale doelstellingen: omgevingskwaliteit, vitaliteit en leefbaarheid. Het perceel is sinds overname door de huidige eigenaren grondig aangepakt en met de realisering van een paardenbak en stal is sprake van een begeerlijke woning in het buitengebied. Dergelijke woningen dragen bij aan de vitaliteit van Friesland. Het project is daarmee in overeenstemming met de provinciale omgevingsvisie.

3.2.2 Verordening Romte

Op 25 juni 2014 hebben Provinciale Staten de Verordening Romte Fryslân 2014 vastgesteld. In de loop der jaren is de verordening verder aangepast en/of aangevuld door herzieningen en/of wijzigingen.

In de verordening zijn regels gesteld die ervoor moeten zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen doorwerken in de gemeentelijke ruimtelijke plannen. In de verordening is onder meer de grens tussen het buitengebied en het bebouwd / stedelijk gebied vastgelegd. In bebouwd / stedelijk gebied bestaat een grotere mate van beleidsvrijheid wat betreft de ruimtelijke ordening dan in het buitengebied.

Het projectgebied is gelegen in het buitengebied en het project is gericht op kwaliteitsverbetering van een bestaand woonperceel. Het project raakt daarmee geen belangen uit de Verordening Romte en is hiermee in overeenstemming.

3.3. Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Weststellingwerf

Met de Omgevingsvisie Weststellingwerf, ruimte voor kwaliteit van juni 2019 zet de gemeente Weststellingwerf een nieuwe koers in. De Omgevingsvisie beschrijft de kaders voor ontwikkelingen in de leefomgeving. Inwoners hebben mee gedacht bij de totstandkoming van deze Omgevingsvisie. Daarbij komt dat de Omgevingsvisie ruimte biedt voor initiatieven vanuit de samenleving.

In tegenstelling tot de klassieke structuurplannen is een Omgevingsvisie geen plan dat alles vastlegt en daar allerlei regels aan koppelt. Integendeel, deze visie laat zo veel mogelijk ruimte voor maatwerk vanuit bewoners, ondernemers en andere partijen die betrokken zijn bij ontwikkeling van de gemeente. Omdat leefbare dorpen

onmisbaar zijn voor de toekomst van de gemeente, wordt dat maatwerk in de visie vaak vertaald in ruimte bieden aan de dorpen. Om tot maatwerk te komen nodigt de gemeente de gemeenschap nadrukkelijk zelf uit om met (ruimtelijke) initiatieven te komen. Als die initiatieven bijdragen aan het versterken van de identiteit van de gemeente én voortbouwen op bestaande gebiedskwaliteiten, zal de gemeente zo veel mogelijk meedenken en meewerken om ze ook daadwerkelijk van de grond te krijgen.

Ruimte voor wonen op maat

Het is de verwachting dat het aantal inwoners van Weststellingwerf in de toekomst verder afneemt. Dit betekent dat er in de gemeente nog beperkt woningen bijgebouwd worden en dat de aandacht steeds meer gericht wordt op wat er al is en daarin ingepast moet worden. Net als bij voorzieningen wil de gemeente in de toekomst meer ruimte geven aan de samenleving voor maatwerk op woongebied. De bedoeling is dat het woningaanbod beter wordt afgestemd op de vraag. Daarbij is vooral aandacht nodig voor de huisvesting van ouderen en jongeren. De gemeente hecht waarde aan de omgevingskwaliteit maar ook aan de kwaliteit en levensbestendigheid van de bestaande woningen zelf.

Onderhavige realisatie betreft een paardenbak die is voortgekomen uit de persoonlijke behoefte van de bewoner-eigenaars. De realisatie draagt bij aan de kwaliteit van de woning en daarmee aan het behoud van een sterk woningaanbod binnen de bestaande woongebieden in de gemeente. Het initiatief sluit daarmee aan op het beleid zoals verwoord in de gemeentelijke Omgevingsvisie.

3.3.2 Woonvisie Weststellingwerf

De Woonvisie gemeente Weststellingwerf (vastgesteld op 27 februari 2017) is richtinggevend voor het gemeentelijk beleid op het gebied van wonen in de periode 2017-2021. De woningmarkt verandert door demografische- en economische ontwikkelingen en door gewijzigd rijksbeleid. Dit plaatst de gemeente voor nieuwe uitdagingen en vraagt om een actuele blik op bekende thema's:

- a. demografie en een veranderende woningvraag: Weststellingwerf krijgt steeds meer te maken met demografische veranderingen in de vorm van ontgroening en vergrijzing. Deze trend heeft tot gevolg:
 1. een toenemende vraag naar levensloopbestendige- en seniorenwoningen;
 2. een toename van kleinere huishoudens.
- b. scheiding van wonen en zorg;
- c. verstedelijking: in het algemeen is er een trek waarneembaar naar grotere concentraties van voorzieningen. Grotere aantallen mensen kiezen voor kleinstedelijke woonmilieus.

De veranderende samenstelling van de samenleving leidt tot een veranderende vraag naar woningen. De komende jaren geldt binnen de gemeente Weststellingwerf een beperkte groei van de woningbehoefte. Tussen 2016-2026 is de behoefte gemiddeld zo'n 34 woningen per jaar. Na 2026 wordt verwacht dat de woningbehoefte krimpt. Vanwege de afname van de woningbehoefte na 2026 brengt uitbreidingsnieuwbouw risico's op toekomstige leegstand met zich mee. Deze risico's doen zich voor bij de minder gewilde woningen.

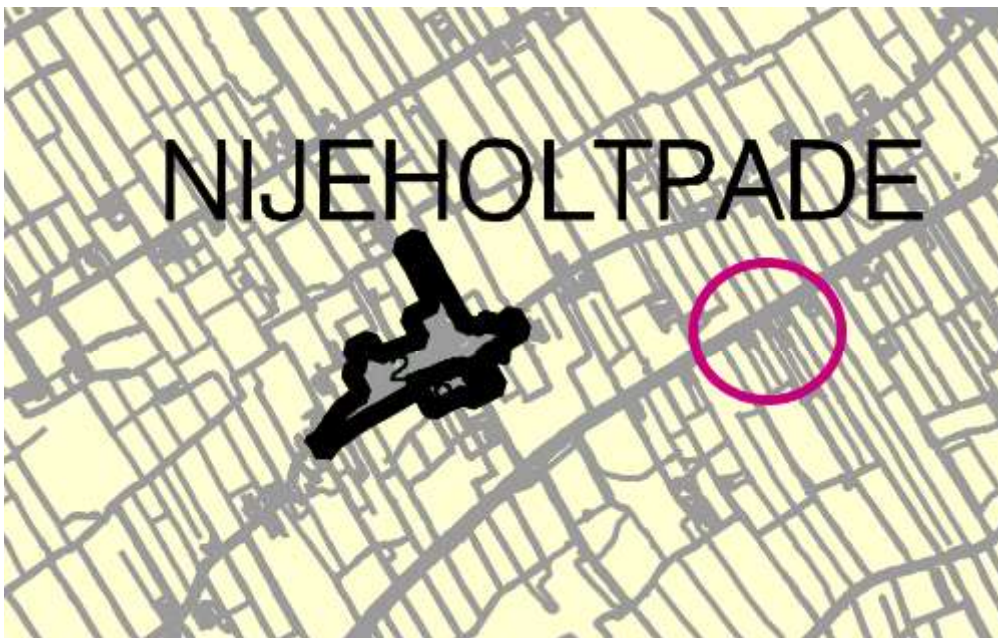
Leegstand is ook een toenemend risico in de kleine kernen. De vraag naar woningen neemt in het algemeen relatief sterker af in de kleine kernen. Nieuwbouw kan leegstand bij andere woningen in kernen bevorderen.

De veranderende bevolkings- en huishoudenssamenstelling in combinatie met de voorkeur voor

kleinstedelijkheid maakt niet dat bestaande woningen in het buitengebied verdwijnen. Dit type woning bevindt zich over het algemeen in een wat hoger prijssegment en is in trek bij juist wat oudere mensen. Deze mensen laten over het algemeen weer een goed bewoonbaar huis achter, dat beter past bij starters en/of jonge gezinnen in een meer dichtbevolkt gebied. Deze doorstroming op de woningmarkt is wenselijk, leegstand in het buitengebied is daarentegen juist niet wenselijk. Het vergroten van de kwaliteit en aantrekkelijkheid van woningen in het buitengebied is daarom in lijn met het gemeentelijk beleid op het gebied van wonen.

3.3.3 Welstandsnota Weststellingwerf

De welstandsnota van de gemeente Weststellingwerf biedt aanknopingspunten en een toetsingskader voor de gewenste ruimtelijke kwaliteit binnen de gemeente. De nota maakt niet expliciet melding van paardenbakken in het algemeen maar voor wat betreft de ruimtelijke inpassing van de paardenbak kunnen wel aanknopingspunten worden gevonden. Blijkens de kaart behorende bij de nota valt het projectgebied binnen het welstandgebied 'Landelijk gebied'. Hieronder is een uitsnede opgenomen van de kaart met het projectgebied daarop grof omlijnd:



Figuur 3.1 uitsnede welstandskaat

Uit de algemene en objectgerichte welstandscriteria is, voor zover relevant voor het onderhavige project, af te leiden dat de plaatsing van overige functies in het achtererfgebied plaatsvindt. Daarbij moet het hoofdgebouw duidelijk gericht blijven op de openbare ruimte. Daarvan was en is in het onderhavige geval sprake.



Hoofdstuk 4 Toetsing omgevingsaspecten

Voor het legaliseren van de bestaande situatie is het van belang dat in de huidige situatie sprake is van een goede omgevingsituatie en dat de al uitgevoerde werkzaamheden en het gebruik daarvan geen onevenredige verslechtering hiervan opleveren of hebben opgeleverd. Deze omgevingstoets gaat in op de relevante milieuaspecten (bodem, milieuzonering en externe veiligheid) en op de andere sectorale regelgeving.

4.1. Milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming wordt vaak gebruik gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringslijst van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009). Een richtafstand kan worden beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten. In geval van een gemengd gebied kan worden gewerkt met een verkleinde richtafstand. Een gemengd gebied is een gebied met een sterke tot matige functiemenging. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend (agrarische) bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Van deze laatste factoren is in het onderhavige geval sprake zodat uit kan worden gegaan van gemengd gebied.

In voorliggende situatie is geen sprake van de realisatie van een gevoelig gebouw in de nabijheid van een bedrijf of van de (nieuw)vestiging van een bedrijf in de nabijheid van gevoelige functies. Desalniettemin kan het gebruik van de paardrijbak mogelijk hinder veroorzaken op de bestaande woningen in de omgeving. De VNG-brochure kan voor de beantwoording beperkt behulpzaam zijn. In de lijst met richtafstanden zijn namelijk de volgende categorieën opgenomen die raakvlakken vertonen met het hobbymatig houden van enkele paarden:

- Fokken en houden van overige graasdieren:
 1. paardenfokkerijen, grootste afstand vanwege geur; 50 m.
- Maneges, grootste afstand vanwege geur; 50 m.

Deze afstand kan op het eerste gezicht vanwege het gemengde karakter van het gebied al worden verlaagd tot 30 m. De dichtst bij het projectgebied gelegen gevoelige functie is de woning op huisnummer 92. Deze ligt op een afstand van ongeveer 15 m tot de gerealiseerde paardenbak. Deze afstand is twee maal zo klein als wenselijk zou zijn in het geval sprake was van het bedrijfsmatig houden en fokken van paarden. Omdat hier echter geen sprake is van een bedrijfsmatig gebruik, maar sprake is van hobbymatig houden van enkele dieren, is het niet aannemelijk dat de woning op nr. 92 bovenmatig wordt gehinderd, mede vanwege het agrarische karakter van het gebied en de aanwezigheid van meerdere paardenbakken in de omgeving. In dit geval is er sprake van een reeds bestaande situatie waarbij de nieuwe bewoners van nummer 92 hebben aangegeven geen bezwaren te hebben.

4.2. Bodem

Bodem is een belangrijk toetsingskader op het moment dat nieuwe ontwikkelingen spelen. Vooral bij nieuwe woningbouwontwikkelingen moet aangetoond worden dat woningen op bodem van voldoende kwaliteit worden gebouwd. In het onderhavige geval is geen sprake van de nieuwvestiging van een woning of een ander bodemgevoelig (gedeelte van een) gebouw.

Het is daarnaast uitgesloten dat de bodemkwaliteit onaanvaardbaar zal worden aangetast door het gebruik ten behoeve van een paardenbak. Zeker niet wanneer dit gebruik wordt afgezet tegen het juridisch-planologische bestemde gebruik als agrarische cultuurgrond.

4.3. Ecologie

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de natuurwaarden van de omgeving en met beschermde plant- en diersoorten. Deze zijn geregeld in de Wet natuurbescherming (Wnb). Met de Wnb zijn alle bepalingen met betrekking tot de bescherming van natuurgebieden en dier- en plantensoorten samengebracht in één wet. De Wnb implementeert diverse Europeesrechtelijke regelgeving, zoals de Vogelrichtlijn en de Habitatrictlijn in de Nederlandse wetgeving.

4.3.1 Gebiedsbescherming

De Wnb kent diverse soorten natuurgebieden. De Natura 2000-gebieden zijn door de Minister van Economische Zaken aangewezen gebieden die deel uitmaken van het Europese netwerk van natuurgebieden. Daarnaast bestaat het Natuur Netwerk Nederland (NNN) uit gebieden die worden aangewezen in de provinciale verordening. Binnen de NNN-gebieden mogen in beginsel geen ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden.

Het plangebied maakt geen deel uit van beschermde natuurgebieden zoals Natura 2000-gebieden of het Natuur Netwerk Nederland. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is het Drents-Friese Wold & Leggelderveld en ligt op bijna 8 kilometer afstand. Het Drents-Friese Wold & Leggelderveld is stikstofgevoelig Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde NNN-gebied ligt op circa 130 meter afstand tot het projectgebied, ten zuiden. Dit gebied ondervindt geen hinder.

Stikstof

Per 1 juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering in werking getreden. De Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn) regelt een vrijstelling van de vergunningplicht in artikel 2.7 lid 2 Wnb voor de aanlegfase van bouwwerkzaamheden. Deze vrijstelling geldt alleen voor de effecten als gevolg van stikstofdepositie en niet voor eventuele andere effecten als gevolg van het project op Natura-2000 gebieden. De vrijstelling is verder uitgewerkt in het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering (Bsn).

Wat valt onder de vrijstelling:

1. het bouwen en slopen van een bouwwerk;
2. het aanleggen, wijzigen en opruimen van een werk (bijvoorbeeld voor duurzame energieopwekking en grond-, weg- en waterbouw zoals pleinen, straten, het verplaatsen van grond in het kader van bouwrijp maken van een terrein, spoorwegen, waterstaatswerken, waterwegen, waterkeringen, energie-infrastructuur, telecommunicatieinfrastructuur, openbare hemelwater- en ontwateringsstelsels en vuilwaterriolen;

3. De vervoersbewegingen die samenhangen met de werkzaamheden (o.a. het aan- en afvoeren van bouwmaterialen en emissies van werktuigen op de bouwplaats)

Wat betreft de gebruiksfase is er geen extra stikstofemissie. Het gebruik leidt niet tot een groter aantal motorvoertuigbewegingen en het hobbymatig houden van enkele paarden levert geen depositie op. Zeker niet wanneer dit intern gesaldeerd kan worden met de voormalig bestaande agrarische cultuurgrond. Alleen de extra te verwachten motorvoertuigbewegingen bij sloop en bouw zullen een toename betreffen. Deze vallen echter onder de vrijstelling van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering. Daarmee is er geen sprake van een toename van stikstofdepositie op enig beschermd Natura 2000 gebied (geweest).

4.3.2 Soortenbescherming

De Wnb bevat onder andere verbodsbepalingen ten aanzien van het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, eieren en rustplaatsen van vogels als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn. Gedeputeerde Staten (hierna: GS) kunnen hiervan ontheffing verlenen en bij verordening kunnen Provinciale Staten (hierna: PS) vrijstelling verlenen van dit verbod. De voorwaarden waaraan voldaan moet worden om ontheffing of vrijstelling te kunnen verlenen zijn opgenomen in de Wnb en vloeien direct voort uit de Vogelrichtlijn. Verder is het verboden in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn, in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen of te verstoren. GS kunnen hiervan ontheffing verlenen en bij verordening kunnen PS vrijstelling verlenen van dit verbod. De gronden voor verlening van ontheffing of vrijstelling zijn opgenomen in de Wnb en vloeien direct voort uit de Habitatrichtlijn.

Ten slotte is een verbodsbepaling opgenomen voor overige soorten. Deze soorten zijn opgenomen in de bijlage onder de onderdelen A en B bij de Wnb. De provincie kan ontheffing verlenen van deze verboden. Verder kan bij provinciale verordening vrijstelling worden verleend van de verboden. De noodzaak tot ontheffing of vrijstelling kan hierbij ook verband houden met handelingen in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden.

Het terrein waar de paardrijbak en de stal zijn gerealiseerd was in gebruik als tuin. Het is daarom niet aannemelijk dat enige beschermde diersoort zich in het projectgebied heeft bevonden en/of zich bevindt. Ten behoeve van de realisatie zijn ook geen sloten gedempt, bomen gekapt of gebouwen gesloopt waarin zich mogelijk beschermde diersoorten hebben opgehouden.

4.4. Geluid

Ten aanzien van geluidhinder is de Wet geluidhinder (Wgh) van kracht. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidhinder in de toekomst. De Wgh onderscheidt geluidgevoelige objecten enerzijds en niet-geluidgevoelige objecten anderzijds.

De aanleg van een paardenbak is geen gevoelige functie waarvoor een geluidonderzoek noodzakelijk is. De Wgh is daarmee geen belemmering voor de realisatie van het project.

4.5. Water

In het kader van de Wet op de Ruimtelijke Ordening is het verplicht plannen en projecten te toetsen op wateraspecten. Voor de meeste projecten wordt dit gedaan via de watertoets. Het doel van de watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen, projecten en besluiten.

Uit de watertoets volgt veelal een te volgen procedure en komen enkele wateraspecten die het project raakt naar voren. Zo kan er sprake zijn van demping van oppervlaktewater, een toename van de verharding en veelal van een (hemel)waterafvoersysteem.

Het project is via de watertoets (normale procedure) aangemeld bij het Wetterskip Fryslân. De samenvatting van de uitkomsten is aan deze onderbouwing gehecht als Bijlage 1. De normale procedure is gevolgd vanwege het toenemen van het verhardingsoppervlak in het projectgebied.

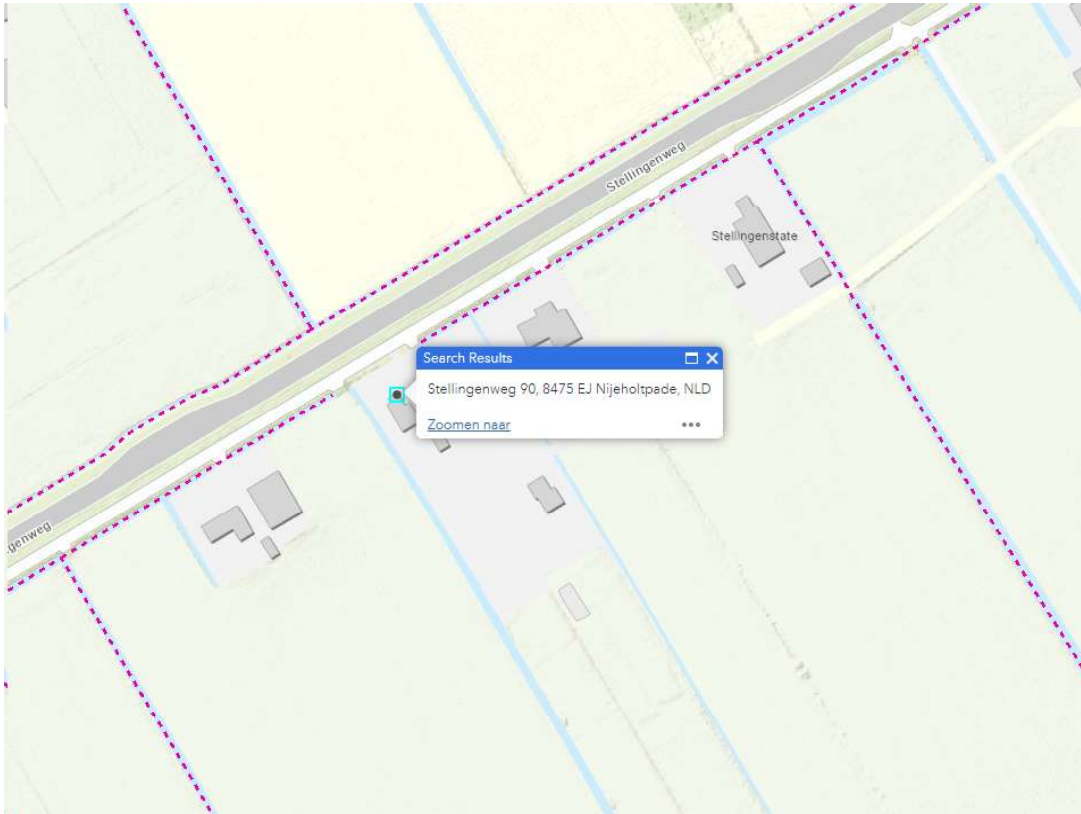
Toename verharding

Door ruimtelijke ontwikkelingen neemt de hoeveelheid verhard oppervlak toe met als gevolg een versnelde afvoer van hemelwater. Het is nodig om deze versnelde afvoer te compenseren om de waterberging in een gebied in stand te houden. Dit geldt ook voor toevoegen van oppervlakteverharding die wel past binnen het bestemmingsplan, maar waarvan de grond al meer dan vijf jaar braak ligt en waar in het verleden niet voor gecompenseerd is.

Het is niet toegestaan zonder watervergunning neerslag versneld tot afvoer te laten komen indien daarbij meer dan 200 m² onverharde grond in stedelijk gebied en 1.500 m² in landelijk gebied wordt bebouwd of verhard. Er geldt een vrijstelling van de vergunningsplicht wanneer wordt voldaan aan de compensatieregels genoemd in dit wateradvies. De meest voorkomende manier van compenseren is het graven van extra oppervlaktewater. Bij het graven van extra oppervlaktewater hanteren wij de volgende compensatienorm:

- Boezem 5%, dit heeft alleen betrekking op de Friese boezem;
- Polder 10%,
- Vrij afstromend, alternatieve maatregelen.

De toename van de oppervlakte aan verharding door het realiseren van de paardrijkbak en stal is bij benadering zo'n 250 m². Dit valt onder de grens waarbij een watervergunning benodigd is. Overige belangrijke wateren raakt het projectgebied ook niet. Hieronder is een uitsnede van de leggerkaart van het Wetterskip Fryslân opgenomen. Daarop zijn met paarse stippenlijnen schouwwateren aangeduid. Andere belangrijke waterhuishoudkundige systemen zijn in de omgeving niet aanwezig.



Figuur 4.1 Uitsnede leggerkaart Wetterskip Fryslân

Het aspect water vormt daarmee geen belemmering voor de legalisering van het project.


4.6. Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer zijn normen voor luchtkwaliteit opgenomen. Deze normen zijn bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging, tegen te gaan. Als maatgevend voor de luchtkwaliteit worden de gehalten fijn stof (PM_{10}) en stikstofdioxide (NO_2) gehanteerd.

Volgens de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (2025) geldt in de directe omgeving van het projectgebied een gemiddelde fijn stof concentratie (PM_{10}) van minder dan $18 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en een gemiddelde concentratie stikstofdioxide (NO_2) van minder dan $10 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De norm voor beide stoffen ligt op $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (jaargemiddelde concentratie vanaf 2015). De huidige luchtkwaliteit ter plaatse is dus zeer goed.

Overschrijdingen van de grenswaarden voor luchtkwaliteit zijn veelal het gevolg van het aantal verkeersbewegingen in een gebied. Op grond van de algemene maatregel van bestuur 'niet in betekende mate' (NIBM) vormen luchtkwaliteitseisen geen belemmeringen voor projecten die niet in betekende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Op grond van de Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) zijn (onder andere) woningbouwprojecten met minder dan 1.500 woningen vrijgesteld van toetsing.

Door het initiatief neemt het aantal motorvoertuigbewegingen niet toe en daarmee verslechtert de



luchtkwaliteit niet (in betekende mate). Aanvullend onderzoek naar het aspect luchtkwaliteit is dan ook niet noodzakelijk en het vormt geen belemmering.

4.7. Archeologie

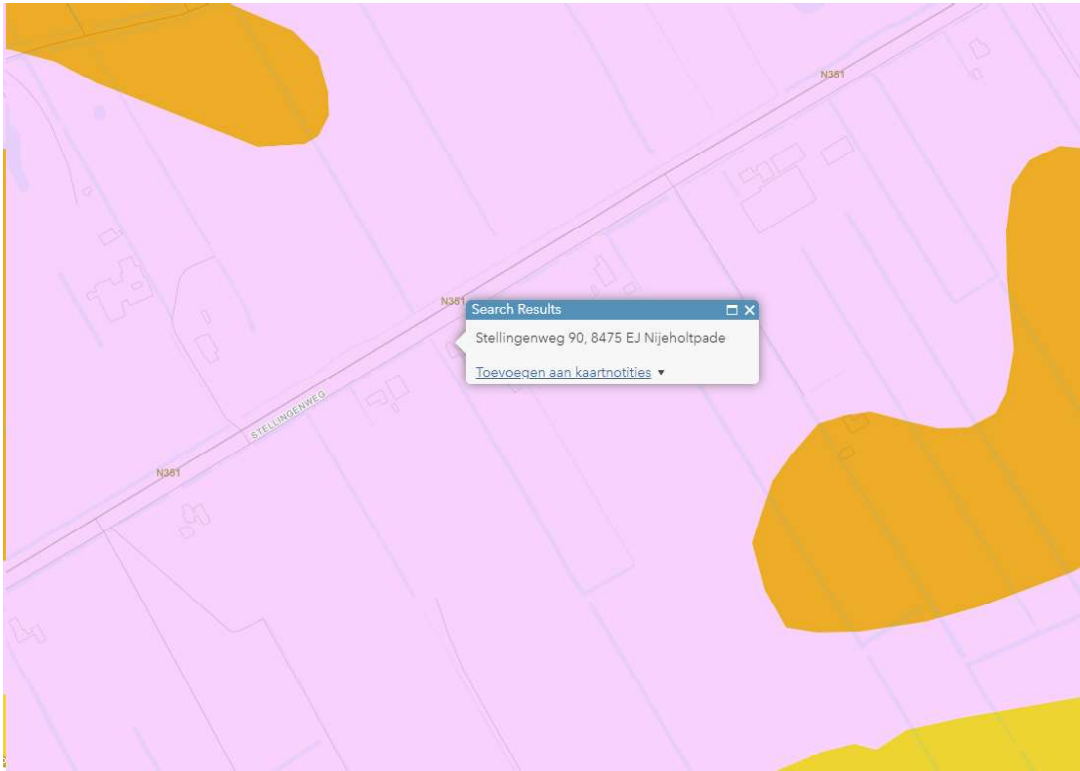
Per 1 juli 2016 is de Monumentenwet 1988 vervallen. Een deel van de wet is op deze datum overgegaan naar de Erfgoedwet. Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving gaat over naar de Omgevingswet wanneer deze naar verwachting in 2022 in werking treedt. Dit geldt ook voor de verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

De kern van de wet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, archeologische resten intact moeten blijven. Als dit niet mogelijk is, is opgraving een optie. Om inzicht te krijgen in de kans op het aantreffen van archeologische resten in bepaalde gebieden zijn op basis van historisch onderzoek archeologische verwachtingskaarten opgesteld.

De belangrijkste hiervan voor het projectgebied zijn de Friese archeologische monumentenkaart extra (FAMKE) van de provincie Fryslân en de uit het vigerende bestemmingsplan afkomstige dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie', die moet worden gezien in combinatie met het als bijlage bij de regels gevoegde archeologische onderzoek van RAAP, zoals vastgesteld door de gemeente.

FAMKE

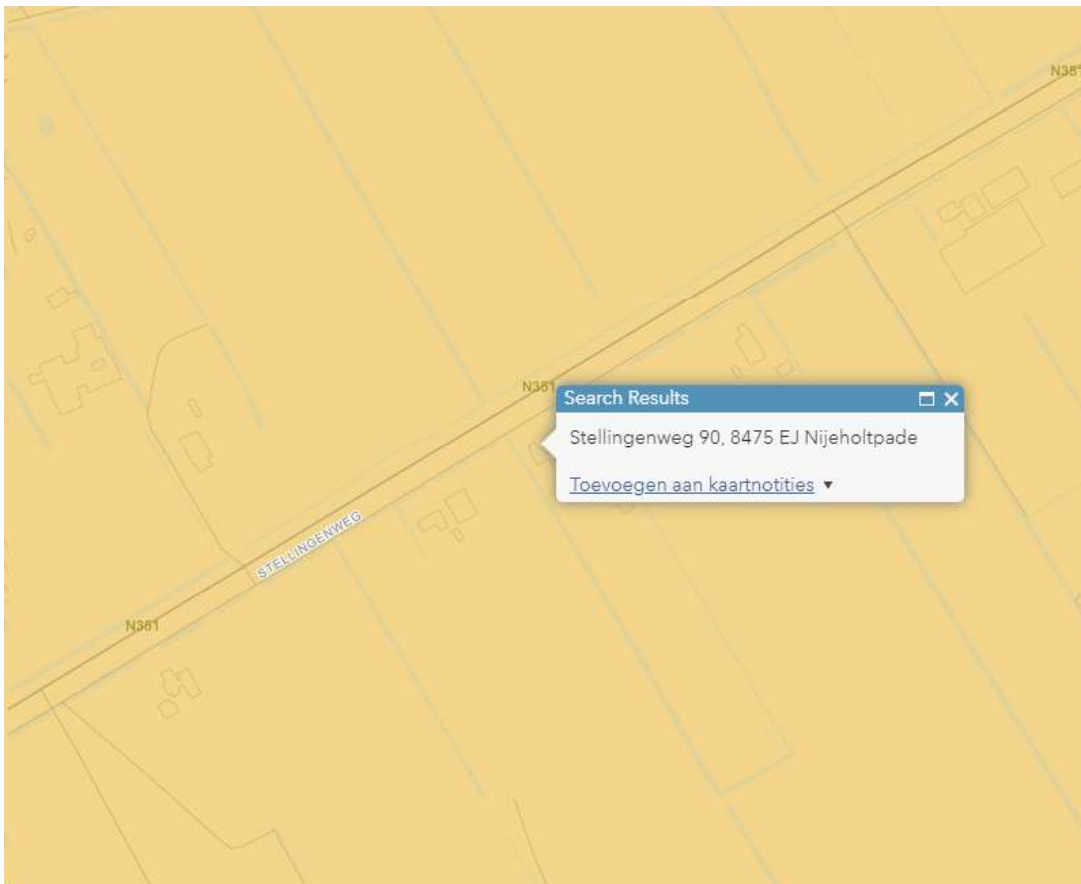
De Friese Archeologische monumentenkaart extra bestaat eigenlijk uit twee kaarten. Eén met als onderwerp de steentijd-bronstijd en één met als onderwerp de ijzertijd-middeleeuwen. Hieronder is een uitsnede van de kaart over de steentijd-bronstijd opgenomen.



Figuur 4.2 Uitsnede FAMKE steentijd-bronstijd

Op deze kaart is het projectgebied voorzien van advies 3, quickscan. Inhoudelijk komt dit erop neer dat wordt vermoed dat eventuele aanwezige archeologische resten al ernstig verstoord zijn maar dat dit niet uit te sluiten is. De provincie raadt aan een quickscan uit te voeren bij bodemingrepen van meer dan 5.000 m². Bodemingrepen hebben ten behoeve van het realiseren van de stal wel plaatsgevonden maar deze stal heeft in zijn geheel slechts een oppervlakte van 78 m² een quickscan was en is dus ook niet benodigd. Bovendien is er voor de aanleg van de stal geen sprake geweest van bodemingrepen, omdat de stal op bestaande klinkerverharding is geplaatst.

Hieronder is een uitsnede van de FAMKE over de ijzertijd-middeleeuwen opgenomen:



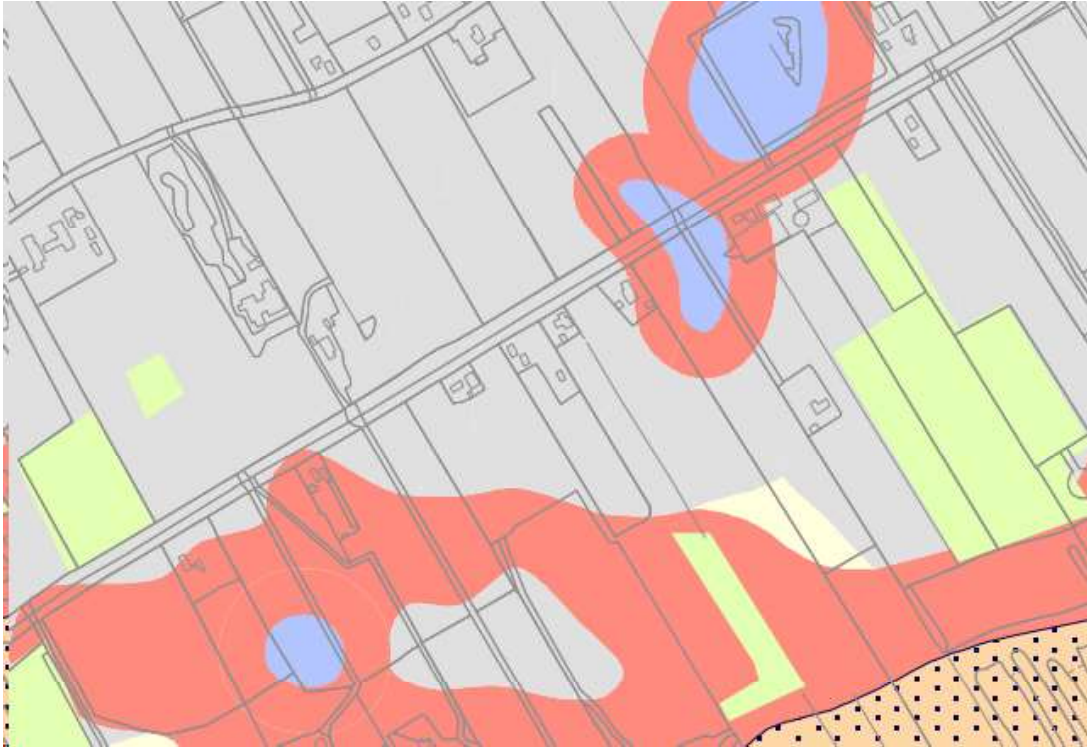
Figuur 4.3 Uitsnede FAMKE ijzertijd-middeleeuwen

Op de kaart over de ijzertijd-middeleeuwen zijn de gronden van het projectgebied voorzien van advies 2, karterend onderzoek 3. Hieruit is af te leiden dat mogelijk vroeg of vol-middeleeuwse sporen en/of resten aanwezig zijn. Met name onder bestaande (historische) boerderijen, nu het veen in een groot gedeelte van het gebied al is afgegraven. De provincie adviseert bij bodemingrepen van 5.000 m² een karterend onderzoek uit te voeren. Ook voor deze periode was vanwege de beperkte oppervlakte aan bodemingrepen een karterend onderzoek niet noodzakelijk.

Bestemmingsplan Buitengebied 2014

Zoals eerder, onder paragraaf 1.3, benoemd, is het projectgebied voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' in het vigerende bestemmingsplan. Deze dubbelbestemming is de juridisch-planologische vertaling van het onderzoek dat eraan ten grondslag heeft gelegen. Dit betreft het als bijlage aan de regels gehechte rapport "Archeologisch basisonderzoek ten behoeve van de herziening Bestemmingsplan Buitengebied Gemeente Weststellingwerf", zoals uitgevoerd door RAAP Archeologisch Adviesbureau. Bij bodemingrepen van meer dan 50 m² dient door het college afgewogen te worden of, aan de hand van dit rapport, aanvullend onderzoek naar het omgevingsaspect archeologie noodzakelijk is.

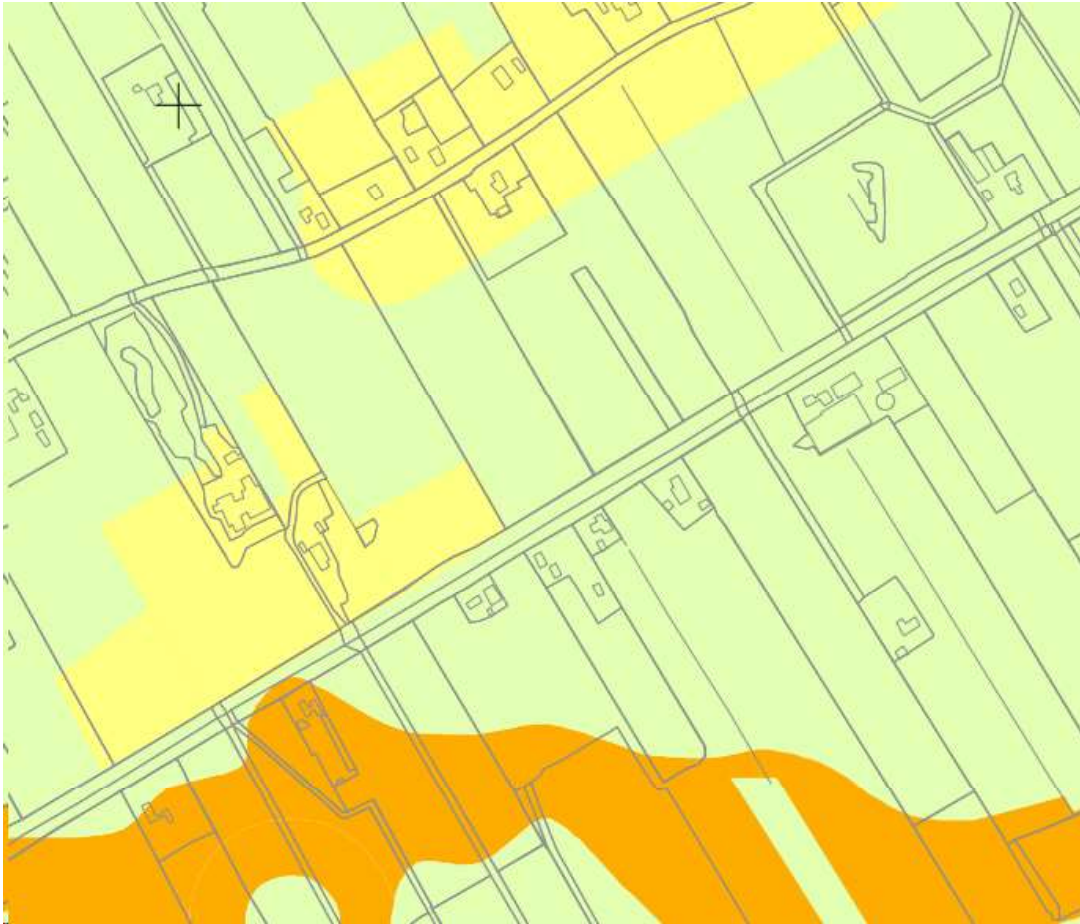
Ook deze kaarten zijn onderverdeeld in twee perioden: steentijd-bronstijd en ijzertijd en later. Hieronder is een uitsnede van de kaart die ziet op de steentijd-bronstijd opgenomen:



Figuur 4.4 Uitsnede kaart rapport RAAP steentijd-bronstijd

Op deze kaart zijn de gronden van het projectgebied voorzien van de aanduiding 'onbepaald' binnen de categorie verwachting.

Hieronder is een uitsnede van kaart die ziet op de ijzertijd en later opgenomen:



Figuur 4.5 Uitsnede kaart rapport RAAP ijzertijd en later

Op deze kaart zijn de gronden van het projectgebied voorzien van de aanduiding 'geen onderzoek noodzakelijk'.

De combinatie van de vier geraadpleegde kaarten, in combinatie met het feit dat slechts zeer beperkt sprake is geweest van bodemingrepen, leidt tot de conclusie dat het omgevingsaspect archeologie geen beperkingen oplegt aan het project. Een karterend onderzoek of quickscan is niet benodigd en voor zover het college het wenselijk zou vinden op grond van de dubbelbestemming nader archeologisch onderzoek te laten uitvoeren zijn de mogelijk aanwezige archeologische verwachtingswaarden naar alle waarschijnlijkheid al verstoord voor zover bodemingrepen plaats hebben gevonden.

4.8. Cultuurhistorie

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moet voor het aantonen van een goede ruimtelijke ordening worden beschreven op welke manier rekening wordt gehouden met de cultuurhistorische waarden in het projectgebied. De eerste vraag die daarbij moet worden gesteld is zijn er, en zo ja; welke, cultuurhistorische waarden aanwezig. Om dit vast te kunnen stellen kan gebruik gemaakt worden van de Cultuurhistorische kaart Fryslân, de CHK2. Hieronder is een uitsnede van deze kaart opgenomen:



Figuur 4.6 uitsnede CHK2


Uit de CHK2 blijkt dat er in het projectgebied geen cultuurhistorisch waardevolle objecten aanwezig zijn. Ook doet het gerealiseerde project geen (mogelijke) afbreuk aan cultuurhistorisch waardevolle objecten in de omgeving.

4.9. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, LPG en munitie. Sinds een aantal jaren is er wetgeving over “externe veiligheid” om de burger niet onnodig aan te hoge risico's bloot te stellen. De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in onder andere het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het externe veiligheidsbeleid heeft vorm gekregen in de risicobenadering. Er wordt getoetst aan twee verschillende normen: het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Ten aanzien van het plaatsgebonden risico geldt een kans van 10^{-6} als grenswaarde. Dit betekent dat binnen de zogenaamde PR 10^{-6} -contour geen nieuwe kwetsbare objecten mogen worden toegestaan. Voor ontwikkeling van nieuwe beperkt kwetsbare objecten, geldt deze norm als streefwaarde. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het onderscheid tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Externe veiligheid is alleen van belang bij projecten waarbij nieuwe risicogevoelige functies mogelijk worden



gemaakt of een mogelijk vergroot risico voor bestaande risicogevoelige functies wordt gerealiseerd. Van beide is in het onderhavige geval geen sprake.

4.10. Kabels en leidingen

Bij de uitvoering van ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de aanwezigheid van elektriciteit- en communicatiekabels en nutsleidingen in de grond. Hier gelden beperkingen voor ingrepen in de bodem. Daarnaast zijn zones, bijvoorbeeld rondom hoogspanningsverbindingen, straalpaden en radarsystemen van belang. Deze vragen vaak om het beperken van gevoelige functies of van de hoogte van bouwwerken. Voor ruimtelijke plannen zijn alleen de hoofdleidingen van belang. De kleinere, lokale leidingen worden bij de uitvoering door middel van een KLIC-melding in kaart gebracht.

In of nabij het plangebied lopen geen hoofdleidingen of -kabels. Ook liggen er geen relevante zones over het gebied.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheidsaspecten van een ontwikkeling. In dat verband wordt onderscheid gemaakt tussen de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

5.1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Er bestaan op voorhand geen belemmeringen voor het verlenen van medewerking aan de beschreven ontwikkeling, door het doorlopen van een procedure ex artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wabo. Een ieder wordt in de gelegenheid gesteld om tegen het besluit tot verlenen van de omgevingsvergunning in bezwaar en beroep te gaan.

Ontwerp omgevingsvergunning

De ontwerp omgevingsvergunning heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn geen zienswijzen ingediend. De omgevingsvergunning kan worden verleend.

5.2. Economische uitvoerbaarheid en grondexploitatie

Ten behoeve van de uitvoerbaarheid van het project is het van belang te weten of het economisch uitvoerbaar is. De economische uitvoerbaarheid wordt enerzijds bepaald door de exploitatie van het plan (financiële haalbaarheid) en anderzijds door de wijze waarop gemeentelijke kosten op het plan worden verhaald (grondexploitatie).

Financiële haalbaarheid

Wat betreft de legalisatie van de paardrijbak en bijbehorende bouwwerken en gebouwen is sprake van een particulier initiatief waaraan de gemeente haar medewerking verleent. Als uitgangspunt geldt dat initiatiefnemer beschikt over de benodigde financiële middelen. De financiële haalbaarheid is niet in het geding.

Grondexploitatie

Doel van de in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) opgenomen grondexploitatie-regeling is het bieden van ruimere mogelijkheden voor het kostenverhaal en het creëren van meer sturingsmogelijkheden. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen de publiekrechtelijke weg via een exploitatieplan en de privaatrechtelijke weg in de vorm van overeenkomsten. In het geval van een exploitatieplan kan de gemeente eisen en regels stellen voor de desbetreffende gronden, (woning)bouwcategorieën en fasering. Bij de privaatrechtelijke weg worden dergelijke afspraken in een (anterieure) overeenkomst vastgelegd.

Voor dit project geldt dat sprake is van een omgevingsvergunning waarmee een bestaande situatie wordt gelegaliseerd. De gemeente heeft hiervoor met de aanvrager een anterieure overeenkomst gesloten, waarin onder andere ook het aspect planschade is geregeld. Ook zijn hierin de kosten voor de ruimtelijke procedure geregeld.





Hoofdstuk 6 Afweging en conclusies

6.1. Aanleiding

Deze ruimtelijke onderbouwing dient ter afweging voor het verlenen van een omgevingsvergunning ex artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wabo, waarmee de bestaande paardrijbak en bijbehorende bouwwerken en gebouwen aan de Stellingenweg 90 te Nijeholtpade wordt gelegaliseerd.

6.2. Afweging

Het project is niet strijdig met de relevante beleidsuitgangspunten op zowel rijks als provinciaal en gemeentelijk niveau, en veroorzaakt geen conflicten met de sectorale wet- en regelgeving. In de beoogde situatie is ook sprake van een verantwoorde milieusituatie.

6.3. Conclusie

Het verlenen van een omgevingsvergunning voor het project is in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening.





Bijlagen





Bijlage 1 Samenvatting watertoets

Aanvraagformulier

Aanvraag ingediend op 26-04-2022

Normale procedure met advies in Wetterskip Fryslan

ALGEMENE INFORMATIE

- e-mail: mees.dijkstra@rho.nl
 - aanvraagnummer: 00004764
 - naam aanvraag: Normale procedure met advies
 - bevoegd gezag: Wetterskip Fryslan
-

OP BASIS VAN ONDERSTAANDE LOCATIE



Aanvraagformulier

VRAGEN EN ANTWOORDEN UIT DE AANVRAAG

1. Wát is uw naam?
 - Mees Dijkstra
2. Wát is uw emailadres?
 - info@rho.nl
3. Wát is uw telefoonnummer?
 - 0582562525
4. Doet u een aanvraag namens uzelf?
 - Nee
5. Namens wie vraagt u een watertoets aan?
 - Janine Donker
6. Wát is het emailadres van de initiatiefnemer?
 - janinedonker@gmail.com
7. Wát is het telefoonnummer van de initiatiefnemer?
 - 0640903313
8. In welke gemeente ligt het plan?
 - Weststellingwerf
9. Is er contact geweest met de gemeente?
 - Ja
10. Geef hier de naam van de contactpersoon van de gemeente.
 - Onbekend
11. Wát is het emailadres van de contactpersoon?
 - Onbekend
12. Neemt het verhard oppervlak in het stedelijk gebied toe?
 - Nee
13. Neemt het verhard oppervlak in landelijk gebied toe?
 - Ja
14. Met hoeveel m2 neemt het verhard oppervlak in het landelijk gebied toe?
 - 235

Aanvraagformulier

15. Wát voor compenserende maatregelen worden er in het plan genomen bij een toename verharding en/of demping oppervlaktewater?
 - Geen

16. Geef aan wat er wordt uitgevoerd in het oppervlaktewater
 - keuzes: Dempen, Graven

17. Wordt er tijdelijk of permanent grondwater onttrokken?
 - Nee

18. Voeg een overzichtstekening toe van het plan
 - bestandsnaam: Overzichtstekening Stellingenweg 90.jpg

19. Omschrijving van het plan
 - Er is al eerder een paardrijbak met bijbehorende schuilstal gerealiseerd. Op dit moment wordt een aanvraag om een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan voorbereid. Er wordt geen oppervlaktewater gedempt of gegraven

20. Straat en nummer van het plan
 - Stellingenweg 90

21. Postcode en plaats van het plan
 - Nijeholtpade 8475 EJ

22. Kadastraal adres
 - WVG00-M-578

23. Oppervlak van het plangebied in m²
 - 1000

24. Tekening met de nieuwe situatie en/of compenserende maatregelen toename verharding/demping oppervlaktewater. Maximale bestandsgrootte te uploaden is 20 MB.
 - bestandsnaam: Overzichtstekening Stellingenweg 90.jpg

25. Heeft u aanvullende opmerkingen?
 - Nee

Aanvraagformulier

OP BASIS VAN DE GEGEVEN ANTWOORDEN IN DE CHECK IS ONDERSTAANDE NODIG:

1. Normale procedure
2. Advies aanbrengen toename verharding

DETAILS

1. Normale procedure

Voor je plan moet je de normale procedure met advies volgen. We verzoeken je het plan kenbaar te maken bij Wetterskip Fryslân via de knop 'Direct aanvragen'.

Wat moet ik doen?

Wij vragen je om het plan bij ons in te dienen. Dit kun je doen via de knop 'Direct aanvragen' in het overzicht, in te loggen en hiermee de procedure af te ronden.

Uit de door jou ingevulde gegevens blijkt dat je plan grote invloed heeft op het water of de wateraspecten (zoals dijken, gemalen, stuwen of persleidingen) in de omgeving.

Onder 'details' van de samenvatting aanvraag staat aangegeven waar je per onderdeel rekening mee moet houden. Dit moet je verwerken in je ruimtelijk plan of besluit. We nemen contact met je op wanneer er nog een aanvulling nodig is op dit wateradvies.

Daarnaast moet je in je plan een onderdeel opnemen over de 'toename verharding'. Kijk bij 'Achtergrondinformatie' wat wij van je verwachten.

Waar moet ik op letten?

Voor sommige werkzaamheden heb je een watervergunning nodig. Bijvoorbeeld als je een sloot wilt dempen, afvalwater wilt lozen op oppervlaktewater of grondwater wilt onttrekken. Soms is het doen van een melding voldoende. Via Omgevingsloket online www.omgevingsloket.nl kun je nagaan of je een watervergunning nodig hebt of een melding moet doen (vergunningcheck). Je kunt hier ook meteen de vergunning aanvragen of de melding doen.

Achtergrondinformatie

Watertoets

Aanvraagformulier

De watertoets zorgt ervoor dat in alle ruimtelijke plannen aandacht wordt besteed aan veiligheid, kwaliteit én kwantiteit van water. Als richtlijn bij het beoordelen van ruimtelijke plannen werken we met de Leidraad Watertoets. Hierin staat voor alle wateraspecten uitgangspunten omschreven waar je rekening mee moet houden. Ook is er informatie te vinden over de te nemen maatregelen. Je kunt de leidraad vinden via deze link: www.wetterskipfryslan.nl/vergunningen-wetten-en-regels/online-watertoets-voor-nieuwe-plannen

Toename verharding

Wij willen je verzoeken om in de waterparagraaf de volgende passage op te nemen over het onderdeel toename verharding. Door ruimtelijke ontwikkelingen neemt de hoeveelheid verhard oppervlak toe met als gevolg een versnelde afvoer van hemelwater. Het is nodig om deze versnelde afvoer te compenseren om de waterberging in een gebied in stand te houden. Dit geldt ook voor toevoegen van oppervlakteverharding die wel past binnen het bestemmingsplan, maar waarvan de grond al meer dan vijf jaar braak ligt en waar in het verleden niet voor gecompenseerd is.

Het is niet toegestaan zonder watervergunning neerslag versneld tot afvoer te laten komen indien daarbij meer dan 200 m² onverharde grond in stedelijk gebied en 1500 m² in landelijk gebied wordt bebouwd of verhard. Er geldt een vrijstelling van de vergunningsplicht wanneer wordt voldaan aan de compensatieregels genoemd in dit wateradvies. De meest voorkomende manier van compenseren is het graven van extra oppervlaktewater. Bij het graven van extra oppervlaktewater hanteren wij de volgende compensatienorm:

- Boezem 5%, dit heeft alleen betrekking op de Friese boezem;
- Polder 10%,
- Vrij afstromend, alternatieve maatregelen.

Uiteraard is het toepassen van alternatieve maatregelen in het plan ook mogelijk. Afhankelijk van de maatregel kunnen andere normen gelden dan hier vermeld. Zie de 'Leidraad watertoets' voor meer informatie over compenserende maatregelen of neem contact op met ons. Indien er niet wordt gecompenseerd door extra oppervlaktewater te graven waarbij bovenstaande percentages worden gehanteerd of indien er geen overeenstemming plaatsvindt in de watertoetsprocedure over alternatieve maatregelen dan dient een watervergunning bij het waterschap te worden gevraagd.

Bekijk ook de 'Leidraad Watertoets' voor meer informatie over maatregelen die je kunt treffen om te compenseren. Als je niet compenseert dan moet je een watervergunning aanvragen voor het snel afvoeren van regenwater.

Klimaat

Om ook in de toekomst prettig te kunnen wonen, werken en recreëren moeten steden en dorpen ingericht worden met het oog op de toekomst. Zo is het mogelijk om het bebouwd gebied beter bestand te maken tegen hevige regenbuien, periodes van droogte en hitte en de gevolgen van een mogelijke overstroming. Meer informatie hierover kun je vinden op 'De Friese klimaatatlas': www.frieseklimaatatlas.nl

Aanvraagformulier

Privacyverklaring

Nadere informatie over de verwerking van je gegevens en je rechten vind je op <https://www.wetterskipfryslan.nl/over-de-site/privacyverklaring>

Aanvraagformulier

2. Advies aanbrengen toename verharding

Je gaat verharding aanbrengen.

Wat moet ik doen?

We verzoeken je om het plan bij ons aan te vragen, via de blauwe knop 'Direct aanvragen' in het overzicht op de vorige pagina

Waar moet ik op letten?

Neemt het aantal vierkante meters toe ten opzichte van de bestaande bebouwing en bedraagt deze toename meer dan 200 m² in de bebouwde kom (stedelijk gebied) of 1500 m² buiten de bebouwde kom (landelijk gebied) dan geldt de vergunningsplicht. Dit geldt ook voor toevoegen van oppervlakteverharding die wel past binnen het bestemmingsplan, maar waarvan de grond al meer dan vijf jaar braak ligt en waar in het verleden niet voor gecompenseerd is.

Achtergrondinformatie

Meer informatie hierover kun je vinden in de Leidraad Watertoets (onder andere paragraaf 4.3.6) https://www.wetterskipfryslan.nl/documenten/vergunningen-wetten-en-regels/leidraad-watertoets_2013.pdf